

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1046
Дата	28 07 2011

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1046
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в
Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1046 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон № 1-оз).

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменение в понятие «правового акта Иркутской области», изложенное в статье 2 Закона № 1-оз, исключив из него слово «письменный», а также установить возможность подписания правовых актов Иркутской области квалифицированной электронной подписью.

Исходя из пояснительной записки к проекту закона необходимость установления возможности подписания правовых актов Иркутской области квалифицированной электронной подписью обусловлена положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и постановления Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 года № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 48 Правил утверждение административного регламента производится посредством подписания электронного документа в

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3104/108
Дата	04 10 2011
№	04 листов, индекс 01-29

реестре услуг усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя органа, предоставляющего услугу.

Вместе с тем, в отношении рассматриваемого нововведения необходимо отметить следующее.

Предметом правового регулирования Закона № 1-оз является определение системы правовых актов Иркутской области и регулирование общественных отношений в сфере правотворческой деятельности в Иркутской области. То есть положениями Закона № 1-оз регулируются общие начала и принципы правотворческой деятельности в Иркутской области, распространяющиеся на все виды правовых актов Иркутской области, определенные в статье 21 Устава Иркутской области и статье 7 Закона № 1-оз (кроме договоров и соглашений, заключаемых от имени Иркутской области).

Предлагаемые проектом закона изменения направлены на изменение общих норм, регламентирующих процедуру подписания всех правовых актов Иркутской области, за исключением Устава Иркутской области и законов Иркутской области, что не соотносится с правовой основой проекта закона, изложенной в пояснительной записке к проекту закона.

Кроме того, согласно статье 1 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» указанный Федеральный закон регулирует отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, в том числе в случаях, установленных другими федеральными законами. В связи с этим, правовой основы для подписания всех видов правовых актов, принимаемых в Иркутской области государственными органами Иркутской области и их должностными лицами, усиленной квалифицированной электронной подписью не усматривается.

Более того, статья 22 Закона № 1-оз «Реквизиты правовых актов области, правовых актов должностных лиц государственных органов области» не содержит положений, регулирующих порядок подписания правовых актов Иркутской области, одновременно, как и запрета на применение квалифицированной электронной подписи при подписании правовых актов, утверждающих административные регламенты оказания государственных услуг.

Учитывая изложенное, а также то, что порядок подписания правовых актов реквизитами правовых актов не является, рассматриваемые изменения к предмету правового регулирования части 1 статьи 22 Закона № 1-оз не относятся.

Кроме того, необходимо отметить, что действующие положения Закона № 1-оз, в том числе определяющие реквизиты правовых актов Иркутской области, четко коррелируются с порядком государственного учета и официального опубликования правовых актов Иркутской области,

установленных Законом № 1-оз и направленных на обеспечение конституционного принципа официального доведение до граждан содержания принятых правовых актов в целях широкого ознакомления с ними общественности, граждан и государственных органов, издание разного рода официальных дубликатов официального текста принятого правового акта и определения вступления его в силу.

Дополнительно возможно отметить, что согласно требованиям к форматам копий нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и сведений об источниках их официального опубликования в Министерство юстиции Российской Федерации в электронном виде для включения в Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, установленным Приказом Минюста России от 4 марта 2021 года № 27 «Об организации работы по ведению федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов», высшие должностные лица субъектов Российской Федерации обеспечивают направление в Министерство юстиции Российской Федерации в электронном виде копии нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в формате «pdf» (в одном файле, который должен содержать только нераспознанный электронный образ нормативного правового акта субъекта Российской Федерации на бумажном носителе с разрешением не более 300 dpi). Таким образом, при принятии рассматриваемого изменения исполнение указанных требований представляется затруднительным.

В отношении предложенного проектом закона изменения понятия «правового акта Иркутской области», изложенного в статье 2 Закона № 1-оз, в части исключения из него слова «письменный», возможно отметить следующее.

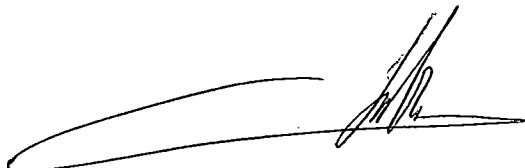
В обоснование необходимости принятия рассматриваемого нововведения в пояснительной записке к проекту закона указывается, что из понятия «правового акта Иркутской области», установленного в статье 2 Закона № 1-оз следует, что правовым актом Иркутской области может быть только письменный документ, то есть документ на бумажном носителе. Однако, из определения статьи 2 Закона № 1-оз указанное не следует. Более того, в соответствии с пунктом 27 «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденного приказом Росстандарта от 17 октября 2013 года № 1185-ст, «письменным документом» является документ, информация которого зафиксирована знаками письменности, что также не указывает на обязательность изложения указанного документа исключительно на бумажном носителе.

Кроме того, в случае принятия рассматриваемого изменения усматривается нарушение внутренней логики Закона № 1-оз, так как

исключение слова «письменный» из понятия «правового акта Иркутской области», не коррелируется с требованиями к тексту правового акта Иркутской области, изложенными в статье 20 Закона № 1-оз, в соответствии с которыми правовые предписания в тексте правового акта Иркутской области закрепляются в письменном виде.

На основании вышеизложенного концепция проекта закона требует дополнительного обсуждения.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника отдела по
законодательству о государственном
строительстве области и местном
самоуправлении



М.С. Медникова