

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении
органов местного самоуправления отдельными областными государственными
полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности
по обращению с собаками и кошками без владельцев»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» (далее – проект закона) подготовлен службой ветеринарии Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для принятия данного проекта закона являются Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Проект закона подготовлен с учетом Перечня поручений по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации по вопросам формирования в обществе ответственного отношения к животным от 15 мая 2021 года № Пр-808, пункта 2.4 Протокола совещания под руководством Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева по вопросу «Организация мероприятий по обращению с животными без владельцев в Иркутской области» от 25 февраля 2021 года № 06-114/21, пункта 14 Плана мероприятий по реализации Перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента по вопросам формирования в обществе ответственного отношения к животным от 15 мая 2021 года № Пр-808, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 10 января 2022 года № 3-р (в редакции распоряжения от 29 апреля 2022 года № 119-р), предусматривающих необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» (далее – Закон № 110-ОЗ). В письме прокурора Иркутской области в адрес Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева от 17 марта 2022 года № 7/1-20-2022/2024 ставится вопрос об

увеличении средней стоимости услуг для расчета субвенций.

Закон № 110-ОЗ предполагает проведение мониторинга по определению количества животных без владельцев только в году, предшествующему году предоставления субвенций. Значительное увеличение или уменьшение популяции животных без владельцев в том или ином муниципальном образовании в течение года предоставления субвенций может привести к острой нехватке или неостребованным излишкам субвенции. Что, например, имело место в г. Тулуне, г. Нижнеудинске и других муниципальных образованиях, пострадавших от чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка в июне 2019 года.

Проект закона направлен на устранение данного пробела и устанавливает, что мониторинг животных без владельцев может проводиться в текущем финансовом году в определенных случаях. Перечень иных объективных факторов перечислен в приказе службы ветеринарии Иркутской области от 29 июля 2020 года № 44-спр «Об установлении порядка проведения мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев» (далее – приказ службы по мониторингу).

Вводится поправочный коэффициент, учитывающий количество животных без владельцев, в отношении которых проводятся мероприятия по обращению с животными без владельцев, устанавливаемый ежегодно уполномоченным органом. Данный поправочный коэффициент будет учитывать процент выпущенных животных с бирками по отчетной информации и корректировать предыдущий количественный показатель в сторону уменьшения.

С целью максимально полного использования общего объема субвенций в текущем финансовом году Закон № 110-ОЗ дополняется нормой о возможности перераспределения субвенций между бюджетами муниципальных образований Иркутской области на основании отчетов и обращений органов местного самоуправления. Механизм перераспределения субвенций определен приказом службы по мониторингу в части проведения дополнительного мониторинга. Потребуется также урегулировать данный вопрос в постановлении Правительства Иркутской области от 3 марта 2014 года № 97-пп «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области».

В целях эффективного использования средств областного бюджета и обеспечения прозрачности в отчетности при использовании субвенции формулы в способе расчета нормативов для определения общего объема субвенций перегруппируются путем выделения некоторых услуг в отдельные позиции: проведение клинического осмотра, вакцинация, маркирование собак и кошек без владельцев.

В расчетах по некоторым услугам (в формулах) используются специальные коэффициенты: по оказанию ветеринарной помощи, стерилизации, кастрации,

маркированию животных без владельцев и т. д. Использование таких коэффициентов обусловлено правоприменительной практикой, законодательной практикой других субъектов Российской Федерации, аналитическими материалами известных зоозащитных общественных организаций Иркутской области, а также отражено в решениях общественного совета при службе ветеринарии Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания

Проектом закона вносятся изменения в Закон № 110-ОЗ в части возможности проведения мониторинга животных без владельцев в текущем финансовом году в определенных случаях, возможности перераспределения субвенций между бюджетами муниципальных образований Иркутской области в текущем финансовом году на основании отчетов по вопросам осуществления государственных полномочий и обращений органов местного самоуправления.

Вводится поправочный коэффициент, учитывающий количество животных без владельцев, в отношении которых проводятся мероприятия по обращению с животными без владельцев, устанавливаемый ежегодно уполномоченным органом.

Кроме того, проектом закона предусматривается введение в способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций размера дополнительной оплаты труда специалистов (муниципальных служащих), осуществляющих исполнение государственных полномочий.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 3 марта 2014 года № 97-пп «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области», приказ службы ветеринарии Иркутской области от 24 августа 2020 года № 53-спр «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Иркутской области», приказ службы ветеринарии Иркутской области от 29 июля 2020 года № 44-спр «Об установлении порядка проведения мониторинга по определению количества собак и кошек без владельцев».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Проект закона прошел антикоррупционную экспертизу, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

В соответствии со статьей 54 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законы области подлежат официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение десяти дней со дня их подписания Губернатором Иркутской области, а также в «Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области».

Руководитель службы ветеринарии
Иркутской области



С.С. Шевченко