

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1038 «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1038 «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 10 октября 2022 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

12 сентября 2022г.

№ 06/296 р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1038 «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления»

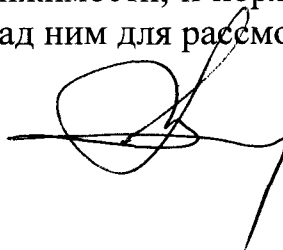
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1038 «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

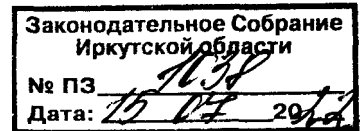
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1038 «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1038 «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14 июля 2022 года

№ 141-уг

Иркутск

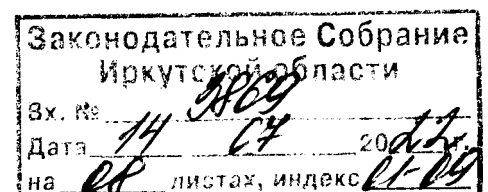
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра имущественных отношений Иркутской области Быргазову М.А.



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О СОСТАВЕ МЕРОПРИЯТИЙ, КОТОРЫЕ ВПРАВЕ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ВЫЯВЛЕНИЕ ЛИЦ, ИСПОЛЬЗУЮЩИХ ГАРАЖИ, ПРАВА НА КОТОРЫЕ НЕ ЗАРЕГИСТРИРОВАНЫ В ЕДИНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕЕСТРЕ НЕДВИЖИМОСТИ, И ПОРЯДКЕ ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с частью 3 статьи 18 Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяет состав мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления поселений, городских округов, муниципальных округов Иркутской области (далее соответственно – органы местного самоуправления, муниципальные образования Иркутской области), направленных на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований Иркутской области гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (далее соответственно – мероприятия, гаражи) и порядок их осуществления.

Мероприятия вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области.

Статья 2. Состав мероприятий

Органы местного самоуправления вправе осуществлять следующие мероприятия:

1) информирование граждан о порядке оформления прав на гаражи и земельные участки, на которых они расположены, в соответствии со статьей 3.7 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ);

2) консультирование граждан по вопросам, связанным с оформлением прав на гаражи и земельные участки, на которых они расположены, в соответствии со статьей 3.7 Федерального закона № 137-ФЗ;

3) проведение рабочих встреч с представителями гаражных кооперативов, расположенных на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области;

4) формирование перечня гаражей.

Статья 3. Порядок осуществления органами местного самоуправления мероприятий

1. Информирование граждан о порядке оформления прав на гаражи и земельные участки, на которых они расположены, в соответствии со статьей 3.7 Федерального закона № 137-ФЗ (далее – информирование) осуществляется органами местного самоуправления путем опубликования указанной информации в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, в том числе размещения на официальном сайте соответствующего муниципального образования Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также посредством размещения указанной информации на информационных стендах, расположенных в помещениях соответствующих органов местного самоуправления, а также в гаражных кооперативах, находящихся на территории соответствующих муниципальных образований Иркутской области.

Информирование осуществляется органами местного самоуправления в сроки, определенные планом мероприятий, предусмотренным пунктом 5 настоящей статьи.

2. Консультирование граждан по вопросам, связанным с оформлением прав на гаражи и земельные участки, на которых они расположены, в соответствии со статьей 3.7 Федерального закона № 137-ФЗ осуществляется сотрудниками соответствующих органов местного самоуправления непосредственно в рамках личного приема граждан, при обращении граждан посредством телефонной связи, а также при рассмотрении обращений граждан в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3. Проведение рабочих встреч с представителями гаражных кооперативов, расположенных на территории муниципальных образований Иркутской области, осуществляется соответствующими органами местного самоуправления в сроки, определенные планом мероприятий, предусмотренным пунктом 5 настоящей статьи.

По итогам проведения рабочих встреч с представителями гаражных кооперативов органами местного самоуправления составляется протокол, который подлежит размещению на официальном сайте соответствующего муниципального образования Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех рабочих дней со дня проведения рабочей встречи.

4. Формирование перечня гаражей осуществляется органами местного самоуправления по результатам сбора информации о гаражах, а также обследования территории соответствующего муниципального образования Иркутской области.

Сбор информации о гаражах осуществляется соответствующими органами местного самоуправления путем анализа документов, находящихся

в его распоряжении, а также путем направления запросов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, осуществляющие до дня вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» учет и регистрацию прав на объекты недвижимого имущества, о предоставлении находящихся в их распоряжении сведений.

Обследование территории муниципального образования Иркутской области проводится соответствующими органами местного самоуправления в сроки, определенные планом мероприятий, предусмотренным пунктом 5 настоящей статьи.

Перечень гаражей должен содержать описание гаража (материал постройки, год постройки, этажность, другие характеристики гаража), а также информацию о его местонахождении (адрес, описание местоположения, гаражный кооператив).

Перечень гаражей размещается на официальном сайте соответствующего муниципального образования Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. План мероприятий утверждается правовым актом соответствующего органа местного самоуправления ежеквартально не позднее 5 числа первого месяца текущего квартала.

6. План мероприятий должен содержать сведения о составе проводимых мероприятий, сроках их осуществления, а также лицах, ответственных за их выполнение.

7. План мероприятий подлежит размещению на официальном сайте соответствующего муниципального образования Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 4. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« _____ » _____ 2022 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области

«О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъект правотворческой инициативы – Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления» (далее - законопроект) подготовлен министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются часть 3 статьи 18 Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 79-ФЗ) (далее – Федеральный закон № 137-ФЗ) предусмотрено, что до 1 сентября 2026 года гражданин, использующий гараж, возведенный до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ, имеет право на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором такой гараж расположен в упрощенном порядке («гаражная амнистия»).

Так, гражданин имеет право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка в случае, если земельный участок для размещения гаража был предоставлен гражданину или передан ему какой-либо организацией либо если земельный участок образован из земельного участка, предоставленного или выделенного гаражному кооперативу или иной организации и гараж или земельный участок распределен соответствующему гражданину.

В соответствии с частью 3 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ органы местного самоуправления поселений, городских округов или муниципальных округов вправе осуществлять мероприятия, направленные на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и оказывать содействие гражданам в приобретении прав на них и на земельные участки, на которых расположены гаражи. Состав указанных мероприятий и порядок их осуществления устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. Мероприятия, направленные на выявление указанных лиц и оказание содействия гражданам в приобретении прав на гаражи и земельные участки, на которых они расположены, вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных районов.

Учитывая изложенное, проектом закона предлагается установить состав мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядок их осуществления.

Указанные мероприятия определены в проекте закона с учетом предложений органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, а также исходя из анализа практики субъектов Российской Федерации.

В качестве указанных мероприятий проектом закона предлагается определить такие мероприятия как:

1) информирование граждан о порядке оформления прав на гаражи и земельные участки, на которых они расположены, в соответствии со статьей 3.7 Федерального закона № 137-ФЗ;

2) консультирование граждан по вопросам, связанным с оформлением прав на гаражи и земельные участки, на которых они расположены, в соответствии со статьей 3.7 Федерального закона № 137-ФЗ;

3) проведение рабочих встреч с представителями гаражных кооперативов, расположенных на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области;

4) формирование перечня гаражей, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядок их осуществления.

Проектом закона предлагается установить порядок осуществления указанных мероприятий органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Согласно проекту закона информирование граждан о порядке оформления прав на гаражи и земельные участки, на которых они расположены, в соответствии со статьей 3.7 Федерального закона № 137-ФЗ осуществляется органами местного самоуправления путем опубликования указанной информации в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, в том числе размещения на официальном сайте соответствующего муниципального

образования Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также посредством размещения указанной информации на информационных стендах, расположенных в помещениях соответствующих органов местного самоуправления, в гаражных кооперативах.

Консультирование граждан по вопросам, связанным с оформлением прав на гаражи и земельные участки, на которых они расположены, в соответствии со статьей 3.7 Федерального закона № 137-ФЗ осуществляется сотрудниками соответствующих органов местного самоуправления непосредственно в рамках личного приема граждан, при обращении граждан посредством телефонной связи, а также при рассмотрении обращений граждан в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Формирование перечня гаражей осуществляется органами местного самоуправления по результатам сбора информации о гаражах, а также обследования территории соответствующего муниципального образования Иркутской области.

При этом, сбор информации о гаражах осуществляется органами местного самоуправления путем анализа документов, находящихся в распоряжении соответствующего органа местного самоуправления, а также путем направления запросов в органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, осуществляющие до дня вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» учет и регистрацию прав на объекты недвижимого имущества, о предоставлении находящихся в их распоряжении сведений.

Перечень гаражей, который должен содержать описание гаража (материал постройки, год постройки, этажность, другие характеристики гаража), а также информацию о его местонахождении (адрес, описание местоположения, гаражный кооператив), размещается на официальном сайте соответствующего муниципального образования Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проведение рабочих встреч с представителями гаражных кооперативов, обследование территории муниципального образования, информирование граждан о порядке оформления прав на гаражи проводится органами местного самоуправления в сроки, определенные планом мероприятий, который утверждается правовым актом соответствующего муниципального образования и подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». План мероприятий должен содержать сведения о составе проводимых мероприятий, сроках их осуществления, лицах, ответственных за их выполнение.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из четырех статей:
статья первая устанавливает предмет правового регулирования;
статья вторая предусматривает состав мероприятий;
статья третья определяет порядок осуществления органами местного самоуправления мероприятий;
статья четвертая регламентирует вступление закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие законопроекта не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительного привлечения средств областного бюджета.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован; в случае наличия разногласий – краткое изложение их содержания и мотивированное мнение о них:

Законопроект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <https://regulation.irkobl.ru/projects#npa>.

По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Министр имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова



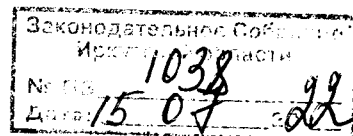
**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ,
КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ
(РОСРЕЕСТР)**

**Управление
Федеральной службы государственной
регистрации, кадастра и картографии
по Иркутской области
(Управление Росреестра по Иркутской области)**

ул. Академическая, д. 70, г. Иркутск, 664056
тел: (3952) 450-150
E-mail: upr@rosreestr.ru, rosreestr@irs38.ru

№ 15-22159
на № 2124 от 15.07.2022

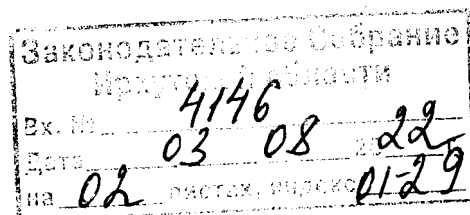
Касательно проекта Закона Иркутской области
№ПЗ-1038



**Председателю Законодательного
собрания Иркутской области**

Ведерникову А.В.

spk@irzs.ru



Уважаемый Александр Викторович!

Управлением Росреестра по Иркутской области (далее – Управление) рассмотрено Письмо председателя Законодательного собрания Иркутской области А.В. Ведерникова от 15.07.2022 исх. №2124 (вх. №021807/22) с приложением проекта Закона Иркутской области №ПЗ-1038 «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления» (далее – Законопроект), внесенный губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Согласно п.1 Дорожной карты по реализации Федерального закона от 05 апреля 2021 года №79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Дорожная карта, Закон о гаражной амнистии) за Министерством имущественных отношений Иркутской области закреплено разработать, обеспечить принятие нормативных правовых актов Иркутской области, необходимых для реализации Закона о гаражной амнистии (ч.1,2,3 ст.39.36-1 Земельного кодекса Российской Федерации, ст.6, ч.3 ст.18 Закона о гаражной амнистии), в том числе Законы Иркутской области:

- о перечне документов, которые могут быть предоставлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, указанным в Законе о гаражной

амнистии, в случае отсутствия у гражданина предусмотренных данным законом документов;

- о составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы, и оказание содействия гражданам в приобретении прав на них и земельные участки, на которых они расположены.

В соответствии с п.11 ст.6 Закона о гаражной амнистии законодатель предоставил право субъектам Российской Федерации предусмотреть перечень документов, которые могут быть представлены гражданином для подтверждения соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, предусмотренным пунктом 2 статьи 6 Закона о гаражной амнистии, в случае отсутствия у гражданина документов, предусмотренных пунктами 5 - 7 статьи 6, подтверждающих такое соответствие.

Кроме того, ст. 8 Закона о гаражной амнистии предусмотрено, что в целях обеспечения оформления прав граждан на гаражи и земельные участки, на которых они расположены, на территориях субъектов Российской Федерации нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут быть установлены особенности предоставления земельных участков гражданам, указанным в пункте 2 статьи 3.7 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Однако, Законопроект содержит только состав мероприятий и порядок осуществления органами местного самоуправления мероприятий.

В Управление неоднократно поступают обращения граждан с информацией об отсутствии документов, перечисленных в Законе о гаражной амнистии, но имеющие иные документы, подтверждающие пользование гаражом. В ответах на обращения Управление высказывает позицию, что для применения «гаражной амнистии» в подобных случаях требуется принять Закон на уровне субъекта Российской Федерации касательно расширения перечня документов, которые могут быть предоставлены гражданином для подтверждения пользования гаражом и соответствия земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, условиям, указанным в Законе о гаражной амнистии, в случае отсутствия у гражданина предусмотренных данным законом документов.

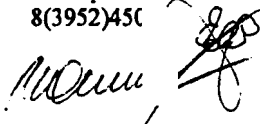
Принимая во внимание изложенное, Управление считает возможным предусмотреть в Законопроекте №ПЗ-1038 вышеуказанные положения.

Руководитель



В.П. Жердев

Шадарова Светлана Игоревна
8(3952)450



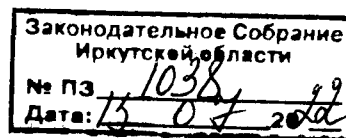


ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



01.09.2022 № 22/1-12-2022/7684-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления» (ПЗ-1038).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

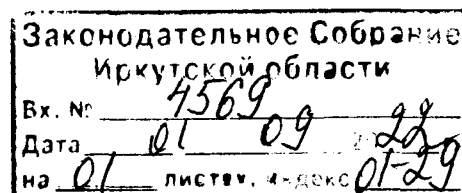
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова
25-90-19



Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2022/7684-22-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

15.08.2022 № 38/02-7617

На № _____ от _____

15 1038 07 22

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1038 «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1038 «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления».

04 16 4302 08 22 01/29

Предмет правового регулирования Проекта, в соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 312-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 2 статьи 3.7 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» до 1 сентября 2026 года гражданин, использующий гараж, являющийся объектом капитального строительства и возведенный до дня введения в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации, имеет право на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором он расположен, в следующих случаях: 1) земельный участок для размещения гаража был предоставлен гражданину или передан ему какой-либо организацией (в том числе с которой этот гражданин состоял в трудовых или иных отношениях) либо иным образом выделен ему либо

право на использование такого земельного участка возникло у гражданина по иным основаниям; 2) земельный участок образован из земельного участка, предоставленного или выделенного иным способом гаражному кооперативу либо иной организации, при которой был организован гаражный кооператив, для размещения гаражей, либо право на использование такого земельного участка возникло у таких кооператива либо организации по иным основаниям и гараж и (или) земельный участок, на котором он расположен, распределены соответствующему гражданину на основании решения общего собрания членов гаражного кооператива либо иного документа, устанавливающего такое распределение.

Согласно части 3 статьи 18 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» органы местного самоуправления поселений, городских округов или муниципальных округов вправе осуществлять мероприятия, направленные на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и оказывать содействие гражданам в приобретении прав на них и на земельные участки, на которых расположены гаражи. Состав указанных мероприятий и порядок их осуществления устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. Мероприятия, направленные на выявление указанных лиц и оказание содействия гражданам в приобретении прав на гаражи и земельные участки, на которых они расположены, вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных районов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

1. Положения статьи 1 законопроекта не отвечают требованиям экономии и лаконичности, логической целостности и взаимосвязанности текста правового акта, установленным частью 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в части использования сокращений «далее соответственно – органы местного самоуправления, муниципальные образования Иркутской области», в связи с чем, полагаем целесообразным использование для оформления соответствующего сокращения следующей формулировки: «далее – органы местного самоуправления».

2. В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Проекта одним из мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления, является проведение рабочих встреч с представителями гаражных кооперативов, расположенных на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области. Согласно части 4 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» слова и выражения в правовых актах области используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в Конституции Российской Федерации, федеральных законах и иных федеральных правовых актах, Уставе Иркутской области, законах области и иных нормативных правовых актах области. Исходя из вышеизложенного, полагаем возможным уточнение понятия, используемое в законопроекте - «рабочая встреча», для исключения его неоднозначного толкования.

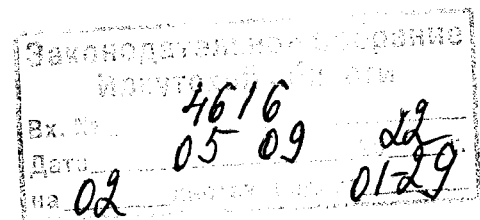
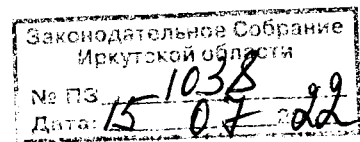
3. Пунктом 4 статьи 3 Проекта регулируется порядок формирования перечня гаражей, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости и определено, что перечень указанных должностей размещается на официальном сайте соответствующего муниципального образования Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В целях полноты урегулирования правовой нормы считаем возможным регламентировать в Проекте полномочия органов местного самоуправления по актуализации указанных сведений.

И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008E41526376CE4F59FC48BCD19BE01001
Владелец Меринов Михаил Николаевич
Действителен с 05.05.2022 по 29.07.2023



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222.

05.09.2022 №990/05-22

На исх. 2125 от 15.07.2022 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А. В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ–1038 «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления» (далее — проект закона).

Имеются следующие замечания:

Предлагается состав мероприятий, направленных на выявление лиц, использующих расположенные в границах муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, определить по аналогии с мероприятиями, установленными для органов местного самоуправления статьей 69.1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218–ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее — закон № 218–ФЗ).

Полагаем, что пункт 4 статьи 3 проекта закона не соответствует процедуре, установленной законом № 218–ФЗ и может создать дополнительную нагрузку на сотрудников органов местного самоуправления, которая в итоге не повлияет на результативность и эффективность в их деятельности.

Пункты 5 и 6 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«5. План мероприятий утверждается правовым актом соответствующего органа местного самоуправления ежегодно не позднее 15 января текущего года.»

«6. План мероприятий должен содержать сведения о проводимых мероприятиях, сроках их проведения.»

Статья 4 проекта закона регулирует в том числе и сбор информации об объекте постройки органами местного самоуправления — материал постройки,

год постройки, этажность, другие характеристики гаража. Данная информация не содержится у муниципалитетов, а ее выявление может быть невозможным.

В статье 4 — «Перечень гаражей должен содержать описание гаража...» предлагается исключить формулировку «должен» или заменить на не императивное значение

Имеется практика, при которой гаражно-строительные кооперативы (далее — ГСК), не имеют возможности получения в собственность земельного участка под гаражом на основании правопреемственности ранее существовавшего ГСК, поскольку не прошли перерегистрацию и встали на учет в налоговом органе как вновь образованные юридические лица.

В связи с чем, предлагается дополнить перечень документов, которые могут быть предъявлены для предоставления в собственность земельного участка и гаража документами, которые возможно оформить в настоящее время.

Например:

1. Декларация о факте использования гражданином гаража и земельного участка под гаражом с отметкой органа местного самоуправления о принятии декларации.

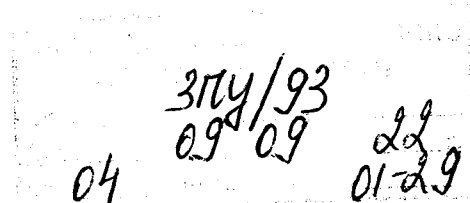
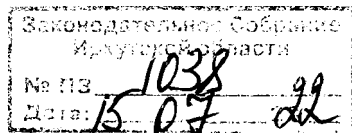
2. Акт проверки по муниципальному земельному контролю, подтверждающий об использовании гаража и земельного участка конкретным гражданином.

Исполнительный директор
Ассоциации

Тел. 8(3952) 20-43-27

З. А. Масловская





ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1038 «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1038 «О составе мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и порядке их осуществления» (далее – законопроект, проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктами «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу части 3 статьи 18 Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) органы местного самоуправления поселений, городских округов или муниципальных округов вправе осуществлять мероприятия, направленные на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и оказывать содействие гражданам в приобретении прав на них и на земельные участки, на которых расположены гаражи. Состав указанных мероприятий и порядок их осуществления устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется. Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской является правомерным.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Проектом закона устанавливается состав и порядок осуществления мероприятий, которые вправе осуществлять органы местного самоуправления поселений, городских округов, муниципальных округов Иркутской области (далее – органы местного самоуправления), направленных на выявление лиц, использующих гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (далее – незарегистрированные гаражи).

Вместе с тем, исходя из содержания положений части 3 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ, органы местного самоуправления наряду с осуществлением указанных мероприятий вправе также оказывать содействие гражданам в приобретении прав на незарегистрированные гаражи и на земельные участки, на которых они расположены.

В этой связи индивидуализированный заголовок и предмет правового регулирования проекта закона необходимо привести в соответствие с положениями федерального законодательства.

2. Учитывая, что согласно части 3 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ одной из целей правового регулирования правоотношений является выявление лиц, использующих незарегистрированные гаражи, то представляется целесообразным скорректировать предложенный в статье 2 проекта закона состав мероприятий. В частности, дополнить проект закона мероприятием по сбору информации о лицах, использующих незарегистрированные гаражи. В случае выявления указанных лиц, определить дальнейшие действия органов местного самоуправления по информированию выявленных лиц о возможности обратиться в органы местного самоуправления для оказания содействия в приобретении прав на незарегистрированные гаражи и земельные участки, на которых они расположены. Также предусмотреть мероприятие по информированию граждан о способах и порядке предоставления в органы местного самоуправления сведений о лицах, использующих незарегистрированные гаражи, иными лицами, права и законные интересы которых могут быть затронуты в связи с выявлением лиц.

3. В соответствии с частью 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон области № 1-оз) тексты правовых актов должны составляться с применением простых и ясных, доступных и точных лексических формулировок при соблюдении требований экономии и лаконичности текста, лексической и синтаксической унификации, логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование.

Механизм реализации принятого закона должен быть понятен субъектам соответствующих правоотношений прежде всего из содержания конкретного нормативного положения.

Учитывая указанные требования, предлагается скорректировать пункты в статье 2 проекта закона, изложив их последовательно во взаимосвязи с предметом правового регулирования (статья 1 законопроекта). Первоначально необходимо указать мероприятия, направленные на выявление лиц, использующих незарегистрированные гаражи, а затем мероприятия, направленные на оказание содействия гражданам в приобретении прав на них и земельные участки, на которых они расположены.

В части 4 статьи 3 законопроекта требуется уточнить, какие именно сведения запрашиваются органами местного самоуправления в целях сбора информации о незарегистрированных гаражах.

Также необходимо доработать и уточнить порядок осуществления органами местного самоуправления мероприятий по проведению рабочих встреч с представителями гаражных кооперативов, а также обследованию территории муниципального образования (части 3 и 4 статьи 3 проекта закона).

Кроме того, текст законопроекта перегружен ссылками на статью 3.7 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и словосочетанием «соответствующие муниципальные образования».

4. В силу части 4 статьи 23 Устава Иркутской области нормативные правовые акты Иркутской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования. В связи с указанным требуется корректировка порядка вступления в силу закона (статья 4 проекта закона).

К проекту закона имеются иные замечания редакционного, лингвистического и юридико-технического характера.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Принятие законопроекта не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

На основании изложенного законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении с учетом обозначенных замечаний. При этом отдельные положения проекта закона нуждаются в дополнительном обсуждении с участием всех заинтересованных сторон и доработке.

Начальник правового управления



09.09.20

М.В. Басов

Начальник отдела по
законодательству о собственности и
экономической политике



Т.В. Церлюк