

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1071
Дата:	12 09 2022

**Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1071  
«О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об  
отдельных вопросах образования в Иркутской области»**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 12 сентября 2022 года № 199-уг).

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, согласно которой особое внимание государства уделяется решению задачи военно-патриотического воспитания, включая развитие системы образования, обучения и воспитания в целях защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти.

Согласно статьям 12 и 13 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования предусматривается получение гражданами начальных знаний об обороне государства, о воинской обязанности граждан, а также приобретение гражданами навыков в области гражданской обороны. До призыва на военную службу граждане мужского пола проходят подготовку по основам военной службы в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования. Подготовка граждан мужского пола по основам военной службы предусматривает проведение с такими гражданами учебных сборов.

В соответствии с Концепцией федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 года № 134-р, по итогам реализации пятого этапа осуществления указанной Концепции предусматривается создание к 2024

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3104/101
Дата	30 09 2022
на	04 листах, индекс 01-29

году в субъектах Российской Федерации учебно-методических центров (лагерей) военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» круглогодичного действия.

Пункт 13 Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации № 96, Министерства образования и науки Российской Федерации № 134 от 24 февраля 2010, регламентирует, что обучение граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовка по основам военной службы в образовательных учреждениях осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования в рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности».

На основании реализации указанных положений распоряжением Правительства Иркутской области от 24 марта 2022 года № 131-рп создано Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард».

В соответствии со статьями 37, 38 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение питанием; форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон области № 91-ОЗ) положениями об обеспечении обучающихся Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард» (далее – Учреждение) бесплатным питанием, а также вещевым имуществом (обмундированием).

В частности, статья 12 Закона № 91-ОЗ дополняется новым пунктом 7<sup>4</sup>, предусматривающим, что на период пребывания обучающихся в Учреждении они обеспечиваются бесплатным питанием: в случае круглосуточного пребывания в Учреждении – не менее пяти раз в день, в случае кратковременного пребывания (семь часов в день) – не менее одного раза в день.

Кратность обеспечения обучающихся питанием регулируется актами Главного государственного санитарного врача Российской Федерации.

Так, в соответствии с пунктом 1.9 санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 (далее – СанПин 2.4.3648-20), при нахождении детей и молодежи на объектах более 4 часов обеспечивается возможность организации горячего питания. При этом приложением № 12 к санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 года № 32, установлена периодичность питания в зависимости от вида организации и продолжительности нахождения в них детей: количество приемов пищи для обучающихся в общеобразовательных организациях и находящихся в них более 6 часов составляет не менее двух. В связи с этим требует обсуждения вопрос установления двухразового питания для обучающихся в случае их кратковременного пребывания (7 часов в день) в Учреждении.

Необходимо отметить, что пояснительная записка к проекту закона не содержит информации о применении предлагаемых норм, затрагивающих вопросы обеспечения питанием обучающихся, с учетом положений Закона Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», предусматривающих обеспечение двухразовым питанием детей-инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Также усматривается необходимость рассмотрения вопроса отражения в проекте закона положений пункта 2.9.6 СанПин 2.4.3648-20, предусматривающих обязательное обеспечение индивидуальными средствами гигиены обучающихся в организациях с круглосуточным пребыванием.

Относительно положений проекта закона об обеспечении обучающихся Учреждения вещевым имуществом (обмундированием) полагаем, что предлагаемое проектом закона изложение правовых норм о порядке установлении образца и описания форменной одежды, а также правил ее ношения (пункт 2 статьи 1 проекта закона) не соотносится с предметом статьи 14 Закона № 91-ОЗ (в редакции проекта закона), посвященной порядку обеспечения вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся. Указанные положения могут быть отражены в подзаконных актах Правительства Иркутской области, регулирующих вопросы обеспечения обучающихся Учреждения вещевым имуществом.

Кроме того, в связи с введением проектом закона новых расходных обязательств Иркутской области, а также фактическими сроками начала работы Учреждения, дополнительного обсуждения требует вопрос целесообразности включения в статью 2 проекта закона положений, касающихся распространения действия проектируемых норм с 1 сентября 2022 года.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

В перечне правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, отсутствует указание на правовой акт, предусматривающий в соответствии с абзацем первым части 2 статьи 14 Закона № 91-ОЗ (в редакции проекта закона) нормы и порядок обеспечения обучающихся Учреждения форменной одеждой.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового управления аппарата  
Законодательного Собрания Иркутской области

 М.В. Басов

30.09.22

Начальник отдела социально-культурного  
законодательства правового управления аппарата  
Законодательного Собрания Иркутской области

 М.Д. Степанова

29.09.2022