

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-1052 «О внесении изменения в  
часть 1 статьи 15 Закона Иркутской  
области «Об Уполномоченном по за-  
щите прав предпринимателей в Ир-  
кутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1052 «О внесении  
изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об  
Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» в  
1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на  
лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном)  
чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения  
работы над ним в виде поправок).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области».
2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

13.10.2022

№ 02/ 587 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1052 «О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1052 «О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

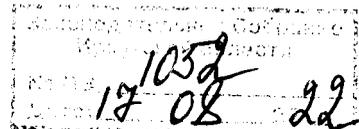
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1052 «О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина ул., 1 А, Иркутск, 664027  
Тел., факс (3952) 488-535 E-mail: [irkutsk@ombudsmanbiz.ru](mailto:irkutsk@ombudsmanbiz.ru)

11.08.2022 № 741 - руп/аа  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**А.В. Ведерникову**

О направлении проекта закона  
Иркутской области

**Уважаемый Александр Викторович!**

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, пунктом 5 части 2 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» вношу в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

Приложение: на 7 листах

С уважением,  
А. Лабыгин

А.Н. Лабыгин

исп. Канышева Ольга Анатольевна  
тел.8(3952) 488-537

08 16 08 4310 22 01-09

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 15 ЗАКОНА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
«ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**Статья 1**

Внести в Закон Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2013, №4, т.1; 2014, № 14; 2014, № 18, т. 1; 2016, № 39, т.1; 2019, № 9, 2021, № 40; 2021, № 45) следующее изменения:

Абзац 1 части 1 статьи 15 изложить в следующей редакции:

«1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного (далее - аппарат) в количестве не более 10 человек, из которых не более 4 человек замещают должности государственной гражданской службы Иркутской области и не более 6 человек являются работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия правового акта Иркутской области являются:

- Конституции Российской Федерации;
- пункт 5 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области;
- пункт 5 части 2 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;
- пункт 1 абзаца 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В рамках указанных полномочий Законодательным Собранием Иркутской области был принят Закон Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (далее – Закон № 138-ОЗ), регулирующий деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области (далее – Уполномоченный) и его аппарата.

Предлагаемые в проекте закона изменения касаются состава аппарата Уполномоченного.

В настоящее время абзацем 1 части 1 статьи 15 Закона № 138-ОЗ установлено, что для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного (далее - аппарат) в количестве не более 10 человек, из которых не более 2 человек замещают должности государственной гражданской службы Иркутской области и не более 8 человек являются работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Закона № 138-ОЗ аппарат осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности.

В настоящее время, в связи с увеличением количества обращений, а также в связи с необходимостью качественного повышения уровня правовой защиты института, уменьшения срока рассмотрения обращений, участия в проверках по заявлению субъекта предпринимательской деятельности в рамках осуществления государственного и муниципального контроля, возникла необходимость пересмотреть состав аппарата Уполномоченного.

С 2018 года отмечается неуклонный рост числа обращений субъектов предпринимательской деятельности: в 2018 г. – 279 обращений, в 2019 г. – 588 обращения, в 2020 г. – 1225 обращений, в 2021 г. – 1168 обращений.

С начала создания института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области значительно увеличилась нагрузка на сотрудников аппарата, связанная с реализацией полномочий Уполномоченного в сфере судебной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. С 2014 года сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в 603 судебных заседаниях в качестве заявителей, защитников, третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора (в арбитражных судах и в судах общей юрисдикции, включая уголовное судопроизводство).

Кроме того, Федеральным законом от 14.07.2022 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации наделены правом участия в качестве защитника по делам об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности.

При этом часть 7 статьи 15 Закона № 138-ОЗ предусматривает, что лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Иркутской области в аппарате, направленном Уполномоченным на проведение отдельных действий в ходе рассмотрения жалоб заявителей, должна быть выдана соответствующая доверенность за подписью Уполномоченного. Доверенности необходимы при представлении интересов Уполномоченного в судах, а также в иных органах государственной власти, к

например, при проведении проверок в отношении хозяйствующих субъектов в рамках осуществления государственного и муниципального контроля и привлечении .

Между тем, абзацем 1 части 1 статьи 15 Закона № 138-ОЗ установлено, что в аппарате Уполномоченного должности государственной гражданской службы Иркутской области занимают только двое человек.

В связи с увеличением объема поступающих обращений, осуществлять полномочия, предусмотренные подпунктом 4 части 6 статьи 10 Закона № 138-ОЗ, а также пунктом 6 статьи 36 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст.25.5.1 КоАП РФ силами двух человек не представляется возможным.

Также паспортом национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16) и Паспортом регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», утвержденного первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области Болотовым Р.Н. 14.12.2018 г., предусмотрено создание в городе Иркутске центра «Мой бизнес», оказывающего комплекс услуг. Приказом Минэкономразвития России № 125 от 14.03.2019 г. предусмотрена организация в центре «Мой бизнес» общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Таким образом, организация общественной приемной Уполномоченного по защите прав предпринимателей в центре «Мой бизнес» с целью оказания квалифицированной юридической помощи субъектам предпринимательской деятельности, увеличение объема и функционала выполняемой работы требует от специалистов аппарата Уполномоченного для ее эффективного исполнения наличие дополнительных знаний и умений, профессиональных компетенций в различных сферах. В связи с этим проектом закона предлагается увеличить количество человек, замещающих должности государственной гражданской службы Иркутской области.

#### 4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Проект закона направлен на повышение качества юридического, организационного, научно-аналитического, информационно-справочного и иного обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, что позволит существенно улучшить качество и эффективность рассмотрения обращений, более активно реализовывать полномочия, связанные с судебной защитой прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также их защитой в рамках осуществления государственного и муниципального

контроля, выявлением и анализом системных проблем и административных барьеров, препятствующих развитию бизнеса в регионе.

В связи с этим, статьей 1 проекта закона предлагается внести в штатную численность аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области следующие изменения: увеличить количество человек, замещающих должности государственной гражданской службы Иркутской области, до 4 человек, при этом уменьшить количество человек, являющихся работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, до 6. В результате предлагаемых изменений штатная численность аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области в целом не изменится.

Статьей 2 урегулирован срок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие законопроекта не потребует принятия правовых актов Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона  
Финансово-экономическое обоснование прилагается.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Уполномоченный  
по защите прав предпринимателей  
в Иркутской области

 А.Н. Лабыгин

**Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Иркутской области "О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области"**

Статьей 1 проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» предлагается внести в штатную численность аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области изменения: ввести дополнительно 2 должности государственной гражданской службы Иркутской области и сократить 2 должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы.

Расчет дополнительной годовой потребности Фонда оплаты труда в сумме 1820,1 тыс. руб.

<b>СОКРАЩАЕМЫЕ ДОЛЖНОСТИ</b>				
				тыс. руб.
статья 211 "Заработная плата"	Должностной оклад	Количество окладов	Районный коэффициент и северная надбавка	Итого
<b>Должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области</b> <b><u>ВЕДУЩИЙ АНАЛИТИК (Оклад 5764 руб.) - 2 единицы</u></b>				
<b>Указ Губернатора Иркутской области от 22.09.2011 №246-уг</b>				
Должностной оклад	11 528	12	1,6	221,4
Ежемесячная надбавка за выслугу лет	11 528	2	1,6	36,9
Надбавка за сложность и напряженность	11 528	10	1,6	184,5
Премия по результатам работы	11 528	3	1,6	55,4
Ежемесячное денежное поощрение	11 528	12	1,6	221,4
Единовременные выплаты к отпуску и материальная помощь	11 528	4	1,6	73,8
<b>Итого</b>				<b>793,4</b>
<b>ВВОДИМЫЕ ДОЛЖНОСТИ</b>				
<b>Должности государственной гражданской службы Иркутской области</b> <b><u>ГЛАВНЫЙ СОВЕТНИК ( оклад 7781 руб.) - 2 единицы</u></b>				

**Закон Иркутской области от 04.04.2008 №2-ОЗ "Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области", Указ Губернатора Иркутской области от 25 октября 2019 г. N 255-уг "О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области"**

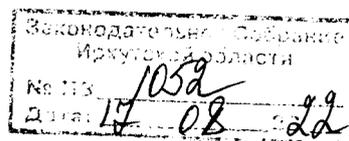
Должностной оклад	15 562	12	1,6	298,8
Оклад за классный чин	15 562	4	1,6	99,6
Ежемесячная надбавка за выслугу лет	15 562	3	1,6	74,7
Ежемесячная надбавка за особые условия областной гражданской службы	15 562	14	1,6	348,6
Ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	15 562	1,5	1,6	37,4
Премия за выполнение особо важных и сложных заданий	15 562	2,5	1,6	62,3
Ежемесячное денежное поощрение	15 562	47	1,6	1 170,3
Единовременные выплаты к отпуску и материальная помощь	15 562	4	1,6	99,6
<b>Итого</b>				<b>2 191,3</b>
<b>Дополнительная потребность по статье 211</b>				<b>1 397,9</b>
<b>Начисления на оплату труда (1397,9*30,2%) по статье 213</b>				<b>422,2</b>
<b>Всего дополнительная потребность</b>				<b>1820,1</b>

Уполномоченный по правам  
предпринимателей в Иркутской области

 Н. Лабыгин

Главный бухгалтер

 Е.А. Ловушкина



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

14.09.2022 № 02-01-8621/22  
на № исх.2304 от 19.08.2022

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1052 «О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области Лобыгиным А.Н., сообщаю следующее.

Согласно положениям Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» правовых препятствий по увеличению штатной численности государственных гражданских служащих в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области за счет сокращения должностей работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, не усматривается.

Вместе с тем реализация проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета на 1 820,1 тыс. рублей ежегодно.

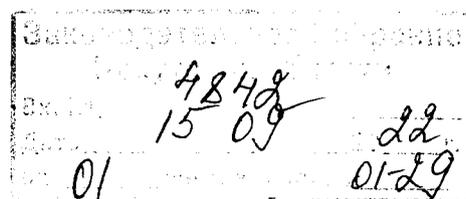
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1В04857F99325F7EB20B26E97536FA44  
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**  
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

С.И. Давидюк,  
8(3952) 24-12-49



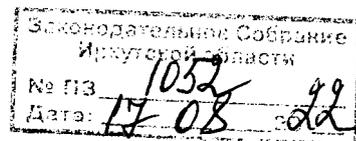


**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



25.08.2022 № 22/1-12-2022/7525-22-20250001

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (ПЗ-1052). Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности и возможностей областного бюджета. Поскольку проектом предусматриваются дополнительные расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, в соответствии со ст. 54 Устава Иркутской области он подлежит рассмотрению с учетом заключения Губернатора Иркутской области.

Одновременно обращаем внимание, что в законопроекте не учтены изменения федерального законодательства. Так, с 1 июня 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», которым уточнены основы организации исполнительных органов субъектов Российской Федерации, в том числе их наименование.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

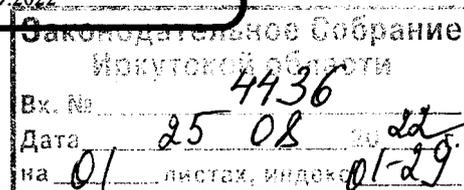
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200  
Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**  
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова  
25-90-19



Прокуратура Иркутской области

№ 22/1-12-2022/7525-22-20250001

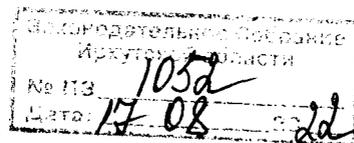


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

14.09.2022 № 38/02-8472

На № 2305 от 19.08.2022



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1052 «О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1052 «О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 16.12.2013 № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от

03 4835 14 09 22 01-29

21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.04.2021 № 116-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно частям 1, 5 статьи 37 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации помимо органов государственной власти субъекта Российской Федерации могут создаваться иные государственные органы субъекта Российской Федерации, учреждаться государственные должности субъекта Российской Федерации. Правовое положение, порядок формирования, задачи и полномочия государственных органов субъектов Российской Федерации и их должностных лиц, гарантии их деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 9 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации (далее - уполномоченный в субъекте Российской Федерации), которая является государственной должностью субъекта Российской Федерации. Правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений указанного Федерального закона.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1052

«О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области  
«Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской  
области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1052 «О внесении изменения в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области А.Н. Лабыгиным в соответствии с пунктом 5 частью 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменение в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (далее – Закон № 138-ОЗ) в части уточнения численности государственных гражданских служащих в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений федерального законодательства.

В соответствии со статьей 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает порядок организации и деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

374/81  
31 08 2013  
03 22  
01-29

На основании вышеизложенного предмет правового регулирования проекта закона правомерен и обоснован.

В настоящее время в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона № 138-ОЗ численность аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области составляет 10 человек из которых не более 2 человек замещают должности государственной гражданской службы Иркутской области и не более 8 человек являются работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области. Проектом закона предлагается в установленной численности аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области численность лиц, замещающих должности государственной гражданской службы увеличить до 4 человек и соответственно, число работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области сократить до 6 человек.

Обоснование предлагаемых нововведений указано в пояснительной записке.

К проекту закона приложено финансово-экономическое обоснование, как того требует статья 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Обращаем внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 54 Устава Иркутской области, частью 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Одновременно возможно отметить необходимость внесения изменений в часть 5 статьи 2 Закона № 138-ОЗ в части указания на взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Иркутской области в связи с объединением Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

На основании вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения после соблюдения условия, установленного частью 3 статьи 54 Устава Иркутской области и частью 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Начальник  
правового управления



31.08.12.

М.В. Басов

Константинов А.В.50-75-61  
Медникова М.С.

Проект  
(после лингвистической  
экспертизы)

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 15 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

#### Статья 1

Внести в часть 1 статьи 15 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 4, т. 1; 2014, № 14; 2016, № 39, т. 1; 2019, № 9; 2021, № 40, № 45) изменение, изложив абзац первый в следующей редакции:

«1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного (далее – аппарат) в количестве не более 10 человек, из которых не более 4 человек замещают должности государственной гражданской службы Иркутской области и не более 6 человек являются работниками, замещающими должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области.»

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск