

Заключение  
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1055  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. 23 августа 2022 года внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-1055 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с Законом Иркутской области от 1 июня 2022 года № 35-ОЗ «О преобразовании Буринского и Кимильтейского муниципальных образований Зиминского района Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Зиминского района Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 35-ОЗ) проектом закона предлагается внести изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и в приложение 1 к Закону Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения».

Законом Иркутской области № 35-ОЗ преобразованы Буринское муниципальное образование и Кимильтейское муниципальное образование путем их объединения без изменения границ иных муниципальных образований с созданием вновь образованного муниципального образования - Кимильтейское сельское поселение Зиминского муниципального района Иркутской области.

В этой связи проектом закона предлагается наделить областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами и в сфере водоснабжения и водоотведения Кимильтейское сельское поселение Зиминского муниципального района Иркутской области, исключив Буринское и Кимильтейское муниципальные образования.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) относит к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

В силу части 2 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области осуществляет регулирование вопросов организации местного самоуправления, в том числе наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными государственными полномочиями Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1) Статьей 3 проекта закона установлено, что закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 6 Закона Иркутской области № 35-ОЗ до формирования органов местного самоуправления вновь образованного Кимильтейского сельского поселения Зиминского муниципального района Иркутской области полномочия по решению вопросов местного значения Буринского муниципального образования, Кимильтейского муниципального образования на соответствующих территориях осуществляют органы местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного Кимильтейского сельского поселения Зиминского муниципального района Иркутской области осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на этих территориях.

Принимая во внимание, что дата проведения выборов главы и думы Кимильтейского сельского поселения Зиминского муниципального района Иркутской области назначена на 16 октября 2022 года (решение Зиминской районной ТИК от 27.07.2022 № 35/204), то органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования еще не сформированы и Буринское и Кимильтейское муниципальные образования в настоящее время осуществляют свои полномочия.

Учитывая вышеизложенное, полагаем, что подлежит дополнительному обсуждению вопрос, касающийся даты вступления в силу проекта закона.

2) Кроме того, в целях приведения регионального законодательства в соответствие с Законом Иркутской области № 35-ОЗ, требует обсуждения вопрос внесения соответствующих изменений в приложения 1-3, 6, 8, 10, 12, 14-16, 19, 22 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», приложения 1.1 и 2 к Закону Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности», в приложение 5 к Закону Иркутской области от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области».

Перечень правовых актов Иркутской области, подлежащих принятию, отмене, изменению либо признанию утратившими силу, которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке, с учетом выявленных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству  
о собственности и экономической  
политике правового управления

07.09.21



Т.В. Церлюк