

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-1036 «Об отдельных вопросах  
оказания помощи лицам, находя-  
щимся в состоянии алкогольного,  
наркотического или иного токсиче-  
ского опьянения»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1036 «Об отдельных  
вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного,  
наркотического или иного токсического опьянения» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательно-  
го Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом  
закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок  
для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному  
проекту закона Иркутской области – 29 сентября 2022 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

24.08.2022

№ 05/460-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1036 «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1036 «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения», руководствуясь статьями 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1036 «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1056
Дата:	12.07.2022

ДЕПУТАТ  
Законодательного Собрания Иркутской области третьего созыва

ГАСЬКОВ АЛЕКСАНДР ЮРЬЕВИЧ

11.07.2022 № 5/Н

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В Законодательное Собрание  
Иркутской области

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения».

Приложение на 4 листах в 1 экземпляре.

П П С Р З П

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	8824
Дата	11.07.2022
на	05 листах, индекс 0109

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ ЛИЦАМ, НАХОДЯЩИМСЯ В СОСТОЯНИИ АЛКОГОЛЬНОГО, НАРКОТИЧЕСКОГО ИЛИ ИНОГО ТОКСИЧЕСКОГО ОПЬЯНЕНИЯ

#### Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» устанавливает порядок создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (далее – нуждающиеся лица).

Статья 2. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Иркутской области

Организация осуществления мероприятий по оказанию помощи нуждающимся лицам, включая обеспечение надлежащего функционирования специализированных организаций для оказания помощи нуждающимся лицам (далее – специализированная организация), осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области в сфере здравоохранения.

#### Статья 3. Специализированная организация

1. Специализированная организация осуществляет деятельность в соответствии с правилами организации деятельности таких организаций, утверждаемыми в соответствии с федеральным законодательством.

2. Специализированная организация создается в форме государственного учреждения либо его структурного подразделения.

В случае принятия закона Иркутской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областными государственными полномочиями по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи нуждающимся лицам, специализированная организация создается в форме муниципального учреждения либо его структурного подразделения.

Статья 4. Соглашение о государственно-частном партнерстве  
(соглашение о муниципально-частном партнерстве)

В отношении объектов специализированных организаций для оказания помощи нуждающимся лицам могут быть заключены соглашения о государственно-частном партнерстве (соглашения о муниципально-частном партнерстве). В данном случае специализированная организация может быть создана в форме, установленной законодательством.

Статья 5. Финансирование расходов, связанных с реализацией  
настоящего Закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 год

№ \_\_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения»**

#### **1. Субъект правотворческой инициативы**

Проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

#### **2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области**

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с 1 января 2023 года – Федеральный закон от 21 декабря 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации») – далее Федеральные законы, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

#### **3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области**

В соответствии со статьями 26<sup>3</sup>, 44 (с 1 января 2023 года) Федеральных законов законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Целесообразность принятия проекта закона обусловлена необходимостью реализации компетенции субъекта Российской Федерации.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области**

Проект закона определяет специально уполномоченный орган государственной власти Иркутской области, координирующий на территории Иркутской области оказание помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения; форму, в которой создается оказывающая такую помощь организация.

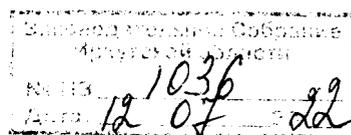
С учетом положений пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом закона предусмотрено вступление в силу не ранее 1 января 2023 года.

**5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области**

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия правовых актов исполнительных органов государственной власти Иркутской области о создании и обеспечении деятельности соответствующих государственных учреждений Иркутской области.

**6. Финансирование действия правового акта Иркутской области**

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета на содержание соответствующих государственных учреждений Иркутской области.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

11.08.2022 № 02-01-7443/22  
на № Исх.2104 от 13.07.2022  
г \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1036 «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» (далее – проект закона), внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., рассмотрен.

В целом концепция проекта закона поддерживается, поскольку направлена на реализацию полномочий субъекта Российской Федерации по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Однако следует обратить внимание на статью 2 проекта закона, которая не в полной мере корреспондирует с частью 2 статьи 3 проекта закона относительно возложения обязанности на исполнительный орган государственной власти Иркутской области в сфере здравоохранения по обеспечению функционирования специализированных организаций в случае их создания в форме муниципальных учреждений. Указанное влечет нарушение принципа самостоятельности органов местного самоуправления, а также общих положений гражданского законодательства по созданию и деятельности учреждений.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44  
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**  
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев





**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

11.08.2022 № 22/1-12-2022/7066-22-20250001

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» (ПЗ-1036).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, одновременно обращаем внимание на следующее.

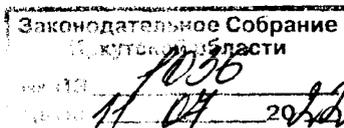
В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится решение вопросов организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание в порядке, установленном законом субъекта Федерации, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам.

Учитывая, что создание специализированных организаций является лишь одним из направлений по реализации предоставленных полномочий, полагаю необходимым предусмотреть в законе области и иные мероприятия по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

Статья 2 законопроекта, определяющая уполномоченный исполнительный орган государственной власти, подлежит корректировке, поскольку в соответствии с Уставом Иркутской области организация функционирования исполнительных органов государственной власти Иркутской области относится к полномочиям Правительства Иркутской области.

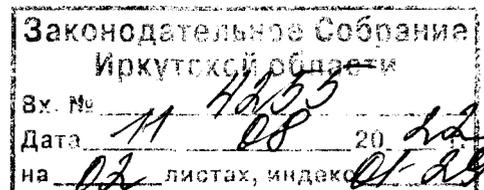
В то же время, вопрос, который подлежит урегулированию в законе области, а именно - порядок создания специализированной организации для оказания помощи нуждающимся лицам, в полном объеме в законопроекте не решен.

Также необходимо учитывать, что в соответствии с Правилами организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, утв. Приказом Минздрава России № 689н,



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



Минтруда России № 440н, МВД России № 509 от 30.06.2021, органам государственной власти субъектов Федерации при создании специализированных организаций рекомендовано определять требования к организационной структуре специализированных организаций и их руководству, правилам внутреннего распорядка и организации хозяйственно-бытового обслуживания специализированных организаций и находящихся в них лиц, а также требования к зданиям и помещениям специализированных организаций, их укрепленности и оснащению инженерно-техническими средствами охраны и наблюдения, обеспечению охраны специализированных организаций и находящихся в них лиц, организации пропускного режима в специализированных организациях.

Положения законопроекта о создании специализированной организации в форме муниципального учреждения либо его структурного подразделения подлежат уточнению в связи с тем, что в соответствии с федеральным законодательством органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями. Объем передаваемых полномочий определяется в специальном законе субъекта Российской Федерации.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200

Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович

Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова  
25-90-19



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

12.08.2022 № 38/02-7576

На № 2106 от 13.07.2022

1036  
12 07 22

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1036 «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам,  
находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного  
токсического опьянения»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1036 «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения».

Предмет правового регулирования Проекта, в соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

4275  
12 08 22  
03 01-29

субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 47 части 1 статьи 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (положения которого вступают в силу с 1 января 2023 года) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет

законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Вместе с тем, полагаем возможным рассмотреть вопрос более детальной регламентации в законопроекте полномочий органов государственной власти Иркутской области в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008E41526376CE4F59FC48BCD19BE01001

Владелец **Меринов Михаил Николаевич**

Действителен с 05.05.2022 по 29.07.2023



12 1036  
07 22

## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664011 г. Иркутск, а/я 16  
E-mail: ombudsman38@mail.ru

22.08.2022 № 1575  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона № ПЗ-1036

Уважаемый Александр Викторович!

4369  
02 dd 08 dd  
01-29

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1036 «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гасковым А.Ю.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Проектом закона определено, что организация осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области в сфере здравоохранения.

Указанная помощь осуществляется специализированными организациями, создаваемыми в форме государственного учреждения либо его структурного подразделения. При этом проектом закона не определено в чьем ведомственном подчинении должны находиться такие специализированные организации.

Также представляется невозможным, с учетом имеющихся полномочий, осуществление исполнительным органом государственной власти Иркутской

области в сфере здравоохранения функции по обеспечению надлежащего функционирования специализированных организаций, в случае передачи полномочий по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии опьянения, органам местного самоуправления.

В целях эффективности правоприменения в рамках дальнейшей работы над проектом закона предлагаем Вам создать рабочую группу с участием всех заинтересованных ведомств.

*С уважением,*



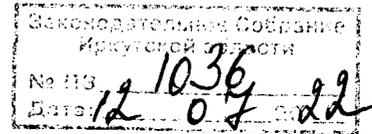
С.Н. Семенова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"29" июля 2022 г. № 15/15-1034

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2022 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 29.07.2022  
№ 15/44-Э

Уважаемый Александр Викторович!

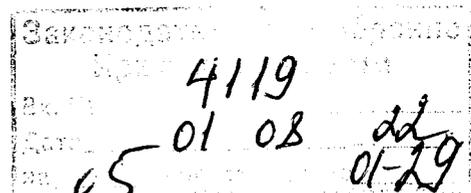
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 29.07.2022 № 15/44-Э на проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» (ПЗ-1036).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя

О.М. Ризман

Ризман О.М.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/44-Э

**на проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» (№ ПЗ-1036)**

29 июля 2022 года

г. Иркутск

Настоящее заключение о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-1036 «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» (далее – проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 13.07.2022 № исх. 2105.

Проект закона внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области и пунктом 1 части 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гасковым А.Ю.

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

Предметом регулирования Законопроекта (статья 1) является установление порядка создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (далее – специализированные организации)..

Требование об установлении законом субъекта Российской Федерации порядка создания специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, предусмотрено подпунктом 21.4 пункта 2 статьи 26.4 Федерального закона № 184-ФЗ<sup>1</sup> (с 1 января 2023 года утрачивает силу), пунктом 47 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ<sup>2</sup> (вступает в силу с 1 января 2023 года).

Указанными федеральными законами решение вопросов организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в

<sup>1</sup> Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ);

<sup>2</sup> Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ).

специализированных организациях для оказания помощи указанным лицам отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В соответствии с требованием подпункта 21.4 пункта 2 статьи 26.4 Федерального закона № 184-ФЗ приказом Минздрава России № 689н, Минтруда России № 440н, МВД России № 509 от 30.06.2021 утверждены Правила организации деятельности указанных специализированных организаций<sup>3</sup>.

Согласно требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса РФ, если принимается закон, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, он должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Статьей 5 Законопроекта установлено, что финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год в порядке, установленном бюджетным законодательством. Согласно пояснительной записке к Законопроекту, принятие закона повлечет увеличение расходов областного бюджета на содержание соответствующих государственных учреждений Иркутской области.

Кроме того, Законопроектом предусмотрена возможность наделения указанными полномочиями органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов РФ осуществляется законами субъектов РФ. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Субвенции предоставляются в порядке, установленном Правительством области.

Таким образом, наделение органов местного самоуправления указанными государственными полномочиями повлечет дополнительные расходы областного бюджета на предоставление муниципальным образованиям субвенций на эти цели.

На дату проведения экспертизы отсутствует информация о количестве и мощности планируемых специализированных организаций, количестве муниципальных образований, которые планируется наделить указанными полномочиями, и др. Таким образом, не представляется возможным оценить влияние на областной бюджет нагрузки, которая может возникнуть в связи с реализацией Законопроекта, а также прогнозной оценки объема бюджетных ассигнований областного бюджета, необходимого для исполнения указанных полномочий.

В других субъектах РФ на дату проведения экспертизы также приняты законы о регулировании вопросов организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (Закон Вологодской области от 05.04.2022 № 5087-ОЗ «О

<sup>3</sup> Приказ Минздрава России № 689н, Минтруда России № 440н, МВД России № 509 от 30.06.2021 «Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения».

регулировании отдельных вопросов в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения», Закон ХМАО - Югры от 23.12.2021 № 110-оз «О регулировании отдельных отношений в сфере оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», Закон Кемеровской области - Кузбасса от 28.02.2022 № 24-ОЗ «О некоторых вопросах по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения», Закон Новосибирской области от 07.07.2022 № 224-ОЗ «Об отдельных вопросах организации мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения», и др.).

Например, в Новосибирской области согласно расчету потребности в средствах на создание одной специализированной организации общей площадью 200 кв. м на 20 мест требуется на 2022 год – 15,4 млн. рублей, на 2023 год – 17,8 млн. рублей, на 2024 год – 18,5 млн. рублей.

Согласно статье 2 Законопроекта, уполномоченным органом, ответственным за организацию и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая обеспечение надлежащего функционирования специализированных организаций, определен исполнительный орган государственной власти Иркутской области в сфере здравоохранения, или министерство здравоохранения Иркутской области.

С целью формирования единой правоприменительной практики Минздравом России по данному вопросу в адрес руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ направлено письмо от 09.02.2022 № 15-5/И/2-1893. Согласно позиции Минздрава России, указанные специализированные организации не являются медицинскими организациями, а относятся к иным организациям, осуществляющим наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность. В этой связи функция по организации и осуществлению мероприятий по оказанию помощи лицам в состоянии опьянения в специализированных организациях также является несвойственной исполнительному органу государственной власти субъекта РФ в сфере охраны здоровья.

Данная позиция основана на нормах Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и утвержденных Правилах организации деятельности указанных специализированных организаций.

Согласно части 1 статьи 16 Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере охраны здоровья отнесены организация оказания населению субъекта РФ всех видов медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта РФ.

Как следует из Правил, основной задачей специализированных организаций является обеспечение естественного вытрезвления лиц в состоянии опьянения (п. 1 Правил); к помещению в специализированные организации принимаются лица в состоянии опьянения, не имеющие медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях, доставленные лицами, уполномоченными в соответствии с законодательством РФ, или обратившиеся самостоятельно (п. 7 Правил). Виды оказываемой помощи в период временного пребывания в специализированных организациях установлены п. 20 Правил и включают: содействие в передвижении и ориентации в окружающей обстановке; санитарная обработка;

предоставление индивидуального спального места; обеспечение водно-питьевого режима; первичная доврачебная медико-санитарная помощь (при необходимости); разъяснение порядка предоставления социальных услуг (при необходимости). Таким образом, виды оказываемой помощи (за исключением первичной доврачебной медико-санитарной помощи, оказываемой при необходимости) не являются видами медицинской помощи и, следовательно, не включены в перечень видов, форм и условий предоставления медицинской помощи, оказание которой осуществляется бесплатно, устанавливаемый программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

С учетом изложенного полагаем, что вопрос об определении уполномоченного органа требует обсуждения и дополнительной проработки. Предлагаем в статье 2 Законопроекта предусмотреть право Правительства Иркутской области определить уполномоченный орган, что соответствует его полномочиям, установленным Законом Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области».

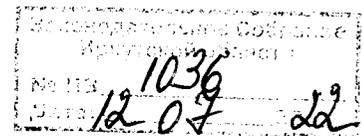
Учитывая изложенное, КСП области поддерживает необходимость правового регулирования вопросов, связанных с организацией с помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.

По результатам проведенной экспертизы Законопроекта, концептуальных возражений либо замечаний не имеется. Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению с учетом рекомендаций, отраженных в настоящем заключении.

Аудитор



О.М. Ризман



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1036  
«Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии  
алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1036 «Об отдельных вопросах оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю. в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Организация и осуществление мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) – подпункт 21<sup>4</sup> пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Аналогичное положение содержится в пункте 47 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», вступающем в силу с 1 января 2023 года.

Объекты специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, могут являться объектами соглашения о государственно-частном партнерстве (муниципально-частном партнерстве) на основании пункта 21 части 1 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве,

314/79  
15.08 22  
02 01-29

муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

С учетом изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника  
правового управления



А.В. Константинов

18.08.2022

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

15.08.22