

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статьи 10 и 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является утверждение параметров бюджета Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 6 ноября 2018 года № 816-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения:

Иные сведения представляют собой описание доходов, расходов бюджета Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», с учетом приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17 мая 2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)», Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС), проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и иных нормативных правовых актов.

В представленном проекте закона бюджет Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, сбалансирован по доходам и расходам, которые составляют:

- в 2023 году – 55 006 820,9 тыс. рублей;
- в 2024 году – 58 944 913,2 тыс. рублей;
- в 2025 году – 62 161 554,6 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда

Доходы бюджета Фонда планируются в объеме:

- в 2023 году – 55 006 820,9 тыс. рублей;
- в 2024 году – 58 944 913,2 тыс. рублей;
- в 2025 году – 62 161 554,6 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые доходы в проекте закона планируются на 2023 год в сумме 228 243,3 тыс. руб., 2024 год – 245 738,8 тыс. руб., 2025 год – 260 434,4 тыс. рублей.

Неналоговые доходы рассчитаны согласно методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, утвержденной приказом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области от 29 сентября 2021 года № 184 (далее – Методика) с использованием методов усреднения и экстраполяции. Объем указанных доходов сложился за счет прогнозируемых значений:

- прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных

фондов обязательного медицинского страхования (в том числе средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) в сумме на 2023 год – 214 943,3 тыс. руб., 2024 год – 228 438,8 тыс. руб., 2025 год – 241 934,4 тыс. рублей;

– иных штрафов, неустойки, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме на 2023 год 2 600,0 тыс. руб., 2024 год – 3 300,0 тыс. руб., 2025 год – 3 500,0 тыс. рублей;

– денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, в сумме на 2023 год – 10 700,0 тыс. руб., 2024 год – 14 000,0 тыс. руб., 2025 год – 15 000,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в проекте закона планируются:

на 2023 год в сумме 54 778 577,6 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 58 699 174,4 тыс. рублей;

на 2025 год в сумме 61 901 120,2 тыс. рублей.

В том числе: «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования», в проекте закона планируются:

на 2023 год в сумме 586 600,0 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 592 700,0 тыс. рублей;

на 2025 год в сумме 598 800,0 тыс. рублей.

Данный прогноз рассчитан методом экстраполяции в соответствии с Методикой на основании имеющихся данных о тенденциях изменений межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в прошлых периодах.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда в 2023 году в виде субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), учтены в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Объем субвенции, предоставляемый бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, рассчитан в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 января 2022 года (2 453 264 чел.), коэффициента дифференциации, подушевых нормативов финансирования, которые отражены в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования.

Сумма субвенций ФОМС составит:

на 2023 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС (далее – подушевой норматив) 15 823,6 рублей – 54 191 977,6 тыс. рублей;

на 2024 год при подушевом нормативе 16 966,6 рублей – 58 106 474,4 тыс. рублей;

на 2025 год при подушевом нормативе 17 899,76 рублей – 61 302 320,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Поскольку бюджет Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован, расходы, как и доходы, планируются в следующем объеме:

на 2023 год в сумме 55 006 820,9 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 58 944 913,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 20 961,0 тыс. рублей;

на 2025 год в сумме 62 161 554,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 42 961,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда по разделам бюджетной классификации расходов отражены ниже.

01 00 Общегосударственные вопросы

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на обеспечение выполнения Фондом своих функций.

Расходы по указанному разделу на 2023 год составляют 424 860,6 тыс. рублей. Расходы на плановый период планируются на уровне 2023 года.

Изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности на 2023 год по сравнению с 2022 годом обусловлено рядом причин, в том числе:

- 1) изменением коммунальных расходов в связи с ростом тарифов, расходов на арендную плату;
- 2) изменением расходов на ремонт вычислительной техники;
- 3) планируемыми расходами на содержание помещений Фонда,

ремонта автотранспорта, приобретением российского программного обеспечения для системы управления базами данных, российских офисных приложений в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 30.03.2022г. № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», услуг по оценке уровня защищенности информационной структуры ТФОМС, а также приобретение услуг мониторинга событий информационной безопасности в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации», кроме этого, приобретением серверов, моноблоков, принтеров, многофункциональных устройств.

09 00 Здравоохранение

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят:

на 2023 год в сумме 54 581 960,3 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 58 499 091,6 тыс. рублей;

на 2025 год в сумме 61 693 732,2 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу планируется направить на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в объемах:

в 2023 году – 53 780 417,0 тыс. рублей;

в 2024 году – 57 698 913,8 тыс. рублей;

в 2025 году – 60 895 959,6 тыс. рублей.

Расходы, не включенные в стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, планируется направить на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в объемах:

на 2023 год в сумме 586 600,0 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 571 739,0 тыс. рублей;

на 2025 год в сумме 555 838,2 тыс. рублей.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенному в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, за счет субвенции ФОМС планируется:

1) сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу – 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

2) увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября;

3) финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими

рекомендациями и протоколами лечения;

4) в целях выполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года осуществление мероприятий по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших COVID-19.

Проектом закона предлагается сформировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2023 год в сумме 6 039 782,1 тыс. рублей.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса Фонда отражены в проекте закона. Нормированный страховой запас Фонда определяется и используется в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н.

В соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона об ОМС проектом закона предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 1,00 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Норматив рассчитан в соответствии с Методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования», доведенными письмом ФОМС от 15 июня 2012 года № 4320/30-3/и.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова