

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1073
Дата	27 09 2012

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3112/114
Дата	14 10 2012
на	03 листах, индекс 0129

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1073 «О внесении изменения в абзац первый части 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1073 «О внесении изменения в абзац первый части 1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» (далее – проект закона) внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона его разработка обусловлена необходимостью внесения изменения, в виде изложения абзаца первого части 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-оз «Об административной ответственности за отдельные правонарушения в сфере охраны общественного порядка в Иркутской области» в новой редакции, предусматривающей исключение административной ответственности за нарушение общественного порядка при завершении строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимого имущества, строительство которых осуществляется с привлечением средств граждан - участников долевого строительства в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», права на которые переданы в порядке, предусмотренном статьями 201.15-1 – 201.15-2-1 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Иркутской области».

Предмет правового регулирования проекта закона в соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации - административное законодательство - относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета),

относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (подпункт 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно части 1 статьи 1.3.1 Кодекса к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Кодексом урегулированы отдельные вопросы, связанные с установлением административной ответственности за нарушение общественного порядка, однако, предлагаемые проектом закона административные правонарушения не отнесены к вопросам, имеющим федеральное значение. В связи с этим и на основании части 3 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» до принятия федерального закона по предмету совместного ведения субъект Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование.

Таким образом, правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется.

Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии с отчетом Губернатора Иркутской области о результатах деятельности Правительства Иркутской области по итогам 2020 года, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Иркутской области, в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 14 ноября 2018 года № 830-пп, в 2020 году завершено строительство, в том числе, центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом (город Иркутск). В связи с вышеизложенным возникают основания для признания утратившими силу положений исключających административную ответственность за

строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, необходимых для подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации для участия в XXIV Олимпийских зимних играх 2022 года в г. Пекине (Китайская Народная Республика), для проведения этапа Кубка мира по конькобежному спорту.


Также дополнительно обсуждения требуют наличие в части 2 статьи 2 проекта закона слов «(в редакции настоящего закона)».

Проект закона в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам и Уставу Иркутской области.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

С учетом вышеизложенного, проект закона может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской для рассмотрения в первом чтении.

Начальник правового управления



М.В. Басов

13.10.22

Заместителя начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

13.10.2022