

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"5" октября 2022 г. № 01/14-1251
На № _____ от " ____ " _____ 2022 г.

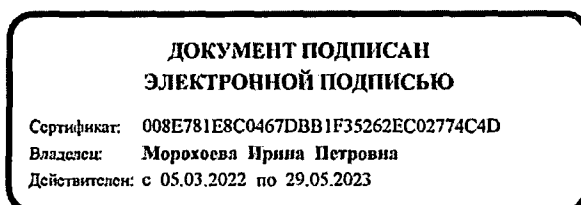
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 04.10.2022
№ 14/55-Э

Уважаемый Александр Викторович!

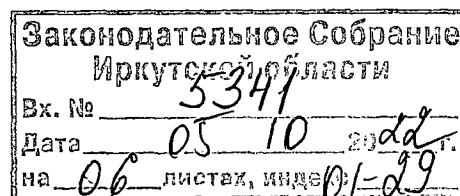
Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 04.10.2022 № 14/55-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-1071).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова



Мулярова Л.Н.
Тел. +7 (3952) 24-19-07



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/55-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (№ ПЗ-1071)

04 октября 2022 года

г. Иркутск

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1071 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 14.09.2022 исх. № 2582.

Проект закона в Законодательное Собрание Иркутской области внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 12.09.2022 № 199-уг). Разработчиком является министерство образования Иркутской области (далее – министерство).

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

Законопроектом предлагается дополнить статью 12 «Обеспечение питанием» и изложить в новой редакции статью 14 «Обеспечение обучающихся вещевым имуществом (обмундированием)» закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», нормами, предусматривающими обеспечение за счет средств областного бюджета:

• обучающихся государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард» (далее также – центр «Авангард», учреждение) на период пребывания в нем бесплатным питанием: в случае круглосуточного пребывания не менее 5-ти раз в день, в случае кратковременного пребывания (7 часов в день) – не менее 1-го раза в день; а также форменной одеждой.

• руководителей, заместителей, педагогических работников центра «Авангард» форменной одеждой.

• Вступление в силу предложенных изменений предусматривается по истечении 10 дней после дня официального опубликования закона с распространением их на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2022 года.

• Таким образом, Законопроектом предлагается установить новые расходные обязательства Иркутской области, что не запрещено федеральным законом.

• Частью 4 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) определено, что обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ осуществляется в случаях и порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов РФ.

Обеспечение форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов РФ (часть 6 статьи 38 Федерального закона № 273-ФЗ).

Как отражено в материалах к проекту закона, создание центра «Авангард» основано на положениях Указа Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности РФ» о защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, которые обеспечиваются путем решения задач по развитию системы образования, обучения и воспитания. Для решения указанных вопросов необходимо создание современной учебно-материальной базы, обеспечивающей применение передовых педагогических технологий в сфере военно-патриотического воспитания.

Кроме того, в соответствии со ст.ст. 12, 13 Федерального закона от 28.03.1998 №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» получение гражданами начальных знаний в области обороны предусматривает проведение с гражданами мужского пола учебных сборов.

В ходе экспертизы проекта закона министерством представлено Поручение Президента РФ от 18.10.2021 председателю Правительства РФ, руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ о разработке комплекса мер по созданию и функционированию учебно-методических центров военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» в городах с численностью населения свыше 100 тыс. человек с учетом мероприятий Федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» и обеспечению реализации этих мер.

Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард» создано распоряжением Правительства Иркутской области от 23.03.2022 № 131-рп, как юридическое лицо зарегистрировано 06.05.2022.

Целью деятельности учреждения является образовательная деятельность по дополнительным образовательным программам.

Согласно информации, представленной министерством по запросу КСП области, образовательные программы разработаны, в том числе, с учетом Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах, утвержденной Приказом Министра обороны РФ № 96, Минобрнауки РФ № 134 от 24.02.2010, где органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие управление в сфере образования, организуют проведение учебных сборов совместно со штабами военных округов, а также в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства обороны РФ «О создании в субъектах РФ учебно-методических центров военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард»¹ (далее-Методические рекомендации).

Продолжительность учебных сборов составляет 5 дней (35 учебных часов, п. 35 Инструкции), 7 часов в день.

Начало учебных занятий в центре «Авангард» запланировано с 3 октября 2022 года для обучающихся (юношей) 10 классов общеобразовательных организаций г. Иркутска на

¹ Методические рекомендации Минобороны РФ от 04.02.2021 №179/79.

базе МКУ «Иркутский городской центр «Патриот» в соответствии с договором аренды муниципального имущества.

Структура учреждения в 2022 году предполагает осуществление деятельности в г. Иркутске. Согласно распоряжению Правительства Иркутской области о создании учреждения от 24.03.2022 № 131-рп, предельная штатная численность работников бюджетного учреждения на момент его создания определена в количестве 22 единицы, с 01.09.2023 – 47 единиц. Финансовое обеспечение осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с доведенным государственным заданием в рамках ВЦП «Развитие системы дополнительного образования». На оплату труда с начислениями работников учреждения в 2022 году предусмотрено 8 034,0 тыс. р.²

С 1 сентября 2023 года планируется открытие структурного подразделения центра «Авангард» в г. Братске на свободном имущественном фонде, находящемся в оперативном управлении ГБПОУ Иркутской области «Братский промышленный техникум».

В соответствии с Методическими рекомендациями деятельность центра «Авангард» предполагает круглосуточное пребывание обучающихся в течение 5 дней.

По информации министерства, на сегодняшний день в г. Иркутске организация круглосуточного пребывания невозможна, будет организован ежедневный подвоз обучающихся.

В г. Братске будет организовано круглосуточное размещение обучающихся, что также обусловлено пребыванием в учреждении детей из отдаленных муниципальных образований.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, дополнительная потребность в средствах областного бюджета, которая включает расходы на обеспечение питанием и обмундированием, составляет:

- в 2022 году – 1 353,9 тыс. р., в том числе на питание – 364,0 тыс. р., обмундирование – 989,9 тыс. р.;

- в 2023 году – 6 810,9 тыс. р., в том числе на питание – 5 023,7 тыс. р., обмундирование – 1 787,1 тыс. р.;

- в 2024 году – 13 050,7 тыс. р., в том числе на питание – 9 943,7 тыс. р., обмундирование – 3 106,9 тыс. р.

Потребность в средствах на обеспечение питанием определена разработчиком исходя из количества обучающихся с 01.09. по 31.12.2022 - 800 человек (в г. Иркутске), в 2023 году – 4 400 человек (1 850 человек – в г. Иркутске, 2 550 человек – в г. Братске), в 2024 году – 7 400 человек (1 850 человек – в г. Иркутске, 5 550 человек – в г. Братске), количества дней сборов (5 дней), количества приемов пищи в сутки (1 раз – в г. Иркутске, 5 раз – в г. Братске) и расчетной стоимости бесплатного горячего питания на 1-го ребенка в день для отдельных категорий обучающихся по образовательным программам общего образования, а также 5-ти разового питания для проживающих в общеобразовательных организациях³ (в г. Иркутске – 91 рубль, г. Братск – 328 рублей).

При этом количество обучающихся центра «Авангард», учтенное в расчетах потребности, не согласуется с показателями государственного задания, утвержденного министерством учреждению 15.07.2022, которым количество обучающихся в 2022 году

² Согласно данным пояснительной записки к проекту закона.

³ Постановление Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».

предусмотрено 900 чел. (+100 чел.), на 2023 год – 4 440 чел. (+40 чел.), в 2024 году – 7 140 чел. (-260 чел.)⁴.

Обоснование учтенной в расчетах численности обучающихся в центре «Авангард» нельзя признать корректным и достаточным.

По информации министерства, расчеты основаны на статистических данных по обучающимся 10 классов (юношей) общеобразовательных организаций г. Иркутска в количестве 1985 обучающихся. На плановый период 2023-2024 годы численность обучающихся увеличена в связи с открытием структурного подразделения в г. Братске, исходя из статистических данных по обучающимся 10 классов (юношей) общеобразовательных организаций г. Иркутск, Братск, Тулун, Усть-Илимск, Братского, Киренского, Куйтунского, Нижнеилимского, Нижнеудинского, Тайшетского, Тулунского, Усть-Илимского, Усть-Кутского, Чунского районов в объеме 6 785 обучающихся.

Количество приемов пищи обосновывается разработчиком положениями СанПиН 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», согласно которым при нахождении детей и молодежи на объектах более 4 часов обеспечивается возможность организации горячего питания.

Вместе с тем, согласно СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» при нахождении в образовательной организации более 6 часов предусмотрена организация не менее 2 приемов пищи.

Нахождение обучающихся в образовательной организации предполагается 7 часов. В связи с чем, а также принимая во внимание характер дополнительного образования в этой образовательной организации, представляется необоснованным учет в расчетах потребности одноразового приема пищи.

С законопроектом не представлен проект правового акта об установлении норм и порядка обеспечения форменной одеждой обучающихся и работников центра «Авангард».

Из финансово-экономического обоснования к Законопроекту следует, что объем потребности на приобретение обмундирования рассчитан с учетом 2-х видов камуфляжных костюмов (повседневного, парадного), футболки камуфляжной на 2022 год в количестве 120 шт., из расчета одновременного пребывания в смене обучающихся в количестве 60 человек. В ФЭО стоимость комплектов, учитываемая в расчетах, отражена в табличном приложении 2 к ФЭО, без пояснения, каким образом определен ее размер.

Расчет расходов на обмундирование форменной одеждой руководителей, заместителей и педагогических работников центра «Авангард», **не представлен**.

Следует отметить, что Министром обороны РФ утверждены образцы формы одежды курсантов и сотрудников учебно-методических центров военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард», которые представлены в Методических рекомендациях: кепка, шапка шерстяная, футболка, кофта, брюки, ремень, 2 куртки, с символикой центра и в определенной цветовой гамме (красный, цвет «хаки»), с чем не согласуется предусмотренный министерством перечень.

Принимая во внимание отсутствие норм и порядка обеспечения форменной одеждой обучающихся и работников центра, не представляется возможным оценить достаточность расчетного объема средств.

КСП области отмечает, что в разделе 5 пояснительной записки к проекту закона отражен **не полный** перечень правовых актов, принятие которых потребуется в связи с

⁴ 2022 год – 900 чел. (31500 чел.-ч./35ч.), 2023 год – 4 440 чел. (155 400 чел.-ч./35ч.), 7 140 чел. (249 900 чел.-ч./35 ч.).

принятием законопроекта: не указан правовой акт об установлении норм и порядка обеспечения форменной одеждой обучающихся и работников центра «Авангард».

Норма о распространении действия закона на отношения, возникшие с 1 сентября 2022 года, не согласуется с датой планируемого начала учебных занятий в центре «Авангард» (03.10.2022).

КСП области отмечает, что с учетом планируемого начала учебных занятий с 3 октября 2022 года подготовка законопроекта запаздывала.

Концептуальных замечаний законопроект не вызывает, может быть рассмотрен с учетом необходимости дополнительного обсуждения и устранения отмеченных замечаний.

Аудитор



Л.Н.Мулярова