

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1070 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих (бывших военнослужащих), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1070 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих (бывших военнослужащих), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

На основании пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 7 июля 2022 года № 53-ОЗ «О дополнительных мерах

социальной поддержки военнослужащих (бывших военнослужащих), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» (далее – Закон Иркутской области № 53-ОЗ), которым в том числе предусмотрено предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты в размере 1 000 000 рублей членам семей погибших (умерших) военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, военнослужащих пограничных органов федеральной службы безопасности, принимавших участие в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года, а также выполнявших задачи по охране государственной границы Российской Федерации на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции (далее – погибший).

В настоящее время единовременная выплата предоставляется в равных долях каждому члену семьи погибшего, проживающему на территории Иркутской области и проживавшему на ее территории на момент его гибели.

Проектом закона предлагается установить право членов семьи погибшего на предоставление единовременной выплаты при соблюдении одного из следующих условий:

1) местом жительства (местом пребывания) погибшего на дату его смерти (гибели) являлась Иркутская область либо погибший был зарегистрирован по месту дислокации воинской части, войск национальной гвардии Российской Федерации на территории Иркутской области, либо погибший был призван с территории Иркутской области на военную службу, военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, пограничных органах федеральной службы безопасности;

2) местом жительства (местом пребывания) или фактического проживания одного из членов семьи на дату смерти (гибели) погибшего является Иркутская область.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и

проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

К проекту закона имеются следующие замечания юридино-технического характера:

1) предлагается уточнить индивидуализированный заголовок проекта закона в части указания на статьи Закона Иркутской области № 53-ОЗ, в которые вносятся изменения;

2) в абзаце третьем пункта 2 статьи 1 проекта закона предлагается после слов «воинской части» дополнить словами «Вооруженных Сил Российской Федерации»;

3) принимая во внимание введение в абзаце третьем части 1 статьи 1 Закона Иркутской области № 53-ОЗ сокращений «дополнительная мера социальной поддержки членам семьи погибшего» и «погибший», в целях унификации понятий, содержащихся в проекте закона и в действующей редакции Закона Иркутской области № 53-ОЗ, соблюдения требований к тексту правового акта о необходимости применения доступных и точных лексических формулировок, логической целостности, полноты и взаимосвязанности предлагается:

- абзац второй пункта 2 статьи 1 проекта закона после слов «меру социальной поддержки» дополнить словами «членам семьи погибшего»;

- в абзаце третьем пункта 2 статьи 1 проекта закона слово «(умерший)» исключить.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

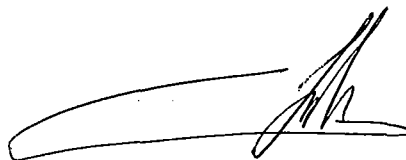
Одновременно обращаем внимание, что до настоящего времени не признаны утратившими силу положения Указа Губернатора Иркутской области от 4 апреля 2022 года № 57-уг «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих (имевших) специальное звание полиции, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, и членов их семей» и приказа министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 8 апреля 2022 года № 53-52-мпр «О порядке и условиях предоставления дополнительных мер социальной поддержки военнослужащим, лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим (имевшим) специальное звание полиции, принимающим (принимавшим) участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, и членам их семей», дублирующие

нормы Закона Иркутской области № 53-ОЗ, вступившего в силу с 19 июля 2022 года.

Кроме того, отсутствуют нормативные правовые акты, определяющие порядок назначения, предоставления, основания отказа в предоставлении установленной Законом Иркутской области № 53-ОЗ дополнительной меры социальной поддержки членов семьи погибшего, а также состав членов семьи погибшего.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

30.08.22

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

16.09.22