

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1040 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1040 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 7 ноября 2022 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

## РЕШЕНИЕ

10.10.2022

№ 04/369-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1040 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1040 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1040 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1040 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
БАЙКАЛЬСКАЯ  
МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ  
ПРИРОДООХРАННАЯ  
ПРОКУРАТУРА**

ул. Дзержинского, д. 46, г. Иркутск,  
Иркутская область, 664007,  
bmrp@baikalproc.ru,  
тел. 8(3952) 43-63-16,  
факс 8(3952) 43-63-21

13.07.2022 № 11-23-2022/661-22

На № \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 1040  
Дата: 22.07.2022



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

[spk@irzs.ru](mailto:spk@irzs.ru)

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с п. 5.1 ч. 2 ст. 53 Устава Иркутской области, в целях реализации права законодательной инициативы, направляем проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 04.12.2008 № 101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» для его рассмотрения и принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

О результатах рассмотрения прошу уведомить Байкальскую межрегиональную природоохранную прокуратуру.

Приложение: на бл.

Межрегиональный  
природоохранный прокурор  
старший советник юстиции

*С уважением,*

Е.А. Макушенко

Исп.: Обыденнов А. П., тел. (3952) 43-63-32  
эл. адрес: obydennovap@281.mailop.ru

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 1040  
Дата: 22.07.2022  
на 02 листах, индекс 01-09

А 218084

Байкальская межрегиональная  
природоохранная прокуратура  
№ 11-23-2022/661-22-20000901

ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
«ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ И ФОРМИРОВАНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ НА  
ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 4 декабря 2008 года № 101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2008, № 3, т. 1, 2013, № 4, т. 2) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) экологическое воспитание – деятельность, направленная на развитие интереса и ценностного отношения к природе, формирование элементарного опыта природоохранной деятельности, создание условий для понимания взаимосвязи здоровья человека и экологической культуры, ознакомление с основными положениями законодательства в области охраны окружающей среды.»;

2) дополнить статьями 3.1 и 3.2 следующего содержания:

«Статья 3.1. Основные принципы экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры в области

Основными принципами экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры в области являются:

- 1) всеобщность и непрерывность;
- 2) открытость и доступность информации о состоянии окружающей среды (экологической информации);
- 3) свободное участие граждан и организаций в развитии системы экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры в области;
- 4) использование исторического опыта, а также опыта других субъектов Российской Федерации и международного опыта по решению задач экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры в области.
- 5) взаимодействие субъектов экологического образования и экологического воспитания.

Статья 3.2. Цели и основные задачи экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры в области

1. Целями экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры в области являются:

1) развитие у граждан бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов;

2) предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду;

3) профессиональная подготовка специалистов в области охраны окружающей среды.

2. Достижение целей экологического образования, воспитания и формирования экологической культуры в области обеспечивается решением следующих основных задач:

1) информационное обеспечение граждан в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

2) повышение уровня знаний, умений, навыков граждан в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

3) вовлечение детей, молодежи в деятельность, направленную на экологическое просвещение, охрану окружающей среды, рациональное природопользование;

4) привлечение граждан и организаций к участию в реализации мероприятий в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

5) развитие всеобщего и комплексного экологического образования.»;

3) пункт 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«2) разработка, утверждение и реализация государственных программ области, включающих мероприятия по развитию системы экологического образования, экологического воспитания, просвещения и формирования экологической культуры;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатора  
Иркутской области  
И. И. КОБЗЕВ

г. Иркутск

\_\_\_\_\_ 2022 года

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в**  
**Закон Иркутской области от 04.12.2008 № 101-оз «Об организации и**  
**развитии системы экологического образования и формировании**  
**экологической культуры на территории Иркутской области»**

Проект изменений в Закон Иркутской области "Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области" (далее – проект закона) разработан в целях создания условий развития экологического образования и формирования экологической культуры на территории Иркутской области, определения целей, задач и принципов экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры.

Согласно анализу состояния законности, экологическая обстановка на территории области характеризуется системными нарушениями в области охраны окружающей среды, что приводит к полной или частичной утрате естественных ресурсов, снижению продуктивности природных ландшафтов (лесные пожары, выбросы в атмосферный воздух, сбросы в водные объекты, нецелевое использование земельных участков, «дикий туризм» и т.п.).

Ежегодно надзорными органами выявляются многочисленные нарушения природоохранного законодательства. Одной из причин распространения нарушений в данной сфере, несмотря на профилактическую работу, проводимую органами государственной власти и общественными организациями, является низкий уровень экологического образования, экологического воспитания и экологической культуры граждан.

Основы правового регулирования в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры закреплены в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" и Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Положениями проекта изменений в закон предлагается определить понятия, цели, задачи и основные принципы экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры на территории Иркутской области, а также уточнить полномочия Правительства Иркутской области.

Создание условий развития экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры на территории Иркутской области на законодательном уровне позволит привлечь граждан, общественные и иные некоммерческие организации к участию в реализации мероприятий в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджета Иркутской области.

Проведение оценки регулирующего воздействия проекта закона не требуется.

**ЗАКОН**

**ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ И ФОРМИРОВАНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ  
НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят  
постановлением  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
от 18 ноября 2008 года  
N 3/5-ЗС

Список изменяющих документов  
(в ред. Закона Иркутской области  
от 16.12.2013 N 121-ОЗ)

**Статья 1. Предмет правового регулирования**

Настоящим Законом осуществляется правовое регулирование организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории Иркутской области (далее - область).

**Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

1) экологическое образование - непрерывный процесс воспитания, обучения и развития личности, направленный на формирование ценностных ориентаций, норм нравственного поведения, соответствующих обязанностей и ответственного отношения к взаимодействию с природной, социальной и техногенной средой, а также на получение специальных знаний и практических навыков в области охраны окружающей среды, природопользования и экологической безопасности;

2) экологическое просвещение - распространение экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов, а также информации о законодательстве в области охраны окружающей среды и законодательстве в области экологической безопасности (далее - экологическая информация);

3) экологическая культура - система социальных отношений, моральных ценностей, норм и способов взаимодействия человека, общества с окружающей средой.

*4) экологическое воспитание – деятельность, направленная на развитие интересов и ценностного отношения к природе, формирование элементарного опыта природоохранной деятельности, создание условий для понимания взаимосвязи здоровья человека и экологической культуры, ознакомление с основными положениями законодательства в области охраны окружающей среды.*

**Статья 3. Правовая основа организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории области**

Правовую основу организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Иркутской области, настоящий Закон, иные областные нормативные правовые акты.  
(в ред. Закона Иркутской области от 16.12.2013 N 121-ОЗ)

**Статья 3.1. Основные принципы экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры в области**

**Основными принципами экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры в области являются:**

- 1) всеобщность и непрерывность;**
- 2) открытость и доступность информации о состоянии окружающей среды (экологической информации);**
- 3) свободное участие граждан и организаций в развитии системы экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры в области;**
- 4) использование исторического опыта, а также опыта других субъектов Российской Федерации и международного опыта по решению задач экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры в области.**
- 5) взаимодействие субъектов экологического образования и экологического воспитания.**

**Статья 3.2. Цели и основные задачи экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры в области**

**1. Целями экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры в области являются:**

- 1) развитие у граждан бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов;**
- 2) предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду;**
- 3) профессиональная подготовка специалистов в области охраны окружающей среды.**

**2. Достижение целей экологического образования, воспитания и формирования экологической культуры в области обеспечивается решением следующих основных задач:**

- 1) информационное обеспечение граждан в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;**
- 2) повышение уровня знаний, умений, навыков граждан в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;**
- 3) вовлечение детей, молодежи в деятельность, направленную на экологическое просвещение, охрану окружающей среды, рациональное природопользование;**
- 4) привлечение граждан и организаций к участию в реализации мероприятий в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;**
- 5) развитие всеобщего и комплексного экологического образования.**

**Статья 4. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в сфере организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры**



К полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области в сфере организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры относится следующее:

- 1) законодательное регулирование по вопросам организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры;
- 2) контроль за исполнением законов области по вопросам организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры;
- 3) иные полномочия в соответствии с законодательством.

#### **Статья 5. Полномочия Правительства Иркутской области в сфере организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры**

К полномочиям Правительства Иркутской области в сфере организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры относится следующее:

- 1) формирование исполнительных органов государственной власти области, осуществляющих полномочия в сфере организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры;
- 2) **разработка, утверждение и реализация государственных программ области, включающих мероприятия по развитию системы экологического образования, экологического воспитания, просвещения и формирования экологической культуры;**
- 3) обеспечение исполнения нормативных правовых актов Российской Федерации, областных нормативных правовых актов по вопросам организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры;
- 4) иные полномочия в соответствии с законодательством.

#### **Статья 6. Сопроводительные и координационные органы при Правительстве Иркутской области в сфере экологического образования и экологической культуры**

(в ред. Закона Иркутской области от 16.12.2013 N 121-ОЗ)

В целях привлечения представителей федеральных государственных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований области, представителей общественных объединений и иных лиц к предварительному рассмотрению вопросов, отнесенных к полномочиям Правительства Иркутской области в сфере экологического образования и экологической культуры, и подготовке по ним предложений, имеющих рекомендательный характер, при Правительстве Иркутской области образуются сопроводительные органы.

В целях обеспечения взаимодействия Правительства Иркутской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований области, общественными объединениями, средствами массовой информации, иными органами, организациями и гражданами по вопросам регулирования отношений в сфере экологического образования и экологической культуры при Правительстве Иркутской области образуются координационные органы.

Цели образования и порядок деятельности таких органов, их состав определяются Правительством Иркутской области.

#### **Статья 7. Экологическое образование в организациях, осуществляющих образовательную деятельность**

(в ред. Закона Иркутской области от 16.12.2013 N 121-ОЗ)

1. Органы государственной власти области в пределах компетенции, установленной законодательством, содействуют организации и развитию экологического образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

(часть 1 в ред. Закона Иркутской области от 16.12.2013 N 121-ОЗ)

2. В образовательных организациях осуществляется поддержка внешкольных форм экологического воспитания, экологических лагерей, экспедиций, походов и экскурсий, проведение студенческих семинаров, научных конференций, конкурсов, олимпиад и иных форм экологического образования и воспитания детей и молодежи.

(в ред. Закона Иркутской области от 16.12.2013 N 121-ОЗ)

## **Статья 8. Экологическое просвещение**

Экологическое просвещение осуществляется в следующих формах:

1) распространение органами государственной власти области и органами местного самоуправления муниципальных образований области экологической информации, в том числе путем ежегодного издания доклада о состоянии окружающей среды в области, ведения Красной книги Иркутской области, в соответствии с законодательством;

2) проведение органами государственной власти области Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал;

3) распространение экологической информации библиотеками, музеями и другими учреждениями культуры;

4) распространение экологической информации, включая социальную рекламу, через средства массовой информации, в том числе путем выпуска специализированных радио- и телепрограмм, печатных изданий экологического характера, а также аудио-, аудиовизуальных сообщений и материалов (передач);

5) эколого-просветительская деятельность общественных объединений;

6) организация и проведение научно-практических конференций, семинаров и симпозиумов по проблемам экологии;

7) издание литературы, содержащей экологическую информацию;

8) иные формы в соответствии с законодательством.

## **Статья 9. Государственная поддержка деятельности в сфере экологического образования и экологической культуры**

Физические и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере экологического образования и экологической культуры, имеют право на государственную поддержку в следующих формах:

1) предоставление субсидий в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

2) предоставление информационной поддержки, в том числе в рамках проведения обучающих семинаров, конференций для руководителей и специалистов организаций, членов (участников) общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере экологического образования и экологической культуры;

3) иные формы, предусмотренные законодательством.

Общественным объединениям, не являющимся юридическими лицами, осуществляющим деятельность в сфере экологического образования и экологической культуры, может предоставляться информационная поддержка, в том числе в рамках проведения обучающих семинаров, конференций.

## **Статья 10. Участие средств массовой информации в формировании экологической культуры**

Организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий участвуют в формировании экологической культуры на территории области посредством распространения экологической информации, выпуска программ и иных материалов, посвященных проблемам охраны окружающей среды, экологической безопасности.

## **Статья 11. Участие библиотек в формировании экологической культуры**

Областные государственные библиотеки участвуют в формировании экологической культуры на территории области посредством пополнения библиотечного фонда документами, изданиями экологического, эколого-правового характера, проведения конференций, семинаров, симпозиумов, посвященных проблемам охраны окружающей среды, экологической безопасности.

## **Статья 12. Финансирование организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры**

Организация и развитие системы экологического образования и формирование экологической культуры на территории области финансируются за счет:

- 1) средств областного бюджета;
- 2) иных источников в соответствии с законодательством.

## **Статья 13. Международное и межрегиональное сотрудничество в сфере экологического образования и экологической культуры**

Органы государственной власти области в пределах своей компетенции осуществляют международное и межрегиональное сотрудничество в сфере экологического образования и экологической культуры.

## **Статья 14. Заключительные и переходные положения**

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Пункт 2 статьи 5 настоящего Закона в части, относящейся к областным государственным долгосрочным целевым программам, вступает в силу с 1 января 2009 года.

2. Признать утратившими силу:

1) Закон Иркутской области от 30 декабря 2003 года N 86-оз "Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Иркутской области" (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2004, N 33, т. 1);

2) Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года N 102-оз "О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Иркутской области" (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, N 35, т. 3).

Губернатор  
Иркутской области  
И.Э.ЕСИПОВСКИЙ

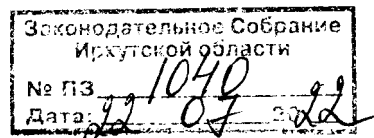
Иркутск  
4 декабря 2008 года  
N 101-оз

**СПРАВКА**  
**о состоянии законодательства**  
**в данной сфере правового регулирования**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".
3. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".
4. Устав Иркутской области.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**нормативных правовых актов, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию**  
**в связи с принятием Закона Иркутской области «О внесении изменений**  
**в Закон Иркутской области от 04.12.2008 № 101-оз «Об организации и**  
**развитии системы экологического образования и формировании**  
**экологической культуры на территории Иркутской области»**

В связи с принятием изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 04.12.2008 № 101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

24.08.2022 № 02-01-7921/22  
на № Исх. 2162 от 26.07.2022  
г \_\_\_\_\_ 7

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1040 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» (далее соответственно – законопроект, Закон № 101-оз), внесенный Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Е.А. Макушенко, рассмотрен.

Из законопроекта неясна необходимость введения отдельного понятия «экологическое воспитание», если в соответствии с Законом № 101-оз процесс воспитания уже является неотъемлемой частью экологического образования. Воспитание бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов также является неотъемлемой частью экологического просвещения, реализуемого в рамках Закона № 101-оз.

Законопроектом не определены субъекты экологического образования и воспитания, механизмы реализации экологического воспитания, в том числе его формы.

Учитывая, что разработка и реализация государственных программ области относится к компетенции уполномоченных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, пункт 3 статьи 1 законопроекта необходимо скорректировать.

С учетом вышеизложенного законопроект нуждается в дополнительной проработке.

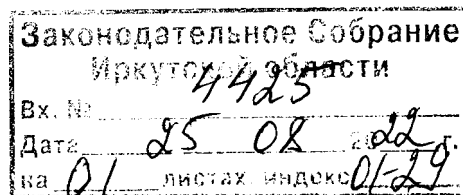
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44  
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**  
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Юсупова Н.В.  
8 (3952) 25-98-68



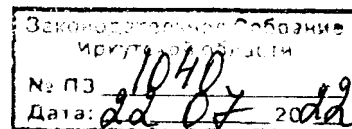


**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**  
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



23.08.2022 № 22/1-12-2022/7454-22-20250001

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

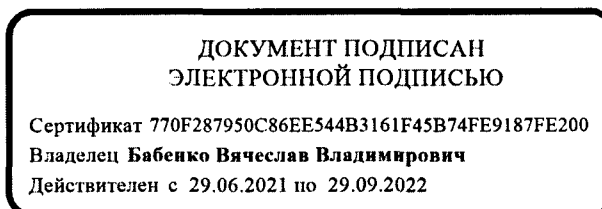
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области», внесенный Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Е.А. Макушенко (ПЗ-1040).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

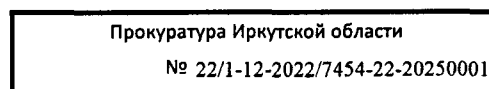
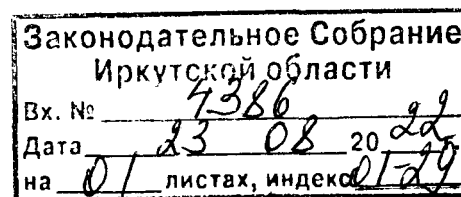
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко



О.А. Борисова  
25-90-19



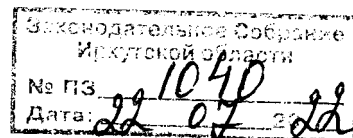


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

25.08.2022 № 38/02-7923

На № 2163 от 26.07.2022



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

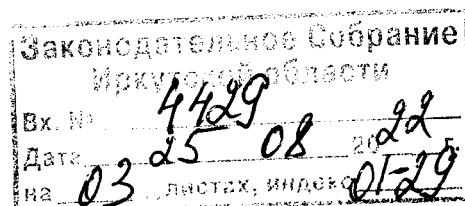
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-1040 «О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«Об организации и развитии системы экологического образования и  
формировании экологической культуры на территории  
Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1040 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в закон Иркутской области от 04.12.2008 № 101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «д», «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, общие вопросы образования.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999



№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 26.03.2022 № 71-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, согласно статье 6 Федерального закона «Об охране окружающей среды», относится, в том числе, право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации.

В целях формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов осуществляется экологическое просвещение посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов. Экологическое просвещение, в том числе информирование населения о законодательстве в области охраны окружающей среды и законодательстве в области экологической безопасности, осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, средствами массовой информации, а также организациями, осуществляющими образовательную деятельность, учреждениями культуры, музеями, библиотеками, природоохранными



учреждениями, организациями спорта и туризма, иными юридическими лицами (статья 74 Федерального закона «Об охране окружающей среды»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления

М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008E41526376CE4F59FC48BCD19BE01001

Владелец Меринов Михаил Николаевич

Действителен с 05.05.2022 по 29.07.2023

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1040 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1040 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором Макушенко Е.А.

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере создания благоприятных условий для развития в Иркутской области институтов экологического воспитания, экологического образования, экологической культуры.

В соответствии с пунктами «д», «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также общие вопросы воспитания, образования отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены правом организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 71 Федерального закона № 7-ФЗ в целях формирования экологической культуры и профессиональной подготовки специалистов в области охраны окружающей среды устанавливается система всеобщего и комплексного экологического образования, включающая в себя общее образование, среднее профессиональное образование, высшее образование и дополнительное профессиональное образование специалистов, а также распространение экологических знаний, в том числе через средства массовой информации, музеи, библиотеки, учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации спорта и туризма.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) воспитание является неотъемлемой частью процесса

образования, характеризуется среди прочего как деятельность, направленная на формирование у обучающихся бережного отношения к природе и окружающей среде (пункты 1, 2 статьи 2 Федерального № 273-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 32 Устава Иркутской области в Иркутской области создаются условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры.

На основании указанных полномочий проектом закона предлагается дополнить Закон Иркутской области от 4 декабря 2008 года № 101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» положениями, регламентирующими основные принципы, цели и задачи экологического образования, экологического воспитания и формирования экологической культуры в Иркутской области, а также определение понятия «экологическое воспитание».

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Оформление пояснительной записки к проекту закона не в полной мере соответствует части 3 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в части состава сведений, необходимых к указанию в пояснительной записке к проекту правового акта Иркутской области.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



А.В. Константинов  
12.08.2022

Начальник отдела социально-культурного  
законодательства правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.Д. Степанова  
12.08.2022