



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<u>247</u>
Дата:	<u>16 10 2017</u>

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"08" ноября 2017 г. № 01/01-1425
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
области от 08.11.2017 № 01/38-э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 08.11.2017 № 01/38-э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» ПЗ-247.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

*С уважением,
И.П. Морохова*

И.П. Морохова

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>6240</u>
Дата	<u>08 11 2017</u> г.
на	<u>06</u> листах, индекс <u>01-30</u>

Goimabeeno
8.11.12 8 17⁰⁰
Henry



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/38-э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (№ ПЗ-247)

«08» ноября 2017 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области
от «08» ноября 2017 г. № 112-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Законопроект о МБТ, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.10.2017 № 5619 в рамках полномочий, предоставленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в четыре приложения, в том числе в приложения 1 и 2 - в Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений; в приложение 4 - в Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО); в приложение 9 - в Порядок определения объемов РФФПП и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджетов МР.

Анализ изменений порядков предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам осуществлен КСП области в рамках проведения экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Законопроект об областном бюджете на 2018 год).

При проведении оценки объемов МБТ, предлагаемых Законопроектом об областном бюджете на 2018 год, не представилось возможным осуществить расчеты отдельных показателей, поскольку в формулах Законопроекта о МБТ допущены ошибки и недочеты, в том числе:

1. В проекте методики распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских поселений (включая городские округа) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

- показатели НП_і и РП_і, рассчитываемые по различным формулам имеют одинаковые формулировки «показатель среднедушевых налоговых доходов і-го городского поселения (городского округа)».

НП_і вычисляется по показателям среднедушевых поступлений и прогнозируемому объему поступлений, а РП_і по начислениям (поступлениям) за 1-е полугодие текущего финансового года;

- в формуле для расчета индекса расходов бюджета і-го городского поселения (городского округа) отсутствует скобка после знака суммы в знаменателе:

$$\text{ИБР}_i = \frac{(0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times K_i^{\text{У}}) \times \sum H_i}{\sum (0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times K_i^{\text{У}}) \times H_i}$$

Математически верная запись знаменателя: $\sum ((0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times K_i^{\text{У}}) \times H_i)$

2. В проекте методики распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

- показатели НП_і и РП_і, рассчитываемые по различным формулам имеют одинаковые формулировки «показатель среднедушевых налоговых доходов і-го сельского поселения». НП_і вычисляется по показателям среднедушевых поступлений и прогнозируемому объему поступлений, а РП_і по начислениям (поступлениям) за 1-е полугодие текущего финансового года;

- в формуле для расчета индекса расходов бюджета j-го сельского поселения отсутствует скобка после знака суммы в знаменателе:

$$\text{ИБР}_j = \frac{(0,4 \times K_j^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_j^{\text{М}}) \times \sum H_j}{\sum (0,4 \times K_j^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_j^{\text{М}}) \times H_j}$$

Математически верная запись знаменателя: $\sum ((0,4 \times K_j^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_j^{\text{М}}) \times H_j)$

Таким образом, в случае применения формулы, предлагаемой в проекте методики, индекс расходов будет рассчитан неверно.

3. Проект методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

- показатели НП_і и РП_і, рассчитываемые по различным формулам имеют одинаковые формулировки «показатель среднедушевых налоговых доходов і-го муниципального района (городского округа)». НП_і вычисляется по показателям среднедушевых поступлений и прогнозируемому объему поступлений, а РП_і по начислениям (поступлениям) за 1-е полугодие текущего финансового года;

- в формуле для расчета индекса расходов бюджета j-го муниципального района (городского округа) отсутствуют скобки как в числителе, так и в знаменателе:

$$\text{ИБР}_i = \frac{0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times (0,5 \times K_i^{\text{СТР}} + 0,5 \times K_i^{\text{У}}) \times \sum H_i}{\sum (0,4 \times K_i^{\text{СТОИМ}} + 0,6 \times K_i^{\text{М}} \times (0,5 \times K_i^{\text{СТР}} + 0,5 \times K_i^{\text{У}}) \times H_i)}$$

Математически верная запись формулы:

$$ИБР_i = \frac{(0,4 \times K_1^{СТОИМ} + 0,6 \times K_1^M) \times (0,5 \times K_1^{СТР} + 0,5 \times K_1^Y)}{\Sigma((0,4 \times K_1^{СТОИМ} + 0,6 \times K_1^M) \times (0,5 \times K_1^{СТР} + 0,5 \times K_1^Y)) \times H_i}$$

При применении формулы, предложенной в методике Законопроекта о МБТ, индекс расходов бюджетов имеет иные показатели по сравнению с ИБР, прилагаемых в материалах к Законопроекту об областном бюджете (таблица).

Наименование	ИБР по Законопроекту	ИБР в материалах к Законопроекту	Разница
г.о. Ангарск	0,805	0,819	0,014
г.о. Братск	0,790	1,055	0,265
г.о. Зима	1,607	1,277	-0,331
г.о. Иркутск	0,378	0,575	0,197
г.о. Саянск	1,512	1,222	-0,290
г.о. Свирск	3,014	2,080	-0,935
г.о. Тулун	1,379	1,146	-0,233
г.о. Усолье-Сибирское	0,719	0,770	0,051
г.о. Усть-Илимск	1,048	1,266	0,218
г.о. Черемхово	1,312	1,108	-0,204
Балаганский м.р.	3,227	2,201	-1,026
Бодайбинский м.р.	2,166	2,254	0,088
Братский м.р.	0,979	1,163	0,184
Жигаловский м.р.	4,424	2,929	-1,495
Заларинский м.р.	1,483	1,205	-0,277
Зиминский м.р.	1,599	1,272	-0,327
Иркутский м.р.	0,633	0,720	0,088
Каз.-Ленский м.р.	2,457	2,102	-0,355
Катангский м.р.	8,070	5,762	-2,308
Качугский м.р.	2,027	1,561	-0,466
Киренский м.р.	2,382	2,377	-0,005
Куйтунский м.р.	1,438	1,180	-0,258
Мамско-Чуйский м.р.	10,401	6,953	-3,447
Нижеилимский м.р.	1,234	1,372	0,138
Нижеудинский м.р.	1,110	0,993	-0,117
Ольхонский м.р.	2,945	2,040	-0,905
Слюдянский м.р.	1,284	1,092	-0,192
Тайшетский м.р.	1,006	0,933	-0,072
Тулунский м.р.	1,027	0,946	-0,082
Усольский м.р.	1,065	0,967	-0,098
Усть-Илимский м.р.	2,148	1,894	-0,254
Усть-Кутский м.р.	1,302	1,443	0,141
Усть-Удинский м.р.	2,496	1,784	-0,712
Черемховский м.р.	1,440	1,181	-0,259
Чунский м.р.	1,354	1,132	-0,222
Шелеховский м.р.	1,059	0,963	-0,095
Аларский м.р.	1,531	1,233	-0,298
Баяндаевский м.р.	2,748	1,927	-0,820
Боханский м.р.	1,391	1,153	-0,238
Нукутский м.р.	2,004	1,503	-0,501
Осинский м.р.	1,830	1,404	-0,426
Эхирит-Булагатский м.р.	1,277	1,088	-0,189

Таким образом, в целях приведения формул расчета в соответствие с правилами математического исчисления требуется внесение поправок в проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

КСП области обращает внимание, что согласно формуле расчета размера районного фонда финансовой поддержки поселений (Приложение 4 к Законопроекту о МБТ), размер РФФПП не может быть меньше объема субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области.

Такой подход к расчету означает возможность не включения в размер РФФПП средств бюджета муниципального района, что не соответствует понятию «субсидии» (при 100 % софинансировании).

Как показал анализ, доля областных средств в среднем составляет 82,44% (от 20,33% в Усть-Кутском районе до 100,0% в Куйтунском районе). Данные о формировании РФФПП в 2017 году приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование МО	Субсидии из областного бюджета	Средства местных бюджетов	Всего РФФПП	% областных средств	% средств местного бюджета
Аларский район	59 605,3	8 788,5	68 393,8	87,15	12,85
Балаганский район	27 102,1	4 473,5	31 575,6	85,83	14,17
Баяндаевский район	47 016,6	4 157,1	51 173,7	91,88	8,12
города Бодайбо и района	11 354,4	29 832,0	41 186,4	27,57	72,43
Боханский район	65 685,9	8 136,9	73 822,8	88,98	11,02
Братский район	146 235,9	2 000,0	148 235,9	98,65	1,35
Жигаловский район	29 774,3	5 414,5	35 188,8	84,61	15,39
Заларинский район	88 410,4	13 092,0	101 502,4	87,10	12,90
Зиминское районное	49 409,7	6 094,7	55 504,4	89,02	10,98
Иркутское районное	108 537,0	30 352,3	138 889,3	78,15	21,85
Казачинско-Ленский район	46 058,6	16 576,4	62 635,0	73,53	26,47
Катангский район	5 046,8	15 975,2	21 022,0	24,01	75,99
Качугский район	63 626,1	8 665,0	72 291,1	88,01	11,99
Киренский район	30 002,8	15 602,3	45 605,1	65,79	34,21
Куйтунский район	88 870,5	0,0	88 870,5	100,00	0,00
Мамско-Чуйского района	16 201,5	6 440,4	22 641,9	71,56	28,44
Нижеилимский район	87 585,8	3 706,7	91 292,5	95,94	4,06
Нижеудинский район	107 073,8	18 062,7	125 136,5	85,57	14,43
Нукутский район	40 523,3	6 504,4	47 027,7	86,17	13,83
Ольхонский район	29 462,2	4 292,5	33 754,7	87,28	12,72
Осинский район	59 441,1	7 506,4	66 947,5	88,79	11,21
Слюдянский район	30 869,0	4 348,0	35 217,0	87,65	12,35
Тайшетский район	75 552,4	4 836,9	80 389,3	93,98	6,02
Тулунский район	88 309,0	4 316,7	92 625,7	95,34	4,66
Усольское районное	53 560,8	23 250,0	76 810,8	69,73	30,27
Усть-Илимский район	37 056,9	10 946,6	48 003,5	77,20	22,80
Усть-Кутский район	13 504,7	52 912,3	66 417,0	20,33	79,67
Усть-Удинский район	55 309,5	5 496,0	60 805,5	90,96	9,04
Черемховский район	59 031,6	3 851,6	62 883,2	93,87	6,13
Чунский район	54 675,1	12 687,9	67 363,0	81,16	18,84
Шелеховский район	27 640,6	24 125,7	51 766,3	53,39	46,61
Эхирит-Булагатский район	47 466,3	10 275,3	57 741,6	82,20	17,80
Итого	1 750 000,0	372 720,5	2 122 720,5	82,44	17,56

КСП области обращает внимание, что действующими правовыми актами Иркутской области, в том числе порядком предоставления и расходования из областного бюджета местным бюджетам субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, за счет средств бюджета муниципального района Иркутской области на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области не определен контроль за долей финансирования за счет средств бюджетов

муниципальных районов к предоставляемой из областного бюджета субсидии на формирование объемов районных фондов финансовой поддержки поселений.

Кроме того, анализ исполнения бюджетов муниципальных районов свидетельствует о поздних и несвоевременных сроках распределения поступивших субсидий из областного бюджета.

Между тем, отдельными муниципальными образованиями области допускается не соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих.

Предполагаемое в настоящее время изменения в бюджетное законодательство возможно будут содержать положения по выработке ряда условий при предоставлении межбюджетных трансфертов местным бюджетам. В случае реализации такой нормы КСП области полагает возможным предложить заключение соглашения с органами местного самоуправления муниципальных районов области с условиями соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих, установленных на региональном уровне.

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в случае внесения поправок, касающихся уточнения формул расчета объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева