

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

17.10.2022

№ 03/ 234 -р

г. Иркутск

Информация о рассмотрении результатов проведенной Правительством Иркутской области оценки эффективности налоговых льгот, установленных Законами Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», от 8 октября 2007 года № 75-ОЗ «О налоге на имущество организаций», от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения», от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области», от 4 июля 2007 года № 53-ОЗ «О транспортном налоге», за 2021 год

Заслушав информацию Правительства Иркутской области о рассмотрении результатов проведенной Правительством Иркутской области оценки эффективности налоговых льгот, установленных Законами Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», от 8 октября 2007 года № 75-ОЗ «О налоге на имущество организаций», от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения», от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы

налогообложения на территории Иркутской области», от 4 июля 2007 года № 53-ОЗ «О транспортном налоге», за 2021 год, руководствуясь статьей 60, п. 3 ст. 153¹ Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию о рассмотрении результатов проведенной Правительством Иркутской области оценки эффективности налоговых льгот, установленных Законами Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», от 8 октября 2007 года № 75-ОЗ «О налоге на имущество организаций», от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения», от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области», от 4 июля 2007 года № 53-ОЗ «О транспортном налоге», за 2021 год.

2. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области информацию о рассмотрении результатов проведенной Правительством Иркутской области оценки эффективности налоговых льгот, установленных Законами Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», от 8 октября 2007 года № 75-ОЗ «О налоге на имущество организаций», от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения», от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области», от 4 июля 2007 года № 53-ОЗ «О транспортном налоге», за 2021 год.

3. Рекомендовать Правительству Иркутской области совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области проработать замечание Контрольно-счетной палаты Иркутской области в части расхождения данных об объеме налоговых льгот, представленных Правительством Иркутской области, и данных по формам статистической налоговой отчетности, размещенных на официальном сайте Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-569, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

30.09.2022 № 02-09-9103/22
на № _____ от _____

«Об оценке эффективности налоговых льгот за 2021 год»

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю Вам результаты оценки эффективности представляемых в Иркутской области налоговых льгот в соответствии с Законом Иркутской области от 28 июня 2012 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О налоге на имущество организаций», Законом Иркутской области от 4 июля 2012 года № 78-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», Законом Иркутской области от 28 июня 2017 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», Законом Иркутской области от 12 апреля 2019 года № 21-ОЗ «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О транспортном налоге» за 2021 год.

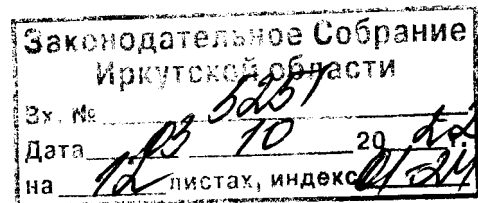
Приложение: на 11 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00F156E488A229F6B4F7732B4CB04EA01C
Владелец **Зайцев Константин Борисович**
Действителен с 17.06.2022 по 10.09.2023

К.Б. Зайцев

Н.А. Пустозерова
+7 (3952) 24-28-08



Оценка эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых льгот

Оценка эффективности налоговых расходов, установленных региональным законодательством, проведена в соответствии с порядком обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области и осуществления оценки налоговых расходов Иркутской области, определенным постановлением Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 года № 903-пп (далее – Порядок оценки).

При проведении оценки эффективности использованы данные, предоставленные УФНС России по Иркутской области по состоянию на 8 сентября 2022 года, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, а также налогоплательщиков, являющихся получателями льгот.

В связи с предоставлением налогоплательщиками уточненной налоговой отчетности, проводимыми камеральными налоговыми проверками, а также вступлением в силу решений камеральных налоговых проверок, информация, представленная налоговыми органами по состоянию на 8 сентября 2022 года, может отличаться от ранее направленных данных, а также данных, указанных в формах статистической налоговой отчетности.

В соответствии с Порядком оценки налоговые льготы признаются эффективными, если достигнуты критерии целесообразности и результативности налоговых расходов:

критерий целесообразности считается достигнутым при одновременном достижении критерия востребованности налоговой льготы (в течение трех лет) и соответствия целям социально-экономической политики Иркутской области;

критерий результативности считается достигнутым при условии соблюдения бюджетной эффективности налогового расхода, либо достижения трёх из пяти индикаторов развития (сохранение (увеличение) объемов производства, наличие инвестиций, наличие ввода в действие основных фондов, сохранение (увеличение) среднесписочной численности работников, сохранение (увеличение) размера среднемесячной заработной платы работников).

Все налоговые льготы, установленные региональным законодательством, соответствуют целям социально-экономической политики Иркутской области. Таким образом, критерий целесообразности будет достигнут при достижении критерия востребованности налоговой льготы.

На территории Иркутской области региональные налоговые льготы предусмотрены законами Иркутской области:

от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций»;

от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон № 112-ОЗ);

от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» (далее – Закон № 124-ОЗ);

от 4 июля 2007 года № 53-оз «О транспортном налоге» (далее – Закон № 53-оз).

Общий объем налоговых расходов Иркутской области по итогам 2021 года снизился на 8% и составил порядка 7,4 млрд рублей, в том числе:

Наименование льготы	Объем льготы, млрд рублей	Прирост к 2020 году, %
по налогу на прибыль	4,3	-16,9
по налогу на имущество	2,5	+4,8
по транспортному налогу	0,28	+2,7
По налогу, взимаемому в связи с применением УСН и ПСН	0,33	+44,6

В соответствии с Порядком оценки налоговые расходы подразделяются на стимулирующие, технические и социальные. По итогам 2021 года в структуре налоговых расходов преобладают стимулирующие налоговые льготы (78,5%), на технические и социальные налоговые льготы приходится 15,9% и 5,7% соответственно. При этом более 94% всех стимулирующих налоговых льгот приходится на льготы по налогу на прибыль и имущество организаций.

Оценка результативности налоговых расходов в отношении социальных и технических налоговых расходов не проводится в соответствии с пунктом 15(1) постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 16 Порядка оценки.

1. Оценка эффективности налоговых льгот по налогу на прибыль

По итогам 2021 года налоговые льготы по налогу на прибыль составили 4,3 млрд рублей, что ниже уровня 2020 года на 17%. Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами – 17 (рост относительно уровня 2020 года на 2 участника).

По целевой направленности все льготы по налогу на прибыль организаций являются стимулирующими.

1.1. Оценка эффективности налоговых льгот для налогоплательщиков, имеющих особый правовой статус

1.1.1. Оценка эффективности налоговых льгот для налогоплательщиков – участников специальных инвестиционных контрактов, заключенных с Правительством Иркутской области (далее – СПИК)

На сегодняшний день на территории региона действует 4 СПИК, направленных на освоение запасов углеводородного сырья, из них

воспользовались льготой 2 участника. Объем налоговых льгот по налогу на прибыль, предоставленных участникам СПИК, составил 2 453 млн рублей, что ниже уровня 2020 года на 36%.

За 2021 год участниками СПИК, получившими в 2021 году рассматриваемую налоговую льготу, произведено продукции на 126,4 млрд рублей (увеличение более чем в 2 раза по сравнению с уровнем 2020 года), в экономику региона привлечено порядка 14 млрд рублей инвестиций, введено основных средств на сумму 10,3 млрд рублей, количество рабочих мест увеличилось на 35% и достигло 58 человек. Средняя заработная плата работников за 2021 год составила 135 тыс. рублей в месяц.

Критерии результативности и целесообразности достигнуты, налоговые расходы признаны эффективными.

1.1.2. Оценка эффективности налоговых льгот для налогоплательщиков – региональных инвестиционных проектов (далее – РИП)

По состоянию на 31 декабря 2021 года в реестр участников РИП включена 31 организация, из них льготами воспользовались 6 налогоплательщиков (на 2 больше, чем в 2020 году), объем налоговых расходов – 1 308 млн рублей (+ 29% к налоговому периоду 2020 года).

Суммарный прирост объема производства за 2021 год, приходящийся на участников РИП, являющихся льготополучателями, составил 22,8% и достиг уровня в 25,2 млрд рублей, осуществлены инвестиции в размере 6,7 млрд рублей, ввод основных фондов – 3,6 млрд рублей, численность работников выросла на 6,4% и составила 1 037 человек, среднемесячная заработная плата увеличилась на треть до 78,8 тыс. рублей.

Критерии результативности и целесообразности достигнуты, налоговые расходы признаны эффективными.

1.1.3. Оценка эффективности налоговых льгот для налогоплательщиков – резидентов территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР)

На территории региона созданы четыре ТОСЭР: «Усолжье-Сибирское», «Саянск», «Тулун», «Черемхово». По итогам 2021 года льготами по налогу на прибыль воспользовались 4 резидента ТОСЭР «Усолжье-Сибирское» и по одному резиденту ТОСЭР «Саянск» и «Тулун», общий объем льгот составил 17,2 млн рублей.

Резидентами ТОСЭР, являющимися получателями льгот, за год произведено продукции на сумму 1 387,2 млн рублей (рост более чем в 2 раза по сравнению с 2020 годом), осуществлены инвестиции в размере 109 млн рублей, ввод основных фондов составил 92,3 млн рублей, численность работников превысила уровень 2020 года на 18,7% и достигла значения в 488 человек, среднемесячная заработная плата увеличилась на 25,7% и составила 35,1 тыс. рублей.

Критерии результативности и целесообразности достигнуты, налоговые расходы признаны эффективными.

1.1.4. Оценка эффективности налоговых льгот для налогоплательщиков – резидентов особой экономической зоны (далее – ОЭЗ) и индустриальных (промышленных) парков

Резиденты ОЭЗ и индустриальных (промышленных) парков в 2021 году не воспользовались правом на получение льготы по налогу на прибыль.

1.2. Оценка эффективности налоговых льгот для налогоплательщиков, осуществляющих приоритетные виды экономической деятельности

По итогам 2021 года льготой воспользовались 3 налогоплательщика, сумма льгот составила 0,5 млн рублей (за 2020 год льготой также воспользовались 3 налогоплательщика, сумма льгот – 0,3 млн рублей).

Льготополучателями за 2021 год увеличен объем производства на 75% до 267 млрд рублей, осуществлены инвестиции в основной капитал в размере 48,9 млрд рублей, ввод основных фондов составил 59,7 млрд рублей, среднесписочная численность работников увеличилась на 4% и сложилась на уровне 6 892 человек со среднемесячной заработной платой – 127 тыс. рублей.

Критерии результативности и целесообразности достигнуты, налоговые расходы признаны эффективными.

2. Оценка эффективности налоговых льгот по налогу на имущество организаций

По итогам 2021 года объем налоговых льгот по налогу на имущество организаций составил 2,5 млрд рублей (увеличение на 4,8% относительно уровня 2020 года).

По целевой направленности в структуре налоговых расходов по налогу на имущество организаций в 2021 году 47,4% занимают стимулирующие льготы, 46,6% – технические и 6% – социальные.

2.1. Стимулирующие налоговые льготы по налогу на имущество организаций

2.1.1. Оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных организациям, осуществляющим приоритетные виды экономической деятельности

По итогам 2021 года наиболее востребованы льготы по следующим видам экономической деятельности: добыча сырой нефти и природного газа, химическая промышленность, производство летательных аппаратов, нефтепродуктов, пищевых продуктов, лекарственных препаратов, а также деятельность внутреннего водного транспорта.

Общая сумма налоговых расходов по указанным направлениям составила 0,9 млрд рублей, снизившись относительно уровня 2020 года на 12%, количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами – 12.

По итогам 2021 года льготополучателями увеличен объем производства на 38% (до 1 243 млрд рублей), осуществлены инвестиции в основной капитал в размере порядка 82 млрд рублей, ввод основных фондов составил 83,4 млрд рублей, численность работников – 24 022 человека (среднесписочная численность работников относительно 2020 года снизилась на 0,3%), среднемесячная заработная плата увеличилась почти на 4% и составила 87,9 тыс. рублей.

Критерии результативности и целесообразности достигнуты, налоговые расходы признаны эффективными.

2.1.2. Оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных резидентам ТОСЭР

По итогам 2021 года льготой по налогу на имущество организаций воспользовались 3 резидента ТОСЭР «Усолье-Сибирское» и по одному резиденту ТОСЭР «Саянск» и «Тулун», общий объем льготы – 2,5 млн рублей.

В 2021 году резидентами-получателями льготы произведено продукции на сумму 253,5 млн рублей (рост по сравнению с 2020 годом составил 17,4%), осуществлены инвестиции в размере 36 млн рублей, ввод основных фондов – 55,4 млн рублей, среднесписочная численность работников увеличилась на 2,3% до 134 человек, среднемесячная заработная плата составила 37,8 тыс. рублей (прирост к предыдущему году 19,2%).

Критерии результативности и целесообразности достигнуты, налоговые расходы признаны эффективными.

2.1.3. Оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных участникам РИП

С 2021 года в региональном налоговом законодательстве введена новая налоговая льгота по налогу на имущество организаций для налогоплательщиков, включенных в реестр РИП. По условиям предоставления данной льготы снижение налоговой ставки зависит от роста налогооблагаемой базы, объема ввода основных фондов и инвестиционных вложений.

В 2021 году 3 участника РИП, осуществляющие деятельность в металлургии и деревообработке, воспользовались данной льготой, уменьшив налоговые платежи на 23,5 млн рублей.

За 2020 год получателями льготы более чем в 2 раза увеличен объем производства до 10,9 млрд рублей, объем инвестиционных вложений достиг значения в 24,4 млрд рублей, ввода основных фондов – 3,3 млрд рублей. Численность работников на конец 2021 года составила 932 человека (прирост составил более 68%), среднемесячная заработная плата – 84,5 тыс. рублей.

Критерии результативности и целесообразности достигнуты, налоговые расходы признаны эффективными.

2.1.4 Оценка эффективности налоговых льгот, предоставленных налогоплательщикам, для которых с 2019 года налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости

С 2019 года на территории Иркутской области реализован переход на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов недвижимости (административно-деловые и торговые центры).

В целях недопущения резкого роста налоговой нагрузки в отношении хозяйственных субъектов Иркутской области, ранее не уплачивающих налог на имущество организаций, на 2021 год установлена пониженная налоговая ставка: для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в размере 1% (в 2020 году – 0,5%), для предприятий общественного питания, потребительских коопераций и организаций, являющихся сельхозтоваропроизводителями – 0,5% (в 2020 году также 0,5%).

Общий объем льготы составил 274 млн рублей, количество налогоплательщиков – 1 004 организаций:

Категория налогоплательщиков	Количество налогоплательщиков, ед.		Объем льготы, тыс. рублей	
	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
Организации, применяющие специальные налоговые режимы	988	976	295 303	268 176
Организации потребительской кооперации	18	24	4 458	4 602
Организации - сельскохозяйственные товаропроизводители	0	1	0	308
Организации, осуществляющие вид (виды) экономической деятельности, включенный (включенные) в группу 56.29 «Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания»	2	3	270	867
ИТОГО:	1 008	1 004	300 031	273 953

Учитывая, что основным критерием достижения положительного эффекта данного налогового расхода является увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), а также с учетом выполнения критерия целесообразности, налоговый расход признается эффективным.

2.2. Технические налоговые льготы по налогу на имущество организаций

Объем технических налоговых льгот по налогу на имущество организаций составил 1 174,6 млн рублей, что на 16,6% больше, чем в 2020 году. Количество получателей налоговой льготы увеличилось на 90 налогоплательщиков и составило 1 976.

№ п/п	Категория налогоплательщика, освобожденного от уплаты налога на имущество организаций	Кол-во налогоплательщиков, ед.		Объем льготы, млн рублей	
		2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
1.	органы государственной власти области, органы местного самоуправления муниципальных образований области	415	449	152,8	157,2
2.	казенные, автономные и бюджетные муниципальные учреждения	1 470	1 526	760,6	907,6
3.	организации – в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения и муниципальных автомобильных дорог общего пользования	1	1	94,4	109,8
4	организации – в отношении взлетно-посадочных полос аэродромов федерального значения	не воспользовались льготами			
ИТОГО:		1 886	1 976	1 007,8	1 174,6

Оценка результативности в отношении технических налоговых расходов не проводится. С учетом востребованности критерий целесообразности достигнут, льгота признана эффективной.

2.3. Социальные налоговые льготы по налогу на имущество организаций

Объем социальных налоговых льгот составил 150,2 млн рублей. Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой – 8 организаций.

№ п/п	Категория налогоплательщика, освобожденного от уплаты налога на имущество организаций	Кол-во налогоплательщиков, ед.		Объем льготы*, млн рублей	
		2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
1	организации, осуществляющие деятельность спортивных объектов, и являющиеся сторонами концессионных соглашений, соглашений о ГЧП, МЧП	1	1	9,4	9,0

* Расхождение между итоговыми суммами и данными в разбивке по категориям налогоплательщиков возможны из-за округлений объемов полученных льгот

№ п/п	Категория налогоплательщика, освобожденного от уплаты налога на имущество организаций	Кол-во налогоплательщиков, ед.		Объем льготы*, млн рублей	
		2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
2	учреждения, финансируемые из областного и местных бюджетов, государственные унитарные предприятия Иркутской области, муниципальные унитарные предприятия - в отношении объектов спорта	7	7	50,5	141,1
3	религиозные организации	не воспользовались льготами			
4	товарищества собственников жилья				
ИТОГО:		8	8	59,9	150,2

Оценка результативности в отношении социальных налоговых расходов не проводится. С учетом востребованности критерий целесообразности достигнут, налоговый расход признается эффективным.

3. Оценка эффективности налоговых льгот по специальным налоговым режимам

В отличие от налоговых льгот по налогу на прибыль и имущество организаций, направленных в большей степени на обновление и модернизацию основных фондов, являющихся неотъемлемой составляющей производственного процесса, налоговое стимулирование по упрощенной и патентной системам налогообложения (далее – УСН и ПСН) соответственно нацелено на повышение конкурентоспособности малых предприятий, вывод предпринимательской деятельности из тени и решение социальных задач, таких как снижение безработицы, оказание поддержки в период действия ограничительных мер и так далее.

Вместе с тем, в связи с проведением сплошного обследования МСП и отменой в 2020 году статистических форм № МП-микро и №1-ИП полная статистическая информация по микропредприятиям и индивидуальным предпринимателям за 2021 год будет сформирована в декабре 2022 года.

При этом в соответствии с Реестром субъектов малого и среднего предпринимательства на конец 2021 года в Иркутской области осуществляло деятельность 86 005 СМСП, что на 1,1% больше аналогичного показателя 2020 года.

3.1. Упрощенная система налогообложения

По данным УФНС по Иркутской области за 2021 год правом на применение установленных Законом № 112-ОЗ пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением УСН, воспользовались 546 налогоплательщиков, объем льготы составил 326,6 млн рублей (на 45% выше уровня 2020 года):

Размер налоговой ставки, %	Количество налогоплательщиков, ед.		Объем льготы, тыс. рублей	
	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
ВСЕГО, в т.ч.	541	546	225 685	326 601
7,5	254	327	127 301	200 787
5	117	109	53 838	52 375
0	144	110	41 078	73 439

Порядка 77% налоговых расходов по УСН (за исключением налоговых расходов впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) приходится на субъекты МСП, осуществляющие деятельность в области строительства (17%), здравоохранения (17%), гостиниц и предприятий общественного питания (44%).

Среди индивидуальных предпринимателей, воспользовавшихся налоговыми каникулами, 40% осуществляют деятельность в обрабатывающей промышленности (производство пищевой продукции, готовых металлических изделий, мебели и др.), 48% – по разработке компьютерного программного обеспечения.

Учитывая, что основным критерием достижения положительного эффекта данного налогового расхода является увеличение числа СМСП, а также с учетом выполнения критерия целесообразности, налоговый расход признается эффективным.

3.2. Патентная система налогообложения

Патентная система налогообложения является также одним из инструментов стимулирования развития индивидуального предпринимательства в производственной, научной, социальных сферах и сфере бытовых услуг населению.

По данным УФНС по Иркутской области в 2021 году 18 585 индивидуальных предпринимателей применяли патентную систему налогообложения. За указанный период выдано 34 760 патентов, что выше показателя 2020 года в 15 раз. Данный рост обусловлен в большей мере отменой с 2021 года специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход.

Для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей Законом № 124-ОЗ по отдельным видам предпринимательской деятельности установлено освобождение от налогообложения на 2 года.

В 2021 году «налоговыми каникулами» воспользовались 32 индивидуальных предпринимателя, получив 32 патента с нулевой ставкой:

Вид деятельности	Количество патентов со ставкой 0%
Проведение занятий по физической культуре и спорту	3
Услуги в сфере дошкольного образования и дополнительного образования детей и взрослых	16
Услуги по прокату	3

Вид деятельности	Количество патентов со ставкой 0%
Ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий	6
Услуги по присмотру и уходу за детьми и больными	2
Сборка и ремонт очков	2
Всего	32

Объем льготы составил 631 тыс. рублей, что выше показателя предыдущего года на 14%.

Учитывая, что основным критерием достижения положительного эффекта данного налогового расхода является увеличение числа СМСП, а также с учетом выполнения критерия целесообразности, налоговый расход признается эффективным.

4. Оценка эффективности налоговых льгот по транспортному налогу

В соответствии с Законом 53-оз льготы по транспортному налогу являются социальными. Предоставление налоговых льгот по транспортному налогу юридическим лицам в отношении газомоторного транспорта также осуществляется по основаниям, не носящим стимулирующий экономический характер.

Объем льгот в 2021 году составил 279,1 млн рублей (прирост относительно 2020 года на 3%). Льготами воспользовались 525 341 налогоплательщик. Расходы бюджета, связанные с предоставлением льгот, увеличились в 2021 году в связи с ростом количества льготополучателей на 4,4% (+21 955 человек).

Так, число налогоплательщиков категории многодетные родители в 2021 году выросло в 4 раза и составило 11 529 налогоплательщиков. Также в 2021 году с 7 до 1 027 увеличилось число налогоплательщиков, получивших налоговые преференции в отношении электромобилей.

Увеличение числа налогоплательщиков связано с активной работой государственных органов исполнительной власти Иркутской области в части информирования населения о действующих нормах налогового законодательства, а также с обновлением (поступлением дополнительных сведений по многодетным родителям) информационных баз данных в налоговых органах.

Категория налогоплательщиков	Размер налога от установленных ставок	Кол-во получателей льгот		Объем льготы*, тыс. руб.	
		2020	2021	2020	2021
ветераны боевых действий	0%	4 889	5 065	3 261	3 384
ветераны ВОВ	0%	238	169	120	93
ветераны труда	0%	25 775	23 818	16 427	15 322

* Расхождение между итоговыми суммами и данными в разбивке по категориям налогоплательщиков возможны из-за округлений объемов полученных льгот

Категория налогоплательщиков	Размер налога от установленных ставок	Кол-во получателей льгот		Объем льготы*, тыс. руб.	
		2020	2021	2020	2021
инвалиды	0%	19 840	23 325	14 325	16 618
многодетные родители	0%	2 871	11 529	2 067	7 589
многодетные родители	10%	2 247	2 183	4 621	4 587
пенсионеры	20%	69 252	73 436	34 919	37 341
ФЛ в отношении автомобиля с мощностью двигателя до 150 л.с.	50%	377 426	384 668	186 253	191 888
ФЛ в отношении газомоторного транспорта	0%	42	120	322	1 048
ФЛ в отношении электромобилей	0%	7	1 027	8	1 133
ЮЛ в отношении газомоторного транспорта	0%	1	1	51	109
ЮЛ и ФЛ, пострадавшие от пандемии	50%	798	X	9 459	X
Итого		503 386	525 341	271 831	279 111

Оценка результативности в отношении социальных налоговых расходов не проводится. С учетом востребованности критерий целесообразности достигнут, льгота признана эффективной.



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"14" октября 2022 г. № 01/01-1312

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 14.10.2022
№ 01/29-ЭАМ

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 14.10.2022 № 01/29-ЭАМ о результатах оценки эффективности налоговых льгот, установленных законами Иркутской области, за 2021 год.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 008E781E8C0467DBB1F35262EC02774C4D

Владелец: Морохоева Ирина Петровна

Действителен: с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5636
Дата 14 10 2022
на 16 листах, индекс 01-32



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*Утверждено решением коллегии КСП
Иркутской области от 14.10.2022
№ 42(496)/1р-КСП*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/29-ЭАМ о результатах оценки эффективности налоговых льгот, установленных законами Иркутской области, за 2021 год

14 октября 2022 года

г. Иркутск

Заключение о результатах оценки эффективности налоговых льгот подготовлено на основании поручения Законодательного собрания Иркутской области от 05.10.2022 исх.03-388/22. Установлено следующее.

1. Региональные налоговые льготы предоставляются в соответствии с законами Иркутской области:

- по налогу на прибыль организаций – Законом Иркутской области от 12.07.2010 № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – Закон № 60-ОЗ);

- по налогу на имущество организаций – Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 75-оз «О налоге на имущество организаций», (далее – Закон № 75-оз);

- по транспортному налогу – Законом Иркутской области от 04.07.2007 № 53-оз «О транспортном налоге» (далее – Закон № 53-оз);

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН) - Законом Иркутской области от 30.11.2015 № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон № 112-ОЗ);

- по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН) - Законом Иркутской области от 29.11.2012 № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области», (далее – Закон № 124-ОЗ).

Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 903-пп «Об определении Порядка обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области и

признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» (далее – Постановление № 903-пп, Порядок № 903-пп).

В Порядок № 903-пп 25.06.2021 постановлением Правительства Иркутской области № 435-пп внесены изменения, в части дополнения пункта 8 Порядка изменением наименования органа, уполномоченного за обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов.

Порядок № 903-пп, наряду с порядком обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области, устанавливает и общие требования к порядку осуществления оценки налоговых расходов Иркутской области (далее - оценка эффективности, налоговые расходы).

Оценка налоговых расходов осуществляется исполнительными органами государственной власти Иркутской области, определенными Перечнем налоговых расходов Иркутской области, сформированным в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, в качестве кураторов налоговых расходов, посредством осуществления оценки эффективности налоговых расходов.

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса РФ постановлением Правительства Иркутской области от 24.04.2019 № 330-пп «Об установлении порядка формирования перечня налоговых расходов Иркутской области» установлен Порядок формирования перечня налоговых расходов Иркутской области (далее – Порядок № 330-пп).

Пунктом 9 Порядок № 330-пп, установлено, что в срок не позднее семи рабочих дней после завершения процедур, указанных в пунктах 7, 8 Порядка, ежегодно уполномоченный орган формирует Перечень налоговых расходов и размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На официальном сайте министерства экономического развития и промышленности (<https://irkobl.ru/sites/economy/>) размещен Перечень налоговых расходов Иркутской области на 2020 год. Актуальный Перечень налоговых расходов Иркутской области **отсутствует**.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в отношении налогов, по которым законодательством Иркутской области установлены налоговые льготы.

Налоговые расходы разделяются на три типа в зависимости от целевой категории налоговых расходов:

- технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков налогов (далее - плательщики), воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Иркутской области;

- социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения и поддержки организаций, реализующих услуги, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения;

- стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Иркутской области.

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов включает в себя

оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям государственных программ Иркутской области, их структурным элементам и (или) целям социально-экономической политики Иркутской области, не относящимся к государственным программам Иркутской области;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

Критерий востребованности налоговых расходов считается недостигнутым, если ни один налогоплательщик не воспользовался налоговой льготой в течение последних трех налоговых периодов, предшествующих текущему налоговому периоду.

Критериями результативности налоговых расходов являются:

- достижение целей государственных программ Иркутской области, их структурных элементов и (или) целей социально-экономической политики Иркутской области, не относящихся к государственным программам Иркутской области;

- бюджетная эффективность, рассчитанная в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, установленными постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 года № 796.

К индикаторам результативности налоговых расходов, характеризующим достижение целей относятся:

- сохранение (увеличение) в отчетном году объемов производства (в денежном выражении) по отношению к году, предшествующему отчетному;

- наличие в отчетном году инвестиций в основной капитал;

- наличие в отчетном году ввода в действие основных фондов;

- сохранение (увеличение) в отчетном году среднесписочной численности работников по отношению к году, предшествующему отчетному;

- сохранение (увеличение) в отчетном году размера среднемесячной заработной платы работников по отношению к году, предшествующему отчетному.

Критерий результативности налоговых расходов считается достигнутым, если три из пяти индикаторов достигнуты.

Критерии результативности налоговых расходов в отношении налоговых расходов, по которым проводится оценка бюджетной эффективности, считаются достигнутыми, если один из критериев достигнут.

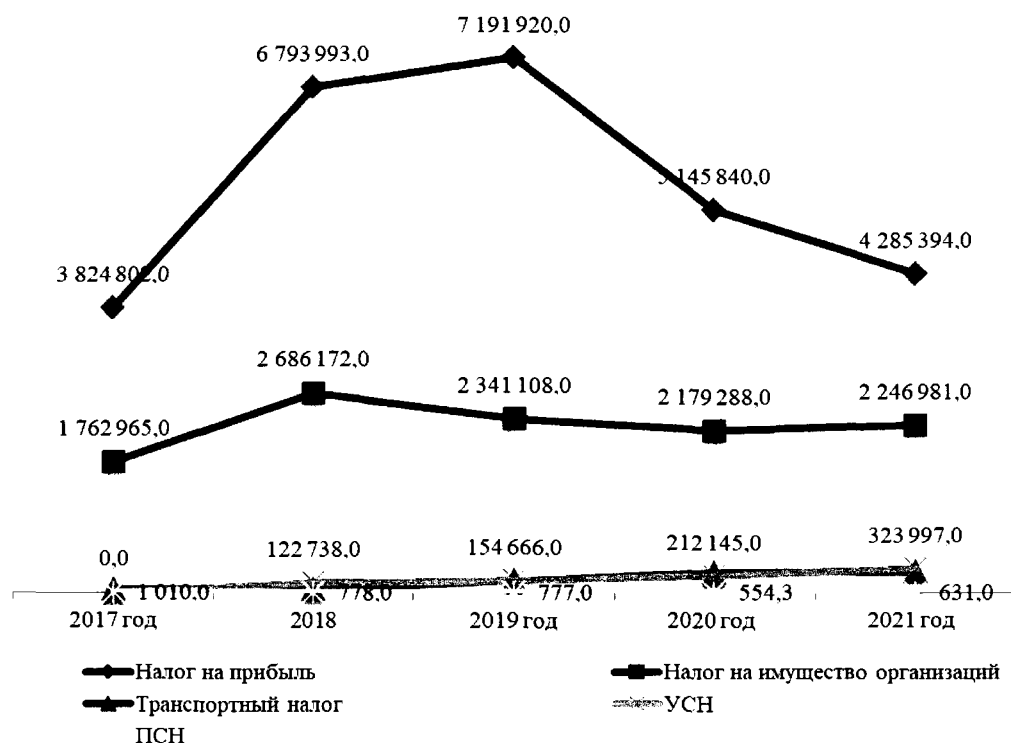
Налоговые расходы считаются эффективными, если критерии целесообразности и результативности налоговых расходов достигнуты.

2. По отчетным данным УФНС по Иркутской области объем налоговых льгот составил 7 135 909,0 тыс. рублей (Таблица).

тыс. рублей

Показатель	2017 год	2018	2019 год	2020 год	2021 год
Налог на прибыль: в связи с установлением законами субъектов РФ пониженной ставки налога для отдельных категорий (п.1, 1.7, 1.8 ст.284 НК РФ), а также пониженной ставки в соответствии с п.7 ст.288.1 НК РФ	3 824 802,0	6 793 993,0	7 191 920,0	5 145 840,0	4 285 394,0
Налог на имущество организаций: по льготам, установленным в соответствии с п.2 ст.372 НК РФ органами законодательной власти субъектов РФ	1 762 965,0	2 686 172,0	2 341 108,0	2 179 288,0	2 246 981,0
Транспортный налог: в связи со льготами, установленными законодательством субъектов РФ	41 893,0	44 255,0	157 448,0	264 954,0	278 906,0
УСН	108 546,0	122 738,0	154 666,0	212 145,0	323 997,0
ПСН	1 010,0	778,0	777,0	554,3	631,0
Итого выпадающие доходы	5 630 670,0	9 647 936,0	9 845 919,0	7 802 781,0	7 135 909,0

Объем налоговых льгот на территории Иркутской области в динамике за 5 лет представлен на рисунке.



Оценка эффективности отдельных налоговых льгот показала следующее.

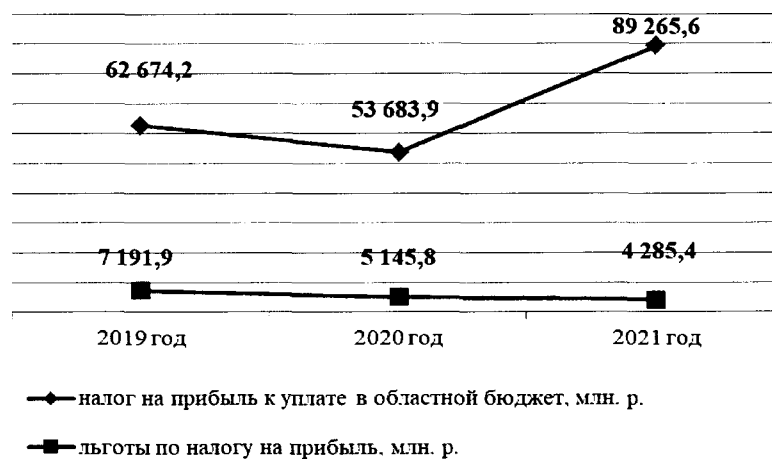
2.1. Налог на прибыль организаций. Законом № 60-ОЗ установлены пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет для отдельных категорий налогоплательщиков.

Согласно отчету Федеральной налоговой службы о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта Российской Федерации, (форма № 5-ПМ), налог на прибыль, подлежащий к уплате составил: в 2017 году – 51 356 569,9 тыс. рублей; в 2018 году – 71 791 118,9 тыс. рублей, в 2019 году – 62 674,2 тыс. рублей, в 2020 году - 53 683,9 тыс. рублей, в 2021 году – 89 265,6 тыс. рублей.

По данным УФНС России по Иркутской области налоговые льготы по налогу на прибыль, установленные Законом № 60-ОЗ, составили **4 285 394,0** тыс. рублей, что ниже уровня 2020 года на 16,7% (количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами – 17). В 2020 году общая сумма предоставленных налоговых льгот по налогу на прибыль организаций у 15 налогоплательщиков составила 5 145 840,0 тыс. рублей (таблица).

Показатель	тыс. рублей				
	2019год	2020 год	изменение 2020 к 2019	2021 год (17%)	изменение 2021 к 2020
а	1	2	3=2-1	4	5=4-2
Сумма налога на прибыль организаций к уплате (с учетом сумм налоговых льгот, в т.ч.), тыс. рублей	62 674 208,0	53 683 939,0	-8 990 269,0	89 265 597,0	+35 581 658,0
темп изменения, %	х	х	+2,9%	х	+66,3%
Сумма недопоступления налога на прибыль: в связи с установлением законами субъектов РФ пониженной ставки налога для отдельных категорий налогоплательщиков (п.1, 1.7, 1.8 ст.284 НК РФ), а также пониженной ставки в соответст. с п.7 ст.288.1 НК РФ	7 191 920,0	5 145 840,0	-2 046 080,0	4 285 394,0	-860 446,0
темп изменения, %	х	х	-28,4%	х	-16,7%

Динамика налога на прибыль к уплате и налога на прибыль, не поступившего в областной бюджет в результате предоставления налоговых льгот в соответствии с областным законодательством, за 2019-2021 годы представлена на следующем рисунке.



Как указано в Оценке эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых льгот, на территории Иркутской области (далее – Оценка эффективности) действует 4 специальных инвестиционных контракта,

заключенных с Правительством Иркутской области (СПИК), направленных на освоение запасов углеводородного сырья, из них воспользовались льготой 2 участника. Объем налоговых льгот по налогу на прибыль, представленных участникам СПИК, составил 2 453,0 млн. рублей, что ниже уровня 2020 года на 36 %.

За 2021 год участниками СПИК, получившими в 2021 году рассматриваемую налоговую льготу, произведено продукции на 126,4 млрд. рублей (увеличение более чем в 2 раза по сравнению с уровнем 2020 года), в экономику региона привлечено около 14 млрд. рублей инвестиций, введено основных средств на сумму 10,3 млрд. рублей, количество рабочих мест увеличилось на 35% и достигло 58 человек. Средняя заработная плата работников за 2021 год составила 135 тыс. рублей в месяц.

По состоянию на 31 декабря 2021 года в реестр участников региональных инвестиционных проектов (далее — РИП) включена 31 организация, из них льготами воспользовались 6 налогоплательщиков (на 2 больше, чем в 2020 году), объем налоговых расходов -1 308 млн. рублей (+ 29% к налоговому периоду 2020 года).

Суммарный прирост объема производства за 2021 год; приходящийся на участников РИП, являющихся льготополучателями, составил 22,8% и достиг уровня в 25,2 млрд. рублей, осуществлены инвестиции в размере 6,7 млрд. рублей, ввод основных фондов - 3,6 млрд. рублей, численность работников выросла на 6,4% и составила 1 037 человек, среднемесячная заработная плата увеличилась до 78,8 тыс. рублей.

Статьей 2(4) Закона № 60-ОЗ предусмотрены размеры пониженных налоговых ставок налога на прибыль для организаций – резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Иркутской области, получивших статус в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», соответствующих требованиям и условиям, установленным статьей 284.4 НК РФ, в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития:

- 0 процентов в течение первых пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития;

- 10 процентов в течение следующих пяти налоговых периодов по истечении первых пяти налоговых периодов.

На территории региона созданы четыре территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР): «Усолье-Сибирское», «Саянск», «Тулун», «Черемхово».

По итогам 2021 года льготами по налогу на прибыль воспользовались 4 резидента ТОСЭР «Усолье-Сибирское» и по одному резиденту ТОСЭР «Саянск» и «Тулун», общий объем льгот составил 17,2 млн. рублей.

Как следует из Оценки эффективности, резидентами ТОСЭР, являющимися получателями льгот, за год произведено продукции на сумму 1 387,2 млн. рублей (рост более чем в 2 раза по сравнению с 2020 годом), осуществлены инвестиции в

размере 109 млн. рублей, ввод основных фондов составил 92,3 млн. рублей, численность работников превысила уровень 2020 года на 18,7% и достигла значения - 488 человек, среднемесячная заработная плата увеличилась на 25,7% и составила 35,1 тыс. рублей.

Статьей 2 Закона № 60-ОЗ установлена пониженная налоговая ставка налога на прибыль в размере 13,5 процента для организаций - резидентов особой экономической зоны от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории особой экономической зоны.

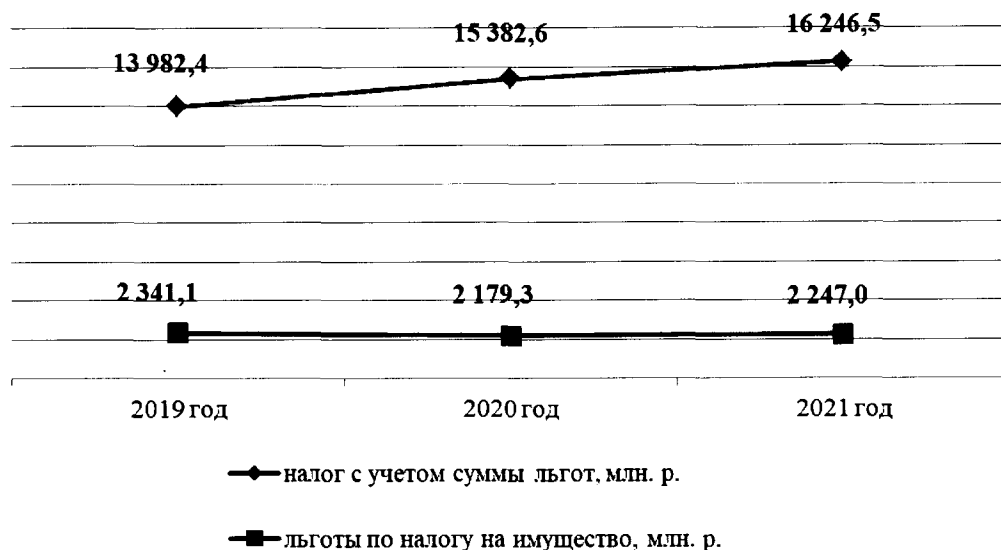
Резиденты особой экономической зоны (далее - ОЭЗ) и промышленных (промышленных) парков в 2021 году не воспользовались правом на получение льготы по налогу на прибыль.

2.2. Налог на имущество организаций. Данный налог на территории Иркутской области установлен и введен в действие согласно главе 30 НК РФ Законом № 75-оз. Законом № 75-оз предусматривается полное освобождение от налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков и уменьшение исчисленной суммы налога на сумму расходов, а также уменьшение исчисленной суммы налога в отношении отдельных видов имущества.

Согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций сумма налога, исчисленная к уплате в областной бюджет, составила: за 2017 год – 13 947 343,0 тыс. рублей; за 2018 год – 17 368 815,0 тыс. рублей, за 2019 год – 13 982 386,0 тыс. рублей, за 2020 год – 15 382 633,0 тыс. рублей, за 2021 год – 16 246 484,0 тыс. рублей.

показатель	тыс. рублей				
	2019 год	2020 год	изменение 2020 к 2019	2021 год	изменение 2021 к 2020
	1	2	3=2-1	4	5=4-2
сумма налога, исчисленная к уплате в бюджет, тыс. рублей	13 982 386,0	15 382 633,0	1 400 247,0	16 246 484,0	863 851,0
темпы изменения, %	x	x	10%	x	5,6
Сумма недопоступления налогу на имущество организаций: по льготам, установленным в соответствии с п.2 ст.372 НК РФ органами законодательной власти субъектов РФ, тыс.рублей.	2 341 108,0	2 179 288,0	- 161 820,0	2 246 981,0	67 693,0
темпы изменения, %	x	x	-6,9%	x	3,1%

Динамика налога на имущество организаций с учетом суммы льгот и объема льгот, не поступивших в областной бюджет в результате предоставления налоговых преференций в соответствии с областным законодательством, за 2019-2021 годы представлена на следующем рисунке.



По представленной Правительством Иркутской области информации «Об оценке эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых льгот» за 2021 год сумма недопоступления налога на имущество организаций по льготам, установленным в соответствии с п.2 ст.372 НК РФ органами законодательной власти субъектов РФ составила 2,5 млрд. рублей.

Вместе с тем, по данным Отчета о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций за 2021 год (форма № 5-НИО) сумма недопоступления налога на имущество организаций по льготам, установленным в соответствии с п.2 ст.372 НК РФ органами законодательной власти субъектов РФ составила 2,2 млрд. рублей (2 246 981,0 тыс. рублей). Отклонение – 0,3 млрд. рублей.

Формирование отчета формы № 5-НИО осуществляется с учетом положений статьи 2 «Налоговые льготы» Закона Иркутской области № 75-оз.

Так, согласно статьи 2 освобождаются от налогообложения: органы государственной власти области, органы местного самоуправления муниципальных образований области, организации - в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения и муниципальных автомобильных дорог общего пользования, организации - в отношении взлетно-посадочных полос аэродромов федерального значения, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанного объекта, достроенных и (или) реконструированных, и (или) модернизированных после 1 января 2008 года, в части суммы увеличения их первоначальной стоимости, организации - в отношении имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации, с даты выпуска, которого прошло не более трех лет, - в 2018 году, религиозные организации, товарищества собственников жилья - в отношении имущества, не используемого ими для осуществления предпринимательской деятельности, в случае ведения раздельного бухгалтерского учета объектов основных средств, используемых для осуществления предпринимательской деятельности, и объектов основных средств, не используемых для осуществления предпринимательской деятельности, учреждения, финансируемые из областного и местных бюджетов, государственные

унитарные предприятия Иркутской области, муниципальные унитарные предприятия - в отношении объектов спорта и другие.

По информации УФНС по Иркутской области министерством экономического развития Иркутской области в объем недополученных налогов на имущество организаций включены налоговые льготы, предусмотренные в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, установленных частью 3 статьи 1 Закона № 75 – оз, в том числе: для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения: в 2019 году - 0,5 процента, в 2020 году - 0,5 процента, в 2021 году - 1,0 процента, в 2022 году - 1,25 процента, в 2023 и последующие годы - 1,5 процента, для организаций, осуществляющих на территории области вид (виды) экономической деятельности, включенный (включенные) в группу 56.29 "Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания" подкласса 56.2 "Деятельность предприятий общественного питания по обслуживанию торжественных мероприятий и прочим видам организации питания" класса 56 "Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков" раздела I "Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2), если выручка от реализации товаров (работ, услуг) по указанному виду (видам) экономической деятельности в налоговом (отчетном) периоде составляет более 70 процентов от общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг), - 0,5 процента, для организаций потребительской кооперации в отношении объектов недвижимого имущества, расположенных в сельской местности, - 0,5 процента, для организаций - сельскохозяйственных товаропроизводителей, не перешедших на систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог), - 0,5 процента.

Таким образом, при расчете оценки эффективности налоговых льгот по налогу на имущество организаций некорректно в состав налоговых льгот включены объекты налогообложения, не подпадающие под статью 2 «Налоговые льготы» на сумму 0,3 млрд. рублей, что требует обсуждения в части уточнения отдельных положений закона 75-оз.

2.3. Транспортный налог физических лиц.

Законом № 53-оз предусмотрены льготы для следующих категорий граждан: для ветеранов Великой Отечественной войны и труда, ветеранов боевых действий, инвалидов всех категорий, одного из родителей многодетной семьи, имеющей трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, или учащихся очной формы обучения, аспирантов, ординаторов, студентов, курсантов в возрасте до 24 лет, включая усыновленных, удочеренных, а также детей, не достигших возраста 18 лет, принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью; один из родителей, усыновивший (удочеривший) ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе ребенка-инвалида.

Физические лица, зарегистрированные по месту жительства на территории населенного пункта, расположенного в зоне чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, определенной решением главы муниципального образования, на территории которого решением главы муниципального образования введен режим функционирования «Чрезвычайная

ситуация», связанный с указанным паводком, за налоговые периоды 2018-2019 годов.

Физические лица в отношении одного легкового автомобиля, приводимого в движение исключительно электрическим двигателем и заряжаемого с помощью внешнего источника электроэнергии.

Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, в отношении одного транспортного средства, использующего природный газ в качестве моторного топлива, по выбору из следующих категорий транспортных средств: легковые автомобили, автобусы, грузовые автомобили, другие самоходные транспортные средства, машины и механизмы на пневматическом и гусеничном ходу.

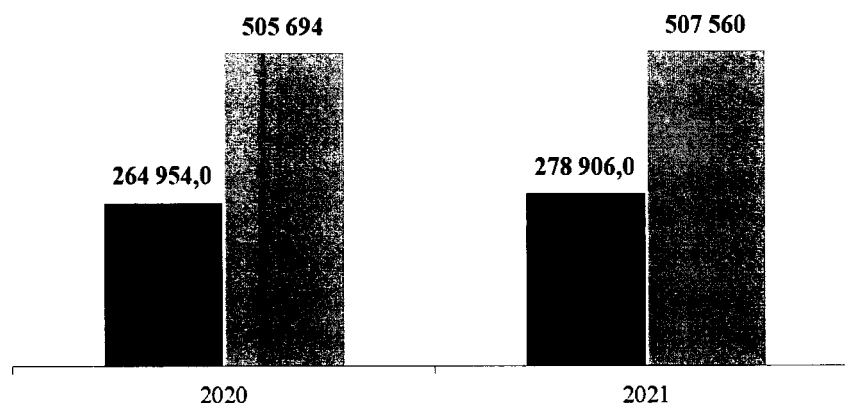
Организации в отношении транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, осуществляющие деятельность по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом, либо сбору неопасных отходов, либо обработке и утилизации неопасных отходов, либо подметанию улиц и уборке снега, либо признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории Иркутской области, и у которых выручка от реализации товаров (работ, услуг) по указанному виду (видам) экономической деятельности в налоговом (отчетном) периоде составляет более 70 процентов от общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг).

Льгота предоставляется в отношении легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 л.с. включительно; легковых автомобилей, с года, следующего за годом выпуска которых по состоянию на 1 января текущего года прошло 7 лет и более (свыше 100 л.с. до 125 л.с. включительно); мотоциклов и мотороллеров (до 40 л.с. включительно); катеров, моторных лодок или других водных транспортных средств (до 100 л.с. включительно). Если многодетная семья владеет легковым автомобилем с мощностью двигателя свыше 100 л.с. до 150 л.с. включительно; легковым автомобилем, с года, следующего за годом выпуска которого по состоянию на 1 января текущего года прошло 7 лет и более (свыше 150 л.с. до 200 л.с. включительно), то она уплачивает транспортный налог в размере 10% от установленных налоговых ставок. Кроме того, граждане, получающие страховую пенсию по старости, уплачивают налог в размере 20% от установленных налоговых ставок. Физические лица уплачивают налог в размере 50% от установленных налоговых ставок в отношении одного легкового автомобиля по выбору с мощностью двигателя до 150 л.с. (до 110,33 кВт) включительно. Льготы всем категориям налогоплательщиков предоставляются в отношении одного транспортного средства по их выбору.

Так, согласно Отчету о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2021 год формы № 5-ТН, размещенному на официальном сайте ФНС России по Иркутской области, количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, за отчетных период составило 507560 ед. (справочно: в 2020 году – 505 694 ед.).

По статистической отчетности УФНС России по Иркутской области в 2021 году воспользовались льготами, установленными Законом № 53-оз, 507560 ед. на

общую сумму 278 906,0 тыс. рублей (справочно: в 2020 году – 505694 ед. на общую сумму 264 954 тыс. рублей).



■ ЛЬГОТЫ ПО ТРАНСПОРТНОМУ НАЛОГУ, тыс. р.

▣ КОЛИЧЕСТВО НАЛОГПЛАТЕЛЬЩИКОВ ВОСПОЛЬЗОВАВШИХСЯ ЛЬГОТОЙ

2.4. УСН. Законом № 112-ОЗ в соответствии со статьей 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации на территории Иркутской области устанавливаются налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков.

Согласно данным бюджетной отчетности (ф. 0503317) поступления в консолидированный бюджет Иркутской области налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, составили по состоянию на 01.01.2022 – 11 026 940,2 тыс. рублей (101,8% от плана), что выше уровня 2020 года на сумму 3 498 346,6 тыс. рублей, или на 46,5% (на 01.01.2021 – 7 528 593,6 тыс. рублей).

По данным УФНС по Иркутской области за 2021 год правом на применение установленных Законом № 112-03 пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением УСН, воспользовались 546 налогоплательщиков, объем льготы составил 326,6 млн. рублей (на 45% выше уровня 2020 года):

Размер налоговой ставки, %	Количество налогоплательщиков, ед.		Объем льготы, тыс. рублей	
	2020 год	2021 год	2020 год	2021 год
х	541	546	225 685,0	326 601,0
7,5	254	327	127 301	200 787,0
5	117	109	53 838,0	52 375,0
0	144	110	41 078,0	73 439,0

В представленных материалах указано, что порядка 77% налоговых расходов по УСН (за исключением налоговых расходов впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) приходится на субъекты МСП, осуществляющие деятельность в области строительства (17%), здравоохранения (17%), гостиниц и предприятий общественного питания (44%).

Среди индивидуальных предпринимателей, воспользовавшихся налоговыми каникулами, 40% осуществляют деятельность в обрабатывающей промышленности (производство пищевой продукции, готовых металлических изделий, мебели и др.),

48% - по разработке компьютерного программного обеспечения.

По данным Отчета УФНС по Иркутской области о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (форма № 5-УСН) льготы составили 323,9 млн. рублей (323 997,0 тыс. рублей) отклонение 2,7 млн. рублей.

2.5. ПСН. Правовое регулирование порядка применения индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области предусмотрено Законом Иркутской области от 29.11.2012 №124-ОЗ.

По данным отчета УФНС по Иркутской области «О количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности» (форма № 1-Патент) за 2021 год количество выданных патентов составило 34 760 ед., в том числе патентов с налоговой ставкой 0% - 32 ед.

Размер потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода, исчисленного исходя из срока, на который выдан патент. Информация о количестве патентов по видам экономической деятельности представлена в таблице.

Наименование показателей	Количество выданных патентов (единиц):	
	всего	в том числе, патентов с налоговой ставкой 0%
А	1	2
Всего выдано патентов (единиц):	34 760	32
в том числе по видам предпринимательской деятельности:		
ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий из текстильной галантереи..	217	6
ремонт, чистка, окраска и пошив обуви	76	0
парикмахерские и косметические услуги	899	0
стирка, химическая чистка и крашение текстильных и меховых изделий	32	0
изготовление и ремонт металлической галантереи, ключей, номерных знаков, указателей улиц	30	0
ремонт электронной бытовой техники, бытовых приборов, часов, металлоизделий бытового и хозяйственного назначения..	141	0
ремонт мебели и предметов домашнего обихода	24	0
услуги в области фотографии	90	0
ремонт, техническое обслуживание автотранспортных и мототранспортных средств...	971	0
оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом ..	4 970	0
оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом ..	742	0
реконструкция или ремонт существующих жилых и нежилых зданий, а также спортивных сооружений	292	0
услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ	478	0
услуги по остеклению балконов и лоджий, нарезке стекла и зеркал, художественной обработке стекла	33	0
услуги в сфере дошкольного образования и дополнительного образования детей и взрослых	289	16
услуги по присмотру и уходу за детьми и больными	55	2

Наименование показателей	Количество выданных патентов (единиц):	
сбор тары и пригодных для вторичного использования материалов	24	0
деятельность ветеринарная	41	0
сдача в аренду (наем) собственных или арендованных жилых помещений, а также сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений (включая выставочные залы, складские помещения), земельных участков	466	0
изготовление изделий народных художественных промыслов	6	0
услуги по переработке продуктов сельского хозяйства, лесного хозяйства и рыболовства для приготовления продуктов питания..	14	0
ремонт ювелирных изделий, бижутерии	48	0
услуги по уборке квартир и частных домов, деятельность домашних хозяйств с наемными работниками	12	0
деятельность, специализированная в области дизайна, услуги художественного оформления	38	0
проведение занятий по физической культуре и спорту	128	3
услуги платных туалетов	10	0
услуги по приготовлению и поставке блюд для торжественных мероприятий или иных событий	10	0
оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом	15	0
оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом	3	0
услуги, связанные со сбытом сельскохозяйственной продукции (хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка и транспортировка)	14	0
услуги, связанные с обслуживанием сельскохозяйственного производства	3	0
деятельность по благоустройству ландшафта	6	0
охота, отлов и отстрел диких животных	1	0
занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности	38	0
осуществление частной детективной деятельности лицом, имеющим лицензию	1	0
услуги по прокату	88	3
услуги экскурсионные туристические	50	0
организация обрядов (свадеб, юбилеев), в том числе музыкальное сопровождение	11	0
организация похорон и предоставление связанных с ними услуг	163	0
услуги уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров	5	0
розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы	18 287	0
розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети	2 895	0
услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания	1 590	0
услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей	495	0
оказание услуг по забою и транспортировке скота	2	0
производство кожи и изделий из кожи	2	0
сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений	4	0
переработка и консервирование фруктов и овощей	4	0
производство молочной продукции	3	0
услуги в области растениеводства	0	0
производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий	142	0
рыболовство и рыбоводство, рыболовство любительское и спортивное	3	0
лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность	11	0
деятельность по письменному и устному переводу	11	0
деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами	4	0
сбор, обработка и утилизация отходов, а также обработка вторичного сырья	64	0

Наименование показателей	Количество выданных патентов (единиц):	
резка, обработка и отделка камня для памятников	10	0
разработка компьютерного программного обеспечения, в том числе системного программного обеспечения, приложений программного обеспечения, баз данных, web-страниц, включая их адаптацию и модификацию	189	0
ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования	129	0
животноводство, услуги в области животноводства	0	0
деятельность стоянок для транспортных средств	16	0
услуги по уходу за домашними животными	10	0
изготовление и ремонт бондарной посуды и гончарных изделий по индивидуальному заказу населения	2	0
граверные работы по металлу, стеклу, фарфору, дереву, керамике, кроме ювелирных изделий по индивидуальному заказу населения	1	0
ремонт спортивного и туристического оборудования	3	0
сборка и ремонт очков	8	2
изготовление и печатание визитных карточек и пригластных билетов на семейные торжества	9	0
переплетные, брошюровочные, окантовочные, картонажные работы	8	0
деятельность стоянок для транспортных средств	2	0
розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью тор-гового зала свыше 50 квадратных метров, но не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли	2	0
ремонт, техническое обслуживание автотранспортных и мототранспортных средств, мотоциклов, машин и оборудования, мойки транспортных средств, полирования и предоставления аналогичных услуг	6	0
животноводство, растениеводство и (или) услуги, предоставляемые в указанных областях (подпунктом 5 пункта 8 статьи 346.43 НК)	1	0
дополнительные виды предпринимательской деятельности, предусмотренные ОКВЭД и Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, включенные законом субъекта РФ в соответствии с подпунктом 2 пункта 8 статьи 346.43 НК РФ	313	0

Объем льгот за 2021 год составил 631,0 тыс. рублей, что выше показателя предыдущего периода на 13,8 % (2020 год – 554,3 тыс. рублей).

Выводы

1. В отступление от пункта 9 Порядка формирования перечня налоговых расходов Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 24.04.2019 № 330-пп, актуальный перечень налоговых расходов Иркутской области на официальном сайте министерства экономического развития и промышленности Иркутской области отсутствует.

2. По информации «Оценка эффективности установленных на территории Иркутской области налоговых льгот», представленной Правительством Иркутской области, общий объем налоговых льгот за 2021 год составил 7,4 млрд. рублей.

По данным отчетов УФНС по Иркутской области объем налоговых льгот на территории Иркутской области за 2021 год составил 7,1 млрд. рублей, отклонение 0,3 млрд. рублей, в основном, за счет налога на имущество организаций (данные УФНС – 2,2 млрд. рублей, Правительства Иркутской области – 2,5 млрд. рублей).

Отклонение обусловлено включением в сумму льгот по налогу на имущество организаций объектов налогообложения, не предусмотренных статьей 2 «Налоговые льготы» Закона 75-оз:

для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения: в 2019 году - 0,5 процента, в 2020 году - 0,5 процента, в 2021 году - 1,0 процента, в 2022 году - 1,25 процента, в 2023 и последующие годы - 1,5 процента;

для организаций, осуществляющих на территории области вид (виды) экономической деятельности, включенный (включенные) в группу 56.29 "Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания" подкласса 56.2 "Деятельность предприятий общественного питания по обслуживанию торжественных мероприятий и прочим видам организации питания" класса 56 "Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков" раздела I "Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания" Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2), если выручка от реализации товаров (работ, услуг) по указанному виду (видам) экономической деятельности в налоговом (отчетном) периоде составляет более 70 процентов от общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг), - 0,5 процента;

для организаций потребительской кооперации в отношении объектов недвижимого имущества, расположенных в сельской местности, - 0,5 процента;

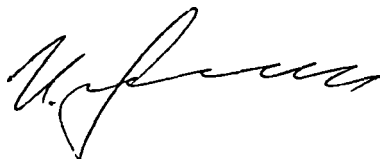
для организаций - сельскохозяйственных товаропроизводителей, не перешедших на систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог), - 0,5 процента.

Таким образом, при расчете оценки эффективности налоговых льгот по налогу на имущество организаций некорректно в состав налоговых льгот включены объекты налогообложения, не подпадающие под статью 2 «Налоговые льготы» Закона Иркутской области 75-оз на сумму 0,3 млрд. рублей, что требует обсуждения в части уточнения отдельных положений указанного закона.

Рекомендации

Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.

Председатель



И. П. Морохоева