

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ
ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ**

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|------------|
| I. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2021–2022 ГОДАХ..... | 4 |
| 1. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2021–2022 ГОДАХ..... | 4 |
| 2. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В 2021–2022 ГОДАХ... | 13 |
| II. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2023–2025 ГОДАХ..... | 298 |
| 1. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2023–2025 ГОДАХ..... | 298 |
| 2. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В 2023–2025 ГОДАХ..... | 31 |
| III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2023–2025 ГОДЫ..... | 353 |
| 1. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2023–2025 ГОДЫ | 353 |
| 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2023–2025 ГОДЫ | 365 |
| 2.1 Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов | 365 |
| 2.2 Развитие института государственных программ и проектных принципов управления | 409 |
| 2.3 Оптимизация расходов областного бюджета и повышение эффективности использования бюджетных средств | 40 |
| 2.4 Привлечение инвестиций в экономику и инфраструктуру региона | 442 |
| 2.5 Цифровая трансформация бюджетного процесса, в том числе бюджетного учета и отчетности. | 443 |
| 2.6 Обеспечение сбалансированности местных бюджетов и поддержка муниципальных образований Иркутской области | 453 |
| 2.7 Управление государственным долгом Иркутской области | 486 |
| 2.8 Повышение открытости бюджетных данных и вовлечение граждан в бюджетный процесс | 497 |

Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на региональном уровне, а также условия, принимаемые для формирования областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Закона Иркутской области от 10 января 2022 года № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года», распоряжения Правительства Иркутской области от 28 сентября 2018 года № 724-рп «О программе оздоровления государственных финансов Иркутской области на 2019–2024 годы».

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021–2022 годах

Реализация бюджетной политики в 2021 и 2022 годах в Иркутской области, как и Российской Федерации в целом, происходила в принципиально разных условиях.

В 2021 году бюджетная политика была направлена на продолжение реализации мер, связанных с противодействием распространения новой коронавирусной инфекции, созданием условий для социальной защиты населения, поддержки и восстановления роста региональной экономики.

Несмотря на прогнозируемую сложную экономическую ситуацию, в том числе в связи с пандемией коронавирусной инфекции, финансовые результаты исполнения регионального бюджета за 2021 год превысили запланированные значения.

В 2022 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с обострением геополитических противоречий. Введение беспрецедентных экономических и финансовых санкций в отношении Российской Федерации западными странами было направлено, с одной стороны, на дестабилизацию финансовой системы, а с другой стороны, на нанесение ущерба экономическому потенциалу страны вследствие разрыва устоявшихся хозяйственных связей.

Проблемы с экспортом и импортом отдельных товаров, включая оборудование и комплектующие, нарушение логистических цепочек и кооперационных связей, ограничение доступа к западным образцам новой техники и технологий, рост инфляции, введение санкций в отношении банковского сектора, создают риски для бюджетной системы Иркутской области.

1. Итоги реализации налоговой политики в 2021–2022 годах

По итогам 2021 года в областной бюджет поступило 187,9 млрд рублей налоговых и неналоговых доходов, рост относительно 2020 года составил 34,6%, что является 26 по динамике значением среди регионов страны и более чем в четыре раза опережает инфляцию за аналогичный период.

Положительной динамике доходов способствовал рост цен на нефть, отсутствие в Иркутской области жестких ограничений ведения хозяйственной деятельности в период пандемии, а также принятые властями меры по стабилизации экономики и поддержки бизнеса, которые позволили большинству предприятий региона осуществлять свою деятельность в бесперебойном режиме, обеспечивая стабильные темпы роста производства

Такой результат продемонстрировал устойчивость региональной экономики в сложных условиях экономического кризиса и эффективность созданных условий для быстрого восстановления налоговой отдачи пострадавших от эпидемии отраслей.

В части реализуемых на территории Иркутской области мер налогового стимулирования по итогам 2021 года общий объем преференции налогоплательщикам с учетом устанавливаемых на федеральном уровне по налогам, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет региона, оцениваются в размере 10,8 млрд рублей, в том числе по налогам:

| Уровень полномочий | Налог | факт 2021 (млн рублей) | |
|---------------------------------------|--------------------------|------------------------|------------------|
| Региональные, муниципальные льготы | на прибыль | 4 282,5 | 7 553,2 (70%) |
| | на имущество организаций | 2 520,9 | |
| | транспортный | 279,1 | |
| | земельный | 120,0 | |
| | на имущество физлиц | 23,5 | |
| | УСН | 326,6 | |
| | патент | 0,6 | |
| Федеральные льготы | на прибыль | н/д | 3 201,6 (30%) |
| | на имущество организаций | 1 596,3 | |
| | транспортный | 0,2 | |
| | земельный | 498,6 | |
| | на имущество физлиц | 344,0 | |
| | НДПИ (по РИП) | 762,5 | |
| ИТОГО: | | 10 754,8 | |

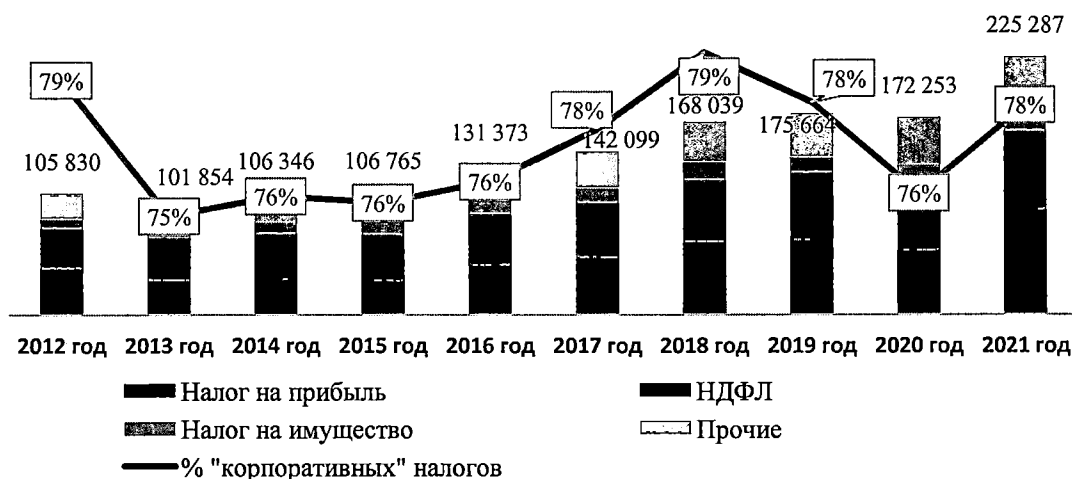
Налоговые расходы консолидированного бюджета Иркутской области от предоставления региональных налоговых льгот составили в 2021 году 7,6 млрд рублей, из них более половины - по налогу на прибыль организаций (4,3 млрд рублей). Относительно уровня 2020 года налоговые расходы по налогу на прибыль организаций снижены на 0,9 млрд рублей (-17%), что было обусловлено финансовыми показателями деятельности нефтедобывающих компаний.

Потери консолидированного бюджета региона от предоставления федеральных льгот по налогам, подлежащим зачислению в областной и местные бюджеты, оцениваются по итогам 2021 года в размере 3,2 млрд рублей, в том числе 0,8 млрд рублей в результате применения участниками региональных инвестиционных проектов понижающих коэффициентов к НДПИ и 1,6 млрд рублей - федеральные льготы по налогу на имущество организаций.

По итогам 2021 года в структуре доходов определяющими остаются так называемые «корпоративные» налоги: на прибыль и имущество организаций, а также налог на доходы физических лиц, обеспечивающие более $\frac{3}{4}$

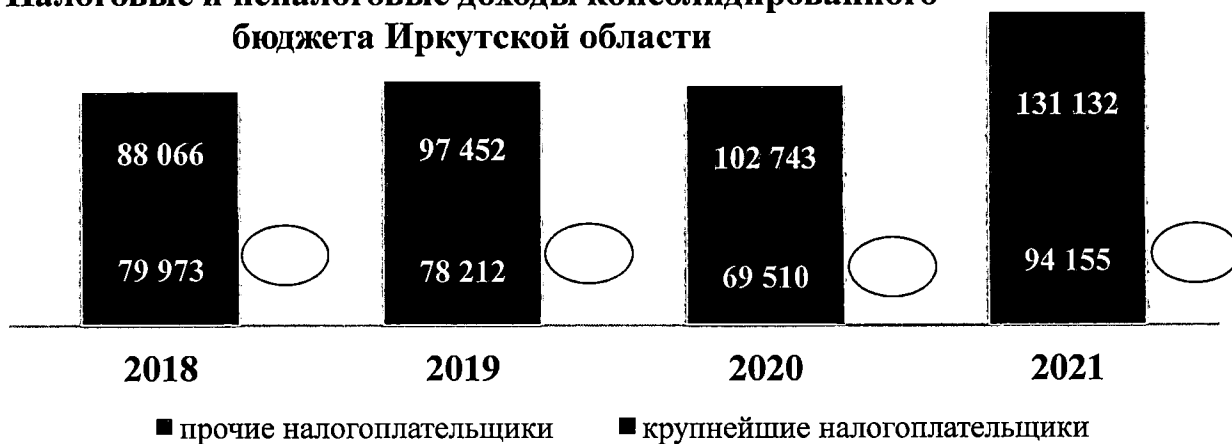
поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области:

**Структура налоговых и неналоговых доходов
консолидированного бюджета Иркутской области и их
зависимость от «корпоративных» налогов, млн рублей**



Правительством Иркутской области осуществляется постоянный мониторинг и информационное взаимодействие с 19 крупнейшими налогоплательщиками, представленными в регионе группами компаний, консолидированными группами налогоплательщиков, включающими в себя 90 отдельных юридических лиц. Зависимость налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и его основных источников от обязательных платежей указанных крупнейших налогоплательщиков региона представлена на графике.

**Налоговые и неналоговые доходы консолидированного
бюджета Иркутской области**



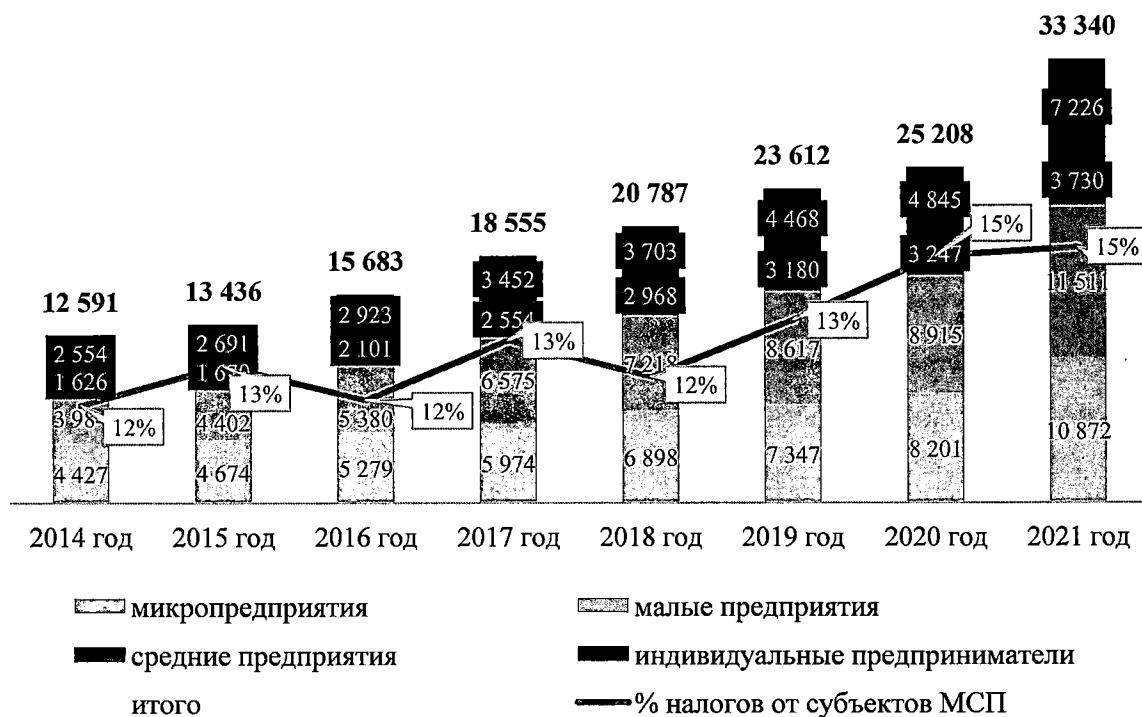
По итогам 2021 года доля платежей крупнейших налогоплательщиков в доходах консолидированного бюджета Иркутской области составила 42% с увеличением относительно 2020 года на 2 процентных пункта, что связано с увеличением объема поступлений налога на прибыль организаций на

35,8 млрд рублей (+65,5%) в результате стабилизации цен на нефть. Так, за 2021 год средняя цена нефти марки Юралс по данным Минфина России увеличилась на 65% по отношению к аналогичному показателю 2020 года и составила 69,0 долларов США за баррель.

Тесное и всестороннее сотрудничество с крупнейшими налогоплательщиками позволяет Правительству региона, в частности, достигать договоренностей о более ранней уплате и переносе сроков возврата переплат по налогам на более поздние периоды, что позволяет сблизить основные поступления в бюджет с периодами наибольшей на него нагрузки и предотвращать возникновение временных кассовых разрывов.

15% поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области обеспечивают более 30 тысяч юридических лиц малого и среднего бизнеса, включенных Федеральной налоговой службой в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://ofd.nalog.ru/about.html>), а также отчисления индивидуальных предпринимателей (глав крестьянско-фермерских хозяйств).

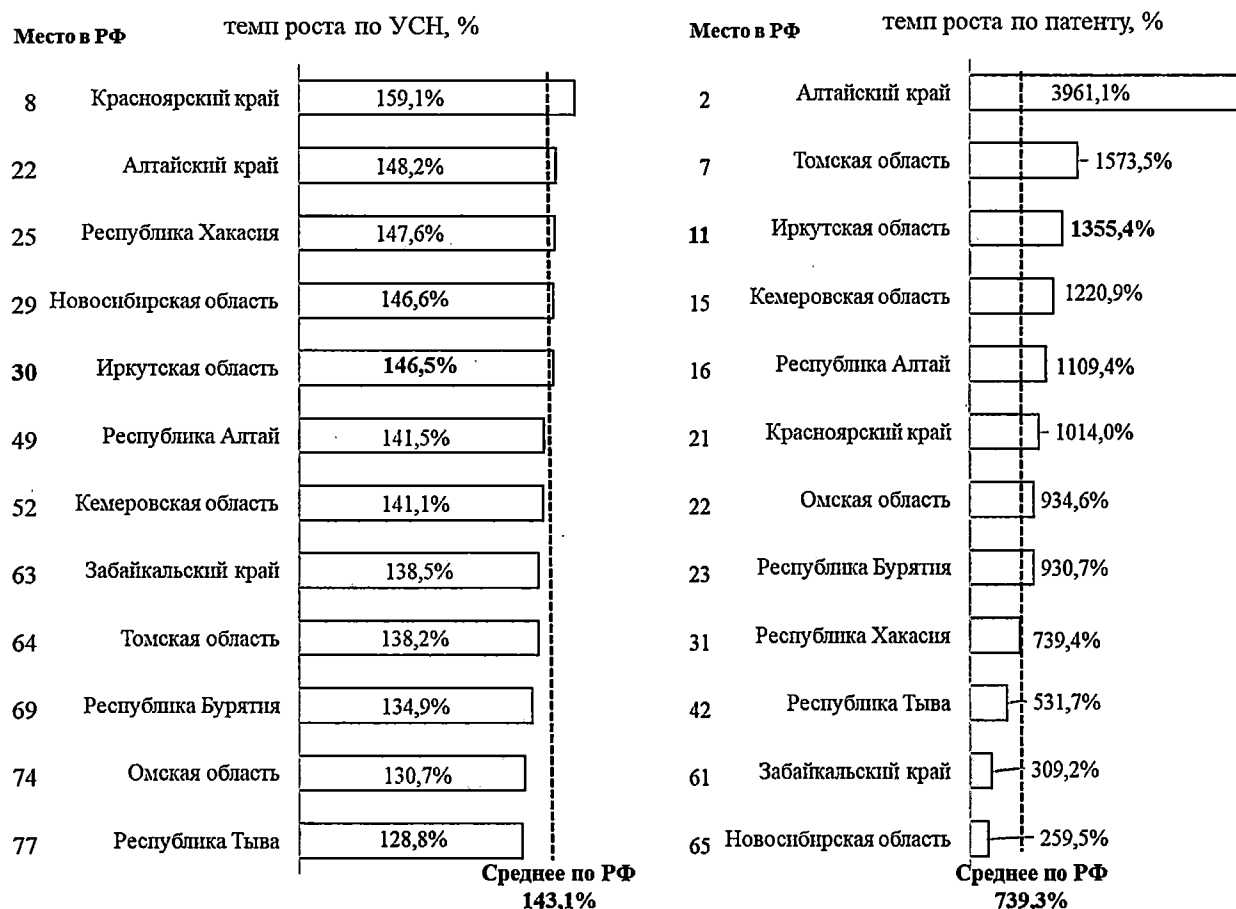
Вклад субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) в наполняемость консолидированного бюджета Иркутской области доходами, млн рублей



Положительная динамика налоговых поступлений по итогам 2021 года в Иркутской области в связи с отсутствием на территории региона жестких ограничений ведения хозяйственной деятельности, установленных в большинстве субъектов Российской Федерации в связи с пандемией, а также отменой из-за необоснованно низкой налоговой нагрузки с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности наблюдается и по специальным налоговым режимам (рост по сравнению с

2020 годом - 138%, в том числе по упрощенной системе налогообложения – 146%, по патентной системе налогообложения – более чем в 13 раз).

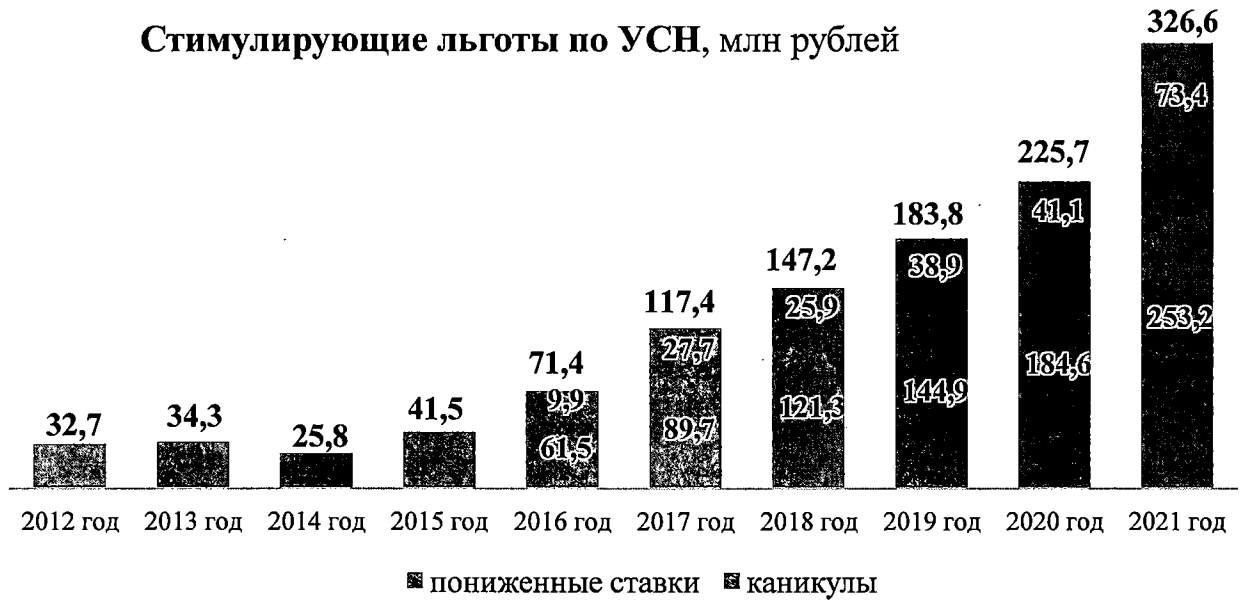
Динамика поступлений по специальным налоговым режимам по субъектам Российской Федерации



Развитию малого и среднего предпринимательства в регионе (в 2021 году зафиксирован рост количества вновь созданных субъектов МСП) также способствуют пониженные ставки по основному применяемому налоговому режиму – упрощенной системе налогообложения (5% и 7,5% вместо 15% приоритетных ОКВЭД), а также двухлетние налоговые каникулы для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной и(или) бытовой сферах.

Объем налоговых расходов консолидированного бюджета Иркутской области, связанных с предоставлением субъектам малого и среднего бизнеса льгот по упрощенной системе налогообложения, составил по итогам 2021 года 334,2 млн рублей (без учета льгот пострадавшим отраслям экономики).

Стимулирующие льготы по УСН, млн рублей



Дополнительным источником увеличения доходов бюджета является вовлечение в экономику самозанятых граждан.

В целях сокращения теневого сектора экономики было принято решение по присоединению с 1 июля 2020 года Иркутской области к участию в эксперименте по применению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее - НПД).

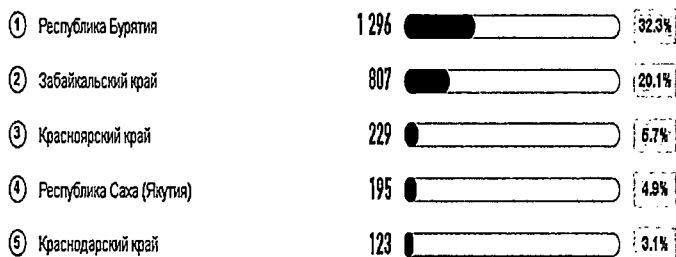
По итогам 2021 года в регионе на учете состояло 42 835 действующих плательщика НПД, их доход составил 5,5 млрд рублей, а сумма потупившего налога – 98,9 млн рублей. Следует отметить, что поступления НПД за 8 месяцев текущего года превысили сумму 2021 года и составили 144,3 млн рублей, а количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих НПД увеличилось в 1,6 раза и составило 69 999 человек.

Основными (по количеству налогоплательщиков) видами деятельности при применении в Иркутской области НПД являются услуги маникюра, педикюра и парикмахеров; водители и деятельность по перевозке пассажиров; строительство и другие.

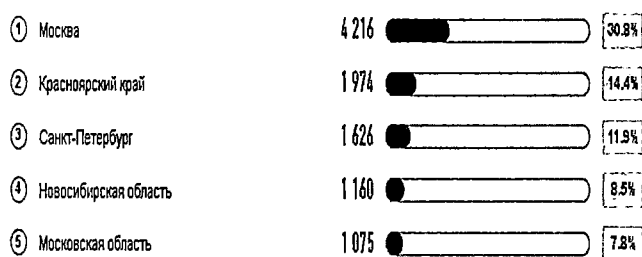
Иркутская область является привлекательной для использующих НПД жителей, прежде всего соседних субъектов Российской Федерации – Республики Бурятия и Забайкальского края.

Регионы миграции НПД

Откуда приезжают НПД



Куда уезжают НПД



Положительная динамика поступлений от налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, сохраняется и в 2022 году, что свидетельствует о неснижении предпринимательской активности и доходов малого бизнеса.

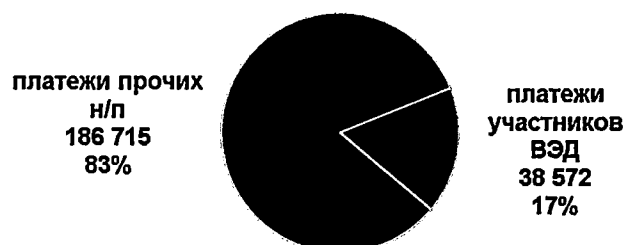
Четвертый год в Иркутской области реализуется налогообложение торгово-офисной недвижимости исходя из кадастровой стоимости, что по данным статистической налоговой отчетности № 5-НИО позволило мобилизовать в бюджет в 2021 году 736 млн рублей.

Положительная динамика доходов консолидированного бюджета является одним из основных факторов, приведших к тому, что с 2022 года Иркутская область из дотационного региона стала регионом-донором.

Экономические условия в 2022 году характеризуются высокой степенью неопределенности, связанной с введенными в отношении Российской Федерации иностранными государствами санкционными ограничениями, и, как следствие, усилением волатильности валютного курса и цен на мировых рынках, а также повышенным уровнем инфляции в условиях импортных ограничений и перестройки производственно-логистических цепочек.

В результате, современный экономический кризис несет угрозу всей экономике региона, но, в первую очередь, участникам внешнеэкономической деятельности (ВЭД), платежи которых обеспечивают каждый пятый рубль собственных доходов областного бюджета (справочно, по итогам 2021 года обязательные платежи 538 участников ВЭД в областной бюджет составили 33,7 млрд рублей или 18% общего объема).

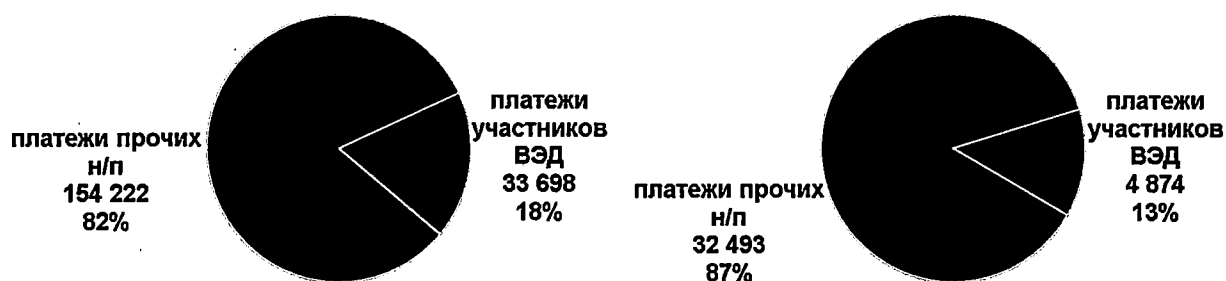
Доля платежей участников ВЭД в
собственных доходах консолидированного
бюджета в 2021 году



Обязательные платежи в бюджет Иркутской области в 2021 году осуществляли
538 участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД)

Доля платежей участников ВЭД в
собственных доходах областного бюджета

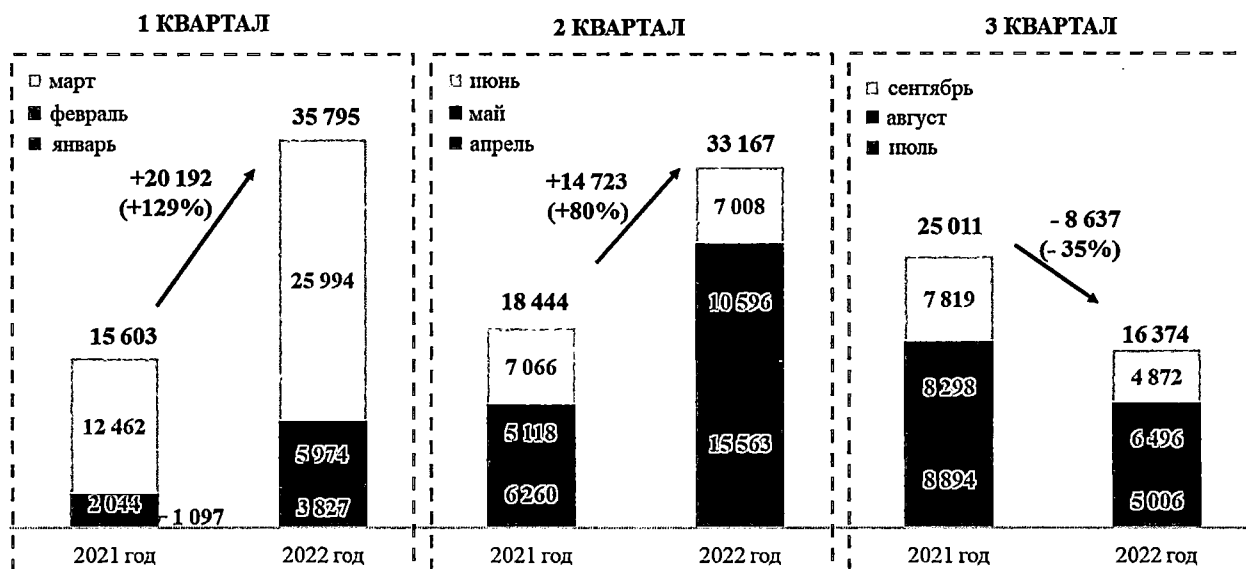
Доля платежей участников ВЭД в
собственных доходах местных бюджетов



Согласно базовому варианту прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов прогноз цены на нефть марки Urals на 2022 год составляет 80 долларов США за баррель, что на 10% ниже аналогичного показателя в январе-феврале текущего года, то есть до начала введения внешних санкционных ограничений в отношении России. Сохранение дисконта и снижение экспорта приведет к значительному падению налоговой отдачи нефтедобывающих компаний в оставшийся период текущего года и риску сокращения доходной части бюджетов региона.

Так, в третьем квартале 2022 года поступление бюджетобразующего налога на прибыль организаций в областной бюджет составило 16,4 млрд рублей, что на 35% ниже поступлений за аналогичный период прошлого года (25,0 млрд рублей).

ДИНАМИКА ПОСТУПЛЕНИЯ НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ В 2021 – 2022 ГОДАХ

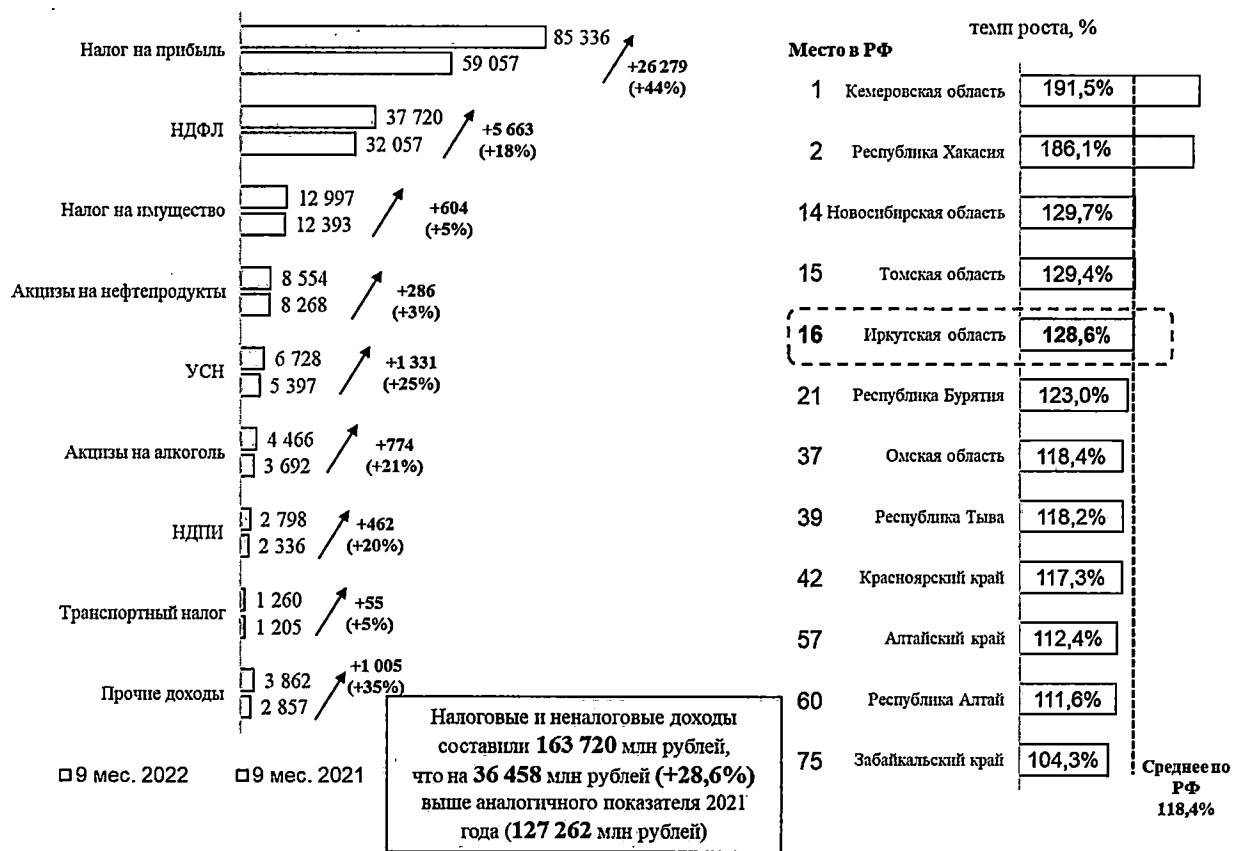


В сложившихся условиях Правительством Иркутской области активизировано оперативное взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками в целях мониторинга за текущей экономической ситуацией в регионе для дальнейшего принятия решений, а также активизирована осуществляемая на постоянной основе деятельность Комитета по взаимодействию с участниками бюджетного процесса по вопросам увеличения доходов консолидированного бюджета Иркутской области (распоряжение Правительства Иркутской области от 20 октября 2021 года № 630-рп). В рамках Комитета между первыми лицами Правительства Иркутской области распределена персональная ответственность за реализацию мероприятий по увеличению основных доходов бюджета.

Кроме того, в целях поддержки отраслей экономики, наиболее пострадавших в условиях внешнего санкционного давления, приняты региональные законы, устанавливающие пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения (Законом Иркутской области от 7 июля 2022 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения», от 25 сентября 2022 года № 62-ОЗ «О внесении изменения в часть 1 статьи 4(2) Закона Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»).

Принимаемые меры позволяют в настоящее время стабилизировать ситуацию с наполняемостью бюджета доходами.

Ситуация с исполнением областного бюджета по налоговым и неналоговым доходам за 9 месяцев 2022 года по отношению к аналогичному показателю 2021 года



2. Итоги реализации бюджетной политики в 2021–2022 годах

Принимаемые как Правительством Российской Федерации, так и Правительством Иркутской области, начиная с 2020 года, меры по снижению влияния ухудшения политической и экономической ситуации на экономику региона обеспечили устойчивость бюджетной системы Иркутской области и позволили в полном объеме исполнять в 2021 году и текущем году все социальные обязательства перед населением региона.

Комплекс мер, реализуемых в соответствии с антикризисными планами по обеспечению устойчивого развития Иркутской области в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и внешнего санкционного давления (утвержденный Губернатором Иркутской области План первоочередных мероприятий от 8 апреля 2020 года № 06-212/20, распоряжения Губернатора Иркутской области от 29 января 2021 года № 36-рп и от 18 апреля 2022 года № 104-р), включает контроль ценообразования на товары первой необходимости, обеспечение бесперебойной работы предприятий, выстраивание новых логистических и производственных цепочек, обеспечение компаний оборотными средствами, развитие импортозамещения, расширение мер налогового стимулирования,

ускорение и упрощение расчетов, осуществляемых за счет бюджетных средств, а также сокращение сроков проведения административных процедур.

Благодаря мерам по стабилизации ситуации и поступлению дополнительных доходов в областной бюджет в связи с восстановлением деловой активности в регионе после ее спада в период пандемии бюджет Иркутской области исполнен в 2021 году с профицитом (17,5 млрд рублей), который в соответствии с рекомендациями Минфина России направлен на погашение всех рыночных заимствований региона (14,7 млрд рублей) и формирование резерва (2,8 млрд рублей) для финансирования первоочередных расходов в начале 2022 года.

К основным итогам реализации бюджетной политики в 2021 году и первой половине 2022 года можно отнести:

исполнение в полном объеме принятых расходных обязательств региона в соответствии с утвержденными Законом о бюджете бюджетными ассигнованиями.

Средства областного бюджета в 2021 году, в первую очередь, направлялись на решение задач, связанных с реализацией национальных проектов, финансированием социальной сферы, в том числе на проведение мероприятий по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции Covid-19, оказанием финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области, а также осуществлением бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности и поддержкой субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях обеспечения первоочередных социально значимых расходов в течение отчетного периода совместно с депутатским корпусом проводилась работа по оптимизации и приоритизации расходов и пересмотру приоритетов расходования бюджетных средств. При этом для концентрации и перераспределения финансовых ресурсов на решение неотложных задач активно использовался резервный фонд Правительства Иркутской области.

Конструктивная работа Правительства Иркутской области с федеральным центром обеспечила поступление в 2021 году в бюджет региона из федерального бюджета 62,2 млрд рублей безвозмездных поступлений.

Кроме того, на развитие и модернизацию инфраструктуры региона и мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в течение 2021 года привлечено порядка 3 млрд рублей внебюджетных источников, в том числе 2,1 млрд рублей из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и более 850 млн рублей средств коммерческих организаций.

Оценка безвозмездных поступлений в бюджет Иркутской области на 2022 год – 59,4 млрд рублей, в том числе поступлений от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 2,1 млрд рублей.

Бюджет Иркутской области традиционно сохраняет социальную направленность: на обеспечение выплаты заработной платы и страховых взносов работникам бюджетных учреждений, функционирование систем образования, здравоохранения, социальные выплаты и поддержку населения и другие социально значимые расходы направляется более двух третей общего объема расходов.

В 2021 году на финансирование мероприятий по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции направлено с учетом целевых средств из федерального бюджета более 7,2 млрд рублей, на текущий год запланировано более 824,3 млн рублей, что позволяет оперативно обеспечивать функционирование коечного фонда и продолжить осуществлять стимулирование отдельных категорий работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающих и обеспечивающих оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией в виде специальных социальных выплат.

В течение отчетного периода средства направлялись на приобретение лекарственных препаратов для амбулаторного и стационарного лечения больных с новой коронавирусной инфекцией, осуществление модернизации системы газоснабжения в отдельных областных учреждениях здравоохранения, приобретение кислородных концентраторов и кислорода. С целью профилактики массового заражения обеспечено проведение ПЦР-тестирования отдельных групп населения.

При участии средств федерального бюджета осуществлена модернизация лабораторий медицинских организаций, осуществляющих диагностику инфекционных болезней, создана единая служба оперативной помощи гражданам по номеру «122».

Продолжены мероприятия, направленные на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, лекарственное обеспечение, оснащение медицинских учреждений дорогостоящим оборудованием для лечения сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, приобретение и оснащение фельдшерско-акушерских пунктов, привлечение квалифицированных кадров.

За счет средств федерального и регионального бюджетов осуществлена организация одноразового бесплатного горячего питания всех обучающихся начальных классов в муниципальных, государственных и частных общеобразовательных организациях и двухразового бесплатного горячего питания детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Аналогичная мера поддержки реализуется для детей из многодетных и малоимущих семей.

Всего на эти цели направляется порядка 3,2 млрд рублей средств регионального бюджета ежегодно.

Обеспечено увеличение норматива формирования стипендиального фонда в системе среднего профессионального образования Иркутской области до федерального уровня.

В целях поддержки участников специальной военной операции приняты нормативные правовые акты Иркутской области о дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих (бывших военнослужащих), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей, а также граждан, направленных для прохождения военной службы.

За счет средств федерального бюджета осуществляется социальная поддержка граждан Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лиц без гражданства, вынужденно покинувших территории этих государств и прибывших на территорию Российской Федерации.

В 2022 году произведена индексация расходов, связанных с приобретением путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, а также на предоставление субсидии местным бюджетам на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, на 20%.

Начиная с 2022 года производятся выплаты малообеспеченным семьям с детьми от 8 до 17 лет в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 марта 2022 года № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» за счет средств областного и федерального бюджетов через Пенсионный фонд Российской Федерации (реализация принципа социального казначейства).

На проведение капитальных ремонтов муниципальных учреждений социальной сферы в областном бюджете на 2022 год предусмотрено 2,4 млрд рублей с превышением в 1,9 раза факта 2021 года. Выделение средств позволит значительно повысить качество образования и оказываемых услуг.

В целях снижения напряженности на рынке труда в Иркутской области с привлечением средств федерального бюджета профинансированы мероприятия, направленные на организацию общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, с сохранением права на получение пособия по безработице, а также организации временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения. Расходы на эти цели составили 441,9 млн рублей.

В части реализации молодежной политики в Иркутской области в 2022 году в государственную собственность планируется приобретение здания для Дома молодежи для организации на его базе multifunctional площадки под нужды молодежной общественности.

Продолжена грантовая поддержка социально значимых проектов молодежи.

С целью формирования у подрастающего поколения чувства патриотизма, уважения к памяти защитников Отечества, ответственности за будущее страны и готовности защиты интересов Российской Федерации в 2022 году создано государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард».

В рамках реализации Концепции цифровой трансформации социальной сферы на федеральном и региональном уровне с 2022 года осуществляется работа по упрощению процедур, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, переход на проактивное (беззаявительное) информирование населения о доступных мерах государственной поддержки и упрощенное получение выплат через механизм создания социального казначейства на единой цифровой платформе.

В отчетном периоде продолжена реализация мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации 2019 года. В 2021 году на эти цели направлено 8,9 млрд рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4,1 млрд рублей. На 2022 год на указанные мероприятия запланировано 5,8 млрд рублей в том числе за счет средств федерального бюджета – 2,7 млрд рублей.

В 2022 году продолжилась государственная поддержка отрасли сельского хозяйства с учетом внешнего санкционного давления. В целях софинансирования расходных обязательств Иркутской области из федерального бюджета выделены дополнительные средства на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ, а также на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей посредством предоставления грантов в форме субсидии (на развитие агротуризма, на «Агропрогресс», на возмещение части затрат предприятиям хлебопекарной промышленности на реализацию произведенных ими хлеба и хлебобулочных изделий).

В рамках сотрудничества с Фондом развития промышленности Иркутской области за счет средств областного бюджета оказывается поддержка субъектам промышленности посредством предоставления грантов в форме субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитным договорам, транспортировку продукции, реализацию инвестиционных проектов в целях создания и (или) развития импортозамещающих производств, приобретение оборудования, модернизацию действующих производств и повышение производительности труда.

Кроме того, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 23 января 2015 года № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции» в целях поддержки отечественных товаропроизводителей и стимулирования выпуска ими высококачественных конкурентоспособных товаров в регионе реализуется политика импортозамещения:

организовано участие предприятий региона в программе, реализуемой МОО «Академия проблем качества» и Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, «100 лучших товаров России»; действует региональный экспортный совет по импортозамещению;

осуществляется координация деятельности федеральных контролирующих органов по вопросам противодействия незаконному обороту промышленной продукции.

Например, в целях социально-экономического развития города Усолье-Сибирское ведется работа по формированию кластера химической промышленности с приоритетом размещения в г. Усолье-Сибирское.

В 2022 году в соответствии с полномочиями, предоставленными федеральным законодательством регионам, разработаны и утверждены постановление Правительства Иркутской области от 8 апреля 2022 года № 278-пш «Об определении целей для перераспределения бюджетных ассигнований в 2022 году» и приказ министерства финансов Иркутской области от 16 февраля 2022 года № 8н-мпр, направленные на обеспечение возможности регионом принимать гибкие и оперативные решения по управлению бюджетными ресурсами;

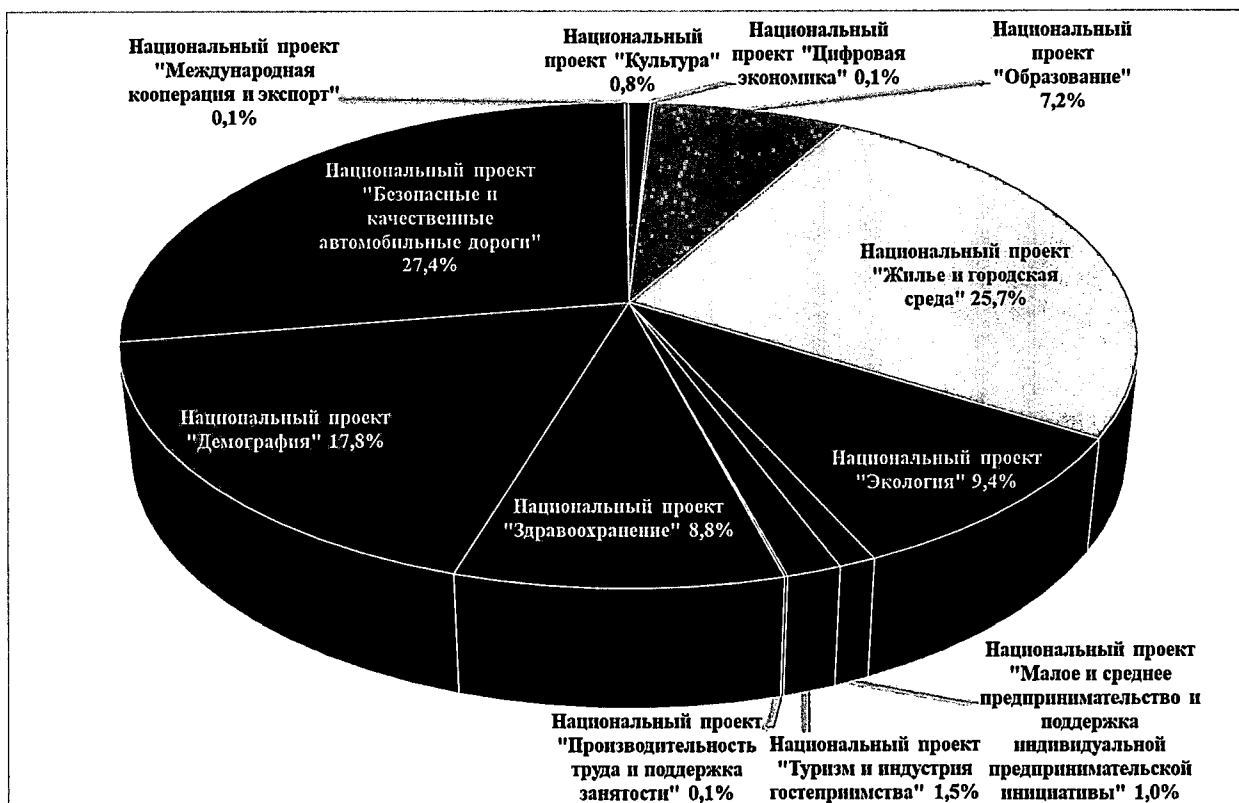
обеспечение участия в реализации национальных проектов, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Достижение целевых показателей, установленных региональными проектами в рамках реализации национальных проектов, остается одним из приоритетных направлений бюджетной политики региона.

За период с 2019 по 2021 годы на реализацию региональных проектов из областного бюджета направлено 75,8 млрд рублей (11,4% от общего объема расходов за указанный период).

В настоящее время на территории Иркутской области реализуется 44 региональных проекта (из них 43 – в рамках национальных проектов), на реализацию которых на 2022 год запланировано 44,2 млрд рублей (16,5% от общего объема расходов), что более чем в два раза превышает объем 2019 года (21,5 млрд рублей).

Распределение средств областного бюджета на реализацию национальных проектов в 2022 году



Концентрация финансовых ресурсов региона на достижении национальных целей развития позволила в 2021 году использовать федеральные средства на 97,2% и максимально выполнить в условиях неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки поставленные перед регионом задачи (по итогам реализации мероприятий региональных проектов в 2021 году достигнуто 110 из 135 целевых показателей запланированных значений показателей результативности (или 81,5%));

обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения.

Финансирование сети областных государственных учреждений, в том числе в целях сохранения достигнутого уровня соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», осуществлено с учетом повышения в 2021 и 2022 годах уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Иркутской области, а также индексации с 1 июня 2022 года на 10% минимального размера оплаты труда;

рост инвестиционных расходов.

На 2022 год бюджетные ассигнования на капитальные вложения в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, охраны окружающей среды, жилищного строительства, теплоснабжения, водоснабжения, энергосбережения, газификации и дорожного хозяйства в бюджете региона запланированы в объеме 27,4 млрд рублей с ростом по отношению к 2021 году в 1,3 раза. При этом 52,2% общего объема указанных расходов в 2022 году составляют бюджетные инвестиции в объекты социальной сферы государственной областной и муниципальной собственности (14,3 млрд рублей, с ростом по отношению к факту 2021 года в 1,7 раза).

На модернизацию первичного звена здравоохранения в 2022 год запланировано 2,49 млрд рублей (+46% к объему 2021 год (1,7 млрд рублей)).

Сохраняется тенденция по наращиванию объемов финансирования в 2021–2022 годах расходов на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, в том числе путем предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений детям-сиротам, достигшим возраста 23 лет и имеющим трудоустройство. В 2021 году приобретено и предоставлено 336 жилых помещений для детей-сирот, на 2022 год запланировано 2,9 млрд рублей (с превышением факта 2021 года в 2,3 раза).

С учетом использования средств федерального бюджета на приобретение и строительство жилья в 2021 году выданы свидетельства 548 молодым семьям на сумму 326,7 млн рублей, в 2022 году указанная государственная поддержка запланирована на сумму 415,5 млн рублей 588 молодым семьям.

На бюджетные инвестиции в целях восстановления жилья, объектов социальной, инженерной, коммунальной и транспортной инфраструктуры на территориях муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате наводнения 2019 года, в 2021 году направлено 8,3 млрд рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 3,8 млрд рублей. В 2022 году на указанные цели предусмотрено 5,0 млрд рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2,4 млрд рублей, при этом 32% общего объема указанных средств планируется направить на завершение строительства защитных дамб на водных объектах территорий, пострадавших от наводнения.

Продолжена реализация мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда на территории Иркутской области, признанного таковым с 1 января 2012 года до 1 января 2017 года, с ежегодным привлечением на данные цели средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. За период реализации мероприятий с 2019 по 2025 годы планируется переселение 19,9 тыс. человек из аварийного жилья, площадью 349,6 тыс. кв. м.

Инвестиционные расходы и расходы капитального характера осуществлялись по принципу избирательности, заключающемуся в

концентрации бюджетных средств на наиболее востребованных объектах капитального строительства после выполнения всех социальных обязательств в рамках областного бюджета;

реализацию новых инфраструктурных проектов на территории региона.

В перечень инфраструктурных проектов, реализация которых осуществляется с 2022 года с привлечением средств инфраструктурных бюджетных кредитов из федерального бюджета со сроком погашения до 2037 года, вошли объекты коммунальной и социальной инфраструктуры на территории г. Иркутска, г. Ангарска, г. Усть-Кута, Иркутского и Тайшетского районов.

Ожидаемым социально-экономическим эффектом от реализации инфраструктурных проектов является благоустройство указанных территорий, создание условий для строительства жилых и административных зданий, объектов социальной сферы, и в дальнейшем – поступление отдельных видов налоговых и неналоговых доходов в бюджеты всех уровней;

реализацию мероприятий по совершенствованию межбюджетных отношений в Иркутской области.

Обеспечение сбалансированности местных бюджетов остается основной целью межбюджетного регулирования и одной из основных задач бюджетной политики региона.

Губернатором Иркутской области 2022 год объявлен годом работы с муниципальными образованиями.

Для выработки консолидированных конструктивных предложений, которые позволят учитывать насущные проблемы каждой конкретной территории, в конце 2021 года создан Экспертный совет по межбюджетным отношениям в Иркутской области при Правительстве Иркутской области, в состав которого вошли представители научного сообщества, Законодательного Собрания Иркутской области и муниципальных образований Иркутской области.

В части повышения долговой устойчивости муниципальных образований Иркутской области в 2021-2022 годах реализованы следующие меры:

1) проведено замещение части коммерческого долга муниципальных образований за счет средств бюджетного кредита, предоставленного из федерального бюджета на соответствующие цели, в объеме 2 633 427,7 тыс. рублей. Указанная мера позволила снизить объем коммерческого долга муниципальных образований на 46%, уменьшить расходы на обслуживание муниципального долга и распределить долговую нагрузку на местные бюджеты на более продолжительный срок до 2027 года;

2) произведено списание 99% задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета, в объеме 6 284,9 тыс. рублей, у которых по состоянию на 1 октября 2021 года отношение объема муниципального долга к объему налоговых и неналоговых

доходов превысило показатель, установленный для группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости абзацем вторым подпункта 2 пункта 5 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3) по аналогии с решениями, принятыми на федеральном уровне:

перенесена подлежащая погашению в 2022 году задолженность (в т.ч. реструктурированная) по основному долгу и процентам по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям из областного бюджета, на год возврата бюджетного кредита в объеме 179 768,8 тыс. рублей;

предусмотрена возможность превышения показателей по уровню муниципального долга и размеру дефицита местного бюджета, предусмотренных дополнительными соглашениями при проведении реструктуризации задолженности перед Иркутской областью по бюджетным кредитам, на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, на сумму снижения налоговых и неналоговых доходов местного бюджета по сравнению с 2019 годом. Указанная мера позволила освободить в 2021 и 2022 годах муниципальные образования от финансовой ответственности в объеме 95 799,8 тыс. рублей;

освобождены от финансовой ответственности муниципальные образования Иркутской области, допустившие по итогам 2021 года нарушения обязательств, принятых в рамках реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, проведенной в 2018 году, в объеме 37 600,4 тыс. рублей.

На постоянной основе ежегодно проводится экспертиза проектов бюджетов «высокодотационных» муниципальных образований, мониторинг исполнения местных бюджетов, мониторинг и оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Иркутской области.

Начиная с 2022 года предусмотрен механизм индексации объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципалитетов с учетом роста индекса потребительских цен.

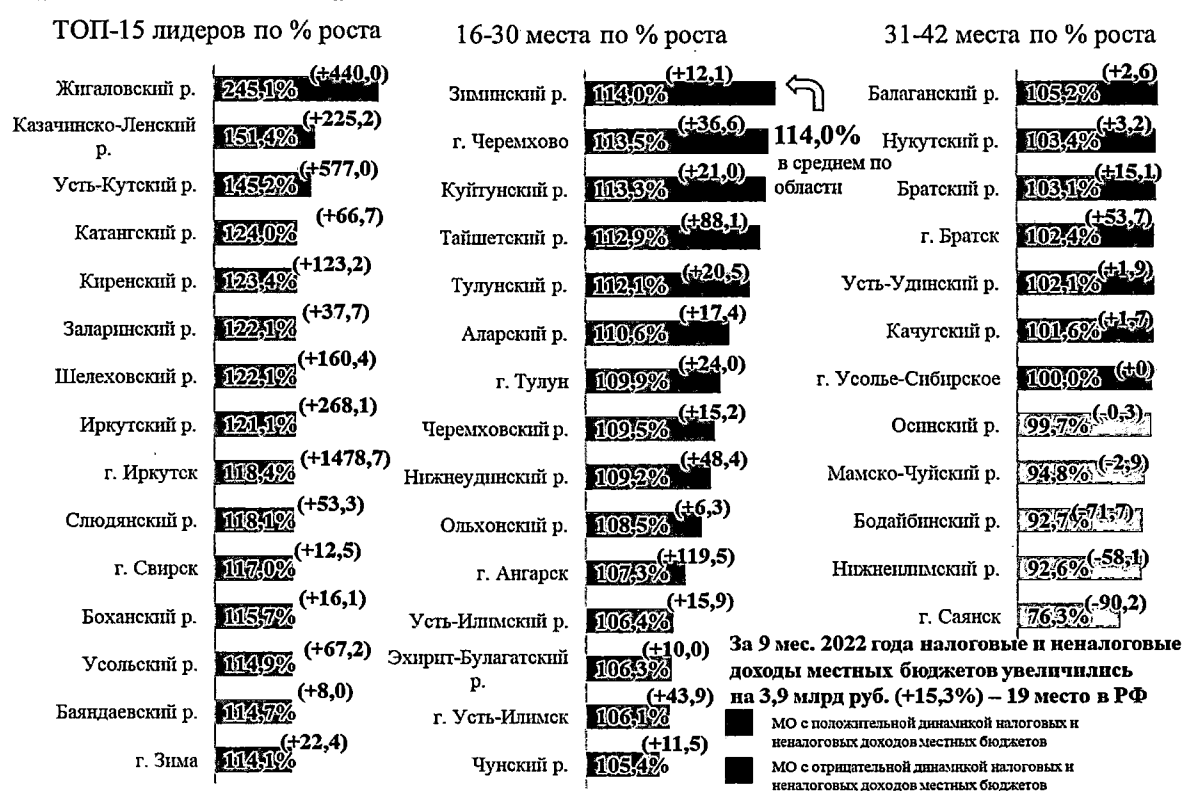
Новацией 2022 года стало решение об изменении формы поддержки городских и сельских поселений Иркутской области по схеме, предусматривающей выравнивание поселений посредством предоставления муниципальным районам Иркутской области субвенций из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

В 2022 году 188 муниципальных образований Иркутской области премированы за достижение наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в сумме 500 млн рублей.

С целью обеспечения контроля за возможным неосвоением средств областного бюджета, предоставленных в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов в местные бюджеты, в 2022 году разработаны и утверждены нормативные правовые акты Правительства Иркутской области по реализации механизма увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области для оказания финансовой помощи местным бюджетам в размере субсидии или иного межбюджетного трансферта, распределение которых предусмотрено Законом Иркутской области об областном бюджете или нормативным правовым актом Правительства Иркутской области и по которым с муниципальным образованием Иркутской области не заключено соглашение в сроки, установленные статьями 139, 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По состоянию на 1 октября 2022 года в местные бюджеты поступило на 3,9 млрд рублей больше налоговых и неналоговых доходов, чем за аналогичный период 2021 года (+15,3%), что является 19 значением по темпу роста доходов местных бюджетов среди субъектов Российской Федерации.

Рост собственных доходов отмечен по 37 из 42 бюджетов городских округов и консолидированных бюджетов муниципальных районов.



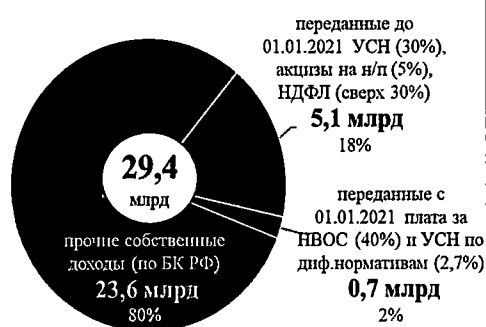
* По муниципальным районам – консолидированные бюджеты (с учетом поселений)

Следует отметить, что снижение налоговых и неналоговых доходов в бюджетах Нижнеилимского района и города Саянска обусловлено поступлением в 2021 году в указанные бюджеты платежей, имеющих разовый характер (платы за негативное воздействие на окружающую среду в

отношении сверхнормативных выбросов и налога на доходы физических лиц в отношении выплаченных акционерам дивидендов).

Каждый пятый рубль (или 5,8 млрд рублей) из мобилизованных в местные бюджеты Иркутской области за 9 месяцев 2022 года налоговых и неналоговых доходов (29,4 млрд рублей) поступил сверх минимально установленных бюджетным законодательством нормативов в соответствии с принятыми Правительством Иркутской области решениями, в том числе 0,7 млрд рублей в результате передачи с 1 января 2021 года региональной части платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных дифференцированных нормативов от налога по упрощенной системе налогообложения, решение о которой принято в соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления от 30 января 2020 года № Пр-354 (далее – Перечень поручений № Пр-354).

Структура налоговых и неналоговых доходов МО за 9 месяцев 2022 год



За 9 месяцев 2022 года прямая передача отдельных доходов из областного в местные бюджеты обеспечила **5,8 млрд рублей** собственных доходов местных бюджетов или **20%**, в т.ч. за счет переданных с 1 января 2021 года (плата за НВОС и диф. норматив по УСН) – **0,7 млрд рублей**.

За 9 месяцев 2022 года ННД МБ возросли на **15,3%** - **19** место в РФ

Все принятые Правительством Иркутской области решения по перераспределению доходных источников между областным и местными бюджетами являются долгосрочными, включая дополнительные дифференцированные нормативы от налога по упрощенной системе налогообложения в зависимости от итогов работы органов местного самоуправления по повышению налоговой базы, стимулированию развития малого и среднего предпринимательства – основных плательщиков налога в соответствии с Законом Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

В целях стимулирования органов местного самоуправления к работе с собственной доходной базой по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) и борьбе с неформальной занятостью проводится разъяснительная работа о возможности использования такого инструмента межбюджетных отношений как замена дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами от НДФЛ.

С 1 января 2022 года решение о замене дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ принято представительным органом Казачинско-Ленского района, что позволило за 9 месяцев текущего года мобилизовать в бюджет района 26,5 млн рублей сверх суммы, которую район мог бы получить в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Пример указанного муниципалитета, а также имеющийся опыт предыдущих периодов показывают, что вопрос замены дотаций на выравнивание дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ актуален прежде всего для муниципальных образований, в бюджетах которых формируются поступления бюджетобразующего налога преимущественно за счет отчислений с заработной платы в демонстрирующей положительную динамику производственной сфере экономики;

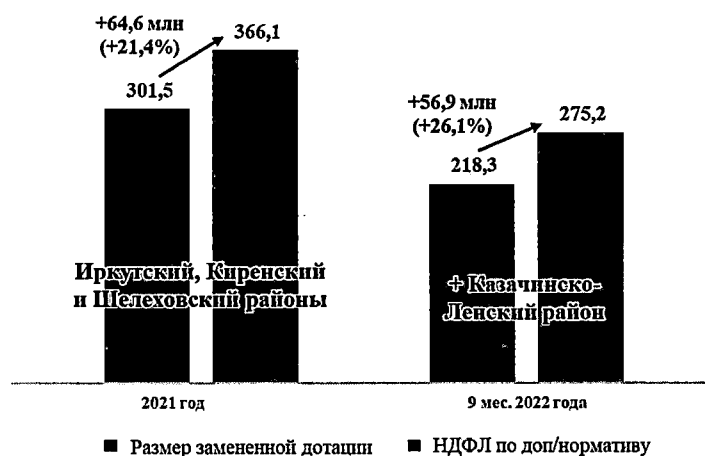
реализацию мероприятий по централизации бюджетного (бухгалтерского) учета в областных учреждениях бюджетной сферы.

С целью повышения качества ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности, сокращения расходов на обеспечение функций органов государственной власти региона к концу 2021 года дополнительно к существующему единому центру в сфере культуры создано 3 отраслевых центра обслуживания («Централизованные бухгалтерии») в сфере занятости населения, физической культуры и спорта, ветеринарии, в которые на обслуживание переведено 15 подведомственных учреждений. До конца 2022 года на обслуживание в указанные центры будет переведено еще 55 подведомственных учреждений.

В 2022 году созданы единые центры обслуживания в сферах здравоохранения, образования, социального обслуживания, в которые с октября по ноябрь 2022 года запланирован перевод 22 учреждений области.

Начатая в 2019 работа по централизации бюджетного учета показала свою эффективность: сокращены затраты на ведение учета путем оптимизации численности сотрудников бухгалтерских служб, улучшилось качество бюджетного учета, сокращены случаи нарушения сроков подготовки отчетности, минимизированы ошибочные операции, внедрен поэтапный внутренний контроль.

Суммарный выигрыш от замены дотаций НДФЛ



Единая методология учета также позволяет добиться прозрачной отчетности, оперативно реагировать на изменения в законодательстве и обеспечить качественно новый уровень учетных процессов;

реализацию мероприятий по повышению открытости бюджетного процесса и информированности жителей области об общественных финансах региона;

В рамках реализации данного направления бюджетной политики выделены следующие ключевые задачи:

обеспечение открытости бюджетных данных,
представление бюджета и информации о бюджетном процессе в понятной форме;

обеспечение возможности участия граждан в формировании и контроле исполнения бюджета.

Как и в предыдущие годы, основной витриной распространения сведений об общественных финансах региона для широкого круга пользователей кроме Государственной информационной системы «Электронный бюджет» остается официальный портал «Открытый бюджет Иркутской области», где представлена информация о бюджете Иркутской области, включая официальные материалы (проекты и принятые законы о бюджете и его исполнении, график подготовки проекта бюджета, заключения внешнего органа финансового контроля и т.п.), а также специальные брошюры по бюджету для граждан.

В целях организации учета мнения граждан при решении бюджетных вопросов на указанном портале предусмотрен раздел «Общественное участие», освещающий деятельность Общественного совета при министерстве финансов Иркутской области с представлением информации о проведении специальных общественных обсуждений (в том числе публичных слушаний) и возможностью обсуждения актуальных вопросов по бюджету с общественностью в формате форума на сайте.

Для осуществления прямого обсуждения с населением проектов закона об областном бюджете на предстоящий период и закона об исполнении областного бюджета за прошедший финансовый год в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» Законодательным Собранием Иркутской области совместно с министерством финансов Иркутской области проводятся публичные слушания с возможностью участия граждан.

С целью обеспечения понятности и доступности бюджетных данных осуществляется подготовка и публикация брошюр для граждан «Бюджет Иркутской области» и других дополнительных информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса Иркутской области, ежегодно проводится конкурс проектов по представлению бюджета для граждан среди населения Иркутской области;

реализацию мер по повышению финансовой грамотности жителей региона.

На территории Иркутской области мероприятия по повышению финансовой грамотности населения реализуются в рамках утвержденной в июне 2021 года государственной региональной программы Иркутской области «Повышение финансовой грамотности населения Иркутской области».

Организация деятельности участников программы в Иркутской области осуществляется Координационным советом при Правительстве Иркутской области по вопросам повышения уровня финансовой грамотности населения Иркутской области. В состав совета входят представители региональных и федеральных органов власти, негосударственных фондов, научного и банковского сообщества.

Мероприятия программы направлены на решение задач создания кадрового потенциала в области повышения финансовой грамотности, повышения финансовой грамотности различных категорий граждан и создания системы мониторинга и оценки уровня финансовой грамотности населения.

Осенью 2021 года на базе Байкальского государственного университета создан Региональный центр по финансовой грамотности Иркутской области Иркутской области, который должен стать:

координатором проводимой в регионе работы по повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования;

центром по методической, консультационной и информационной поддержке жителей региона;

центром по разработке инициатив в области финансовой грамотности, создания и развития волонтерского движения.

Итогами реализации программы в 2021 году стало обучение (переподготовка) на базе методических центров более 530 специалистов региона по вопросам повышения финансовой грамотности, проведение образовательных, просветительских и информационных мероприятий с охватом населения более 106 тыс. человек, проведение широкой просветительской и информационной кампании;

гибкость долговой политики Иркутской области.

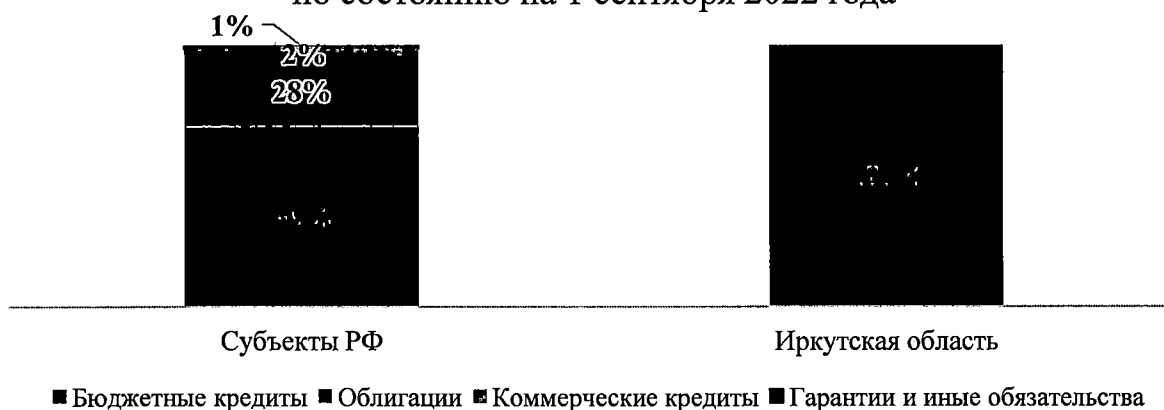
Учитывая стабилизацию поступлений в 2021 году доходов в областной бюджет, долговая политика Иркутской области в отчетном периоде была направлена на снижение уровня государственного долга и минимизацию расходов на его обслуживание.

К концу 2021 года объем государственного долга Иркутской области по сравнению с началом года снижен более, чем на 50%, и составил 14,3 млрд рублей. При этом была полностью погашена задолженность перед банками и по государственным ценным бумагам.

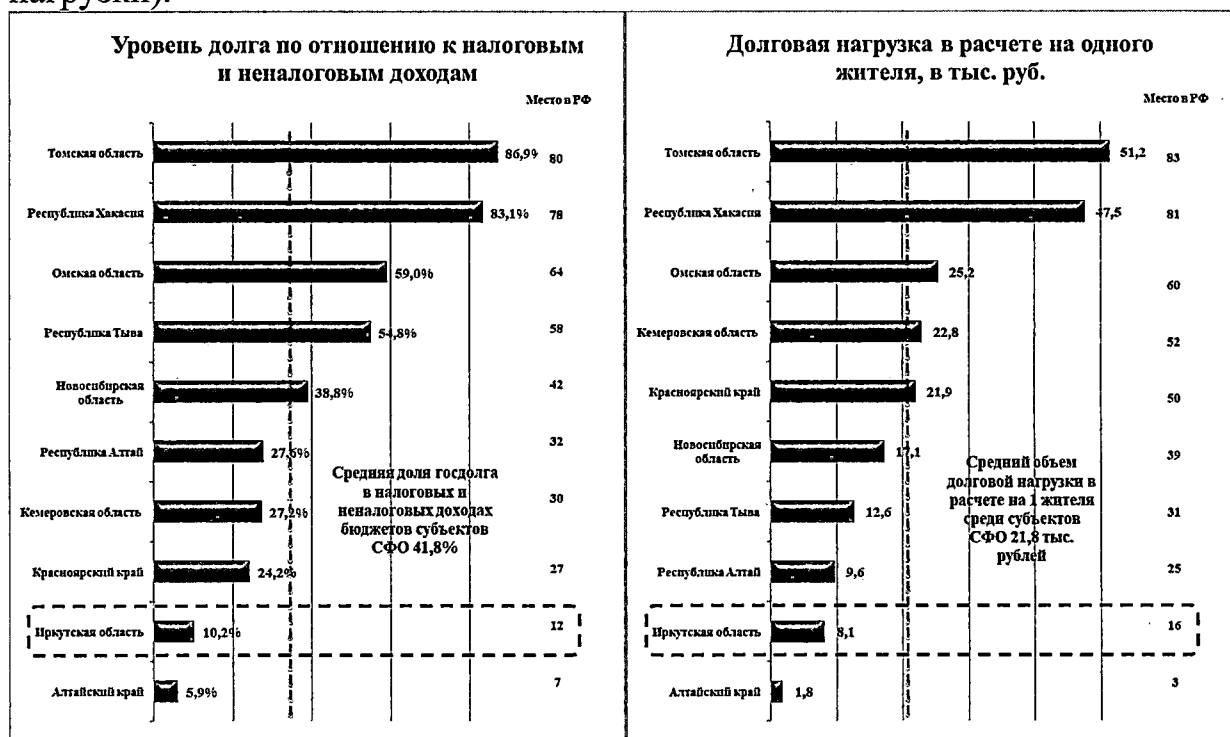
В текущем финансовом году структура государственного долга Иркутской области, где полностью отсутствуют «дорогие» коммерческие

заимствования, сохранена, что положительно выделяет регион на фоне других субъектов Российской Федерации.

Структура государственного долга по состоянию на 1 сентября 2022 года



Уровень государственного долга Иркутской области остается одним из самых низких по стране. Регион по уровню государственного долга на 1 сентября 2022 года занимает 13 место среди субъектов Российской Федерации и 2 место среди субъектов Сибирского федерального округа (наивысший рейтинг имеют регионы с минимальным значением долговой нагрузки).



Несмотря на влияние экзогенных факторов, проведение взвешенной долговой политики и работа по оптимизации расходов позволили акционерному обществу «Рейтинговое Агентство «Эксперт РА» трижды за период 2021–2022 годов подтвердить кредитный рейтинг Иркутской области по национальной шкале на уровне ruAA+, прогноз по рейтингу стабильный.

В 2022 году на реализацию 5 инфраструктурных проектов получены «льготные» со ставкой кредитования 3% годовых бюджетные кредиты из

федерального бюджета. Объем одобренного для Иркутской области на 2022–2024 годы лимита указанных кредитов составил 11,7 млрд рублей, из которых 4,2 млрд рублей подлежат перечислению в регион в 2022 году. По состоянию на 1 октября 2022 года поступило 2,1 млрд рублей.

В целях повышения долгосрочной устойчивости и самостоятельности местных бюджетов к муниципальным образованиям Иркутской области, участвующим в реструктуризации бюджетных кредитов, в 2022 году применены механизмы, аналогичные применяемым к субъектам Российской Федерации:

освобождены от финансовой ответственности муниципалитеты, допустившие нарушение условий проведения реструктуризации (на сумму 63,3 млн рублей);

перенесен срок погашения части реструктурированной задолженности, подлежащей уплате в 2022 году, на год погашения бюджетного кредита (179,8 млн рублей).

В 2022 году списано 99% задолженности по бюджетным кредитам муниципальным образованиям, имеющим показатель долговой устойчивости (отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц), «пограничный» к значениям, установленным для группы заемщиков с низкой долговой устойчивостью в соответствии с подпунктом 2 пункта 5 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (более 85%).

В целях снижения коммерческого долга в 2022 году муниципальным образованиям Иркутской области предоставлены «льготные» бюджетные кредиты из областного бюджета со ставкой кредитования 0,1% годовых за счет средств бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета, в сумме 2,6 млрд рублей для погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению в марте–декабре 2022 года. Указанная мера позволила снизить расходы на обслуживание муниципального долга и долговую нагрузку на местный бюджет пяти муниципалитетов за счет замещения краткосрочных коммерческих кредитов среднесрочными бюджетными.

II. Условия реализации бюджетной и налоговой политики в 2023–2025 годах

1. Условия реализации налоговой политики в 2023–2025 годах

Важным показателем для бюджетообразующей нефтедобывающей отрасли экономики Иркутской области является цена на нефть.

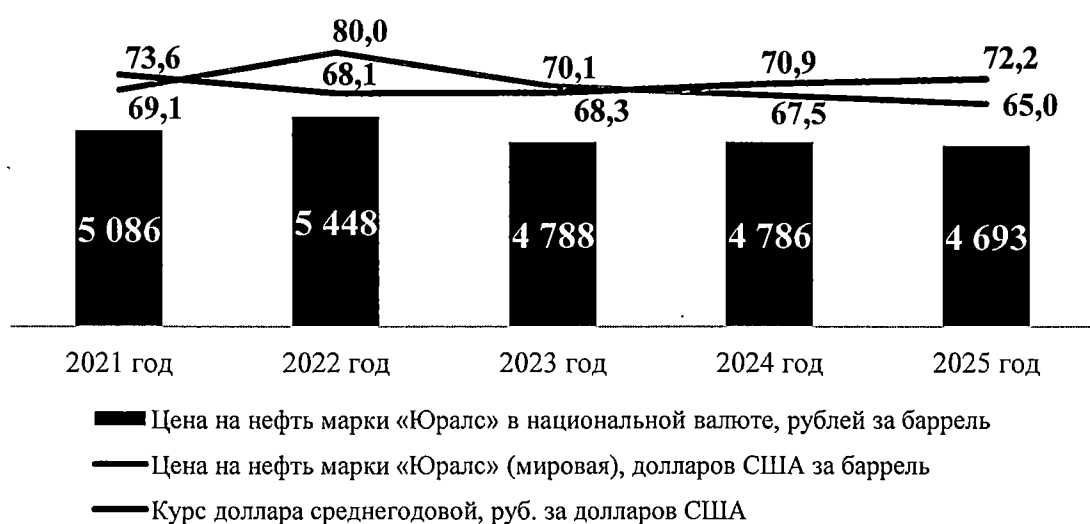
Согласно базовому варианту прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и

2025 годов прогноз цены на нефть марки Urals на 2023 год составляет 70,1 доллар США за баррель (что на 12,4% ниже прогнозной цены на текущий год), на 2024 год – 67,5 долларам США за баррель, а на 2025 год – 65,0 долларам США за баррель.

Причинами снижения цен на нефть являются замедление роста мировой экономики в связи с введенными санкциями в отношении Российской Федерации и постепенная адаптация мирового энергетического рынка к новым условиям (замещение российских энергоносителей на рынках «недружественных» стран, с одной стороны, и перенаправление российского энергетического экспорта в «нейтральные» другие страны – с другой).

Аналогичная динамика ожидается по газу и другим сырьевым товарам.

Цена нефти «Юралс» и курс доллара США

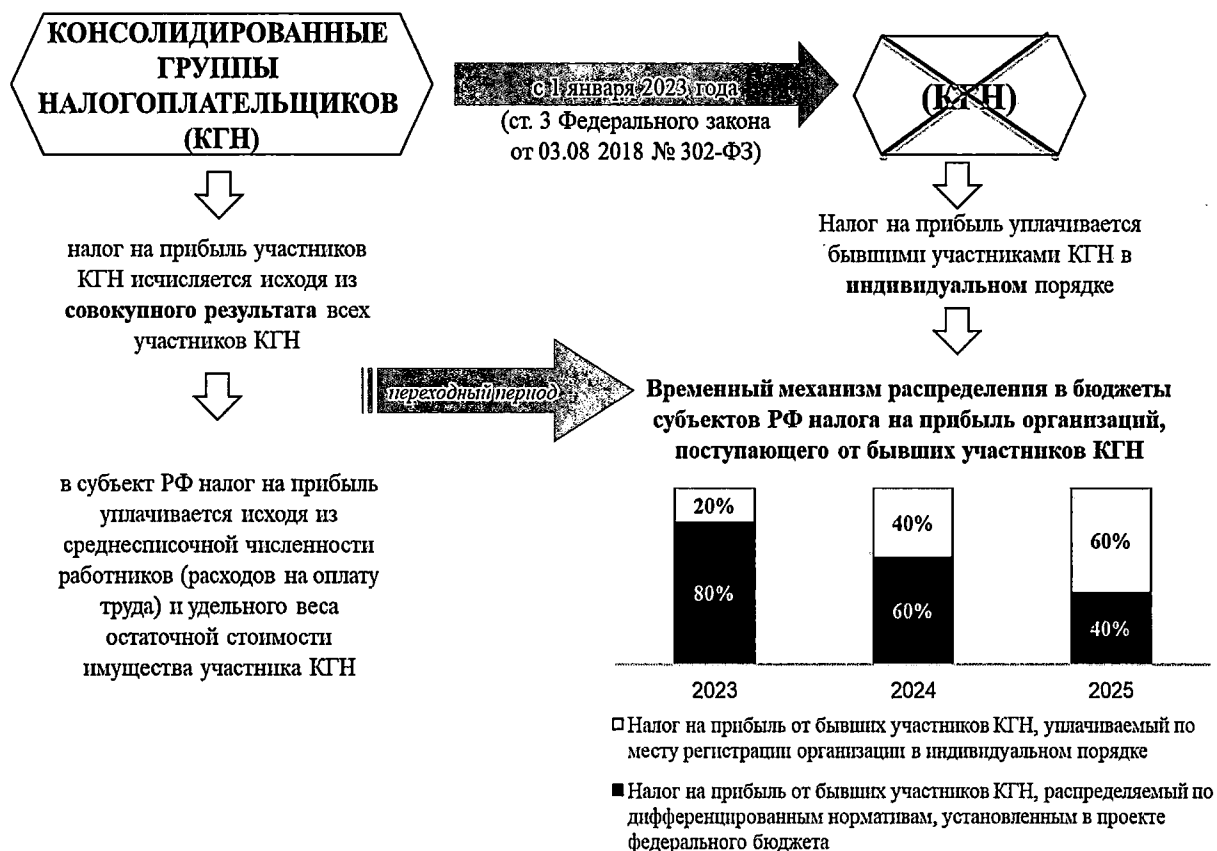


Кроме того, существенное влияние на доходы бюджета окажет работа предприятий промышленного сектора и ситуация с высокой волатильностью цен на мировых рынках на основные экспортные товары, производимые на территории региона (металлы, продукция лесопромышленного комплекса и нефтехимического производства).

Таким образом, с учетом изложенного, а также ужесточения санкционных ограничений и внешних факторов неопределенности, влияющих на показатели деятельности экспортно ориентированных налогоплательщиков, риски снижения динамики поступления доходов в бюджет сохраняются.

К основным изменениям федерального законодательства, оказывающим влияние на формирование доходной части бюджета на 2023 год и плановый период относится прекращение действия механизма консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», что повлечет перераспределение поступлений налога на прибыль организаций между субъектами Российской Федерации.

В целях исключения отрицательного влияния снижения поступлений по налогу на прибыль организаций на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации федеральными законопроектами на трехлетний период предусматривается временный механизм распределения налога на прибыль, поступающего от налогоплательщиков, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании КГН.



Значения дифференцированных нормативов распределения между субъектами Российской Федерации от налога на прибыль организаций, уплачиваемых бывшими участниками КГН, определены из средней доли поступления налога на прибыль организаций от участников КГН в субъект Российской Федерации (за 2019, 2020, 2021 годы и 6 месяцев 2022 года) в общем объеме таких поступлений по Российской Федерации.



Кроме того, с 1 июля текущего года стартовал пилотный проект по введению единого налогового платежа (ЕНП) для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, целью которого является создание более комфортных условий для исполнения обязанности по уплате обязательных платежей, сокращение времени на оформление платежных поручений, а также минимизация ошибок плательщика при заполнении расчетных документов.

С 2023 года планируется полный переход на систему ЕНП.

Вместе с тем введение ЕНП предполагает зачисление налогов в бюджеты 1 раз в месяц, что увеличивает риски образования временных кассовых разрывов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в том или ином периоде, что может негативно сказаться на сбалансированности бюджетов и своевременном исполнении расходных обязательств.

Кроме того, в плановом периоде продолжится консолидация финансовых ресурсов в федеральном бюджете. Так, предполагалось, что с 2025 года акцизы на нефтепродукты будут зачисляться по, так называемой, «котловой схеме» в региональные бюджеты по нормативу 100%. Однако, в соответствии с последними изменениями федерального бюджетного законодательства принято решение оставить в федеральном центре 25,1% от указанного налога. Такое решение приведет к недополучению в 2025 году в консолидированный бюджет Иркутской области порядка 4,8 млрд рублей доходов, в том числе по акцизам на нефтепродукты, формирующим региональный дорожный фонд, – 4,4 млрд рублей.

В связи с тем, что акцизы на нефтепродукты являются источником формирования регионального и муниципальных дорожных фондов, указанное изменение бюджетного законодательства приведет, в первую очередь, не к

нарушению сбалансированности бюджетов бюджетной системы региона, а к дефициту средств, выделяемых на финансирование дорожной деятельности.

2. Условия реализации бюджетной политики в 2023–2025 годах

Формирование проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется в условиях высокой степени неопределенности развития российской экономики. При этом продолжительность и глубина экономического кризиса будет во многом зависеть от того, насколько быстро компании смогут обновить логистические и производственные цепочки, освоить новые рынки сбыта и найти новых поставщиков, будут ли развиты компенсирующие технологии и каким образом подстроится рынок труда.

Следует отметить, что влияние произошедших шоков может оказаться растянутым во времени.

В связи с кардинальными изменениями внешних условий функционирования, вынужденным разрывом ряда производственных процессов и сокращением внутреннего спроса (как потребительского, так и инвестиционного) прогнозируется снижение темпов роста валового регионального продукта области (далее – ВРП) по итогам 2022 года по сравнению с фактом 2021 года на 4,4 процентных пункта (рост ВРП в сопоставимых ценах на 2022 год оценивается на уровне 102,2%). Нивелированию резкого падения динамики ВРП способствовала реализация как на федеральном, так и региональном уровнях широкомасштабного антикризисного пакета мер государственной поддержки.

В 2023–2025 годах в ходе адаптации к происходящим структурным изменениям (переориентация логистических маршрутов, развитие компенсирующих и новых технологий, перестройка процесса производства, подстройка рынка труда) прогнозируется восстановительный рост ВРП (согласно базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Иркутской области (далее – Прогноз) +110,2% на 2023 год, +114,7% на 2024 год, +105,0% на 2025 год).

Действие импортных санкций и высокий уровень экономической неопределенности прогнозируемо повлекут снижение динамики инвестиций в 2022 и 2023 годах (по данным Прогноза на 5,3 и 12,1 процентных пунктов соответственно). В дальнейшем инвестиционная активность продемонстрирует в регионе восстановительный рост (рост объема инвестиций за счет всех источников финансирования в 2024–2025 годах составит +4,1% и +7,7% соответственно).

На фоне улучшения экономической активности в 2023 году ожидается рост реальных заработных плат (+0,5% после -2,4% в 2022 году). В 2024–2025 годах дополнительная адаптация рынка труда приведет к росту реальной заработной платы (3,1% и 2,5% соответственно).

На реализацию бюджетной политики оказывает влияние и участие Иркутской области в реструктуризации бюджетных кредитов, полученных из

федерального бюджета. Согласно соглашениям с Министерством финансов Российской Федерации, предусмотренным Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531, уровень государственного долга Иркутской области не может превышать 20% налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2023 и 2024 годах и 23% в 2025 году.

Особенностями исполнения бюджетов в 2022–2023 годах предусмотрен ряд послаблений: уровень государственного долга может быть превышен:

по итогам 2022 и 2023 годов: на сумму бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции Covid-19;

по итогам 2022–2024 годов: на сумму бюджетных ассигнований, направленных на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов;

на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета.

Учитывая внутренние и внешние факторы, а также то, что проблема недостаточности финансовых ресурсов для обеспечения в полном объеме расходных обязательств Иркутской области продолжает оставаться актуальной, в очередном бюджетном цикле будет продолжена бюджетная политика, направленная на сдерживание роста расходной части бюджета (с учетом необходимости соблюдения установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту и государственному долгу) и осуществление критичного подхода к распределению финансовых ресурсов с их концентрацией на приоритетных направлениях социально-экономического развития региона, включая поддержку и структурную трансформацию экономики в период адаптации к новым реалиям, сохранение занятости и рабочих мест, обеспечение сбалансированности местных бюджетов и исполнение всех социальных обязательств перед населением.

III. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023–2025 годы

1. Основные цели и задачи налоговой политики Иркутской области на 2023–2025 годы

В среднесрочном периоде продолжится масштабная структурная перестройка российской экономики, начавшаяся в текущем году. Данная трансформация является следствием введения масштабных внешних торговых и финансовых ограничений со стороны ряда стран и будет происходить в течение нескольких лет. Ключевые изменения коснутся отраслевой структуры экономики, распределения рабочей силы, используемых технологий, логистических и производственных цепочек, рынков сбыта, объемов производства, цен (в том числе относительных). При этом российские компании уже начали перестраивать свои бизнес-модели и экономические связи, а население – потребительские привычки. Основная задача сейчас – создать такие условия, чтобы перестройка экономики прошла максимально быстро с минимальными потерями.

Создание условий для успешной трансформации экономики региона является важной задачей в ближайшие годы.

Также основной целью налоговой политики Иркутской области в очередном трехлетнем периоде будет оставаться стабилизация ситуации с наполняемостью консолидированного бюджета Иркутской области доходами, которая позволит исполнять все принятые бюджетные обязательства в условиях современного экономического кризиса.

Продолжится работа Комитета по взаимодействию с участниками бюджетного процесса по вопросам увеличения доходов консолидированного бюджета Иркутской области (распоряжение Правительства Иркутской области от 20 октября 2021 года № 630-рп), в рамках которого вопросы сотрудничества с крупнейшими налогоплательщиками рассматриваются через призму их налоговой отдачи для консолидированного бюджета Иркутской области.

Будет продолжена ежегодная оценка эффективности предоставленных налоговых льгот. По итогам проведенной оценки принимаются решения об отмене льгот, признанных по результатам оценки неэффективными.

Продолжится вовлечение в налогообложение налогом на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости жилых помещений, гаражей, машино-мест, объектов незавершенного строительства.

Будет продолжена работа по борьбе с неформальной занятостью и серыми схемами выплаты заработной платы – совместно с органами местного самоуправления выявляются налогоплательщики, которые в отсутствие отчислений налога на доходы физических лиц уплачивают значительные суммы налогов с полученной прибыли, доходов, свидетельствующих об осуществлении предпринимательской деятельности, в которой, как правило,

задействуется наемная сила. Очевидно, что уплата, например, налога на прибыль свидетельствует о достижении положительного финансового результата, который должен сопровождаться вознаграждением сотрудников, его обеспечившим, а значит и перечислением налога на доходы физических лиц.

Для создания справедливой конкурентной среды и сокращения теневого сектора необходимо продолжать популяризировать новый для региона специальный налоговый режим для самозанятых – налог на профессиональный доход.

В целях повышения качества управления компаниями с государственным участием должен быть реализован единый подход к дивидендной политике акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Иркутской области, а именно соблюдение минимальных требований по дивидендным выплатам в размере 50% прибыли.

Повышение прозрачности процесса исполнения бюджета неразрывно связано с порталом «Открытый бюджет Иркутской области», где создан и поддерживается раздел «Интерактивные отчеты».

2. Основные направления бюджетной политики Иркутской области на 2023–2025 годы

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущего планового периода, но уже с учетом изменения политических и экономических условий, бюджетного законодательства Российской Федерации.

2.1 Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов

С целью концентрации финансовых ресурсов на первоочередных социально значимых расходах, как и в предыдущие годы, необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на приоритизацию и оптимизацию расходов областного бюджета.

При этом увеличение действующих расходных обязательств и принятие новых расходных обязательств необходимо осуществлять только при условии обязательного анализа их эффективности и наличии дополнительных источников доходов.

1. Достижение целевых показателей региональных проектов, обеспечивающих достижение целей национальных проектов, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 года № 474.

Несмотря на новые вызовы, реализация региональных проектов Иркутской области как инструмента повышения качества жизни населения региона и фундамента научно-технологического и социально-экономического развития Иркутской области остается приоритетной задачей бюджетной политики.

На достижение целей 42 региональных проектов (из них 41 – в рамках национальных проектов) планируется направить в очередном бюджетном цикле порядка 64,1 млрд рублей (62,4 млрд рублей - в рамках национальных проектов).

2. Обеспечение уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации 2012 года (100 и 200 процентов к среднемесячному доходу от трудовой деятельности), и обеспечение справедливой дифференциации в размере оплаты труда для высококвалифицированных работников бюджетной сферы в условиях увеличения минимального размера оплаты труда.

Учитывая прогнозируемый рост среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, на сохранение достигнутого уровня целевых показателей потребуется изыскать дополнительные финансовые ресурсы в объеме порядка 2,2 млрд рублей.

3. Установление с 1 января 2023 года размеров ежемесячных денежных выплат и социальных выплат для отдельных категорий граждан, установленных областным законодательством, с учетом индексации исходя из прогнозируемого уровня инфляции.

4. Пересмотр размера региональной социальной доплаты к пенсии, выплачиваемой в Иркутской области с 2020 года, с учетом величины прожиточного минимума пенсионера на 2023 год.

5. Реализация мероприятий по усилению мер антитеррористической защищенности государственных объектов социальной сферы области в целях обеспечения охраны жизни и здоровья граждан Иркутской области, в первую очередь детей.

6. Рост доли расходов по разделу «Физическая культура и спорт» в общем объеме расходов областного бюджета в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 апреля 2022 года № Пр-1005 (5е).

Финансовые ресурсы будут направлены на обеспечение деятельности областных учреждений спортивной подготовки с целью достижения целевых показателей, установленных в плане мероприятий («дорожная карта») по доведению уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта к 2025 году в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки и программ спортивной подготовки (поручения Президента Российской Федерации от 11 июня 2017 года № Пр-1121, от 7 октября 2021 года № ПР-1919), а также на проведение спортивных массовых мероприятий и развитие спорта детей и инвалидов.

7. Индексация на прогнозируемый уровень инфляции расходов на приобретение путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, а также на предоставление субсидии местным бюджетам на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

8. Исполнение в полном объеме социальных обязательств региона, включая предоставление социальных выплат и мер социальной поддержки семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В целях сокращения к 2025 году очередности на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, особое внимание будет уделено планированию бюджетных ассигнований на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для предоставления жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений. Также будет продолжена практика предоставления гражданам указанной категории, достигшим возраста 23 лет и осуществляющим трудовую деятельность, социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

Расходы на данные цели планируются на уровне 2022 года в объеме 2,9 млрд рублей, в том числе за счет привлечения средств из федерального бюджета.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по выстраиванию целостной системы поддержки семей с детьми с 1 января 2023 года вводится универсальное пособие. Это единое пособие для семей с невысокими доходами на детей в возрасте до 17 лет, а также для беременных женщин, вставших на учет в ранние сроки, которое будет предоставляться по единым правилам Фондом пенсионного и социального страхования.

9. Участие Иркутской области в реализации Плана мероприятий по реализации Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2022 года № 2253-р.

Проведение данной работы позволит сохранить достигнутые к 2022 году результаты, направленные на повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости инвалидов, развитие сопровождаемого проживания инвалидов в Иркутской области.

10. Продолжение мероприятий по модернизации школьных систем образования, в рамках которых будут решены следующие задачи: реализация капитальных ремонтов, нуждающихся в нем зданий общеобразовательных организаций, а также оснащение отремонтированных зданий и (или) помещений общеобразовательных организаций современными средствами обучения и воспитания.

11. Активизация мер по развитию туризма и сферы гостеприимства, направленных на решение задач по увеличению туристического потока и объема поступлений от туристической отрасли в областной бюджет.

В рамках данного мероприятия необходимо создание объектов обеспечивающей инфраструктуры на побережье озера Байкал для сохранения

уникальной природы озера, разработка туристических маршрутов, подготовка профессиональных кадров и другие.

12. Обеспечение комфортных условия для жизни граждан.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства приоритетными направлениями остаются приведение объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры в нормативное состояние, обеспечение населения отдельных территорий Иркутской области соответствующей установленным требованиям безопасности и безвредности питьевой водой, снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду.

Продолжится финансирование начатых в 2019 году мероприятий по ликвидации аварийного жилищного фонда на территории Иркутской области, признанного таковым с 1 января 2012 года до 1 января 2017 года. Ежегодно на указанные цели привлекаются средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

13. Осуществление мер государственной поддержки отрасли сельского хозяйства с учетом концентрации финансовых ресурсов на наиболее значимых направлениях обеспечения продовольственной безопасности Иркутской области.

14. Оказание поддержки промышленным предприятиям региона через осуществление деятельности Фонда развития промышленности.

15. Создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории региона для малого и среднего бизнеса.

В целях решения данной задачи в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» будут продолжены мероприятия, направленные на повышение доступности финансовых ресурсов и инфраструктуры поддержки для субъектов малого и среднего бизнеса.

16. Целевое использование средств платы за негативное воздействие на окружающую среду, сумм штрафов, установленных за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде на выявление, оценку и (или) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) на иные природоохранные мероприятия.

17. Обеспечение содержания автомобильных дорог общего пользования с учетом установленных нормативов, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство и развитие сети автомобильных дорог, в том числе в рамках исполнения пятилетней программы на 2023–2027 годы для приведения в нормативное состояние 85% автомобильных дорог, входящих в опорную сеть Российской Федерации на территории Иркутской области, продолжение участия

Иркутской области в национальном проекте «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Расходы дорожного фонда Иркутской области планируется осуществлять в объеме фактически полученных за отчетный финансовый год доходов, учитываемых при формировании дорожных фондов в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 14 марта 2016 года № Пр-637ГС.

18. Планирование бюджетных инвестиций в объекты областной и муниципальной собственности с учетом приоритетности расходов, связанных с выполнением условий софинансирования по предоставляемым средствам федерального бюджета, в том числе в целях достижения результатов национальных проектов, а также в соответствии с Программой по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 2126-р.

В предстоящем бюджетном цикле продолжится строительство крупного объекта капитального строительства регионального значения в г. Иркутске: радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра на условиях концессии.

2.2 Развитие института государственных программ и проектных принципов управления

В целях совершенствования управления проектной деятельностью в регионе, повышения финансовой и управленческой гибкости при исполнении государственных программ, усиления координации целеполагания на федеральном и региональном уровнях в следующем бюджетном периоде планируется осуществить реформирование государственных программ Иркутской области с учетом принципов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786.

Обновленные в соответствии с новой методологией государственные программы планируется ввести в действие с 1 января 2024 года.

Радикальное трансформирование государственных программ предусматривает:

обособление проектной (региональные и ведомственные проекты) и процессной (осуществление нормативно обусловленных функций) деятельности;

детализацию конкретных, измеряемых результатов (мероприятий) и целевых показателей;

упрощение процедур управления государственными программами;

компактный формат государственных программ, но при этом более информативный и хорошо структурированный, доступный и понятный для всех: людей, экспертов, парламента и общественности.

При этом необходимо сохранить подходы по рациональному использованию имеющихся бюджетных ресурсов.

Реализация указанной инициативы потребует совершенствования нормативной и методической базы.

Дополнительно планируется осуществление корректировки государственных программ, в том числе с учетом реализации антикризисных мер в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики, а также доработки системы их целеполагания с целью повышения качества планирования значений показателей государственных программ и их структурных элементов и обеспечения их согласованности.

2.3 Оптимизация расходов областного бюджета и повышение эффективности использования бюджетных средств

В целях создания условий для эффективного использования средств областного бюджета и мобилизации ресурсов планируется продолжить применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

1. Реализация мероприятий программы оздоровления государственных финансов Иркутской области на 2019–2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 28 сентября 2018 года № 724-рп.

Планируется продолжить работу по анализу результатов реализации мероприятий программы и их актуализации с учетом новых экономических вызовов и задач, в том числе совершенствование существующих и разработку новых инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, устранение неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств, повышения финансовой дисциплины.

2. Максимальное вовлечение средств федерального бюджета в развитие экономики Иркутской области, в том числе в рамках реализации национальных проектов на территории региона.

3. Принятие новых расходных обязательств Иркутской области с учетом их обеспеченности источниками доходов областного бюджета.

4. Применение механизма казначейского сопровождения средств бюджета Иркутской области с целью обеспечения сохранности и прозрачности их расходования, а также контроля целевого использования финансовых ресурсов.

Перечень средств регионального бюджета, подлежащих казначейскому сопровождению, определяется ежегодно Законом об областном бюджете.

5. Мониторинг качества расчета целевых показателей результативности использования федеральных межбюджетных трансфертов с

учетом степени их достижения для исключения финансовых потерь через возврат средств в федеральный бюджет.

6. Продолжение работы по инвентаризации социальных выплат и льгот, установленных нормативными правовыми актами Иркутской области, а также их пересмотр на основе принципов адресности и нуждаемости.

7. Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых государственных услуг.

8. Повышение эффективности деятельности бюджетных и автономных учреждений Иркутской области.

9. Разработка и осуществление мероприятий по оптимизации структуры исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

10. Повышение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, отказ от имущества, не используемого при исполнении государственных функций, оказании государственных услуг (выполнении работ).

11. Повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, в том числе реализация комплекса мер, направленных на их укрупнение и переориентацию на достижение показателей социально-экономического развития территорий; усиление контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за достижением органами местного самоуправления показателей результативности, установленных соглашениями о предоставлении средств, и учет данной оценки при принятии решений о продолжении предоставления средств в плановом периоде, а также применение механизма штрафных санкций к бюджетам муниципальных образований в случае недостижения указанных показателей результативности в отчетном периоде.

12. Совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне, в том числе:

реализация комплекса мер, направленных на увеличение доступности государственного заказа для малого бизнеса и доли закупок у субъектов малого предпринимательства;

дальнейшее применение практик централизации закупок для муниципальных нужд, софинансируемых из областного бюджета и проведения совместных конкурсов или аукционов;

наращивание уровня информатизации и цифровизации сферы государственных закупок.

13. Обеспечение непрерывности и повышение эффективности внутреннего государственного финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса, в том числе:

осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере бюджетных правоотношений, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг с учетом риск-ориентированного подхода;

улучшение качества организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемых главными администраторами бюджетных средств;

принятие мер по возврату бюджетных средств, использованных с отступлением от требований законодательства.

14. Недопущение образования просроченной кредиторской задолженности учреждений бюджетной сферы.

15. Планирование капитальных вложений на ближайшие три года исходя из перечня объектов капитального строительства, включенных в состав действующего трехлетнего бюджета.

Решения о строительстве новых объектов должны приниматься с учетом полного обеспечения финансированием объектов незавершенного строительства государственной областной и муниципальной собственности, и предпочтением объектов в рамках региональных проектов, направленных на достижение результатов национальных проектов, и объектов с участием значительной доли федерального финансирования, а также внебюджетного финансирования.

Также целесообразно просчитывать реальную потребность в мощности нового объекта, учитывать последующие эксплуатационные расходы для обеспечения его деятельности с учетом финансовой обеспеченности как областного бюджета, так и местных бюджетов, внедрять практику сравнительного анализа различных вариантов реализации строительства, привлечения внебюджетных источников, в том числе на условиях выкупа.

Предлагается использовать механизм обоснования инвестиций и проведения технологического и ценового аудита.

Утверждение бюджетных ассигнований на строительно-монтажные работы в составе бюджета должно реализовываться только при наличии готовой проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы и оценки достоверности сметной стоимости, с применением типовых проектных решений.

В целях исключения рисков отвлечения подрядными организациями бюджетных средств при авансировании на расходы, не связанные с возведением объекта, в планируемом периоде сохранится практика казначейского сопровождения государственных контрактов, заключаемых на строительство объектов областной собственности свыше 100,0 млн рублей, софинансируемых из федерального бюджета.

16. Повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета.

В плановом периоде продолжится работа по совершенствованию порядка мониторинга качества финансового менеджмента главных

администраторов средств областного бюджета и качества управления местными финансами.

2.4 Привлечение инвестиций в экономику и инфраструктуру региона

С целью обеспечения дополнительных возможностей для развития экономики и социальной сферы региона продолжится работа по вовлечению в строительство социальных объектов на территории области средств крупнейших предприятий области посредством определения механизма социального партнерства как одного из резервов привлечения дополнительных источников в бюджетную сферу.

Активное применение государственно-частного партнерства позволяет перераспределять финансовую нагрузку при реализации дорогостоящих проектов, обеспечить их быстрое создание в условиях бюджетных ограничений, исключая долгострой.

В бюджетном цикле 2023–2025 годов будет продолжено финансирование расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов за счет средств областного бюджета, высвобождаемых в 2023–2024 годах в результате снижения объема погашения задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, а также за счет привлеченных из федерального бюджета инфраструктурных бюджетных кредитов для обеспечения дополнительных возможностей развития экономики и решения социальных задач.

2.5 Цифровая трансформация бюджетного процесса, в том числе бюджетного учета и отчетности.

В целях реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Губернатором Иркутской области утверждена Программа цифровой трансформации Иркутской области (от 28 декабря 2021 года № 06-585/21), в рамках которой запланированы мероприятия по автоматизации и цифровизации процессов предоставления государственных и муниципальных услуг, а также государственной социальной помощи, развитию автоматизированной информационной системы казначейского исполнения и планирования бюджета Иркутской области, включая ее интеграцию с системой межведомственного электронного взаимодействия и автоматизированной информационной системой управления финансово-хозяйственной деятельностью исполнительных органов государственной власти Иркутской области и государственных учреждений Иркутской области.

В новом бюджетном цикле продолжится работа по централизации бюджетного (бухгалтерского) учета, расчета и начисления заработной платы исполнительных органов государственной власти Иркутской области и

государственных учреждений Иркутской области в единых центрах обслуживания.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 апреля 2021 года № 61н с 1 января 2023 года будет осуществлен перевод государственных (муниципальных) учреждений на применение унифицированных форм электронных документов при ведении бюджетного учета и бухгалтерского учета.

Планируется перевод в электронный вид процедуры заключения соглашений с органами местного самоуправления по предоставлению межбюджетных трансфертов из областного бюджета в местные бюджеты и предоставлению отчетности об исполнении бюджета.

Продолжится работа по автоматизации и цифровизации отдельных процессов формирования и исполнения бюджета.

2.6 Обеспечение сбалансированности местных бюджетов и поддержка муниципальных образований Иркутской области

Приоритетом межбюджетного регулирования в очередном трехлетнем периоде остается совершенствование механизмов поддержки муниципальных образований, направленных на обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов, стимулирование наращивания собственной доходной базы, а также повышение прозрачности распределения межбюджетных трансфертов.

В 2023–2025 годах будет продолжен мониторинг исполнения местных бюджетов в целях выявления финансовых проблем, возникающих при решении органами местного самоуправления вопросов местного значения.

В предстоящем периоде по-прежнему планируется осуществлять финансовую поддержку муниципальных районов, городских округов Иркутской области посредством предоставления нецелевых межбюджетных трансфертов. Общий объем условно нецелевой финансовой помощи на 2023–2025 годы планируется предусмотреть не ниже объема средств областного бюджета, запланированных на 2022 год.

Расчет объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) планируется осуществлять с учетом роста индекса потребительских цен согласно прогнозу социально-экономического развития Иркутской области в 2023 году на 6,1%, в 2024–2025 годах – на уровне планового периода в 2022 году.

Поддержка городских и сельских поселений Иркутской области будет осуществляться по действующей с 2022 года схеме, предусматривающей выравнивание поселений посредством предоставления муниципальным районам Иркутской области субвенций из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений для последующей передачи в бюджеты поселений.

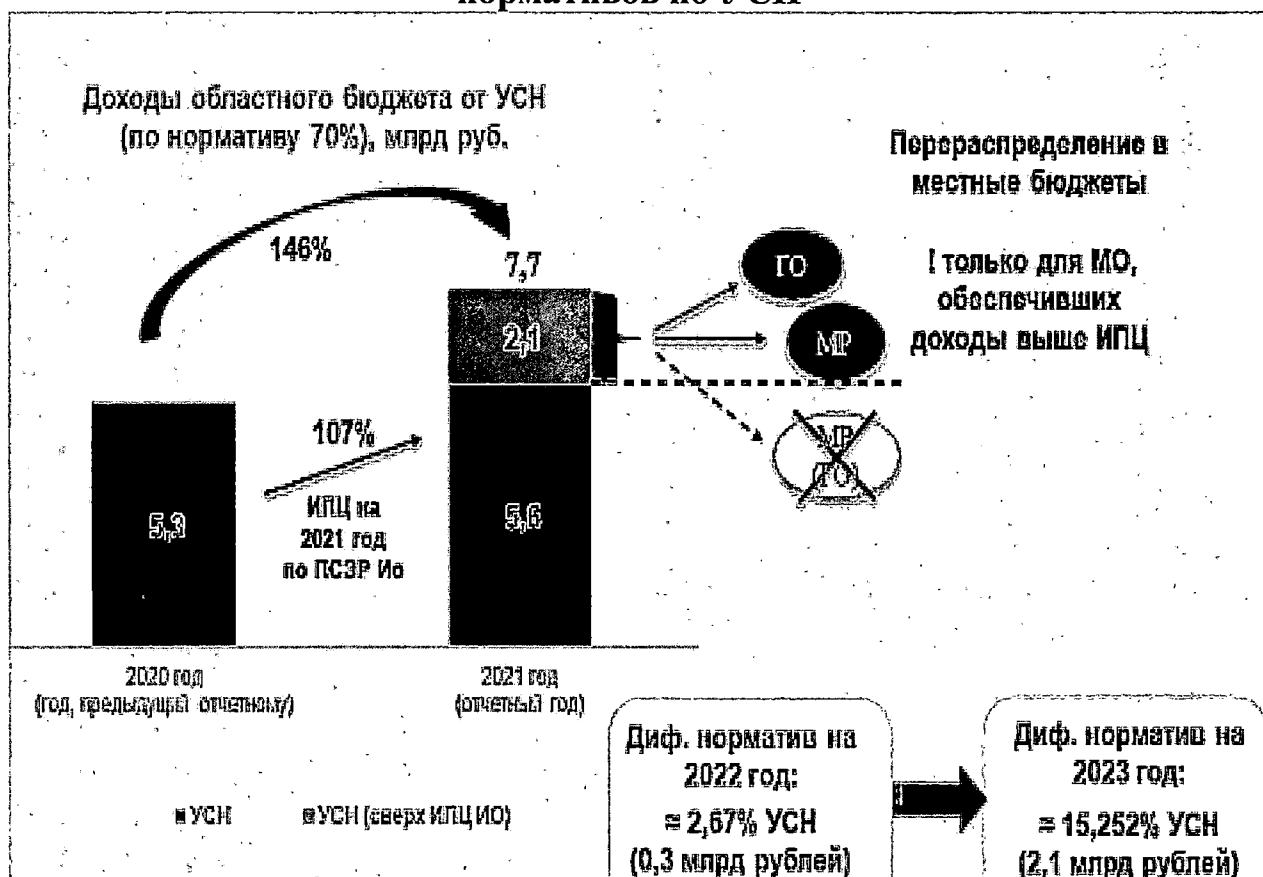
Будет продолжена практика поощрения муниципальных образований

Иркутской области за реализацию мероприятий, связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения.

Пролонгирован порядок передачи дифференцированных нормативов от налога по УСН в местные бюджеты, которые начиная с 2022 года устанавливаются по принципу, стимулирующему органы местного самоуправления к работе с собственной налоговой базой, субъектами малого и среднего бизнеса. Для этого обеспечивается «возврат» органам местного самоуправления УСН, мобилизованного в областной бюджет, с динамикой, превосходящей индекс потребительских цен (в 2022 году – среднеобластной темп роста по налогу).

В связи с повышением предпринимательской активности и увеличением доходов малого бизнеса в отчетном году, а также в связи с переходом части налогоплательщиков на УСН в связи с отменой специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход, наблюдается значительный темп роста поступления УСН в 2021 году относительно 2020 года.

Стимулирующий подход к установлению дифференцированных нормативов по УСН



Дифференцированные нормативы по УСН на 2023 год установлены для 41 муниципального района (городского округа), чьи темпы наращивания

налогооблагаемой базы по указанному специальному налоговому режиму превысили индекс потребительских цен. Исключение составил только Зиминский район, у которого наблюдается отрицательная динамика поступления УСН. Для 36 территорий «стимулирующий» норматив 2023 года будет выше «стимулирующего» норматива 2022 года, для 5 муниципальных образований снизится относительно уровня текущего года.

| Наименование МО | Стимулирующий норматив на 2022 год (от среднеобл. уровня) | Стимулирующий норматив на 2023 год (от ИПЦ) | Отклонение, процентных пунктов |
|-----------------------|---|---|--------------------------------|
| Качугский р. | 0,000 | 36,234 | +36,234 |
| Мамско-Чуйский р. | 0,000 | 32,028 | +32,028 |
| Киренский р. | 0,000 | 31,135 | +31,135 |
| Казачинско-Лелский р. | 0,000 | 30,630 | +30,630 |
| Аларский р. | 0,000 | 30,287 | +30,287 |
| Катангский р. | 7,906 | 36,135 | +28,229 |
| Ольхонский р. | 0,000 | 25,259 | +25,259 |
| Усольский р. | 0,000 | 22,632 | +22,632 |
| Усть-Кутский р. | 0,000 | 21,596 | +21,596 |
| Бодайбинский р. | 0,000 | 20,863 | +20,863 |
| Куйтунский р. | 0,000 | 20,515 | +20,515 |
| Осинский р. | 0,000 | 20,014 | +20,014 |
| Нижнеилимский р. | 1,931 | 20,801 | +18,870 |
| Жигаловский р. | 8,426 | 27,015 | +18,589 |
| Эхирит-Булагатский р. | 3,727 | 21,749 | +18,022 |
| г. Саянск | 0,000 | 17,959 | +17,959 |
| г. Ангарск | 0,000 | 16,328 | +16,328 |
| Тайшетский р. | 0,000 | 15,998 | +15,998 |
| г. Зима | 0,000 | 15,013 | +15,013 |
| Черемховский р. | 7,036 | 21,217 | +14,181 |
| г. Братск | 0,159 | 14,313 | +14,154 |

| Наименование МО | Стимулирующий норматив на 2022 год (от среднеобл. уровня) | Стимулирующий норматив на 2023 год (от ИПЦ) | Отклонение, процентных пунктов |
|---------------------|---|---|--------------------------------|
| г. Усолье-Сибирское | 1,315 | 15,447 | +14,132 |
| Чунский р. | 0,000 | 14,126 | +14,126 |
| Братский р. | 0,000 | 13,584 | +13,584 |
| г. Черемхово | 3,499 | 17,077 | +13,578 |
| г. Усть-Илимск | 0,685 | 14,117 | +13,432 |
| г. Иркутск | 1,255 | 13,982 | +12,727 |
| Заларинский р. | 6,500 | 16,913 | +10,413 |
| Баяндаевский р. | 17,108 | 27,425 | +10,317 |
| Балаганский р. | 0,000 | 8,104 | +8,104 |
| Нижнеудинский р. | 6,468 | 13,262 | +6,794 |
| Слюдянский р. | 14,384 | 20,378 | +5,994 |
| Иркутский р. | 11,847 | 16,322 | +4,475 |
| Тулунский р. | 6,906 | 10,234 | +3,328 |
| Боханский р. | 10,347 | 13,655 | +3,308 |
| Усть-Удинский р. | 12,342 | 15,497 | +3,155 |
| Зиминский р. | 3,480 | 0,000 | -3,480 |
| Нукутский р. | 16,325 | 2,286 | -14,039 |
| г. Свирск | 13,395 | 2,382 | -11,013 |
| г. Тулун | 20,531 | 15,421 | -5,110 |
| Усть-Илимский р. | 12,458 | 9,620 | -2,838 |
| Шелеховский р. | 13,664 | 13,426 | -0,238 |

Суммарно в местные бюджеты в виде дифференцированных нормативов в 2023 году будет передано 15,252% от УСН или 2,1 млрд рублей.

В совокупности с действующим единым нормативом отчислений УСН в размере 30 процентов в 2023 году в местные бюджеты будет зачислено более 45% налога.

Кроме того, в целях поддержки бюджетов муниципальных образований и сохранения доходов местных бюджетов Правительством Иркутской области принято решение об отсрочке введения в действие системы «отрицательных трансфертов», т.е. предоставления объема субсидий, подлежащих перечислению из местных бюджетов в бюджет субъекта Российской Федерации. Настоящее решение позволит мобилизовать в бюджетах муниципальных образований порядка 2,2 млрд рублей.

Также в очередном бюджетном цикле будет продолжена реализация Перечня поручений № Пр-354, направленного на снижение долговой нагрузки на местные бюджеты. В 2023 году будет реализовано списание задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам на объем средств местного бюджета, направленный в 2022 году на расходы муниципальных образований на финансовое обеспечение расходных обязательств в сфере благоустройства территорий, модернизации систем коммунальной инфраструктуры и объектов жилищно-коммунального хозяйства, строительства автомобильных дорог.

С 2023 года вводится в действие порядок увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области для оказания финансовой помощи местным бюджетам в размере субсидии и иного межбюджетного трансферта, распределение которых предусмотрено Законом Иркутской области об областном бюджете или нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, и по которым с муниципальным образованием Иркутской области в установленные бюджетным законодательством сроки не заключено соглашение.

2.7 Управление государственным долгом Иркутской области

С учетом необходимости финансового обеспечения расходных обязательств социального характера, реализации инфраструктурных проектов, а также выполнения целевых показателей национальных проектов в следующем трехлетнем периоде ожидается рост государственного долга в пределах установленных бюджетным законодательством ограничений.

Следует отметить, что в значительной степени рост государственного долга Иркутской области будет обусловлен предоставлением из федерального бюджета региону льготных инфраструктурных бюджетных кредитов в целях поддержки и стимулирования инвестиционной активности. Объем одобренного для Иркутской области лимита бюджетных кредитов составляет 11,7 млрд рублей.

Основными направлениями долговой политики Иркутской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определены следующие меры повышения эффективности управления государственным долгом:

1) обеспечение высокого уровня долговой устойчивости региона за счет обеспечения соответствующих показателей на уровне, определенном бюджетным законодательством для группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

2) осуществление систематического отбора форм заимствований, максимально соответствующих потребностям областного бюджета и способствующих снижению стоимости заимствований;

3) снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов и (или) экономии расходов при исполнении бюджета на сокращение объема государственного долга Иркутской области;

4) поддержание репутации региона в качестве заемщика высокой степени надежности и кредитоспособности за счет осуществления мероприятий, направленных на повышение кредитного рейтинга Иркутской области.

2.8 *Повышение открытости бюджетных данных и вовлечение граждан в бюджетный процесс*

В целях дальнейшего повышения открытости бюджета и доступности для граждан информации о бюджете и бюджетной процессе Иркутской области планируется:

1) совершенствование форм представления информации об областном бюджете для граждан, в том числе в виде брошюр «Бюджет для граждан», а также обеспечение популяризации указанной публицистики;

2) развитие портала «Открытый бюджет Иркутской области» в части расширения массива и повышения качества визуализации информации;

3) реализация комплекса мер в целях дальнейшего повышения рейтинга Иркутской области по уровню открытости бюджетных данных;

4) расширение вовлечения граждан в бюджетный процесс региона, в том числе за счет непрерывного обучения основам финансовой и бюджетной грамотности, развития практик инициативного бюджетирования, распространения цифровых подходов.

С целью повышения информированности граждан о бюджете и бюджетном процессе, использования в практике новых инициатив по формам представления данных о бюджете и привлечения граждан к участию в бюджетном процессе в планируемом периоде будет продолжено проведение ежегодного регионального конкурса творческих проектов среди населения по представлению Бюджета для граждан.

В 2023 году также планируется создание межведомственной рабочей группы для взаимодействия и координации работы органов государственной власти органов Иркутской области, участвующих в работе по обеспечению открытости бюджетных данных региона.

Для реализации принципа открытости бюджетных данных и обеспечения доступности информации о бюджете для всех жителей региона, включая отдаленные районы и города, с 2022 года осуществляется проведение мониторинга открытости бюджетных данных муниципальных районов (городских округов) и рейтингование муниципалитетов по итогам проведенной оценки (приказ министерства финансов Иркутской области от 5 августа 2022 года № 45н-мпр).

Результаты указанного мониторинга планируется учитывать при проведении оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях.

В целях масштабирования и актуализации мер по повышению финансовой грамотности на территории Иркутской области в 2022 году внесены изменения в план мероприятий и ожидаемые результаты реализации Государственной региональной программы Иркутской области «Повышение финансовой грамотности населения Иркутской области» на 2021 – 2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 30 июня 2021 года № 382-рп.

На 2023 год поставлена задача разработки и введения в действие информационного портала Регионального центра по финансовой грамотности Иркутской области как площадки для методической, консультационной, экспертной и информационной поддержки жителей региона, а также поддержки инициатив в области финансовой грамотности.

Продолжится практика популяризации механизма инициативного бюджетирования.

Результатом реализации Основных направлений бюджетной и налоговой политики должно стать формирование благоприятных условий социально-экономического развития Иркутской области и обеспечения финансовой стабильности на долгосрочную перспективу, повышение уровня и качества жизни населения региона.

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова