

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

10.10.2022г. № 1131/03-22
На № исх. 2834 от 04.10.2022

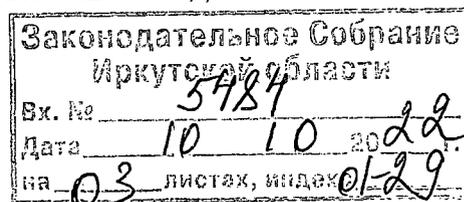
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ- 1076 «О внесении изменений в закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев» (далее- проект закона).

Проект закона концептуально не поддерживается.

Предусмотренное проектом закона право органов местного самоуправления дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий в части содержания в приютах для животных собак и кошек без владельцев предусмотрено ранее в п. 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003» 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 09.12.2013 №110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками». Порядок и случаи использования финансовых средств муниципального бюджета предусмотрены Уставами муниципальных образований Иркутской области. Данное положение не нуждается в дублировании и дополнительном регулировании. В настоящее время это право не может быть реализовано органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в связи с высоким уровнем муниципального долга, несбалансированностью местных бюджетов.



Проект закона предусматривает передачу муниципальным образованиям государственного полномочия по содержанию животных без владельцев в приютах в течение 20 дней, а в случае, если животное агрессивное- 160 дней, полномочие по возврату животных без владельцев на прежние места их обитания. Указанные полномочия обеспечиваются субвенцией. Полномочие по содержанию в приютах для животных собак и кошек без владельцев до момента передачи новым владельцам или наступление естественной смерти не является переданным полномочием, которое обеспечивается субвенцией в установленном порядке.

Предлагаемый проектом закона способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев, существенно снижает объем финансовых средств субвенции. В 2023 году объем предоставляемой муниципальным образованиям субвенции уменьшится на 33 %. В проекте закона предусмотрен коэффициента N, при применении которого, муниципальные образования в 2023 году смогут выполнить работ по обращению с животными без владельцев примерно на 40% меньше, чем в 2022 году.

Все расчеты стоимости услуг, по каждой из позиций не соответствует рыночным ценам текущего года, в том числе и оказанию ветеринарных услуг, занимающих 52% от общей стоимости, сумма содержания собак 115 руб. в день (если за счет этих средств будет производится оплата услуг (содержания) персонала, то средств на корм и содержание не остается).

В пп.14 расчета субвенции в приложении 2 к проекту закона учитывается размер дополнительной оплаты труда специалистов, осуществляющих исполнение государственных полномочий, который равняется 10% от стоимости предоставленной субвенции. Для исполнения данных переданных полномочий не предусмотрены штатные единицы в органах местного самоуправления. Проектом закона штатные единицы также не предусмотрены, непонятно к каким штатным единицам предусмотрена данная доплата.

На рынке услуг по отлову, транспортировке, передержке и возврату в места прежнего обитания безнадзорных животных в Иркутской области имеются единичные поставщики. Органы местного самоуправления ряда муниципальных образований годами не могут заключить контракт по причине отсутствия заявок.

Возрастает число мер прокурорского реагирования в отношении органов местного самоуправления в сфере обращения с безнадзорными животными.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области привлекаются в качестве ответчиков по делам о взыскании компенсации морального вреда, причиненного гражданам в связи с укусами собак, мотивируются иски тем, что полномочия по отлову переданы органам местного самоуправления.

В условия невозможности осуществить надлежащие мероприятия, отсутствия полноценного денежного вознаграждения, привлечения органами прокуратуры и следственного комитета по жалобам граждан на укусы, из администраций муниципальных образований массово увольняются муниципальные служащие, исполняющие данные полномочия, обнуляются целые отделы. Привлечь специалистов для работы в сфере обращения с животными без владельцев не представляется возможным.

Исполнение переданных государственных полномочий по обращению с животными без владельцев органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в имеющихся условиях невозможно. Положения проекта закона только усугубляют сложившуюся ситуацию. Согласно проекту закона объем средств субвенции снижается, наделение органов местного самоуправления правом использовать средства местного бюджета повлечет дополнительные меры реагирования надзорных органов.

Принятие проекта закона считаем нецелесообразным. Предлагаем возобновить работу над проектом закона Иркутской области №ПЗ-853 «О признании утратившими силу отдельных Законов Иркутской области, отдельных положений законов Иркутской области».

Исполнительный директор



З.А. Масловская