

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1062 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1062 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Петрук С.М. в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

В соответствии с пунктами «д», «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также общие вопросы воспитания, образования отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается скорректировать понятийный аппарат Закона Иркутской области от 4 декабря 2008 года № 101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» (далее – Закон № 101-оз) путем введения определения понятия «информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация)» и уточнения определения понятия «экологическое просвещение». Как следует из пояснительной записки к проекту закона, необходимость его разработки обусловлена принятием Федерального закона от 9 марта 2021 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ), включившем в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) понятие «информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация)».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 7-ФЗ под информацией о состоянии окружающей среды (экологической информацией) понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления об окружающей среде, в том числе о ретроспективном, текущем и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении,

происходящих в ней процессах и явлениях, а также о воздействии на окружающую среду осуществляемой и планируемой хозяйственной и иной деятельности, о проводимых и планируемых мероприятиях в области охраны окружающей среды.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 7-ФЗ законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона № 7-ФЗ, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 указанной статьи Федеральный закон № 7-ФЗ действует на всей территории Российской Федерации, то есть его нормы, включая понятийный аппарат, имеют прямое действие.

Закон № 101-оз принят в соответствии с полномочиями, предоставленными субъекту Российской Федерации статьей 6 Федерального закона № 7-ФЗ, согласно которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Закон № 101-оз имеет узкий предмет правового регулирования, а именно организация и развитие системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Иркутской области. В соответствии с указанным предметом правового регулирования статьей 2 Закона № 101-оз установлен перечень понятий, используемых в целях Закона № 101-оз.

В частности, пунктом 2 статьи 2 установлено определение понятия «экологическое просвещение», представляющего собой распространение экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов, а также информации о законодательстве в области охраны окружающей среды и законодательстве в области экологической безопасности. Необходимо отметить, что понятие «экологическое просвещение» дублируется в Законе № 101-оз в полном соответствии со статьей 74 Федерального закона № 7-ФЗ, редакция которой соответствующих изменений в связи с принятием Федерального закона № 39-ФЗ не претерпела.

В пояснительной записке к проекту закона также указывается на необходимость приведения норм Закона № 101-оз в соответствии с федеральным законодательством с учетом терминологии, используемой в Законе Иркутской области от 11 июня 2008 года № 23-оз «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области», предполагая их бланкетность по отношению к нормам Закона № 101-оз. Принимая во внимание различные, прямо установленные предметы правового регулирования указанных законов Иркутской области, вывод о бланкетности норм Закона Иркутской области от 11 июня 2008 года № 23-оз «Об отдельных

вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» по отношению к Закону № 101-оз представляется ошибочным.

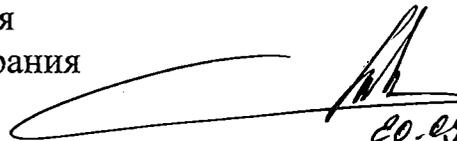
На основании вышеизложенного правовой необходимости предлагаемых проектом закона изменений Закона № 101-оз с учетом заявленной цели (приведение в соответствие с федеральным законодательством) не усматривается.

Дополнительно необходимо отметить, что в случае принятия проектируемых норм корректировки также потребуют статьи 8 и 10 Закона № 101-оз, в которых используется введенное пунктом 2 статьи 2 Закона № 101-оз сокращение «экологическая информация». Данное обстоятельство проектом закона не учтено.

Кроме того, имеются замечания юридико-технического характера, в частности, к наименованию проекта закона в связи с отсутствием указания на структурные элементы Закона № 101-оз, в которые предлагается внести изменения, а также следующая из данного замечания необходимость корректировки по тексту проекта закона.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова
20.09.2012