

Приложение 4

к Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

от

«Приложение 9

к Закону Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» от

22 октября 2013 года № 74-ОЗ

**ПОРЯДОК
ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМОВ РАЙОННЫХ ФОНДОВ ФИНАНСОВОЙ
ПОДДЕРЖКИ ПОСЕЛЕНИЙ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА
ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ
ПОСЕЛЕНИЙ ИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

1. Настоящий Порядок определяет методику определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений, а также распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

2. В настоящем Порядке используются термины, применяемые в следующем значении:

индекс налогового потенциала – показатель, характеризующий относительную количественную возможность экономики городского (сельского) поселения по сравнению со средним по муниципальному району уровнем генерировать налоговые доходы местного бюджета;

индекс расходов бюджета – относительный показатель, отражающий во сколько раз больше (меньше) средств бюджета городского (сельского) поселения в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем городским и сельским поселениям данного муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения городского (сельского) поселения с учетом специфики социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя;

уровень расчетной бюджетной обеспеченности (далее – уровень бюджетной обеспеченности) – относительный показатель, отражающий во сколько раз налоговые доходы, которые могут быть получены бюджетом городского (сельского) поселения исходя из налоговой базы (налогового

потенциала) в расчете на одного жителя, больше (меньше) соответствующего показателя в среднем по всем городским и сельским поселениям данного муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

3. Размер районного фонда финансовой поддержки поселений (Д) утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района и рассчитывается по следующей формуле:

$$Д = 0,075 \times (НД + ДВБОМР(ГО)) - НД^{ЕН} - МБТ^{ВМЗ} + Свыр^{пос}, (1)$$

и не может быть меньше $Свыр^{пос}$,

где НД – объем налоговых доходов (за исключением налоговых доходов по дополнительным и дифференцированным нормативам отчислений) бюджета муниципального района, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

ДВБОМР(ГО) – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также объем налоговых доходов, рассчитанный по дополнительным нормативам отчислений бюджету муниципального района из областного бюджета, утвержденным законом Иркутской области об областном бюджете;

МБТ^{ВМЗ} – объем иных межбюджетных трансфертов поселениям, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, за исключением иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;

НД^{ЕН} – объем налоговых доходов бюджетов всех городских и сельских поселений муниципального района по единым нормативам отчислений от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, установленным представительным органом муниципального района в соответствии с пунктом 4 статьи 61 и пунктом 4 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Свыр^{пос} – объем субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области.

4. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i -му городскому (сельскому) поселению ($Д_i$) определяется по следующей формуле:

$$Д_i = \frac{ПП}{\sum N_i} \times (БО^{\max} - БО_i^{+1}) \times ИБР_i \times N_i, (2)$$

где $\Pi\Pi$ – расчетная сумма налоговых доходов по всем городским и сельским поселениям муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (рассчитывается муниципальным районом);

H_i – численность постоянного населения i -го городского (сельского) поселения, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения»;

BO^{\max} – уровень бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех городских и сельских поселений муниципального района, установленный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

BO_i^{+1} – уровень бюджетной обеспеченности i -го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

$ИБР_i$ – индекс расходов бюджета i -го городского (сельского) поселения, определенный в соответствии с пунктом 14 настоящего Порядка.

5. Уровень бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех городских и сельских поселений муниципального района, установленный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района (BO^{\max}), определяется по следующей формуле:

$$BO^{\max} = \frac{\frac{D}{\Pi\Pi} + \sum_{k=1}^m (BO_k^{+1} \times ИБР_k \times H_k)}{\sum H_i}, \quad (3)$$

где k – порядковый номер городского (сельского) поселения по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

m – порядковый номер городского (сельского) поселения по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета, для которого выполняется следующее условие:

$$BO_k^{+1} < BO^{\max} < BO_{k+1}^{+1}, \quad (4)$$

BO_k^{+1} – уровень бюджетной обеспеченности k -го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

BO_{k+1}^{+1} – уровень бюджетной обеспеченности $k+1$ -го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

$ИБР_k$ – индекс расходов бюджета k -го городского (сельского) поселения;

N_k – численность постоянного населения k -го городского (сельского) поселения.

6. Уровень бюджетной обеспеченности i -го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета (BO_i^{+1}) определяется по следующей формуле:

$$BO_i^{+1} = BO_i + \frac{D_i^{OBL}}{\frac{пп}{\sum N_i} \times ИБР_i \times N_i}, \quad (5)$$

где BO_i – уровень бюджетной обеспеченности i -го городского (сельского) поселения;

D_i^{OBL} – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (а также объем налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) i -му городскому (сельскому) поселению из областного бюджета.

7. Уровень бюджетной обеспеченности i -го городского (сельского) поселения (BO_i) определяется по следующей формуле:

$$BO_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i}, \quad (6)$$

где $ИНП_i$ – индекс налогового потенциала i -го городского (сельского) поселения.

8. Индекс налогового потенциала i -го городского (сельского) поселения ($ИНП_i$) определяется по следующей формуле:

$$ИНП_i = \frac{НП_i}{НП} + 0,25 \times \frac{РП_i - НП_i}{НП} \times K_i, \quad (7)$$

где $НП_i$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского (сельского) поселения, определенный в соответствии с пунктом 9 настоящего Порядка;

$НП$ – показатель среднедушевых налоговых доходов всех городских и сельских поселений муниципального района, определенный в соответствии с пунктом 10 настоящего Порядка;

$РП_i$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского (сельского) поселения, рассчитанный в соответствии с пунктом 12 настоящего Порядка;

K_i – поправочный коэффициент, используемый для определения индекса налогового потенциала i -го городского (сельского) поселения, определенный в соответствии с пунктом 13 настоящего Порядка.

В случае отсутствия возможности расчета показателей среднедушевых налоговых доходов i -го городского (сельского) поселения и всех городских и

сельских поселений муниципального района значение $\frac{НП_i}{НП}$ принимается равным 1.

9. Показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского (сельского) поселения ($НП_i$) определяется по следующей формуле:

$$НП_i = \sum_{j=1}^4 НП_{ij}, \quad (8)$$

где $НП_{ij} = \frac{УП_{ij}}{УП_j} \times \frac{ПП_j}{\sum Н_i}$, при этом если $УП_j < 0$, то $НП_{ij} = -\frac{УП_{ij}}{УП_j} \times \frac{ПП_j}{\sum Н_i}$,

где $НП_{ij}$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского (сельского) поселения по j -му виду дохода;

$УП_{ij}$ – показатель среднедушевых поступлений в контингенте i -го городского (сельского) поселения по j -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка;

$УП_j$ – показатель среднедушевых поступлений в контингенте всех городских и сельских поселений муниципального района по j -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка;

$ПП_j$ – прогнозируемый объем поступлений по j -му виду дохода в бюджеты всех городских и сельских поселений муниципального района на очередной финансовый год и плановый период в доле, зачисляемой в бюджеты городских и сельских поселений по наименьшему нормативу, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты городских и сельских поселений (рассчитывается в порядке, установленном финансовым органом муниципального района. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов).

10. Показатель среднедушевых налоговых доходов всех городских и сельских поселений муниципального района ($НП$) определяется по следующей формуле:

$$НП = \frac{ПП}{\sum Н_i}, \quad (9)$$

где

$$ПП = \sum ПП_j. \quad (10)$$

11. Условные поступления для каждого i -го городского (сельского) поселения рассчитываются в следующем порядке:

1) по налогу на доходы физических лиц ($УП_{i,1}$):

$$УП_{i,1} = \frac{0,40 \times К_{пред,отч,i} + 0,60 \times К_{отч,i}}{Н_i}, \quad (11)$$

2) по единому сельскохозяйственному налогу ($УП_{i,2}$):

$$УП_{i,2} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.,i}} + 0,60 \times E_{\text{отч.,i}}}{N_i}, \quad (12)$$

3) по налогу на имущество физических лиц ($УП_{i,3}$):

$$УП_{i,3} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.,i}} + 0,60 \times E_{\text{отч.,i}}}{N_i}, \quad (13)$$

4) по земельному налогу ($УП_{i,4}$):

$$УП_{i,4} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.,i}} + 0,60 \times E_{\text{отч.,i}}}{N_i}, \quad (14)$$

где $K_{\text{пред.отч.,i}}$ ($K_{\text{отч.,i}}$) – поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области с территории i -го городского (сельского) поселения за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$E_{\text{пред.отч.,i}}$ ($E_{\text{отч.,i}}$) – начисления по соответствующему виду дохода в контингенте i -го городского (сельского) поселения за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год).

12. Показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского (сельского) поселения ($РП_i$) определяется по следующей формуле:

$$РП_i = \sum_{j=1}^4 РП_{ij}, \quad (15)$$

где $РП_{ij} = \frac{УП_{\text{тек.,ij}}}{УП_{\text{тек.,j}}} \times \frac{ПП_j}{\sum N_i}$, при этом если $УП_{\text{тек.,j}} < 0$, то $РП_{ij} = -\frac{УП_{\text{тек.,ij}}}{УП_{\text{тек.,j}}} \times \frac{ПП_j}{\sum N_i}$,

где $РП_{ij}$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i -го городского (сельского) поселения по j -му виду дохода;

$УП_{\text{тек.,ij}}$ – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте i -го городского (сельского) поселения по j -му виду доходов, перечисленных в пункте 11 настоящего Порядка, на одного жителя i -го городского (сельского) поселения;

$УП_{\text{тек.,j}}$ – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте всех городских и сельских поселений муниципального района по j -му виду доходов, перечисленных в пункте 11 настоящего Порядка, на одного жителя.

13. Поправочный коэффициент, используемый для определения индекса налогового потенциала i -го городского (сельского) поселения (K_i), отражающий различия в уровне социально-экономического развития городских и сельских поселений, определяется по следующей формуле:

$$K_i = K_{i,1} \times K_{i,2}, \quad (16)$$

где $K_{i,1}$ – поправочный коэффициент i -го городского (сельского) поселения применяется в следующем размере:

для городских поселений – 1;

для сельских поселений – 0,8.

$K_{i,2}$ – поправочный коэффициент, учитывающий экономические особенности поселений, рассчитывается по одному или нескольким следующим показателям по выбору органов местного самоуправления муниципального района (в том числе в расчете на одного жителя): фонд оплаты труда, доходы населения, объем промышленного производства и другое.

Коэффициент $K_{i,2}$ при расчете поправочного коэффициента K_i устанавливается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.

Коэффициент $K_{i,2}$ рассчитывается по одному или нескольким выбранным показателям в следующем порядке:

$$K_{i,2} = \frac{M_{i,1}}{M_1} \times \frac{M_{i,2}}{M_2} \times \dots \times \frac{M_{i,n}}{M_n}, \quad (17)$$

где $M_{i,1}$ ($M_{i,2}, \dots, M_{i,n}$) – значение выбранного показателя по i -му городскому (сельскому) поселению;

M_1 (M_2, \dots, M_n) – значение выбранного показателя по всем городским и сельским поселениям в данном муниципальном районе;

$n = 1, 2, \dots, n$ в зависимости от количества выбранных органами местного самоуправления муниципального района показателей.

14. Индекс расходов бюджета i -го городского (сельского) поселения (ИБР _{i}) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_i = \frac{(A_1 \times K_i^M \times K_i^{TP} + A_2 \times K_i^Y + A_3 \times K_i^{КУЛ}) \times \sum H_i}{\sum ((A_1 \times K_i^M \times K_i^{TP} + A_2 \times K_i^Y + A_3 \times K_i^{КУЛ}) \times H_i)}, \quad (18)$$

где A_1 – A_3 – весовые коэффициенты, устанавливаемые решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, удовлетворяющие следующим условиям: $A_1, A_2, A_3 > 0, A_1 + A_2 + A_3 = 1$;

K_i^M – коэффициент масштаба i -го городского (сельского) поселения;

K_i^{TP} – коэффициент транспортной доступности i -го городского (сельского) поселения;

K_i^Y – коэффициент урбанизации i -го городского поселения;

$K_i^{КУЛ}$ – коэффициент расходов по культуре i -го городского (сельского) поселения;

H_i – численность постоянного населения, проживающего в i -м

городском (сельском) поселении, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».

Рассчитанные оценки индекса расходов бюджетов городских и сельских поселений не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов городских и сельских поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений в целях распределения межбюджетных трансфертов.

15. Коэффициент масштаба i -го городского (сельского) поселения (K_i^M) определяется по следующей формуле:

$$K_i^M = 0,2 \times \frac{\sum N_i}{N} + 0,8, \quad (19)$$

где N – количество городских и сельских поселений муниципального района.

16. Коэффициент транспортной доступности i -го городского (сельского) поселения (K_i^{TP}) устанавливается:

для городского (сельского) поселения, расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, – 1,5;

в остальных случаях – 1.

17. Коэффициент урбанизации i -го городского поселения (K_i^y) определяется по следующей формуле:

$$K_i^y = 1 + \frac{НГ_i}{\sum НГ_i}, \quad (20)$$

где $НГ_i$ – численность постоянного городского населения i -го городского поселения по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».

В случае отсутствия в i -ом городском поселении постоянного городского населения значение K_i^y принимается равным 0, значение A_2 принимается равным 0.

18. Коэффициент расходов по культуре i -го городского (сельского) поселения ($K_i^{кул}$) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{кул} = \frac{N_i}{N_{max}} \times 2, \quad (21)$$

где N_i – доля расходов i -го городского (сельского) поселения, связанных с функционированием муниципальных учреждений культуры i -го городского (сельского) поселения, в расходах местного бюджета, определяемая финансовым органом муниципального района по методике,

утверждаемой решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

N^{\max} – наибольшая доля расходов городских и сельских поселений муниципального района, связанных с функционированием муниципальных учреждений культуры городских и сельских поселений муниципального района, в расходах местных бюджетов.

В случае отсутствия в i -ом городском (сельском) поселении муниципальных учреждений культуры значение A_3 принимается равным 0.».