

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"27" сентября 2022 г. № 01/12-1203

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 27.09.2022
№ 12/53-Э

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 27.09.2022 № 12/53-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (ПЗ-1058).

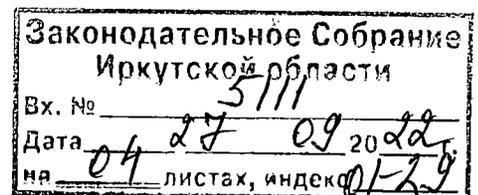
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области от 27.09.2022 № 39(493)/2р-КСП

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/53-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области»
(№ ПЗ – 1058)

«27» сентября 2022 года

г. Иркутск

Заключение о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (№ ПЗ – 1058) (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.08.2022 № 2396.

Проект закона внесен в соответствии с положениями пункта 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» депутатами Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Закон № 1-оз).

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее:

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Федеральным законом от 09.01.1997 № 5-ФЗ (ред. от 06.06.2019) «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ) признаются особые заслуги перед государством граждан Российской Федерации, удостоенных звания Героя Социалистического Труда или Героя Труда Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, награжденных орденом Трудовой Славы трех степеней, устанавливаются их права и льготы, которые призваны обеспечить экономическое и социальное благополучие указанных граждан.

Пунктом 3 статьи 8 Федерального закона № 5-ФЗ определено, что органы государственной власти субъектов РФ вправе предоставлять Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы дополнительные права и льготы за счет средств бюджетов субъектов РФ.

Право отдельных категорий граждан, проживающих на территории Иркутской области, на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, а также размер, условия и порядок его назначения, выплаты и прекращения выплаты установлены Законом Иркутской области от 18.07.2008 № 49-оз «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 49-оз).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона № 49-оз назначение дополнительного материального обеспечения осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

Указанными полномочиями на назначение дополнительного ежемесячного материального обеспечения отдельным категориям граждан в соответствии с Законом № 49-оз наделено министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) (пункт 20 (1) постановление Правительства Иркутской области от 18.09.2009 № 261/40-пп).

Законопроектом предлагается дополнить перечень категорий граждан Иркутской области, имеющих право на дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, установленное статьей 1 Закона № 49-оз дополнительной категорией «удостоенные звания Героя Труда Российской Федерации». Дополнительное материальное обеспечение в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона № 49-оз составляет 5 116,55 руб. с учетом индексации (с 01.01.2022 согласно пункту 17 Приложения № 6 к Закону Иркутской области от 16.12.2021 № 130-ОЗ с учетом индексации на 1,04%).

В ходе проведения экспертизы законопроекта КСП области направлены запросы в минсоцразвития области, отделение Пенсионного фонда РФ по Иркутской области о предоставлении информации о численности граждан проживающих на территории Иркутской области и удостоенных звания Героя Труда Российской Федерации.

Согласно поступившим ответам министерство не располагает сведениями о численности указанных категорий граждан. Отделение ПФР по Иркутской области сообщает об отсутствии по состоянию на 08.09.2022 получателей пенсии, удостоенных звания Героя Труда Российской Федерации.

По сведениям открытых источников¹ список граждан удостоенных званием Героя Труда Российской Федерации, проживающих в России, по состоянию на 23.06.2022 составил 78 человек.

¹ Размещена в Свободной энциклопедии Википедия по адресу https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%BE%D0%BA_%D0%93%D0%B5%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%B2_%D0%A2%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%B0_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0_%D1%86%D0%B8%D0%B8.

С учетом заявительного характера назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения, не представляется возможным определить требуемый объем дополнительных средств областного бюджета в связи с принятием Законопроекта.

Аналогичная практика законодательного регулирования (наличие МСП граждан удостоенных звания Герой Труда Российской Федерации в виде дополнительного материального обеспечения (ежемесячная денежная выплата)) имеется в некоторых субъектах РФ:

- Закон Воронежской области от 14.11.2008 № 103-оз (в редакции от 19.08.2022) – в размере 6 504,96 руб. (с учетом индексации с 01.02.2022 года);

- Закон Тульской области от 29.01.2001 № 228-зто (в редакции от 01.04.2019) – в размере 9 318,65 руб. (с учетом индексации с 01.04.2022).

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

Аудитор



К.С. Корень