

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев»

Согласно проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» объем субвенции бюджету j-го муниципального образования на осуществление государственных полномочий определяется по следующей формуле:

$$S_j = P_{\text{отлов}} + P_{\text{осмотр}} + P_{\text{вакцин}} + P_{\text{содерж}} + P_{\text{ветпомощь}} + P_{\text{стерил}} + P_{\text{кастр}} + P_{\text{ручет}} + P_{\text{румерщв}} + P_{\text{руничт}} + P_{\text{агресс}} + P_{\text{маркир}} + P_{\text{трансп(возвр)}} + P_{\text{допл}},$$

В расчете используются следующие показатели:

P – расчетная стоимость услуги;

C – средняя стоимость услуги;

N – поправочный коэффициент, учитывающий количество собак и кошек без владельцев, в отношении которых проводятся мероприятия по обращению с животными без владельцев, устанавливаемый ежегодно уполномоченным органом. Определяется как количество собак и кошек без владельцев согласно мониторинга по состоянию на 1 июля текущего года за вычетом количества животных без владельцев, отловленных и возвращенных в места прежнего обитания с 1 июля предшествующего года по 30 июня текущего года и делится на количество животных по мониторингу $((11415-4084)/11415=0,67$, где 11415 голов – это мониторинг животных без владельцев на 24.06.2022 года, 4084 голов – количество животных без владельцев отловленных и возвращенных в места прежнего обитания с 1 июля 2021 года по 15 июня 2022 года;

K_с, K_к – количество собак (K_с) и кошек (K_к) без владельцев (единиц) (исходя из данных мониторинга, проводимого в порядке, установленном уполномоченным органом, в году, предшествующем планируемому, или в текущем финансовом году в связи с чрезвычайной ситуацией и иными объективными факторами, оказывающими влияние на численность популяции собак и кошек без владельцев).

1. Расчетная стоимость услуги по отлову собак и кошек без владельцев, в том числе по транспортировке животных без владельцев в приют для животных, определяется по формуле:

$$P_{\text{отлов}} = (K_{\text{с}} \times C_{1\text{с}} + K_{\text{к}} \times C_{1\text{к}} + K \times C_{\text{трансп}}(1)) \times N = (12601 \times 843 \text{ руб.} + 529 \times 836 \text{ руб.} + 169 \times 13130) \times 0,67 / 1000 = 8\,900,2 \text{ тыс. руб.}$$

где C_{1с} – средняя стоимость услуги по отлову собак без владельцев;

C_{1к} – средняя стоимость услуги по отлову кошек без владельцев;

C_{трансп(1)} – средняя стоимость услуги по транспортировке собак и кошек без владельцев в приют для животных по нормативу, установленному уполномоченным органом;

K – количество собак и кошек без владельцев по данным мониторинга.

2. Расчетная стоимость услуги по проведению клинического осмотра собак и кошек без владельцев определяется по формуле:

$$\text{Росмотр} = (K_c \times C_2 + K_k \times C_2) \times N = (12601 \times 82 \text{ руб.} + 529 \times 82 \text{ руб.}) \times 0,67/1000 = 721,4 \text{ тыс. руб.}$$

где C_2 – средняя стоимость услуги по проведению клинического осмотра собак и кошек без владельцев;

3. Расчетная стоимость услуги вакцинации собак и кошек без владельцев определяется по формуле:

$$\text{Рвакцин} = (K_c \times C_{3c} + K_k \times C_{3k}) \times N = (12601 \times 427 \text{ руб.} + 529 \times 285 \text{ руб.}) \times 0,67/1000 = 3\,706,0 \text{ тыс. руб.}$$

где C_{3c} – средняя стоимость услуги по вакцинации собак без владельцев против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных;

C_{3k} – средняя стоимость услуги по вакцинации кошек без владельцев против бешенства и иных заболеваний, опасных для человека и животных;

4. Расчетная стоимость услуги по содержанию собак и кошек без владельцев в течение двадцати дней определяется по формуле:

$$\text{Рсодерж} = (K_c \times C_{4c} \times 20 + K_k \times C_{4k} \times 20) \times N = (12601 \times 115 \text{ руб.} \times 20 \text{ дн.} + 529 \times 48 \text{ руб.} \times 20 \text{ дн.}) \times 0,67/1000 = 19\,758,4 \text{ тыс. руб.}$$

где C_{4c} – средняя стоимость услуги по содержанию в течение одного дня одной собаки без владельца, содержащейся в приюте;

C_{4k} – средняя стоимость услуги по содержанию в течение одного дня одной кошки без владельца, содержащейся в приюте;

5. Расчетная стоимость услуги по оказанию ветеринарной помощи собакам и кошкам без владельцев, включая стоимость ветеринарных препаратов, определяется по формуле:

$$\text{Рветпомощь} = (K_c \times C_{5c} \times 0,9 + K_k \times C_{5k} \times 0,9) \times N = (12601 \times 500 \text{ руб.} \times 0,9 + 529 \times 391 \text{ руб.} \times 0,9) \times 0,67/1000 = 3\,923,9 \text{ тыс. руб.}$$

где 0,9 - коэффициент, учитывающий количество собак и кошек без владельцев, в отношении которых проводятся услуги по оказанию ветеринарной помощи, за вычетом количества животных, в отношении которых будут оказаны услуги по умерщвлению (по показаниям);

C_{5c} – средняя стоимость услуги по оказанию ветеринарной помощи собакам без владельцев, нуждающимся в ветеринарной помощи, включая стоимость ветеринарных препаратов;

C_{5k} – средняя стоимость услуги по оказанию ветеринарной помощи кошкам без владельцев, нуждающимся в ветеринарной помощи, включая стоимость ветеринарных препаратов;

6. Расчетная стоимость услуги по стерилизации собак и кошек без владельцев, включая стоимость ветеринарных препаратов, определяется по формуле:

$$\text{Рстерил} = (K_c \times C_{6c} \times 0,6 + K_k \times C_{6k} \times 0,6) \times N = (12601 \times 2606 \text{ руб.} \times 0,6 + 529 \times 1172 \text{ руб.} \times 0,6) \times 0,67/1000 = 13\,450,2 \text{ тыс. руб.}$$

где 0,6 - коэффициент, учитывающий количество собак и кошек без владельцев женского пола;

где C_{6c} – средняя стоимость услуги по стерилизации собак без владельцев,

включая стоимость ветеринарных препаратов;

С_{бк} – средняя стоимость услуги по стерилизации кошек без владельцев, включая стоимость ветеринарных препаратов;

7. Расчетная стоимость услуги по кастрации собак и кошек, включая стоимость ветеринарных препаратов, определяется по формуле:

$$P_{\text{кастр}} = (K_c \times C_{7c} \times 0,3 + K_k \times C_{7k} \times 0,3) \times N = (12601 \times 1637 \text{ руб.} \times 0,3 + 529 \times 730 \text{ руб.} \times 0,3) \times 0,67/1000 = 4\,223,8 \text{ тыс. руб.}$$

где 0,3 – коэффициент, учитывающий количество собак и кошек без владельцев мужского пола;

C_{7с} – средняя стоимость услуги по кастрации собак без владельцев, включая стоимость ветеринарных препаратов;

C_{7к} – средняя стоимость услуги по кастрации кошек без владельцев, включая стоимость ветеринарных препаратов;

8. Расчетная стоимость услуги по осуществлению учета собак и кошек без владельцев, идентификации посредством вживления микрочипа, определяется по формуле:

$$P_{\text{учет}} = (K_c \times C_8 + K_k \times C_8) \times N = (12601 \times 396 \text{ руб.} + 529 \times 396) \times 0,67/1000 = 3\,483,6 \text{ тыс. руб.}$$

где C₈ – средняя стоимость услуги по осуществлению учета собак и кошек без владельцев, идентификации посредством вживления микрочипа;

9. Расчетная стоимость услуги по умерщвлению (по показаниям) собак и кошек без владельцев, включая стоимость ветеринарных препаратов, определяется по формуле:

$$P_{\text{умерщв}} = (K_c \times C_{9c} \times 0,1 + K_k \times C_{9k} \times 0,1) \times N = (12601 \times 362 \times 0,1 + 529 \times 191 \times 0,1) \times 0,67/1000 = 312,4 \text{ тыс. руб.}$$

где 0,1 – коэффициент, учитывающий количество собак и кошек без владельцев в отношении которых осуществляется умерщвление.

C_{9с} – средняя стоимость услуги по умерщвлению (по показаниям) собак без владельцев, включая стоимость ветеринарных препаратов;

C_{9к} – средняя стоимость услуги по умерщвлению (по показаниям) кошек без владельцев, включая стоимость ветеринарных препаратов;

10. Расчетная стоимость услуги по уничтожению трупов собак и кошек без владельцев определяется по формуле:

$$P_{\text{уничт}} = (K_c \times C_{10c} \times 0,1 + K_k \times C_{10k} \times 0,1) \times N = (12601 \times 1320 \text{ руб.} \times 0,1 + 529 \times 198 \text{ руб.} \times 0,1) \times 0,67/1000 = 1\,121,5 \text{ тыс. руб.}$$

где C_{10с} – средняя стоимость услуги по уничтожению трупов собак без владельцев;

C_{10к} – средняя стоимость услуги по уничтожению трупов кошек без владельцев;

11. Расчетная стоимость услуги по размещению в приютах для животных и содержанию в них, в течение 160 дней (средний период содержания) собак и кошек без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, определяется по формуле:

$$P_{\text{агресс}} = (K_c \times C_{11c} \times 0,05 \times 160 + K_k \times C_{11k} \times 0,05 \times 160) \times N = (12601 \times 115 \text{ руб.} \times 160 \text{ дн.} \times 0,05 + 529 \times 48 \text{ руб.} \times 160 \text{ дн.} \times 0,05) \times 0,67/1000 = 7\,903,4 \text{ тыс. руб.}$$

где 0,05 – коэффициент учитывающий количество собак и кошек без владельцев проявляющих немотивированную агрессивность, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания;

C11с – средняя стоимость услуги по содержанию в течение одного дня одной собаки без владельца, проявляющей немотивированную агрессивность, которая не может быть возвращена на прежнее место обитания;

C11к – средняя стоимость услуги по содержанию в течение одного дня одной кошки без владельца, проявляющей немотивированную агрессивность, которая не может быть возвращена на прежнее место обитания;

160 дней – применена аналогия закона.

Пункт 1 статьи 231 ГК РФ регулирует приобретение права собственности на безнадзорных животных. Если в течение шести месяцев с момента заявления о задержании безнадзорных домашних животных их собственник не будет обнаружен или сам не заявит о своем праве на них, лицо, у которого животные находились на содержании и в пользовании, приобретает право собственности на них.

12. Расчетная стоимость услуг по осуществлению маркирования неснимаемыми и несмываемыми метками собак без владельцев по формуле:

$R_{\text{маркир}} = (K_c \times C_{12c} \times 0,7) \times N = (12601 \times 77 \times 0,7) \times 0,67/1000 = 455,1$ тыс. руб.

где 0,7 - коэффициент учитывающий количество собак без владельцев подлежащих маркированию и возврату в прежнюю среду обитания (70 % животных без владельцев, исходя из практики: подвергаются 10 % умерщвлению (по показаниям), 5 % проявляющих немотивированную агрессивность, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, 15 % найдены новые владельцы);

C12с – средняя стоимость услуги по осуществлению маркирования собак без владельцев неснимаемыми и несмываемыми метками;

13. Расчетная стоимость услуг по возврату собак и кошек без владельцев на прежние места их обитания определяется по формуле:

$R_{\text{трансп (возвр)}} = C_{\text{трансп (2)}} \times K \times 0,7 \times N = 169 \times 13130 \times 0,7 \times 0,67/1000 = 1\ 040,7$ тыс. руб.

где C трансп (2) – средняя стоимость услуги по транспортировке собак и кошек без владельцев в целях возврата на прежние места их обитания;

14. Размер дополнительной оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия определен по формуле:

$R_{\text{допл}} = (R_{\text{отлов}} + R_{\text{осмотр}} + R_{\text{вакцин}} + R_{\text{содерж}} + R_{\text{ветпомощ}} + R_{\text{стерил}} + R_{\text{кастр}} + R_{\text{учет}} + R_{\text{умерщв}} + R_{\text{уничт}} + R_{\text{агресс}} + R_{\text{маркир}} + R_{\text{трансп(возвр)}}) \times 10\% = (8\ 900,2 + 721,4 + 3\ 706,0 + 19\ 758,4 + 3923,9 + 13\ 450,2 + 4\ 223,8 + 3\ 483,6 + 312,4 + 1\ 121,5 + 7\ 903,4 + 455,1 + 1040,7) \times 10\% = 6\ 900,1$ тыс.руб.,

то есть 10% от объема субвенции на услуги отлова, клинического осмотра, вакцинации, ветеринарной помощи, стерилизации, кастрации, учета, умерщвления, уничтожения трупов, содержания, в том числе животных проявляющих немотивированную агрессию, маркирования, транспортировки в целях возврата

Службой ветеринарии Иркутской области с учетом рекомендаций, указанных в служебной записке министерства труда и занятости Иркутской области от 17.06.2022 № СЛ-74-1604/22 в целях определения подхода к расчету дополнительного объема средств, необходимых для осуществления доплаты к заработной плате муниципальных служащих, осуществляющих государственные полномочия принято решение, в том числе ориентируясь на практику других регионов Российской Федерации (Кемеровская область - Кузбасс и Республика Алтай), установить доплату муниципальным служащим, исполняющим государственные полномочия, на администрирование полномочий в размере 10% от объема субвенции на услуги отлова, клинического осмотра, вакцинации, ветеринарной помощи, стерилизации, кастрации, учета, умерщвления, уничтожения трупов, содержания, в том числе животных, проявляющих немотивированную агрессию, маркирования, транспортировки в целях возврата.

Концептуальные замечания и предложения по предлагаемой методике расчета доплаты на администрирование полномочий у министерства труда и занятости Иркутской области отсутствуют (служебная записка министерства труда и занятости Иркутской области от 11.07.2022 № СЛ-74-1827/22).

Стоимость услуг (С1с, С1к, С трансп (1), С2, С3с, С3к, С4с, С4к, С5с, С5к, С6с, С6к, С7с, С7к, С8, С9с, С9к, С10с, С10к, С11с, С11к, С12с, С трансп (2)) определяется по нормативам, установленным уполномоченным органом) рассчитана исходя из фактической стоимости ветеринарных препаратов, расходных материалов, содержания животных, оказываемых услуг, заработной платы специалистов (в расчете на затраченное время) в текущем году, в соответствии с коммерческими предложениями, информацией из сети интернет. Расчет по каждой услуге прилагается.

При расчете объема субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области исходя из показателей мониторинга общий объем субвенций составит 75 900,6 тыс. рублей.

При этом при аналогичном мониторинге, учитывая нормативы средней стоимости услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в целях определения общего объема субвенций, установленные приказом службы ветеринарии иркутской области от 29.04.2022 №45-спр «Об установлении средней стоимости услуг для расчета субвенций», действующий способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций (без применения поправочного коэффициента) объем субвенции составит 76 085,4 тыс. рублей.

Руководитель службы
ветеринарии Иркутской области



С.С. Шевченко