

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отзыве на проект
федерального закона
№ 177055-8 «О внесении
изменений в статью
25 Федерального закона «О
железнодорожном транспорте в
Российской Федерации» и
статью 46 Федерального закона
«Об основах охраны здоровья
граждан в Российской
Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона № 177055-8 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», руководствуясь статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на проект федерального закона № 177055-8 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (прилагается).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

17.10.2022

г. Иркутск

№ 05/471-р

Об отзыве на проект федерального закона № 177055-8 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

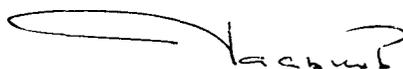
Рассмотрев проект федерального закона № 177055-8 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», руководствуясь статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект федерального закона № 177055-8 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на указанный проект федерального закона.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от
№

ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 177055-8 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

В Законодательное Собрание Иркутской области из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) поступил проект федерального закона № 177055-8 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», внесенный сенаторами Российской Федерации Кареловой Г.Н., Святенко И.Ю., депутатами Государственной Думы Жуковым А.Д., Топилиным М.А., Лесуном А.Ф., Скачковым А.А., Ивановым В.В.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья. Предлагаемые проектом федерального закона изменения направлены на совершенствование процессов организации проведения предрейсовых, предсменных и послерейсовых, послесменных медицинских осмотров.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Законодательное Собрание Иркутской области поддерживает принятие данного проекта федерального закона.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.09.2022 № 57
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " сентября 2022 г.

91. О проекте федерального закона № 177055-8 "О внесении изменений в статью 25 Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" и статью 46 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (о совершенствовании процессов организации медицинских осмотров работников железнодорожного транспорта) - вносят сенаторы Российской Федерации Г.Н.Карелова, И.Ю.Святенко, депутаты Государственной Думы А.Д.Жуков, М.А.Топилин, А.Ф.Лесун, А.А.Скачков, В.В.Иванов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры до 26 октября 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2022 года (декабрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«04» августа 2022 г.
№ 78-02.300/ИС

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 04.08.2022 20:34
№177055-8: 1.1

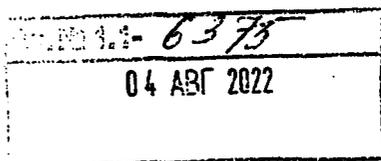
Уважаемый Вячеслав Викторович!

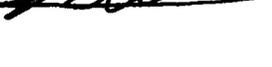
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона на 2 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Сенаторы Российской Федерации:

Депутаты Государственной Думы:



 Г.Н. Карелова
 И.Ю. Святенко
 А.Д. Жуков
 М.А. Топилин
 А.Ф. Лесун
 А.А. Скачков
 В.В. Иванов

Вносится
сенаторами Российской Федерации
Г.Н. Кареловой, И.Ю. Святенко;
депутатами Государственной Думы
А.Д. Жуковым, М.А. Топилиным,
А.Ф. Лесуном, А.А. Скачковым,
В.В. Ивановым

Проект

~ 177055-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в статью 25 Федерального закона
«О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»
и статью 46 Федерального закона «Об основах охраны
здоровья граждан в Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в пункт 3 статьи 25 Федерального закона от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 169; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 29, ст. 4356; 2019, № 30, ст. 4135; 2022, № 27, ст. 4620) следующие изменения:

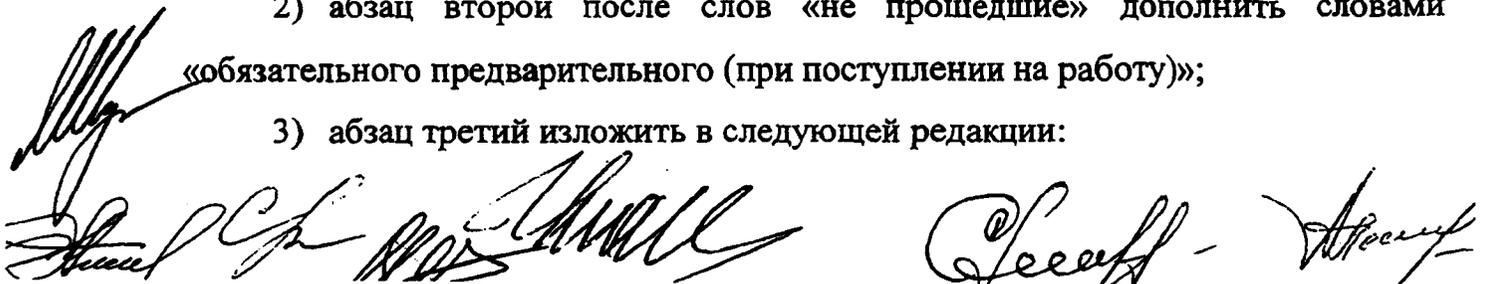
1) в абзаце первом:

слова «вредных и опасных производственных факторов» заменить словами «вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса»;

после слова «метаболитов» дополнить словами (далее – медицинский осмотр);

2) абзац второй после слов «не прошедшие» дополнить словами «обязательного предварительного (при поступлении на работу)»;

3) абзац третий изложить в следующей редакции:



«Работники железнодорожного транспорта, которые осуществляют производственную деятельность, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, и перечень профессий которых определяется федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта, проходят обязательные предрейсовые, предсменные и послерейсовые, послесменные медицинские осмотры, а также по требованию работодателей медицинское освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения).»;

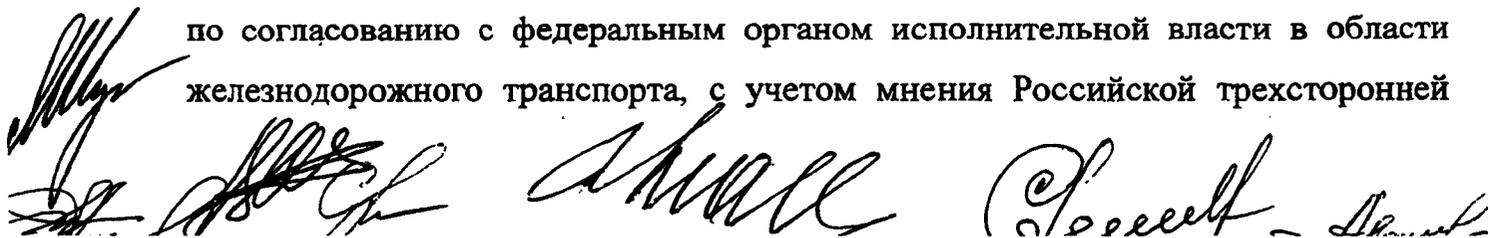
4) дополнить новым абзацем четвертым следующего содержания:

«Допускается проведение медицинских осмотров, указанных в абзаце третьем настоящего пункта, с использованием медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья, в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья.»;

5) абзацы четвертый – шестой считать соответственно абзацами пятым – седьмым;

6) абзац шестой изложить в следующей редакции:

«Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров на железнодорожном транспорте, а также порядок проведения обязательных предрейсовых, предсменных и послерейсовых, послесменных медицинских осмотров на железнодорожном транспорте, в том числе с использованием медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния здоровья работников, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта, с учетом мнения Российской трехсторонней



комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.»;

7) абзац седьмой изложить в следующей редакции:

«Порядок профессионального отбора лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой на железнодорожном транспорте, а также порядок определения психофизиологических качеств, в том числе профессиональной пригодности работников железнодорожного транспорта, которые осуществляют производственную деятельность, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, и лиц, принимаемых на такую работу, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта.»;

8) дополнить абзацем следующего содержания:

«Перечень профессий работников, производственная деятельность которых непосредственно связана с движением поездов и маневровой работой на железнодорожном транспорте, подлежащих определению психофизиологических качеств, в том числе профессиональной пригодности, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта.».

Статья 2

Внести в статью 46 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 48, ст. 6165; 2016, № 27, ст. 4219) следующие изменения:

1) часть 7 дополнить предложением следующего содержания:

«Порядки проведения предварительных, периодических, предсменных, предрейсовых, послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, необходимость проведения которых установлена иными федеральными законами для отдельных категорий работников, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной

власти и с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.»;

2) дополнить частью 8 следующего содержания:

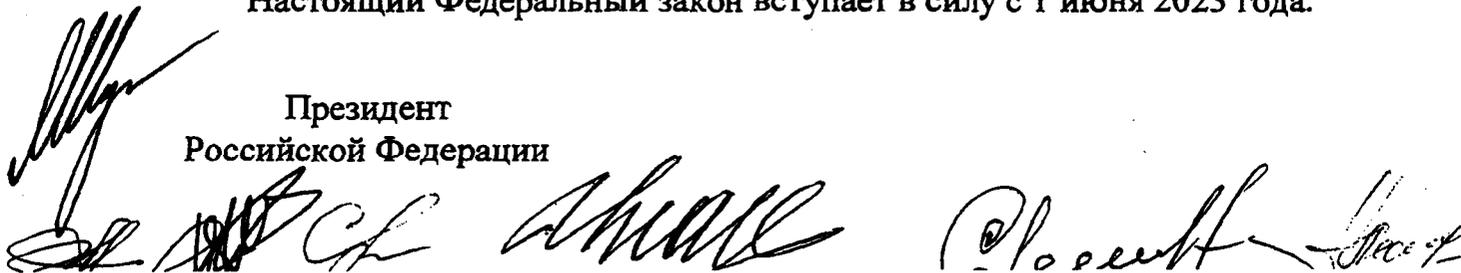
«8. Допускается проведение медицинских осмотров, указанных в пунктах 4 и 5 части 2 настоящей статьи, с использованием медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья. При проведении медицинских осмотров с использованием указанных медицинских изделий должна быть обеспечена идентификация личности работника, проходящего медицинский осмотр, исключающая прохождение медицинского осмотра иным лицом.

В случае проведения медицинских осмотров, указанных в пунктах 4 и 5 части 2 настоящей статьи, с использованием указанных медицинских изделий в отношении работника должно осуществляться регулярное проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов. Особенности использования медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья, включая требования к идентификации личности работника, проходящего медицинский осмотр, а также кратность и особенности проведения химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов у работников, проходящих медицинский осмотр с использованием указанных медицинских изделий, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядках проведения указанных медицинских осмотров.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2023 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект), подготовлен в целях совершенствования процессов организации проведения предрейсовых, предсменных и послерейсовых, послесменных медицинских осмотров (далее – медицинские осмотры) работников железнодорожного транспорта, деятельность которых связана с обеспечением безопасности движения поездов.

В настоящее время на железнодорожном транспорте обязательные предрейсовые или предсменные медицинские осмотры проводятся в соответствии с приказом Минтранса России от 12 января 2021 г. № 4 «Об утверждении Порядка проведения обязательных предрейсовых или предсменных медицинских осмотров на железнодорожном транспорте».

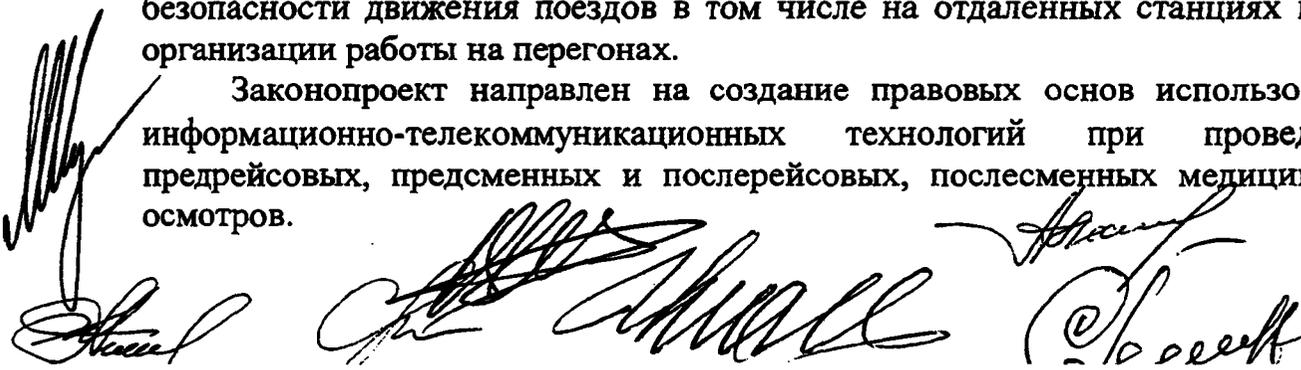
При этом в рамках осуществления работы по медицинскому обеспечению безопасности движения поездов существует проблема проведения предрейсовых медицинских осмотров работников при организации работы на отдаленных станциях и на перегонах, где отсутствуют медицинские организации и нет возможности организовать проведение осмотров силами медицинских работников.

Открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» в 2017–2021 годах успешно реализован пилотный проект по применению программно-аппаратных комплексов для проведения дистанционного контроля состояния здоровья работников локомотивных бригад.

Результаты реализации пилотного проекта демонстрируют из года в год положительную динамику снижения (более чем на 80%) уровня не рекомендованных к допуску в рейс по результатам дистанционного контроля работников. При одновременном увеличении (в 4 раза за период 2017–2021 гг.) темпа прироста количества осмотров дистанционным способом.

Таким образом, осуществление дистанционного контроля состояния здоровья работников железнодорожного транспорта представляется перспективным направлением дальнейшего развития системы обеспечения безопасности движения поездов в том числе на отдаленных станциях и при организации работы на перегонах.

Законопроект направлен на создание правовых основ использования информационно-телекоммуникационных технологий при проведении предрейсовых, предсменных и послерейсовых, послесменных медицинских осмотров.



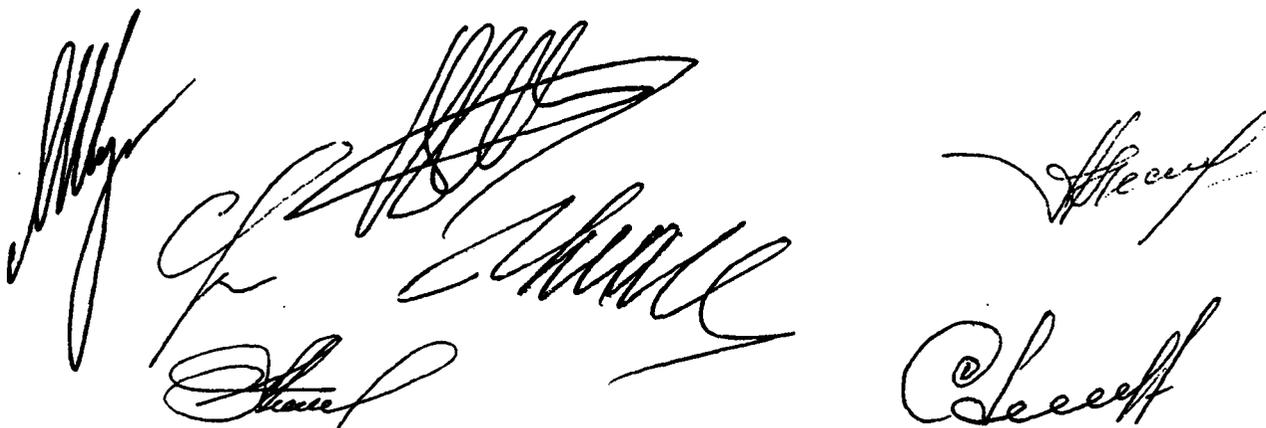
Законопроектом предусматривается закрепление возможности проведения медицинских осмотров работников железнодорожного транспорта, с использованием медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния их здоровья, в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья и железнодорожного транспорта.

Законопроектом устанавливается отложенный срок вступления в силу норм, что необходимо для обеспечения разработки, общественного обсуждения и принятия соответствующих подзаконных нормативных актов, требуемых для обеспечения надлежащего практического применения вводимых нормативных положений.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не будет иметь социально-экономических и финансовых последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации и не противоречит законодательству Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 25
Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской
Федерации» и статью 46 Федерального закона «Об основах охраны
здоровья граждан в Российской Федерации»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 25
Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской
Федерации» и статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья
граждан в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из
федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных
бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения обязательных предрейсовых, предсменных и послерейсовых, послесменных медицинских осмотров на железнодорожном транспорте, в том числе с использованием медицинских изделий, обеспечивающих автоматизированную дистанционную передачу информации о состоянии здоровья работников и дистанционный контроль состояния здоровья работников».

Основание разработки – проект федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – установление порядка проведения обязательных предрейсовых, предсменных и послерейсовых, послесменных медицинских осмотров на железнодорожном транспорте.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минздрав России, Минтранс России.

2. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров на железнодорожном транспорте».

Основание разработки – проект федерального закона.

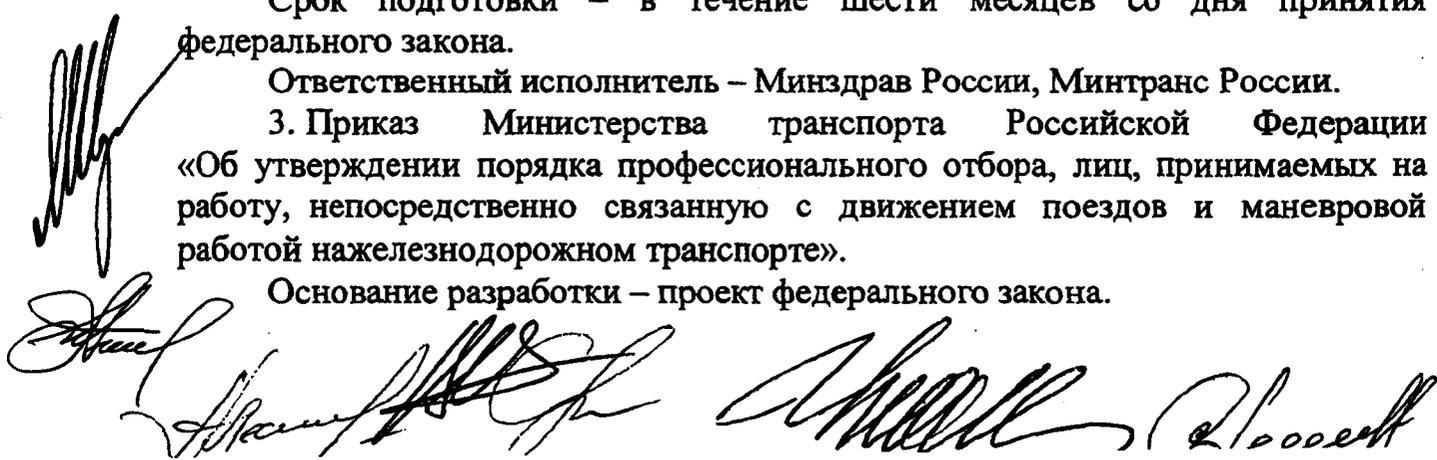
Цель, предмет и содержание правового регулирования – установление порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров на железнодорожном транспорте.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минздрав России, Минтранс России.

3. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении порядка профессионального отбора, лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой на железнодорожном транспорте».

Основание разработки – проект федерального закона.

The bottom of the document features several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a large, stylized signature. Below it, there are three more distinct signatures, each appearing to be a different official's name. The signatures are written in a cursive, somewhat illegible style.

Цель, предмет и содержание правового регулирования - установление порядка профессионального отбора, лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой на железнодорожном транспорте.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

4. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении порядка определения психофизиологических качеств, в том числе профессиональной пригодности работников железнодорожного транспорта, которые осуществляют производственную деятельность, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, и лиц, принимаемых на такую работу».

Основание разработки – проект федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования – установление порядка определения психофизиологических качеств, в том числе профессиональной пригодности работников железнодорожного транспорта, которые осуществляют производственную деятельность, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, и лиц, принимаемых на такую работу.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

5. Приказ Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении перечня профессий работников, производственная деятельность которых непосредственно связана с движением поездов и маневровой работой на железнодорожном транспорте, подлежащих определению психофизиологических качеств, в том числе профессиональной пригодности».

Основание разработки - проект федерального закона.

Цель, предмет и содержание правового регулирования - утверждение перечня профессий работников, производственная деятельность которых непосредственно связана с движением поездов и маневровой работой на железнодорожном транспорте, подлежащих определению психофизиологических качеств, в том числе профессиональной пригодности.

Срок подготовки – в течение шести месяцев со дня принятия федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

