

### Приложение 3

к Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»  
от

### «Приложение 4

к Закону Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» от  
22 октября 2013 года № 74-ОЗ

## **МЕТОДИКА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ)**

1. Настоящая Методика определяет порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

2. В настоящей Методике используются термины, применяемые в следующем значении:

индекс налогового потенциала – показатель, характеризующий относительную количественную возможность экономики муниципального района (городского округа) по сравнению со средним по Иркутской области уровнем генерировать налоговые доходы местного бюджета;

индекс расходов бюджета – относительный показатель, отражающий во сколько раз больше (меньше) средств бюджета муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем муниципальным районам (городским округам) Иркутской области уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района (городского округа) с учетом специфики социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя;

уровень расчетной бюджетной обеспеченности (далее – уровень бюджетной обеспеченности) – относительный показатель, отражающий во сколько раз налоговые доходы, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) исходя из налоговой базы (налогового потенциала) в расчете на одного жителя, больше (меньше) соответствующего показателя в среднем по всем муниципальным районам

(городским округам) Иркутской области с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

3. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) ( $D^{\text{ОБЩ}}$ ) определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и рассчитывается по следующей формуле:

$$D^{\text{ОБЩ}} = \sum D_i, \quad (1)$$

где  $D_i$  – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  $i$ -му муниципальному району (городскому округу).

4. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  $i$ -му муниципальному району (городскому округу) ( $D_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$D_i = D1_i + D2_i, \quad (2)$$

где  $D1_i$  – размер первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  $i$ -му муниципальному району (городскому округу);

$D2_i$  – размер второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  $i$ -му муниципальному району (городскому округу).

5. Размер первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  $i$ -му муниципальному району (городскому округу) ( $D1_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$D1_i = \text{МАКС}(C_i; D_i^{\text{ПЛ}}), \quad (3)$$

где  $C_i$  – объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности  $i$ -го муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

$D_i^{\text{ПЛ}}$  – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  $i$ -му муниципальному району (городскому округу), утвержденный на соответствующий год планового периода в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете. В случаях внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов областного бюджета,  $D_i^{\text{ПЛ}}$

принимается равным 0.

6. Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности  $i$ -го муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) ( $C_i$ ), определяется по следующей формуле (при условии, что  $C_i > 0$ ):

$$C_i = \frac{ПД}{Н} \times (BO^{кр} - BO_i) \times ИБР_i \times N_i, \quad (4)$$

где ПД – расчетная сумма налоговых доходов по всем муниципальным образованиям Иркутской области (за исключением налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, рассчитывается в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов);

$N$  – численность постоянного населения Иркутской области по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения»;

$BO^{кр}$  – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определенный в соответствии с приложением 5 к настоящему Закону;

$BO_i$  – уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го муниципального района (городского округа), определенный в соответствии с пунктом 10 настоящей Методики;

$ИБР_i$  – индекс расходов бюджета  $i$ -го муниципального района (городского округа), определенный в соответствии с пунктом 16 настоящей Методики;

$N_i$  – численность постоянного населения  $i$ -го муниципального района (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».

7. Размер второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  $i$ -му муниципальному району (городскому округу) ( $D_{2i}$ ) рассчитывается, если  $\sum D_{1i} < D$ , и определяется по следующей формуле (при условии, что  $D_{2i} > 0$ ):

$$D_{2i} = \frac{ПД}{Н} \times (BO^{max} - BO_i^{+1}) \times ИБР_i \times N_i, \quad (5)$$

где  $D$  – распределяемый объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на соответствующий финансовый год;

$BO^{max}$  – максимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

$BO_i^{+1}$  – уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

8. Максимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) ( $BO^{\max}$ ) определяется по следующей формуле:

$$BO^{\max} = \frac{\frac{D - \sum D_{1i}}{H} + \sum_{k=1}^m (BO_k^{+1} \times ИБР_k \times H_k)}{\sum_{k=1}^m (ИБР_k \times H_k)}, \quad (6)$$

где  $k$  – порядковый номер муниципального района (городского округа) по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

$m$  – порядковый номер муниципального района (городского округа) по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), для которого выполняется следующее условие:

$$BO_k^{+1} < BO^{\max} < BO_{k+1}^{+1}, \quad (7)$$

где  $BO_k^{+1}$  – уровень бюджетной обеспеченности  $k$ -го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

$BO_{k+1}^{+1}$  – уровень бюджетной обеспеченности  $k + 1$ -го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

$ИБР_k$  – индекс расходов бюджета  $k$ -го муниципального района (городского округа);

$H_k$  – численность постоянного населения  $k$ -го муниципального района (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».

9. Уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) ( $BO_i^{+1}$ ) определяется по следующей формуле:

$$BO_i^{+1} = BO_i + \frac{D_{1i}}{\frac{H}{ИБР_i} \times H_i}. \quad (8)$$

10. Уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $BO_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$BO_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i}, \quad (9)$$

где  $ИНП_i$  – индекс налогового потенциала  $i$ -го муниципального района (городского округа).

11. Индекс налогового потенциала  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $ИНП_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$ИНП_i = \frac{НП_i}{НП} + 0,25 \times \frac{РП_i - НП_i}{НП}, \quad (10)$$

где  $НП_i$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го муниципального района (городского округа), определенный в соответствии с пунктом 12 настоящей Методики;

$НП$  – показатель среднедушевых налоговых доходов всех муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, определенный в соответствии с пунктом 13 настоящей Методики;

$РП_i$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го муниципального района (городского округа), рассчитанный в соответствии с пунктом 15 настоящей Методики.

12. Показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $НП_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$НП_i = \sum_{j=1}^7 НП_{ij}, \quad (11)$$

где  $НП_{ij} = \frac{УП_{ij}}{УП_j} \times \frac{ПП_j}{Н}$ , при этом если  $УП_j < 0$ , то  $НП_{ij} = -\frac{УП_{ij}}{УП_j} \times \frac{ПП_j}{Н}$ ,

где  $НП_{ij}$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го муниципального района (городского округа) по  $j$ -му виду дохода;

$УП_{ij}$  – показатель среднедушевых поступлений в контингенте  $i$ -го муниципального района (городского округа) по  $j$ -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 14 настоящей Методики;

$УП_j$  – показатель среднедушевых поступлений в контингенте всех муниципальных районов (городских округов) по  $j$ -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 14 настоящей Методики;

$ПП_j$  – прогнозируемый объем поступлений по  $j$ -му виду дохода, мобилизуемого с территории Иркутской области в консолидированный бюджет Иркутской области, на очередной финансовый год и плановый период в доле, зачисляемой в бюджеты муниципальных районов (городских округов) по наименьшему нормативу, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты муниципальных районов (городских округов), на очередной финансовый год и плановый период, за исключением дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц

(рассчитывается в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов).

13. Показатель среднедушевых налоговых доходов всех муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (НП) определяется по следующей формуле:

$$\text{НП} = \frac{\text{ПП}}{N}, \quad (12)$$

где

$$\text{ПП} = \sum \text{ПП}_i. \quad (13)$$

14. Показатель среднедушевых поступлений  $i$ -го муниципального района (городского округа) рассчитывается в следующем порядке:

1) по налогу на доходы физических лиц (УП <sub>$i,1$</sub> ):

$$\text{УП}_{i,1} = \frac{0,40 \times K_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times K_{\text{отч.},i}}{N_i}, \quad (14)$$

2) по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности (УП <sub>$i,2$</sub> ):

$$\text{УП}_{i,2} = \frac{(0,40 \times \frac{E_{\text{пред.отч.},i}}{K_{\text{пред.отч.}}} + 0,60 \times \frac{E_{\text{отч.},i}}{K_{\text{отч.}}}) \times K_{\text{Дтек.}}}{N_i}, \quad (15)$$

3) по единому сельскохозяйственному налогу (УП <sub>$i,3$</sub> ):

$$\text{УП}_{i,3} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times E_{\text{отч.},i}}{N_i}, \quad (16)$$

4) по налогу на имущество физических лиц (УП <sub>$i,4$</sub> ):

$$\text{УП}_{i,4} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times E_{\text{отч.},i}}{N_i}, \quad (17)$$

5) по земельному налогу (УП <sub>$i,5$</sub> ):

$$\text{УП}_{i,5} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times E_{\text{отч.},i}}{N_i}, \quad (18)$$

6) по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (УП <sub>$i,6$</sub> ):

$$\text{УП}_{i,6} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times E_{\text{отч.},i}}{N_i}, \quad (19)$$

7) по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения ( $УП_{i,7}$ ):

$$УП_{i,7} = \frac{0,40 \times E_{пред.отч.,i} + 0,60 \times E_{отч.,i}}{Н_i}, \quad (20)$$

где  $E_{пред.отч.,i}$  ( $E_{отч.,i}$ ) – начисления по соответствующему виду дохода в контингенте  $i$ -го муниципального района (городского округа) за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$K_{пред.отч.,i}$  ( $K_{отч.,i}$ ) – поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области с территории  $i$ -го муниципального района (городского округа) за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$KD_{пред.отч.}$  ( $KD_{отч.}$ ,  $KD_{тек.}$ ) – коэффициент-дефлятор на год, предшествующий отчетному (отчетный финансовый год, текущий финансовый год), учитывающий изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации в предшествующем периоде. Определяется и подлежит официальному опубликованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

15. Показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $РП_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$РП_i = \sum_{j=1}^7 РП_{ij}, \quad (21)$$

где  $РП_{ij} = \frac{УП_{тек.,ij}}{УП_{тек.,j}} \times \frac{ПП_j}{Н}$ , при этом если  $УП_{тек.,j} < 0$ , то  $РП_{ij} = -\frac{УП_{тек.,ij}}{УП_{тек.,j}} \times \frac{ПП_j}{Н}$ ,

где  $РП_{ij}$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го муниципального района (городского округа) по  $j$ -му виду дохода;

$УП_{тек.,ij}$  – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте  $i$ -го муниципального района (городского округа) по  $j$ -му виду доходов, перечисленных в пункте 14 настоящей Методики, на одного жителя  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$УП_{тек.,j}$  – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте всех муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по  $j$ -му виду доходов, перечисленных в пункте 14 настоящей Методики, на одного жителя.

16. Индекс расходов бюджета  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $ИБР_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_i = \frac{0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times (0,5 \times K_i^{\text{СТР}} + 0,5 \times K_i^{\text{У}}) \times \sum H_i}{\sum (0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times (0,5 \times K_i^{\text{СТР}} + 0,5 \times K_i^{\text{У}}) \times H_i)} \quad (22)$$

где  $K_i^{\text{СТОИМ}}$  – коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$K_i^{\text{М}}$  – коэффициент масштаба  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$K_i^{\text{СТР}}$  – коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$K_i^{\text{У}}$  – коэффициент урбанизации  $i$ -го муниципального района (городского округа).

Рассчитанные оценки индекса расходов бюджетов муниципальных районов (городских округов) не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов муниципальных районов (городских округов), и используются только для расчета бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в целях распределения межбюджетных трансфертов.

17. Коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $K_i^{\text{СТОИМ}}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{\text{СТОИМ}} = \frac{PK_i}{PK} \times \frac{K_i^{\text{ОТД}}}{K^{\text{ОТД}}} \times \frac{PM_i}{PM} \quad (23)$$

где  $PK_i$  – районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$PK$  – средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы муниципальных районов (городских округов);

$K_i^{\text{ОТД}}$  – коэффициент отдаленности  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$K^{\text{ОТД}}$  – средневзвешенный коэффициент отдаленности;

$PM_i$  – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленная нормативным правовым актом Иркутской области и используемая применительно к  $i$ -му муниципальному району (городскому округу);

$PM$  – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения в целом по Иркутской области, установленная нормативным правовым актом Иркутской области.

18. Средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и

приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы муниципальных районов (городских округов) (РК) определяются по следующей формуле:

$$PK = \frac{\sum (PK_i \times H_i)}{\sum H_i} \quad (24)$$

19. Коэффициент отдаленности  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $K_i^{OTD}$ ) устанавливается:

для муниципального района (городского округа), расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, имеющей выход на железнодорожную магистраль, – 1,1;

для муниципального района (городского округа), расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, не имеющей выхода на железнодорожную магистраль, – 1,6;

в остальных случаях – 1.

20. Средневзвешенный коэффициент отдаленности ( $K^{OTD}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K^{OTD} = \frac{\sum (K_i^{OTD} \times H_i)}{\sum H_i} \quad (25)$$

21. Коэффициент масштаба  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $K_i^M$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^M = 0,4 \times \frac{\sum H_i}{N} + 0,6 - K_i^{ПЛ}, \quad (26)$$

где  $N$  – количество муниципальных районов (городских округов) Иркутской области;

$K_i^{ПЛ}$  – коэффициент плотности населения  $i$ -го городского округа.

22. Коэффициент плотности населения  $i$ -го городского округа ( $K_i^{ПЛ}$ ) устанавливается:

при условии, что  $\frac{H_i}{S_i} > 1000$  чел./кв.км – 0,3;

где  $S_i$  – площадь территории  $i$ -го городского округа;

в остальных случаях – 0.

23. Коэффициент структуры потребителей муниципальных услуг  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $K_i^{СТР}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{СТР} = \frac{\frac{H_i^{ДОШ} + H_i^{ШК} + H_i^{ДОП}}{H_i}}{\frac{\sum (H_i^{ДОШ} + H_i^{ШК} + H_i^{ДОП})}{\sum H_i}} \quad (27)$$

где  $N_i^{\text{ДОШ}}$  – численность детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации  $i$ -го муниципального района (городского округа), по данным отчета по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований за отчетный финансовый год;

$N_i^{\text{ШК}}$  – численность обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях  $i$ -го муниципального района (городского округа) по данным отчета по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований за отчетный финансовый год;

$N_i^{\text{ДОП}}$  – численность обучающихся в муниципальных организациях дополнительного образования  $i$ -го муниципального района (городского округа) по данным отчета по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований за отчетный финансовый год.

24. Коэффициент урбанизации  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $K_i^y$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^y = \frac{1 + \frac{N_{\Gamma_i}}{N_i}}{1 + \frac{\sum N_{\Gamma_i}}{\sum N_i}}, \quad (28)$$

где  $N_{\Gamma_i}$  – численность постоянного городского населения  $i$ -го муниципального района (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».