

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

17.11.2017 № 02-01-5680/17
на № 3073 от 20.10.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

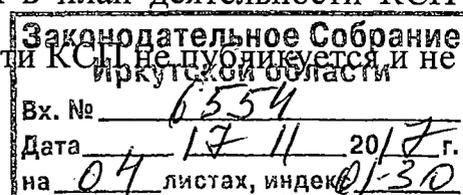
Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-246 «О внесении изменения в статью 10 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее соответственно – проект закона, КСП) сообщаю об отсутствии концептуальных замечаний, препятствующих принятию проекта закона в первом чтении.

Вместе с тем считаю необходимым отметить следующее.

Одним из установленных статьей 4 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» принципов деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации является принцип гласности, который предполагает открытость деятельности контрольно-счетных органов, в том числе информированность об их планах деятельности.

Однако в настоящее время отсутствует открытый доступ к информации как о планируемых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, так и о заседаниях Коллегии КСП, на которых в план деятельности КСП оперативно вносятся изменения, план деятельности КСП не публикуется и не



направляется высшему должностному лицу Иркутской области, доступ на заседание Коллегии КСП ограничен, что в совокупности свидетельствует о нарушении принципа гласности и прав неопределенного круга лиц на доступ к информации.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, целью его принятия является необходимость приведения статьи 10 Закона Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» в соответствие с частью 3 статьи 12 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», согласно которой планирование деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации осуществляется, в том числе, на основании поручений законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Указанная норма нашла свое отражение в части 1 предлагаемой проектом закона редакции статьи 10 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», в соответствии с которой КСП осуществляет свою деятельность на основе годового плана, который разрабатывается и утверждается, в том числе, на основании поручений Законодательного Собрания Иркутской области.

Одновременно частью 2 статьи 10 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (в редакции проекта закона) предполагается установить, что рассмотрению Коллегией КСП подлежат поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области, постоянных комитетов и комиссий Законодательного Собрания Иркутской области, что не свидетельствует о соблюдении требований Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Исходя из смысла статьи 12 во взаимосвязи со статьей 3 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», определяющей основы статуса контрольно-счетных органов, выражающегося, в том числе, в подотчетности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации, поручения КСП должны даваться Законодательным Собранием Иркутской области, а не его должностным лицом и органами. Кроме того, представляется, что в соответствии со статьей 9 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» указанные поручения должны оформляться постановлениями Законодательного Собрания Иркутской области.

Следует отметить, что анализ практики правового регулирования указанных правоотношений показал, что в большинстве субъектов Российской Федерации законодательно предусмотрено формирование планов деятельности контрольно-счетных органов именно на основании поручений законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом право председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации давать поручения контрольно-счетному органу не предусмотрено ни в одном из субъектов Российской Федерации.

Таким образом, проект закона содержит внутренние противоречия, а также не в полной мере соответствует Федеральному закону «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Дополнительно необходимо отметить, что проектом закона из Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» предлагается исключить норму об обязательном включении в план деятельности КСП предложений и запросов Губернатора Иркутской области.

При этом проект закона не содержит норм, регулирующих процедуру принятия возможных решений по результатам рассмотрения поручений, предложений и запросов лиц, их направивших, основания для отказа во включении в план деятельности КСП таких поручений, предложений и запросов, а также процедуру уведомления указанных лиц о принятых решениях.

Учитывая, что неопределенность содержания и неполнота предлагаемого правового регулирования допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и, следовательно, может привести к коррупционным проявлениям, в проекте закона следует предусмотреть порядок доведения плана деятельности КСП до сведения лиц, направивших соответствующие поручения, предложения и запросы.

На основании изложенного представляется необходимым рассмотреть вопрос о доработке проекта закона с учетом вышеуказанных предложений и замечаний.

С уважением



С.Г. Левченко