

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ - 1064 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ - 1064 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области » в 1-м чтении.
2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 9 ноября 2022 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по законодательству о природопользовании,**  
**экологии и сельском хозяйстве**

**РЕШЕНИЕ**

**14 октября 2022г.**

№ 07/196-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ - 1064 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ - 1064 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И., руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ - 1064 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области».

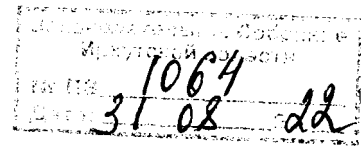
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ - 1064 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 9 ноября 2022 года.

Председатель комитета



Р.Ф. Габов



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

31 августа 2022 года

№ 190-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

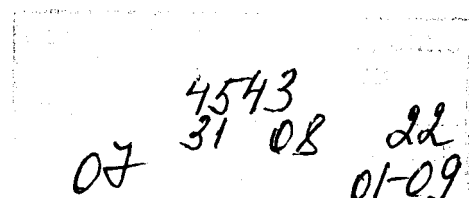
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра природных ресурсов и экологии Иркутской области Трофимову С.М.



И. Кобзев



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ И ИНЫХ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЯХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 43, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2011, № 37; 2013, № 52, т. 2; 2014, № 10; 2015, № 31; 2016, № 44; 2021, № 39, № 48) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 6:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. К полномочиям Правительства Иркутской области в соответствии с федеральным и областным законодательством относится решение вопросов в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территории и иных особо охраняемых территорий регионального значения, в том числе:»;

пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) обеспечение охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения и управления ими, охраны окружающей среды в пределах границ территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации регионального значения (далее – территория традиционного природопользования);»;

2) в статье 9<sup>1</sup>:

в индивидуализированном заголовке слова «коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации регионального значения» исключить;

в части 1 слова «коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации регионального значения (далее - территория традиционного природопользования)» исключить;

3) в пункте 4 части 1 статьи 12 слово «обеспечивающего» заменить словом «осуществляющего»;

4) дополнить статьей 12<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 12<sup>1</sup>. Совецательные и координационные органы при Правительстве Иркутской области в сфере организации, охраны и

использования особо охраняемых природных территорий и иных особо охраняемых территорий регионального значения

В целях привлечения представителей Законодательного Собрания Иркутской области, федеральных государственных органов, органов местного самоуправления муниципальных образований области, представителей общественных объединений и иных лиц к предварительному рассмотрению вопросов, отнесенных к полномочиям Правительства Иркутской области в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий и иных особо охраняемых территорий регионального значения, и подготовки по ним предложений, имеющих рекомендательный характер, при Правительстве Иркутской области образуются совещательные органы.

В целях обеспечения взаимодействия Правительства Иркутской области с Законодательным Собранием Иркутской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований области, общественными объединениями, средствами массовой информации, иными органами, организациями и гражданами по вопросам, возникающим в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий и иных особо охраняемых территорий регионального значения, при Правительстве Иркутской области образуются координационные органы.

Цели образования и порядок деятельности таких органов, их состав определяются Правительством Иркутской области.»;

5) статью 16 изложить в следующей редакции:

«Статья 16. Охрана особо охраняемых природных территорий регионального значения и управление ими

Охрана особо охраняемых природных территорий регионального значения и управление ими осуществляется в порядке, определенном Правительством Иркутской области.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

#### 1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее - проект закона, законопроект) разработан министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее - министерство).

#### 2. Правовые основания принятия проекта закона

Проект закона подготовлен в целях уточнения полномочий Правительства Иркутской области в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий и иных особо охраняемых территорий регионального значения.

Действующая редакция пункта 8 части 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее – Закон № 27-оз) предусматривает такое полномочие Правительства Иркутской области как обеспечение охраны особо охраняемых природных территорий и иных особо охраняемых территорий регионального значения, в то время, как Федеральным законом от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в отношении территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется охрана окружающей среды. В отношении иных особо охраняемых территорий регионального значения федеральным законодательством охрана не предусмотрена.

В связи с изложенным имеется необходимость внести соответствующие изменения в статьи 6, 16 Закона № 27-оз. Одновременно с этим целесообразно закрепить полномочие по обеспечению управления особо охраняемыми природными территориями регионального значения.

Изменения в статью 9<sup>1</sup> направлены на соблюдение правил юридической техники, так как изменениями в пункт 8 части 1 статьи 6 Закона № 27-оз предусмотрено сокращение: территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - территория традиционного природопользования).

На основании статьи 35 Федерального закона от 14 марта 1995 года

№ 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) охрана территорий природных парков, государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий осуществляется государственными органами, в ведении которых они находятся, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пункт 4 части 1 статьи 12 Закона № 27-ФЗ приводится в соответствие с терминами указанной нормы Федерального закона № 33-ФЗ.

В силу положений пункта 6 статьи 22, пункта 1 статьи 33 Федерального закона № 33-ФЗ особо охраняемые природные территории могут находиться под управлением государственного бюджетного учреждения.

В развитие вышеуказанных норм Федерального закона № 33-ФЗ с 1 февраля 2022 года создано областное государственное бюджетное учреждение «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области», предметом деятельности которого является обеспечение реализации мероприятий, направленных на охрану особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области, а также организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Иркутской области.

В соответствии с подпунктом «б» части 1 статьи 33 Федерального закона № 33-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществляется в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации: государственными бюджетными учреждениями – в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон.

Однако действующая редакция Закона № 27-ФЗ не регулирует деятельность, связанную с управлением особо охраняемых природных территорий.

На основании изложенного в целях достижения единства и целостности, внутренней дифференцированности и непротиворечивости в правовом регулировании проектом закона предлагается статью 16 изложить в новой редакции, предусмотрев, что охрана и управление особо охраняемых природных территорий осуществляется в порядке, предусмотренном Правительством Иркутской области, а положения о совещательных и координационных органах урегулировать в отдельной статье 12<sup>1</sup>.

Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Законопроектом предлагается в статье 1 Закона № 27-ФЗ:

абзац первый, пункт 8 части 1 статьи 6 изложить в новой редакции;

в индивидуализированном заголовке и в части 1 статьи 9<sup>1</sup> слова «коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации регионального значения» и слова «коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации регионального значения (далее – территория традиционного природопользования) исключить;

в пункте 4 части 1 статьи 12 слово «обеспечивающего» заменить словом «осуществляющего»;

дополнить статьей 12<sup>1</sup>;

статью 16 изложить в новой редакции.

Статья 2 законопроекта регулируют порядок вступления закона в силу.

### 3. Перечень правовых актов Иркутской области принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие данного проекта закона потребует утверждение порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения Иркутской области и управления ими и внесение изменений в Положение о министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 392/171-пп.

### 4. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Необходимость официального опубликования нормативного правового акта установлена Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 396-уг «Об организации работы по опубликованию нормативных правовых актов Иркутской области на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))» законы Иркутской области подлежат опубликованию на «официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).


На основании изложенного проект закона подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» ([ogirk.ru](http://ogirk.ru)), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), так как проектом закона затрагиваются права и интересы широкого круга лиц.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг № «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен



на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области не поступали.

Министр природных ресурсов и экологии  
Иркутской области

 С.М. Трофимова



**ПРОКУРАТУРА**  
**Российской Федерации**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Иркутской области**  
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1064
Дата:	31 08 22

10.10.2022 №22/1-12-2022/8894-22-20250001

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте закона

5518  
11 10 22  
02 01-29

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (ПЗ-1064).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, одновременно обращаем внимание на следующее.

Проектом предлагается исключить из пункта 8 части 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» полномочия Правительства Иркутской области по обеспечению охраны особо охраняемых территорий регионального значения.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального и местного значения устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В Иркутской области отношения в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых территорий регионального и местного значения являются предметом регулирования Закона Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области».

При таких условиях исключение из областного закона нормы об обеспечении Правительством области охраны особо охраняемых территорий регионального значения без указания иных уполномоченных на решение данного вопроса исполнительных органов может повлечь правовую неопределенность в регулировании указанных правоотношений.

Прокуратура Иркутской области

№ 22/1-12-2022/8894-22-20250001

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCCAEF9B7B1241708

Владелец **Бабенко Вячеслав Владимирович**

Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

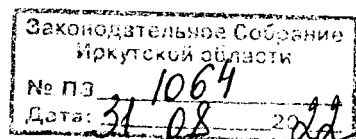


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870  
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

05.10.2022 № 38/02-9068

На № 2479 от 05.09.2022



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1064 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1064 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19.06.2008 № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «в», «д», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории; установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999

5337  
03 05 10 22  
01-29

№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (в редакции Федерального закона от 29.11.2021 № 117-ФЗ), Федерального закона от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 08.12.2020 № 429-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 8 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» охрана окружающей среды в пределах границ территорий традиционного природопользования обеспечивается органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также

лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

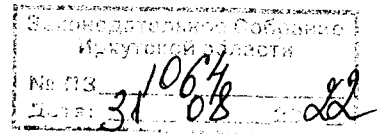
Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25  
Владелец Николаев Максим Владимирович  
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 15.09.2022 г. №1037/04-22  
На № исх. 2482 от 05.09.2022 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ – 1064 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области.

Предложений и замечаний к проекту закона нет.

Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

4874  
15 09 22  
01 01-29

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1064 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ-1064 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. на основании статьи 53 Устава Иркутской области с соблюдением норм федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается внести следующие изменения в Закон Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 27-оз):

1) уточнить полномочия Правительства Иркутской области по решению вопросов в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий и иных особо охраняемых территорий регионального значения, в частности:

- дополнить полномочием по управлению особо охраняемыми природными территориями регионального значения;

- термин «функционирование» особо охраняемых природных территорий заменить на «использование» особо охраняемых природных территорий;

- полномочие по обеспечению охраны иных особо охраняемых территорий регионального значения заменить полномочием по охране окружающей среды в пределах границ территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

- дополнить полномочием об определении порядка охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также управления ими;

2) дополнить статьей о совещательных и координационных органах при Правительстве Иркутской области в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий и иных особо охраняемых территорий регионального значения.

3. Согласно пунктам «в» и «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, природопользование, охрана окружающей среды, особо охраняемые природные территории находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Согласно статье 8 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

4. Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), регулирующего отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий, законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Предметом правового регулирования Закона Иркутской области № 27-оз являются отдельные отношения в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий и иных особо охраняемых территорий регионального и местного значения на территории Иркутской области.

Предлагаемое к дополнению полномочие Правительства Иркутской области по управлению особо охраняемыми природными территориями регионального значения, а также употребление термина «использование» особо охраняемых природных территорий взамен термина «функционирование» корреспондирует Федеральному закону № 33-ФЗ.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 49-ФЗ) охрана окружающей среды в пределах границ территорий традиционного природопользования обеспечивается органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов.

Право законодательного органа субъекта Российской Федерации устанавливать законом субъекта Российской Федерации порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального предусмотрено пунктом 4 статьи 94 Земельного кодекса Российской Федерации.

На основании вышеизложенного принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Противоречий более высоким по юридической силе нормативно-правовым актам не выявлено. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

5. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта.

По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела об областной  
природоресурсной политике



С.И. Родионова