Приложение 4

к Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

от

«Приложение 9

к Закону Иркутской области
«О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» от
22 октября 2013 года №74-ОЗ

ПОРЯДОК

ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМОВ РАЙОННЫХ ФОНДОВ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОСЕЛЕНИЙ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ ИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1. Настоящий Порядок определяет методику определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений, а также распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

2. В настоящем Порядке используются термины, применяемые в следующем значении:

индекс налогового потенциала – показатель, характеризующий относительную количественную возможность экономики городского (сельского) поселения по сравнению со средним по муниципальному району уровнем генерировать налоговые доходы местного бюджета;

индекс расходов бюджета – относительный показатель, отражающий во сколько раз больше (меньше) средств бюджета городского (сельского) поселения в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем городским и сельским поселениям данного муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения городского (сельского) поселения с учетом специфики социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя;

уровень расчетной бюджетной обеспеченности (далее – уровень бюджетной обеспеченности) – относительный показатель, отражающий во сколько раз налоговые доходы, которые могут быть получены бюджетом городского (сельского) поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала) в расчете на одного жителя, больше (меньше) соответствующего показателя в среднем по всем городским и сельским поселениям данного муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

3. Размер районного фонда финансовой поддержки поселений (Д) утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района и рассчитывается по следующей формуле:

$Д^{}=0,075×\left(НД+ДВБОМР\left(ГО\right)\right)-НД^{ЕН}-МБТ^{ВМЗ}+Свыр^{пос}$, (1)

и не может быть меньше $Свыр^{пос}$,

где НД – объем налоговых доходов (за исключением налоговых доходов по дополнительным и дифференцированным нормативам отчислений) бюджета муниципального района, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

ДВБОМР(ГО) – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также объем налоговых доходов, рассчитанный по дополнительным нормативам отчислений бюджету муниципального района из областного бюджета, утвержденным законом Иркутской области об областном бюджете;

МБТВМЗ – объем иных межбюджетных трансфертов поселениям, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, за исключением иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;

НДЕН – объем налоговых доходов бюджетов всех городских и сельских поселений муниципального района по единым нормативам отчислений от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, установленным представительным органом муниципального района в соответствии с пунктом 4 статьи 61 и пунктом 4 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

$Свыр^{пос}$ – объем субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области.

4. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i-му городскому (сельскому) поселению (Дi) определяется по следующей формуле:

$Д\_{i}=\frac{ПП}{\sum\_{}^{}Н\_{i}}×\left(БО^{max}-БО\_{i}^{+1}\right)×ИБР\_{i}×Н\_{i}$, (2)

где ПП – расчетная сумма налоговых доходов по всем городским и сельским поселениям муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (рассчитывается муниципальным районом);

Нi – численность постоянного населения i-го городского (сельского) поселения, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения»;

БОmax – уровень бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех городских и сельских поселений муниципального района, установленный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

 – уровень бюджетной обеспеченности i-го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

ИБРi – индекс расходов бюджета i-го городского (сельского) поселения, определенный в соответствии с [пунктом 14](#P150) настоящего Порядка.

5. Уровень бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех городских и сельских поселений муниципального района, установленный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района (БОmax), определяется по следующей формуле:

$БО^{max}=\frac{\frac{Д}{\frac{ПП}{\sum\_{}^{}Н\_{i}}}+\sum\_{k=1}^{m}(БО\_{k}^{+1}×ИБР\_{k}×Н\_{k})}{\sum\_{k=1}^{m}(ИБР\_{k}×Н\_{k})}$, (3)

где k – порядковый номер городского (сельского) поселения по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

m – порядковый номер городского (сельского) поселения по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета, для которого выполняется следующее условие:

$БО\_{k}^{+1}$<$БО^{max}$<$БО\_{k+1}^{+1}$, (4)

 – уровень бюджетной обеспеченности k-го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

 – уровень бюджетной обеспеченности k+1-го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

ИБРk – индекс расходов бюджета k-го городского (сельского) поселения;

НK – численность постоянного населения k-го городского (сельского) поселения.

6. Уровень бюджетной обеспеченности i-го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета ($БО\_{i}^{+1}$) определяется по следующей формуле:

$БО\_{i}^{+1}=БО\_{i}+\frac{Д\_{i}^{ОБЛ}}{\frac{ПП}{\sum\_{}^{}Н\_{i}}×ИБР\_{i}×Н\_{i}}$, (5)

где БОi – уровень бюджетной обеспеченности i-го городского (сельского) поселения;

$Д\_{i}^{ОБЛ}$ – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (а также объем налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) i-му городскому (сельскому) поселению из областного бюджета.

7. Уровень бюджетной обеспеченности i-го городского (сельского) поселения (БОi) определяется по следующей формуле:

$БО\_{i}=\frac{ИНП\_{i}}{ИБР\_{i}}$, (6)

где $ИНП\_{i}$ – индекс налогового потенциала i-го городского (сельского) поселения.

8. Индекс налогового потенциала i-го городского (сельского) поселения ($ИНП\_{i}$) определяется по следующей формуле:

$ИНП\_{i}=\frac{НП\_{i}}{НП}+0,25×\frac{РП\_{i}-НП\_{i}}{НП}×К\_{i}$, (7)

где $НП\_{i}$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i-го городского (сельского) поселения, определенный в соответствии с [пунктом 9](#P89) настоящего Порядка;

НП – показатель среднедушевых налоговых доходов всех городских и сельских поселений муниципального района, определенный в соответствии с [пунктом 10](#P98) настоящего Порядка;

$РП\_{i}$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i-го городского (сельского) поселения, рассчитанный в соответствии с [пунктом 12](#P125) настоящего Порядка;

$К\_{i}$ – поправочный коэффициент, используемый для определения индекса налогового потенциала i-го городского (сельского) поселения, определенный в соответствии с [пунктом 13](#P133) настоящего Порядка.

В случае отсутствия возможности расчета показателей среднедушевых налоговых доходов i-го городского (сельского) поселения и всех городских и сельских поселений муниципального района значение $\frac{НП\_{i}}{НП}$ принимается равным 1.

9. Показатель среднедушевых налоговых доходов i-го городского (сельского) поселения ($НП\_{i}$) определяется по следующей формуле:

$НП\_{i}=\sum\_{j=1}^{4}НП\_{ij}$, (8)

где $НП\_{ij}=\frac{УП\_{ij}}{УП\_{j}}×\frac{ПП\_{j}}{\sum\_{}^{}Н\_{i}}$, при этом если $УП\_{j}$<0, то $НП\_{ij}=-\frac{УП\_{ij}}{УП\_{j}}×\frac{ПП\_{j}}{\sum\_{}^{}Н\_{i}}$,

где $НП\_{ij}$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i-го городского (сельского) поселения по j-му виду дохода;

$УП\_{ij}$ – показатель среднедушевых поступлений в контингенте i-го городского (сельского) поселения по j-му виду дохода, рассчитанный в соответствии с [пунктом 11](#P106) настоящего Порядка;

$УП\_{j}$ – показатель среднедушевых поступлений в контингенте всех городских и сельских поселений муниципального района по j-му виду дохода, рассчитанный в соответствии с [пунктом 11](#P106) настоящего Порядка;

$ПП\_{j}$ – прогнозируемый объем поступлений по j-му виду дохода в бюджеты всех городских и сельских поселений муниципального района на очередной финансовый год и плановый период в доле, зачисляемой в бюджеты городских и сельских поселений по наименьшему нормативу, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты городских и сельских поселений (рассчитывается в порядке, установленном финансовым органом муниципального района. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов).

10. Показатель среднедушевых налоговых доходов всех городских и сельских поселений муниципального района (НП) определяется по следующей формуле:

$НП=\frac{ПП}{\sum\_{}^{}Н\_{i}}$, (9)

где

$ПП=\sum\_{}^{}ПП\_{j}$. (10)

11. Условные поступления для каждого i-го городского (сельского) поселения рассчитываются в следующем порядке:

1) по налогу на доходы физических лиц ($УП\_{i,1}$):

$УП\_{i,1}=\frac{0,40×К\_{пред.отч.,i}+0,60×К\_{отч.,i}}{Н\_{i}}$, (11)

2) по единому сельскохозяйственному налогу ($УП\_{i,2}$):

$УП\_{i,2}=\frac{0,40×Е\_{пред.отч.,i}+0,60×Е\_{отч.,i}}{Н\_{i}}$, (12)

3) по налогу на имущество физических лиц ($УП\_{i,3}$):

$УП\_{i,3}=\frac{0,40×Е\_{пред.отч.,i}+0,60×Е\_{отч.,i}}{Н\_{i}}$, (13)

4) по земельному налогу ($УП\_{i,4})$:

$УП\_{i,4}=\frac{0,40×Е\_{пред.отч.,i}+0,60×Е\_{отч.,i}}{Н\_{i}}$, (14)

где $К\_{пред.отч.,i}$ ($К\_{отч.,i}$) – поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области с территории i-го городского (сельского) поселения за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$Е\_{пред.отч.,i}$ ($Е\_{отч.,i}$) – начисления по соответствующему виду дохода в контингенте i-го городского (сельского) поселения за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год).

12. Показатель среднедушевых налоговых доходов i-го городского (сельского) поселения ($РП\_{i}$) определяется по следующей формуле:

$РП\_{i}=\sum\_{j=1}^{4}РП\_{ij}$, (15)

где $РП\_{ij}=\frac{УП\_{тек.,ij}}{УП\_{тек.,j}}×\frac{ПП\_{j}}{\sum\_{}^{}Н\_{i}}$, при этом если $УП\_{тек.,j}$<0, то $РП\_{ij}=-\frac{УП\_{тек.,ij}}{УП\_{тек.,j}}×\frac{ПП\_{j}}{\sum\_{}^{}Н\_{i}}$,

где $РП\_{ij}$ – показатель среднедушевых налоговых доходов i-го городского (сельского) поселения по j-му виду дохода;

$УП\_{тек.,ij}$ – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте i-го городского (сельского) поселения по
 j-му виду доходов, перечисленных в пункте 11 настоящего Порядка, на одного жителя i-го городского (сельского) поселения;

$УП\_{тек.,j}$ – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте всех городских и сельских поселений муниципального района по j-му виду доходов, перечисленных в пункте 11 настоящего Порядка, на одного жителя.

13. Поправочный коэффициент, используемый для определения индекса налогового потенциала i-го городского (сельского) поселения (Кi), отражающий различия в уровне социально-экономического развития городских и сельских поселений, определяется по следующей формуле:

$К\_{i}=К\_{i,1}×К\_{i,2}$, (16)

где Кi,1 – поправочный коэффициент i-го городского (сельского) поселения применяется в следующем размере:

для городских поселений – 1;

для сельских поселений – 0,8.

Кi,2 – поправочный коэффициент, учитывающий экономические особенности поселений, рассчитывается по одному или нескольким следующим показателям по выбору органов местного самоуправления муниципального района (в том числе в расчете на одного жителя): фонд оплаты труда, доходы населения, объем промышленного производства и другое.

Коэффициент Кi,2 при расчете поправочного коэффициента Кi устанавливается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.

Коэффициент Кi,2 рассчитывается по одному или нескольким выбранным показателям в следующем порядке:

$К\_{i,2}=\frac{М\_{i,1}}{М\_{1}}×\frac{М\_{i,2}}{М\_{2}}×\cdots ×\frac{М\_{i,n}}{М\_{n}}$, (17)

где Мi,1 (Мi,2,...,Мi,n) – значение выбранного показателя по i-му городскому (сельскому) поселению;

М1 (М2,...,Мn) – значение выбранного показателя по всем городским и сельским поселениям в данном муниципальном районе;

n = 1, 2, ..., n в зависимости от количества выбранных органами местного самоуправления муниципального района показателей.

14. Индекс расходов бюджета i-го городского (сельского) поселения (ИБРi) определяется по следующей формуле:

$ИБР\_{i}=\frac{\left(А1×К\_{i}^{М}×К\_{i}^{ТР}+А2×К\_{i}^{У}+А3×К\_{i}^{КУЛ}\right)×\sum\_{}^{}Н\_{i}}{\sum\_{}^{}(\left(А1×К\_{i}^{М}×К\_{i}^{ТР}+А2×К\_{i}^{У}+А3×К\_{i}^{КУЛ}\right)×Н\_{i})}$, (18)

где А1 – А3 – весовые коэффициенты, устанавливаемые решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, удовлетворяющие следующим условиям:
А1, А2, А3 > 0, А1 + А2 + А3 = 1;

$К\_{i}^{М}$ – коэффициент масштаба i-го городского (сельского) поселения;

$К\_{i}^{ТР}$ – коэффициент транспортной доступности i-го городского (сельского) поселения;

$К\_{i}^{У}$ – коэффициент урбанизации i-го городского поселения;

$К\_{i}^{КУЛ}$ – коэффициент расходов по культуре i-го городского (сельского) поселения;

$Н\_{i}$ – численность постоянного населения, проживающего в i-м городском (сельском) поселении, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».

Рассчитанные оценки индекса расходов бюджетов городских и сельских поселений не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов городских и сельских поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений в целях распределения межбюджетных трансфертов.

15. Коэффициент масштаба i-го городского (сельского) поселения  определяется по следующей формуле:

$К\_{i}^{М}=0,2×\frac{\frac{\sum\_{}^{}Н\_{i}}{N}}{Н\_{i}}+0,8$ (19)

где N – количество городских и сельских поселений муниципального района.

16. Коэффициент транспортной доступности i-го городского (сельского) поселения ($К\_{i}^{ТР}$) устанавливается:

для городского (сельского) поселения, расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, – 1,5;

в остальных случаях – 1.

17. Коэффициент урбанизации i-го городского поселения  определяется по следующей формуле:

$К\_{i}^{У}=1+\frac{НГ\_{i}}{\sum\_{}^{}НГ\_{i}}$ (20)

где НГi – численность постоянного городского населения i-го городского поселения по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения».

В случае отсутствия в i-ом городском поселении постоянного городского населения значение $К\_{i}^{У}$ принимается равным 0, значение А2 принимается равным 0.

18. Коэффициент расходов по культуре i-го городского (сельского) поселения ($К\_{i}^{КУЛ}$) определяется по следующей формуле:

$К\_{i}^{КУЛ}=\frac{N\_{i}}{N^{max}}×2$, (21)

где $N\_{i}$ – доля расходов i-го городского (сельского) поселения, связанных с функционированием муниципальных учреждений культуры
i-го городского (сельского) поселения, в расходах местного бюджета, определяемая финансовым органом муниципального района по методике, утверждаемой решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

$N^{max}$ – наибольшая доля расходов городских и сельских поселений муниципального района, связанных с функционированием муниципальных учреждений культуры городских и сельских поселений муниципального района, в расходах местных бюджетов.

В случае отсутствия в i-ом городском (сельском) поселении муниципальных учреждений культуры значение А3 принимается равным 0.».