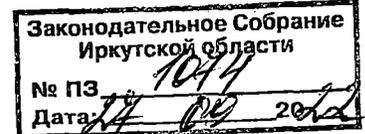




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"14" октября 2022 г. № 01/01-1314

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

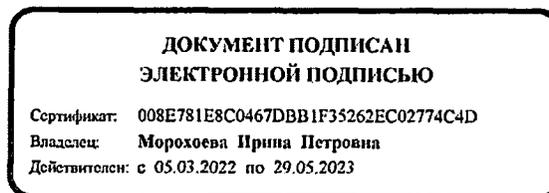
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 14.10.2022
№ 01/59-Э

Уважаемый Александр Викторович!

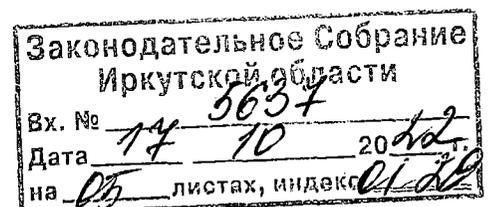
Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 14.10.2022 № 01/59-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 14 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1074).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/59-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 14 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-1074).

14.10.2022

г. Иркутск

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-1074 «О внесении изменения в часть 1 статьи 14 Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 27.09.2022 № 2721.

Законопроектом предлагается изменить срок вступления в силу статей 8 и 9 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ) с «01.01.2023» на «01.01.2026».

Указанные статьи содержат нормы, согласно которым областному бюджету из местных бюджетов муниципальных районов (городских округов) и из бюджетов городских, сельских поселений могут предоставляются субсидии, если в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы местного бюджета (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали 1,3-кратный средний уровень расчетных налоговых доходов по соответствующим муниципальным образованиям в расчете на одного жителя.

КСП Иркутской области ранее отмечала, что нормы о передаче субсидий бюджету субъекта из местных бюджетов, впервые введенные в БК РФ в 2004 году и учтенные в Законе № 74-ОЗ, не реализовывались в Иркутской области, так как срок вступления в силу статей 8 и 9 Закона № 74-ОЗ, первоначально установленный на 01.01.2017, впоследствии переносился 4 раза (на 01.01.2018, на 01.01.2019, на 01.01.2020, на 01.01.2023).

Выпадающие доходы областного бюджета за счет бюджетов муниципальных районов (городских округов) с 2023 года составят расчетно 1 716 693 тыс. р., в т.ч. от 7 МО (г. Иркутск, г. Бодайбо и районы, Казачинско-Ленский, Катангский, Киренский, Усть-Илимский, Усть-Кутский), см. таблица 1.

таблица 1, в тыс.р.

наименование	численность населения на 01.01.2022, чел	в т,ч налоговые доходы без доп нормативов НДФЛ	налоговые доходы на 1 жит	средний уровень *1,3	расчеты	превышение норматива	превышение норматива с учетом $\kappa=0,5$
г.Братск	222 528	2 264 375	10,176	15,207	-5,031		
г.Зима	29 821	211 392	7,089	15,207	-8,118		
г.Иркутск	617 249	11 126 179	18,025	15,207	2,818	1 739 715	869 858
г.Саянск	39 021	412 428	10,569	15,207	-4,638		
г.Свирск	12 602	77 744	6,169	15,207	-9,038		
г.Тулун	37 842	330 086	8,723	15,207	-6,484		
г.Усолье-Сибирское	73 809	501 170	6,790	15,207	-8,417		
г.Усть-Илимск	78 718	865 510	10,995	15,207	-4,212		
г.Черемхово	49 233	312 999	6,358	15,207	-8,849		
г.Ангарск	231 890	1 998 444	8,618	15,207	-6,589		
Балаганский м.р.	8 218	40 715	4,954	15,207	-10,253		
Бодайбинский м.р.	17 279	1 008 430	58,362	15,207	43,155	745 669	372 835
Братский м.р.	48 022	387 878	8,077	15,207	-7,130		
Жигаловский м.р.	8 128	433 528	53,338	15,207	38,131		
Заларинский м.р.	27 094	135 845	5,014	15,207	-10,193		
Зиминский м.р.	12 096	70 395	5,820	15,207	-9,387		
Иркутский м.р.	141 716	834 175	5,886	15,207	-9,321		
Казачинско-Ленский	16 004	369 735	23,103	15,207	7,896	126 363	63 182
Катангский м.р.	3 168	309 828	97,799	15,207	82,592	261 653	130 826
Качугский м.р.	16 705	77 435	4,635	15,207	-10,572		
Киренский м.р.	16 711	381 710	22,842	15,207	7,635	127 587	63 794
Куйтунский м.р.	26 482	128 417	4,849	15,207	-10,358		
Мамско-Чуйский м.р.	3 513	51 278	14,597	15,207	-0,610		
Нижнеилимский м.р.	44 946	498 738	11,096	15,207	-4,111		
Нижнеудинский м.р.	59 239	455 263	7,685	15,207	-7,522		
Ольхонский м.р.	10 008	57 931	5,789	15,207	-9,418		
Слюдянский м.р.	38 700	261 616	6,760	15,207	-8,447		
Тайшетский м.р.	69 817	606 893	8,693	15,207	-6,514		
Тулунский м.р.	23 222	127 719	5,500	15,207	-9,707		
Усольский м.р.	48 276	398 967	8,264	15,207	-6,943		
Усть-Илимский м.р.	13 677	224 821	16,438	15,207	1,231	16 836	8 418
Усть-Кутский м.р.	46 516	1 122 929	24,141	15,207	8,934	415 563	207 781
Усть-Удинский м.р.	12 999	77 682	5,976	15,207	-9,231		
Черемховский м.р.	27 350	124 216	4,542	15,207	-10,665		
Чунский м.р.	30 425	183 970	6,047	15,207	-9,160		
Шелеховский м.р.	67 580	514 654	7,615	15,207	-7,591		
Аларский район	23 170	151 339	6,532	15,207	-8,675		
Баяндаевский район	10 735	45 478	4,236	15,207	-10,970		
Боханский район	25 036	85 490	3,415	15,207	-11,792		
Нукутский район	15 529	79 628	5,128	15,207	-10,079		
Осинский район	21 648	77 205	3,566	15,207	-11,641		
Эхирит-Булагатский р.	30 412	148 669	4,889	15,207	-10,318		
ВСЕГО - ГО (МР)	2 357 134	27 572 905	11,698	15,207	-3,509	3 433 386	1 716 693

Выпадающие доходы областного бюджета за счет бюджетов городских и сельских поселений с 2023 года составят расчетно 293 982 тыс. р.

Необходимо также отметить, что в расчетах применен порядок, предусмотренных Законом № 74-ОЗ для городских и сельских поселений. В случае реализации передачи субсидий из бюджетов городских и сельских поселений в областной бюджет положения Закона № 74-ОЗ касалось бы 48 МО (таблица 2).

Таблица 2

П/П	городские и сельские поселения	численность населения на 01.01.2022	в т,ч налоговые доходы без доп нормативов НДФЛ	налоговые доходы на 1 жит.	средний уровень *1,3	расчеты	превышение норматива	превышение норматива с учетом $\kappa=0,5$	
	Бодайбинский	Артемовское	1 342	24405,0	18,186	5,120	13,065	17 534	8 767
	Бодайбинский	Балахнинское	971	5658,0	5,827	5,120	0,707	686	343
	Бодайбинский	Бодайбинское	11 984	163849,0	13,672	5,120	8,552	102 490	51 245
	Бодайбинский	Жуинское	681	109589,0	160,924	5,120	155,804	106 102	53 051
	Бодайбинский	Кропоткинское	944	6564,0	6,953	5,120	1,833	1 731	865
	Бодайбинский	Мамаканское	1 357	13984,0	10,305	5,120	5,185	7 036	3 518
	Братский	Карахунское	579	3183,3	5,498	5,120	0,378	219	109
	Братский	Озёрнинское	551	4792,9	8,699	5,120	3,578	1 972	986
	Жигаловский	Жигаловское	4 814	40980,4	8,513	5,120	3,393	16 332	8 166
	Жигаловский	Усть-Илгинское	67	611,0	9,119	5,120	3,999	268	134
	Жигаловский	Чиканское	428	5045,8	11,789	5,120	6,669	2 854	1 427
	Иркутский	Листвянское	2 096	19355,1	9,234	5,120	4,114	8 623	4 312
	Иркутский	Ушаковское	9 331	74243,7	7,957	5,120	2,837	26 468	13 234
	Катангский	Ербогаченское	2 040	14420,5	7,069	5,120	1,949	3 975	1 988
	Катангский	Преображенское	332	33290,5	100,273	5,120	95,152	31 591	15 795
	Катангский	Непское	405	14002,3	34,574	5,120	29,453	11 929	5 964
	Казачинко-Ленский	Магистральнинское	6 108	46302,9	7,581	5,120	2,461	15 029	7 515
	Казачинко-Ленский	Небельское	244	6245,6	25,597	5,120	20,477	4 996	2 498
	Казачинко-Ленский	Карамское	264	3641,8	13,795	5,120	8,675	2 290	1 145
	Казачинко-Ленский	Новоселовское	864	11654,1	13,489	5,120	8,368	7 230	3 615
	Качугский	Залогское	236	1344,0	5,695	5,120	0,575	136	68
	Киренский	Киренское	11 705	66795,0	5,707	5,120	0,586	6 864	3 432
	Киренский	Коршуновское	189	9043,0	47,847	5,120	42,726	8 075	4 038
	Киренский	Криволукское	331	2014,0	6,085	5,120	0,964	319	160
	Киренский	Небельское	182	3961,0	21,764	5,120	16,644	3 029	1 515
	Киренский	Петропавловское	392	3018,0	7,699	5,120	2,579	1 011	505
	Киренский	Юбилейнинское	566	14064,0	24,848	5,120	19,728	11 166	5 583
	Мамско-Чуйский	Мамское	2 747	17687,5	6,439	5,120	1,319	3 623	1 811
	Нижнеудинский	Черхинское	214	1180,9	5,518	5,120	0,398	85	43
	Ольхонский	Шара-Тоготское	1 030	6541,0	6,350	5,120	1,230	1 267	634
	Слюдянский	Портбайкальское	360	1865,7	5,183	5,120	0,062	22	11
	Тайшетский	Березовское	1 219	8179,0	6,710	5,120	1,589	1 938	969
	Тайшетский	Венгерское	628	3651,0	5,814	5,120	0,694	436	218
	Тайшетский	Полинчетское	400	6134,0	15,335	5,120	10,215	4 086	2 043
	Тайшетский	Тальское	298	1983,0	6,654	5,120	1,534	457	229
	Тайшетский	Тимирязевское	415	2651,0	6,388	5,120	1,268	526	263
	Тулунский	Азейское	606	5307,5	8,758	5,120	3,638	2 205	1 102
	Тулунский	Алгагуйское	1 172	9103,8	7,768	5,120	2,648	3 103	1 552
	Тулунский	Галалейское	1 287	7390,7	5,743	5,120	0,622	801	401
	Усольский	Белореченское	10 595	67025,2	6,326	5,120	1,206	12 778	6 389
	Усольский	Среднинское	4 825	30003,1	6,218	5,120	1,098	5 299	2 649
	Усольский	Железнодорожное	2 955	17270,0	5,844	5,120	0,724	2 140	1 070
	Усть-Илимский	Железнодорожное	6 040	32931,0	5,452	5,120	0,332	2 006	1 003
	Усть-Илимский	Невское	2 104	21801,1	10,362	5,120	5,242	11 028	5 514
	Усть-Кутский	Усть-Кутское	39 734	311004,9	7,827	5,120	2,707	107 563	53 781
	Усть-Кутский	Звезднинское	747	5717,9	7,654	5,120	2,534	1 893	947
	Усть-Кутский	Верхнемарковское	1 619	34716,1	21,443	5,120	16,323	26 427	13 213
	Усть-Удинский	Подволоченское	220	1453,0	6,605	5,120	1,484	327	163
	ВСЕГО		962 652	3 791 444	3,939	5,120	-1,182	587 965	293 982

При расчете размеров субсидий из бюджетов городских, сельских поселений, перечисляемых в областной бюджет, учитывается показатель N_i - численность постоянного населения i -го городского (сельского) поселения, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения». Обращено внимание, что данным численности населения в официальных данных Иркутскстата «Численность населения» в Кунерминском МО Казачинско-Ленского района численность городского поселения равна нулевому значению, при этом НДФЛ, собранный с территории МО составляет 10,3 млн. р. за 2021 год.

Таким образом, предлагаемое Законопроектом перенесение срока вступления в силу статей 8 и 9 Закона № 74-ОЗ субсидий областному бюджету из местных бюджетов муниципальных районов (городских округов) и из бюджетов городских, сельских поселений повлечет выпадающие доходы областного бюджета с 2023 года в сумме 2 010 675 тыс. р. (~ 2.0 млрд р.). Оставаясь в местных бюджетах данные доходы, будут в определенной мере обеспечивать их сбалансированность.

В целом, Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства, концептуальных замечаний не имеется.

Председатель



И.П. Морохоева