

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Избирательной комиссией Иркутской области на основании пункта 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, части 6 статьи 5 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области».

2. Правовые основания принятия проекта закона

В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) порядок проведения выборов депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации определяются законами субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в Законодательное Собрание Иркутской области, выборов Губернатора Иркутской области на основе федерального законодательства и Устава Иркутской области устанавливается законами Иркутской области.

В соответствии с пунктами 2 и 8 части 2 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации, порядок назначения и проведения референдума субъекта Российской Федерации регламентируются законами субъекта Российской Федерации. Согласно части 10 статьи 22 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливается федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктами 13, 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Иркутской области, порядок назначения и проведения референдума Иркутской области, а также местных референдумов в Иркутской области устанавливается законами Иркутской области.

Гарантии избирательных прав, а также прав граждан, связанных с организацией референдумов, устанавливаются Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время порядок организации выборов в Законодательное Собрание Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области». Порядок организации выборов Губернатора Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 25 июня 2012 года № 54-ОЗ «О выборах Губернатора Иркутской области».

Муниципальные выборы на территории Иркутской области проводятся в соответствии с Законом Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Организация референдума Иркутской области, а также местных референдумов регламентируется соответственно Законом Иркутской области от 26 октября 2005 года № 66-ОЗ «О референдуме Иркутской области» и Законом Иркутской области от 6 мая 2006 года № 25-ОЗ «О местных референдумах в Иркутской области».

Статус, порядок формирования, порядок деятельности и полномочия Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий Иркутской области непосредственно урегулированы соответственно Законом Иркутской области от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области» и Законом Иркутской области от 11 июля 2008 года № 41-оз «О территориальных избирательных комиссиях Иркутской области».

Внесение изменений и дополнений в вышеуказанные законы Иркутской области (далее – областные законы о выборах и референдумах) обусловлено необходимостью приведения отдельных их положений в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав федеральными законами «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ, от 1 апреля 2022 года № 90-ФЗ и от 28 июня 2022 года № 220-ФЗ) (далее соответственно – Федеральный закон № 60-ФЗ, Федеральный закон № 90-ФЗ, Федеральный закон № 220-ФЗ), а также в соответствие с Федеральным законом № 414-ФЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В соответствии с федеральным законодательством проект закона направлен на совершенствование отдельных положений областных законов о выборах и референдумах, статусе избирательных комиссий, в том числе:

- 1) в соответствии с Федеральным законом № 60-ФЗ:

расширяется перечень ограничений пассивного избирательного права на региональных выборах посредством дополнения перечня лиц, не имеющих права быть избранными, указанием не только на лиц, осужденных и имеющих на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за совершение преступлений экстремистской направленности, но и на лиц, судимость которых снята или погашена за указанные преступления (до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости), а также на

лиц, совершивших преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних, предусмотренные частью 2 статьи 133 и частью 1 статьи 134 Уголовного кодекса Российской Федерации;

закрепляется возможность составления и ведения списка избирателей, участников референдумов в электронном виде в порядке и сроки, определенные Избирательной комиссией Иркутской области;

предусматривается, что избирательной комиссией, организующей подготовку и проведение местного референдума, является территориальная избирательная комиссия, на которую решением Избирательной комиссии Иркутской области возложено исполнение полномочий по организации подготовки и проведения местного референдума;

признаются утратившими силу положения о членах участковых, территориальных, окружных избирательных комиссий, комиссий референдумов с правом совещательного голоса. При этом увеличивается с двух до трех количество наблюдателей, которых при проведении региональных выборов – кандидат или его доверенное лицо, политическая партия, субъект общественного контроля, а при проведении референдумов – инициативная группа по проведению референдума, соответствующее общественное объединение могут назначить в каждую участковую, каждую территориальную избирательные комиссии, комиссии референдумов, а также в каждую окружную избирательную комиссию (в случае принятия решения о голосовании в течение нескольких дней – из расчета не более трех наблюдателей на каждый день голосования) и которым предоставлено право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, помещении, в котором осуществляется прием протоколов об итогах голосования, суммирование данных этих протоколов и составление протокола об итогах голосования на соответствующей территории;

закрепляется необходимость обязательного указания страхового номера индивидуального лицевого счета в заявлении выдвинутого лица о согласии баллотироваться;

в соответствии с Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав, установившим единые для всех выборов и референдумов на территории Российской Федерации правила проведения дистанционного электронного голосования, устанавливаются основные принципы и параметры проведения дистанционного электронного голосования на выборах и референдумах в Иркутской области;

предусматривается, что представление избирательной комиссии о проверке достоверности сведений о кандидате может не направляться ею в соответствующие органы и учреждения в случае, если проверка достоверности сведений о кандидатах осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и (или) ГАС «Выборы», при этом результаты такой проверки должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью соответствующего органа (учреждения, организации);

устанавливается обязательность маркировки содержащихся в агитационных материалах высказываний физического лица, включенного в список физических лиц, выполняющих функции иностранного агента, или физического лица, информация о котором включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента;

закрепляются основания утраты статуса кандидата и кандидатов, включенных в список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением. В частности, наступление данного последствия предусматривается в случае непредставления в установленный законом срок ни одного из документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов. Решение о признании кандидата, выдвинутого непосредственно, утратившим статус кандидата (о признании кандидатов, включенных в муниципальный список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением, утратившими статус кандидатов) принимает соответствующая избирательная комиссия;

уточняются нормы о проведении региональных выборов, областного и местных референдумов при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

2) в соответствии с Федеральным законом № 60-ФЗ и Федеральным законом № 414-ФЗ:

вносится ряд изменений уточняющего характера в части используемой терминологии при указании на законодательные органы и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации;

3) в соответствии с Федеральным законом № 90-ФЗ:

уточняется перечень представляемых кандидатами сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в части исключения термина «акция», поскольку акции являются одним из видов ценных бумаг;

4) в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ:

вносятся изменения, предусматривающие возможность создания в вахтовых поселках избирательных участков, участков референдума и формирования участковых комиссий, комиссий референдума из работников, привлекаемых к работам вахтовым методом;

также в целях преодоления возможной ситуации, связанной с недостаточным количеством бюллетеней на участках, на которых ожидается большое число избирателей, участников референдума, работающих вахтовым методом и имеющих право на включение в список избирателей, участников референдума по месту их временного пребывания, предусматривается возможность увеличения количества бюллетеней на таких участках.

Проект закона также содержит и другие поправки, которые носят юридико-технический характер.

В целом проект закона состоит из восьми статей: содержанием первых семи статей является внесение соответствующих изменений в областные

законы о выборах и референдумах, статья 8 определяет порядок вступления соответствующего закона Иркутской области в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в иные законы Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Заместитель председателя
Избирательной комиссии
Иркутской области



Т.А. Шеметова