



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»
(№ ПЗ-1086)**

07.11.2022

№ 01/62-Э

Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
от 07.11.2022 № 46(500)1р-КСП

Иркутск

2022 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы	3
Пояснительная записка	17
1. Общие положения.....	17
2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, используемого для составления проекта областного бюджета	20
3. Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.....	23
4. Анализ основных параметров областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов	28
5. Анализ прогноза доходов областного бюджета	29
6. Общий анализ расходов проекта областного бюджета	35
7. Анализ формирования областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на реализацию государственных программ Иркутской области.....	43
7.1. ГП «Развитие образования».....	43
7.2. ГП «Развитие здравоохранения»	68
7.3. ГП «Социальная поддержка населения»	104
7.4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»	119
7.5. ГП «Развитие культуры».....	138
7.6. ГП «Молодежная политика».....	163
7.7. ГП «Труд и занятость»	167
7.8. ГП «Комплексное развитие сельских территорий».....	173
7.9. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	181
7.10. ГП «Развитие транспортного комплекса»	200
7.11. ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»	207
7.12. ГП «Доступное жилье»	222
7.13. ГП «Охрана окружающей среды»	239
7.14. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».....	256
7.15. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	266
7.16. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области».....	278
7.17. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	285
7.18. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	292
7.19. ГП «Формирование современной городской среды»	306
7.20. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области».....	310
7.21. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	320
7.22. ГП «Развитие лесного хозяйства»	325
8. Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности	333
9. Анализ формирования источников финансирования дефицита областного бюджета	335
10. Государственный долг Иркутской области, расходы на его обслуживание	337
11. Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта	339

Основные выводы

1. Заключение на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» № ПЗ-1086 (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено в соответствии с БК РФ¹, действующим законодательством РФ и Иркутской области, на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2022 № 3112.

При подготовке заключения учитывались основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, разработанные Министерством финансов России, основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, проектов изменений в государственные программы Иркутской области и иных документов государственного стратегического планирования. Состав показателей, представляемых для утверждения в Законопроекте, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, ст. 14 Закона № 55-оз².

2. Законопроект сформирован на основе базового варианта ПСЭР³, разработанного министерством экономического развития Иркутской области. Отдельные макроэкономические показатели Иркутской области имеют наилучшую динамику среди субъектов РФ. Так, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2023-2025 годы Иркутская область отнесена к регионам с наиболее высокими темпами экономического роста на прогнозном горизонте (рост на 10,2%). По среднегодовым темпам роста ВРП в 2025 году регион будет занимать рейтинговое пятое место среди субъектов Российской Федерации. Увеличение ВРП будет обеспечиваться за счет роста промышленного производства, в первую очередь, в добывающем и обрабатывающем секторах экономики.

3. В ходе выборочного сопоставительного анализа наименования и значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Иркутской области установлены факты наличия отклонений, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования в целях обеспечения их тождественности.

Так, в ПСЭР индекс валового регионального продукта определяется в сопоставимых ценах на трехлетний период с учетом факта 2021 года в процентах к предыдущему году, т.е. в 2023 году к уровню 2022 года (базовый вариант 110,2%). В Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года индекс физического объема валового регионального

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ)

² Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-оз)

³ Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, одобренный распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2022 № 590-рп (далее – ПСЭР)

продукта в сопоставимых ценах указан по отношению к 2018 году, утвержден на 2023 год по базовому варианту в значении 121,2%.

4. ПСЭР в части показателей «Труд и заработная плата» не содержит показателя уровня безработицы (отношение численности безработных к численности рабочей силы (занятых и безработных)), являющегося важным в оценке рынка труда. При этом данный показатель включен в среднесрочный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2025 года (базовый вариант) и составляет на 2023-2025 годы 4,4%, 4,3%, и 4,1, соответственно. В последующем при составлении Прогноза на среднесрочный период полагаем необходимым включение данного показателя.

5. Доходы в 2023 году прогнозируются в объеме 233 720 058,8 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы 197 819 162,4 тыс. р. или 84,6 % объема доходов областного бюджета, безвозмездные поступления 35 900 896,4 тыс. р. (15,4 %).

Доходы на 2024 год прогнозируются в объеме 230 378 651,5 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 203 850 942,8 тыс. р., безвозмездные поступления – 26 527 708,7 тыс. р. На 2025 год объем доходов прогнозируется в объеме 225 253 638,4 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 210 979 823,1 тыс. р., безвозмездные поступления – 14 273 815,3 тыс. р.

Снижение общего объема доходов в проекте бюджета на 2023 год по сравнению с 2022 годом обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений в связи с неполным распределением МБТ в проекте закона о федеральном бюджете в редакции, подготовленной к первому чтению.

6. Расходы областного бюджета предлагаются на 2023 год в сумме 253 152 242,9 тыс. р.; на 2024 год – 239 200 443,6 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы – 5 187 139,9 тыс. р.; на 2025 год – 225 473 091,8 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы – 10 477 668,0 тыс. р. Условно утвержденные расходы бюджета в плановом периоде предусматриваются Законопроектом на 2024 год в сумме 5 187 139,9 тыс. р. или 2,4 % от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2025 год – 10 477 668,0 тыс. р. или 4,9 %, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ (не менее 2,5 % и 5 % соответственно).

Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2023-2025 годы осуществлено с учетом единых подходов в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр.

7. Расходная часть областного бюджета сформирована на основе 22 государственных программ Иркутской области, проектов изменений к ним. Общий объем расходов на реализацию

22 ГП на 2023 год составляет 250 433 121,0 тыс. р. (98,9% в общем объеме расходов), на 2024 год – 231 833 880,5 тыс. р. (96,9%), на 2025 год – 212 355 887,3 тыс. р. (94,2%).

Анализ показателей государственных программ, отраженных в паспортах, свидетельствует об увеличении их количества, об изменении перечня и отдельных значений. Общее количество показателей госпрограмм, средства которых учтены при формировании областного бюджета на 2023 год, составляет 92 ед., что на 8 ед. больше, чем на 2022 год.

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности предусмотрен на 2023 год в сумме 2 719 121,9 тыс. р., на 2024 год – 2 179 423,2 тыс. р., на 2025 год – 2 639 536,5 тыс. р.

8. Бюджетные ассигнования на реализацию 42 региональных проектов Иркутской области предусмотрены на 2023 год в объеме 28 339 277,5 тыс. р., что на 14 646 440,2 тыс. р. меньше объема бюджетных средств, утвержденных сводной бюджетной росписью на 01.10.2022 (42 985 717,7 тыс. р.).

9. В структуре расходов на 2023 год наибольший удельный вес занимают расходы по КВР: 500 «Межбюджетные трансферты» - 41,6% (105 251 385,8 тыс. р.); 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - 20,3% (51 379 777,3 тыс. р.); 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 13,8% (35 040 905,7 тыс. р.).

10. Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год предусмотрен в сумме 13 838 439,5 тыс. р., на 2024 год – 7 889 506,7 тыс. р., на 2025 год – 6 838 476,6 тыс. р.

11. Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), планируется утвердить в объеме 417 142,3 тыс. р., что на 288 148,9 тыс. р. или 40,9% меньше, чем предусмотрено законом о бюджете на 2022 год (705 291,2 тыс. р.).

12. Предусмотрены зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых за счет МБТ из федерального бюджета, имеющих целевое назначение, а также за счет грантов из федерального бюджета в форме субсидий государственным учреждениям Иркутской области: на 2023 год в сумме 900 000,0 тыс. р., на 2024 год - 1 000 000,0 тыс. р., 2025 год - 1 000 000,0 тыс. р.

13. Законопроектом не осуществлено распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета на общую сумму 402 335,4 тыс. р., из них:

- субсидии местным бюджетам на софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме 57 888,1 тыс. р. (РП «Чистая вода»);

- субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях, предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения) в сумме 3 926,6 тыс. р. (ГП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» на 2023 - 2028 годы);

- субсидии местным бюджетам на реализацию проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий в сумме 20 886,5 тыс. р. (ГП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» на 2023 - 2028 годы);

- субсидии местным бюджетам на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях в сумме 269 947,0 тыс. р. (ГП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» на 2023 - 2028 годы);

- субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий в сумме 49 687,2 тыс. р. (ГП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» на 2023 - 2028 годы).

14. Законопроектом не учтены средства на индексацию размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы в соответствии с решениями принятыми на федеральном уровне согласно части 11 статьи 16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

В законопроекте не предусмотрено повышение (индексация) оплаты труда работников областных государственных учреждений, несмотря на принятые на федеральном уровне решения об индексации с 01.10.2022 на 4% и на планируемое повышение с 01.10.2023 на 5,5%.

15. Объем дефицита областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определен исходя из прогнозируемого объема поступлений доходов в областной бюджет и планируемых расходов бюджета с учетом обязательств, принятых Иркутской областью в рамках участия в 2017, 2020-2022 годах в реструктуризации обязательств (задолженности) перед РФ по бюджетным кредитам и составит в 2023 году 19 432 184,1 тыс. р., или 9,8% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2024 году - 8 821 792,1 тыс. р. (4,3%), в 2025 году - 219 453,4 тыс. р. (0,1%).

16. Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области предусмотрен на 01.01.2024 в объеме 50 633 599,9 тыс. р. (25,6% от общего объема доходов за исключением безвозмездных перечислений), на 01.01.2025 - 59 361 845,6 тыс. р. (29,1%), на 01.01.2026 - 58 632 017,4 тыс. р. (27,8%). Предоставление государственных гарантий Иркутской области в 2023 году и плановом периоде до 2025 года не планируется.

По состоянию на 01.10.2022 госдолг Иркутской области составил 19 026,2 млн. р. Отношение госдолга к доходам без учета безвозмездных поступлений Иркутской области составило на 10,2%, что является 2-ым показателем среди субъектов РФ, входящих в состав СФО (после Алтайского края).

17. В Законопроекте не учтены новации БК РФ, принятые в 2022 году. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 95 БК РФ в редакции Федерального закона от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» в состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта РФ включаются: остатки средств, складывающиеся на начало очередного финансового года, на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами получателей средств из бюджета, государственных бюджетных, автономных учреждений, открытых финансовому органу субъекта РФ с высоким уровнем долговой устойчивости и в бюджете которого расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ. Указанные остатки средств, использованные для внутреннего финансирования дефицита бюджета в текущем финансовом году, подлежат восстановлению в очередном финансовом году на соответствующих казначейских счетах. Статьей 30 Законопроекта предусматривается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов без привлечения указанных средств.

18. Расчеты МБТ для осуществления отдельных областных государственных полномочий, в основном, соответствуют утвержденным методам (проектам). Вместе с тем, требует обсуждения вопрос расчета объема субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий с учетом изменения регионального законодательства в сфере оплаты труда. Имеются отдельные замечания в отношении субвенций по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев, в сфере труда, по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий.

19. Основные выводы в части государственных программ:

1) ГП «Развитие образования»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены в сумме 74 506 770,8 тыс. р., с увеличением к уровню 2022 года на 1 761 815,5 тыс. р. или 2,4 %.

2. Субвенции на образование составляют 51 682 308,2 тыс. р., в т.ч. на дошкольное образование 19 594 837,9 тыс. р. (рост к уровню 2022 года 1 711 947,0 тыс. р. или 9,6%); на общее образование 32 087 470,3 тыс. р. (на 1 847 875,9 тыс. р. или 6,1%), что потребует корректировки

закона о бюджете с учетом изменения показателей прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников и численности обучающихся.

3. В целях реализации Указов Президента Российской Федерации для повышения средней заработной платы работников учреждений, подведомственных минобразования области, потребность составляет 273 177,3 тыс. р. (учтено 119 006,1 тыс. р.).

4. В Законопроекте не нашли отражения расходы: на строительство школы на 520 мест в мкр. Восточный г. Нижнеудинска, центра развития творчества детей и юношества «Кристалл»; на реконструкцию здания ГОБУ ИО «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова» (422 935,9 тыс. р., имеется положительное заключение Госэкспертизы); на приобретение модульных конструкций сборно-разборных быстровозводимых зданий для размещения пищеблоков; на капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций; на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций; на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций.

5. Учтено увеличение размера на 5,5% социальных выплат, в том числе компенсационных выплат на питание студентов, обучающихся по программам подготовки специалистов среднего звена (до 141,5 р.); стипендий и академических выплат, увеличение с 01.09.2022 норм расходов на питание слушателей, студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих. Имеется расчетная потребность по отдельным направлениям социального обеспечения студентов и слушателей.

2) ГП «Развитие здравоохранения»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены в объеме 37 881 721,2 тыс. р. с уменьшением к уровню 2022 года на 410 121,4 тыс. р. (1,1 %), в т.ч. за счет снижения федеральных средств на 1 707 812,5 тыс. р. (32,2 %), увеличения областных средств на 1 333 908,6 тыс. р. (4%). Основную долю из 6-ти подпрограмм ГП занимает ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» 51,0% (19 322 317,3 тыс. р.).

2. По сравнению с 2022 годом снижены расходы на санитарную авиацию на 8 812,2 тыс. р. за счет средств федерального бюджета; на высокотехнологичную медицинскую помощь на 63 700,7 тыс. р., в т.ч. за счет областных средств на 15 000 тыс. р., федеральных средств на 48 700,7 тыс. р. (на оказание помощи 3 874 пациентам со снижением на 149 чел.).

3. На оплату компенсационных выплат донорам крови в связи с увеличением прожиточного минимума (с 14 620 р. до 16 082 р. с 01.06.2022) дополнительная потребность составляет порядка 7 600,0 тыс. р. (учтено 32 400 тыс. р.). Не проработан вопрос о выделении финансирования на строительство поликлиники ОГБУЗ «Балаганская районная больница» в 2023 году. На укрепление материально-технической базы медицинских организаций предусмотрено 368 829,4 тыс. р., согласно утвержденным стандартам требуется около 2 875 400 тыс. р.

4. В части ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» отмечено крайне низкое исполнение бюджетных ассигнований: в 2021 году из 196 500 тыс. р. использовано 54,8 %, за 9 месяцев 2022 года – 6,3% из 193 750 тыс. р. На 2023 год предусмотрено 220 279,7 тыс. р. на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (75% федеральные средства).

5. Средства на реализацию ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» в объеме 15 168,3 тыс. р. по объектам не распределены.

6. Отмечено неверное применение КБК в части расходов на разработку проектной документации по реконструкции лечебно-административного корпуса (г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а), следует отразить по Рз/Пр 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения».

7. Выявлен объем средств 10 215,6 тыс. р. (резерв), подлежащий перераспределению на иные расходы (основание положительное заключение ГАУИО «Ирэкспертиза» строительства ОГБУЗ «Заларинская районная больница»).

3) ГП «Социальная поддержка населения:

1. Бюджетные ассигнования предусмотрены на 2023 год в объеме 47 408 939,1 тыс. р. Большая часть средств ГП предусмотрены по ПП «Дети Приангарья» -19 867 425,0 (41,9%).

2. В целях реализации Указов Президента Российской Федерации для повышения средней заработной платы работников учреждений, подведомственных минсоцразвития области, потребность составляет 178 800,0 тыс. р.

3. Согласно статье 5 Законопроекта предложено установить с 01.01.2023 размеры социальных выплат с учетом их индексации на 1,055 согласно приложению 6 к Закону. Однако по отдельным законам региона размер мер социальной поддержки должен быть проиндексирован не ниже роста потребительских цен за предыдущий год, по иным - размер индексации, а также размер МСП с учетом его индексации ежегодно определяются законом об областном бюджете. В целях устранения выявленных недостатков необходимо внести изменения в статью 5 Законопроекта и приложение № 6, уточнить объем ПНО.

4. Применяемый в настоящее время подход к округлению значений при индексации размеров мер социальной поддержки не обеспечивает установленный уровень индексации в 1,055, что требует доработки текстовой нормы статьи 5 Законопроекта. Кроме того, действующие в настоящее время разные подходы к индексации мер социальной поддержки требуют пересмотра.

5. Субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению МСП многодетным и малоимущим семьям в объеме 800 853,5 тыс. р. потребуют в дальнейшем корректировки, поскольку внесены изменения в способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций.

6. В ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» не учтена дополнительная потребность в объеме 407,1 тыс. р., или 3,4 % на оплату труда сотрудников ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области».

4) ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предлагается утвердить в объеме 2 810 199,1 тыс. р., что ниже уровня 2022 года на 491 652,4 тыс. р. (14,9 %), в т.ч. областные средства 2 535 872,5 тыс. р., федеральные средства 274 326,6 тыс. р.

2. Доля расходов на физическую культуру и спорт в общем объеме расходов областного бюджета сокращена с 1,3 % в 2022 году до 1,1 % в 2023 году, что не согласуется с поручением Президента РФ по доведению к 2024 году минимальной доли расходов (в общем объеме расходов бюджетов субъектов РФ) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 %.

3. Ниже уровня 2022 года предусмотрен объем субсидий, предоставляемых местным бюджетам (в 2023 году 916 809,5 тыс. р., в 2022 году 1 901 965,7 тыс. р.), в т.ч. за счет сокращения средств федерального бюджета (в 2023 году 116 464,9 тыс. р., в 2022 году 130 444 тыс. р.).

4. Средства на предоставление субсидий на строительство и капитальный ремонт новых объектов Законопроектом не предусмотрены в условиях утвержденного рейтинга.

5. На создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности дополнительная потребность составляет порядка 136 000 тыс. р.; на поддержку региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами 4 164,6 тыс. р.

5) ГП «Развитие культуры»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предлагается утвердить в объеме 4 013 414,5 тыс. р., по сравнению с уровнем 2022 года расходы увеличены на 352 475,8 тыс. р. или на 9,6 %.

Наибольшую долю в ГП занимает ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» 2 710 898,6 тыс. р. (67,5%).

2. По ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» предусмотрены средства на проведение капитального и текущего ремонта зданий, закрепленных за учреждениями культуры на праве оперативного управления, с уменьшением на 29 371,5 тыс. р. (с 75 583,4 тыс. р. до 46 211,9 тыс. р.) по сравнению с уровнем 2022 года. Также снижены бюджетные ассигнования на проведение капитальных ремонтов объектов культуры и архивов муниципальной собственности на 75 859,4 тыс. р. (с 329 996,6 тыс. р. до 254 137,2 тыс. р.) по сравнению с уровнем 2022 года.

3. В условиях принятых решений Законопроектом на 2023 год не предусмотрены субсидий местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (65 ед.).

6) ГП «Молодежная политика»:

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 282 963,8 тыс. р., что на 273 175,1 тыс. р. (или на 49,1%) меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете на 2022 год (556 138,9 тыс. р.).

2. По ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» Законопроектом планируется предусмотреть бюджетные ассигнования в объеме 67 316,1 тыс. р., что больше на 2 943,9 тыс. р. или 4,6% (64 854,8 тыс. р.), чем предусмотрено законом о бюджете на 2022 год.

3. В рамках ПП «Патриотическое воспитание молодежи» планируется новое мероприятие: организация и проведение слета казачьей молодежи на 2023 год в сумме 200,0 тыс. р.

7) ГП «Труд и занятость»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предлагается утвердить в объеме 2 001 704,4 тыс. р., что меньше уровня 2022 года на 592 672,7 тыс. р. (22,8%) за счет сокращения средств из резервного фонда Российской Федерации.

2. Не учтены в субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда на 2023 год расходы на материальные затраты в размере 3 935,7 тыс. р. и заработную плату с начислениями на нее 735 тыс. р., что требует корректировки.

3. Отмечается сокращение бюджетных ассигнований по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 205 005,5 тыс. р. за счет сокращения объема субвенции из федерального бюджета на 264 801,0 тыс. р. и увеличения средств областного бюджета на 59 795,5 тыс. р. Сокращение объема субвенции происходит на фоне снижения всеобщего уровня безработицы по стране.

8) ГП «Комплексное развитие сельских территорий»:

1. ГП выделена в отдельную программу из мероприятий ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» с 2023 года.

2. Бюджетные ассигнования на 2023 год предлагается утвердить в объеме 1 012 888,2 тыс. р.

3. Отсутствуют бюджетные ассигнования при наличии заключенного государственного контракта для окончательного исполнения капитального ремонта а/м дороги Майская-Рассвет на участке км 9+700 - км 35+700 (Осинский м.р.), что не соответствует положениям статей 158, 174.2 БК РФ.

4. В материалах к Законопроекту не представлены (отсутствуют) методики (проекты методик) и расчет распределения МБТ между МО: 3 926,6 тыс. р. по субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий (строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях, предоставляемого гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения); 20 886,5 тыс. р. по субсидии на реализацию проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий; 269 947,0 тыс. р. по субсидии

на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях; 49 687,2 тыс. р. по субсидиям на обеспечение комплексного развития сельских территорий.

5. Порядок предоставления субсидии МО на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях отсутствует. В отступление от требований пункта 4 статьи 139 БК РФ в приложении 15 субсидия между МО не распределена.

6. Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (49 687,2 тыс. р. средств областного бюджета) в Законопроекте не распределены. В отношении отдельных объектов капитального строительства (ремонта) не актуализирована информация о наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации и положительных заключениях (объект капстроительства «Школа среднего (полного) общего образования на 250 учащихся в с. Тихоновка Боханского района», строительство блочно-модульной котельной мощностью 6,0 Гкал/ч (6,96МВт) (МО Залари).

9) ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предлагается утвердить в сумме 11 634 533,8 тыс. р., что на 4 423 777,2 тыс. р. или 27,5 % меньше уровня 2022 года. Бюджетные ассигнования ГП сформированы без федеральных средств.

2. По ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» предусмотрены ассигнования в сумме 394 964,6 тыс. р., финансирование сформировано на 26,3% от заявок МО.

3. В отступление от пункта 4 статьи 139 БК РФ, пункта 62 Положения № 336-пп, пункта 16 Положения № 56-пп не распределены субсидии МО: на реконструкцию объектов водоотведения в сумме 51 218,7 тыс. р., на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме 57 888,1 тыс. р.

10) ГП «Развитие транспортного комплекса»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предлагается утвердить в сумме 1 755 878,0 тыс. р., что на 436,6 тыс. р. (или 0,02 %) меньше уровня 2022 года.

2. В связи с отсутствием заключений службы по тарифам субсидии в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным, водным, пригородным железнодорожным, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом предусмотрены на уровне 2022 года, что потребует корректировки расходов.

3. Расходы на реализацию мероприятия по перевозке пассажиров и доставке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии запланированы в объеме 50 274,3 тыс. р., что на 10 764,8 тыс. р. ниже, чем в 2022 году и на 42 025,7 тыс. р. меньше потребности на 2023 год.

4. Не разрешен вопрос об организации транспортного обеспечения населения Тофаларии воздушным транспортом и завоза туда грузов в соответствии с федеральным законодательством, путем введения государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров.

5. Не запланированы мероприятия, связанные с повышением эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области и включающее в себя строительство и реконструкцию действующих аэропортов, аэродромов и посадочных площадок Иркутской области, реконструкцию объектов аэропортовой инфраструктуры в 2023 году.

11) ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предлагается утвердить в сумме 17 327 380,0 тыс. р., что на 3 207 265,6 тыс. р. меньше уровня 2022 года.

2. На реализацию РП «Дорожная сеть» (7 738 618,1 тыс. р.) и РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (299 950,8 тыс. р.) на 2023 год не предусмотрены федеральные средства.

3. На момент проведения экспертизы документы транспортного планирования для городских агломераций не приняты, бюджетные ассигнования на 2023 год не запланированы.

4. Часть бюджетных ассигнований (в сумме 2,0 млрд. р.) предусмотренные (зарезервированные) по мероприятию на содержание автомобильных дорог регионального значения, планируется направить на предоставление субсидий муниципальным образованиям области. Однако, положение о предоставлении субсидий на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, включенных в Транспортный каркас муниципальных образований Иркутской области, не принято, субсидии по МО не распределены.

5. По-прежнему, бюджетные ассигнования, предусмотренные в составе расходов дорожного фонда Иркутской области, не покрывают расчетные нормативы.

6. Не предусмотрены расходы на увеличение оплаты труда работников областных государственных учреждений, подведомственных Минтрансу.

12) ГП «Доступное жилье»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предлагается утвердить в объеме 10 964 782,7 тыс. р., в т.ч. средства областные 5 075 831,5 тыс. р., федеральные 2 203 631,5 тыс. р., ФСР ЖКХ 3 685 319,7 тыс. р. По сравнению с 2022 годом уменьшены расходы на 4 254 470,3 тыс. р. (на 28 %) за счет федеральных средств.

2. По отдельным мероприятиям подпрограмм бюджетные ассигнования предусмотрены в недостаточном объеме: по ОМ «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам АО «ДОМ.РФ» (97 000,0 тыс. р.); «Имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» (120 000,0 тыс. р.); «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений Иркутской области».

3. По РП «Жилье (Иркутская область)» ассигнования предусмотрены в сумме 56 200,0 тыс. р. в связи с не распределением федеральных средств.

4. По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 2023 год 78 291,1 тыс. р. или на 2,7 % (с 2 925 261,7 тыс. р. до 2 846 970,6 тыс. р.), что позволит обеспечить жилыми помещениями не более 840 человек из числа детей-сирот.

5. По ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» объем бюджетных ассигнований запланирован в объеме 48 342,6 тыс. р. за счет средств областного бюджета, федеральные средства не распределены.

6. По ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 000,0 тыс. р., средства запланированы на проектные и изыскательские работы по реконструкции канализационных очистных сооружений (КОС) левого берега в г. Усть-Илимске, что требует дополнительного обоснования.

7. Не предусмотрены расходы на увеличение оплаты труда работников областных государственных учреждений, подведомственных Минстрою.

13) ГП «Охрана окружающей среды»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предлагается утвердить в сумме 2 598 264,8 тыс. р., к уровню 2022 года уменьшены на 487 769,4 тыс. р. или на 69,2% (с 1 582 222,3 тыс. р. до 1 094 452,9 тыс. р.).

2. Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов в объеме 116 511,4 тыс. р. распределены на 2023 год 15 муниципальным образованиям.

3. Бюджетные ассигнования на приобретение контейнеров для раздельного сбора ТКО на 2023 год Законопроектом не предусмотрены.

4. Увеличены расходы по фонду оплаты труда ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» на сумму 77 176,1 тыс. р. или в 3,7 раз, в связи с увеличением штатной численности для обслуживания и обеспечения эксплуатации 11 гидротехнических сооружений.

5. На ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха» предусматриваются расходы на 2023 год в сумме 1 046 057,2 тыс. р. на закупку троллейбусов (20 ед.) и автобусов, работающих на газомоторном топливе (27 ед.) с целью снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Братске.

В отсутствие достаточных оснований ГРБС определен Минтранс (КВСП 835), часть аналогичных мероприятий РП финансируется в рамках ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства промышленных и иных организаций Иркутской области», входящей в состав ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области», ГРБС является Минжилполитики (КВСП 812). Разделение мероприятия по приобретению автобусов на газомоторном топливе на две государственные программы и на два ГРБС (Минжилполитики и Минтранс) не соответствует принципам стратегического планирования.

6. Субсидии местным бюджетам на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде предлагается на 2023 год 30 111,2 тыс. р.

Распределены субсидии МО правовыми актами Правительства Иркутской области в сумме 24 754,1 тыс. р., излишне запланировано 5 357,1 тыс. р.

14) ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город» на 2019 - 2024 годы:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 году предусмотрены в сумме 2 284 144,9 тыс. р., что на 324 139,2 тыс. р. (16,5%) больше уровня 2022 года (1 960 005,7 тыс. р.).

2. Согласно пункту 8 Плана по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2016 № 805-пп, на 2021-2024 годы предусмотрено построение 2 очереди АПК «Безопасный город» (Иркутск, Иркутский район, Шелеховский район, Слюдянский район, Ольхонский район, г. Усолье-Сибирское). Законопроектом на 2023 год финансирование работ по построению второй очереди АПК «Безопасный город» не предусмотрено, что не соответствует положениям постановления Правительства Иркутской области № 805-пп. По информации ОГКУ «Безопасный регион» стоимость проектирования 2 очереди составляет 58 813,7 тыс. р.

15) ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предлагаются в объеме 4 814 188,4 тыс. р. в т.ч. на государственную поддержку сельхозтоваропроизводителям 3 622 595,4 тыс. р. (2022 год 3 759 066,5 тыс. р.).

2. На 2023 год объем бюджетных ассигнований уменьшен на 2 237 578,0 тыс. р. или 31,7% в сравнении с 2022 годом (с 7 051 766,4 тыс. р. до 4 814 188,4 тыс. р.), за счет выделения подпрограммы в отдельную ГП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области».

3. На 2023 год устанавливается новый вид субсидии из ФБ на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей в объеме 41 075,5 тыс. р., на момент проведения экспертизы порядок предоставления субсидии не принят.

4. Для обеспечения деятельности в области ветеринарии Законопроектом предусмотрено финансирование службы ветеринарии Иркутской области и подведомственных учреждений в объеме 641 364,1 тыс. р., в т.ч. 538 826,6 тыс. р. на оплату труда, 102 537,5 тыс. р. на иные мероприятия. Дополнительная потребность ассигнований на ФОТ, в том числе подведомственных службе учреждений, не обозначена, не предусмотрена индексация оплаты труда работников учреждений в 2023 году.

5. Субвенция на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев (76 111,3 тыс. р.) потребует корректировки с учетом изменения методики.

6. Не предусмотрены в РП «Экспорт продукции АПК» расходы по мероприятию «Государственная поддержка аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации» при потребности на 2023 год в объеме 812,5 тыс. р.

7. По РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (99 223,0 тыс. р.) в сравнении с 2022 годом отмечается снижение на 25 000,0 тыс. р. При этом в действующем на дату проведения экспертизы дополнительном соглашении от 01.08.2022 № 082-09-2022-480/1 распределен объем субсидии 96 725,0 тыс.р. (ФБ – 92 856,0 тыс. р., ОБ – 3 869,0 тыс. р.) по 3-м направлениям (экономия 2 498,0 тыс. р.).

8. Не предусмотрены на 2023 год бюджетные ассигнования по поддержке хлебопекарной и мукомольной промышленности», на агробизнес-образование в виде предоставления субсидии для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области в целях создания в них условий для развития агробизнес-образования.

16) ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предлагаются в сумме 56 552,1 тыс. р., с увеличением к уровню 2022 года на 6 392,5 тыс. р. (12,7%), в том числе за счет увеличения средств областного бюджета на 11 320,5 тыс. р. (28,2%), уменьшения средств федерального бюджета на 4 928,0 тыс. р. (49,0%).

2. Не предусматриваются бюджетные ассигнования по ОМ «Организация и проведение мероприятий, посвященных государственным праздникам РФ».

3. Бюджетные ассигнования на ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» предусмотрены в сумме 12 698,3 тыс. р., с увеличением на 507,1 тыс. р. за счет увеличения средств областного бюджета к уровню 2022 года.

17) ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предлагаются в сумме 17 196 641,4 тыс. р., что на 954 953,2 тыс. р. (или 5,6%) больше уровня 2022 года (16 241 688,2 тыс. р.).

2. Законопроектом запланированы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов, в том числе на предоставление: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2023 год в сумме 3 545 841,9 тыс. р.; дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов 3 011 900,0 тыс. р.; субсидии местным бюджетам «на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим» 3 319 411,8 тыс. р.; субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности 4 185 175,3 тыс. р.

18) ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предлагаются в сумме 6 777 676,1 тыс. р., в т.ч. средства федерального бюджета 232 239,6 тыс. р. (3,4%).

2. Паспорта ряда РП требуют уточнения в части данных об объемах финансирования (РП «Акселерация СМСП», РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», РП «Информационная безопасность», РП «Цифровое государственное управление»).

3. В отсутствие паспорта РП, соглашения на предоставление субсидии из федерального бюджета в Законопроект включены бюджетные ассигнования РП «Повышение доступности туристических продуктов» в объеме 38 591,4 тыс. р.

4. Согласно паспорту РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» дата окончания РП - 31.12.2022, что не соответствует сроку реализации паспорта ФП (до 31.12.2024), при этом, Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 8 600,0 тыс. р., что потребует корректировки.

5. На 2023 год субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив предусмотрены в сумме 850 000,0 тыс. р. (на уровне 2022 года) для 452 МО. Предусмотрен новый вид субсидии на финансовую поддержку реализации инициативных проектов в сумме 500 000,0 тыс. р.

6. На 2023 год расходы ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» предусматриваются на предоставление субсидии Фонду развития промышленности Иркутской области (71 467,5 тыс. р.) и на предоставление субсидий промышленным предприятиям (40 719,8 тыс. р.).

7. Дополнительная потребность на докапитализацию фондов составляет 405 500,0 тыс. р., в т.ч. Фонда развития промышленности Иркутской области 155 500,0 тыс. р., Гарантийного фонда – 150 000,0 тыс. р., Фонда микрокредитования 150 000,0 тыс. р., что требует дополнительного обсуждения.

19) ГП «Формирование современной городской среды»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предлагаются в объеме 335 813,1 тыс. р., что на 1 211 671,3 тыс. р. (на 78,3%) меньше уровня 2022 года.

2. Средства федерального бюджета на ГП не предусмотрены.

3. В 2023 году ГП «Формирование современной городской среды» предусмотрено реализация РП «Формирование комфортной городской среды» (310 813,1 тыс. р.) и основного мероприятия «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (25 000 тыс. р.). Бюджетные ассигнования в размере 25 000,0 тыс. р., предусмотренные в 2021 и 2022 годах на указанное ОМ перераспределены на другие мероприятия государственных программ: в 2021 году на ГП «Доступное жилье» и в 2022 году на ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области на 2019-2024 годы».

20) ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предлагается утвердить в сумме 1 794 516,3 тыс. р. с увеличением уровня 2022 года на 242 762,4 тыс. р. или на 15,6 %.

2. На 2023 год предусмотрено возобновление финансирования по ОМ «Капитальный ремонт объектов областной государственной собственности, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственным ему учреждением на праве оперативного управления» в сумме 75 340,3 тыс. р. при потребности 147 818,7 тыс. р.

3. В рамках ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования» планируется продолжить предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка, объем финансирования на 2023

год предусмотрен в сумме 156 000,0 тыс. р. Освоение средств в связи с заявительным принципом является неполным (по состоянию 01.10.2022 составило 76 596,1 тыс. р., или 49,1%).

4. Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» на проведение в 2023 году капитальных ремонтов объектов, находящихся в оперативном управлении, составляет 102 327,6 тыс. р.

5. Не предусмотрены в полном объеме выплаты государственным гражданским служащим, осуществляемые за счет средств ГП.

21) ГП «Развитие юстиции и правовой среды»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предусматриваются в сумме 1 379 511,4 тыс. р., с увеличением уровня 2022 года на 65 352,6 тыс. р. (5,0%).

2. Бюджетные ассигнования на ГП «Развитие юстиции в Иркутской области» планируются в объеме 1 082 992,1 тыс. р. (с увеличением на 4,5%), при этом в 2023 году Агентству мировых судей необходимо дополнительное финансирование на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в сумме 44 809,9 тыс. р.

3. В отступление от требований ст. 7 Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» объем бюджетных ассигнований, предоставляемых МБ из областного бюджета на обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, занижен на сумму 2 886,2 тыс. р., что требует корректировки.

22) ГП «Развитие лесного хозяйства»:

1. Бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены в объеме 1 594 636,9 тыс. р., что меньше уровня 2022 года на 2 303 559,3 тыс. р. (3 898 196,2 тыс. р.), в основном, за счет федерального бюджета.

2. Основной объем средств предусматривается на ГП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» 1 138 807,5 тыс. р., в т.ч. на ОМ «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» - 1 121 107,5 тыс. р.

3. На ГП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области», предусмотрены областные средства в объеме 391 131,9 тыс. р. на содержание министерства лесного комплекса Иркутской области в доле, относящейся к расходным обязательствам Иркутской области (объем недостаточен).

В целом, проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области к принятию в первом чтении.

Предложения

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области.
2. Направить заключение Губернатору Иркутской области.
3. Копию заключения направить в Правительство Иркутской области для ознакомления и поручения исполнительным органам государственной власти Иркутской области – рассмотреть настоящее заключение в пределах компетенции и о результатах рассмотрения проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в месячный срок.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И.П. Морохоева

Пояснительная записка

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

1. Общие положения

1. Заключение подготовлено в соответствии с БК РФ, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области, на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2022 № 3112.

При подготовке Заключения учитывались основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, разработанные Министерством финансов России, основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, проекты изменений в государственные программы Иркутской области, бюджетный прогноз Иркутской области на долгосрочный период и иные документы государственного стратегического планирования.

Формирование основных параметров областного бюджета Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2023 года изменений. Также при подготовке проекта закона учтены ожидаемые параметры исполнения областного бюджета за 2022 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Состав показателей, представляемых для утверждения в Законопроекте, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и ст. 14 Закона № 55-оз.

3. Перечень и содержание документов, представленных в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям 184.2 БК РФ, Закона области № 55-оз (ст. 15).

4. Законопроект со всеми приложениями размещен на официальном сайте министерства финансов Иркутской области в сети «Интернет», что согласуется принципом прозрачности (открытости), установленного ст. 36 БК РФ и означающем обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

5. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2022 год представлена в разрезе разделов, подразделов, элементов вида расходов без отражения данных по целевым статьям классификации расходов бюджета, что снижает информативность представленных материалов и не позволяет в полной мере оценить показатели ожидаемого исполнения областного бюджета в 2022 году.

6. В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, ст. 11 Закона № 55-оз Законопроект составлен на основе одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2022 № 590-рп ПСЭР, разработанного министерством экономического развития Иркутской области в двух вариантах: консервативный и базовый.

7. В соответствии с бюджетным законодательством, бюджет региона формируется на трехлетний бюджетный период. В планируемом периоде обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Иркутской области продолжает оставаться основной задачей бюджетной политики Иркутской области, вместе с тем приоритетными задачами являются достижение целевых показателей и результатов национальных проектов, а также

реализация мер, направленных на содействие адаптации региональной экономики к новым условиям.

8. Доходы областного бюджета на 2023 год прогнозируются в сумме 233 720 058,8 тыс. р., что на 18 858 859,4 тыс. р. (– 7,5%) меньше ожидаемых поступлений 2022 года, налоговые и неналоговые доходы составят 197 819 162,4 тыс. р., что на 6 524 885,7 тыс. р. (3,4%) больше ожидаемого поступления в 2022 году.

При подготовке Законопроекта учтены ожидаемые параметры исполнения областного бюджета за 2022 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, изменения налогового и бюджетного законодательства, вступающие в силу с 2023 года

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2023 год составит 233 720 058,8 тыс. р.; объем расходов 253 152 242,9 тыс. р., размер дефицита 19 432 184,1 тыс. р., 9,8 % без учета безвозмездных поступлений.

Снижение общего объема доходов в проекте бюджета на 2023 год по сравнению с 2022 годом обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений в связи с неполным распределением межбюджетных трансфертов в проекте закона о федеральном бюджете в редакции, подготовленной к первому чтению.

9. В соответствии с требованиями статьи 160.1 БК РФ к бюджетным полномочиям главного администратора (администратора) доходов бюджета отнесены, в том числе утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации. Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации утверждены постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574). Постановлением Правительства РФ от 14.09.2021 № 1557 внесены изменения в Общие требования № 574. Главными администраторами доходов областного бюджета утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, рассчитанные в соответствии с утвержденными методиками прогнозы поступлений доходов в областной бюджет в соответствии со статьей 160.1 БК РФ представлены главными администраторами доходов в Правительство Иркутской области (финансовый орган региона) и лежат в основе доходной части проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

10. Расходы областного бюджета прогнозируются: на 2023 год в сумме 253 152 242,9 тыс. р., что меньше оценки ожидаемого исполнения объема расходов в 2022 году на сумму 16 145 476,1 тыс. р. или на 6,0% тыс. р.; на 2024 год – 239 200 443,6 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы – 5 187 139,9 тыс. р.; на 2025 год - 225 473 091,8 тыс. р., в том числе условно утвержденные расходы - 10 477 668,0 тыс. р.

Условно утвержденные расходы бюджета в плановом периоде предусматриваются Законопроектом на 2024 год в сумме 5 187 139,9 тыс. р. или 2,4 % от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2025 год – 10 477 668,0 тыс. р. или 4,9 %, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ (не менее 2,5 % и 5 % соответственно).

Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2023-2025 годы осуществлено с учетом единых подходов в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными

приказом министерства финансов Иркутской области от 11 июля 2022 года № 38н-мпр. (далее – Приказ № 38н-мпр, Порядок и Методика № 38н-мпр).

11. Расходная часть областного бюджета сформирована на основе 22 государственных программ Иркутской области (проектов изменений в государственные программы Иркутской области), с учетом основных приоритетов социально-экономического развития региона.

Общий объем расходов на реализацию 22 государственных программ Иркутской области на 2023 год составил на 250 433 121,0 тыс. р. (98,9% в общем объеме расходов), на 2024 год – 231 833 880,5 тыс. р. (96,9%), на 2025 год – 212 355 887,3 тыс. р. (94,2%).

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2023 год составил 2 719 121,9 тыс. р., на 2024 год – 2 179 423,2 тыс. р., на 2025 год – 2 639 536,5 тыс. р.

Наибольший объем расходов на 2023 год запланирован по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» - 105 251 385,8 тыс. р. (41,6% в общем объеме расходов).

12. Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен: на 2023 год в сумме 13 838 439,5 тыс. р., на 2024 год – 7 889 506,7 тыс. р., на 2025 год – 6 838 476,6 тыс. р.

13. Статьей 20 Законопроекта установлено, что в соответствии с абзацем пятым пункта 3 статьи 217 БК РФ основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета является использование (перераспределение) зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству финансов Иркутской области по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 01 «Общегосударственные вопросы» на 2023 год в размере 900 000,0 тыс. р., на 2024 и 2025 годы в сумме 1 000 000,0 тыс. р. ежегодно – на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, имеющих целевое назначение, а также за счет грантов из федерального бюджета в форме субсидий государственным учреждениям Иркутской области.

14. Объем дефицита областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определен исходя из прогнозируемого объема поступлений доходов в областной бюджет и планируемых расходов бюджета с учетом обязательств, принятых Иркутской областью в рамках участия в 2017, 2020-2022 годах в реструктуризации обязательств (задолженности) перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам и составит в 2023 году 19 432 184,1 тыс. р., или 9,8% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в 2024 году – 8 821 792,1 тыс. р. (4,3%), в 2025 году - 219 453,4 тыс. р. (0,1%).

15. Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области составит на 01.01.2024 - 50 633 599,9 тыс. р. (25,6% от общего объема доходов за исключением безвозмездных перечислений), на 01.01.2025 - 59 361 845,6 тыс. р. (29,1%), на 01.01.2026 - 58 632 017,4 тыс. р. (27,8%). Предоставление государственных гарантий Иркутской области в 2023 году и плановом периоде до 2025 года не планируется.

По состоянию на 01.10.2022 госдолг Иркутской области составил 19 026,2 млн. р. Отношение госдолга к доходам без учета безвозмездных поступлений Иркутской области составило на 10,2%, что является 2-ым показателем среди субъектов РФ, входящих в состав СФО (после Алтайского края).

16. В Законопроекте не учтены новации БК РФ, принятые в 2022 году. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 95 БК РФ в редакции Федерального закона от 9 марта 2022 г. № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» в состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта РФ включаются: остатки средств, складывающиеся на начало очередного финансового года, на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами получателей средств из бюджета, государственных бюджетных, автономных учреждений, открытых финансовому органу субъекта РФ с высоким уровнем долговой устойчивости и в бюджете которого расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ. Указанные остатки средств, использованные для внутреннего финансирования дефицита бюджета в текущем финансовом году, подлежат восстановлению в очередном финансовом году на соответствующих казначейских счетах.

Статьей 30 Законопроекта предусматривается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов без привлечения указанных средств.

2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, используемого для составления проекта областного бюджета

1. Параметры социально-экономического развития Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены с учетом внешних и внутренних факторов развития российской экономики, характеризующихся высокой степенью неопределенности, связанной с введенными иностранными государствами санкционными ограничениями, и, как следствие, усилением волатильности валютного курса и цен на мировых рынках, а также повышенным уровнем инфляции в условиях импортных ограничений и перестройки производственно-логистических цепочек.

2. ПСЭР разработан в двух вариантах – базовом и консервативном, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», допускающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе – одного или нескольких вариантов.

Базовый вариант ПСЭР характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Консервативный вариант ПСЭР характеризует состояние экономики в условиях сохранения негативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики.

3. Законопроект сформирован на основе базового варианта ПСЭР в условиях основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Иркутской области на 2023-2025 годы, представленных в таблице.

Показатели	Факт 2021 год	Оценка 2022 год	2023 год базовый	2024 год базовый	2025 год базовый
Сводный индекс потребительских цен, %	107,0	116,5	106,1	104,0	104,0
Валовый региональный продукт, млн. р.	1 753 856,0	1 975 910,4	2 203 253,7	2 605 352,6	2 820 188,5
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>106,6</i>	<i>102,2</i>	<i>110,2</i>	<i>114,7</i>	<i>105,0</i>
Прибыль прибыльных организаций ИО (статистический учет), млн. р.	410 972,7	408 761,3	421 562,8	421 681,0	461 426,2

Показатели	Факт 2021 год	Оценка 2022 год	2023 год базовый	2024 год базовый	2025 год базовый
Прибыль прибыльных организаций ИО (статистический учет с учетом централизованных плательщиков), млн. р.	550 309,8	547 317,7	561 453,0	561 549,8	613 941,9
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, всего	527 470,8	550 430,3	609 041,1	667 651,8	753 723,7
<i>в сопоставимых ценах, %</i>	<i>121,0</i>	<i>115,7</i>	<i>103,6</i>	<i>104,1</i>	<i>107,7</i>
Фонд заработной платы, всего, млн. р.	481 981,1	548 007,7	584 402,0	627 034,7	669 345,7
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, р.	55 208,9	62 772,5	66 907,9	71 717,2	76 441,9
Прожиточный минимум, р.	12 243,0	14 754,0	15 945,0	17 281,0	19 191,0
Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня, %	16,5	15,5	14,6	13,7	12,8

Данные таблицы по ряду основных макроэкономических показателей свидетельствуют об увеличении темпов их роста по сравнению с ожидаемым исполнением в 2022 году.

4. В соответствии со ст. 173 БК РФ ПСЭР разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

В ПСЭР изменены отдельные показатели на 2023 и 2024 годы по сравнению с соответствующими показателями, заложенными в основу формирования областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза. В приложении 1 к пояснительной записке по основным параметрам Прогноза отражено сравнение прогнозных значений основных макроэкономических показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин их корректировки (п. 4 ст. 173 БК РФ).

Корректировка основных параметров базового варианта ПСЭР по сравнению с вариантом прогноза, предложенным для разработки проекта областного бюджета на трехлетний период 2022-2024 годов, обусловлена изменением как внутренних, так и внешних условий развития Иркутской области.

Отдельные прогнозные показатели, предложенные на 2023 год в предыдущем бюджетном цикле, пересмотрены в сторону увеличения: валовый региональный продукт - 108,6/110,2 (1,6%); объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» - 165 031,8 млн р./ 380 291,5 млн р.(130,4%).

Увеличивается на 2,9 тыс. чел. среднесписочная численность работающих с 725,0 тыс. чел. до 727,9 тыс. р. (+0,4%), численность населения сокращается - на 288,3 тыс. чел. (-11,%) (с 2 632,5 тыс. чел. до 2 344,2 тыс. чел.).

По показателю «прибыль прибыльных предприятий Иркутской области (статистический учет с учетом централизованных налогоплательщиков)» объем увеличен с 307 066,2 млн. р. до 561 453,0 млн. р. (+82,8%); «валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств» - с 81 373,1 млн. р. до 84 978,1 млн р. (+4,4%), объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования – с 559 587,5 млн р. до 609 041,1 млн. р. (+8,8%).

Динамика прогнозных значений основных социально-экономических показателей развития Иркутской области на среднесрочную перспективу в большинстве случаев сопоставима с аналогичными индикаторами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, практически по всем показателям сложилась выше общероссийского уровня.

Сравнение за период с 2021 по 2025 годы темпов роста (снижения) по основным прогнозным показателям в Российской Федерации и Иркутской области в % к предыдущему году представлено в следующей таблице:

Показатели	Факт		Оценка		Прогноз					
	2021 год		2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
	РФ	область	РФ	область	РФ	область	РФ	область	РФ	область
Сводный индекс потребительских цен	106,7	107,0	113,9	116,5	106,0	106,1	104,7	104,0	104,0	104,0
ВВП (ВРП), темп роста	104,7	106,6	97,1	102,2	99,2	110,2	102,6	114,7	102,6	105,0
Индекс промышленного производства	106,4	101,3	98,2	104,4	98,7	115,7	102,2	121,1	102,3	107,3
Валовая продукция сельского хозяйства, темп роста	99,1	101,2	100,5	100,2	101,6	101,7	101,7	101,8	101,7	102,1
Объем инвестиций в основной капитал, темп роста	107,7	121,0	98,0	115,7	99,0	103,6	103,9	104,1	103,7	107,7
Оборот розничной торговли, темп роста	107,8	111,3	93,9	93,3	102,7	102,5	103,7	104,9	103,1	103,8

Как видно из таблицы, существенно выше общероссийского показателя темп роста валового регионального продукта. По итогам 2023 года рост составит 110,2%, 2024 года – 114,7%, 2025 года – 105,0%. По оценке министерства экономического развития и промышленности Иркутской области основными факторами роста валовой добавленной стоимости в прогнозном периоде будут развитие промышленного производства и реализация инвестиционных проектов в газохимической, целлюлозно-бумажной и металлургической отраслях. Объем ВРП в номинальном выражении составит: в 2023 году – 2 203 253,7 млн. р. (+227 343,3 млн. р. к уровню 2022 года); в 2024 году – 2 605 352,6 млн. р. (+402 098,9 млн. р. к уровню 2023 года); в 2025 году – 2 820 188,5 млн. р. (+214 835,9 млн. р. к уровню 2024 года).

Сравнение за период с 2021 по 2025 годы темпов роста по ВВП (ВРП) в Российской Федерации и Иркутской области представлено на рис.



Индекс промышленного производства в период 2023-2025 годы составит в 2023 году – 115,7%, в 2024 году – 121,1%, в 2024 году – 107,3%.

Темп роста валовой продукции сельского хозяйства по оценке 2022 года составит 100,2%, однако в среднесрочном периоде ожидается ее прирост, в сопоставимых ценах: в 2023 году – 101,7%; 2024 году – 101,8%; в 2025 году – 102,1%. Рост показателя по-прежнему будет обеспечен государственной поддержкой сельхозтоваропроизводителей, которая охватывает весь спектр направлений развития агропромышленного комплекса, продовольственного обеспечения и развития сельских территорий.

Численность трудовых ресурсов в среднесрочном периоде составит: в 2023 году – 1 436,1 тыс. чел., в 2024 году – 1 437,1 тыс. чел., в 2025 году – 1 441,6 тыс. чел. По данным ПСЭР имеется тенденция к сокращению численности лиц в трудоспособном возрасте, не занятых в экономике, в 2023 году 222,5 тыс. чел. (- 0,1 тыс. чел. к уровню 2022 года), в 2024 году – 222,4 тыс. чел. (- 0,1 тыс. чел. к уровню 2023 года), в 2025 году – 220,8 тыс. чел. (- 2,4 тыс. чел. к уровню 2024 года).

Увеличивается численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года). Так, к 2025 году численность зарегистрированных безработных составит 15,5 тыс. чел., что выше факта 2021 года на 4,3 тыс. чел. или 38,4% (2021 год - 11,2 тыс. чел.).

В ходе экспертизы выборочно проведен сопоставительный анализ наименования и значений показателей ПСЭР и документов стратегического планирования Иркутской области. В результате данного анализа установлены факты наличия отклонений в части наименования и значений отдельных показателей, что свидетельствует о необходимости корректировки документов стратегического планирования, в целях обеспечения их тождественности.

Так, в ПСЭР индекс валового регионального продукта определяется в сопоставимых ценах на трехлетний период с учетом факта 2021 года в процентах к предыдущему году, т.е. в 2023 году к уровню 2022 года (базовый вариант 110,2%). В Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года индекс физического объема валового регионального продукта в сопоставимых ценах указан по отношению к 2018 году, утвержден на 2023 год по базовому варианту в значении 121,2%.

ПСЭР в части показателей «Труд и заработная плата» не содержит показателя уровня безработицы (отношение численности безработных к численности рабочей силы (занятых и безработных)), являющегося важным в оценке рынка труда. При этом данный показатель включен в среднесрочный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2025 года (базовый вариант) и составляет на 2023-2025 годы 4,4%, 4,3%, и 4,1 соответственно. В последующем при составлении Прогноза на среднесрочный период полагаем необходимым включение данного показателя.

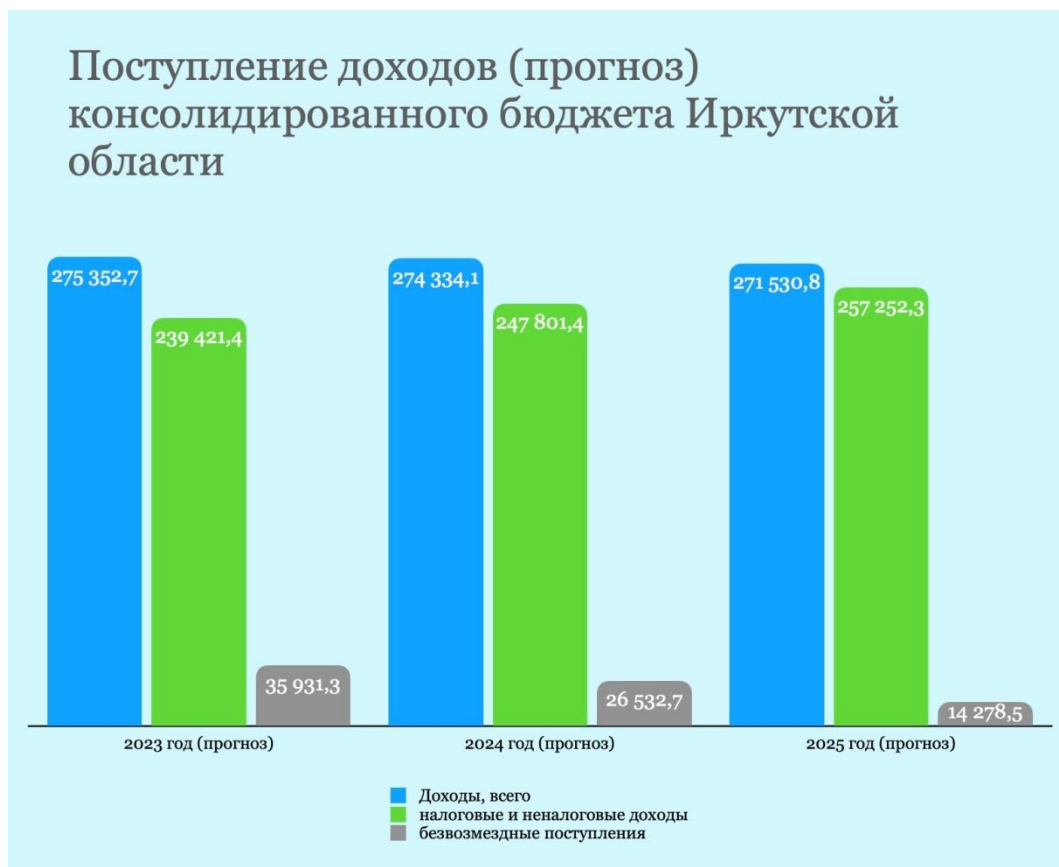
3. Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

млн. р.

Показатели	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)
Доходы, всего	275 352,7	274 334,1	271 530,8
из них:			
налоговые и неналоговые доходы	239 421,4	247 801,4	257 252,3
безвозмездные поступления, в том числе:	35 931,3	26 532,7	14 278,5
субсидии	22 854,5	20 842,9	8 567,8
субвенции	2 867,4	3 106,4	3 127,5
иные межбюджетные трансферты	4 716,7	2 578,4	2 578,5

прочие безвозмездные поступления	5 492,6	5,0	4,7
Расходы	296 033,0	284 474,4	272 444,3
Дефицит	-20 680,3	-10 140,3	-913,5

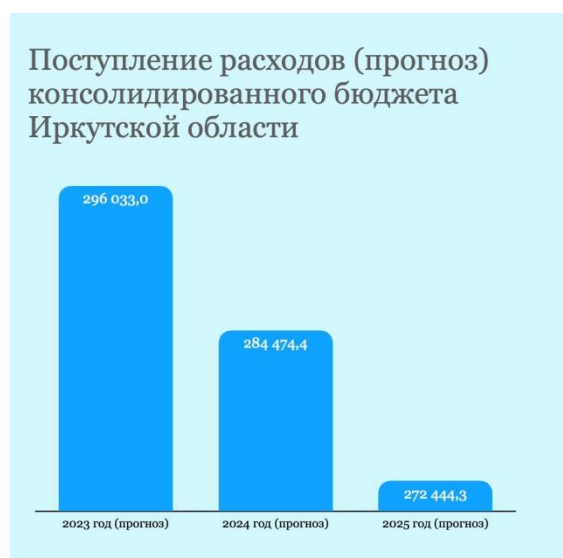
Поступление доходов консолидированного бюджета Иркутской области прогнозируются в объемах: в 2023 году – 275 352,7 млн. р.; в 2024 году – 274 334,1 млн. р.; в 2025 году – 271 530,8 млн. р. (рис.).



Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений в связи с неполным распределением межбюджетных трансфертов в проекте закона о федеральном бюджете в редакции, подготовленной к первому чтению.

Расходы консолидированного бюджета на 2023 год планируются в объеме 296 033,0 млн. р., на 2024 год – 284 474,4 млн. р., 2025 год – 272 444,3 млн. р. (рис.)

С 2023 года планируется полный переход на систему ЕНП. Вместе с тем введение ЕНП предполагает зачисление налогов в бюджеты 1 раз в месяц, что увеличивает риски образования временных кассовых разрывов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в том или ином периоде и может негативно сказаться на сбалансированности бюджетов и своевременном исполнении расходных обязательств. Кроме того, в плановом



периоде продолжится консолидация финансовых ресурсов в федеральном бюджете. Так, предполагалось, что с 2025 года акцизы на нефтепродукты будут зачисляться по, так называемой, «котловой схеме» в региональные бюджеты по нормативу 100%. Однако, в соответствии с последними изменениями федерального бюджетного законодательства принято решение оставить в федеральном центре 25,1% от указанного налога, что имеет риски недополучения в 2025 году в консолидированный бюджет Иркутской области порядка 4,8 млрд. р. доходов, в том числе по акцизам на нефтепродукты, формирующим региональный дорожный фонд, – 4,4 млрд. р. В связи с тем, что акцизы на нефтепродукты являются источником формирования регионального и муниципальных дорожных фондов, указанное изменение бюджетного законодательства приведет, в первую очередь, не к нарушению сбалансированности бюджетов бюджетной системы региона, а к дефициту средств, выделяемых на финансирование дорожной деятельности.

Дефицит консолидированного бюджета Иркутской области запланирован на 2023 год в размере 20 680,3 млн. р., на 2024 год – 10 140,3 млн. р., на 2025 год – 913,5 млн. р.

На 2022 год доходы консолидированного бюджета Иркутской области запланированы в объеме 285 664,4 млн. р., исполнено по состоянию на 01.10.2022 – 235 231,6 млн. р. или 82,3 % к плану. Расходы на 2022 год утверждены в сумме 317 030,8 млн. р., исполнено на 01.10.2022 – 203 627,8 млн. р. или 64,2 %. При плановом размере дефицита в сумме - 26 875,2 тыс. р. исполнение на 01.10.2022 составило 31 603,8 млн. р.

2. Одновременно Законопроектом Правительством Иркутской области представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления).

Основные направления представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики Иркутской области. В Основных направлениях представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021-2022 годах, основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023-2025 годы.

Как следует из Основных направлений реализация бюджетной и налоговой политики, в 2021 году бюджетная политика была направлена на продолжение реализации мер, связанных с противодействием распространения новой коронавирусной инфекции, созданием условий для социальной защиты населения, поддержки и восстановления роста региональной экономики. Несмотря на прогнозируемую сложную экономическую ситуацию, в том числе в связи с пандемией коронавирусной инфекции, финансовые результаты исполнения регионального бюджета за 2021 год превысили запланированные значения.

В 2022 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с обострением геополитических противоречий. Введение беспрецедентных экономических и финансовых санкций в отношении Российской Федерации западными странами было направлено, с одной стороны, на дестабилизацию финансовой системы, а с другой стороны, на нанесение ущерба экономическому потенциалу страны вследствие разрыва устоявшихся хозяйственных связей.

Проблемы с экспортом и импортом отдельных товаров, включая оборудование и комплектующие, нарушение логистических цепочек и кооперационных связей, ограничение доступа к западным образцам новой техники и технологий, рост инфляции, введение санкций в отношении банковского сектора, создают риски для бюджетной системы Иркутской области.

Общий объем налоговых расходов регионального бюджета (включая федеральные льготы) по итогам 2021 года уменьшился на 7,7 % и составил 10,5 млрд. р. Наибольшую

долю в общем объеме налоговых расходов составляют льготы по налогу на прибыль организаций – 39,8 % (4,3 млрд. р.); льготы по налогу на имущество организаций – 38,3 % (3,8 млрд. р.). Общий объем налоговых льгот за 2021 год представлен в таблице (региональные, федеральные льготы).

		млн. р.
Уровень	наименование	факт 2021 года
Региональные, муниципальные льготы	Всего	7 253,2
	Налог на прибыль	4 282,5
	Налог на имущество организаций	2 220,9
	Транспортный налог	279,1
	Земельный налог	120,0
	Налог на имущество физических лиц	23,5
	УСН	326,6
	Патент	0,6
Федеральные льготы	Всего	3 201,6
	Налог на прибыль	-
	Налог на имущество организаций	1 596,3
	Транспортный налог	0,2
	Земельный налог	498,6
	Налог на имущество физических лиц	344,0
	НДПИ (по РИП)	762,5
Итого:		10 454,8

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 903-пп «Об определении Порядка обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Иркутской области и осуществления оценки налоговых расходов Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области» налоговые расходы подразделяются на стимулирующие, технические и социальные. По итогам 2021 года в структуре налоговых расходов преобладают стимулирующие налоговые льготы (78,5%), на технические и социальные налоговые льготы приходится 15,9% и 5,7% соответственно. При этом более 94% всех стимулирующих налоговых льгот приходится на льготы по налогу на прибыль и имущество организаций.

Налоговые льготы по налогу на прибыль составили 4,3 млрд. р., что ниже уровня 2020 года на 17%. Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами - 17 (рост относительно уровня 2020 года на 2 участника). На сегодняшний день на территории региона действует 4 СПИК (специальные инвестиционные контракты), направленных на освоение запасов углеводородного сырья, из них воспользовались льготой 2 участника. Объем налоговых льгот по налогу на прибыль, предоставленных участникам СПИК, составил 2 453 млн. р., что ниже уровня 2020 года на 36%. За 2021 год участниками СПИК, получившими в 2021 году рассматриваемую налоговую льготу, произведено продукции на 126,4 млрд. р. (увеличение более чем в 2 раза по сравнению с уровнем 2020 года), в экономику региона привлечено порядка 14 млрд. р. инвестиций.

По состоянию на 31.12.2021 года в реестр участников РИП (региональных инвестиционных проектов) включена 31 организация, из них льготами воспользовались 6 налогоплательщиков (на 2 больше, чем в 2020 году), объем налоговых расходов - 1 308 млн. р. (+ 29% к налоговому периоду 2020 года).

Суммарный прирост объема производства за 2021 год, приходящийся на участников РИП, являющихся льготополучателями, составил 22,8% и достиг уровня в 25,2 млрд. р., осуществлены инвестиции в размере 6,7 млрд. р., ввод основных фондов - 3,6 млрд. р.,

численность работников выросла на 6,4% и составила 1 037 человек, среднемесячная заработная плата увеличилась на треть до 78,8 тыс. р.

По итогам 2021 года объем налоговых льгот по налогу на имущество организаций составил 2,2 млрд. р. (увеличение на 3,1% относительно уровня 2020 года).

По целевой направленности в структуре налоговых расходов по налогу на имущество организаций в 2021 году 47,4% занимают стимулирующие льготы, 46,6% - технические и 6% - социальные.

По итогам 2021 года наиболее востребованы льготы по следующим видам экономической деятельности: добыча сырой нефти и природного газа, химическая промышленность, производство летательных аппаратов, нефтепродуктов, пищевых продуктов, лекарственных препаратов, а также деятельность внутреннего водного транспорта.

Бюджетная политика на 2023-2025 годы. Формирование проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется в условиях высокой степени неопределенности развития российской экономики.

Бюджетная политика на 2023-2025 годы сохраняет преемственность задач предыдущего планового периода, но уже с учетом изменения политических и экономических условий, бюджетного законодательства Российской Федерации.

С целью концентрации финансовых ресурсов на первоочередных социально значимых расходах, как и в предыдущие годы, необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на приоритизацию и оптимизацию расходов областного бюджета.

При этом увеличение действующих расходных обязательств и принятие новых расходных обязательств необходимо осуществлять только при условии обязательного анализа их эффективности и наличии дополнительных источников доходов.

Достижение целевых показателей региональных проектов, обеспечивающих достижение целей национальных проектов, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, от 21 июля 2020 года № 474.

Реализация региональных проектов Иркутской области как инструмента повышения качества жизни населения региона и фундамента научно-технологического и социально-экономического развития Иркутской области остается приоритетной задачей бюджетной политики.

На достижение целей 42 региональных проектов (из них 41 – в рамках национальных проектов) планируется направить в очередном бюджетном цикле порядка 64,1 млрд. р.

Обеспечение уровня средней заработной платы отдельных категорий работников, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации 2012 года (100 и 200 процентов к среднемесячному доходу от трудовой деятельности), и обеспечение справедливой дифференциации в размере оплаты труда для высококвалифицированных работников бюджетной сферы в условиях увеличения минимального размера оплаты труда.

Учитывая прогнозируемый рост среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области, на сохранение достигнутого уровня целевых показателей потребуется изыскать дополнительные финансовые ресурсы в объеме порядка 2,2 млрд. р.

Установление с 01.01.2023 размеров ежемесячных денежных выплат и социальных выплат для отдельных категорий граждан, установленных областным законодательством, с учетом индексации, исходя из прогнозируемого уровня инфляции.

Реализация мероприятий по усилению мер антитеррористической защищенности государственных объектов социальной сферы области в целях обеспечения охраны жизни и здоровья граждан Иркутской области, в первую очередь детей.

Индексация на прогнозируемый уровень инфляции расходов на приобретение путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, а также на предоставление субсидии местным бюджетам на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Исполнение в полном объеме социальных обязательств региона, включая предоставление социальных выплат и мер социальной поддержки семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Анализ основных параметров областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Формирование основных параметров областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства. Также учтены ожидаемые параметры исполнения областного бюджета за 2022 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В соответствии с бюджетным законодательством, бюджет региона формируется на трехлетний бюджетный цикл. Показатели Законопроекта соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ).

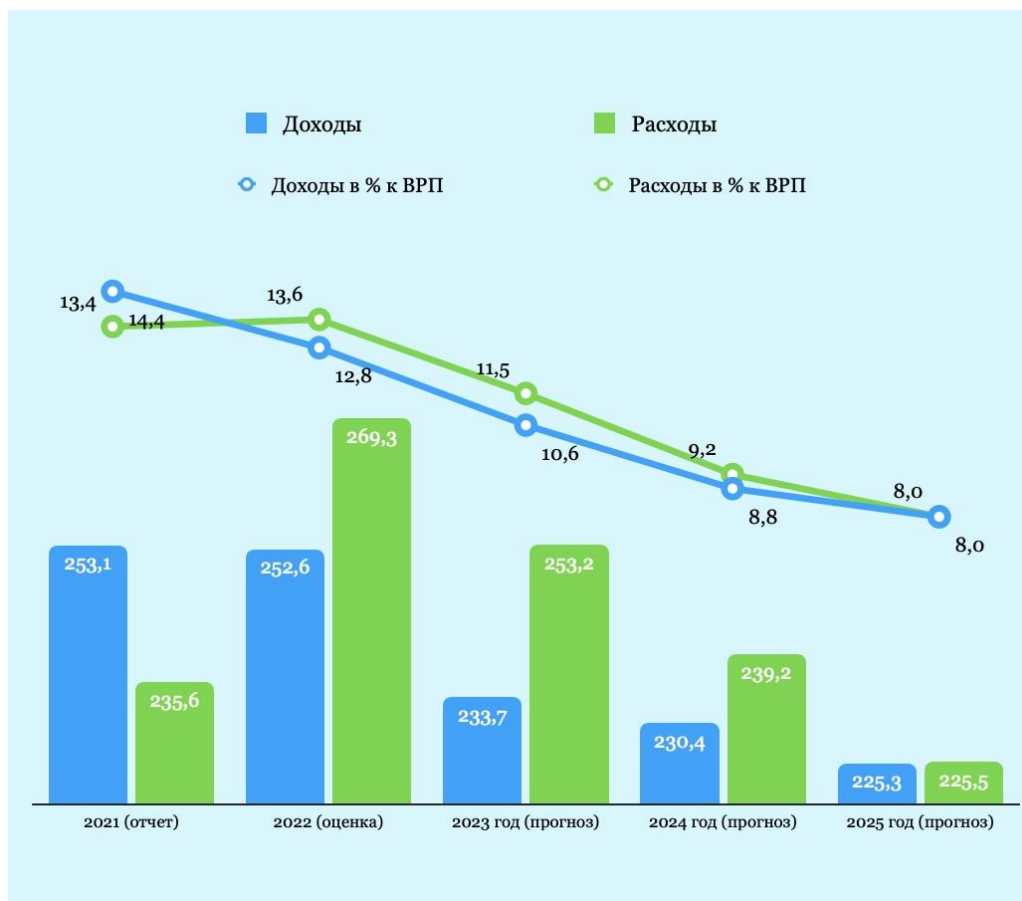
2. Основные параметры областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлены в таблице.

Основные параметры бюджета	2023 год	2024 год	2025 год
Доходы, в том числе:	233 720 058,8	230 378 651,5	225 253 638,4
налоговые и неналоговые доходы	197 819 162,4	203 850 942,8	210 979 823,1
безвозмездные перечисления	35 900 896,4	26 527 708,7	14 273 815,3
Расходы, в том числе:	253 152 242,9	239 200 443,6	225 473 091,8
расходы, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные перечисления	40 392 481,6	29 608 621,7	14 273 815,3
расходы (за исключением ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные перечисления)	212 759 761,3	204 404 682,0	200 721 608,5
условно утвержденные расходы	0,0	5 187 139,9	10 477 668,0
Дефицит	-19 432 184,1	-8 821 792,1	-219 453,4
Процент дефицита (к доходам без учета безвозмездных поступлений)	9,8%	4,3%	0,1%
Верхний предел государственного долга	50 633 599,9	59 361 845,6	58 632 017,4
Уровень государственного долга, (% к доходам без учета безвозмездных поступлений)	25,6%	29,1%	27,8%

Общий объем доходов областного бюджета на 2023 год прогнозируется в сумме 233 720 058,8 тыс. р.; объем расходов - 253 152 242,9 тыс. р., размер дефицита - 19 432 184,1 тыс. р., 9,8 % без учета безвозмездных поступлений.

На графике отображено соотношение доходов и расходов (с учетом условно утвержденных расходов).

млрд. р.



Законопроектом предусматривается ежегодное снижение доли доходов в ВРП с 12,8% в 2022 году до 8,0% в 2025 году и доли расходов – с 13,6% до 8,0%, соответственно.

Областной бюджет планируется с дефицитом в 2023–2025 годах в размере 0,8, 0,9 и 0,3 % ВРП соответственно.

5. Анализ прогноза доходов областного бюджета

1. В соответствии с Законопроектом доходы областного бюджета в 2023 году прогнозируются в объеме 233 720 058,8 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы 197 819 162,4 тыс. р. или 84,6 % объема доходов областного бюджета, безвозмездные поступления 35 900 896,4 тыс. р. (15,4 %).

Объем доходов областного бюджета на 2024 год прогнозируется в сумме 230 378 651,5 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 203 850 942,8 тыс. р., безвозмездные поступления – 26 527 708,7 тыс. р. На 2025 год объем доходов прогнозируется в объеме 225 253 638,4 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 210 979 823,1 тыс. р., безвозмездные поступления – 14 273 815,3 тыс. р.

При подготовке прогноза доходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учтены положения:

- проекта федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части установления нормативов распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, нормативов распределения среди субъектов Российской Федерации доходов от уплаты распределяемых по, так называемой, «котловой схеме» акцизов, а также целевых межбюджетных трансфертов;

- проекта федерального закона № 201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации,

приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» в части нормативов распределения акцизов на нефтепродукты на 2025 год;

- Федерального закона от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части прекращения действия механизма консолидированных групп налогоплательщиков.

В соответствии со статьей 169 БК РФ составление доходной части проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось на основе ПСЭР. При прогнозировании доходов использовался базовый вариант ПСЭР.

В соответствии с бюджетными полномочиями, установленными статьей 160.1 БК РФ, всеми главными администраторами доходов областного бюджета утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

Ожидаемое исполнение доходной части областного бюджета на 2022 год прогнозируется в сумме 252 578 918,2 тыс. р., в том числе налоговые и неналоговые доходы 191 294 276,7 тыс. р., безвозмездные поступления 61 284 641,5 тыс. р.

2. Структура налоговых доходов областного бюджета. Основу доходной части областного бюджета составляют налоговые доходы, удельный вес которых 82,9% от общего объема доходов.

тыс. р.

наименование	Закон № 130-ОЗ	Оценка 2022	Законопроект на 2023 год	2023/к оценке 2022	2023 к оценке 2022,%
Налоговые и неналоговые доходы	186 238 458,9	191 294 276,7	197 819 162,4	6 524 885,7	3,4
Налоговые доходы, всего	183 292 230,9	186 039 138,5	193 679 711,8	7 640 573,3	4,1
Налоги на прибыль, доходы	135 352 787,2	138 023 780,9	144 013 005,0	5 989 224,1	4,3
Налог на прибыль организаций	86 036 156,4	88 707 150,1	91 421 154,7	2 714 004,6	3,1
Налог на доходы физических лиц	49 316 630,8	49 316 630,8	52 591 850,3	3 275 219,5	6,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	15 729 124,4	15 729 124,4	17 138 935,2	1 409 810,8	9,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	15 729 124,4	15 729 124,4	17 138 935,2	1 409 810,8	9,0
Налоги на совокупный доход	8 113 888,0	8 189 793,0	7 629 808,2	-559 984,8	-6,8
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	8 005 143,0	8 005 143,0	7 433 894,2	-571 248,8	-7,1
Налог на профессиональный доход	108 745,0	184 650,0	195 914,0	11 264,0	6,1
Налоги на имущество	19 670 238,0	19 670 238,0	20 465 733,0	795 495,0	4,0
Налог на имущество организаций	16 930 751,0	16 930 751,0	17 556 220,0	625 469,0	3,7
Транспортный налог	2 739 487,0	2 739 487,0	2 909 513,0	170 026,0	6,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4 023 856,0	4 023 856,0	4 125 972,0	102 116,0	2,5
Налог на добычу полезных ископаемых	3 994 906,0	3 994 906,0	4 092 919,0	98 013,0	2,5
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	28 950,0	28 950,0	33 053,0	4 103,0	14,2
Государственная пошлина	402 337,3	402 346,2	306 258,4	-96 087,8	-23,9
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым Конституционным Судом РФ и конституционными (уставными) судами субъектов РФ	51,0	51,0	8,0	-43,0	-84,3

наименование	Закон № 130-ОЗ	Оценка 2022	Законопроект на 2023 год	2023/к оценке 2022	2023 к оценке 2022,%
Государственная пошлина за госрегистрацию актов гражданского состояния и другие юридически значимые действия, совершаемые органами З и иными уполномоченными органами (за исключением консульских учреждений РФ)	0,0	8,9	0,0	-8,9	-100,0
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в РФ или выездом из РФ	8 035,4	8 035,4	4 000,0	-4 035,4	-50,2
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	394 250,9	394 250,9	302 250,4	-92 000,5	-23,3

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2023-2025 годы Иркутская область отнесена к регионам с наиболее высокими темпами экономического роста на прогнозном горизонте (рост на 10,2%). По среднегодовым темпам роста ВРП в 2025 году регион будет занимать рейтинговое пятое место среди субъектов Российской Федерации.

В период до 2025 года экономический рост в Иркутской области будет базироваться на реализации инвестиционных проектов (ввод новых производств, наращивание объемов производства) в лидирующих для региона направлениях деятельности, крупнейшими из которых являются: запуск газоперерабатывающего завода (ООО «Иркутская нефтяная компания»), целлюлозно-картонного комбината в г. Усть-Илимске (АО «Группа «Илим»), алюминиевого производства в г. Тайшет (ОК РУСАЛ) и разработка Ковыктинского газоконденсатного месторождения в Иркутской области (ПАО «Газпром»).

Налог на прибыль организаций в 2023 году планируется в объеме 91 421 154,7 тыс. р., что на 2 714 004,6 тыс. р. (3,1 %) выше ожидаемого поступления налога в 2022 году (88 707 150,1 тыс. р.); в 2024 – 2025 годах в размере 91 436 915,6 тыс. р. и 91 561 027,3 тыс. р., соответственно.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, зависимость поступлений налога на прибыль от отчислений нефтедобывающих предприятий, прогнозирование поступлений бюджетобразующего налога осуществлялось на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития Иркутской области с использованием показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, характеризующих динамику цен на нефть марки «Юралс» и среднегодовой курс доллара США в 2023-2025 годах, и прогнозов крупнейших налогоплательщиков.

Причинами снижения цен на нефть (2022 год – 5448,0 р. за баррель, 2023 год – 4778,0 р. за баррель, 2024 год – 4786,0 р. за баррель, 2025 год – 4693,0 р. за баррель) являются замедление роста мировой экономики и постепенная адаптация мирового энергетического рынка к новым условиям (замещение российских энергоносителей на рынках «недружественных» стран, с одной стороны, и перенаправление российского энергетического экспорта в «нейтральные» другие страны – с другой). Аналогичная динамика ожидается по газу и другим сырьевым товарам.

К основным изменениям федерального законодательства, оказывающим влияние на формирование доходной части бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов относится прекращение действия механизма консолидированных групп налогоплательщиков (в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»), что повлечет перераспределение поступлений налога на прибыль организаций между субъектами Российской Федерации.

По данным реестра источников доходов областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по коду классификации доходов бюджетов 182 1 01 01014 02 0000 110 «Налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации» по состоянию на 01.10.2022 кассовое поступление составило 4 339 181,6 тыс. р. Ожидаемая оценка поступления - 3 017 898,0 тыс. р. На 2023 – 2025 годы поступление налога не планируется.

Налог на доходы физических лиц. Поступления налога на доходы физических лиц на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов запланированы на основе прогнозируемого темпа роста в 2023-2025 годах источника основной части налога – фонда заработной платы согласно прогнозу социально-экономического развития Иркутской области с учетом передачи дополнительных нормативов отчислений от налога в бюджеты Киренского, Шелеховского, Казачинско-Ленского и Иркутского районов взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Прогноз поступлений налога в областной бюджет сформирован с учетом данных главного администратора – УФНС России по Иркутской области и составляет в 2023 году 52 591 850,3 тыс. р. (+6,6% к ожидаемым поступлениям 2022 года), в 2024 году – 56 428 478,8 тыс. р. (+7,3% к прогнозируемым поступлениям 2023 года), в 2025 году – 60 236 156,8 тыс. р. (+6,7% к прогнозируемым поступлениям 2024 года).

Поступление акцизов по подакцизным товарам. Общая сумма поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в областной бюджет на 2023 год планируется в сумме 17 138 935,2 тыс. р. (на 9,0% выше ожидаемых поступлений 2022 года), на 2024 год – 18 501 552,8 тыс. р. (+8,0% к прогнозируемым поступлениям 2023 года), на 2025 год – 20 131 201,5 тыс. р. (+8,8% к прогнозируемым поступлениям 2024 года).

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения запланирован на 2023 год в объеме 7 433 894,2 тыс. р. (-7,1% к ожидаемым поступлениям 2022 года), на 2024 год – 7 731 249,8 тыс. р. (+4,0% к 2023 г.), на 2025 год – 8 040 499,9 тыс. р. (+4,0% к 2024 г.).

Объем поступлений налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами на 2023 год прогнозируются в сумме 4 125 972,0 тыс. р. (+2,5% к уровню 2022 года), на 2024 год – 4 222 344,0 тыс. р. (+2,3% к уровню 2023 года), на 2025 год – 4 350 364,0 тыс. р. (+3,0% к уровню 2024 года), что соответствует прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

Расчет прогноза поступления государственной пошлины в областной бюджет осуществлен на основании информации главных администраторов доходов и составляет в 2023 году 306 258,4 тыс. р. (-23,9% к уровню 2022 года), в 2024 году – 306 120,9 тыс. р., в 2025 году – 306 068,8 тыс. р. Основное снижение в 2023 году наблюдается по государственной пошлине за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, что обусловлено

снижением спроса на приобретение недвижимости по причине значительного роста цен на рынке недвижимости.

Прогноз поступлений **транспортного налога** в 2023 году и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлен с учетом ожидаемых поступлений 2022 года, динамики изменений налогооблагаемой базы, количества зарегистрированных на организации и физические лица транспортных средств согласно данным статистической налоговой отчетности № 5-ТН «Отчет о структуре начислений по транспортному налогу» и соответствует прогнозу главного администратора – УФНС России по Иркутской области.

Поступления по налогу на 2023 год запланированы в объеме 2 909 513,0 тыс. р. (+6,2% к ожидаемым поступлениям 2022 года), на 2024 год – 3 013 620,0 тыс. р. (+3,6% к 2023 г.), на 2025 год – 3 134 966,0 тыс. р. (+4,0% к 2024 г.).

3. Структура неналоговых доходов областного бюджета представлена в таблице

наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Оценка 2022	Законопроект на 2023 год	тыс. р.	
				2023/к оценке 2022	2023 к оценке 2022,%
Неналоговые доходы, всего	2 923 712,6	5 255 138,2	4 139 450,6	-1 115 687,6	-21,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	371 574,7	2 642 222,2	847 802,1	-1 794 420,1	-67,9
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ	30 322,0	42 174,0	44 036,0	1 862,0	4,4
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	524,5	2 296,5	3 535,1	1 238,6	53,9
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	89 857,5	89 857,5	91 210,7	1 353,2	1,5
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	450,0	450,0	470,0	20,0	4,4
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	1 036,5	1 036,5	978,5	-58,0	-5,6
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности	60,0	1 163,0	93,0	-1 070,0	-92,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 290 364,0	1 290 364,0	2 035 570,8	745 206,8	57,8
Платежи при пользовании недрами	227 121,0	227 121,0	174 278,0	-52 843,0	-23,3
Плата за использование лесов	1 063 243,0	1 063 243,0	1 861 292,8	798 049,8	75,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	310 604,0	323 326,1	313 227,2	-10 098,9	-3,1
Доходы от оказания платных услуг (работ)	8 695,8	21 417,9	19 058,5	-2 359,4	-11,0
Доходы от компенсации затрат государства	301 908,2	301 908,2	294 168,7	-7 739,5	-2,6
Доходы от продажи материальных и	22 515,4	22 515,4	5 312,0	-17 203,4	-76,4

наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Оценка 2022	Законопроект на 2023 год	2023/к оценке 2022	2023 к оценке 2022,%
нематериальных активов					
Административные платежи и сборы	5 557,5	5 557,5	3 954,5	-1 603,0	-28,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	942 393,9	965 598,5	933 420,0	-32 178,5	-3,3
Прочие неналоговые доходы	3 218,5	5 554,5	164,0	-5 390,5	-97,0

Как видно из таблицы, прогнозируемый объем неналоговых доходов в 2023 году составит 4 139 450,6 тыс. р., что на 1 115 687,6 тыс. р. или на 21,2% ниже ожидаемого уровня 2022 года.

4. Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлен в таблице и определен в соответствии с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также с учетом безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

тыс. р.

Показатель	2021 г., факт	2022 г., оценка	Темп роста, %	2023 г., прогноз	Темп роста, %	2024 г., прогноз	Темп роста, %	2025 г., прогноз	Темп роста, %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	62 219 448,5	57 520 323,7	92,4	30 438 633,0	52,9	57 520 323,7	87,2	14 273 815,3	53,8
Дотации, в том числе:	8 311 322,3	3 198 218,9	38,5	0,0	0,0	3 198 218,9	x	0,0	x
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1 927 197,6	0,0	0,0	0,0	x	0,0	x	0,0	x
дотации бюджетам на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели	2 777 823,0	2 400 719,0	86,4	0,0	0,0	0,0	x	0,0	x
прочие дотации	3 606 301,7	797 499,9	22,1	0,0	0,0	0,0	x	0,0	x
Субсидии	26 343 959,0	34 497 077,9	130,9	22 854 473,6	66,3	20 842 875,3	91,2	8 567 837,2	41,1
Субвенции	11 331 654,0	9 457 376,1	83,5	2 867 388,2	30,3	3 106 378,1	108,3	3 127 522,8	100,7
Иные межбюджетные трансферты	16 232 513,2	10 367 650,8	63,9	4 716 771,2	45,5	2 578 455,3	54,7	2 578 455,3	100,0
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	2 131 369,2	3 533 479,3	165,8	5 462 263,4	154,6	0,0	0,0	0,0	x
Прочие безвозмездные поступления	798 251,5	230 838,5	28,9	0,0	0,0	0,0	x	0,0	x

Показатель	2021 г., факт	2022 г., оценка	Темп роста, %	2023 г., прогноз	Темп роста, %	2024 г., прогноз	Темп роста, %	2025 г., прогноз	Темп роста, %
Безвозмездные поступления, всего	65 149 069,2	61 284 641,5	94,1	35 900 896,4	58,6	26 527 708,7	73,9	14 273 815,3	53,8

Как видно из таблицы, прогнозируемые в 2023 году безвозмездные поступления составят 35 900 896,4 тыс. р., что на 25 383 745,1 тыс. р. или на 41,4% ниже ожидаемого уровня 2022 года, в 2024-2025 годах в размере 26 527 708,7 тыс. р. (-26,1% к уровню 2023 года) и 14 273 815,3 тыс. р. (-46,2% к уровню 2024 года) соответственно.

6. Общий анализ расходов проекта областного бюджета

1. Общий объем расходов областного бюджета на 2023 год предусмотрен в сумме 253 152 242,9 тыс. р., что меньше оценки ожидаемого исполнения объема расходов в 2022 году на сумму 16 145 476,1 тыс. р. или на 6,0%.

2. Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2023-2025 годы осуществлено с учетом единых подходов в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными приказом министерства финансов Иркутской области от 11 июля 2022 года № 38н-мпр.

3. Расходная часть областного бюджета сформирована на основе проектов изменений в государственные программы Иркутской области с учетом основных приоритетов социально-экономического развития региона.

Общий объем расходов на реализацию 22 государственной программы Иркутской области на 250 433 121,0 тыс. р. (98,9% в общем объеме расходов), на 2024 год – 231 833 880,5 тыс. р. (96,9%), на 2025 год – 212 355 887,3 тыс. р. (94,2%).

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП Иркутской области «Развитие образования»	72 744 955,3	74 506 770,8	1 761 815,5	2,4
ГП Иркутской области «Развитие здравоохранения»	38 291 842,6	37 881 721,2	-410 121,4	-1,1
ГП Иркутской области «Социальная поддержка населения»	49 647 541,8	47 408 939,1	-2 238 602,7	-4,5
ГП Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта»	3 301 851,5	2 810 199,1	-491 652,4	-14,9
ГП Иркутской области «Развитие культуры»	3 660 938,7	4 013 414,5	352 475,8	9,6
ГП Иркутской области «Молодежная политика»	556 138,9	282 963,8	-273 175,1	-49,1
ГП Иркутской области «Труд и занятость»	2 594 377,1	2 001 704,4	-592 672,7	-22,8
ГП Иркутской области «Комплексное развитие сельских территорий»	0,0	1 012 888,2	1 012 888,2	100,0
ГП Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	16 058 311,0	11 634 533,8	-4 423 777,2	-27,5
ГП Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	1 756 314,6	1 755 878,0	-436,6	0,0
ГП Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»	20 534 645,6	17 327 380,0	-3 207 265,6	-15,6
ГП Иркутской области «Доступное жилье»	15 219 253,0	10 964 782,7	-4 254 470,3	-28,0
ГП Иркутской области «Охрана окружающей среды»	3 258 527,1	2 598 264,8	-660 262,3	-20,3
ГП Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям»	1 960 005,7	2 284 144,9	324 139,2	16,5

Наименование		Законопроект	Отклонение	
природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»				
ГП Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	7 051 766,4	4 814 188,4	-2 237 578,0	-31,7
ГП Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	50 159,6	56 552,1	6 392,5	12,7
ГП Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области»	16 241 688,2	17 196 641,4	954 953,2	5,9
ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»	4 851 883,3	6 777 676,1	1 925 792,8	39,7
ГП Иркутской области «Формирование современной городской среды»	1 547 484,4	335 813,1	-1 211 671,3	-78,3
ГП Иркутской области «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 551 753,9	1 794 516,3	242 762,4	15,6
ГП Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды»	1 314 158,8	1 379 511,4	65 352,6	5,0
ГП Иркутской области «Развитие лесного хозяйства»	3 898 196,2	1 594 636,9	-2 303 559,3	-59,1
Непрограммные расходы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области	1 330 384,5	2 719 121,9	1 388 737,4	104,4

Анализ показателей государственных программ, отраженных в паспортах, свидетельствует об увеличении количества показателей госпрограмм, об изменении перечня и отдельных значений показателей. Общее количество показателей госпрограмм, средства которых учтены при формировании бюджета на 2023 год, составляет 92 ед., что 8 ед. больше, чем на 2022 год (таблица).

№	Наименование ГП	Кол-во показателей		Разница
		2022 год	2023 год	
1	Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений	2	2	0
2	Труд и занятость	3	3	0
3	Управление государственными финансами Иркутской области	3	3	0
4	Развитие юстиции и правовой среды	1	1	0
5	Экономическое развитие и инновационная экономика	5	5	0
6	Формирование современной городской среды	3	3	0
7	Развитие лесного хозяйства	5	5	0
8	Развитие транспортного комплекса Иркутской области	1	1	0
9	Молодежная политика	3	3	0
10	Развитие культуры	5	6	1
11	Развитие и управление имущ.комплексом и земельными ресурсами	2	2	0
12	Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК БГ	4	4	0
13	Развитие здравоохранения	14	15	1
14	Развитие физической культуры и спорта	2	2	0
15	Социальная поддержка населения	4	4	0
16	Охрана окружающей среды	7	10	3
17	Доступное жилье	5	5	0
18	Реализация государственной национальной политики	6	6	0
19	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	2	2	0
20	Развитие ЖКХ и повышение энергоэффективности	3	3	0
21	Развитие образования	4	4	0

№	Наименование ГП	Кол-во показателей		Разница
		2022 год	2023 год	
22	Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области	0	3	3
Итого:		84	92	8

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2023 год составил 2 719 121,9 тыс. р., на 2024 год – 2 179 423,2 тыс. р., на 2025 год – 2 639 536,5 тыс. р. (1,1% в общем объеме расходов).

4. В рамках достижения целевых показателей и результатов, установленных во исполнение положений Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в проекте областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 42 региональных проектов Иркутской области в 2023 году в объеме 28 339 277,5 тыс. р., в 2024 году – 23 755 328,6 тыс. р., в 2025 году – 11 958 691,4 тыс. р., в том числе реализуемых в рамках национальных проектов – 26 775 957,5 тыс. р., 23 705 730,0 тыс. р., 11 896 907,2 тыс. р., соответственно.

тыс. р.

№	Наименование регионального проекта	Закон № 130-ОЗ	2023 год	2024 год	2025 год
1	Модернизация школьных систем образования Иркутской области	1 248 099,4	1 563 320,0	49 598,6	61 784,2
2	Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)	344 370,5	73 869,1	164 880,4	0,0
3	Создание условий для реализации творческого потенциала нации	2 500,0	3 237,0	3 237,0	0,0
4	Информационная безопасность	6 156,0	15 124,7	6 156,0	6 156,0
5	Цифровое государственное управление	39 792,0	7 180,0	7 180,0	7 180,0
6	Современная школа	2 147 032,6	2 918 307,3	4 616 036,1	32 894,8
7	Успех каждого ребенка	132 322,7	112 454,5	105 880,6	102 375,9
8	Цифровая образовательная среда	157 701,6	151 396,2	205 339,5	
9	Повышение конкурентоспособности профессионального образования	62 389,6	61 541,2	71 447,8	
10	Социальная активность	23 102,9	13 307,1	13 307,1	13 307,1
11	Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации	26 840,9	24 992,9	24 792,9	24 792,9
12	Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)	35 455,6	40 307,3	40 307,3	40 307,3
13	Жилье (Иркутская область)	1 599 225,4	56 200,0	34 690,0	20 300,0
14	Формирование комфортной городской среды	1 540 469,4	310 813,1	310 813,1	310 813,1
15	Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	6 417 386,4	5 596 891,9	138 500,0	138 500,0
16	Чистая вода (Иркутская область)	1 682 649,4	57 888,1	48 298,3	
17	Чистый воздух	125 015,5	1 145 219,4	1 547,2	49 845,5
18	Сохранение озера Байкал	3 171 016,7	51 218,7	32 173,3	81 600,0
19	Сохранение лесов	244 867,8	64 697,5	167 284,4	172 956,1
20	Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами	13 998,8	17 483,6	17 563,6	780,0
21	Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса	33 476,0	48 571,1	50 566,5	2 238,0
22	Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	394 441,8	276 504,6	310 761,8	103 544,9
23	Развитие туристической инфраструктуры	432 246,0	8 600,0	0,0	0,0

№	Наименование регионального проекта	Закон № 130-ОЗ	2023 год	2024 год	2025 год
24	Повышение доступности туристических продуктов	0,0	38 591,4	0,0	0,0
25	Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	37 380,2	46 967,5	64 612,7	620,7
26	Первичная медико-санитарная помощь (Иркутская область)	258 276,9	249 464,7	241 308,1	0,0
27	Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	384 356,6	260 362,1	421 131,7	0,0
28	Борьба с онкологическими заболеваниями	514 562,5	83 443,7	85 631,3	
29	Детское здравоохранение Иркутской области	38 609,8	38 609,8	38 609,8	38 609,8
30	Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами	24 105,4	26 552,8	26 552,8	26 552,8
31	Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)	136 662,1	85 895,4	94 576,3	0,0
32	Модернизация первичного звена здравоохранения	2 088 931,8	2 198 304,6	2 023 115,6	104 537,7
33	Финансовая поддержка семей при рождении детей	6 891 680,6	3 486 775,8	2 492 575,0	1 426 481,6
34	Содействие занятости	487 086,7	607 710,6	8 176,9	
35	Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения	12 684,4	5 423,0	14 264,8	14 264,8
36	Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек	612,0	612,0	612,0	612,0
37	Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва	415 783,9	176 707,9	28 283,6	800,0
38	Дорожная сеть	11 242 763,7	7 738 618,1	11 290 324,4	8 924 459,3
39	Общесистемные меры развития дорожного хозяйства	348 674,3	299 950,8	252 815,2	
40	Безопасность дорожного движения	160 877,7	301 492,0	178 492,0	178 492,0
41	Экспорт продукции АПК	58 255,3	73 785,1	73 000,0	73 000,0
42	Системные меры развития международной кооперации и экспорта	884,9	884,9	884,9	884,9
43	«Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)»	8 000,0	0,0	0,0	0,0
44	«Информационная инфраструктура»	135 615,3	0,0	0,0	0,0
Всего		43 126 361,1	28 339 277,5	23 755 328,6	11 958 691,4

Объем бюджетных средств, предусмотренный СБР на 2022 год, составил 42 985 717,7 тыс. р., исполнение расходов по РП на 01.10.2022 составило 22 257 208,9 тыс. р. или 51,8%.

тыс. р.

наименование	всего	в том числе		
		ФБ	ОБ	ФСР ЖКХ
расходы на 2022 год по СБР на 01.10.2022	42 985 717,7	25 510 552,8	11 575 294,0	5 899 870,8
факт на 01.10.2022	22 257 208,9	14 909 925,8	6 052 570,6	1 294 712,5
% исполнения	51,8	58,4	52,3	21,9
неисполненные назначения	20 728 508,8	10 600 627,0	5 522 723,4	4 605 158,3

Региональные проекты исполнение, по которым, в январе-сентябре 2022 года отмечается на низком уровне: «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (0,0%); «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (15,2%); «Безопасность дорожного движения» (20,8%);

5. Анализ расходов областного бюджета на 2023 год в разрезе разделов/подразделов представлено в таблице.

тыс. р.

Наименование	Рзпр	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект 2023 год	2023-2022	2023/2022,%
Общегосударственные вопросы	0100	7 724 067,7	9 604 005,3	1 879 937,6	24,3
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	15 978,1	17 392,2	1 414,1	8,9
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	552 339,5	686 037,3	133 697,8	24,2
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, местных администраций	0104	565 644,3	697 794,3	132 150,0	23,4
Судебная система	0105	1 035 945,3	1 082 195,4	46 250,1	4,5
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	479 499,4	610 455,2	130 955,8	27,3
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	189 426,4	701 434,5	512 008,1	270,3
Резервные фонды	0111	869 944,0	700 000,0	-169 944,0	-19,5
Другие общегосударственные вопросы	0113	4 015 290,7	5 108 696,4	1 093 405,7	27,2
Национальная оборона	0200	198 432,8	215 131,1	16 698,3	8,4
Мобилизационная и вневоинская подготовка	0203	96 760,4	110 902,6	14 142,2	14,6
Мобилизационная подготовка экономики	0204	101 672,4	104 228,5	2 556,1	2,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 724 301,3	1 876 296,2	151 994,9	8,8
Гражданская оборона	0309	60 228,6	83 424,8	23 196,2	38,5
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	1 357 926,4	1 490 146,5	132 220,1	9,7
Миграционная политика	0311	3 468,8	2 538,8	-930,0	-26,8
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	302 677,5	300 186,1	-2 491,4	-0,8

Наименование	Рзпр	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект 2023 год	2023-2022	2023/2022,%
Национальная экономика	0400	37 947 699,0	30 616 972,3	-7 330 726,7	-19,3
Общэкономические вопросы	0401	1 797 503,8	1 586 552,4	-210 951,4	-11,7
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	0404	4 607 454,8	12 600,0	-4 594 854,8	-99,7
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	2 025 128,0	4 654 540,0	2 629 412,0	129,8
Водное хозяйство	0406	3 898 196,2	252 431,5	-3 645 764,7	-93,5
Лесное хозяйство	0407	1 775 783,2	1 596 629,0	-179 154,2	-10,1
Транспорт	0408	21 792 602,9	1 804 042,4	-19 988 560,5	-91,7
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	256 394,0	18 524 318,6	18 267 924,6	7 124,9
Связь и информатика	0410	7 445,0	517 513,2	510 068,2	6 851,2
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	1 787 191,1	4 445,0	-1 782 746,1	-99,8
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	17 693 637,2	1 663 900,2	-16 029 737,0	-90,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	2 425 150,1	10 348 317,1	7 923 167,0	326,7
Жилищное хозяйство	0501	12 993 021,8	1 044 042,1	-11 948 979,7	-92,0
Коммунальное хозяйство	0502	1 909 541,5	8 383 800,8	6 474 259,3	339,0
Благоустройство	0503	365 923,8	474 414,4	108 490,6	29,6
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	784 567,1	446 059,8	-338 507,3	-43,1
Охрана окружающей среды	0600	121 740,5	1 915 691,3	1 793 950,8	1 473,6
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	662 826,6	1 915 691,3	1 252 864,7	189,0
Образование	0700	75 917 103,7	76 126 231,5	209 127,8	0,3
Дошкольное образование	0701	19 493 579,5	20 808 509,5	1 314 930,0	6,7
Общее образование	0702	47 397 532,4	45 480 422,9	-1 917 109,5	-4,0
Дополнительное образование детей	0703	535 460,5	501 789,7	-33 670,8	-6,3
Среднее профессиональное образование	0704	5 970 877,8	6 494 026,9	523 149,1	8,8
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	167 060,0	185 584,6	18 524,6	11,1
Молодежная политика	0707	1 307 086,0	297 465,3	-1 009 620,7	-77,2
Другие вопросы в области образования	0709	1 045 507,5	2 358 432,6	1 312 925,1	125,6
Культура, кинематография	0800	3 515 334,4	3 733 103,7	217 769,3	6,2
Культура	0801	3 318 195,2	3 504 414,8	186 219,6	5,6
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	197 139,2	228 688,9	31 549,7	16,0
Здравоохранение	0900	18 594 411,3	16 942 523,4	-1 651 887,9	-8,9
Стационарная медицинская помощь	0901	9 015 470,2	7 655 767,0	-1 359 703,2	-15,1
Амбулаторная помощь	0902	3 279 742,3	3 212 999,5	-66 742,8	-2,0
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	69 850,3	71 393,8	1 543,5	2,2
Скорая медицинская помощь	0904	723 048,1	719 038,9	-4 009,2	-0,6
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	43 806,8	59 191,7	15 384,9	35,1
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	541 577,8	589 338,2	47 760,4	8,8

Наименование	Рзпр	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект 2023 год	2023-2022	2023/2022,%
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	4 920 915,8	4 634 794,3	-286 121,5	-5,8
Социальная политика	1000	73 105 356,8	71 224 872,1	-1 880 484,7	-2,6
Пенсионное обеспечение	1001	4 021 772,1	6 099 438,9	2 077 666,8	51,7
Социальное обслуживание населения	1002	7 778 137,2	8 925 844,6	1 147 707,4	14,8
Социальное обеспечение населения	1003	30 069 256,9	30 990 253,5	920 996,6	3,1
Охрана семьи и детства	1004	28 012 949,9	22 555 629,4	-5 457 320,5	-19,5
Другие вопросы в области социальной политики	1006	3 223 240,7	2 653 705,7	-569 535,0	-17,7
Физическая культура и спорт	1100	3 406 792,4	2 823 617,2	-583 175,2	-17,1
Физическая культура	1101	1 124 722,5	489 401,8	-635 320,7	-56,5
Массовый спорт	1102	1 947 092,8	1 069 331,2	-877 761,6	-45,1
Спорт высших достижений	1103	228 518,0	1 161 975,4	933 457,4	408,5
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	106 459,1	102 908,8	-3 550,3	-3,3
Средства массовой информации	1200	121 745,8	161 199,7	39 453,9	32,4
Периодическая печать и издательства	1202	46 282,3	85 736,2	39 453,9	85,2
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	75 463,5	75 463,5	0,0	0,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	447 116,2	1 015 827,3	568 711,1	127,2
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1301	447 116,2	1 015 827,3	568 711,1	127,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	26 241 612,5	26 548 454,7	306 842,2	1,2
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	3 271 339,8	3 545 841,9	274 502,1	8,4
Иные дотации	1402	3 011 900,0	3 011 900,0	0,0	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	19 958 372,7	19 990 712,8	32 340,1	0,2
Всего:		267 422 178,2	253 152 242,9	-14 269 935,3	-5,3

Как видно из таблицы, наибольший удельный вес занимают бюджетные ассигнования по разделу «Социальная политика» - 28,1%; «Образование» - 30,1%.

тыс. р.

наименование	КВР	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	2023-2022	%
Расходы на выплаты персоналу	100	15 194 550,4	16 559 720,0	1 365 169,6	9,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	20 930 302,6	18 012 821,1	-2 917 481,5	-13,9
Соцобеспечение и иные выплаты населению	300	57 247 067,4	51 379 777,3	-5 867 290,1	-10,2
Капитальные вложения в объекты гос. (муниципальной) собственности	400	13 981 827,7	11 828 843,1	-2 152 984,6	-15,4
Межбюджетные трансферты	500	111 520 184,8	105 251 385,8	-6 268 799,0	-5,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	33 975 003,6	35 040 905,7	1 065 902,1	3,1

наименование	КВР	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	2023-2022	%
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	447 116,2	1 015 827,3	568 711,1	127,2
Иные бюджетные ассигнования	800	14 126 125,5	14 062 962,6	-63 162,9	-0,4
Всего:	х	267 422 178,2	253 152 242,9	-14 269 935,3	-5,3

Наибольший объем расходов на 2023 год запланирован по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» - 105 251 385,8 тыс. р., что составляет 41,6% в общем объеме расходов (таблица).

тыс. р.

Наименование	КВСР	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
				сумма	%
1		2	3	4=3-2	5=4/2*100
Министерство спорта Иркутской области	801	156 002,4	118 800,0	-37 202,4	-23,8
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	145 387,0	0,0	-145 387,0	-100,0
Министерство культуры Иркутской области	804	235 370,2	176 178,8	-59 191,4	-25,1
Министерство труда и занятости Иркутской области	805	63 759,1	63 759,1	0,0	0,0
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	5 477 329,8	7 160 876,8	1 683 547,0	30,7
Министерство образования Иркутской области	807	54 903 980,5	57 847 440,2	2 943 459,7	5,4
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	385 062,0	32 360,2	-352 701,8	-91,6
Министерство финансов Иркутской области	810	14 132 581,6	14 662 329,0	529 747,4	3,7
Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	812	11 535 330,2	5 468 059,3	-6 067 270,9	-52,6
Министерство строительства Иркутской области	814	15 645 876,8	11 118 305,8	-4 527 571,0	-28,9
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	432 104,3	610 917,6	178 813,3	41,4
Служба по тарифам Иркутской области	824	16 675,5	16 675,5	0,0	0,0
Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	825	19 414,3	20 436,1	1 021,8	5,3
Аппарат губернатора Иркутской области и правительства Иркутской области	827	104 253,9	113 223,7	8 969,8	8,6
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	831	852 186,2	1 360 786,2	508 600,0	59,7
Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области	835	6 661 677,6	5 759 371,0	-902 306,6	-13,5
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	837	50 352,4	50 351,7	-0,7	0,0
Служба ветеринарии Иркутской области	840	89 311,2	76 111,3	-13 199,9	-14,8
Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	841	4 421,7	3 935,9	-485,8	-11,0
Архивное агентство Иркутской	842	97 297,7	97 297,7	0,0	0,0

Наименование	КВСП	Закон № 130-ОЗ	Законопроект	Отклонение	
области					
Министерство по молодежной политике Иркутской области	844	417 301,1	399 660,6	-17 640,5	-4,2
Служба архитектуры Иркутской области	845	94 509,3	94 509,3	0,0	0,0
Итого:		111 520 186,8	105 251 388,8	-6 268 798,0	-5,6

Законопроектом на 2023 год наибольшее сокращение предусмотрено по Министерству сельского хозяйства Иркутской области на 91,6%, наибольшее увеличение предусмотрено по Министерству экономического развития и промышленности Иркутской области 59,7%.

7. Анализ формирования областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на реализацию государственных программ Иркутской области

7.1. ГП «Развитие образования»

1. Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Иркутской области «Развитие образования» (далее – Госпрограмма, ГП «Развитие образования») на 2023 год предлагается утвердить в сумме 74 506 770,8 тыс. р., на плановый период 2024 год – 69 523 375,5 тыс. р., 2025 год – 65 690 461,1 тыс. р.

В общем объеме расходов областного бюджета на реализацию госпрограмм Иркутской области расходы на ГП «Развитие образования» составят в 2023 году – 29,8% (от 250 433 121,0 тыс. р.), в 2024 году – 30,0% (от 231 833 880,5 тыс. р.), в 2025 году – 30,9 % (от 212 355 887,3 тыс. р.).

Объем бюджетных ассигнований в Законопроекте на 2023 год соответствует объему ресурсного обеспечения Госпрограммы с учетом проекта представленных изменений в Госпрограмму.

По сравнению с достигнутым уровнем 2022 года⁴ Законопроект предусматривает увеличение объема ассигнований в 2023 году в целом на 1 761 815,5 тыс. р. или 2,4 %. Рост финансового обеспечения наблюдается по 3-м подпрограммам Госпрограммы, уменьшение – по одной, что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование государственной программы, подпрограммы (КЦСР)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие образования» (5100000000)	72 744 955,3	74 506 770,8	1 761 815,5	2,4
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (5110000000)	65 134 981,8	65 893 165,7	758 183,9	1,2
ПП «Развитие профессионального образования» (5120000000)	6 308 791,9	7 194 212,1	885 420,2	14,0
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (5130000000)	1 246 984,2	1 365 868,5	118 884,3	9,5
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (5140000000)	54 197,4	53 524,5	- 672,9	-1,2

⁴ Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в ред. от 16.12.2021 № 130-ОЗ (в ред. 26.09.2022).

Наибольший рост финансирования к уровню текущего года наблюдается по подразделам бюджетной классификации 0701 «Дошкольное образование» - 659 256,1 тыс. р. (3,3%), 0703 «Среднее профессиональное образование» - 568 826,4 тыс. р. (8,8%), 0709 «Другие вопросы в области образования» - 360 740,8 тыс. р. (35,6%). Информация представлена в таблице:

тыс. р.

Наименование подраздела (РзПр)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Дошкольное образование (0701)	20 031 766,0	20 691 022,1	659 256,1	3,3%
Общее образование (0702)	44 987 933,3	44 961 408,8	-26 524,5	-0,1%
Дополнительное образование детей (0703)	362 465,8	456 064,7	93 598,9	25,8%
Среднее профессиональное образование (0704)	5 884 380,6	6 453 207,0	568 826,4	8,8%
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации (0705)	121 557,2	134 445,4	12 888,2	10,6%
Молодежная политика (0707)	24 858,7	53 843,5	28 984,8	116,6%
Другие вопросы в области образования (0709)	1 011 988,4	1 372 729,2	360 740,8	35,6%
Социальное обеспечение населения (1003)	7 370,0	8 370,0	1 000,0	13,6%
Охрана семьи и детства (1004)	312 635,3	375 680,1	63 044,8	20,2%
итого	72 744 955,30	74 506 770,80	1 761 815,5	2,4%

В сравнении с параметрами бюджета текущего года основное увеличение (88,9%) в 2023 году приходится на межбюджетные трансферты (КВР 500) – 1 565 481,8 тыс. р., или на 2,6%.

На межбюджетные трансферты предусмотрено 61 425 946,1 тыс. р. или 82,4% финансового обеспечения Госпрограммы, что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование вида расходов (КВР)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (100)	2 091 513,3	2 204 903,2	113 389,9	5,4%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (200)	881 804,6	889 110,7	7 306,1	0,8%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300)	211 412,4	254 309,7	42 897,3	20,3%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400)	1 603 654,0	832 485,4	-771 168,6	-92,6%
Межбюджетные трансферты (500)	59 860 464,3	61 425 946,1	1 565 481,8	2,6%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600)	8 072 457,7	8 881 096,9	808 639,2	10,0%
Иные бюджетные ассигнования (800)	23 649,0	18 918,8	-4 730,2	-20,0%
Итого	72 744 955,30	74 506 770,80	1 761 815,5	2,4%

Рост бюджетных ассигнований на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций Минобразования и подведомственными ему казенными

учреждениями (КВР 100) составит 113 389,9 тыс. р. или 5,4 % к ассигнованиям 2022 года. Всего предусмотрено на 2023 год 2 204 903,2 тыс. р. или 3% финансирования Госпрограммы.

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) увеличиваются на 808 639,2 тыс. р. или 10% - до 8 881 096,9 тыс. р. (11,9% финансирования Госпрограммы). Также с увеличением запланированы расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – на 42 897,3 тыс. р. или на 20,3%, до 254 309,7 тыс. р.

Сокращение в сравнении с 2022 годом наблюдается по расходам на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) – на - 771 168,6 или в 1,9 раза, до 832 485,4 тыс. р.

На обеспечение достижения прогнозных значений целевых показателей средней заработной платы педагогических и иных категорий работников государственных учреждений, установленных распоряжением № 3-рз⁵ в целях реализации Указов Президента Российской Федерации в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы Законопроектом предусмотрено дополнительно на 2023 год 119 006,1 тыс. р. (КВР 100 – 19 006,1 тыс. р., КВР 600-100 000,0 тыс. р.). По расчетам Минобразования сохраняется дополнительная потребность на указанные цели в сумме 273 177,3 тыс. р.

По данным Минобразования, для обеспечения формирования фонда оплаты труда Минобразования в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг⁶, необходимо 65 832,4 тыс. р., из них на оплату труда работников, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных организаций, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования – 12 043,0 тыс. р.

На 2023 предусмотрены ассигнования 55 889,0 тыс. р. с целью обеспечения деятельности созданного 16.09.2022 по распоряжению Правительства Иркутской области от 25.08.2022 № 466-рп ГКУ ИО «Единый центр обслуживания в сфере образования», в том числе расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций казенного учреждения (КВР 100) – 26 225,1 тыс. р.

Основной деятельностью учреждения является ведение бюджетного (бухгалтерского) учета и составление отчетности деятельности государственных учреждений, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Минобразования.

Штатная численность учреждения на момент создания установлена в количестве 77 ед., с апреля 2023 года – 185 ед., с апреля 2024 года – 281 ед.

2. По ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 511000000) бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 65 893 165,7 тыс. р. с увеличением к 2022 году на 758 183,9 тыс. р. или на 1,2 %.

В рамках подпрограммы предусмотрено финансирование на реализацию 4-х ВЦП, 11 основных мероприятий и 3-х региональных проектов.

⁵ Распоряжения первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз (ред. от 01.08.2022) «О реализации Указов Президента Российской Федерации в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы».

⁶ Указ Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 206-уг «О формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в исполнительных органах государственной власти, аппаратах Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

2.1. По ВЦП, в рамках которых осуществляется финансовое обеспечение деятельности подведомственных Минобразования учреждений, произведено увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 2022 годом от 3,1% до 37,1%, что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование ВЦП (КЦСР)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
1. Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования (5110200000)	731 752,0	765 494,3	33 742,3	4,6
2. Развитие системы дополнительного образования детей (5110300000)	258 299,4	354 029,2	95 729,8	37,1
3. Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи (5110400000)	47 237,3	49 086,1	1 848,8	3,9
4. Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке (5110600000)	2 150 542,3	2 216 933,6	66 391,3	3,1
Итого	3 187 831,0	3 385 543,2	197 712,2	6,2

Дополнительные бюджетные ассигнования предусмотрены на оплату труда работников государственных организаций, в том числе 38-и специальных (коррекционных) общеобразовательных школ (школ-интернатов), 5-и общеобразовательных школ-интернатов с различной направленностью образовательных программ; 2-х центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, 4-х учреждений дополнительного образования детей.

Увеличение финансирования ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (КЦСР 5110300000) связано, в том числе, с созданием в мае 2022 года нового учреждения дополнительного образования детей ГБОУ ДО ИО «Региональный центр «Авангард» 35 млн. р.; на обеспечение уровня средней заработной платы педагогических работников в соответствии с распоряжением первого заместителя Губернатора Иркутской области 18.02.2019 № 3-рз - 48,2 млн. р.; на обеспечение деятельности центров цифрового образования детей «IT-куб», созданных в рамках РП «Цифровая образовательная среда» - 12,5 млн р.

2.2. На реализацию основных мероприятий подпрограммы, в рамках которых, в основном, осуществляется предоставление межбюджетных трансфертов МО, ассигнования увеличены в целом на 143 329,9 тыс. р. (0,2%), что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование ОМ (КЦСР)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
1. Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ (5111300000)	48 122 485,3	51 682 308,2	3 559 822,9	7,4%
2. Безопасность школьных перевозок (5111500000)	46 682,0	59 016,0	12 334,0	26,4%
3. Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области (5111700000)	1 485 742,9	396 640,3	-1 089 102,6	-73,3%
4. Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования (5111800000)	2 793 783,9	642 237,5	-2 151 546,4	-77,0%

Наименование ОМ (КЦСР)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
5. Организация дополнительного образования детей в области искусств (5111900000)	66 229,8	80 593,1	14 363,3	21,7%
6. Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области (5112100000)	192 646,3	85 000,0	-107 646,3	-55,9%
7. Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области (5112400000)	88 827,2	88 827,2	0,0	0,0%
8. Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области (5112700000)	573 032,8	493 775,9	-79 256,9	-13,8%
9. Оснащение средствами обучения и воспитания при создании дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (5112800000)	19 865,9	21 013,9	1 148,0	5,8%
10. Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области (5113200000)	2 015 302,4	2 101 731,1	86 428,7	4,3%
11. Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных, муниципальных, а также в некоммерческих общеобразовательных организациях» (5113500000)	2 019 199,0	1 915 984,2	-103 214,8	-5,1%
Итого	57 423 797,5	57 567 127,4	143 329,9	0,2

2.2.1. Наибольший рост ассигнований в сравнении с 2022 годом наблюдается по ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КСЦР 5111300000) на предоставление субвенций муниципальным образованиям на обеспечение госгарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного:

- дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях (КСЦР 5111373010) – на 1 711 947,0 тыс. р. или 9,6 %: с 17 882 890,9 до 19 594 837,9 тыс. р.;

- начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – общего образования) (КСЦР 5111373020) – на 1 847 875,9 тыс. р. или 6,1 %: с 30 239 594,4 до 32 087 470,3 тыс. р.

Предоставление субвенций из областного бюджета осуществляется в соответствии со ст. 8 Федерального закона об образовании в РФ⁷, ст.9.3 Закона области № 91-ОЗ⁸ во исполнение полномочий органов государственной власти РФ в сфере образования.

Объемы субвенций определены в соответствии с требованиями п.4 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ на основании нормативов обеспечения госгарантий на образование,

⁷ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

⁸ Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 14.07.2022 № 548-пп⁹ (вступает в действие с 01.01.2023).

Нормативы обеспечения госгарантий на образование и объем субвенций рассчитаны с учетом численности обучающихся в муниципальных образовательных организациях по программам дошкольного образования по состоянию на 31.12.2021 - 137 905 человек¹⁰, и общего образования - 327 006 человек¹¹.

КСП области отмечает, что на момент проведения экспертизы Законопроекта Порядки определения значений показателей нормативов оплаты труда № 914-пп¹², входящие в состав Методик расчета нормативов на образование № 45-ОЗ¹³ изменились в части¹⁴:

- увеличения значений прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников на 2023 год дошкольного образования до 45 229,2 рубля (с 43 817,4 рубля) и общего образования до 52 787,2 рубля (с 49 641,7 рубля);

- уменьшения значения коэффициентов, определяющих долю ФОТ¹⁵ административно-управленческого и вспомогательного персонала;

- предусмотрен коэффициент, учитывающий рост минимального размера оплаты труда.

В соответствии с п.2 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ объем и распределение субвенций на обеспечение госгарантий на образование на очередной финансовый год и на плановый период определяются законом Иркутской области об областном бюджете по каждому муниципальному образованию Иркутской области с учетом численности обучающихся по состоянию на 31 декабря отчетного финансового года в соответствии с данными федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий.

На основании п. 5 статьи 9.3 Закона области № 91-ОЗ нормативы подлежат изменению в течение года в соответствии с методикой по ряду оснований, в том числе в связи с изменением численности обучающихся в соответствии с данными федерального

⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 14.07.2022 № 548-пп «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

¹⁰ Численность по данным федерального статистического наблюдения ф.85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми» на 01.01.2022.

¹¹ Численность по данным федерального статистического наблюдения ф.ОЗ-1 «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» на начало 2020/2021 учебного года.

¹² «Порядок определения значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования», «Порядок определения значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемых при расчете норматива стоимости педагогической услуги в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования», утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 914-пп.

¹³ Методики расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, утвержденные Законом Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ.

¹⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 06.10.2022 № 769-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 5 ноября 2019 года № 914-пп».

¹⁵ Фонд оплаты труда.

статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий в текущем финансовом году по состоянию на 1 января, на 1 сентября финансового года; изменением прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в Иркутской области.

Таким образом, предусмотренный Законопроектом объем субвенций и его распределение по муниципальным образованиям Иркутской области в 2023 году подлежит уточнению с учетом данных федерального статистического наблюдения по состоянию на 31.12.2022 и изменений Порядков определения значений показателей нормативов оплаты труда.

Кроме того, увеличиваются ассигнования по 4-м основным мероприятиям:

- «Безопасность школьных перевозок» (КСЦР 5111500000) на 12 334,0 тыс. р. или 26,4%;

- «Оснащение средствами обучения и воспитания при создании дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (КСЦР 5112800000) – на 1 148,0 тыс. р. или 5,8%;

- «Организация дополнительного образования детей в области искусств» (КСЦР 5111900000) – на 14 363,3 тыс. р. или 21,7%;

- «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области» (КСЦР 5113200000) – на 86 428,7 тыс. р. или 4,3%.

Так, по ОМ «Безопасность школьных перевозок» (КСЦР 5111500000) Законопроектом на предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение школьных автобусов для обеспечения безопасности школьных перевозок и ежедневного подвоза обучающихся к месту обучения и обратно на 2023 год предусмотрено 59 016,0 тыс. р., на плановый период 2024 года 61 446,0 тыс. р., на 2025 год - 61 613,0 тыс. р.

Субсидии распределены на приобретение 14 школьных автобусов ежегодно на 2023 год 9-и МО, на 2024 год – 7-и МО, на 2025 год - 6-и МО.

По ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания при создании дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (КСЦР 5112800000) предусмотрены субсидии муниципальным образованиям на 2023 год в сумме 21 013,9 тыс. р. с увеличением к уровню текущего года на 1 148,0 тыс. р. или 5,8%.

Субсидии предоставляются в соответствии с Положением о предоставлении субсидии № 651-пп¹⁶ в целях оснащения новых мест, созданных при приобретении, реконструкции, капитальном ремонте муниципальных объектов дошкольного образования средствами обучения и воспитания по примерному перечню средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ дошкольного образования, соответствующих современным условиям обучения, и нормативу стоимости оснащения одного места воспитанника указанными средствами обучения и воспитания, утвержденному правовым актом Минобразования (далее - норматив стоимости).

¹⁶ Постановление Правительства Иркутской области от 13.08.2019 № 651-пп (ред. 29.03.2022) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных дошкольных образовательных организаций в Иркутской области при создании в них дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет».

Согласно материалам к Законопроекту, в 2023 году планируется оснастить 13 дошкольных образовательных организаций в 10-и муниципальных образованиях области из расчета ввода 1 399 мест. При нормативе стоимости оборудования¹⁷ в размере 47 424,0 р./место расчетная потребность в средствах субсидии составляет 57 571,8 тыс. р.

Таким образом, предусмотренный Законопроектом объем ассигнований (21 013,0 тыс. р.) лишь на 36,4% обеспечивает необходимую потребность в средствах, недостаток финансирования составляет 36 557,9 тыс. р.

По 5-и основным мероприятиям объем бюджетных ассигнований в сравнении с уровнем текущего года снижается:

- «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области (КСЦР5111700000) – на 1 089 102,6 или 73,3%,

- «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КСЦР 5111800000) – на 2 151 546,4 тыс. р. или 77,0%

- «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области» (КСЦР 5112100000) – на 107 646,3 тыс. р. или 55,9%;

- «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных, муниципальных, а также в некоммерческих общеобразовательных организациях» (КСЦР 5113500000) - на 103 214,8 тыс. р. или 5,1%;

- «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области (КСЦР 5112700000) – на 79 256,9 тыс. р. или на 13,8%.

Так, на предоставление субсидий местным бюджетам в рамках ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КСЦР 5111700000) в 2023 году предусмотрено 396 640,3 тыс. р. за счет средств областного бюджета. На плановый период бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия Законопроектом не предусматриваются.

Средства распределены на завершение капитального ремонта 12 зданий муниципальных детских садов, ранее включенных в Госпрограмму, Закон № 130-ОЗ со сроком реализации 2022-2023 годы:

Объект	тыс. р. 2023 г.
1.МБДОУ Ользоновский детский сад «Аленушка» по адресу: Иркутская обл., Баяндаевский р-н, с. Ользоны, ул. Гагарина, 15	15 201,3
2.МКДОУ детский сад «Березка», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Вихоревка, ул. Горького, 7Б	38 587,3
3.МДОУ ИРМО «Марковский детский сад комбинированного вида», расположенного по адресу: Иркутская область, Иркутский район, р.п. Маркова, 25 А	83 054,6
4.МДОУ Детский сад № 28 «Рябинка» по адресу: Иркутская область, Казачинско-Ленский район, п. Магистральный, 1 мкр., д. 15 а	10 842,0
5. МКДОУ ДС «РАДУГА», расположенного по адресу: Иркутская область, Качугский район, р.п. Качуг, ул. Ленских Событий, 26Б	53 630,9
6. МДОУ детского сада «Лесная сказка» по адресу: Иркутская область, Нижнеилимский района, г. Железногорск-Илимский, квартал 8, дом 22а	26 614,0

¹⁷ Распоряжение министерства образования Иркутской области от 28.06.2022 № 55-942-мр-мр (норматив стоимости оснащения одного места воспитанника средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ дошкольного образования, соответствующих современным условиям обучения).

Объект	2023 г.
7. МКДОУ «Шумский детский сад», по адресу: Иркутская область, Нижнеудинский района, р.п. Шумский, ул. Советская, 40	11 344,0
8. МБДОУ «Лузгиновский детский сад», расположенного по адресу: Иркутская область, Осинский район, д. Лузгина, ул. Победы, 19	33 570,9
9. МДОУ детский сад общеобразовательного вида «Брусничка», расположенного в п. Тубинский, Усть-Илимского района, Иркутской области	10 124,9
10. МКДОУ д/сад с. Парфеново, расположенного по адресу: Иркутская область, Черемховский район, с. Парфёново, ул. Молодежная 14	28 835,1
11. МДОБУ детский сад № 1 р.п. Чунский по адресу: Иркутская область, Чунский район, р.п. Чунский, ул. Фрунзе, 16	75 820,4
12. МДОУ детский сад № 7 «Колосок» по адресу: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский, ул. Микрорайон, 8	9 014,9
Всего субсидий местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций (КСЦР 5111700000)	396 640,3

Законопроектом не предусмотрены субсидии на проведение капитального ремонта школ и «новых» объектов дошкольного образования.

При этом, по результатам отбора, проведенного Минстроем в соответствии с Положением о предоставлении субсидии № 264-пп¹⁸, в перечень на предоставление субсидии в 2023-2025 годах включены 46 объектов общего образования и 47 объектов дошкольного образования¹⁹.

Бюджетные ассигнования по ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КСЦР 5111800000) предусмотрены на 2023 год в сумме 642 237,5 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета - 549 161,1 тыс. р., федерального бюджета – 93 076,4 тыс. р.,

На 2024 год ассигнования на реализацию основного мероприятия не предусматриваются, на 2025 год запланированы в сумме 1 233 255,7 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

В 2023 году ассигнования в сумме 514 366,7 тыс. р. (80%) предлагается направить на предоставление субсидий местным бюджетам для реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций²⁰; 127 549,2 тыс. р. (19,9%) – на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности в рамках реализации мероприятий Программы по восстановлению объектов после наводнения²¹, 321,6 тыс. р. (0,1%) – на закупку услуг по проведению технической инвентаризации объектов образования, строящихся в рамках Программы по восстановлению объектов после наводнения. В 2025 году средства предусмотрены на предоставление субсидий местным бюджетам для реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций.

¹⁸ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 264-пп.

¹⁹ Распоряжение министерства строительства Иркутской области от 08.09.2022 № 59-422-мр «О предоставлении муниципальным образованиям Иркутской области субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций».

²⁰ Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций.

²¹ Программа по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р (ред. от 21.05.2022).

Субсидии в 2023 году распределены на завершение строительства 3-х объектов общего образования, предусмотренных действующей Госпрограммой, Законом № 130-ОЗ на 2023 год, в 2025 году – на строительство 3-х объектов общего образования, включенных в Перечень МО, которым предоставляются субсидии со сроком реализации 2023-2025 годы²².

тыс. р.

Мероприятие/ Объект	2023 г.	2025 г.
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (КСЦР 5111872610)	514 366,7	1 072 722,7
1. Строительство школы на 725 мест в мкр. Рудоуправление г. Слюдянка Слюдянского района	198 484,7	0,0
2. Строительство СОШ на 352 учащихся в г. Зима, ул. Коммунистическая, 54	33 781,9	0,0
3. Строительство школы-сада в с. Старый Акульшет Тайшетского района, ул. Бирюсинская, 28	282 100,1	0,0
4. Строительство школы на 550 мест в д. Новолисиха Иркутского района	0,0	356 271,8
5. Строительство школы в с. Баклаши Шелеховского района	0,0	442 471,0
6. Строительство школы на 198 мест в д. Ключи Казачинско-Ленского района, ул. Юности, 34	0,0	274 012,9

Следует отметить, что, кроме тех объектов, на строительство которых Законопроектом предусмотрены субсидии, на предоставление субсидии со сроком реализации 2023-2025 годы отобрано еще 15 объектов сферы образования: 6 объектов дошкольного образования и 9 объектов общего образования.

Ассигнования на осуществление капитальных вложений, предусматриваются, в отличие от текущего года, только в рамках Программы по восстановлению объектов после наводнения. Средства планируется направить в 2023 году на строительство 2-х, в 2025 году – 1-го детского сада:

тыс. р.

Мероприятие/Объект	Ист-к	2023 г.	2025 г.
Реализация мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (КСЦР 51118R0790)	Всего	127 549,2	160 500,0
	ОБ	34 652,8	160 500,0
	ФБ	93 076,4	0,0
1. Строительство детского сада на 140 мест в г. Тулун с использованием проекта повторного применения	Всего	63 774,6	0,0
	ОБ	17 236,4	0,0
	ФБ	46 538,2	0,0
2. Строительство детского сада на 140 мест в р.п. Октябрьский Чунского района Иркутской области	Всего	63 774,6	0,0
	ОБ	17 236,4	0,0
	ФБ	46 538,2	0,0
3. Строительство детского сада на 140 мест в мкр. Восточный г. Нижнеудинска Нижнеудинского района	ОБ	0,0	160 500,0

²² Распоряжение министерства строительства Иркутской области от 08.09.2022 № 59-426-мр «О предоставлении муниципальным образованиям Иркутской области субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций». Объекты включены в Перечень под №№ 2, 3, 4, СОШ на 1550 мест в р.п. Маркова Иркутского района под №1 включена в РП «Современная школа».

Следует отметить, что планирование мероприятия по строительству детского сада на 140 мест в г. Нижнеудинске на 2025 год не согласуется с Программой по восстановлению объектов после наводнения, которой 2023 год определен сроком завершения мероприятия.

Кроме того, Законопроектом не предусматриваются ассигнования на строительство школы на 520 мест в мкр. Восточный г. Нижнеудинска, строительство центра развития творчества детей и юношества «Кристалл», которые включены в Программу по восстановлению объектов после наводнения сроком реализации 2022-2023 гг. и 2023-2024 гг. соответственно.

Программой по восстановлению объектов после наводнения источниками финансирования школы на 520 мест в мкр. Восточный г. Нижнеудинска определены средства консолидированного бюджета субъекта РФ, центра развития творчества детей и юношества «Кристалл» - консолидированный бюджет субъекта РФ с софинансированием из федерального бюджета.

О наличии дополнительной потребности на строительство школы на 520 мест в мкр. Восточный г. Нижнеудинска в сумме 819 215,9 тыс. р. с учетом наличия разработанной проектной документации, положительного заключения госэкспертизы информация доведена Минстроем министерству финансов области служебной запиской от 26.08.2022 №СЛ-59-3229/22.

В 2023 году не предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности, объем которых в 2022 году составляет 1 071 107,8 тыс. р.

Вместе с тем, согласно материалам экспертизы, с учетом наличия разработанной проектной документации и положительного заключения госэкспертизы от 18.01.2022 имеется потребность в средствах на реконструкцию здания ГОБУ ИО «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова» в сумме 422 935,9 тыс. р., которая направлена в адрес министерства финансов служебной запиской от 26.08.2022 №СЛ-59-3229/22. КСП области полагает необходимым с учетом наличия положительного заключения госэкспертизы рассмотреть возможность финансового обеспечения мероприятия по реконструкции объекта, в том числе, на плановый период.

Ассигнования на реализацию ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5112100000) сокращены по сравнению с 2022 годом на 107 646,3 тыс. р. или на 55,9%, с 192 646,3 до 85 000,0 тыс. р., что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование основного мероприятия, мероприятия	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	отклонение		Законопроект	
			сумма	%	2024 г.	2025 г.
1	2	3	4=3-2	5=4/2		
ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5112100000)	192 646,3	85 000,0	-107 646,3	-55,9	103 583,9	103 583,9
Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5112172934)	85 000,0	85 000,0	0,0	0,0	84 884,4	84 884,4

Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5112172988)	68 751,4	0,0	-68 751,4	-100,0	18 699,5	18 699,5
Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5112172993)	38 894,9	0,0	-38 894,9	100,0	0,0	0,0

На уровне текущего года предусмотрен объем субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5112172934) в сумме 85 000,0 тыс. р. Распределение Законопроектом не предусмотрено. Согласно нормам Положения о предоставлении субсидии № 1072-п²³ распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается приложением к Положению.

В связи с отсутствием объектов капитального ремонта общеобразовательных организаций, который осуществляется за счет средств областного бюджета и завершается в 2023 году, не предусматриваются субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах).

При этом, при отсутствии ассигнований на проведение капитального ремонта школ за счет средств областного бюджета на плановый период 2024-2025 годов предусматриваются субсидии на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах) в сумме 18 699,5 тыс. р. ежегодно, что не согласуется с нормами Положения о предоставлении субсидии № 422-пп²⁴. Субсидии распределены 14 МО (таблица 8 приложения 15).

На 2023 год и плановый период не предусмотрены ассигнования для предоставления субсидий местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций, которая предоставляется на оснащение школ, строящихся с участием средств федерального бюджета в рамках государственной программы РФ «Развитие образования».

При этом, с учетом планируемого в действующей Госпрограмме завершения строительства общеобразовательная школа по ул. Багратиона в Свердловском районе г. Иркутска и СОШ № 1 на 520 мест г. Нижнеудинска в рамках РП «Современная школа» в 2022 году Минобразования определена потребность в сумме 222 666,2 тыс. р.

Финансирование мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию

²³ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения учебных кабинетов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, утвержденное Постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2020 №1 072-пп.

²⁴ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 22.05.2019 № 422-пп.

основным общеобразовательным программам предусмотрено в рамках 2-х основных мероприятий:

тыс. р.

Наименование ОМ (КЦСР)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
1. ОМ «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5112700000), в том числе:	573 032,8	493 775,9	-79 256,9	13,8
1.1.Субсидии местным бюджетам на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 – 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5112772957)	194 224,4	135 446,7	-58 777,7	-13,8
1.2.Субсидии местным бюджетам по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (КЦСР 5112772976)	294 753,9	272 805,1	-21 948,8	-7,4
1.3.Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов (КЦСР 5112773180)	84 054,5	85 524,1	1 496,6	1,7
2. ОМ «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных, муниципальных, а также в некоммерческих общеобразовательных организациях» (КЦСР 5113500000)	2 019 199,0	1 915 984,2	-103 214,8	-5,1
ИТОГО	2 592 231,8	2 409 760,1	-182 471,7	-7,0

В целом ассигнования на бесплатное питание обучающихся предусмотрены в объеме 2 409 760,1 тыс. р. с сокращением к уровню текущего года на 7,0% или 182 471,7 тыс. р., в том числе на питание учащихся в начальных классах (КЦСР 5113500000) – на 103 214,8 тыс. р. (5,1 %), обеспечение молоком обучающихся начальных классов (КЦСР 5112772957) на 58 777,7 тыс. р. (13,8%) и питание обучающихся из числа детей с ограниченными возможностями здоровья (КЦСР 5112772976) – на 21 948,8 тыс. р. (7,4 %).

Согласно данным Минобразования, имеется дополнительная расчетная потребность в средствах субсидий на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях на 2023 год в сумме 60 144,6 тыс. р. (18,0%), на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 – 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций - 176 719,6 тыс. р. (56,6%).

Анализ исполнения расходов по мероприятиям в текущем году показал, что по состоянию на 01.10.2022 сложился низкий процент исполнения (43,6%) по субсидиям муниципальным образованиям на обеспечение горячим питанием и питьевым молоком обучающихся по программам начального образования.

В 2023 году не предусматриваются субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению модульных конструкций сборно-разборных быстровозводимых зданий для размещения пищеблоков в целях обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (на 2022 год – 25 127,0 тыс. р.).

Потребность в средствах на приобретение модульных конструкций (в том числе по типу мобильных вагонов) «кухня-столовая», оснащенных технологическим оборудованием для организации питания обучающихся, организация выполнения работ по водоснабжению и водоотведению, технологическое подключение, согласно материалам экспертизы, составляет 84 880,7 тыс. р. (для 15-и школ, в том числе начальных школ, начальных школьных детских садов с количеством 20-60 мест в модуль-столовой, 6-и МО: Боханский, Шелеховский, Эхирит-Булагатский, Нижнеудинский, Баяндаевский, Тайшетский районы).

В составе подпрограммы, как и в текущем году, предусмотрено финансирование 3-х региональных проектов.

На реализацию РП «Современная школа» (КЦСР 511Е1000000) планируется направить 2 918 307,3 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 953 097,1 тыс. р., федерального бюджета – 1 965 210,2 тыс. р., с увеличением к действующему бюджету текущего года в целом на 771 274,7 тыс. р. или на 35,9%.

По отдельным мероприятиям наблюдается как увеличение, так и уменьшение ассигнований, что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон №130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Изменение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
РП «Современная школа» (КЦСР 511Е1000000):	2 147 032,6	2 918 307,3	771 274,7	35,9
Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом обучающихся, вызванным демографическим фактором	173 556,0	1 442 851,5	1 269 295,5	более, чем в 7,3 р.
Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях	1 117 260,7	595 261,6	-521 999,1	-46,7
Субсидии местным бюджетам на модернизацию инфраструктуры общего образования	139 279,5	188 005,4	48 725,9	35,0
Создание (восстановление) зданий общеобразовательных организаций, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области	363 410,2	409 630,4	46 220,2	12,7
Обеспечение реализации мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек	46 000,0	75 000,0	29 000,0	63,0
Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам	23 849,4	29 785,3	5 935,9	24,9
Реализация мероприятий по повышению уровня профессионального мастерства по дополнительным профессиональным программам педагогических работников и управленческих кадров системы общего образования, дополнительного образования детей и профессионального образования субъектов РФ	12 749,5	12 749,5	0,0	0,0
Реализация мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров	12 142,1	12 142,1	0,0	0,0
Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	237 341,0	152 881,5	-84 459,5	-35,6
Создание детских технопарков «Кванториум»	21 444,2	0,0	-21 444,2	100,0

Основной объем ассигнований (2 038 113,1 тыс. р. или 69,8%) планируется направить на создание новых мест в общеобразовательных организациях. Источниками финансирования являются средства областного бюджета в сумме 776 234,3 тыс. р., федерального бюджета – 1 261 878,8 тыс. р.

На предоставление субсидий местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом обучающихся, вызванным демографическим фактором, предусмотрено 1 442 851,5 тыс. р. с увеличением в сравнении с параметрами бюджета текущего года на 1 269 295,5 тыс. р. или более, чем в 7 раз.

Средства распределены на строительство 6 объектов, ранее включенных в Госпрограмму, Закон № 130-ОЗ на плановый период 2023-2024 годов с финансовым обеспечением за счет средств областного бюджета.

Объем средств областного бюджета Законопроектом не изменяется и составляет 627 418,9 тыс. р., предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 815 432,6 тыс. р.²⁵.

Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях планируются в объеме 595 261,6 тыс. р. с уменьшением к достигнутому уровню текущего года на 521 999,1 тыс. р. или 46,7%.

Ассигнования предусмотрены на строительство школы по адресу: г. Иркутск, ул. Ярославского, финансирование которой определено в Госпрограмме, Законе № 130-ОЗ на 2023-2024 годы²⁶.

тыс. р.

Объект/мероприятие	Кол-во мест	Ист-к	2023 г.	2024 г.
Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом обучающихся, вызванным демографическим фактором:	5 250	Всего	1 442 851,5	3 293 895,4
		ОБ	627 418,9	839 917,1
		ФБ	815 432,6	2 453 978,3
1.Строительство здания начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ №75 в г. Иркутск, ул. Академическая, 5	200	Всего	119 455,5	0,0
		ОБ	19 178,3	0,0
		ФБ	100 277,2	0,0
2.Строительство здания начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ №53 в г. Иркутск, ул. Севастопольская, 214	500	Всего	205 596,6	0,0
		ОБ	35 583,9	0,0
		ФБ	170 012,7	0,0
3.Строительство здания начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ №57 в г. Иркутск, ул. Ярославского, 380	500	Всего	198 821,3	0,0
		ОБ	32 336,9	0,0
		ФБ	166 484,4	0,0
4.Строительство общеобразовательной школы мкр. Союз в г. Иркутск	1 225	Всего	125 624,0	814 133,6
		ОБ	5 025,0	32 565,4
		ФБ	120 599,0	781 568,2
5.Строительство общеобразовательной школы в 26 микрорайоне в г. Братск	1 275	Всего	131 819,0	854 284,7
		ОБ	5 272,8	34 171,4
		ФБ	126 546,6	820 113,3
6.Строительство общеобразовательной школы в р. п. Маркова Иркутского района	1 550	Всего	661 534,7	1 625 477,1
		ОБ	530 022,0	773 180,3
		ФБ	131 512,7	852 296,8
Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в	1 550	Всего	595 261,6	931 354,4

²⁵ В соответствии дополнительным соглашением от 16.09.2022 № 073-09-2022-752/2 к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области от 27.12.2021 № 073-09-2022-752.

²⁶ В соответствии с дополнительным соглашением от 10.04.2022 № 073-09-2022-547/1 к соглашению от 24.12.2021 073-09-2022-547 о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

Объект/мероприятие	Кол-во мест	Ист-к	2023 г.	2024 г.
общеобразовательных организациях		ОБ	148 815,4	232 838,6
1. Строительства школы по ул. Ярославского г. Иркутска		ФБ	446 446,2	698 515,8

Субсидии местным бюджетам на модернизацию инфраструктуры общего образования предусмотрены в объеме 188 005,4 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 7 520,3 тыс. р., федерального бюджета – 180 485,1 тыс. р., на строительство Уковской СОШ на 227 мест в р. п. Ук Нижнеудинского района²⁷.

Объем капитальных вложений на создание (восстановление) зданий общеобразовательных организаций, поврежденных или утраченных в результате наводнения в рамках Программы по восстановлению объектов после наводнения, составляет 409 630,4 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета 110 711,0 тыс. р., федерального бюджета - 298 919,4 тыс. р. Средства планируется направить на строительство 2-х объектов, что отражено в таблице:

тыс. р.

Объект/мероприятие	Ист-к	2023 г.
Создание (восстановление) зданий общеобразовательных организаций, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области:	Всего	409 630,4
	ОБ	110 711,0
	ФБ	298 919,4
1. Строительство объекта «Школа-детский сад на 128 мест» в д. Евдокимова Тулунского района	Всего	204 815,2
	ОБ	55 355,5
	ФБ	149 459,7
2. Строительство объекта: «Средняя общеобразовательная школа на 250 мест» в г. Тулун ул. Заречная, 4а	Всего	204 815,2
	ОБ	55 355,5
	ФБ	149 459,7

Всего в 2023 году в рамках регионального проекта планируется финансирование строительства 10 зданий для общеобразовательных организаций.

На реализацию РП «Содействие занятости» планируется направить 458 867,8 тыс. р. с уменьшением в сравнении с объемами текущего года на 3 588,4 тыс. р. или 0,8%.

Средства предусматриваются на предоставление субсидий местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (строительство, реконструкция объектов образования).

Источниками финансирования являются средства областного бюджета в сумме 307 849,7 тыс. р., федерального бюджета – 151 018,1 тыс. р.²⁸.

Субсидии распределены на строительство 2-х детских садов, что отражено в таблице:

тыс. р.

Мероприятие /Объект	Ист-к	2023 г.
Субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (строительство,	Всего	458 867,8
	ОБ	307 849,7

²⁷ В соответствии с дополнительным соглашением от 04.10.2022 №073-09-2022-718/3 к соглашению от 24.12.2021 № 073-09-2022-718 о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

Объемы субсидий из федерального бюджета предусмотрены проектом Федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

²⁸ В соответствии с дополнительным соглашением от 12.10.2022 №073-09-2022-590/8 к соглашению от 23.12.2021 №073-09-2022-590 о предоставлении субсидии из федерального бюджета, объемы субсидии предусмотрены проектом Федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов.

Мероприятие /Объект	Ист-к	2023 г.
реконструкция объектов образования)	ФБ	151 018,1
1.Строительство детского сада на 300 мест в г. Слюдянка	Всего	157 310,6
	ОБ	6 292,5
	ФБ	151 018,1
2.Строительство детского сада на 240 мест в г. Тулун с использованием проекта повторного применения	Всего, ОБ	301 557,2

Следует отметить, что действующей Госпрограммой на 2022 год не предусмотрено финансовое обеспечение ряда объектов дошкольного образования, включенных в соглашение о предоставлении субсидии (детские сады: на 150 мест в мкр. Лисиха г. Иркутска, на 350 мест в мкр. Березовый р.п. Маркова, на 145 мест в д. Усть-Куда Иркутского района), что может потребовать увеличения финансирования на 2023 год и плановый период.

Бюджетные ассигнования по РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (КСЦР 5113800000) предусмотрены в сумме 1 563 320,0 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета 544 467,2 тыс. р., федерального бюджета – 1 018 852,8 тыс. р., с увеличением к уровню текущего года в целом на 315 220,6 тыс. р. или 25,3%, что отражено в таблице:

Наименование/КСЦР	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)		Законопроект на 2023 год	Изменение	
	на 2022 год	на 2023 год		сумма	%
	1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
РП «Модернизация школьных систем образования» (КСЦР 5113800000)	1 248 099,4	837 455,6	1 563 320,0	315 220,6	25,3
субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (КСЦР 51138R7500)	1 240 317,9	857 455,6	1 451 744,7	211 426,8	17,0
реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (государственные общеобразовательные организации) (КСЦР 51138R7501)	7 781,9	0,0	111 575,3	103 793,8	более, чем в 13 р.

В сравнении с ранее предусмотренным объемом средств на 2023 год ассигнования увеличены на 725 864,4 тыс. р. или 87%: с 857 455,6²⁹ до 1 563 320,0 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – на 544 398,4 тыс. р. или на 2,1 раза: с 474 454,4 до 1 018 852,8 тыс. р.³⁰

Следует отметить, что в составе материалов к Законопроекту не представлено распределение субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, что не согласуется с п. 27 Положения о предоставлении субсидий № 112-пп³¹, согласно которому распределение субсидий между муниципальными образованиями, начиная с 2023 года, утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Заявка, направленная в Министерство просвещения РФ от Иркутской области на предоставление субсидии, дополнительно к объемам, предусмотренным Законом № 130-

²⁹ Распределены на завершение начатого в 2022 году, проведение ремонта 21 объекта.

³⁰ Предусмотрено проектом Федерального бюджета на 2023 год.

³¹ Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 22.02.2022 № 112-пп.

ОЗ на 2023 год (474 454,4 тыс. р.), по 18 объектам, из них 14 муниципальных, 4 областные коррекционные школы на общую сумму 634 722,9 тыс. р., обеспечена на 85,8% (не предоставлено 90 324,5 тыс. р.).

Кроме того, по оперативной информации Министерства образования, с целью выполнения видов работ, предусмотренных проектной документацией, имеется потребность в финансировании работ, не включенных в «федеральный перечень», предусматривающий только 14 их видов, более 125 млн. р.

Не предусматривается в 2023 году финансирование 3-х основных мероприятий:

- «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» (КЦСР 5112900000): 2022 год - 553 552,0 тыс. р. исполнение на 01.10.2022 – 79%);

- «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» (КЦСР 5111700000): 2022 год – 13 605,0 тыс. р.;

- «Приобретение учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов государственными и муниципальными общеобразовательными организациями в Иркутской области» (КЦСР 5113600000): 2022 год - 98 608,1 тыс. р.

3. По ПП «Развитие профессионального образования» (КЦСР 5120000000) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 2022 годом на 885 420,2 тыс. р. или 14,0 %: с 6 308 791,9 тыс. р. до 7 194 212,1 тыс. р., что отражено в таблице:

тыс.р.

Наименование подпрограммы, ВЦП, ОМ, РП (КЦСР)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие профессионального образования» (5120000000)	6 308 791,9	7 194 212,1	885 420,2	14,0%
1. ВЦП «Модернизация профессионального образования» (5120100000)	5 049 663,8	5 571 167,4	521 503,6	10,3%
2. ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области» (5120200000)	65 343,4	73 310,7	7 967,3	12,2%
3. ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» (5120500000)	73 088,4	76 430,6	3 342,2	4,6%
4. ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (5120600000)	364 176,1	404 796,8	40 620,7	11,2%
5. ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» (5120900000)	378 320,1	446 512,2	68 192,1	18,0%
6. ОМ «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области» (5121000000)	20 452,0	20 452,0	0,0	0,0%
7. ОМ «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (5121100000)	6 065,4	6 585,4	520,0	8,6%
8. ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов профессионального образования государственной собственности Иркутской области» (5121200000)	51 084,9	295 305,8	244 220,9	478,1%

9. ОМ «Оснащение и монтаж многофункциональных спортивных площадок государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных министерству образования Иркутской области» (5121300000)	25 099,0	24 511,5	-587,5	-2,3%
10. ОМ «Ежемесячное денежное вознаграждение педагогическим работникам государственных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, за классное руководство (кураторство)» (5121400000)	213 109,2	213 598,5	489,3	0,2%
11. РП «Повышение конкурентоспособности профессионального образования» (512E600000)	62 389,6	61 541,2	-848,4	-1,4%

В 2023 году рост бюджетных ассигнований планируется по большинству мероприятий подпрограммы, за исключением ОМ «Оснащение и монтаж многофункциональных спортивных площадок государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области, подведомственных министерству образования Иркутской области», по которому наблюдается снижение на 587,5 тыс. р. (2,3%): с 24 511,2 тыс. р. до 25 099,0 тыс. р.

Средства предназначены для оборудования уличными многофункциональными спортивными площадками 4-х профессиональных образовательных организаций, подведомственных Минобразования.

Вместе с тем, сохраняется потребность в оснащении спортивными площадками 40 профессиональных образовательных организаций, подведомственных Минобразования, порядка 250 млн. р.

По РП «Повышение конкурентоспособности профессионального образования» (КСЦР 512E653590) ассигнования уменьшены на 848,4 тыс. р. или 1,4%: с 62 389,6 тыс. р. до 61 541,2 тыс. р. В рамках регионального проекта в 2023 году предусмотрены ассигнования только на мероприятие по созданию (обновлению) материально-технической базы профессиональных образовательных организаций, со снижением к уровню 2022 года на 668,4 тыс. р. или 1,1 % (в 2022 году – 62 209,6 тыс. р.). Не предусматриваются расходы на повышение квалификации преподавателей и мастеров производственного обучения (в 2022 году запланировано 180 тыс. р.).

Наибольший рост ассигнований предусмотрен по ВЦП «Модернизация профессионального образования» - на 521 503,6 тыс. р. или 10,3%: с 5 049 663,8 тыс. р. до 5 571 167,4 тыс. р., в рамках которой обеспечивается финансирование 56 областных государственных организаций профессионального образования, подведомственных Минобразования. Предусмотрены бюджетные ассигнования, в том числе, на:

- выплату академических и социальных стипендий (КВР 612, 622) – в объеме 291 231,3 тыс. р.; академических и социальных выплат – 32 952,1 тыс. р. и социальных выплат слушателям, с учетом повышения норматива формирования стипендиального фонда и размера ежемесячных академических выплат с 01.09.2022 - до 539 рублей, а также индексации с 01.01.2023 на 5,5% до 568,6 рублей (98,1% от расчетной потребности в сумме 331 691,6 тыс. р.);

- обеспечение социальных гарантий и выплат обучающимся, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей на основании Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», постановление Правительства Иркутской области от 04.07.2012 № 369-пп «Об утверждении Положения о материальном обеспечении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, а также выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»:

35 860,3 тыс. р. на обеспечение выпускников бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием им предоставляется денежная компенсация для приобретения указанных комплекта одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования в размере 40 312 рублей (81,8% расчетной потребности в сумме 43 882,7 тыс. р.);

7 054,3 тыс. р. на выплату ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей - в трехкратном размере ежемесячной социальной выплаты (81,6% расчетной потребности в сумме 8 861,5 тыс. р.);

14 313,3 тыс. р. на обеспечение проезда обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам, программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих (90,7% расчетной потребности в сумме 15 769,8 тыс. р.);

27 554,4 тыс. р. на компенсационные выплаты на питание студентам, обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена, за исключением студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении, из расчета 141,5 рубля в месяц (ст.12 Закона области № 91-ОЗ, Приложение № 6 к Законопроекту(96,4% от расчетной потребности в сумме 28 593,1 тыс. р.);

49 235,5 тыс. р. на обеспечение бесплатным питанием слушателей, студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих (ст.12 Закона области № 91-ОЗ, постановление Правительства Иркутской области от 22.12.2014 № 676-пп³²) по нормам расходов на питание для обучающихся в южных районах Иркутской области – 31 рубль в день, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – 36 рублей в день (51,5% от расчетной потребности в сумме 95 683,0 тыс. р.).

По ОМ «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (КСЦР 5121100000) на ежемесячные денежные выплаты студентам, заключившим договор о целевом обучении, предусматривающий их последующее трудоустройство в государственные образовательные организации области и муниципальные образовательные организации, расположенные на территории области в соответствии с Законом № 94-ОЗ³³ предусмотрены ассигнования в сумме 6 585,4 тыс. р. с увеличением года ассигнований на 520,0 тыс. р. или 8,6%. Учтена индексация размеров денежных выплат на 5,5% (с 3 588 рублей до 3 785 рублей) в соответствии со статьей 5 Законопроекта и приложением № 6 к Законопроекту.

При планируемом числе получателей ежемесячных выплат³⁴ по расчетам Минобразования дополнительно потребуется 2 511,1 тыс. р.

³² Постановление Правительства Иркутской области от 22.12.2014 № 676-пп (ред. от 14.10.2022) «Об обеспечении бесплатным питанием отдельных категорий слушателей и студентов государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области "Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

³³ Закон Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области».

³⁴ В среднем 161 обучающихся по программам высшего образования и 33 обучающихся по программам среднего профессионального образования.

Ассигнования по ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов профессионального образования государственной собственности Иркутской области» предусмотрено 295 305,8 тыс. р. с увеличением в 5,8 раза, на 2024 год – 160 500,0 тыс.р. Средства предусмотрены на строительство здания общежития ОГУ «Усть-Ордынский медицинский колледж», сроки окончания работ запланированы в Госпрограмме на 2024 год.

Увеличение ассигнований на содержание областных государственных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников, в рамках ВЦП и основных мероприятий в 2023 году составит:

- ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» - на 3 342,2 тыс. р. или 4,6%, до 76 430,6 тыс. р., на содержание 1-го учреждения СПО, находящегося в ведении Минсоцразвития;

- ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» - на 40 620,7 тыс. р. или 11,2%, до 404 796,8 тыс. р., на содержание 10-ти учреждений СПО, находящихся в ведении Минздрава;

- ОМ «Среднее профессиональное образование в области искусств» - 68 192,1 тыс. р. или 18,0%, до 446 512,2 тыс. р., на содержание 6-ти учреждений, подведомственных Минкультуры.

- ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области» - на 7 967,3 тыс. р. или 12,2%, до 73 310,7 тыс. р.

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено, в том числе, ростом МРОТ с 01.06.2022 (до 15 279 рублей), а также прогнозных значений среднемесячной заработной платы педагогических работников.

Законопроектом предусмотрены ассигнования на проведение капитальных ремонтов и разработку проектной документации учреждений СПО, подведомственных Минздраву, в объеме 10 817,2 тыс. р., которые планируется предоставить Черемховскому медицинскому колледжу на проведение капитального ремонта главного корпуса³⁵.

Следует отметить, что согласно рейтингу, составленному Минздравом по результатам отбора, на проведение капитального ремонта, разработку проектной документации 12 подведомственным учреждениям требуется 158 922,1 тыс. р.

На проведение капитальных ремонтов учреждениям СПО, находящимся в ведении Минкультуры, планируется направить 28 536,1 тыс. р. с распределением 4 учреждениям СПО.

Проведенный КСП области в мае текущего года анализ обеспеченности областных учреждений СПО общежитиями, показал, что имеется потребность в проведении капитального ремонта.

Так, в ведении Минкультуры общежитие имеет 1 организация из 5-и - Иркутский областной колледж культуры. Здание общежития требует капитального ремонта, подготовлена ПСД, на которую в феврале 2022 года получено положительное заключение госэкспертизы, стоимость капитального ремонта составляет 59 млн. р.

4.4. Ассигнования по ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000) предусмотрены в сумме 1 365 868,5 тыс. р., с увеличением к уровню текущего года на 118 884,3 тыс. р. или на 9,5%, что отражено в таблице:

³⁵ Согласно оперативным данным Минздрава.

тыс. р.

Наименование ОМ, РП (КЦСР)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (5130000000)	1 246 984,2	1 365 868,5	118 884,3	9,5
ОМ «Государственная политика в сфере образования» (5130200000)	412 004,0	515 092,0	103 088,0	25,0
ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (5130300000)	324 435,3	403 953,6	79 518,3	25,5
ОМ «Создание единой информационно-образовательной среды» (5130100000)	16 377,0	15 673,5	-703,5	-4,3%
ОМ «Обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях Иркутской области» (5130500000)	203 889,3	167 044,4	-36 844,9	-18,1%
РП «Успех каждого ребенка» (513E200000)	132 322,7	112 454,5	-19 868,2	-15,0%
РП «Цифровая образовательная среда» (513E400000)	157 701,6	151 396,2	-6 305,4	-4,0%

Объемы ассигнований на ОМ «Государственная политика в сфере образования» (КЦСР 5130200000) предлагается увеличить на 103 088,0 тыс. р. или 25,0%, до 515 092,8 тыс. р., в том числе:

- 183 438,8 тыс. р. на обеспечение деятельности Минобразования;
- 38 241,8 тыс. р. на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных организаций, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования;

- 110 308,8 тыс. р. на капитальный ремонт, разработку проектной документации для проведения капитального ремонта образовательных организаций, подведомственных Минобразования (на плановый период 2024 года – 110 308,8 тыс. р., 2025 год – 357 031,3 тыс. р.);

- 55 889,0 тыс. р. на обеспечение деятельности нового казенного учреждения «Единый центр обслуживания в сфере образования».

По материалам экспертизы, ассигнования на проведение капитального ремонта на 2023 год распределены 5 подведомственным учреждениям СПО и на разработку проектной документации 1-ой коррекционной школы³⁶.

Финансирование планового периода распределено 3-м коррекционным школам, Центру развития дополнительного образования, Усть-Ордынской гимназии-интернату и 5 учреждениям СПО, в том числе на капитальный ремонт 3-х общежитий³⁷.

Вместе с тем, с учетом наличия положительных заключений экспертизы потребность на капитальный ремонт учебных корпусов, общежитий, наружных сетей, др. объектов учреждений СПО, подведомственных Минобразования, составляет 1 051 375,6 тыс. р.

КСП отмечает, что на капитальный ремонт общежития Братского промышленного техникума, на базе которого планируется разместить структурное подразделение ГБУ ДО ИО «Региональный центр «Авангард» в 2023 году планируется направить 57 694,7 тыс. р.

³⁶ Иркутский региональный колледж педагогического образования» (капремонт спортзала и общежития); Иркутский колледж экономики, сервиса и туризма (капремонт ремонт учебного корпуса филиала в Ангарске); Профессиональное училище № 58 п. Юрты (капремонт общежития); Братский промышленный техникум (капремонт общежития); ГОКУ СКШ № 5 г. Иркутска (разработка ПСД на капитальный ремонт системы оповещения)

³⁷ Бодайбинский горный техникум, Иркутский гидрометеорологический техникум, Иркутский техникум респного и автомобильного транспорта.

или 72,7% от потребности в сумме 79 351,6 тыс. р. (недостаток финансирования 21 656,9 тыс. р.).

По ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (КЦСР 5130300000) в сравнении с текущим годом увеличены ассигнования на 79 518,3 тыс. р. или 25,5%, до 403 953,6 тыс. р.

На ОМ «Обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности в образовательных организациях Иркутской области» (КЦСР 5121400000) ассигнования предлагается уменьшить на 36 844,9 тыс. р. или на 18,1%, до 203 889,3 тыс. р.

Средства в сумме 154 339,8 тыс. р. предусмотрены на обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности подведомственных учреждений, с уменьшением к уровню текущего года на 21 819,4 тыс. р. или на 14,1%.

На предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по соблюдению требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций планируется направить 34 524,0 тыс. р., что на 15 025,5 тыс. р. или 30,3% меньше уровня текущего года. Субсидии распределены 22 МО.

С 2023 года в рамках РП «Успех каждого ребенка» предусмотрены ассигнования на предоставление новой субсидии - на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях. В текущем году и ранее предоставлялась субсидия на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом.

Объем бюджетных ассигнований на 2023 год предусмотрен в сумме 110 724,5 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 110 812,9 тыс. р., федерального бюджета 9 911,6 тыс. р. Согласно материалам экспертизы, потребность в предоставлении субсидии, составляет более 117 млн. р., недостаток финансирования около 7,0 млн.р.

Распределение субсидии в материалах к Законопроекту не представлено.

5. По ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КЦСР 5140000000) в сравнении с 2022 годом планируемые объемы ассигнований уменьшены на 672,9 тыс. р. или 1,2%, до 53 524,5 тыс. р., в том числе:

- ОМ «Организация и проведение мероприятий, направленных на воспитание гармонично развитой и социально активной личности» (КЦСР 5140100000) - уменьшены на 1 607,1 тыс. р. или на 26,9% (2022 год – 5 982,2 тыс. р., 2023 год - 4 375,1 тыс. р.);

- ОМ «Поощрение детей и молодежи за достижение высоких результатов в интеллектуальной, научно-технической, художественно-творческой, спортивной деятельности» (КЦСР 5140300000) - увеличены на 934,2 тыс. р. или на 48,7% (2022 год – 1 919,5 тыс. р., 2023 год - 2 853,7 тыс. р.).

Финансирование реализации комплекса мероприятий для студенческой молодежи, направленного на формирование и развитие способностей, личностных компетенций для самореализации и профессионального развития, предусмотренного в 2022 году в рамках РП «Социальная активность» в объеме 4 739,4 тыс. р., перемещено на финансирование аналогичного мероприятия в рамках РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)».

Выводы:

1. Ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования» на 2023 год предусмотрены в сумме 74 506 770,8 тыс. р., с увеличением к уровню бюджета текущего

года на 1 761 815,5 тыс. р. или 2,4 %.; на плановый период 2024 года – 69 523 375,5 тыс. р., 2025 год – 65 690 461,1 тыс. р.

2. В общем объеме «программных» расходов бюджета на реализацию ГП «Развитие образования» приходится в 2023 году – 29,8%, в 2024 году – 30,0%, в 2025 году – 30,9 %.

3. Основной объем ассигнований (88,9%) на мероприятия ГП предусмотрен на межбюджетные трансферты - 61 425 946,1 тыс. р., что в сравнении с параметрами бюджета текущего года больше на 1 565 481,8 тыс. р. (2,6%).

4. На 2023 год увеличение финансового обеспечения ГП предусмотрено по 3-м подпрограммам, уменьшение – по одной.

5. Основной объем ассигнований (88,4%) предусмотрено направить на ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» - 65 893 165,7 тыс. р. (на 758 183,9 тыс. р., или на 1,2 % больше достигнутого уровня 2022 года).

5.1. В объеме ассигнований на ПП субвенции на обеспечение госгарантий на образование составляют 51 682 308,2 тыс. р., в том числе:

- 19 594 837,9 тыс. р. на дошкольное образование, рост к уровню 2022 года составил 1 711 947,0 тыс. р. или 9,6%;

- 32 087 470,3 тыс. р. – на общее образование, рост к уровню 2022 года составил 1 847 875,9 тыс. р. или 6,1%.

5.2. Объемы субвенций определены в соответствии с п.4 ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ, на основании утвержденных нормативов обеспечения госгарантий на образование.

КСП области отмечает необходимость их корректировки в первом полугодии 2023 года с учетом изменения показателей прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников и численности обучающихся по данным федерального статистического наблюдения на 01.01.2023 на основании норм ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ.

5.3. По всем ВЦП и ОМ, в рамках которых осуществляется финансирование областных государственных образовательных организаций, предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования для достижения прогнозных значений целевых показателей средней заработной платы педагогических и иных категорий работников, установленных распоряжением № 3-рз³⁸ в целях реализации Указов Президента Российской Федерации.

Для повышения средней заработной платы работников учреждений, подведомственных Минобразования области в сравнении с 2022 годом дополнительно предусмотрено 119 006,1 тыс. р., вместе с тем сохраняется потребность на указанные цели в сумме 273 177,3 тыс. р.

5.4. По отдельным основным мероприятиям подпрограммы в сравнении с достигнутым уровнем 2022 года наблюдается существенное сокращение ассигнований.

5.5. В рамках ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» на 2023 год субсидии местным бюджетам предусмотрены в сумме 396 640,3 тыс. р. на завершение капитального ремонта 12 детских садов. При этом, Минстроем отобрано на предоставление субсидий 46 объектов общего образования и 47 объектов дошкольного образования.

5.6. В целом по подпрограмме предусмотрены ассигнования на строительство 21 объекта общего и дошкольного образования.

³⁸ Распоряжения первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз «О реализации Указов Президента Российской Федерации в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы».

5.7. В Законопроекте не нашли отражены расходы на строительство школы на 520 мест в мкр. Восточный г. Нижнеудинска, центра развития творчества детей и юношества «Кристалл», предусмотренных Программой по восстановлению объектов после наводнения к реализации 2022-2023 гг. и 2023-2024 гг. соответственно.

5.8. Планирование мероприятия по строительству детского сада на 140 мест в г. Нижнеудинске на 2025 год не согласуется с тем, что срок завершения мероприятия определен на 2023 год.

5.9. Субсидии на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) образовательных учреждений предусмотрены в 2023 году на завершение строительства 3-х объектов общего образования, в 2025 году – на строительство 3-х объектов общего образования, включенных в перечень отобранных Минстроем к предоставлению субсидии в 2023-2025 годы. Кроме тех объектов, на строительство которых предусмотрены субсидии, на предоставление субсидии со сроком реализации 2023-2025 годы отобрано еще 15 объектов сферы образования: 6 объектов дошкольного образования и 9 объектов общего образования.

5.10. При наличии разработанной проектной документации и положительного заключения госэкспертизы в Законопроекте не нашли отражения расходы на реконструкцию здания ГОБУ ИО «Иркутский кадетский корпус им. П.А. Скороходова» (422 935,9 тыс. р. по данным Минстроя).

5.11. В 2023 году не предусматриваются ассигнования для предоставления субсидий на приобретение модульных конструкций сборно-разборных быстровозводимых зданий для размещения пищеблоков; капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций; на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций; на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций. По данным Минобразования имеется потребность в ассигнованиях по отдельным из них.

6. По ПП «Развитие профессионального образования» предусмотрено 7 194 212,1 тыс. р., с увеличением к уровню текущего года на 885 420,2 тыс. р. или 14,0%.

6.1. Наибольший объем расходов (5 571 167,4 тыс. р.) предусмотрен по ВЦП «Модернизация профессионального образования», рост к уровню 2022 года составил 521 503,6 тыс. р. (10,3%).

6.2. Учтено увеличение размера на 5,5% социальных выплат, в том числе компенсационных выплат на питание студентов, обучающихся по программам подготовки специалистов среднего звена (до 141,5 рублей); стипендий и академических выплат, увеличение с 01.09.2022 норм расходов на питание слушателей, студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих. Имеется расчетная потребность по отдельным направлениям социального обеспечения студентов и слушателей.

6.3. Предусмотрены ассигнования на строительство здания общежития ОГУ «Усть-Ордынский медицинский колледж» на 2023 год в сумме 295 305,8 тыс. р., на 2024 год – 160 500,0 тыс. р.

7. Ассигнования по ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» предусмотрены в объеме 1 365 868,5 тыс. р., с увеличением к уровню текущего года на 118 884,3 тыс. р. или на 9,5%.

7.1. Увеличение связано с обеспечением выполнения функций Минобразования нового ГКУ ИО «Единый центр обслуживания в сфере образования», созданного в целях

ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составление отчетности деятельности государственных учреждений, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Минобразования, на обеспечение деятельности которого на 2023 год предусмотрено 55 889,0 тыс. р.

7.2. ГП «Развитие здравоохранения»

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы (КЦСР 5200000000) предлагается утвердить на 2023 год в объеме 37 881 721,2 тыс. р., на 2024 год – 37 356 869,3 тыс. р., на 2025 год – 33 991 826,4 тыс. р., в том числе средства федерального бюджета на 2023 год – 3 285 813,6 тыс. р., на 2024 год – 3 421 351,3 тыс. р., на 2025 год – 794 714,5 тыс. р.

По сравнению с уровнем 2022 года финансирование госпрограммы на 2023 год (38 291 842,6 тыс. р.) уменьшено на 410 121,4 тыс. р., или на 1,1 %, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 1 707 812,5 тыс. р. (на 32,2 %), что в основном обусловлено поступлением в 2022 году целевых средств из федерального бюджета на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией, и снижением финансирования по ряду региональных проектов, а также отсутствием распределения межбюджетных трансфертов по субъектам РФ. Так, не распределены средства федерального бюджета на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (в 2022 году – 744 324,2 тыс. р.).

Доля расходов на ГП «Развитие здравоохранения» в общем объеме расходов областного бюджета увеличилась и составила 15 % (в действующей редакции Закона о бюджете на 2022 год – 14,3 %).

Законопроект сформирован на основании госпрограммы (утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп), последние изменения в которую, связанные с его составлением, прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области 16.09.2022.

По результатам экспертизы отмечено следующее.

1. Финансирование госпрограммы планируется по четырем разделам областного бюджета. Более половины средств 20 844 281,5 тыс. р. (или 55 %) приходится на раздел 10 «Социальная политика», что обусловлено отражением по данному разделу средств на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области (19 322 317,3 тыс. р.). По разделу 09 «Здравоохранение» предусмотрено 16 993 916,1 тыс. р. (44,7 %), по разделу 02 «Национальная оборона» – 74 081,2 тыс. р. (0,2 %), по разделу 07 «Образование» – 23 442,4 тыс. р. (0,1 %).

Главными распорядителями бюджетных средств определены Минздрав в объеме 34 673 153,8 тыс. р. (91,5 %), Минстрой – 3 191 080 тыс. р. (8,4 %), Минобразования – 17 487,4 тыс. р. (0,1 %). Данные о финансовом обеспечении госпрограммы в разрезе подпрограмм представлены в следующей таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	38 291 842,6	37 881 721,2	-410 121,4	-1,1

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Развитие государственно-частного партнерства» (КЦСР 5230000000)	1 563 104,9	767 169,2	-795 935,7	-50,9
ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	219 082,3	220 279,7	1 197,4	0,6
ПП «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	203 700,2	146 307,3	-57 392,9	-28,2
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	5 786 974,8	5 998 246,7	211 271,9	3,7
ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	18 260 871,6	19 322 317,3	1 061 445,7	5,8
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	12 258 108,8	11 427 401,0	-830 707,8	-6,8

По сравнению с уровнем 2022 года увеличился объем бюджетных ассигнований по группе видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (КВР 300) – на 2,1 % (с 21 051 064 тыс. р. до 21 490 829 тыс. р., или на 439 765 тыс. р.), что в основном обусловлено увеличением размера страховых взносов на ОМС неработающего населения. Кроме того, увеличены ассигнования по группе видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (КВР 400) – на 2 222,1 тыс. р. с 3 188 857,9 тыс. р. до 3 191 080 тыс. р. (или на 0,1%), в связи с увеличением расходов на строительство объектов здравоохранения в рамках ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения Иркутской области» (на 473 076,8 тыс. р. с 501 645 тыс. р. до 974 721,8 тыс. р. (или в 1,9 раз) и в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» на 324 511 тыс. р. с 1 124 678 тыс. р. до 1 449 189 тыс. р. (или на 28,8%) и уменьшением расходов на строительство радиологического корпуса, осуществляемого в рамках государственно-частного партнерства на 795 935,7 тыс. р. с 1 563 104,9 тыс. р. до 767 169,2 тыс. р. (или в 2 раза).

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	1 242 099,5	1 102 269,7	-139 829,8	-11,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200)	1 450 643,4	1 014 171,7	-436 471,7	-30,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300)	21 051 064,0	21 490 829,0	439 765,0	2,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400)	3 188 857,9	3 191 080,0	2 222,1	0,1
Межбюджетные трансферты (КВР 500)	160 752,5	17 487,4	-143 265,1	-89,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600)	11 185 393,7	11 053 958,4	-131 435,3	-1,2
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	13 031,6	11 925,0	-1 106,6	-8,5
Всего	38 291 842,6	37 881 721,2	-410 121,4	-1,1

Как видно из таблицы, снижение ассигнований наблюдается по группам видов расходов:

- «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (КВР 100) – на 11,3 % (с 1 242 099,5 тыс. р. до 1 102 269,7 тыс. р., или на 139 829,8 тыс. р.), что обусловлено передачей 4 специализированных домов ребенка, подведомственных Минздраву, в ведомство министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (КВР 200) – на 30,1 % (с 1 450 643,4 тыс. р. до 1 014 171,7 тыс. р., или на 436 471,7 тыс. р.). В основном, это связано с осуществляемыми в 2022 году расходами на приобретение медицинского оборудования в рамках РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» (167 276 тыс. р.), мероприятий по приобретению концентраторов кислорода за счет средств резервного фонда Правительства РФ (32 459 тыс. р.), модернизации лабораторий медицинских организаций, осуществляющих диагностику инфекционных болезней (76 038,3 тыс. р.), мероприятий по приобретению препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (127 827,5 тыс. р.) и иных мероприятий по предупреждению распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции (65 344,4 тыс. р.), на которые в 2023 году бюджетные ассигнования не предусмотрены;

- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КВР 600) – на 1,2 % (с 11 185 393,7 тыс. р. до 11 053 958,4 тыс. р., или на 131 435,3 тыс. р.), что обусловлено снижением расходов, связанных с коронавирусной инфекцией; а также на высокотехнологичную медицинскую помощь (с 1 157 092,8 тыс. р. до 1 093 392,1 тыс. р., или на 63 700,7 тыс. р.); приобретение, поставку и монтаж модульных фельдшерско-акушерских пунктов и их оснащение – на 393 451,4 тыс. р. (2022 год – 520 951,4 тыс. р., 2023 год – 127 500 тыс. р.), и др.;

- «Межбюджетные трансферты» (КВР 500) – на 89,1 % (с 160 752,5 тыс. р. до 17 487,4 тыс. р., или на 143 265,1 тыс. р.), что связано с предоставлением в 2022 году бюджету ТФОМС средств, выделенных из федерального бюджета, на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках реализации территориальных программ ОМС в объеме 145 387 тыс. р.;

- «Иные бюджетные ассигнования» (КВР 800) – на 8,5 % (с 13 031,6 тыс. р. до 11 925,0 тыс. р.).

Таким образом, субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели запланированы в объеме 29,2 % от общей суммы расходов на госпрограмму, на социальное обеспечение и иные выплаты населению (льготное лекарственное обеспечение, уплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения) – 55 %, на капитальные вложения в объекты здравоохранения – 8,3 %.

2. По сравнению с уровнем 2022 года объем финансирования на 2023 год за счет средств федерального бюджета сократился на 1 707 811,5 тыс. р., или на 32,2 %. Анализ предоставленных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2023 год приведен в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Всего по ГП	4 993 625,1	3 285 813,6	-1 707 811,5	-34,2
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0000000)	1 771 590,8	939 636,6	-831 954,2	-47,0
ОМ «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0100000)	4 813,8	4 813,8	-	-
ОМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52K0200000)	289 868,5	291 503,2	1 634,7	0,6
ОМ «Паллиативная помощь» (КЦСР 52K1100000)	63 550,6	65 152,6	1 602,0	2,5
ОМ «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 52K1200000)	1 140 343,7	265 033,2	-875 310,5	-76,8
ОМ «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» (52K1000000)	-	71 126,4	71 126,4	-
РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 52KN100000)	129 182,3	103 939,1	-25 243,2	-19,5
РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (КЦСР 52KR300000)	184,4	185,3	0,9	0,5
РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52ГН200000)	143 647,5	137 883,0	-5 764,5	-4,0
ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	145 312,5	144 375,0	-937,5	-0,6
ОМ «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 5270100000)	145 312,5	144 375,0	-937,5	-0,6
ПП «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	141 636,0	82 459,5	-59 176,5	-41,8
РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (КЦСР 529N700000)	131 195,6	82 459,5	-48 736,1	-37,1
РП «Информационная инфраструктура» (КЦСР 529D253540)	10 440,4	0,0	-10 440,4	-100,0
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	2 789 698,8	2 119 342,5	-670 356,3	-24,0
ОМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	107 457,8	1 548,0	-105 909,8	-98,6
РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 52ГН900000)	1 934 025,1	1 917 617,0	-16 408,1	-0,8
РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 52ГН300000)	514 562,5	83 443,7	-431 118,8	-83,8
РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52ГН200000)	233 653,4	116 733,8	-116 919,6	-50,0
ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	145 387,0	-	-145 387,0	-100,0
ОМ «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000)	145 387,0	-	-145 387,0	-100,0

Как уже указывалось выше, сокращение федеральных межбюджетных трансфертов в основном обусловлено поступлением в 2022 году целевых средств из федерального бюджета на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией, также отсутствием

распределения межбюджетных трансфертов по субъектам РФ и снижением финансирования по ряду региональных проектов.

3. По региональным проектам ассигнования снижены по сравнению с 2022 годом на 14,9 % (или на 513 417 тыс. р.), из них за счет средств федерального бюджета – на 651 629,8 тыс. р., или на 21 %; при этом средства областного бюджета увеличены на 141 212,8 тыс. р., или на 39,2 %. Значительное сокращение отмечено по региональным проектам «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями». Информация приведена ниже в таблице.

тыс. р.

Наименование региональных проектов, мероприятий	Источ.	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
				Сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
РП «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (КЦСР 52КР400000)	ОБ	612,0	612,0	-	-
-Проведение коммуникационной компании по формированию здорового образа жизни	ОБ	612,0	612,0	-	-
РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 52KN100000)	Всего	258 276,9	249 464,7	-8 812,2	-3,4
	ОБ	129 094,6	145 525,6	16 431,0	12,7
	ФБ	129 182,3	103 939,1	-25 243,2	-19,5
-Обеспечение закупки авиационных работ органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях оказания медицинской помощи»	Всего	258 276,9	249 464,7	-8 812,2	-3,4
	ОБ	129 094,6	145 525,6	16 431,0	12,7
	ФБ	129 182,3	103 939,1	-25 243,2	-19,5
РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52KN400000)	ОБ	38 609,8	38 609,8	-	-
-Расширение программы иммунизации детского населения за счет регионального календаря профилактических прививок	ОБ	38 609,8	38 609,8	-	-
РП «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» (КЦСР 52КР300000)	ФБ	184,4	185,3	0,9	0,5
-Проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания»	ФБ	184,4	185,3	0,9	0,5
РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52KN200000)	Всего	384 356,6	260 362,1	-123 994,5	-32,3
	ОБ	7 055,7	5 745,3	-1 310,4	-18,5
	ФБ	377 300,9	254 616,8	-122 684,1	-32,5
-Обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении»	Всего	150 703,2	143 628,3	-7 074,9	-4,7
	ОБ	7 055,7	5 745,3	-1 310,4	-18,5
	ФБ	143 647,5	137 883,0	-5 764,5	-4,0
-Оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений»	ФБ	233 653,4	116 733,8	-116 919,6	-50,0
РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (КЦСР 527N500000)	ОБ	24 105,4	26 552,8	2 447,4	10,2
-Повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров»	ОБ	5 955,0	5 955,0	-	-
-Ежемесячная денежная выплата отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях,	ОБ	18 150,4	20 597,8	2 447,4	13,5

Наименование региональных проектов, мероприятий	Источ.	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
				Сумма	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5/3*100
расположенных на территории Иркутской области»					
РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»	Всего	136 662,1	85 895,4	-50 766,7	-37,1
	ОБ	5 466,5	3 435,9	-2 030,6	-37,1
	ФБ	131 195,6	82 459,5	-48 736,1	-37,1
-Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)	Всего	136 662,1	85 895,4	-50 766,7	-37,1
	ОБ	5 466,5	3 435,9	-2 030,6	-37,1
	ФБ	131 195,6	82 459,5	-48 736,1	-37,1
РП «Информационная инфраструктура» (КЦСР 529D200000)	Всего	10 545,9	-	-10 545,9	-100,0
	ОБ	105,5	-	-105,5	-100,0
	ФБ	10 440,4	-	-10 440,4	-100,0
-Создание и организация работы единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122»	Всего	10 545,9	-	-10 545,9	-100,0
	ОБ	105,5	-	-105,5	-100,0
	ФБ	10 440,4	-	-10 440,4	-100,0
РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 52ГН300000)	ФБ	514 562,5	83 443,7	-431 118,8	-83,8
-Переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями	ФБ	514 562,5	83 443,7	-431 118,8	-83,8
РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 52ГН900000)	Всего	2 088 931,8	2 198 304,6	109 372,8	5,2
	ОБ	154 906,7	280 687,6	125 780,9	81,2
	ФБ	1 934 025,1	1 917 617,0	-16 408,1	-0,8
-Модернизация первичного звена здравоохранения (капитальный ремонт объектов здравоохранения, приобретение медицинского оборудования и автомобильного транспорта)	Всего	443 302,4	621 615,6	178 313,2	40,2
	ОБ	23 211,8	32 415,0	9 203,2	39,6
	ФБ	420 090,6	589 200,6	169 110,0	40,3
-Модернизация первичного звена здравоохранения (строительство и (или) реконструкция объектов здравоохранения, приобретение, монтаж и оснащение модульных конструкций)	Всего	1 645 629,4	1 576 689,0	-68 940,4	-4,2
	ОБ	131 694,9	248 272,6	116 577,7	88,5
	ФБ	1 513 934,5	1 328 416,4	-185 518,1	-12,2
Всего по региональным проектам	Всего	3 456 847,4	2 943 430,4	-513 417,0	-14,8
	ОБ	359 956,2	501 169,0	141 212,8	39,2
	ФБ	3 096 891,2	2 442 261,4	-651 629,8	-21,0

Следует отметить, что представленным Законопроектом срок реализации региональных проектов продлен до 2025 года (бюджетные ассигнования предусмотрены за счет средств областного бюджета), вместе с тем в паспортах федеральных и одноименных региональных проектов (размещены в ГИС «Электронный бюджет») срок их реализация завершается 31.12.2024.

По сравнению с 2022 годом объем субсидий на выполнение государственного задания предусмотрен с увеличением на 9,1 %, или на 731 868,1 тыс. р. (2022 год – 8 075 836,1 тыс. р., 2023 год – 8 807 704,2 тыс. р.).

По ряду государственных услуг и работ нормативные затраты на 2023 год Минздравом не утверждены. Объем субсидий на выполнение государственного задания рассчитан не на основании утвержденных нормативных затрат, как того требуют нормы ст. 78.1 БК РФ, а исходя из объема средств, определенного в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленной приказом Минфина от 11.07.2022 № 38н-мпр (предельные объемы бюджетных ассигнований на уровне текущего финансового года в соответствии с СБР на 15 июля текущего года).

4. На оплату труда работников подведомственных учреждений на 2023 год предусмотрены средства в объеме 6 159 112 тыс. р., что выше уровня 2022 года (6 048 720

тыс. р.) на 110 392 тыс. р. Потребность средств на оплату труда рассчитана Минздравом на основании Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного приказом Минфина от 11.07.2022 № 38н-мпр, с учетом прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2023 году по Иркутской области (52 787,2 р. согласно распоряжению Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 01.08.2022 № 23-рз), сохранения соотношения к средней заработной плате в регионе, установленного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, и исходя из среднесписочной численности работников за январь-март 2022 года.

На дату проведения настоящей экспертизы Государственной Думой в первом чтении принят проект закона, предусматривающий с 1 января 2023 года увеличение МРОТ с 15 279 р. до 16 242 р. в месяц, или на 6,3 %. В случае его принятия на оплату труда работников подведомственных учреждений потребуется дополнительно около 2,5 млн. р.

5. Не выполнены рекомендаций Законодательного Собрания области (постановление от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС) в части разработки «дорожной карты» по вопросу оснащения в 2022 – 2024 годах государственных учреждений здравоохранения в Иркутской области аппаратами МРТ и МСКТ, маммографами, эндоскопическими и иным оборудованием, включая рейтинг приоритетности такого оснащения, с учетом участия Иркутской области в национальных проектах, федеральных государственных программах.

Так, на укрепление материально-технической базы медицинских организаций предусмотрено 368 829,4 тыс. р. (больше на 5,6%, или на 19 733,5 тыс. р. уровня 2022 года). Предлагаемый объем расходов не обеспечивает имеющуюся потребность в приобретении медицинского оборудования для оснащения согласно утвержденным стандартам и замены выработавшего свой ресурс оборудования (согласно заявкам учреждений – около 2 875,4 млн. р.).

По информации Минздрава, в настоящее время имеется потребность в 2 аппаратах МРТ (169,3 млн. р.), 6 рентгеновских компьютерных томографах (264,7 млн. р.), 9 флюорографах (151,5 млн. р.), 3 маммографах (53 млн. р.).

Анализ потребности показал, что 2 аппарата МРТ необходимо медицинским организациям в связи с отсутствием в учреждениях аналогичного оборудования (ОГБУЗ «Усольская городская больница», ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1»); из 6 заявленных рентгеновских компьютерных томографов 2 необходимо для замены (ОГБУЗ «Черемховская городская больница №1», ОГАУЗ «Ангарская городская детская больница №1»), 2 аппарата – в связи с отсутствием в учреждениях аналогичного оборудования (ОГБУЗ «Киренская районная больница», ОГБУЗ «Братская городская больница № 2») и 2 новых аппарата (ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница» в г. Иркутске и г. Братске); из 9 флюорографов 5 аппаратов необходимо заменить (ОГБУЗ «Усольская городская больница» (потребность 3 аппарата), ОГБУЗ «Куйтунская районная больница», ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница»), 2 аппарата – в связи с отсутствием в учреждениях аналогичного оборудования (ОГБУЗ «Киренская районная больница», ОГАУЗ «Усть-Илимская городская поликлиника №1») и 2 новых аппаратов (ОГБУЗ «Железногорская районная больница», ОГБУЗ «Киренская районная больница»); из 3 маммографов 1 аппарат необходим в связи с отсутствием в учреждении аналогичного оборудования (ОГАУЗ «Братская городская больница № 3») и 2 новых аппарата для ОГБУЗ «Усольская городская больница».

В ОГАУЗ «Братская городская больница № 1» требуется источник бесперебойного питания к томографу рентгеновскому, стоимостью 2,6 млн. р. для осуществления ремонта томографа. По данным Минздрава в представленном Законопроекте на 2023 год средства

на приобретение медицинских изделий не распределены в связи с осуществлением отбора медицинских организаций по критериям, утвержденным распоряжением Минздрава от 28.10.2022 №2969-мр.

На 2022-2024 годы в областном бюджете не предусмотрены средства на приобретение передвижных медицинских комплексов и автомобилей скорой медицинской помощи.

Минздравом служебной запиской от 15.08.2022 в адрес Минфина направлялась заявка на 2023 год на выделение финансирования на приобретение передвижных медицинских комплексов и автомобилей скорой медицинской помощи. Так, согласно служебной записке, потребность на 2023 год составляет 45 единиц передвижных медицинских комплексов на общую сумму 1 195,2 млн. р., в том числе: 5 передвижных ФАПов на базе шасси ПАЗ, 5 передвижных ФАПов на базе шасси КАМАЗ, 1 передвижной флюорограф, 2 передвижных маммографа, 28 совмещенных комплексов для проведения флюорографии и маммографии, 4 передвижных комплексов стоматологических.

В 2022 году в Иркутскую область Минпромторгом России по соглашениям от 03.10.2022 № 2406/АСМП/Г-2022/42/38 и № 2406/АСМП/У-2022/42/28 поставлено 18 автомобилей СМП российского производства, приобретенных за счет средств резервного фонда Правительства РФ. По данным Минздрава, обеспеченность бригад автомобилями СМП со сроком эксплуатации до 5 лет составляет 63,8 %. На 2023 год на эти цели средства не предусмотрены, для укомплектования бригад СМП 91 автомобилем требуется дополнительно около 468 млн. р.

6. Законопроектом предусмотрены 2 новых направления расходов с софинансированием из федерального бюджета.

6.1. В рамках ОМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) (КЦСР 52K02R3850) в объеме 62 230,9 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 46 673,3 тыс. р., областного бюджета – 15 557,7 тыс. р.).

Указанные средства планируется направить на проведение расширенного неонатального скрининга: проведение первичного, а при необходимости повторного лабораторного исследования образцов крови новорожденных, а также проведение подтверждающей биохимической и (или) молекулярно-генетической и (или) молекулярно-цитогенетической диагностики, проводимых в медико-генетических консультациях (центрах) в федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Научный центр проблем здоровья семьи и репродукции человека» (г. Иркутск.). Расширенным скринингом планируется охватить не менее 80% новорожденных, родившихся живыми в 2023 году (прогнозное значение – 24 473 ребенка).

На дату проведения настоящей экспертизы региональная программа по обеспечению расширенного неонатального скрининга, наличие которой является одним из условий предоставления субсидии из федерального бюджета, не принята (находится в стадии разработки).

Согласно методическим рекомендациям, утвержденным заместителем Министра здравоохранения РФ 24.10.2022, указанную региональную программу надлежит разработать Минздраву на период 2023-2025 годов и направить для согласования главному внештатному специалисту по медицинской генетике Минздрава России не позднее 18.11.2022. Утвердить программу органом государственной власти субъекта РФ надлежит не позднее 09.12.2022.

По информации Минздрава указанная региональная программа находится в разработке.

6.2. В рамках ОМ «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» предусмотрены бюджетные ассигнования на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации» (КЦСР 52К10R7520) в объеме 94 835,2 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 71 126,4 тыс. р., областного бюджета – 23 708,8 тыс. р.).

В рамках указанной региональной программы планируется до 31.12.2024 дооснастить отделения медицинской реабилитации круглосуточного и дневного стационаров ОГАУЗ «Братская городская больница № 5», ОГАУЗ «Санаторий «Юбилейный», ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 6», ОГАУЗ «Иркутская городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница».

Кроме того, региональной программой предусмотрено выполнение в 2023 году проектных и изыскательских работ для строительства объекта «Больничный комплекс ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 6» с уклоном на медицинскую реабилитацию, между тем Минздравом решение о бюджетных инвестициях по данному объекту не принято, Законопроектом на 2023 год бюджетные ассигнования на данные цели не предусмотрены.

7. При формировании Законопроекта частично учтены замечания КСП области, высказанные при экспертизе проекта ГП «Развитие здравоохранения» подготовленного в связи с формированием областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (заключение от 15.09.2022 № 01/26-ЭАМ).

7.1. Увеличен до 17 487,4 тыс. р. объем субсидий на 2023 год на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом (ранее предусмотрен в размере 2 721,9 тыс. р.). Рост к уровню 2022 года (15 365,5 тыс. р.) составил 13,8 % или 2 121,9 тыс. р.

По информации Минобразования, представленной по запросу КСП области, численность детей, обеспечиваемых среднесуточным набором питания в 2023 году, составит 508 человек (в 2022 году – 530 детей). Как и в предыдущие годы, в реализации мероприятия предполагается участие 9 муниципальных образований.

7.2. На 84 000 тыс. р. (6 %) увеличены бюджетные ассигнования на льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз (ранее предусматривались на уровне 2022 года – 1 391 823,6 тыс. р.). При этом дополнительная потребность на 2023 год, в том числе связанная с расширением перечня лекарственных препаратов, отпускаемых по Закону Иркутской области № 106-оз, составляла около 168 млн. р.

В 2022 году постановлениями Правительства Иркутской области в перечень лекарственных препаратов, отпускаемых в соответствии с Законом Иркутской области № 106-оз, дополнительно включены препараты для лечения больных вирусным гепатитом В и С и медицинские изделия для больных сахарным диабетом (передатчик имплантируемой системы мониторинга уровня глюкозы, устройство для установки датчика, датчик системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы).

Из предусмотренных Законопроектом бюджетных ассигнований 1 475 823,6 тыс. р. планируется направить на закупку лекарственных препаратов для пациентов с орфанными заболеваниями – 294 098,9 тыс. р., на обеспечение антиретровирусной терапией детей и

подростков с ВИЧ-инфекцией в возрасте от 6 до 18 лет – 32 787,4 тыс. р., медицинских изделий и тест-полосок для больных сахарным диабетом – 156 359,9 тыс. р.

8. По подпрограмме «Развитие государственно-частного партнерства» (КЦСР 5230000000) Законопроектом бюджетные ассигнования на строительство здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске на 2023 год предусмотрены в объеме 767 169,2 тыс. р., на 2024 год – 1 534 338,4 тыс. р., на 2025 год – 767 152,5 тыс. р. Бюджетные ассигнования предусмотрены в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.09.2022 № 687-пп, которым внесены изменения в существенные условия концессионного соглашения от 13.06.2018 № 05-52-7/18 в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске на основании требований концессионера от 22.07.2022 № 709-01/2240 и от 15.08.2022 № 709-06/2495. Дополнительное соглашение к концессионному соглашению подписано 01.09.2022 и предусматривает график предоставления средств капитального гранта концедентом в 2022 году – 380 000 тыс. р., в 2023 году – 767 169,2 тыс. р., в 2024 году – 1 534 338,4 тыс. р., в 2025 году – 767 152,5 тыс. р. Завершение строительства объекта предусмотрено на 2025 год.

Таким образом, обязательства концедента (Правительство Иркутской области) увеличены с 2 400 000 тыс. р. до 3 485 555,3 тыс. р. Стоимость строительства объекта увеличена на 2 157 106,5 тыс. р. с 5 100 000 тыс. р. до 7 257 106,5 тыс. р. в ценах IV квартала 2020 года (положительное заключение ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» от 26.05.2021 № 38-1-1-2-026884-2021). Доля участия Иркутской области в финансировании строительства объекта увеличилась с 47,1 % до 48 %.

9. По подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на 2023 год Законопроектом предусмотрены расходы в объеме 11 427 401 тыс. р. (30,2 % общего объема расходов по госпрограмме), что ниже уровня 2022 года (12 258 108,8 тыс. р.) на 6,8 %, или на 830 707,8 тыс. р.

Из них средства из федерального бюджета на 2023 год предусмотрены в объеме 939 636,6 тыс. р. (2022 год – 1 771 590,8 тыс. р.), средства областного бюджета – 10 487 764,4 тыс. р. (2022 год – 10 486 518 тыс. р.).

В составе подпрограммы предусмотрено 10 основных мероприятий и 5 региональных проектов. Предлагаемые объемы ресурсного обеспечения на 2023 год в разрезе мероприятий подпрограммы приведены в таблице.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0000000)	12 258 108,8	11 427 401	-830 707,8	-6,8
-ОБ	10 486 518	10 487 764,4	-1 246,4	-0,01
-ФБ	1 771 590,8	939 636,6	-831 954,2	-47,0
из них по основным мероприятиям:				
1.«Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52K0100000)	162 591,1	165 607,2	3 016,1	1,2

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
2. «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52K0200000)	6 776 681,3	7 011 423,5	234 742,2	3,5
3. «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 52K0300000)	464 771,2	469 574,2	4 803,	1,0
4. «Совершенствование службы родовспоможения» (КЦСР 52K0800000)	50 839,4	51 463,1	623,7	1,2
5. «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52K0900000)	434 148,5	167 006,6	-267 141,9	-61,5
6. «Паллиативная помощь» (КЦСР 52K1100000)	509 206,1	534 345,1	25 139,0	4,9
7. «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 52K1200000)	2 810 734,8	1 849 028,7	-961 706,1	-34,2
8. «Развитие службы крови» (КЦСР 52K0400000)	541 577,8	589 338,2	47 760,4	8,8
9. «Обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом» (КЦСР 52K0500000)	15 365,5	17 487,4	2 121,9	13,8
10. «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» (ОБ) (КЦСР 52K1000000)	43 806,8	139 626,9	95 820,1	в 3,2 раза
из них по региональным проектам:				
1.«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52KN200000)	153 941,4	149 632,8	-4 308,6	-2,8
2. «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52KN400000)	150 703,2	143 628,3	-7 074,9	-4,7
3. «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (КЦСР 52KN100000)	258 276,9	249 464,7	-8 812,2	-3,4
4. «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)» (КЦСР 52KR300000)	184,4	185,3	0,9	0,5
5. «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» (КЦСР 52KR400000)	612,0	612,0	-	-

8.1. Основная часть средств подпрограммы предусмотрена на обеспечение деятельности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь. Данные в разрезе видов медицинской помощи, приведены ниже в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон №130-ОЗ на 2022 год	Законопроект на 2023	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Подпрограмма «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»	7 451 171,8	7 493 861,5	42 689,7	0,6
-первичная медико-санитарная помощь, в части профилактики	14 217,2	17 233,3	3 016,1	21,2
-организация и оказание медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией, осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции	362 863,8	376 887,0	14 023,2	3,9
-первичная специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях	1 051 435,6	1 074 190,2	22 754,6	2,2
-специализированная медицинская помощь в стационарных	4 031 678,8	4 224 268,6	192 589,8	4,8

Наименование	Закон №130-ОЗ на 2022 год	Законопроект на 2023	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
условиях в медицинских организациях				
-специализированная медицинская помощь в условиях дневного стационара в медицинских организациях	69 850,3	71 393,8	1 543,5	2,2
-оказание скорой специализированной медицинской помощи (медицинская эвакуация)	302 746,8	302 854,1	107,3	0,0
-оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи	162 024,4	166 720,1	4 695,7	2,9
-заготовка, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами	541 577,8	589 338,2	47 760,4	8,8
-первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях родовспоможения	47 205,5	47 743,2	537,7	1,1
-специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях родовспоможения	3 633,9	3 719,9	86,0	2,4
-организация круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей	361 118,5	91 092,4	-270 026,1	-74,8
-первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в детских медицинских организациях	3 152,9	3 221,2	68,3	2,2
-специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в детских медицинских организациях	25 147,8	26 552,4	1 404,6	5,6
-санаторно-курортное лечение в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области	43 806,8	44 791,7	984,9	2,2
-паллиативная медицинская помощь	424 472,0	447 474,9	23 002,9	5,4
-экспертиза качества фармацевтической субстанции	6 239,7	6 380,5	140,8	2,3

Как видно из таблицы, по сравнению с 2022 годом расходы на обеспечение деятельности медицинских организаций предлагается увеличить на 0,6 %, или на 42 689,7 тыс. р. Наибольшее увеличение расходов предусматривается на первичную медико-санитарную помощь, в части профилактики (на 3 016,1 тыс. р., или на 21,2%), на заготовку, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами (на 47 760,4 тыс. р., или на 8,8%), на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях в детских медицинских организациях (на 1 404,6 тыс. р., или на 5,6%), на паллиативную медицинскую помощь (на 23 002,9 тыс. р., или на 5,4%), на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях в медицинских организациях (на 192 589,8 тыс. р., или 4,8%).

При этом существенно снижены на расходы на организацию круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей (на 270 026,1 тыс. р., или на 74,8%). Снижение обусловлено передачей 4 специализированных домов ребенка, подведомственных Минздраву, в ведомство Минсозразвития.

8.2. Законопроектом предусмотрено снижение расходов на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, по сравнению с 2022 годом на 5,5 %, или на 63 700,7 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – на 15 000 тыс. р., или на 1,6 % (с 945 321,3 тыс. р. до 930 321,3 тыс. р.), федерального бюджета – на 48 700,7 тыс. р. или на 23 % (с 211 771,5 тыс. р. до 163 070,8 тыс. р.).

Согласно проекту госпрограммы (находится на согласовании в Минэкономразвития) в 2023 году высокотехнологичную медицинскую помощь планируется оказать 3 874 пациентам, что ниже уровня 2022 года (4 023 пациента) на 3,7 % (или 149 человек).

По информации Минздрава указанные объемы медицинской помощи планируется распределить между 5 медицинскими организациями, оказывающими высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу

обязательного медицинского страхования ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница (1 343 пациента), ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» (1 804 пациента), ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница (405 пациентов), ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» (227 пациентов), ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» (30 пациентов).

Вместе с тем, нуждаемость в высокотехнологичной медицинской помощи ежегодно растет. Так, по состоянию на 01.10.2022 высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу ОМС, оказана 3 172 пациентам, что составляет 78,9 % от планового значения (4 023 пациента).

К примеру, за 9 месяцев 2022 года ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» оказана высокотехнологичная медицинская помощь 239 пациентам (план – 241 пациент), ГБУЗ «Знак Почета» областная клиническая больница – 1 061 пациенту (план – 1 422 пациента), ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница – 478 пациентам (план – 582 пациента), ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» 1 367 пациентам (план – 1 751 пациент), ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3» - 26 пациентам (план – 27 пациентов).

8.3. В связи с увеличением с 01.06.2022 величины прожиточного минимума для трудоспособного населения с 14 620 р. до 16 082 р. (постановление Правительства Иркутской области от 31.05.2022 № 425-пп) дополнительная потребность на 2023 год на оплату компенсационных выплат донорам крови составляет 7,6 млн. р. Законопроектом бюджетные ассигнования на плановый объем заготовки крови (33 500 л. в год) предусмотрены в размере 32 400 тыс. р. (на уровне 2022 года) по КЦСР 52К0400000 в составе расходов на обеспечение ГБУЗ «Иркутская областная станция переливания крови».

8.4. Для обеспечения авиационной работы в целях оказания медицинской помощи на уровне 2022 года (2 248 летных часа), потребуется дополнительное выделение средств областного бюджета в объеме 29 201 тыс. р.

Законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление ГБУЗ «Иркутский областной центр медицины катастроф» санитарных полетов предусмотрены в объеме 552 211,5 тыс. р., в том числе:

- в рамках основного мероприятия «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» - 302 746,8 тыс. р. (на уровне 2022 года);

- в рамках РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» - 249 464,7 тыс. р., что ниже уровня 2022 года на 8 812,2 тыс. р. или на 3,4 %. Средства федерального бюджета сокращены на 25 243,2 тыс. р. или на 19,5 % (с 129 182,3 тыс. р. до 103 939,1 тыс. р.), областного бюджета увеличены на 16 431 тыс. р. или 12,7 % (с 129 094,6 тыс. р. до 145 525,6 тыс. р.).

При прогнозной стоимости летного часа (с дежурством) 336 248 р. (стоимость летного часа в действующих контрактах 2022 года увеличена на 10%) для полетов, выполняемых в рамках регионального проекта, и стоимости летного часа 218 242,2 р. (стоимость летного часа в действующих контрактах 2022 года на 10%) для полетов, выполняемых в рамках основного мероприятия, для обеспечения авиационной работы на уровне 2022 года (2 248 ч.) необходимо 581 519,7 тыс. р., что на 29 201 тыс. р. больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на эти цели.

КСП области отмечает, что в течение 2022 года неоднократно возникала необходимость изыскивать дополнительные средства на эти цели во избежание задержки

выполнения вызовов на санитарно-авиационную эвакуацию, в том числе из северных территорий области.

8.5. На паллиативную помощь (КЦСР 52К1100000) Законопроектом предусмотрено 534 345,1 тыс. р., с увеличением к уровню 2022 года на 25 139 тыс. р., или на 5% (на 2022 год – 509 206,1 тыс. р.).

Как указывалось ранее КСП области финансирование паллиативной медицинской помощи не соответствует федеральным нормативам, установленным Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (утв. постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2505). Исходя из численности населения Иркутской области на 01.01.2022 и федеральных нормативов объема и финансовых затрат объем финансирования паллиативной медицинской помощи должен составлять 658 393,7 тыс. р. (из них на медицинскую помощь в стационарных условиях – 591 020,2 тыс. р.), или больше на 124 048,6 тыс. р.

В Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 30.12.2021 № 1093-пп), нормативы объема и финансовых затрат по паллиативной помощи установлены ниже федеральных нормативов (в стационарных условиях – 0,051 койко-дней на 1 жителя и 2 578,7 рубля на 1 койко-день, тогда как федеральные нормативы – 0,092 койко-дня на жителя и 2 725,4 рубля на койко-день).

По информации Минздрава причина установления территориальных нормативов ниже федеральных – отсутствие лицензии на оказание паллиативной медицинской помощи в ряде медицинских организаций, а также врачей по паллиативной медицинской помощи.

Согласно проекту госпрограммы (находится на согласовании в Минэкономразвитии) в 2023 году предлагается установить новые целевые показатели на 2023 год: «Количество медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих структурные подразделения, оказывающие специализированную паллиативную медицинскую помощь, оснащенных (переоснащенных, дооснащенных) медицинскими изделиями» – 12 ед.; «Количество пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, обеспеченных медицинскими изделиями для использования на дому» – 175 человек; «Количество упаковок закупленных лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, закупленных для купирования тяжелых симптомов заболевания, в том числе для обезболивания, в целях обеспечения пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи» – 28 396 упаковок.

Из-за отсутствия реестра нуждающихся в паллиативной медицинской помощи оценить обоснованность предлагаемых значений целевых показателей не представилось возможным.

9. На подпрограмму «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на 2023 год предусмотрено 220 279,7 тыс. р., что выше уровня 2022 года на 0,5 % (или на 1 197,4 тыс. р.). Данные приведены ниже в таблице.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (5270000000)	219 082,3	220 279,7	1 197,4	0,5
-ОБ	73 769,8	75 904,7		
-ФБ	145 312,5	144 375,0		

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
ОМ «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» (5270100000)	194 976,9	193 726,9	-1 250,0	-0,6
-ОБ	49 664,4	49 351,9	-312,5	-0,6
-ФБ	145 312,5	144 375,0	-937,5	-0,6
- «Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек» (КЦСР 52701R1380)	193 750,0	192 500,0	-1 250,0	-0,6
-ОБ	48 437,5	48 125,0	-312,5	-0,6
-ФБ	145 312,5	144 375,0	-937,5	-0,6
- «Единовременная денежная выплата на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных в отдаленных районах Иркутской области» (КЦСР 5270122130) (ОБ)	1 226,9	1 226,9	-	-
РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (КЦСР 527N500000)	24 105,4	26 552,8	2 447,4	10,2
- «Повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров» (КЦСР 527N522080) (ОБ)	5 955,0	5 955,0	-	-
- «Ежемесячная денежная выплата отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» (КЦСР 527N522070) (ОБ)	18 150,4	20 597,8	2 447,4	13,5

На 2024-2025 годы финансирование подпрограммы предусмотрено ежегодно в объеме 220 279,7 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 144 375 тыс. р.). По состоянию на 20.10.2021 исполнение по подпрограмме составило 29 380,9 тыс. р., или 13,4 %.

На единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам на 2023 год предусмотрено 192 500 тыс. р. (в 2022 году – 193 750 тыс. р.), в том числе 75 % средств или 144 375 тыс. р. – из федерального бюджета (в 2022 году – 145 312,5 тыс. р.), что соответствует условиям соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета, 25 % или 48 125 тыс. р. – средства областного бюджета (в 2022 году – 48 437,5 тыс. р.), что соответствует предусмотренному уровню софинансирования. За счет указанных средств в 2023 году планируется привлечь 125 врачей и 75 фельдшеров.

Следует отметить, что на протяжении нескольких лет наблюдается низкое исполнение по данному мероприятию. Так, в 2021 году из 196 500 тыс. р. использовано 107 750 тыс. р., или 54,8 %, за 9 месяцев 2022 года из 193 750 тыс. р. освоено 12 250 тыс. р., или 6,3 %.

Минздравом направлено письмо от 14.10.2022 № 02-01-9694/22 за подписью Губернатора Иркутской области в адрес Минздрава России о рассмотрении возможности уменьшения в 2022 году объема финансирования за счет федерального бюджета на 42 750 тыс. р. (до 102 562,5 тыс. р.) с уменьшением соответственно доли финансирования за счет областного бюджета на 14 250 тыс. р. (до 34 187,5 тыс. р.) На дату проведения экспертизы ответ со стороны Минздрава России не поступил.

По информации Минздрава на 01.10.2022 единовременную выплату получили 7 врачей и 7 фельдшеров, до конца 2022 года планируется привлечь еще 125 работников на

сумму 124 500 тыс. р. По оценке КСП области, средства 2022 года по данному мероприятию будут освоены на уровне 70,6 % (около 137 млн. р.). Для выполнения плановых показателей по проектам «Земский доктор» и «Земский фельдшер» необходимо принятие действенных мер со стороны Минздрава.

На единовременные денежные выплаты на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинские организации, расположенные в отдаленных районах Иркутской области на 2023 год предусмотрено 1 226,9 тыс. р. По информации Минздрава в 2022 году указанной мерой поддержки не воспользовался ни один студент. По поручению Первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области Ситникова Р.Л. Минздравом подготовлены изменения в постановление Правительства Иркутской области от 07.10.2019 № 819-пп «О предоставлении единовременной денежной выплаты на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных в отдаленных районах Иркутской области» в части расширения круга получателей единовременной денежной выплаты для студентов, обучающихся на основании договоров об оказании платных образовательных услуг по направлениям подготовки «Лечебное дело» и «Сестринское дело», в расположенных на территории Иркутской области государственных профессиональных образовательных организациях среднего образования, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего медицинского образования, окончивших 1, 2 или 3 курсы обучения. С учетом вносимых изменений в рамках данного мероприятия планируется привлечь 10 студентов.

В рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами» предусмотрено осуществление за счет средств областного бюджета ежемесячных денежных выплат отдельным категориям студентов, обучающихся в расположенных на территории Иркутской области государственных образовательных организации высшего образования и государственных профессиональных образовательных организациях, в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории области. По данным Минздрава, за 9 месяцев 2022 года использовано 63,1 % (11 447,1 тыс. р.), количество получателей на 21.10.2022 составило 358 человек. На 2023 год на эти цели Законопроектом предусмотрено 20 597,8 тыс. р., или на 11,9 % больше уровня 2022 года (18 150,4 тыс. р.).

Дефицит медицинских кадров является одной из болевых точек системы здравоохранения Иркутской области. В стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года (утв. Законом Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ) одним из основных показателей достижения целей социально-экономического развития области является обеспеченность врачами (2023 год – 43 чел. на 10 тыс. населения, 2024 год – 45 чел. на 10 тыс. населения). За 2021 год данный показатель составил 36,7 чел. на 10 тыс. населения.

Согласно плану мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп) к 2024 году численность врачей должна увеличиться до 10 369 чел., среднего медицинского персонала – до 24 458 чел. (факт 2021 года – 8 714 врачей и 20 788 специалистов со средним профессиональным медицинским образованием).

Результаты контрольных мероприятий позволяют сделать вывод, что действующие в Иркутской области меры по привлечению медицинских работников недостаточны для достижения установленных показателей. Необходимо повысить эффективность

мероприятий по привлечению медицинских кадров, особенно для работы в сельских и отдаленных районах, принять для этого дополнительные областные программы поддержки и привлечения медицинских работников.

10. По подпрограмме «Развитие информатизации в здравоохранении» Законопроектом на 2023 год уменьшены расходы на 57 392,9 тыс. р., или на 28,2 % (с 203 700,2 тыс. р. до 146 307,3 тыс. р.), в том числе: средства федерального бюджета – на сумму 59 176,5 тыс. р.; средства областного бюджета увеличены на 1 783,6 тыс. р. (см. таблицу).

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	203 700,2	146 307,3	-57 392,9	-28,2
-ОБ	62 064,2	63 847,8	1 783,6	2,9
-ФБ	141 636,0	82 459,5	-59 176,5	-41,8
РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (КЦСР 529N700000)	136 662,1	85 895,4	-50 766,7	-37,1
РП «Информационная инфраструктура» (КЦСР 529D253540)	10 545,9	-	-10 545,9	-100,0
ОМ «Информатизация здравоохранения»	56 492,2	60 411,9	3 919,7	6,9

Значительное снижение расходов по подпрограмме произошло за счет федеральных средств, предусмотренных на реализацию Регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)». Всего на реализацию данного регионального проекта на 2023 год предусмотрено 85 895,4 тыс. р., из них средства областного бюджета – 3 435,9 тыс. р., средства из федерального бюджета – 82 459,5 тыс. р. (для сравнения: в 2022 году – 136 662,1 тыс. р., из них средства областного бюджета – 5 466,5 тыс. р., федерального бюджета – 131 195,6 тыс. р.).

По основному мероприятию «Информатизация здравоохранения» на финансирование увеличено на 3 919,7 тыс. р., или на 6,9 % к уровню 2022 года (с 56 492,2 тыс. р. до 60 411,9 тыс. р.). Средства предусмотрены на финансовое обеспечение выполнения работ по формированию и развитию регионального фрагмента Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения – 45 558,1 тыс. р. (ОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области»); на выполнение работ (услуг), формированию и ведению единой статистическо-информационной системы здравоохранения в Иркутской области – 14 853,8 тыс. р. (ОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области», ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница).

11. По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2023 год предусмотрено 5 998 246,7 тыс. р., что на 3,6 % выше уровня 2022 года (5 786 974,8 тыс. р.), в том числе средства областного бюджета – 3 878 904,2 тыс. р. (выше 2021 года на 31 %), федерального бюджета – 2 119 342,5 тыс. р. (ниже 2022 года на 24,0 %), средства иных источников не предусмотрены.

Предлагаемые объемы ресурсного обеспечения на 2023 год в разрезе мероприятий подпрограммы приведены ниже в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	5 786 974,8	5 998 246,7	211 271,9	3,6
- ОБ	2 961 057,5	3 878 904,2	917 846,7	31,0
- ФБ	2 789 698,8	2 119 342,5	-670 356,3	-24,0
- ИИ	36 218,5	-	-36 218,5	-100,0
Из них по основным мероприятиям				
1. «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	2 445 382,1	2 625 042,8	179 660,7	7,3
2. «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г0400000)	501 645,0	974 721,8	473 076,8	94,3
3. «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» (КЦСР 52Г0500000)	2 800,0	-	-2800,0	-100,0
Из них по региональным проектам				
1. «Модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 52Г0700000)	2 088 931,8	2 198 304,6	109 372,8	5,2
2. «Борьба с онкологическими заболеваниями» (КЦСР 52ГН300000)	514 562,5	83 443,7	-431 118,8	в 6,2 раз
3. «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (КЦСР 52ГН200000)	233 653,4	116 733,8	-116 919,6	-50,0

11.1. По основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 625 042,8 тыс. р., что на 179 660,7 тыс. р., или на 7,3 % ниже уровня 2022 года 2 445 382,1 тыс. р.). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены в следующей таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
а	1	2	3=2-1	4=3/1*100
1. Основное мероприятие «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	2 445 382,1	2 625 042,8	179 660,7	7,3
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 52Г0120100)	193 807,3	250 759,6	56 952,3	29,4
Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке экономики (КЦСР 52Г0120140)	71 021,1	74 081,2	3 060,1	4,3
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ... (КЦСР 52Г0120270)	2 515,2	968,2	- 1 547,0	-61,5
Осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья (КЦСР 52Г0159800)	1 361,0	1 548,0	187,0	13,7
Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций медицинскими организациями для размещения фельдшерско-акушерских пунктов и их оснащение (КЦСР 52Г0122120)	103 500,0	134 698,6	31 198,6	30,1
Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения патологоанатомических отделений, отделений судебно-медицинской экспертизы и их оснащение (КЦСР 52Г0122161)	140 000,0	140 000,0	-	-
Оснащение и благоустройство территорий врачебных	10 500,0	-	-10 500,0	-100,0

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
амбулаторий (КЦСР 52Г0122162)				
Предупреждение распространения и устранение негативных последствий коронавирусной инфекции (КЦСР 52Г0122150)	236 551,9	401 896,3	165 344,4	69,9
Модернизация лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней (КЦСР 52Г01R4230)	76 038,3	-	- 76 038,3	- 100,0
Финансовое обеспечение оплаты труда медицинских работников, оказывающих консультативную медицинскую помощь с применением телемедицинских технологий гражданам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также с признаками или подтвержденным диагнозом внебольничной пневмонии, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, получающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях (на дому), за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КЦСР 52Г01R6720)	14 934,4	-	- 14 934,4	- 100,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области. (КЦСР 52Г0129999), в из них по мероприятиям:	1 562 702,9	1 621 090,9	58 388,0	3,7
-Проведение судебно-медицинских экспертиз	320 083,4	328 083,4	-207,2	- 0,1
-Укрепление мат.-тех. базы медицинских организаций	349 095,9	368 829,4	4 975,5	2,7
-Кап. ремонт, разработка и экспертиза проектно-сметной документации для проведения кап. ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения	618 022,6	618 022,6	-	-
-Обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, учредителем которых является Минздрав ИО, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	106 167,6	106 167,6	-	-
-Проведение патологоанатомических исследований	119 623,6	126 239,5	6 615,9	5,5
-Компенсация работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение ...	1 621,8	2 906,1	1 284,3	79,2
-Проведение независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями	229,5	474,0	244,5	в 2,1 раз
- Обеспечение антитеррористической защищенности и пожарной безопасности в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области	14 163,8	19 306,3	5 142,5	36,3
- Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения зданий медицинских организаций	1 284,3	-	-1 284,3	-100,0
-Централизация учетных функций в сфере здравоохранения	-	51 062,0	51 062,0	100,0

11.2. Законопроектом на 2023 год на содержание Минздрава предусмотрено 253 275,8 тыс. р., что на 27,9% выше уровня 2022 года (198 043,5 тыс. р.), из них на оплату труда – 246 030,1 тыс. р. (2022 год – 190 072,1 тыс. р.), командировочные расходы – 538,6 тыс. р., на закупку товаров, работ, услуг – 6 707,1 тыс. р. Рост расходов на оплату труда обусловлен внесением изменений в Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» и изданием указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 203-уг, № 204-уг, № 205-уг, касающихся установления нового размера должностного оклада и других выплат государственным гражданским служащим Иркутской области. Предусмотренные Законопроектом расходы на оплату труда обеспечивают потребность министерства не в

полном объеме. По расчету Минздрава дополнительная потребность на 2023 год составляет 53 016,9 тыс. р., по расчету КСП области – 52 290,2 тыс. р.

На 2023 год предусмотрено новое мероприятие «Централизация учетных функций в сфере здравоохранения», в рамках которого Минздравом разработана и утверждена 10.10.2022 «Дорожная карта» по централизации функций бухгалтерского (бюджетного) учета государственных организаций, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, на базе ОГКУЗ «МИАЦИО», где предусмотрены поэтапные мероприятия по централизации бухгалтерских (бюджетных) функций (с ноября 2022 года по январь 2023 года – первый этап; с февраля 2023 года по июль 2023 года – второй этап; с июля 2023 года по апрель 2024 года – третий этап; с мая 2024 года по апрель 2025 года – 4 этап). Законопроектом бюджетные ассигнования предусмотрены в достаточном объеме (51 062 тыс. р.).

12. На капитальный ремонт объектов здравоохранения, разработку и экспертизу проектно-сметной документации для его проведения предусмотрено 618 022,6 тыс. р.

Согласно информации, представленной Минздравом по запросу КСП области, планируется осуществить капитальный ремонт 46 объектов в 25 медицинских организациях на сумму 618 022,6 тыс. р. Перечень объектов, на которых планируется осуществить капитальный ремонт в 2023 году, приведен в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование мед. организации	Объект	Стоимость
Финансирование капитального ремонта новых объектов:		391 541,5
1. ОГБУЗ «Тулунская ГБ»	Кап. ремонт здания поликлиники, г. Тулун, микрорайон Угольщикова, 35, блок 3, пом.1	69 100,5
2. ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	Разработка ПСД на кап. ремонт строительных конструкций и элементов благоустройства прилегающей территории здания Ангарского филиала, г. Ангарск, квартал 31, дом 20.	1 300,0
3. ОГБУЗ «Казачинско-Ленская РБ»	Проектные работы на кап. ремонт здания поликлиники и стационара, Казачинско-Ленский район, п. Улькан, ул. Машурова, 13.	1 322,3
4. ОГБУЗ «Казачинско-Ленская РБ»	Проектные работы на кап. ремонт здания поликлиники и стационара Казачинско-Ленский район, п. Магистральный, мкр. Северный 39.	957,2
5. ОГБУЗ «Усть-Илимская ГДП»	Кап. ремонт здания нежилого помещения г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, 19, н.п.1а	31 319,2
6. ОГАУЗ «Ангарская городская больница»	ПСД на кап. ремонт 3, 4, 5 этажа здания стационара, г. Ангарск, микрорайон 22, д.23.	1 144,0
7. ОГБУЗ «Братская ДГБ»	Кап. ремонт здания отделения патологии новорожденных (ОПН) части здания, г. Братск, ж.р. Центральный, ул.Курчатова,8, лит. А	31 422,1
8. ОГБУЗ «Братская ДГБ»	Кап. ремонт здания стационара, г. Братск, ж.р. Центральный, ул.Курчатова,8 (кровля, входная группа).	17 122,4
9. ОГКУЗ «Иркутский областной специализированный дом ребенка № 1»	Кап. ремонт здания, г. Иркутск, м/р Первомайский,40	14 983,9
10. ОГБУЗ «Усть-Илимская ГБ»	ПСД на кап. ремонт здания инфекционного корпуса по, пр. Врачебный, 2.	4 427,2
11. ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница»	Разработка ПСД на кап. ремонт здания Братского филиала, г. Братск, ул. Мало-Амурская, д.71 А.	2 180,5
12. ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	Кап. ремонт в здании пищеблока, г. Иркутск, переулок Сударева, 6, лит. 3	11 803,1
13. ОГБУЗ «Усть-Илимская ГБ»	Кап. ремонт помещений здания главного корпуса для центра гемодиализа, г. Усть-Илимск, проезд Врачебный,1	10 471,2
14. ОГБУЗ «Усть-Кутская РБ»	Кап. Ремонт, г. Усть-Кут, ул. Высоцкого, 22	20 000,0
15. ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница»	Разработка ПСД на кап. ремонт здания Ангарского филиала г. Ангарск, квартал 10, дом 8,9,10.	2 321,5

Наименование мед. организации	Объект	Стоимость
16. ОГБУЗ «Слюдянская РБ»	Кап. ремонт кровли здания, г. Слюдянка, ул. Советская, 23, Л. А и Б	13 844,0
17. ОГБУЗ «Тулунская ГБ»	Разработка ПСД на кап. ремонт здания ФАП, Тулунский район, д. Афанасьева, ул. Ленина, 4, пом.2	657,5
18. ОГБУЗ «Больница г. Свирска»	Разработка ПД на кап. ремонт (ремонт отмостки зданий, ремонт кровли, утепление чердачного помещения, ремонт фасада здания), г. Свирск, ул. Октябрьская 3(Стационар)	1 739,4
19. ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	Кап. ремонт хозяйственного корпуса, Усть-Илимский район, р.п. Железнодорожный, ул. Больничная, 1-в	11 321,6
20. ОГБУЗ «Киренская РБ»	Кап. ремонт здания терапевтического отделения , г. Киренск, ул. Алексеева, дом 6, литера Ж	16 538,2
21. ОГБУЗ «Усть-Илимская ГБ»	Разработка ПСД на кап. ремонт здания блока вспомогательных сооружений со спецподвалом, г. Усть-Илимск, пр. Врачебный, 18	5 270,3
22. ОГБУЗ «Усть-Кутская РБ»	Кап. ремонт здания детской поликлиники, г. Усть-Кут, ул. Реброва-Денисова, д. 4	31 124,5
23. ОГБУЗ «Больница г. Свирска»	Кап. ремонт здания, г. Свирск, ул. 1- Октябрьская, 3 (Стационар)	2 649,3
24. ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	Кап. ремонт системы видеонаблюдения объекта г. Братск, ул. Рябикова, д. 5	1 126,7
25. ОГБУЗ «Заларинская РБ»	ПСД на кап. ремонт здания хирургического отделения, рп. Залари, ул. Рокоссовского, 14А	1 500,0
26. ОГАУЗ «Ангарская ГДБ № 1»	ПСД на кап. ремонт здания больницы стационара, г. Ангарск, 85 к-л, д. 35	5 706,8
27. ОГАУЗ «Ангарская ГДБ № 1»	ПСД на кап. ремонт здания «Профилактория на 150 мест» (Литеры А, А1, А2, А3, А4, а), г. Ангарск, 208 квартал, д.1	5 864,2
28. ОГБУЗ «Тайшетская РБ»	Кап. ремонт здания поликлиники, Тайшетский район, р.п. Юрты, ул. Советская, 32	14 009,5
29. ОГАУЗ «Ангарская ГДБ № 1»	Разработка ПСД на здание Профилактория на 150 мест, замена грузового лифта, г. Ангарск, 208 квартал, д.1	509,2
30. ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	Разработка ПСД на кап. ремонт строительных конструкций и элементов благоустройства прилегающей территории здания Усть - Илимского филиала, г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, 34/2	1 933,3
31. ОГБУЗ «Качутская РБ»	Кап. ремонт системы медицинского газоснабжения здания стационара, р.п. Качуг, пер. Больничный, д.1	37 776,4
32. ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер»	Кап. ремонт здания, г. Иркутск, пер. Сударева, д. 6, лит. Ж (ремонт отделки помещений и инженерных сетей первого этажа).	10 806,0
33. ОГБУЗ «Слюдянская РБ»	Разработка ПСД на кап. ремонт инженерных систем водоснабжения, канализации, теплоснабжения и электроснабжении в зданиях, г. Байкальск, мкр. Красный Ключ, д.92	3 018,5
34. ОГАУЗ «Ангарская городская больница»	Кап. ремонт системы резервного электроснабжения, г. Ангарск, микрорайон 22, д.23	3 161,8
35. ОГБУЗ «Чунская районная больница»	Разработка ПСД на кап. ремонт здания главного корпуса, Чунский район, р.п. Лесогорск, ул. Ленина, 2.	3109,2
Финансирование на завершение капитального ремонта объектов ранее начатых:		226 481,1
37. ОГБУЗ «Куйтунская РБ»	Кап. ремонт здания участковой больницы Куйтунский район, п. Харик, ул. Гагарина, д. 11	6 030,3
38. ОГБУЗ «Черемховская ГБ № 1»	Корректировка ПД на кап. ремонт помещений с системой медицинской газификации, г. Черемхово, ул. Забойщика, 44	53 151,2
39. ОГБУЗ «Иркутская областная инфекционная клиническая больница»	Кап. ремонт (замена лифтового оборудования в зданиях боксированного корпуса №1 (литера М) и боксированного корпуса 1А (литера Н), г. Иркутск, ул. Маршала Конева, д. 90	6 397,8
40. ОГАУЗ «Усть-Илимская ГП № 1»	Кап. ремонт неж. помещения, г. Усть-Илимск, ул.Наймушина, 19	25 480,2
41. ОГАУЗ «Усть-Илимская ГП № 1»	Кап. ремонт нежилого здания амбулатории, Усть-Илимский район, п. Невон, ул. Кеульская, 18	22 809,7
42. ОГБУЗ «Усть-Кутская РБ»	Кап. ремонт главного корпуса , г. Усть-Кут, ул. Высоцкого, д. 22	30 000,0
43. ОГБУЗ «Усть-Ордынский областной противотуберкулезный диспансер»	Кап. ремонт здания, п.Усть-Ордынский, ул.Ербанова,26, литера А 2	713,9

Наименование мед. организации	Объект	Стоимость
44. ОГБУЗ «Усть-Ордынский областной противотуберкулезный диспансер»	Кап. ремонт здания, п. Усть-Ордынский, ул. Ербанова, 26 Литер А2	1 737,0
45. ОГБУЗ «Усольская ГБ»	Кап. ремонт здания детского стационара, г. Усолье-Сибирское, ул. Куйбышева, 4а	54 198,9
46. ОГБУЗ «Баяндаевская РБ»	Кап. ремонт здания амбулатории, Баяндаевский район, с. Васильевка, ул. Центральная	12 505,5
47. ОГБУЗ «Куйтунская РБ»	Кап. ремонт здания амбулатории участковой больницы, Куйтунский район, с. Уян, ул. Механизаторов, 20	13 456,6
Всего		618 022,6

Рейтинг на проведение капитального ремонта зданий и сооружений, а также разработку и экспертизу проектной документации на проведение капитального ремонта зданий и сооружений, сформирован Минздравом области в соответствии с критериями отбора и утвержден заместителем министра здравоохранения Иркутской области 10.10.2022. Всего в Рейтинг от 10.10.2022 на проведение капитального ремонта включено 247 объектов на капитальный ремонт, разработку и экспертизу проектной документации на сумму **2 845 660,6** тыс. р. Из них только для исполнения предписаний надзорных органов (представления/предписания/акт прокуратуры, иных контрольных (надзорных) органов) требуется 844 646,4 тыс. р. При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 21,7 %.

Так, капитального ремонта требуют объекты ГБУЗ Иркутская ордена «Знак Почета» (здания консультативно-диагностической поликлиники, всего на сумму около 14 612,2 тыс. р.), здание ОГБУЗ «Осинская районная больница» (около 42 452,7 тыс. р.), здание инфекционного, дневного стационара ОГБУЗ «Боханская районная больница» (около 30 000 тыс. р.), и др.

Например, с 2022 года ведется капитальный ремонт здания поликлиники ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» (Тайшетский район, р.п. Шиткино, ул. Богдана Хмельницкого, 23), для завершения которого дополнительно требуется 32 234,1 тыс. р. Вместе с тем, в Рейтинге от 10.10.2022 объект занимает 223 позицию и соответственно средства в 2023 году учреждению предоставлены не будут.

В рамках исполнения рекомендаций Законодательного Собрания (постановление от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС) Минздравом разработана и утверждена «Дорожная карта» по развитию диализной службы в Иркутской области на 2022-2025 годы, предусматривающая открытие трех гемодиализных отделений в 4 квартале 2023 года (в ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница, ОГАУЗ «Братская городская больница № 5», ОГБУЗ «Братская районная больница»), в 1 квартале 2024 года – двух отделений (в ОГАУЗ «Медсанчасть ИАПО», ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1»).

По информации Минздрава, расходы на проведение капитального ремонта в 2023 году предусмотрены только на один объект (в ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница»). Отсутствие подготовленных помещений для размещения диализных центров не позволит обеспечить их своевременное открытие. По предварительным расчетам Минздрава дополнительная потребность на подготовку гемодиализных отделений в 2023 году составляет около 27,6 млн. р. (ОГАУЗ «Братская городская больница № 5» стоимость работ 5 237,2 тыс. р.; ОГБУЗ «Братская районная больница» – 10 383,2 тыс. р.; ОГАУЗ «МЕДСАНЧАСТЬ ИАПО» – 1 957,4 тыс. р.; по ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1» ориентировочно – 10 086,3 тыс. р.).

13. По мероприятию «Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов, их оснащение и благоустройство территории» основного мероприятия «Государственная политика в сфере здравоохранения

Иркутской области» на 2023 год предусмотрено 134 698,6 тыс. р., что на 31 198,6 тыс. р. или на 30,1 % выше уровня 2022 года (103 500 тыс. р.), в том числе на благоустройство (59 500 тыс. р.) и оснащение (30 600 тыс. р.) 17 ФАПов, которые планируется построить в 2023 году в рамках Региональной программы модернизации, а также на приобретение, поставку и монтаж модульных конструкций для размещения 3 фельдшерско-акушерских пунктов (с. Алыгжер Нижнеудинского района, д. Шараты МО «Шаратское» Нукутского района, с. Подволочное Усть-Удинского района) и их благоустройство (44 598,6 тыс. р.).

14. По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г0422700), исполнителем которого определено министерство строительства Иркутской области, расходы на 2023 год предусмотрены в объеме 974 721,8 тыс. р., что выше уровня 2022 года на 473 076,8 тыс. р., или на 94,3% (в Законе №130-ОЗ – 501 645 тыс. р.). Объем ресурсного обеспечения объектов строительства приведен в таблице.

тыс. р.

Наименование объекта	Закон №130-ОЗ	Законопроект		
		2023	2024	2025
1. Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения	-	203 986,7	-	292 679,9
-на строительство поликлиники ОГБУЗ «Иркутская районная больница» в п. Маркова	-	15 166,7	-	-
-на строительство детской поликлиники ОГБУЗ «Иркутская районная больница» в с. Хомутово	-	13 833,4	-	-
-на детскую поликлинику на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Больница г. Свирска»	-	15 244,3	-	-
-на инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске	-	17 201,3	-	-
-на детскую поликлинику ОГБУЗ «Саянская городская больница» в г. Саянске	-	14 833,4	-	-
- на Иркутскую областную клиническую туберкулезную больницу со стационаром на 600 коек, расположенную по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Парфеновка	-	112 538,3	-	-
- не распределенные средства	-	15 169,3	-	292 679,9
2. Поликлиника на 200 посещений в п. Качут Качутского района	-	488 848,2	262 956,0	-
3. Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25	6 769,2	267 486,9	-	-
4. Объект незавершенного строительства Лечебно-административный корпус», расположенный в г. Иркутск, ул. Чайковского, 2А	-	14 400,0	-	-
Всего	6 769,2	974 721,8	262 956,0	292 679,9

Анализ объемов финансирования по объектам капитального строительства показал следующее.

14.1. На реализацию основного мероприятия «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» предусмотрено 974 721,8 тыс. р., из них 959 552,5 тыс. р. распределены на 9 объектов здравоохранения (решения Минздрава о бюджетных инвестициях приняты распоряжением от 20.09.2022), средства в объеме 15 168,3 тыс. р. по объектам не распределены.

14.2. Из 9 объектов здравоохранения, по которым срок получения положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию установлен контрактами на 2022 год, по информации Минстроя получение положительного заключения ожидается по 7 объектам.

Из них в перечень объектов строительства на 2023 год в рамках реализации РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» включено 4 объекта здравоохранения (здание Алзамайской городской больницы ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница», детская поликлиника на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Заларинская районная больница» и детская поликлиника на 150 посещений в смену п. Усть-Ордынский, здание врачебной амбулатории в п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница»). По 3 объектам (комплекс зданий ГБУЗ «Иркутское бюро судебно-медицинской экспертизы», врачебная амбулатория в р. п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница», гараж СМП в Октябрьском районе г. Иркутска) решение о бюджетных инвестициях на строительство Минздравом не принято, средства эти цели Законопроектом не предусмотрены, что в будущем может повлечь дополнительные расходы областного бюджета на актуализацию проектной документации.

По данным Минстроя по контрактам от 11.04.2022 (13 590 тыс. р.) и от 22.03.2022 (12 990 тыс. р.) на проведения проектных и изыскательских работ по объектам «Акушерский-реанимационный корпус ОГАУЗ «Братский перинатальный центр» и «Детская поликлиника на 200 посещений в смену ОГБУЗ «Тулунская городская больница» существует риск незавершения проектных работ до 2022 года, что потребует перераспределение бюджетных ассигнований на 2023 год.

14.3. На строительство объекта «Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 267 486,9 тыс. р., что не соответствует решению Минздрава о бюджетных инвестициях по данному объекту (259 468,4 тыс. р.), принятому распоряжением Минздрава от 31.01.2022 № 144-мр (в ред. от 20.09.2022).

Строительство объекта ведется с 2019 года (контракт заключен 01.07.2019 (в ред. от 16.12.2021) с ООО «АрмСтрой» по цене 240 963 тыс. р., срок выполнения работ – до 30.08.2022, на 01.08.2022 на объекте выполнены строительно-монтажные работы в объеме 52 288,6 тыс. р. (последний акт о приемке выполненных работ от 23.07.2021, степень готовности – 21,7 %), остаток невыполненных работ – 188 674,5 тыс. р. Действие контракта приостановлено с 21.07.2022 до вступления в силу решения суда об административном правонарушении от 27.09.2022 по делу А №19-13156/2022 в отношении ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» за ведение строительства при отсутствии положительного заключения госэкспертизы на проектную документацию (апелляционная жалоба находится на рассмотрении в Четвертом арбитражном апелляционном суде, рассмотрение назначено на 08.11.2022).

Закупка на корректировку проектных и изыскательских работ 16 488,6 тыс. р. размещена 21.10.2022 (дата аукциона – 16.11.2022), по условиям аукционной документации срок выполнения работ – 30.06.2023, авансирование не предусмотрено). По информации ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» по результатам получения в 2023 году положительного заключения госэкспертизы на проектную документацию объем финансирования на 2023 год будет скорректирован, прогноз возобновления строительно-монтажных работ – не ранее 2024 года (в связи с ограниченной транспортной доступностью доставка строительных материалов возможна только по зимнику).

14.4. Не выполнено решение Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области (протокол от 16.09.2022), вопрос о выделении финансирования на строительство поликлиники ОГБУЗ «Балаганская районная больница» в 2023 году за счет средств областного бюджета Минздравом совместно с Минстроем не проработан в установленный

срок (до 20.10.2022). Законопроектом бюджетные ассигнования на 2023 год и плановый период на поликлинику ОГБУЗ «Балаганская районная больница» не предусмотрены.

14.5. Бюджетные ассигнования в объеме 14 400 тыс. р. на разработку проектной документации на реконструкцию лечебно-административного корпуса по адресу: г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а (бывший санаторий «Подснежник») предусмотрены по разделу/подразделу бюджетной классификации 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь». Как следует из медико-технического задания, утвержденного в 2022 году первым заместителем министра здравоохранения Иркутской области, данный объект будет использоваться для оказания специализированной паллиативной медицинской помощи для взрослого населения в стационарных и амбулаторных условиях. Согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации (утв. Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н), расходы следует предусмотреть по разделу/подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения». Неверное отражение бюджетных ассигнований приведет к нецелевому использованию бюджетных средств.

В Законопроект необходимо внести поправку в части перемещения ассигнований в объеме 14 400 тыс. р. с подраздела 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» на подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» (уменьшить расходы на 2023 год по КБК 814 0905 52Г0422700 400 на 14 400 тыс. р., увеличить расходы на 2023 год по КБК 814 0909 52Г0422700 400 на 14 400 тыс. р.).

14.6. Перенесен с 2022 года на 2023 год срок проведения проектно-изыскательских работ по 3 объектам здравоохранения на общую сумму 44 244,4 тыс. р. (2 поликлиники Иркутского района в с. Хомутово и в р.п. Маркова, детская поликлиника ОГБУЗ «Больница г. Свирска», инфекционное отделение ОГБУЗ Иркутская областная инфекционная клиническая больница в г. Иркутске). Следует отметить, что проектные работы по поликлиникам в п. Маркова и детской поликлиники в с. Хомутово ОГБУЗ «Иркутская районная больница» необходимо завершить в 2023 году, поскольку их строительство включено на 2024-2025 годы в Региональную программу модернизации первичного звена здравоохранения.

14.7. Как неоднократно отмечалось КСП области, по ряду объектов здравоохранения имеется проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы. Между тем, вопрос о финансировании строительства этих объектов до настоящего времени не решен (например, по объектам «Фиалил поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ № 1» – сметная стоимость строительства в текущих ценах на 3 кв. 2018 года составила 1 090,4 млн. р.; «Здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская клиническая больница № 3» – сметная стоимость в текущих ценах 3 кв. 2019 года составила 255,2 млн. р.; и др.). Законопроектом строительство указанных объектов в 2023-2025 годах не предусмотрено. Несмотря на то, что указанные объекты занимают первые места в рейтинге приоритетности строительства медицинских организаций (утв. Минздравом 10.10.2022), перспектива их строительства не определена, перенос строительства потребует дополнительных финансовых вложений на актуализацию проектной документации.

14.8. Согласно перечню поручений Губернатора Иркутской области 05.08.2022, ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» совместно с Минздравом поручено разработать и утвердить медико-техническое задание на строительство блока скорой медицинской помощи с приемным, реанимационным и хирургическим отделением (в срок до 19.08.2022), направить в Минздрав России утвержденное медико-техническое задание (в срок до 05.09.2022), Минстрою рассмотреть возможность строительства указанного объекта (в срок до 09.09.2022), проработать вопрос

возведения объекта из быстровозводимых модульных конструкций в соответствие с разработанным медико-техническим заданием (в срок до 20.10.2022).

Медико-техническое задание на разработку проектной документации на строительство здания стационарного отделения скорой медицинской помощи ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» разработано и утверждено заместителем министра здравоохранения Иркутской области 23.08.2022, направлено на рассмотрение и согласование в Минздрав России 26.08.2022. В октябре 2022 года заместителем министра здравоохранения Иркутской области утверждено новое медико-техническое задание на разработку проектной документации на строительство здания приемного отделения и стационарного отделения скорой медицинской помощи ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница». По информации Минстроя предпроектные работы на объекте планируется выполнить в 2023 году, вместе с тем, решение о бюджетных инвестициях на указанный объект Минздравом не принято, средства на эти цели Законопроектом не предусмотрены.

15. В рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» на 324 511,0 тыс. р. (или на 28,8 %) увеличены расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения (КЦСР 52ГН953652) с 1 124 678,0 тыс. р. до 1 449 189,0 тыс. р. (ГРБС – Минстрой). Данные приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование объекта	Закон №130-ОЗ	Законопроект		
		2023 год	2024 год	2025 год
1. Строительство объекта «Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 10» на бульваре Рябикова, 31 Свердловского района г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену	223 000,0	274 000,0	386 000,0	19 610,5
ОБ	11 628,7	14 288,2	20 128,6	19 610,5
ФБ	211 371,3	259 711,8	365 871,4	-
2. Строительство объекта «Гангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская районная больница»»	300 000,0	300 000,0	-	-
ОБ	15 644,0	15 644,0	-	-
ФБ	284 356,0	284 356,0	-	-
3. Строительство объекта «Детская поликлиника на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Заларинская районная больница»	119 000,0	200 000,0	250 000,0	-
ОБ	24 214,7	10 429,3	13 036,7	-
ФБ	94 785,3	189 570,7	236 963,3	-
4. Строительство и проектирование поликлиники на 200 посещений в поселке Качуг Качугского района	170 000,0	180 000,0	250 000,0	-
ОБ	8 864,9	9 386,4	13 036,7	-
ФБ	161 135,1	170 613,6	236 963,3	-
5. Проектирование и строительство здания детской поликлиники на 150 посещений в смену по адресу: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский	-	100 000,0	135 000,0	16 443,0
ОБ	-	5 214,7	7 039,8	16 443,0
ФБ	-	94 785,3	127 960,2	-
6. Строительство поликлиники на 350 посещений в смену в р. п. Маркова Иркутского района	-	-	250 000,0	19 836,0
ОБ	-	-	13 036,7	19 836,0
ФБ	-	-	236 963,3	-
7. Строительство поликлиники на 350 посещений в смену в с. Хомутово Иркутского района	-	-	250 000,0	19 836,0
ОБ	-	-	13 036,6	19 836,0
ФБ	-	-	236 963,4	-
8. Проектирование и строительство объекта «Новое здание Алзамайская городская больница ОГБУЗ «Нижнеудинская РБ»	-	150 000,0	350 000,0	20 880,0
ОБ	-	7 822,0	18 251,3	20 880,0
ФБ	-	142 178,0	331 748,7	-

Наименование объекта	Закон №130-ОЗ	Законопроект		
		2023 год	2024 год	2025 год
9. Реконструкция здания врачебной амбулатории п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница»	76 931,4	245 189,0	-	-
ОБ	10 581,7	178 839,3	-	-
ФБ	66 349,7	66 349,7	-	-
Всего	888 931,4	1 449 189,0	1 871 000,0	96 605,5
ОБ	70 934,0	241 623,9	97 566,4	96 605,5
ФБ	817 997,4	1 207 565,1	1 773 433,6	-

15.1. По объекту «Детская поликлиника ОГАУЗ «ИГКБ № 10» на бульваре Рябикова, 31 Свердловского района г. Иркутска с мощностью 500 посещений в смену» контракт на строительство заключен 06.10.2022 между ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» и ООО «Домострой» на сумму 1 133 261,2 тыс. р. (в т. ч. в 2022 год – 167 553,7 тыс. р., в 2023 году – 273 265,3 тыс. р., в 2024 году – 385 357,7 тыс. р., в 2025 году – 307 084,4 тыс. р.), со сроком окончания работ 01.12.2025. На дату экспертизы подрядчику выплачен аванс в размере 56 663,1 тыс. р. Также в 2022 году планируется заключить договоры на техническое присоединение объекта к инженерным сетям на общую сумму 55 446,3 тыс. р.

15.2. Строительство объекта «Тангуйская участковая больница ОГБУЗ «Братская районная больница»» осуществляется по контракту от 10.12.2021 с ООО «Фортуна» на сумму 561 239,8 тыс. р. (в т. ч. на 2022 год – 275 444,4 тыс. р., в 2023 году – 285 795,4 тыс. р.) со сроком окончания работ 15.11.2023. На дату экспертизы оплачено 146 358 тыс. р., принято работ на 38 830,6 тыс. р. (выполнены разбивка основных осей зданий и сооружений, общестроительные работы, наружные сети водопровода, канализации и пр.). По данным Минстроя в целях освоения остатка выделенных в 2022 году средств часть работ, предусмотренных к выполнению в 2023 году, планируется перераспределить на 2022 год с увеличением размера аванса по контракту.

15.3. На строительство детской поликлиники на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Заларинская районная больница» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 450 000 тыс. р., в том числе на 2023 год – 200 000 тыс. р., на 2024 год – 250 000 тыс. р. Контракт на выполнение работ по проектированию и строительству указанного объекта заключен 23.06.2022 с ООО «Ново-Строй» на сумму 473 533,6 тыс. р. (в том числе 2022 год – 100 000 тыс. р., 2023 год – 200 000 тыс. р., 2024 год – 173 533,6 тыс. р.).

Согласно положительному заключению госэкспертизы о достоверности определения сметной стоимости строительства, выданному ГАУИО «Ирэкспертиза» 29.09.2022, сметная стоимость строительства объекта (в ценах на 01.07.2022) – 463 318 тыс. р., что на 10 215,6 тыс. р. меньше стоимости работ по контракту. В связи с чем, требуется проведение корректировки цены контракта и перераспределение высвободившихся средств.

16. По подпрограмме «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» предусмотрены средства областного бюджета на уплату взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области в размере 19 322 317,3 тыс. р. ежегодно на 2023-2025 годы (2022 год – 18 115 484,6 тыс. р.).

Страховые взносы на ОМС неработающего населения перечисляются в бюджет ФФОМС, субвенция из которого предоставляется бюджету ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС. Проектом программы изменено значение целевого показателя «Численность неработающих застрахованных лиц на 1 января года, предшествующего очередному» на 2023-2025 годы с 1 478 803 человек на 1 436 454 человека. Расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения производится

исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в сумме 18 864,6 рубля на человека в год, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», коэффициента дифференциации, коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, численности неработающих застрахованных лиц.

В проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенного в Государственную Думу (28.09.2022), для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2023-2025 годы установлены коэффициенты дифференциации (для Иркутской области – 0,5220) и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг (на 2022 год – 1,366; на 2023 год – 1,466, на 2024 год – 1,563). Исходя из численности неработающего населения, сложившейся на 1 января 2022 года (1 436 454 чел.) размер страховых взносов Иркутской области на 2023 год составит 19 322 317,3 тыс. р., что соответствует предусмотренному Законопроектом объему расходов на уплату в 2023 году взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области. По сравнению с 2022 годом увеличение составит 1 206 832,7 тыс. р. (6,7 %), что обусловлено ежегодным удорожанием стоимости медицинских услуг.

17. Расходы на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией, предусмотрены на 2023 год в сумме 417 142,3 тыс. р., или на 40,9 % меньше, чем в 2022 году (705 291,2 тыс. р.). Бюджетные ассигнования предусмотрены на мероприятие «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52К0122150, КЦСР 52К0322150, КЦСР 52К1222150), финансируемое за счет средств областного бюджета, расходы предусмотрены на уровне 2022 года (417 142,3 тыс. р.), в том числе на организацию оказания услуг по получению, учету, хранению и доставке в медицинские организации, подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области, вакцин для профилактики коронавирусной инфекции (15 246 тыс. р.), на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции (401 896,3 тыс. р.).

Не предусмотрены расходы по мероприятиям, финансируемым в 2022 году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (288 148,9 тыс. р.), в том числе: финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (127 827,5 тыс. р.); дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (145 387 тыс. р.); финансовое обеспечение оплаты труда медицинских работников, оказывающих консультативную медицинскую помощь с применением телемедицинских технологий гражданам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также с признаками или подтвержденным диагнозом внебольничной пневмонии, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, получающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях (на дому) (14 934,4 тыс. р.).

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» предусмотрены Законопроектом на 2023 год в объеме 37 881 721,2 тыс. р. с уменьшением к уровню 2022 года на 410 121,4 тыс. р. (1,1 %), в том числе за счет средств федерального

бюджета – на 1 707 812,5 тыс. р. (32,2 %), средства областного бюджета предусмотрены с увеличением на 1 333 908,6 тыс. р. (4 %).

Сокращение средств федерального бюджета, в основном, связано со снижением финансирования по ряду региональных проектов, отсутствием распределения межбюджетных трансфертов по субъектам РФ и поступлением в 2022 году целевых средств на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией.

2. При формировании Законопроекта частично учтены замечания КСП области, высказанные при экспертизе проекта изменений в госпрограмму, связанных с формированием областного бюджета на 2023 год и плановый период (заключение от 15.09.2022 № 01/26-ЭАМ):

- увеличен с 2 721,9 тыс. р. до 17 487,4 тыс. р. объем субсидий на 2023 год на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом, рост к уровню 2022 года (15 365,5 тыс. р.) составил 13,8 %;

- на 84 000 тыс. р. (6 %) увеличены бюджетные ассигнования на льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз (ранее предусматривались на уровне 2022 года – 1 391 823,6 тыс. р.). При этом дополнительная потребность на 2023 год, в том числе связанная с расширением перечня лекарственных препаратов, отпускаемых по Закону Иркутской области № 106-оз, составляла около 168 млн. р.

В 2022 году постановлениями Правительства Иркутской области в перечень лекарственных препаратов, отпускаемых в соответствие с Законом Иркутской области № 106-оз, дополнительно включены препараты для лечения больных вирусным гепатитом В и С и медицинские изделия для больных сахарным диабетом (передатчик имплантируемой системы мониторинга уровня глюкозы, устройство для установки датчика, датчик системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы).

Из предусмотренных Законопроектом ассигнований в объеме 1 475 823,6 тыс. р. планируется направить на закупку лекарственных препаратов для пациентов с орфанными заболеваниями – 294 098,9 тыс. р., на обеспечение антиретровирусной терапией детей и подростков с ВИЧ-инфекцией в возрасте от 6 до 18 лет – 32 787,4 тыс. р., медицинских изделий и тест-полосок для больных сахарным диабетом – 156 359,9 тыс. р.

3. Объем субсидий на выполнение государственного задания предусмотрен с увеличением к уровню 2022 года на 9,1 %, или на 731 868,1 тыс. р. (2022 год – 8 075 836,1 тыс. р., 2023 год – 8 807 704,2 тыс. р.).

По ряду государственных услуг и работ нормативные затраты на 2023 год Минздравом области не утверждены. Объем субсидий на выполнение государственного задания рассчитан не на основании утвержденных нормативных затрат, как того требуют нормы ст. 78.1 БК РФ, а исходя из объема средств, определенного в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленной приказом Минфина области от 11.07.2022 № 38н-мпр (предельные объемы бюджетных ассигнований на уровне текущего финансового года в соответствии с СБР на 15 июля текущего года).

4. На оплату труда работников подведомственных учреждений на 2023 год предусмотрены средства в объеме 6 159 112 тыс. р., что выше уровня 2022 года (6 048 720 тыс. р.) на 110 392 тыс. р. Потребность средств на оплату труда рассчитана Минздравом на основании Порядка планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного приказом Минфина

области от 11.07.2022 № 38н-мпр, с учетом прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2023 году по Иркутской области (52 787,2 рублей согласно распоряжению Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 01.08.2022 № 23-рз), сохранения соотношения к средней заработной плате в регионе, установленного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597, и исходя из среднесписочной численности работников за январь-март 2022 года.

На дату проведения настоящей экспертизы Государственной Думой в первом чтении принят проект закона, предусматривающий с 1 января 2023 года увеличение МРОТ с 15 279 р. до 16 242 р. в месяц, или на 6,3 %. В случае его принятия на оплату труда работников подведомственных учреждений потребуется дополнительно около 2,5 млн. р.

5. В целом по ОМ и РП, расходы на санитарную авиацию на 2023 год предусмотрены в объеме 552 211,5 тыс. р., или ниже уровня 2022 года на 8 812,2 тыс. р., что связано с сокращением на 19,5 % средств из федерального бюджета на закупку авиационных работ в рамках РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (с 129 182,3 тыс. р. до 103 939,1 тыс. р.).

Исходя из прогнозной стоимости летного часа, рассчитанной по ценам контрактов 2022 года с увеличением на 10 % (для полетов с дежурством по РП – 336 248 рублей, без дежурства по ОМ – 218 242,2 рублей), для обеспечения количества летных часов на уровне 2022 года требуется дополнительно 29 201 тыс. р.

КСП области отмечает, что в течение 2022 года неоднократно возникала необходимость изыскивать дополнительные средства на эти цели во избежание задержки выполнения вызовов на санитарно-авиационную эвакуацию, в том числе из северных территорий области. За 9 месяцев 2022 года при годовом плане 2 248 летных часов выполнено 1 761 часов (78 %), из них связанных с коронавирусной инфекцией – 103 часа.

6. Законопроектом предусмотрено снижение расходов на высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, по сравнению с 2022 годом на 5,5 %, или на 63 700,7 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – на 15 000 тыс. р. (на 1,6 % с 945 321,3 тыс. р. до 930 321,3 тыс. р.), за счет федеральных средств – на 48 700,7 тыс. р. (на 23 % с 211 771,5 тыс. р. до 163 070,8 тыс. р.).

Согласно проекту госпрограммы (находится на согласовании в Минэкономразвитии), за счет указанных средств в 2023 году высокотехнологичную медицинскую помощь планируется оказать 3 874 пациентам, что ниже уровня 2022 года (4 023 пациентам) на 149 человек. Вместе с тем, нуждаемость в высокотехнологичной медицинской помощи ежегодно растет. К примеру, за 9 месяцев 2022 года ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница» высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу ОМС, оказана 239 пациентам (план – 241 пациент), ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница – 478 пациентам (план – 582 пациента), ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» 1 367 пациентам (план – 1 751 пациент).

7. В связи с увеличением с 01.06.2022 величины прожиточного минимума для трудоспособного населения с 14 620 рублей до 16 082 рублей (постановление Правительства Иркутской области от 31.05.2022 № 425-пп) дополнительная потребность на оплату компенсационных выплат донорам крови составляет около 7,6 млн. р. Законопроектом указанные расходы предусмотрены в размере 32 400 тыс. р. (на уровне 2022 года) в составе расходов на обеспечение деятельности ГБУЗ «Иркутская областная станция переливания крови».

В целом, на содержание ГБУЗ «Иркутская областная станция переливания крови» предусмотрено 589 338,2 тыс. р., что больше на 47 760,4 тыс. р. уровня 2022 года. При

этом затраты только на приобретение расходных материалов вырастут в 2023 году расчетно на 84 852 тыс. р.

8. Региональной программой Иркутской области «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» (утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 08.06.2022 № 297-рп) предусмотрено выполнение в 2023 году проектных и изыскательских работ для строительства больничного комплекса ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 6» с уклоном на медицинскую реабилитацию. Между тем, решение о бюджетных инвестициях Минздравом не принято, Законопроектом на 2023 год бюджетные ассигнования на эти цели не предусмотрены.

9. Законопроектом по КЦСР 52K02R3850 предусмотрены новые расходы с софинансированием из федерального бюджета на проведение массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг) в объеме 62 230,9 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 46 673,3 тыс. р., областного бюджета – 15 557,7 тыс. р.). На дату проведения настоящей экспертизы региональная программа по обеспечению расширенного неонатального скрининга, наличие которой является одним из условий предоставления субсидии из федерального бюджета, не принята (находится в стадии разработки).

10. В рамках РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на иммунизацию детского населения по региональному календарю профилактических прививок на 2023 год предусмотрено 38 609,8 тыс. р., что соответствует уровню 2022 года. По данным Минздрава, дополнительная потребность составляет 33 323,1 тыс. р. (вакцины против ветряной оспы, менингококковой инфекции). Планом мероприятий по реализации региональной программы «Развитие детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (утв. распоряжением Губернатора Иркутской области от 17.06.2019 № 67-р) предусмотрен показатель по охвату детей группы риска дополнительной вакцинацией в 2022 году – не менее 60 %, в 2023 году – не менее 80 %, в 2024 году – не менее 95 %. Недостаточный объем финансирования мероприятия Регионального проекта создает риск недостижения указанного показателя.

11. Законопроектом на паллиативную помощь (КЦСР 52K1100000) предусмотрено 534 345,1 тыс. р., с увеличением к уровню 2022 года на 25 139 тыс. р., или на 5 % (на 2022 год – 509 206,1 тыс. р.).

Как уже отмечалось КСП области, финансирование паллиативной медицинской помощи не соответствует федеральным нормативам, установленным Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (утв. постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2505). Исходя из численности населения Иркутской области на 01.01.2022 и федеральных нормативов объема и финансовых затрат объем финансирования паллиативной медицинской помощи должен составлять 658 393,7 тыс. р. (из них на медицинскую помощь в стационарных условиях – 591 020,2 тыс. р.), или больше на 124 048,6 тыс. р.

В Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2021 № 1093-пп), нормативы объема и финансовых затрат по паллиативной помощи установлены ниже федеральных нормативов (в стационарных условиях – 0,051 койко-дней на 1 жителя и 2 578,7 рубля на 1 койко-день, тогда как федеральные нормативы – 0,092 койко-дня на жителя и 2 725,4 рубля на койко-день).

По информации Минздрава, причина установления территориальных нормативов ниже федеральных – отсутствие лицензии на оказание паллиативной медицинской помощи в ряде медицинских организаций, а также врачей по паллиативной медицинской помощи.

12. На подпрограмму «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на 2023 год предусмотрено 220 279,7 тыс. р., что выше уровня 2022 года на 0,5 % (или на 1 197,4 тыс. р.). Основная часть средств в объеме 192 500 тыс. р. предусмотрена на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (в 2022 году – 193 750 тыс. р.), в том числе 75 % средств или 144 375 тыс. р. – из федерального бюджета (в 2022 году – 145 312,5 тыс. р.). На протяжении нескольких лет наблюдается низкое исполнение по данному мероприятию: в 2021 году из 196 500 тыс. р. использовано 107 750 тыс. р. (54,8 %), за 9 месяцев 2022 года из 193 750 тыс. р. освоено 12 250 тыс. р. (6,3 %).

Минздравом за подписью Губернатора Иркутской области 14.10.2022 направлено письмо в Минздрав России об уменьшении в 2022 году объема финансирования за счет федерального бюджета на 42 750 тыс. р. (до 102 562,5 тыс. р.) и доли финансирования за счет областного бюджета на 14 250 тыс. р. (до 34 187,5 тыс. р.). На дату проведения экспертизы ответ от Минздрава России не поступил.

Дефицит медицинских кадров является одной из болевых точек системы здравоохранения Иркутской области. В стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года (утв. Законом Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ) одним из основных показателей достижения целей социально-экономического развития области является обеспеченность врачами (2023 год – 43 чел. на 10 тыс. населения, 2024 год – 45 чел. на 10 тыс. населения). За 2021 год данный показатель составил 36,7 чел. на 10 тыс. населения. Согласно плану мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2022 № 509-пп) к 2024 году численность врачей должна увеличиться до 10 369 чел., среднего медицинского персонала – до 24 458 чел. (факт 2021 года – 8 714 врачей и 20 788 специалистов со средним профессиональным медицинским образованием).

Результаты контрольных мероприятий позволяют сделать вывод, что действующие в Иркутской области меры по привлечению медицинских работников недостаточны для достижения установленных показателей. Необходимо повысить эффективность мероприятий по привлечению медицинских кадров, особенно для работы в сельских и отдаленных районах, принять для этого дополнительные областные программы поддержки и привлечения медицинских работников.

13. В рейтинг от 10.10.2022 на проведение капитального ремонта включено 247 объектов на капитальный ремонт, разработку и экспертизу проектной документации на сумму 2 845 660,6 тыс. р. Из них для исполнения предписаний надзорных органов требуется 844 646,4 тыс. р. При предлагаемых объемах финансирования на уровне 2022 года (618 022,6 тыс. р.) потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 21,7 %.

14. В рамках исполнения рекомендаций Законодательного Собрания (постановление от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС) Минздравом разработана и утверждена «Дорожная карта» по развитию диализной службы в Иркутской области на 2022-2025 годы, предусматривающая открытие трех гемодиализных отделений в 4 квартале 2023 года (в ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница, ОГАУЗ «Братская городская больница № 5», ОГБУЗ «Братская районная больница») и двух отделений в 1 квартале 2024 года (в ОГАУЗ «Медсанчасть ИАПО», ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1»).

По информации Минздрава, расходы на проведение капитального ремонта предусмотрены на 2023 год только на один объект (ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница»). Отсутствие подготовленных помещений для размещения диализных центров не позволит обеспечить их своевременное открытие. По предварительным расчетам Минздрава дополнительная потребность на подготовку гемодиализных отделений в 2023 году согласно проектной документации составляет около 27,6 млн. р. (ОГАУЗ «Братская городская больница № 5» – 5 237,2 тыс. р.; ОГБУЗ «Братская районная больница» – 10 383,2 тыс. р.; ОГАУЗ «МЕДСАНЧАСТЬ ИАПО» – 1 957,4 тыс. р.; по ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1» – ориентировочно 10 086,3 тыс. р.).

15. На реализацию ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» предусмотрено 974 721,8 тыс. р., из них 959 552,5 тыс. р. распределены на 9 объектов здравоохранения (решения Минздрава о бюджетных инвестициях приняты распоряжением от 20.09.2022), средства в объеме 15 168,3 тыс. р. по объектам не распределены.

16. Из 9 объектов здравоохранения, по которым срок получения положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию установлен контрактами на 2022 год, по информации Минстроя получение положительного заключения ожидается по 7 объектам.

Из них в перечень объектов строительства на 2023 год в рамках реализации РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» включено 4 объекта здравоохранения (здание Алзамайской городской больницы ОГБУЗ «Нижеудинская районная больница», детская поликлиника на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Заларинская районная больница» и детская поликлиника на 150 посещений в смену п. Усть-Ордынский, здание врачебной амбулатории в п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница»). По 3 объектам (комплекс зданий ГБУЗ «Иркутское бюро судебно-медицинской экспертизы», врачебная амбулатория в р. п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница», гараж СМП в Октябрьском районе г. Иркутска) решение о бюджетных инвестициях на строительство Минздравом не принято, средства эти цели Законопроектом не предусмотрены, что в будущем может повлечь дополнительные расходы областного бюджета на актуализацию проектной документации.

По данным Минстроя по контрактам от 11.04.2022 (13 590 тыс. р.) и от 22.03.2022 (12 990 тыс. р.) на проведения проектных и изыскательских работ по объектам «Акушерский-реанимационный корпус ОГАУЗ «Братский перинатальный центр» и «Детская поликлиника на 200 посещений в смену ОГБУЗ «Тулунская городская больница» существует риск незавершения проектных работ до 2022 года, что потребует перераспределение бюджетных ассигнований на 2023 год.

17. На строительство объекта «Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 267 486,9 тыс. р., что не соответствует решению о бюджетных инвестициях (259 468,4 тыс. р.), принятому распоряжением Минздрава от 31.01.2022 № 144-мр (в ред. от 20.09.2022).

Строительство ведет ООО «АрмСтрой» с 2019 года по контракту от 01.07.2019 в ред. от 16.12.2021 с ценой 240 963 тыс. р. и сроком выполнения работ до 30.08.2022. На 01.08.2022 на объекте выполнены строительно-монтажные работы в объеме 52 288,6 тыс. рублей (последний акт о приемке выполненных работ от 23.07.2021, степень готовности – 21,7 %), остаток невыполненных работ – 188 674,5 тыс. р. Действие контракта приостановлено с 21.07.2022 до вступления в силу решения суда об административном

правонарушении от 27.09.2022 по делу А №19-13156/2022 в отношении ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» за ведение строительства при отсутствии положительного заключения госэкспертизы на проектную документацию (апелляционная жалоба находится на рассмотрении в Четвертом арбитражном апелляционном суде, рассмотрение назначено на 08.11.2022).

На корректировку проектных и изыскательских работ с начальной ценой 16 488,6 тыс. р. объявлен аукцион 21.10.2022 (дата аукциона – 16.11.2022, срок выполнения работ – 30.06.2023, авансирование не предусмотрено). По информации ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области», по результатам получения в 2023 году положительного заключения госэкспертизы на проектную документацию объем финансирования на 2023 год будет скорректирован, прогноз возобновления строительно-монтажных работ не ранее 2024 года, в связи с ограниченной транспортной доступностью для доставки строительных материалов (возможно только по зимнику).

18. Не выполнено решение Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области (протокол от 16.09.2022), вопрос о выделении финансирования на строительство поликлиники ОГБУЗ «Балаганская районная больница» в 2023 году за счет средств областного бюджета Минздравом совместно с Минстроем не проработан в установленный срок (до 20.10.2022). Законопроектом бюджетные ассигнования на 2023 год и плановый период на поликлинику ОГБУЗ «Балаганская районная больница» не предусмотрены.

19. Бюджетные ассигнования в объеме 14 400 тыс. р. на разработку проектной документации на реконструкцию лечебно-административного корпуса по адресу: г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а (бывший санаторий «Подснежник») предусмотрены по разделу/подразделу бюджетной классификации 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь». Как следует из медико-технического задания, утвержденного в 2022 году первым заместителем министра здравоохранения Иркутской области, данный объект будет использоваться для оказания специализированной паллиативной медицинской помощи для взрослого населения в стационарных и амбулаторных условиях. Согласно Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации (утв. Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н), расходы следует предусмотреть по разделу/подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения». Неверное отражение бюджетных ассигнований приведет к нецелевому использованию бюджетных средств.

В Законопроект необходимо внести поправку в части перемещения ассигнований в объеме 14 400 тыс. рублей с подраздела 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» на подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» (уменьшить расходы на 2023 год по КБК 814 0905 52Г0422700 400 на 14 400 тыс. р., увеличить расходы на 2023 год по КБК 814 0909 52Г0422700 400 на 14 400 тыс. р.).

20. Как неоднократно отмечалось КСП области, по ряду объектов здравоохранения имеется проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы. Между тем, вопрос о финансировании строительства этих объектов до настоящего времени не решен (например, «Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ № 1», сметная стоимость в ценах 3 кв. 2018 года – 1 090,4 млн. р.; «Здание травматологического пункта ОГБУЗ «Иркутская клиническая больница № 3», сметная стоимость в ценах 3 кв. 2019 года – 255,2 млн. р., и др.).

Несмотря на то, что указанные объекты занимают первые места в рейтинге приоритетности строительства медицинских организаций (утв. Минздравом 10.10.2022), перспектива их строительства не определена, перенос строительства потребует дополнительных финансовых вложений на актуализацию проектной документации.

21. Согласно Перечню поручений Губернатора Иркутской области от 05.08.2022, ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» совместно с Минздравом надлежало разработать и утвердить медико-техническое задание на строительство блока скорой медицинской помощи с приемным, реанимационным и хирургическим отделением (до 19.08.2022), направить в Минздрав России утвержденное медико-техническое задание (до 05.09.2022), Минстрою рассмотреть возможность строительства указанного объекта (до 09.09.2022), проработать вопрос возведения объекта из быстровозводимых модульных конструкций в соответствии с разработанным медико-техническим заданием (до 20.10.2022).

Медико-техническое задание на разработку проектной документации на строительство здания стационарного отделения скорой медицинской помощи ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» разработано и утверждено заместителем министра здравоохранения Иркутской области 23.08.2022, направлено на рассмотрение и согласование в Минздрав России 26.08.2022. В октябре 2022 года заместителем министра здравоохранения Иркутской области утверждено новое медико-техническое задание на разработку проектной документации на строительство здания приемного отделения и стационарного отделения скорой медицинской помощи ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница». По информации Минстрою предпроектные работы на объекте планируется выполнить в 2023 году, вместе с тем решение о бюджетных инвестициях на указанный объект Минздравом не принято, средства на эти цели Законопроектом не предусмотрены.

22. Законопроектом на строительство детской поликлиники на 100 посещений в смену ОГБУЗ «Заларинская районная больница» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 450 000 тыс. р., в том числе на 2023 год – 200 000 тыс. р., на 2024 год – 250 000 тыс. р. Контракт на выполнение работ по проектированию и строительству указанного объекта заключен 23.06.2022 с ООО «Ново-Строй» на сумму 473 533,6 тыс. р. (в том числе 2022 год – 100 000 тыс. р., 2023 год – 200 000 тыс. р., 2024 год – 173 533,6 тыс. р.).

Согласно положительному заключению государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости строительства, выданному ГАУИО «Ирэкспертиза» 29.09.2022, сметная стоимость строительства объекта, включая ПИР (в ценах на 01.07.2022) – 463 318 тыс. р., что на 10 215,6 тыс. р. меньше стоимости работ по контракту. В связи с чем, требуется проведение корректировки цены контракта и перераспределение высвободившихся средств.

23. Не выполнены рекомендации Законодательного Собрания (постановление от 30.11.2021 № 49/7а-ЗС) в части разработки «Дорожной карты» по вопросу оснащения в 2022-2024 годах государственных учреждений здравоохранения в Иркутской области аппаратами МРТ и МСКТ, маммографами, эндоскопическими и иным оборудованием, включая рейтинг приоритетности такого оснащения, с учетом участия Иркутской области в национальных проектах, федеральных государственных программах.

Предлагаемый объем расходов на укрепление материально-технической базы медицинских организаций (368 829,4 тыс. р.) не обеспечивает имеющуюся потребность в приобретении медицинского оборудования для оснащения медицинских организаций согласно утвержденным стандартам и замены выработавшего свой ресурс оборудования (согласно заявкам учреждений – около 2 875,4 млн. р.). Например, по информации Минздрава, в настоящее время имеется потребность в 2 аппаратах МРТ (169,3 млн. р.), 6 рентгеновских компьютерных томографах (264,7 млн. р.), 9 флюорографах (151,5 млн. р.), 3 маммографах (53 млн. р.).

24. По подпрограмме «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» предусмотрены средства областного бюджета на уплату взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области в размере 19 322 317,3 тыс. р. на 2023 год (2022 год – 18 115 484,6 тыс. р.).

Расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения производится исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в сумме 18 864,6 рубля на человека в год, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», коэффициента дифференциации, коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, численности неработающих застрахованных лиц.

В проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенного в Государственную Думу (28.09.2022), для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2023-2025 годы установлены коэффициенты дифференциации (для Иркутской области – 0,522) и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг (на 2023 год – 1,366; на 2024 год – 1,466; на 2025 год – 1,563). Исходя из численности неработающего населения на 1 января 2022 года (1 436 454 чел.) размер страховых взносов Иркутской области на 2023 год составит 19 322 317,3 тыс. р., что соответствует предусмотренному Законопроектом объему расходов на уплату в 2023 году взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области. По сравнению с 2022 годом увеличение составило 1 206 832,7 тыс. р. (6,7 %), что обусловлено увеличением стоимости медицинских услуг и применением с 2023 года новых подходов к определению темпов роста коэффициента удорожания.

25. Расходы на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией, предусмотрены на 2023 год в сумме 417 142,3 тыс. р., или на 40,9 % меньше, чем в 2022 году (705 291,2 тыс. р.). Бюджетные ассигнования предусмотрены на мероприятие «Предупреждение распространения и устранения негативных последствий коронавирусной инфекции» (КЦСР 52К0122150, КЦСР 52К0322150, КЦСР 52К1222150), финансируемое за счет средств областного бюджета, расходы предусмотрены на уровне 2022 года (417 142,3 тыс. р.), в том числе на организацию оказания услуг по получению, учету, хранению и доставке в медицинские организации, подведомственные министерству здравоохранения Иркутской области, вакцин для профилактики коронавирусной инфекции (15 246 тыс. р.), на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции (401 896,3 тыс. р.).

Не предусмотрены расходы по мероприятиям, финансируемым в 2022 году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (288 148,9 тыс. р.), в том числе: финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (127 827,5 тыс. р.); дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (145 387 тыс. р.); финансовое обеспечение оплаты труда медицинских работников, оказывающих консультативную медицинскую помощь с применением телемедицинских технологий гражданам с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции COVID-19, а также с признаками или подтвержденным

диагнозом внебольничной пневмонии, острой респираторной вирусной инфекции, гриппа, получающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях (на дому) (14 934,4 тыс. р.).

7.3. ГП «Социальная поддержка населения»

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложен Законопроектом в объеме 47 408 939,1 тыс. р., что не соответствует проекту предложений о внесении изменений в ГП на 2023 год (53 666 366,5 тыс. р.), ранее проходивший экспертизу в КСП, а также паспорту ГП в составе материалов к Законопроекту (48 230 891,6 тыс. р.³⁹). Объем ассигнований ГП составляет 20,3 % от доходов областного бюджета (в 2022 году – 22 %) и 18,7 % от расходной части областного бюджета (в 2022 году – 21,1 %). Сведения о бюджетных ассигнованиях представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (на 2022 год) (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000)	49 647 541,8	47 408 939,1	-2 238 602,7	-4,5
ПП «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000)	7 907 094,0	8 977 772,2	1 070 678,2	13,5
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000)	14 063 473,6	15 480 913,3	1 417 439,7	10,1
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (КЦСР 5340000000)	773 596,9	906 545,9	132 949,0	17,2
ПП «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000)	24 975 465,7	19 867 425,0	-5 108 040,7	-20,5
ПП «Старшее поколение» (КЦСР 5360000000)	6 998,9	8 589,4	1 590,5	22,7
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (КЦСР 5370000000)	54 966,6	62 266,6	7 300,0	13,3
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5380000000)	13 334,4	12 228,9	-1 105,5	-8,3
ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (КЦСР 5390000000)	30 471,0	6 206,0	-24 265,0	-79,6
ОП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320000000)	1 822 140,7	2 086 991,8	264 851,1	14,5

Согласно основным направлениям бюджетной политики Иркутской области на 2023 – 2025 годы в 2022 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с обострением геополитических противоречий.

Начиная с 2022 года, производятся выплаты малообеспеченным семьям с детьми от 8 до 17 лет в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31.03.2022 № 175 «О ежемесячной денежной выплате семьям, имеющим детей» за счет средств областного и федерального бюджетов через Пенсионный фонд Российской Федерации (реализация принципа социального казначейства).

В рамках реализации Концепции цифровой трансформации социальной сферы на федеральном и региональном уровне с 2022 года осуществляется работа по упрощению

³⁹ Отклонение 821 952,5 тыс. р. - оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан (на момент проведения экспертизы указанные средства в федеральном бюджете не распределены).

процедур, связанных с предоставлением мер социальной поддержки, переход на проактивное (беззаявительное) информирование населения о доступных мерах государственной поддержки и упрощенное получение выплат через механизм создания социального казначейства на единой цифровой платформе.

Согласно ОНБиНП на 2023-2025 годы проблема недостаточности финансовых ресурсов для обеспечения в полном объеме расходных обязательств Иркутской области продолжает оставаться актуальной. При этом одним из приоритетных направлений остается исполнение всех социальных обязательств перед населением. Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов будет обеспечивать уровень средней заработной платы отдельных категорий работников, обозначенных в Указах Президента РФ (дополнительная потребность на эти цели в целом по всем отраслям экономики 2,2 млрд. р.).

Прогноз среднемесячной начисленной заработной платы на 2023 год установлено 52 787,2 тыс. р. распоряжением первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 01.08.2022 № 23-рз.

По информации Минсоцразвития на 2023 год не в полном объеме обеспечена потребность для повышения средней заработной платы работников социальной сферы с целью реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597, 01.06.2012 № 761, 28.12.2012 № 1688. Дополнительная потребность составляет 178 800,0 тыс. р.

Согласно статье 5 Законопроекта предложено установить с 01.01.2023 размеры социальных выплат с учетом их индексации на 1,055 согласно приложению 6 к настоящему Закону, что соответствует положениям отдельных законов Иркутской области, регулирующих МСП (аналогичный размер предусмотрен в проекте федерального бюджета, ПСЭР РФ).

Так, согласно части 2 статьи 5 Закона Иркутской области от 15.07.2013 № 66-ОЗ «О статусе детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающих в Иркутской области» размеры ежемесячной выплаты и ежегодной выплаты ежегодно индексируются в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в РФ.

В тоже время разработчику Законопроекта необходимо обратить внимание, что согласно принятыми расходными обязательствами области (Закон⁴⁰ от 18.07.2008 № 48-ОЗ (с изм. от 07.07.2022), Закон⁴¹ от 18.07.2008 № 49-ОЗ (с изм. от 07.07.2022)) с 01.04.2023 размер доплаты ежегодно индексируется с 1 апреля текущего года и его размер не может быть меньше индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Размер индексации, а также размер доплаты с учетом его индексации ежегодно **определяются законом Иркутской области об областном бюджете** на соответствующий финансовый год и плановый период.

На основании вышеизложенного полагаем, что в целях устранения выявленных недостатков требуется корректировка в рамках 2-го чтения текстовой части Законопроекта - необходимо внести изменения в статью 5 Законопроекта и соответствующие изменения в приложение № 6.

Предлагаемый КСП вариант корректировки статьи 5 Законопроекта:

⁴⁰ Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 48-оз (ред. от 07.07.2022) «О ежемесячной доплате к пенсии по государственному пенсионному обеспечению военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, ставшим инвалидами вследствие военной травмы».

⁴¹ Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 49-оз (ред. от 07.07.2022) «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области».

«Статью 5 дополнить абзацем 2 следующего содержания:

«Установить с 1 апреля 2023 года размеры социальных выплат, установленных Законом Иркутской области от 18.07.2008 № 48-оз «О ежемесячной доплате к пенсии по государственному пенсионному обеспечению военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, ставшим инвалидами вследствие военной травмы», Законом Иркутской области от 18.07.2008 № 49-оз («О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области» с учетом их индексации на индекс роста потребительских цен за 2022 год.»

В настоящее время действуют разные подходы к индексации МСП, что, по мнению КСП, требует пересмотра подходов.

Так, в отношении большинства МСП применяется индексация на прогнозный индекс потребительских цен в целом по РФ (на 2023 год – 5,5%), для МСП по 2-м законам Иркутской области (от 18.07.2008 № 48-оз, от 18.07.2008 № 49-оз) установлена индексация не ниже индекса роста потребительских цен за предыдущий год (по состоянию на 01.10.2022 – индекс потребительских цен в Иркутской области составил 12,3% согласно данным Росстата), при этом индексация стоимости путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, определяется в соответствии с прогнозным уровнем потребительских цен в Иркутской области (базовый вариант ПСЭР – 6,1%).

Согласно ПСЭР Иркутской области сводный индекс потребительских цен на 2023 год установлен для 2-х вариантов (базового – 106,1, консервативного – 105,4). Сведения о размерах индексации представлены в таблице.

Наименование НПА	Установленный размер индексации	Индекс потребительских цен (факт)
Законопроект (на 2023 год)	1,055	-
Закон № 130-ОЗ (на 2022 год)	1,04	112,3 (на 01.10.2022)
Закон № 114-ОЗ (на 2021 год)	1,037	108,87
Закон № 130-ОЗ (на 2020 год)	1,03	105,09
Закон № 131-ОЗ (на 2019 год)	1,043	104,08

КСП обращает внимание, что фактически сложившийся рост потребительский цен по состоянию на 01.01.2022 по Иркутской области в размере 12,3% и по прогнозам минэкономразвития Иркутской области до конца года роста потребительских цен составит 16,5%, что нивелирует произведенные индексации размеров МСП, которые производились на протяжении 4-х лет с 2019 года.

Статьей 5 Законопроекта установлен размер коэффициента индексации МСП (1,055). При этом примененный подход к округлению суммовых значений в меньшую сторону не имеет нормативного правового закрепления. В связи с чем, по мнению КСП, допущено некорректное определение и установление в приложении 6 к Законопроекту размеров МСП, то есть фактические ряд МСП проиндексирован на размер ниже, чем 1,055, что противоречит нормам статьи 5 Законопроекта (пример приведен в таблице).

Правовое основание	Категория граждан, имеющих право на получение выплаты	Наименование выплаты	Размер на 2022 год (р.)	Размер индексации	Размер с учетом индексации (р.) на 2023 год	Размер в Законопроекте	Фактический размер индексации
Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»	Реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий	ежемесячная денежная выплата	515	1,055	543,325	543	1,054

КСП предлагает 2 варианта выхода из сложившейся ситуации:

- 1) Корректировка размеров МСП, установленных в приложении 6 (при индексации необходимо округление до целого рубля в большую сторону) и, соответственно, перерасчет и корректировка объемов ПНО в целом с учетом изменившихся размеров МСП.
- 2) С учетом сложившейся практики нормативного правового регулирования на федеральном уровне (как пример пункт 5 Постановление Правительства РФ от 28.05.2022 № 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, ...») в рамках 2-го чтения скорректировать положения статьи 5 Законопроекта:

«Статья 5 Установить с 1 января 2023 года размеры социальных выплат с учетом их индексации на 1,055 с округлением до целого числа, в соответствии с правилами математического округления согласно приложению 6 к настоящему Закону.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2022 № 1647 установлены особенности определения предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ из федерального бюджета. Распоряжением Правительства РФ от 19.08.2022 № 2332-р для Иркутской области установлен предельный уровень софинансирования на 2023 год - 75 %, на 2024 год – 75 %, на 2025 год – 73 %.

На дату проведения экспертизы в Государственную Думу РФ внесен Законопроект⁴² № 201623-8 «Об универсальном пособии гражданам, имеющим детей, и беременным женщинам» (срок представления поправок 01.11.2022). Разработан в рамках исполнения подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 02.05.2021 № Пр-753 по созданию целостной системы мер социальной поддержки семей с

⁴² Законопроектом вводится единый подход к назначению и осуществлению ежемесячной выплаты на ребенка до достижения им возраста 17 лет и беременным женщинам. Законопроектом предусматривается предоставление универсального пособия беременным женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, а также семьям с детьми до 17 лет с доходами ниже 1 регионального прожиточного минимума (далее - ПМ) с применением комплексной оценки нуждаемости, включающей оценку доходов семьи, имущественной обеспеченности и трудового потенциала. Размер пособия будет зависеть от размера дефицита дохода семьи и составлять 50%, 75% или 100% регионального ПМ для детей (при назначении универсального пособия гражданам, имеющим детей), или 50%, 75% или 100% регионального ПМ трудоспособного населения (при назначении универсального пособия беременной женщине). Универсальное пособие будет назначаться на принципах "Социального казначейства" Фондом пенсионного и социального страхования РФ на основании одного заявления, поданного в том числе в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" или с использованием регионального портала государственных и муниципальных услуг. Заявление также можно будет подать через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг или лично в орган, осуществляющий назначение универсального пособия, по месту жительства (месту пребывания) или фактического проживания - в случае отсутствия подтвержденного места жительства (места пребывания). Совокупный объем финансового обеспечения универсального пособия (с учетом переходных положений) составит: в 2023 году 1 691,0 млрд р., из которых 1 429,7 млрд р. - федеральный бюджет, 261,3 млрд р. - региональные бюджеты. При этом дополнительно к предусмотренному в проекте федерального бюджета на 2023 год потребуется 13,4 млрд р. Объем дополнительных расходов бюджетов регионов составит порядка 3,3 млрд р.; в 2024 году 1 664,9 млрд р., из которых 1 384,4 млрд р. - федеральный бюджет, 280,5 млрд р. - региональные бюджеты; в 2025 году 1 700,8 млрд р., из которых 1 396,7 млрд р. - федеральный бюджет, 304,1 млрд р. - региональные бюджеты.

детьми в целях сведения к минимуму риска бедности таких семей. Универсальное пособие объединит ряд действующих мер социальной поддержки:

- ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности;

- пособие по уходу за ребенком гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста 3 лет;

- ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно;

- ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет.

Учитывая изложенное, принятие Законопроекта № 201623-8 потребует, в том числе принятия нормативных правовых актов Иркутской областью.

Как установлено настоящей экспертизой, на универсальное пособие в Законопроекте до принятия федерального закона не выделена целевая статья с соответствующим объемом бюджетных ассигнований. Вместе с тем, разработчик Законопроекта заложил ассигнования на эти цели в целевую статью 5350531440 «Субвенция бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет» объемом 6 102 342,6 тыс. р.

По материалам, представленным Минсоцразвития на универсальное пособие для Иркутской области от Минтруда РФ доведена информация об объемах финансового обеспечения для 165 634 получателей в сумме МБТ – 19 880 761,1 тыс. р., ОБ – 6 626 920,8 тыс. р. (итого 26 507 681,9 тыс. р.).

Таким образом, дополнительная потребность составляет 524 578,2 тыс. р. (=6 626 920,8 тыс. р. – 6 102 342,6 тыс. р.).

Учитывая концепцию Законопроекта № 201623-8 об установлении универсального пособия, МБТ из ФБ будут перераспределены с ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (на 2022 год – 3 034 985,3 тыс. р.).

Согласно письму Минтруда РФ от 18.08.2022 № 27-3/10/-11215 на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта предварительно распределено МБТ 821 952,5 тыс. р., которые разработчиком Законопроекта не учтены. Софинансируемая часть (25,0 %) за счет средств областного бюджета в Законопроекте предусмотрена в объеме 273 984,2 тыс. р.

В текстовой части Законопроекта (статья 7) объем ПНО составляет на 2023 год в сумме 13 838 439,5 тыс. р., что ниже уровня 2022 года (22 043 228,7 тыс. р.) и обусловлено дальнейшим уточнением МБТ из ФБ, а также с переходом на «социальное казначейство». Объем ПНО распределен по 2-м ГП, из них: по ГП «Социальная поддержка населения» (13 838 288,3 тыс. р.), «Труд и занятость» (151,2 тыс. р.).

На реализацию регпроектов ассигнования предусмотрены в объеме 3 492 013,5 тыс. р. («Старшее поколение» – 5 237,7 тыс. р. (ОБ), «Финансовая поддержка семей при рождении детей» - 3 486 775,8 тыс. р. (ОБ – 1 515 748,7 тыс. р., ФБ – 1 971 027,1 тыс. р.).

Разработчиком Законопроекта учтены замечания КСП области, направленные Информационным письмом от 15.06.2022 № 12/19-ИП (Минфин области) по результатам контрольного мероприятия⁴³ (Отчет от 15.07.2022 № 12/8-КМ). Так, наименование целевых

⁴³ «Проверка законности и результативности использования в 2020 - 2021 годах бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по перевозке льготных категорий граждан автомобильным транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, а также по сезонным (садоводческим) маршрутам».

статей 5330123196, 5330123197, 5330123710 приведены в соответствие с требованиями бюджетного законодательства.

ПП «Социальное обслуживание населения»

Бюджетные ассигнования на ПП «Социальное обслуживание населения» на 2023 год предлагается утвердить в объеме 8 977 772,2 тыс. р., что больше ассигнований текущего года на 1 070 678,2 тыс. р., или на 13,5 %.

Наибольший объем ассигнований предусмотрен по ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» 8 922 283,4 тыс. р., что больше ассигнований текущего года на 1 147 707,4 тыс. р., или на 14,7%. В целом мероприятия и направления расходов ВЦП сохранены. На предоставление субсидий подведомственным учреждениям, в том числе на субсидию на выполнение гос. задания предусмотрено 6 503 550,5 тыс. р.

Законопроектом предусмотрена новая целевая статья 5310123928 с объемом финансирования в сумме 19 000,0 тыс. р., что потребует внесения соответствующих изменений в ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области».

По ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» запланировано 23 445,2 тыс. р. (в 2022 году – 93 212,1 тыс. р.). Новые объекты на 2023 год в Перечень не включены. Средства областного бюджета 23 445,2 тыс. р. необходимы для завершения капитального ремонта очистных сооружений ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района Иркутской области с целью восстановления степени очистки сточных вод до нормативных показателей в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 13.01.2016 года № 552. Объект включен в Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) и ремонта государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности.

По регпроекту «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» на 2023 год Законопроектом предусмотрена софинансируемая часть за счет средств областного бюджета 5 237,7 тыс. р., или 4,0 % для строительства двух жилых корпусов на 120 мест с теплыми переходами (1 этап - реконструкции) ОГАУСО «Марковский геронтологический центр» (Иркутский район, р. п. Маркова, ул. Лесная, д.2а). Согласно проекту федерального бюджета (приложение 34, таблица 73) для Иркутской области субсидия не распределена. Вместе с тем, на дату проведения экспертизы действует соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 19.12.2019 № 149-09-2020-214 (с изм. от 12.08.2022 № 149-09-2020-214/7), которым определена дата заключения контракта на проведение работ по строительству объекта – 15.03.2023 и срок ввода объекта в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом – с 01.12.2024 по 11.12.2024. Условия в части объемов финансирования сохранены 130 941,2 тыс. р. (федеральный бюджет 125 703,5 тыс. р., областной бюджет – 5 237,7 тыс. р.) на основании соглашения от 22.12.2021 № 149-09-2020-214/6. При экспертизе ГП на 2023 год средства были заложены в полном объеме 130 941,2 тыс. р.

ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000)

Бюджетные ассигнования на ПП на 2023 год предлагается утвердить в объеме 15 480 913,3 тыс. р., что больше ассигнований текущего года на 1 417 439,7 тыс. р. или 10,07%. Объем ПНО на 2023 год составляет 2 989 818,8 тыс. р. Наибольший объем ассигнований запланирован за счет двух источников (МБТ из ФБ и софинансируемая часть из ОБ по субсидиям) по ОМ «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и

социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (15 475 816,8 тыс. р.):

- 211 550,3 тыс. р. – субвенция на предоставление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» (КЦСР 5330152200);

- 1 180 468,9 тыс. р. – субвенция на предоставление МСП в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области (КЦСР 5330152500);

- 5 045,6 тыс. р. - субвенция на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» (КЦСР 5330151340);

- 4 309,3 тыс. р. – субвенция на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (КЦСР 5330151350);

- 45 586,4 тыс. р. – субвенция на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (КЦСР 5330151760);

- 11 374,0 тыс. р. (ФБ - 8 530,5 тыс. р., ОБ – 2 843,5 тыс. р.) - субсидия на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (КЦСР 533R4620). Уровень софинансирования за счет средств областного бюджета - 25%;

- 5 774 156,7 тыс. р. (ФБ – 4 330 617,5 тыс. р., ОБ – 1 443 539,2 тыс. р.) – субсидия на назначение и выплату региональной социальной доплаты к пенсии (КЦСР 53301R4040). Уровень софинансирования за счет средств областного бюджета – 25%;

- 273 984,2 тыс. р. (ОБ – 273 984,2 тыс. р., ФБ – 0,0 (не предусмотрены) – оказание ГСП на основании соцконтракта (КЦСР 53301R4040).

МСП на 2023 год в сравнении с 2022 годом сохранены. Сведения представлены в приложении № 1.

В связи с принятием расходного обязательства в виде Закона Иркутской области от 07.07.2022 № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих (бывших военнослужащих), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» введена новая целевая статья 5330123927 с объемом бюджетных ассигнований 50 000,0 тыс. р. для предоставления дополнительных МСП военнослужащим (бывшим военнослужащим), лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей.

В связи с прекращением действия⁴⁴ Закона Иркутской области от 01.12.2007 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» с 01.01.2023, на Минсоцразвитие возложены полномочия по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, которые до 31.12.2022 предоставлялись в виде субвенции органам местного самоуправления муниципальным образованиям области. Передача полномочий на уровень

⁴⁴ Закон Иркутской области от 06.07.2022 № 51-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области».

субъекта приведет к экономии бюджетных ассигнований на 136 998,1 тыс. р. (на 2023 год - 1 239 060,1 тыс. р., на 2022 год – 1 376 058,2 тыс. р.). На основании этого в Законопроекте введена новая целевая статья⁴⁵ 5330123932 с одновременным исключением целевой статьи⁴⁶ 5330173040.

ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области». В сравнении с бюджетными ассигнованиями текущего года (773 596,9 тыс. р.) ассигнования на 2023 год по ПП предложены в объеме 906 545,9 тыс. р. (увеличение на 132 949,0 тыс. р., или на 17,2 %). Сведения в разрезе ОМ представлены в таблице.

тыс. р.				
Наименование ПП, ОМ	КЦСР	Закон № 130-ОЗ	Законопроект	Откл.
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	5340000000	773 596,9	906 545,9	132 949,0
ОМ «Укрепление материально-технической базы учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	5340100000	45 456,0	133 456,0	88 000,0
Субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области	5340172070	27 747,0	27 747,0	0,0
ОМ «Организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	5340200000	651 671,8	690 956,4	39 284,6
Субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области	5340272080	114 022,7	121 020,1	6 997,4
ОМ «Совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	5340300000	126,0	126,0	0,0
ОМ «Укрепление материально-технической базы организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в рамках полномочий министерства образования Иркутской области»	5340400000	5 361,4	5 361,4	0,0
ОМ «Организация отдыха и оздоровления детей, повышение качества услуг, предоставляемых организациями отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства образования Иркутской области»	5340500000	50 954,7	55 015,0	4 060,3
ОМ «Проведение творческих смен и семинаров при организации отдыха и оздоровления одаренных детей в рамках полномочий министерства культуры Иркутской области»	5340600000	4 889,7	5 576,6	686,9
ОМ «Организация отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в полномочиях министерства здравоохранения Иркутской области»	5340700000	5 253,9	5 570,0	316,1

⁴⁵ Оказание социальной поддержки гражданам путем предоставления субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

⁴⁶ Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Наименование ПП, ОМ	КЦСР	Закон № 130-ОЗ	Законопроект	Откл.
ОМ «Организация отдыха и оздоровления детей, совершенствование кадрового и информационно-методического обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в полномочиях министерства спорта Иркутской области»	5340900000	9 883,4	10 484,5	601,1

ПП «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000)

Бюджетные ассигнования на ПП на 2023 год предлагается утвердить в объеме 19 867 425,0 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 5 108 040,7 тыс. р. или на 20,5 %.

Все МСП сохранены (сведения представлены в приложении № 2). С 01.01.2023 предусмотрены ассигнования в объеме 1 510,5 тыс. р. в соответствии с расходным обязательством, установленным Указом Губернатора Иркутской области от 25.09.2022 №210-уг «О Почетном знаке «Отцовская доблесть» и введена новая целевая статья 5350523934.

На региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в проекте бюджета предусмотрено 3 486 775,8 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года на 3 404 904,8 тыс. р. или 49,4% в связи с планируемым включением ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в состав универсального пособия.

Для оказания МСП в рамках ОМ «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5350500000) запланированы бюджетные ассигнования в объеме 16 186 980,4 тыс. р., что на 1 723 907,4 тыс. р. или 9,6% меньше ассигнований текущего года.

МБТ из федерального бюджета для оказания МСП составляют – 3 718 435,7 тыс. р. по трем целевым статьям (КЦСР 53505R3020, 5350559400, 5350552400).

Экспертизой установлено, что субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению МСП многодетным и малоимущим семьям в объеме 800 853,5 тыс. р. (КЦСР 5350573050) потребуют в дальнейшем корректировки, так как указанный объем установлен на основании Методики в Законе Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (действовал на дату формирования Законопроекта). Однако в Закон № 76-ОЗ внесены изменения⁴⁷ в Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям.

Так, при расчете объема субвенции, отраженного в Законопроекте, применен расчет по формуле $R_i = A \times B \times 204$.

При этом в Законе № 76-ОЗ, который распространяется на правоотношения с 01.09.2022, установлена формула $R_i = A \times B \times D$ (по новой формуле количество учебных

⁴⁷ Закон Иркутской области от 04.10.2022 № 76-ОЗ «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям».

дней,⁴⁸ вероятнее всего, по данным МО будет ниже 204 дн.), что приведет к снижению субвенции. Исполнение субвенции по текущему году составило 306 940,9 тыс. р. (45,0 %), от утвержденных ассигнований 681 852,6 тыс. р. (в 2021 году исполнено - 568 663,0 тыс. р., или 99,3 %, от утвержденных – 572 523,5 тыс. р.).

ПП «Старшее поколение». По ПП бюджетные ассигнования на 2023 год предлагается утвердить в объеме 8 589,4 тыс. р. за счет средств областного бюджета, что больше ассигнований текущего года (6 998,39 тыс. р.) на 1 590,5 тыс. р., или на 22,7 %. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование ПП, ОМ	КЦСР	Закон № 130-ОЗ	Законопроект	Откл.
ПП «Старшее поколение»	5360000000	6 998,9	8 589,4	1 590,5
ОМ «Оздоровление граждан пожилого возраста»	5360200000	1 998,7	1 898,7	-100,0
ОМ «Оптимизация среды жизнедеятельности граждан пожилого возраста»	5360400000	3 561,2	3 561,2	0,0
ОМ «Обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров»	5360500000	1 134,0	324,5	-809,5
ОМ «Развитие стационарозамещающих технологий предоставления социальных услуг»	5360600000	0,0	2 500,0	2 500,0
ОМ «Научно-методическое и кадровое обеспечение деятельности по социальной поддержке граждан пожилого возраста»	5361100000	305,0	305,0	0,0

ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»

Бюджетные ассигнования на ПП на 2023 год предлагается утвердить в объеме 62 266,6 тыс. р. за счет средств областного бюджета, что больше ассигнований текущего года на 7 300,0 тыс. р., или на 13,3 %. По информации Аппарата Губернатора не учтена дополнительная потребность в объеме 407,1 тыс. р., или 3,4 % (=11 809,5 тыс. р. – 11 402,4 тыс. р.) на оплату труда сотрудников ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области». В ПП выделены в отдельные целевые статьи 2 субсидии, из которых субсидия (КЦСР 5370223930) регулируется постановлением Правительства Иркутской области от 29.03.2019 № 263-пп. Субсидия (КЦСР 5370223933) в объеме 7 000,0 тыс. р. является новым видом финансовой поддержки, которая предусмотрена статьей 13 Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций». Порядок ее предоставления регулируется постановлением Правительства Иркутской области от 18.05.2022 № 374-пп. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование ПП, ОМ	КЦСР	Закон № 130-ОЗ	Законопроект	Откл.
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	5370000000	54 966,6	62 266,6	7 300,0
ОМ «Развитие и совершенствование институтов гражданского общества в Иркутской области»	5370100000	994,5	994,5	0,0
ОМ «Оказание финансовой и организационной поддержки СОНКО аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	5370200000	53 172,1	60 472,1	7 300,0
Обеспечение деятельности подведомственного учреждения в	5370223720	22 172,1	22 172,1	0,0

⁴⁸ Количество дней в течение которых предоставлялось питание, за предшествующий финансовый год в соответствии с отчетными данными i-го муниципального образования, предоставляемыми в порядке, определенном Правительством Иркутской области (далее - отчетные данные i-го муниципального образования).

Наименование ПП, ОМ	КЦСР	Закон № 130-ОЗ	Законопроект	Откл.
области решения вопросов поддержки СОНКО				
Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий в области социальной политики, осуществления деятельности в сфере культуры и искусства	5370223929	31 000,0	30 000,0	-1 000,0
Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания финансовой поддержки для участия в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере гражданского общества	5370223930	0,0	1 300,0	1 300,0
Субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям в целях оплаты отдельных расходов за помещение, используемое для осуществления уставной деятельности	5370223933	0,0	7 000,0	7 000,0
ОМ «Оказание финансовой поддержки СОНКО министерством культуры Иркутской области»	5370500000	800,0	800,0	0,0

ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения». По ПП на 2023 год предложены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в объеме 12 228,9 тыс. р., что меньше уровня текущего года на 1 105,5 тыс. р. (13 334,4 тыс. р.). По всем направлениям расходы сохранены. В ПП вводиться новое ОМ с объемом обеспечения 218,6 тыс. р.

Субсидии местным бюджетам на приобретение транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения (КЦСР 5380272930) в объеме 960,0 тыс. р. в соответствии с требованиями ст. 139 БК РФ распределены в приложении № 14, приложении № 15 (таблица 12) Законопроекта (таблица 14) г. Иркутску. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование ПП, ОМ	КЦСР	Закон № 130-ОЗ	Законопроект	Откл.
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	5380000000	13 334,4	12 228,9	-1 105,5
ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере социальной защиты населения»	5380100000	1 817,1	4 828,9	3 011,8
ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере транспортной инфраструктуры»	5380200000	960,0	960,0	0,0
ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере здравоохранения»	5380300000	650,3	650,3	0,0
ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере образования»	5380400000	2 104,3	1 152,4	-951,9
ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере культуры»	5380500000	511,4	471,1	-40,3
ОМ «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере физической культуры и спорта»	5380600000	400,1	400,1	0,0
ОМ «Информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и абилитации, и социальной интеграции инвалидов в Иркутской области»	5380700000	100,0	150,0	50,0
ОМ «Организация и проведение общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других МГН в рамках полномочий министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области»	5380800000	3 684,0	250,0	-3 434,0
ОМ «Преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды»	5380900000	310,7	351,0	40,3

Наименование ПП, ОМ	КЦСР	Закон № 130-ОЗ	Законопроект	Откл.
жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках полномочий министерства культуры Иркутской области»				
ОМ «Повышение уровня обеспеченности инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также повышение уровня профессионального развития и занятости инвалидов»	5381200000	600,0	600,0	0,0
ОМ «Организация и проведение общественно-просветительских кампаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды для инвалидов и других МГН в рамках полномочий министерства спорта Иркутской области»	5381300000	0,0	218,6	218,6
ОМ «Выявление и развитие уровня профессионального мастерства среди молодежи из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов министерством образования Иркутской области»	5381500000	2 021,4	2 021,4	0,0
ОМ «Выявление и развитие уровня профессионального мастерства среди молодежи из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов министерством здравоохранения Иркутской области»	5381600000	175,1	175,1	0,0

ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области». По ПП на 2023 год запланированы бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в объеме 6 206,0 тыс. р. В Иркутской области ПП с 2020 года реализовывалась с привлечением МБТ из федерального бюджета (в 2022 году ресурсное обеспечение составляло 30 471,0 тыс. р., из которых субсидия из федерального бюджета – 22 918,7 тыс. р.). Согласно действующим Правилам⁴⁹ субсидия может быть предоставлена бюджету субъекта РФ не более трех лет подряд.

В Заключении от 15.09.2022 № 01/26-ЭАМ КСП указывала на необходимость⁵⁰ продолжения финансирования ПП за счет средств областного бюджета, что учтено разработчиком Законопроекта.

ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области». Бюджетные ассигнования на ПП на 2023 год предложены в объеме 2 086 991,8 тыс. р., что больше ассигнований текущего года на 264 851,1 тыс. р., или на 14,5 %. На финансовое обеспечение выполнения функций Минсоцразвития предусмотрено 1 008 615,1 тыс. р. (текущий год – 745 873,0 тыс. р.). Дополнительная потребность в Пояснительной записке не указана. По информации Минсоцразвития области доведенных ассигнований ПОБА на 2023 год достаточно для выплаты заработной платы.

⁴⁹ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации на реализацию мероприятий, включенных в государственные программы субъектов российской федерации, разработанные на основе типовой программы субъекта российской федерации по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов утверждены в приложении № 1 к государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» (постановление Правительства РФ от 29.03.2019 № 363).

⁵⁰ Полагаем, что реализация подпрограммы **может быть продолжена за счет средств областного бюджета** с целью сохранения достигнутых результатов, направленных на повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости инвалидов, развитие сопровождаемого проживания инвалидов в Иркутской области.

В Реестре источников доходов областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учтены прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ (плата за реализацию (активацию) ЕСПБ (ЭСПБ)) с кодом 80611302992020000130 (ГАБС Минсоцразвития), кассовое поступление на 01.10.2022 – 94 844,6 тыс. р., оценка исполнения на 2022 год – 179 920,0 тыс. р., прогноз доходов на 2023 год – 213 292,2 тыс. р.

Вместе с тем, по результатам проведенного КСП контрольного мероприятия установлено, что за 2021 год перечислено ОГАУ ИТЦИО за активацию ЭСПБ в Минсоцразвития 85 555,95 тыс. р. Таким образом, оценка исполнения и прогноз доходов носят оптимистичный характер, тогда как фактические значения в разы меньше планируемых доходов.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложен Законопроектом в объеме 47 408 939,1 тыс. р., что не соответствует паспорту ГП в составе материалов к Законопроекту (48 230 891,6 тыс. р.⁵¹) на 821 952,5 тыс. р. (МБТ из ФБ на соцконтракт), а также проекту предложений о внесении изменений в ГП на 2023 год (53 666 366,5 тыс. р.).

2. На 2023 год не в полном объеме обеспечена потребность для повышения средней заработной платы работников социальной сферы с целью реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597, 01.06.2012 № 761, 28.12.2012 № 1688, в связи с прогнозной среднемесячной начисленной заработной платой на 2023 год - 52 787,2 тыс. р. Дополнительная потребность составляет 178 800,0 тыс. р.

3. Согласно статье 5 Законопроекта предложено установить с 01.01.2023 размеры социальных выплат с учетом их индексации на 1,055 согласно приложению 6 к настоящему Закону, что соответствует положениям отдельных законов Иркутской области, регулирующих МСП (аналогичный размер предусмотрен в проекте федерального бюджета, ПСЭР РФ).

КСП обращает внимание, что согласно принятыми расходными обязательствами области (Закон⁵² от 18.07.2008 № 48-ОЗ (с изм. от 07.07.2022), Закон⁵³ от 18.07.2008 № 49-ОЗ (с изм. от 07.07.2022)) с 01.04.2023 размер МСП индексируется не ниже индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Размер индексации, а также размер МСП с учетом его индексации ежегодно определяются законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

В целях устранения выявленных недостатков необходимо внести изменения в статью 5 Законопроекта и приложение № 6, уточнить объем ПНО.

4. Предложенный подход к округлению полученных значений при индексации размеров МСП не обеспечивает установленный уровень индексации в 1,055, что требует доработки текстовой нормы статьи 5 Законопроекта в рамках 2-го чтения.

5. В настоящее время действуют разные подходы к индексации МСП, что, по мнению КСП, требует пересмотра подходов. Так, в отношении большинства МСП применяется индексация на прогнозный индекс потребительских цен в целом по РФ (на 2023 год – 5,5%), для МСП по 2-м законам Иркутской области (от 18.07.2008 № 48-оз, от 18.07.2008

⁵¹ Отклонение 821 952,5 тыс. р. - оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан.

⁵² Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 48-оз (ред. от 07.07.2022) «О ежемесячной доплате к пенсии по государственному пенсионному обеспечению военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, ставшим инвалидами вследствие военной травмы».

⁵³ Закон Иркутской области от 18.07.2008 № 49-оз (ред. от 07.07.2022) «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении отдельных категорий граждан в Иркутской области».

№ 49-оз) установлена индексация не ниже индекса роста потребительских цен за предыдущий год (по состоянию на 01.10.2022 – индекс потребительских цен в Иркутской области составил 12,3% согласно данным Росстата), при этом индексация стоимости путевок в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, определяется в соответствии с прогнозным уровнем потребительских цен в Иркутской области (базовый вариант ПСЭР – 6,1%).

КСП обращает внимание, что фактически сложившийся рост потребительских цен по состоянию на 01.10.2022 по Иркутской области в размере 12,3% и по прогнозам минэкономразвития Иркутской области до конца года роста потребительских цен составит 16,5%, что нивелирует произведенные индексации размеров МСП, которые производились на протяжении 4-х лет с 2019 года.

6. Постановлением Правительства РФ от 19.09.2022 № 1647 установлены особенности определения предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ из федерального бюджета. Распоряжением Правительства РФ от 19.08.2022 № 2332-р для Иркутской области установлен предельный уровень софинансирования на 2023 год - 75 %, на 2024 год – 75 %, на 2025 год – 73 %. Уровень софинансирования в ГП в целом обеспечен.

7. На дату проведения экспертизы в Государственную Думу РФ внесен Законопроект № 201623-8 «Об универсальном пособии гражданам, имеющим детей, и беременным женщинам» (срок представления поправок 01.11.2022). Разработан в рамках исполнения подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 02.05.2021 № Пр-753. Принятие Законопроекта № 201623-8 потребует, в том числе принятия соответствующих нормативных правовых актов Иркутской областью.

Как установлено настоящей экспертизой, на универсальное пособие в Законопроекте до принятия федерального закона не выделена целевая статья с соответствующим объемом бюджетных ассигнований. Вместе с тем, Законопроектом предусмотрены ассигнования на указанные цели по целевой статье 5350531440 «Субвенция бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет» объемом 6 102 342,6 тыс. р.

По материалам, представленным Минсоцразвития на универсальное пособие для Иркутской области от Минтруда РФ доведена информация об объемах финансового обеспечения для 165 634 получателей в сумме МБТ – 19 880 761,1 тыс. р., ОБ – 6 626 920,8 тыс. р. (итого 26 507 681,9 тыс. р.). Дополнительная потребность составляет 524 578,2 тыс. р. (=6 626 920,8 тыс. р. – 6 102 342,6 тыс. р.).

8. В текстовой части Законопроекта (статья 7) объем ПНО составляет на 2023 год в сумме 13 838 439,5 тыс. р., что ниже уровня 2022 года (22 043 228,7 тыс. р.) и обусловлено дальнейшим уточнением МБТ из ФБ, а также с переходом на «социальное казначейство». Объем ПНО распределен по 2-м ГП, из них: по ГП «Социальная поддержка населения» (13 838 288,3 тыс. р.), «Труд и занятость» (151,2 тыс. р.).

9. На реализацию регпроектов ассигнования предусмотрены в объеме 3 492 013,5 тыс. р. («Старшее поколение» – 5 237,7 тыс. р. (ОБ), «Финансовая поддержка семей при рождении детей» - 3 486 775,8 тыс. р. (ОБ – 1 515 748,7 тыс. р., ФБ – 1 971 027,1 тыс. р.).

Согласно проекту федерального бюджета (приложение 34, таблица 73) для Иркутской области субсидия по регпроекту «Старшее поколение» не распределена. По регпроекту «Старшее поколение» на дату проведения экспертизы действует соглашение о предоставлении субсидии из ФБ бюджету субъекта РФ от 19.12.2019 № 149-09-2020-214 (с изм. от 12.08.2022 № 149-09-2020-214/7), которым определена дата заключения контракта на проведение работ по строительству объекта – 15.03.2023 и срок ввода объекта в

эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом – с 01.12.2024 по 11.12.2024. Условия в части объемов финансирования сохранены 130 941,2 тыс. р. (ФБ - 125 703,5 тыс. р., ОБ – 5 237,7 тыс. р.) на основании соглашения от 22.12.2021 № 149-09-2020-214/6. При экспертизе ГП на 2023 год установлено, что средства заложены в полном объеме 130 941,2 тыс. р.

10. Законопроектом учтены замечания КСП области, направленные Информационным письмом от 15.06.2022 № 12/19-ИП (Минфин области) по результатам контрольного мероприятия⁵⁴ (Отчет от 15.07.2022 № 12/8-КМ) - наименование целевых статей 5330123196, 5330123197, 5330123710 приведены в соответствие с требованиями бюджетного законодательства.

11. На реализацию принятого расходного обязательства Закона № 53-ОЗ (новая целевая статья 5330123927) предусмотрено 50 000,0 тыс. р. для предоставления дополнительных МСП военнослужащим (бывшим военнослужащим), лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей.

12. В связи с прекращением действия⁵⁵ Закона Иркутской области от 01.12.2007 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» с 01.01.2023, на Минсоцразвитие возложены полномочия по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, которые до 31.12.2022 предоставлялись в виде субвенции органам местного самоуправления муниципальным образованиям области. Передача полномочий на уровень субъекта приведет к экономии бюджетных ассигнований на 136 998,1 тыс. р. (на 2023 год - 1 239 060,1 тыс. р., на 2022 год – 1 376 058,2 тыс. р.). В связи с чем, в Законопроекте введена новая целевая статья 5330123932 с одновременным исключением целевой статьи 5330173040.

13. По ПП «Дети Приангарья» все МСП сохранены. С 01.01.2023 предусмотрены ассигнования в объеме 1 510,5 тыс. р. в соответствии с расходным обязательством, установленным Указом Губернатора Иркутской области от 25.09.2022 № 210-уг «О Почетном знаке «Отцовская доблесть» и введена новая целевая статья 5350523934.

14. Экспертизой установлено, что субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению МСП многодетным и малоимущим семьям в объеме 800 853,5 тыс. р. (КЦСР 5350573050) потребуют в дальнейшем корректировки, так как указанный объем установлен на основании Методики в Законе Иркутской области от 08.10.2007 № 76-ОЗ. Однако в Закон № 76-ОЗ внесены изменения в Способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций.

15. В ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» не учтена дополнительная потребность в объеме 407,1 тыс. р., или 3,4 % (=11 809,5 тыс. р. – 11 402,4 тыс. р.) на оплату труда сотрудников ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области», подведомственного аппарату Губернатора.

16. Субсидия (КЦСР 5370223933) в объеме 7 000,0 тыс. р. является новым видом финансовой поддержки, которая предусмотрена статьей 13 Закона Иркутской области от

⁵⁴ «Проверка законности и результативности использования в 2020 - 2021 годах бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по перевозке льготных категорий граждан автомобильным транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, а также по сезонным (садоводческим) маршрутам».

⁵⁵ Закон Иркутской области от 06.07.2022 № 51-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области».

08.06.2011 № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций». Порядок ее предоставления регулируется постановлением Правительства Иркутской области от 18.05.2022 № 374-пп.

17. Законопроектом учтены предложения КСП области, указанные в Заключении от 15.09.2022 № 01/26-ЭАМ, о необходимости продолжения финансирования за счет средств областного бюджета ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» за счет средств областного бюджета. На эти цели запланированы бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в объеме 6 206,0 тыс. р.

7. 4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»

Законопроектом предлагается утвердить расходы на Госпрограмму (КЦСР 5400000000) на 2023 год в размере 2 810 199,1 тыс. р. с сокращением к уровню 2022 года на 491 652,4 тыс. р., или на 14,9 %, в том числе:

- за счет средств областного бюджета – 2 535 872,5 тыс. р. (ниже уровня 2022 года на 552 519,6 тыс. р., или на 17,9 %);

- за счет средств федерального бюджета – 274 326,6 тыс. р. (выше уровня 2022 года на 60 867,2 тыс. р., или на 28,5 %).

Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета составит 1,1 % (2022 год – 1,3 %).

Законопроект областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован на основании Госпрограммы (утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 14.11.2018 № 830-пп, действует в редакции постановления Правительства Иркутской области от 26.09.2022 № 738-пп), последние изменения в которую сделаны с целью ее приведения в соответствие к действующей редакции Закона № 130-ОЗ. Изменения Госпрограммы прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены на Бюджетной комиссии при правительстве Иркутской области 16.09.2022.

По результатам экспертизы отмечено следующее.

1. Предусмотренные Законопроектом на 2023 год средства из федерального бюджета соответствуют проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2. Главными распорядителями бюджетных средств определены – министерство спорта Иркутской области (далее – Минспорт) в объеме 1 835 335,5 тыс. р. (65,3 %) и министерство строительства Иркутской области (далее – Минстрой) – в объеме 974 863,6 тыс. р. (34,7 %). Сведения о финансовом обеспечении ГП представлены в следующей таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000)	3 301 851,50	2 810 199,1	-491 652,4	-14,9
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000)	300 640,5	295 738,3	-4 902,2	-1,6
ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	826 386,2	1 167 076,1	340 689,9	41,2
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000)	221 101,6	231 257,8	10 156,2	4,6
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	1 953 723,2	1 116 126,9	-837 596,3	-42,9

Общий объем финансирования ГП на 2023 год предусмотрен в размере 2 810 199,1 тыс. р., на 2024 год – 1 749 328,8 тыс. р., на 2025 год – 1 681 928,8 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета на 2023 год – 274 326,6 тыс. р., на 2024 год – 93 400 тыс. р., на 2025 год – 26 000 тыс. р. По состоянию на 01.10.2022 уровень исполнения по ГП составил 1 909 734,2 тыс. р., или 57,8 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2022 год (в ред. от 26.09.2022).

В 2023 году средства **из федерального бюджета** (274 326,6 тыс. р.) предусмотрены на реализацию мероприятий:

- на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культуры и спортом – 130 101,5 тыс. р. (на строительство объекта «Тренировочный каток в Иркутской области»);

- на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние – 6 744,2 тыс. р.;

- на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – 13 000,6 тыс. р.;

- на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд – 8 015,4 тыс. р.;

- на реконструкцию стадиона спорткомплекса МБУ ДО ДЮСШ по адресу г. Тулун, мкр. Угольщикова, 42б в объеме 116 464,9 тыс. р. в рамках реализации программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (утв. постановлением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р).

Анализ показал, что 32,6 % средств ГП (или 916 809,5 тыс. р.) планируется предоставить в виде субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области. Относительно уровня 2022 года объем субсидий, предоставляемых местным бюджетам, ниже на 985 156,2 тыс. р., или на 51,8 % (на 2023 год – 916 809,5 тыс. р., в 2022 году – 1 901 965,7 тыс. р.), в том числе субсидии местным бюджетам существенно сокращены:

- на приобретение, строительство, реконструкцию, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов спорта на 285 797,5 тыс. р. (на 2023 год – 707 967,8 тыс. р., на 2022 год – 993 765,3 тыс. р.). В 2023 году предусмотрено строительство ФОК с плавательным бассейном в г. Зима (110 189,8 тыс. р.), ФОК с универсальным игровым залом в г. Алзамай (125 438,2 тыс. р.), ФОК с универсальным игровым полем в р.п. Балаганск (146 150,7 тыс. р.) и в г. Усолье-Сибирское (178 765,1 тыс. р.), реконструкция стадиона спорткомплекса МБУ ДО ДЮСШ г. Тулун, мкр. Угольщикова 42б (147 424 тыс. р.);

- на проведение капитального ремонта объектов физической культуры и спорта на 284 009,6 тыс. р. (на 2023 год – 90 041,7 тыс. р., на 2022 год – 374 051,3 тыс. р.). На 2023 год запланирован капитальный ремонт спортивного комплекса «Юность» в р.п. Чунский (32 384,9 тыс. р.), а также помещений детского образовательного оздоровительного центра «Олимпиец» в г. Усть-Илимск (57 656,8 тыс. р.);

- на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности на 37 202,4 тыс. р. (на 2023 год – 100 000 тыс. р., на 2022 год – 137 202,4 тыс. р.). На дату проведения экспертизы Минспортом на основании проведенного конкурсного отбора утвержден рейтинг из 45 муниципальных образований

для предоставления данной субсидии в 2023 году. Следует отметить, что в рейтинг включено мероприятие по созданию волейбольной площадки в с. Баяндай, тогда как Положением о порядке предоставления указанной субсидии (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 30.04.2021 № 303-пп) за счет средств субсидии предусмотрено создание только многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов. С учетом установленного Положением максимального размера субсидии (на создание хоккейного корта – 8 000 тыс. р., многофункциональной спортивной площадки – 5 000 тыс. р.) исходя из предусмотренного Законопроектом объема средств на 2023 год субсидия будет предоставлена 18 муниципальным образованиям на создание 2 хоккейных кортов и 16 спортивных площадок. Для удовлетворения потребности остальных 26 муниципальных образований требуется дополнительно 136 000 тыс. р.

Следует отметить, что Законопроектом на 2023 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на оказание содействия муниципальным образованиям в реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов физической культуры и спорта по региональному проекту «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (на 2022 год – 375 146,7 тыс. р., из них средства федерального бюджета – 115 444,0 тыс. р.).

На приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций и на обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки субсидии местным бюджетам предусмотрены на уровне 2022 года в объеме 18 000 тыс. р. и 800 тыс. р. соответственно.

По сравнению с 2022 годом рост бюджетных ассигнований приходится на группы видов расходов: «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (КВР 400) – на 173 229,3 тыс. р., или в 48,8 раза (с 3 624,8 тыс. р. до 176 854,1 тыс. р.), за счет предусмотренных Законопроектом бюджетных ассигнований на проектные и изыскательские работы по объекту «Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром» (41 331,7 тыс. р.) и строительство объекта «Тренировочный каток в Иркутской области» (135 522,4 тыс. р.); «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (КВР 100) – на 139 253,2 тыс. р., или на 28 % (с 498 171,4 тыс. р. до 637 424,6 тыс. р.); «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (КВР 200) – на 124 349,9 тыс. р., или на 58,7 % (с 211 704,9 тыс. р. до 336 054,8 тыс. р.), в основном за счет увеличения ассигнований на обеспечение деятельности спортивных организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в целях доведения уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки; «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (КВР 600) – на 57 700,5 тыс. р., или на 8,8 % (с 653 661,5 тыс. р. до 711 362 тыс. р.), в основном за счет увеличения объема субсидий спортивным организациям, осуществляющим спортивную подготовку, а также за счет увеличения субсидии ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области» на мероприятия по обеспечению участия сборных команд в

официальных спортивных мероприятиях (на 9 809,3 тыс. р.) и организацию и проведение официальных спортивных мероприятий (на 6 935,3 тыс. р.).

Снижение ассигнований установлено по группам видов расходов: «Межбюджетные трансферты» (КВР 500) – на 985 156,2 тыс. р., или на 51,8 % (с 1 901 965,7 тыс. р. до 916 809,5 тыс. р.), в основном за счет сокращения ассигнований на приобретение, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов спорта; «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (КВР 300) – на 730,3 тыс. р., или на 2,4 % (с 30 041,8 тыс. р. до 29 311,5 тыс. р.), в основном за счет уменьшения ассигнований на денежные выплаты одаренным спортсменам, занимающимся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку; «Иные бюджетные ассигнования» (КВР 800) на 298,8 тыс. р., или на 11,1 % (с 2 681,4 тыс. р. до 2 382,6 тыс. р.).

3. Расходы на оплату труда работников учреждений, подведомственных Минспорту, предусмотрены в Законопроекте на 2023 год в объеме 801 833 тыс. р., из них 3 565,9 тыс. р. на доведение оплаты труда до МРОТ, установленного с 1 июня 2022 года в размере 15 279 р. в месяц. Согласно информации Минспорта, полученной на запрос КСП области, потребность на 2023 год в средствах на оплату труда работников подведомственных учреждений обеспечена в полном объеме.

Учитывая, что на дату проведения экспертизы в Государственной Думе в первом чтении принят проект закона от 28.09.2022 № 201618-8, которым предлагается установить минимальный размер оплаты труда с 1 января 2023 года в размере 16 242 рубля в месяц (больше на 963 рубля, или 6,3 %). В случае его принятия, на оплату труда работников подведомственных учреждений потребуются дополнительные средства в объеме не менее 225 тыс. р.

4. По ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены в объеме 295 738,3 тыс. р., или ниже уровня 2022 года на 4 902,2 тыс. р. (на 1,6 %). На 2024 и 2025 годы предусмотрено финансирование в объеме 293 738,3 тыс. р. ежегодно. Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000)	300 640,5	295 738,3	-4 902,2	-1,6
ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» (КЦСР 5410100000)	284 072,6	279 170,4	-4 902,2	-1,7
ВЦП «Развитие адаптивного спорта» (КЦСР 5410200000)	16 567,9	16 567,9	0,0	-

4.1. Как видно из приведенной таблицы, по ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» объем бюджетных ассигнований на 2023 год по сравнению с 2022 годом уменьшится на 4 902,2 тыс. р., или на 1,6 % (с 284 072,6 тыс. р. до 279 170,4 тыс. р.). На 2024 и 2025 годы финансирование предусмотрено в объеме 277 170,4 тыс. р. ежегодно.

Основное снижение ассигнований по ВЦП по сравнению с 2022 годом сложилось по мероприятию «Обеспечение доступа к объектам спорта» – на 38 338,7 тыс. р. (с 276 484,5 тыс. р. в 2022 году до 238 145,8 тыс. р. в 2023 году). Снижение на 25 090 тыс. р. обусловлено тем, что в 2022 году в указанном объеме ОГАУ «ЦРСИ» предоставлена целевая субсидия на организацию системы хранения и выдачи зрительских кресел Дворца спорта «Труд». Также снижение обусловлено тем, что на 2023 год ОГБУ «СШ «Сибскана»

не предусмотрена целевая субсидия на проведение текущего ремонта (на 2022 год была предусмотрена в объеме 3 296,3 тыс. р.) и на проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности и пожарной безопасности (на 2022 год была предусмотрена на общую сумму 1 015,2 тыс. р.).

По сравнению с уровнем 2022 года увеличено финансирование по мероприятию «Участие в региональных, всероссийских и международных соревнованиях» на 2 000 тыс. р. (с 9 913,3 тыс. р. до 11 913,3 тыс. р.). Соответственно предусмотрено увеличение числа проведенных мероприятий с 30 до 31, а также количества участников, принявших в них участие, с 210 до 235 человек (больше на 25 чел.).

По остальным мероприятиям ВЦП бюджетные ассигнования предусмотрены на уровне 2022 года: на изготовление и размещение медийной продукции на ТВ и интернет-ресурсах – 114,8 тыс. р. (при этом число медийной продукции увеличено с 6 до 13 ед.), на изготовление и размещение печатных материалов в печатных средствах массовой информации – 114,7 тыс. р. (при этом количество публикаций увеличено с 10 до 12 ед.), на создание и размещение на телевидении программ о физической культуре и спорте – 191,3 тыс. р. (при этом увеличена продолжительность эфира с 16 до 20 минут), на мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» – 1 936,6 тыс. р. (при этом увеличено число участников со 163 до 174 чел.), на организацию и проведение в соответствии с календарным планом физкультурных и спортивных мероприятий Иркутской области фестивалей, выставок, смотров-конкурсов – 26 750,9 тыс. р. (при этом увеличено количество мероприятий со 147 до 149, а количество принявших участие человек с 51 891 до 52 597 чел.).

4.2. На 2023 год расходы на ВЦП «Развитие адаптивного спорта» предусмотрены на уровне 2022 года – 16 567,9 тыс. р. На 2024 и 2025 годы предусмотрено финансирование в объеме 16 567,9 тыс. р. ежегодно.

Расходы на 2023 год по ВЦП запланированы по следующим мероприятиям:

- «Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а так же обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях» в объеме 10 309,6 тыс. р. (запланировано 41 мероприятие с общим количеством участников 1 760 чел.);

- «Приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов» в объеме 2 294,9 тыс. р. (предусмотрено приобретение 193 ед. экипировки, инвентаря и оборудования со 100 % степенью соответствия требованиям, предусмотренным в таблице обеспечения спортсменов-инвалидов);

- «Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области» в объеме 3 963,4 тыс. р. (предусмотрено 425 участников, занимающихся в 24 муниципальных образованиях, на территории которых действует региональная система). Следует отметить, что средства в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания предоставляются ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области». Согласно предварительным расчетам нормативные затраты на выполнение государственной работы «Организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения» составляют около 8 128 тыс. р., дополнительная потребность – 4 164,6 тыс. р. Так, только на оплату труда инструкторов-методистов по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту исходя из уровня МРОТ (15 279 р.), числа инструкторов

(42 чел. в 24 муниципальных образованиях) и нагрузки (33 часа в месяц) требуется 4 877,2 тыс. р.

5. По ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» расходы на 2023 год предусмотрены в объеме 1 167 076,1 тыс. р., или выше уровня 2022 года (826 386,2 тыс. р.) на 340 689,9 тыс. р. На 2024 и 2025 годы расходы предлагается предусмотреть в объеме 855 894,5 тыс. р. и 843 909,9 тыс. р. соответственно.

Сведения о финансовом обеспечении ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» приведены ниже

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	826 386,2	1 167 076,1	340 689,9	41,2
ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» (КЦСР 5420100000)	133 226,1	151 122,9	17 896,8	13,4
ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» (КЦСР 5420200000)	602 373,8	913 645,1	311 271,3	51,7
ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» (КЦСР 5420500000)	70 473,6	82 444,4	11 970,8	17,0
ОМ «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» (КЦСР 5420400000)	1 941,5	1 941,5	0,0	-
РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (КЦСР 542Р500000)	18 371,2	17 922,2	-449,0	-2,4

Средства из федерального бюджета предоставлены на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд РФ, на 2023 в объеме 8 015,4 тыс. р. (2024 год – 8 382,5 тыс. р.).

5.1. Предлагаемый объем расходов на ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» на 2023 год составит 151 122,9 тыс. р., или на 17 896,8 тыс. р. выше уровня 2022 года (133 226,1 тыс. р.). На 2024-2025 годы объем финансирования предусмотрен в размере 136 190,6 тыс. р. и 134 187,6 тыс. р. соответственно.

Рост расходов по ВЦП относительно уровня 2022 года обусловлен увеличением бюджетных ассигнований по мероприятию «Обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях» на 13 000 тыс. р. и «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий, в т.ч. выплаты спортивным судьям» на 6 935,3 тыс. р. При этом, динамика объемов финансирования по этим мероприятиям не коррелируют с динамикой показателей, установленных ВЦП. Так, по мероприятию «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий, в т.ч. выплаты спортивным судьям» при увеличении финансирования на 2023 год с 7 823,7 тыс. р. до 14 759 тыс. р. (на 88,6 %), показатель «Количество проведенных мероприятий...» увеличен со 198 до 200 ед. (на 1 %), а показатель «Количество спортсменов, принявших участие...» напротив снижен с 16 000 до 15 000 человек (-6,3 %). Для сравнения в 2021 году при финансировании 8 715 тыс. р. показатели ВЦП «Количество проведенных мероприятий...» и «Количество спортсменов, принявших участие...» установлены на уровне 201 ед. и 17 000 чел. соответственно.

По мероприятию «Обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях» при увеличении финансирования на 2023 год с 45 846,7 тыс. р. до 58 846,7 тыс. р. (на 28,4 %), показатель «Количество международных, всероссийских, межрегиональных мероприятий» увеличен с 311 до 320 ед. (на 2,9 %), показатель «Доля участников, занявших призовые места ...» увеличен с 24,5 до 25 %. Для сравнения в 2021 году при финансировании 45 252,4 тыс. р. показатели ВЦП «Количество международных, всероссийских, межрегиональных мероприятий» и «Доля участников, занявших призовые места ...» установлены на уровне 326 ед. и 25% соответственно. Указанные средства в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных работ «Обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях» и «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий, в т.ч. выплаты спортивным судьям» предоставляются ОГБУ «ЦСПСКИО», за счет которых осуществляется командирование спортсменов - участников сборных команд, а также совместно с аккредитованными спортивными федерациями проводятся спортивные мероприятия, включенные в календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий Иркутской области.

Законопроектом на 2023 год не предусмотрены расходы по мероприятию «Подготовка спортсменов - кандидатов на участие в Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх, всемирных играх специальной олимпиады (улучшение материально-технического обеспечения, тренировочные мероприятия, командирование)», на которое в 2022 году предусмотрено 2 003 тыс. р. (по состоянию на 01.10.2022 фактически израсходовано 1 857,8 тыс. р.). Указанные средства в полном объеме (2 003 тыс. р.) перераспределены на мероприятие «Обеспечение питанием спортсменов, вошедших в основной состав спортивного резерва спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта» ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва».

На предоставление ежемесячных социальных выплат спортсменам – участникам спортивных сборных команд и их тренерам, в законопроекте на 2023 год предусмотрено 15 506,5 тыс. р., или на 1 000 тыс. р. больше уровня 2022 года (14 506,5 тыс. р.). ВЦП на 2023 год количество получателей увеличено с 63 до 74 человек. Анализ расходов на данные выплаты за истекший период 2022 года показал, что при запланированных годовых расходах в объеме 14 506,5 тыс. р. по состоянию на 01.10.2022 фактически израсходовано 8 120,3 тыс. р. (или 56%). По расчету КСП области объем расходов за 2022 год на указанную выплату составит 10 827 тыс. р. (63 чел.). По оценке КСП области, увеличение расходов на данное мероприятие не обосновано.

Расходы на предоставление единовременной социальной выплаты в целях поощрения спортсменам – членам спортивных сборных команд и их тренерам на 2023 год предусмотрены на уровне 2022 года – 7 200 тыс. р., число получателей ВЦП увеличено с 99 до 106 человек. Предоставление социальной выплаты носит заявительный характер и определяется по результатам соревнований предыдущего года. Для сравнения: в 2022 году по результатам соревнований 2021 года выплату получили 99 человек на сумму 3 369 тыс. р., в 2021 году – 81 человек на сумму 1 033 тыс. р., в 2020 году – 94 человека на сумму 3 574 тыс. р. По мнению КСП области, потребность в расходах на реализацию указанного мероприятия на 2023 год в объеме 7 200 тыс. р. завышена.

На предоставление социальной выплаты для софинансирования приобретения или строительства жилых помещений спортсменов и их тренеров, нуждающихся в жилых помещениях, расходы на 2023 год предусмотрены на уровне 2022 года - 5 074,2 тыс. р., ВЦП на 2023 год установлен количественный показатель получателей выплаты –

2 человека. В 2022 году указанная выплата предоставлена 2 спортсменам на общую сумму 4 328,7 тыс. р. По состоянию на 25.10.2022 в очереди на получение социальной выплаты числятся 20 спортсменов и 2 тренера с общей суммой социальных выплат – 41 582,9 тыс. р., из них поставлено в очередь в 2017 году – 2 чел., в 2018 году – 3 чел., в 2019 году – 5 чел., в 2020 году – 6 чел., в 2021 году – 3 чел., в 2022 году – 3 чел. Учитывая, что средний срок ожидания получения данной выплаты составляет более 5 лет, КСП области рекомендует увеличить расходы на данное мероприятие.

На уровне 2022 года предусмотрен объем бюджетных ассигнований на мероприятие «Организация мероприятий по научно-методическому, медико-биологическому и антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд Иркутской области» – 7 047,7 тыс. р. (плановое количество обеспечиваемых спортсменов сборных команд предусмотрено также на уровне 2022 года – 340 чел.); на обеспечение деятельности учреждения, осуществляющего подготовку спортивных сборных команд (ОГБУ «ЦСПСКИО») – 9 972,4 тыс. р. На мероприятие «Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд» расходы предусмотрены практически на уровне 2022 года – 32 716,4 тыс. р. (в 2022 году – 32 751,9 тыс. р.).

5.2. По ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» расходы на 2023 года по сравнению с 2022 годом увеличены на 311 271,3 тыс. р. (с 602 373,8 тыс. р. в 2022 году до 913 645,1 тыс. р. в 2023 году). На 2024-2025 годы объем финансирования предусмотрен в размере 624 648,5 тыс. р. и 626 651,5 тыс. р. соответственно.

Основное увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год относительно уровня 2022 года произошло по мероприятию «Обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих спортивную подготовку», расходы на 2023 год предусмотрены в объеме 906 959,6 тыс. р., что на 309 185,1 тыс. р. выше уровня 2022 года (597 774,5 тыс. р.). Потребность для достижения уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта, установленного на 2023 год в размере 70 % распоряжением Правительства Иркутской области от 16.01.2018 № 5-рп в ред. от 18.10.2021, на 2023 год обеспечена в полном объеме.

За счет перераспределения бюджетных ассигнований с мероприятия «Подготовка спортсменов - кандидатов на участие в Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских играх...» ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» расходы на обеспечение питанием спортсменов, вошедших в основной состав спортивного резерва спортивных сборных команд, увеличены до 5 391,7 тыс. р. (больше на 2 003 тыс. р., чем в 2022 году), количество человеко-дней по обеспечению питанием уменьшено с 11 812 до 11 074 человеко-дней (на 738 человеко-дней). Нормы расходов средств на обеспечение питанием участников официальных спортивных мероприятий, установленные распоряжением Правительства Иркутской области от 06.04.2012 № 202-рп, составляют для спортсменов - членов спортивных сборных команд во время тренировочных мероприятий до 800 р. в сутки на человека. Анализ показал, что исходя из выделяемых средств средняя стоимость питания одного спортсмена в сутки составила: за 2021 год – 300 р., за 9 мес. 2022 года – 363,9 р., на 2023 год (из расчета 11 074 человеко-дней установленных ВЦП) – 486,9 р.

По мероприятию «Проведение тренировочных мероприятий членов спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта (спортивный резерв)», бюджетные ассигнования запланированы на уровне 2022 года – 1 293,8 тыс. р. Количество мероприятий предусмотрено на уровне 2022 года – 24 мероприятия, при этом количество человеко-дней по проведенным тренировочным мероприятиям предлагается сократить с 1 352 до 1 267 человеко-дней.

5.3. На ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» расходы предусмотрены в объеме 82 444,4 тыс. р., или на 11 970,8 тыс. р. выше уровня 2022 года (70 473,6 тыс. р.). На 2024-2025 годы объем расходов предусмотрен в размере 74 824,6 тыс. р. и 80 329,3 тыс. р. соответственно. Указанные средства предоставляются в форме субсидии ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва».

Выше уровня 2022 года Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования по всем мероприятиям ВЦП:

- по подготовке спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения на 3 401,3 тыс. р. (на 2022 год – 31 947,4 тыс. р., на 2023 год – 35 348,7 тыс. р.), увеличен показатель «Доля обучающихся, освоивших в полном объеме образовательную программу учебного года» с 98 % до 99 %;

- на содержание и (эксплуатацию) спортивно-оздоровительного комплекса на 4 962,2 тыс. р. (на 2022 год – 34 393,9 тыс. р., на 2023 год – 39 356,1 тыс. р.);

- на реализацию программа спортивной подготовки (совершенствования спортивного мастерства, высшего спортивного мастерства) на 3 352,6 тыс. р. (на 2022 год – 2 822,2 тыс. р., на 2023 год – 6 174,8 тыс. р.), увеличен показатель «Доля лиц, прошедших спортивную подготовку на этапах спортивной подготовки» с 98 % до 99 %;

- на выплату стипендий на 242,2 тыс. р. (на 2022 год – 610,6 тыс. р., на 2022 год – 852,8 тыс. р.), количество студентов, получающих социальную и академическую стипендию – 50 человек (на уровне 2022 года);

- на обеспечение социальных гарантий обучающимся (компенсация расходов на питание) на 8,5 тыс. р. (на 2022 год – 213,7 тыс. р., на 2023 год – 222,2 тыс. р.), количество обучающихся – 114 человек (на уровне 2022 года);

- на «обеспечение гарантий детям-сиротам...» на 4 тыс. р. (на 2022 год – 485,8 тыс. р., на 2023 год – 489,8 тыс. р.), количество получателей увеличено с 5 до 6 человек.

5.4. В рамках данной подпрограммы по региональному проекту «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» объем бюджетных ассигнований на 2023 год предусмотрен в сумме 17 922,2 тыс. р., что ниже уровня 2022 года на 449 тыс. р. (в 2022 году – 18 371,2 тыс. р.). На 2023-2024 годы предусмотрено 18 289,3 тыс. р. и 800 тыс. р. соответственно.

По сравнению с уровнем 2022 года сокращены расходы на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, на 449 тыс. р. (с 17 571,2 тыс. р. до 17 122,2 тыс. р.), из них средства федерального бюджета – 8 015,4 тыс. р. (меньше на 449 тыс. р., чем в 2022 году). Согласно установленному ГП целевому показателю «Количество спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва по базовым и олимпийским видам спорта для сборных команд Российской Федерации и получивших адресную поддержку» планируется оказать адресную поддержку в 2023 году 13 учреждениям (на 2 ед. выше уровня 2022 года). За счет средств, предусмотренных на адресную поддержку спортивных организаций, осуществляется поддержка одаренных спортсменов, занимающихся в данных спортивных организациях, на 2023 год на эти цели предусмотрено 1 000 тыс. р. (в 2022 году – 1 433,4 тыс. р.).

Субсидии местным бюджетам на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных

стандартов спортивной подготовки, предусмотрены в объеме 800 тыс. р. (на уровне 2022 года). Предоставление субсидий осуществляется на конкурсной основе, Положение о предоставлении указанных субсидий местным бюджетам утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 14.03.2019 № 211-пп. В 2022 году субсидии в объеме 800 тыс. р. предоставлены 9 муниципальным образованиям (Ангарский городской округ, г. Усть-Илимск, г. Братск, Шелеховский муниципальный район, г. Саянск, Зиминское городское муниципальное образование, г. Черемхово, Братский район, г. Иркутск).

5.5. Финансирование основного мероприятия «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» предусмотрено на уровне 2022 года – 1 941,5 тыс. р., из них на расходы на профессиональную подготовку, переподготовку тренеров и иных специалистов в сфере физической культуры и спорта, в том числе работающих с инвалидами (по КВР 200) предусмотрено – 1 643,2 тыс. р., на повышение квалификации специалистов в сфере физической культуры и спорта (по КВР 600) – 298,3 тыс. р.

6. По ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» предусмотрены расходы в объеме 231 257,8 тыс. р., что выше уровня 2022 года на 10 156,2 тыс. р., или на 4,6 % (с 221 101,6 тыс. р. до 231 257,8 тыс. р.). На 2024-2025 годы объем расходов предусмотрен в размере 214 991,2 тыс. р. и 237 953,6 тыс. р. соответственно. Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы приведены ниже.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000)	221 101,6	231 257,8	10 156,2	4,6
ОМ «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» (КЦСР 5430100000)	221 101,6	231 257,8	10 156,2	4,6

Увеличение расходов подпрограммы относительно уровня 2022 года главным образом связано с увеличением объема расходов на обеспечение деятельности министерства спорта Иркутской области. Законопроектом на 2023 год на содержание министерства предусмотрено 58 567 тыс. р. (на 2022 год – 44 460,1 тыс. р.), из них на оплату труда – 55 836,5 тыс. р. (в 2022 году – 41 729,6 тыс. р.), командировочные расходы – 565,3 тыс. р., на закупку товаров, работ, услуг – 2 095 тыс. р. (в 2022 году – 2 230,1 тыс. р.), на оплату налогов и сборов – 70,2 тыс. р. Рост расходов на оплату труда обусловлен внесением изменений в Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» и изданием указов губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 203-уг, № 204-уг, № 205-уг, касающихся установления нового размера должностного оклада и других выплат государственным гражданским служащим Иркутской области. Предусмотренные Законопроектом расходы на оплату труда обеспечивают потребность министерства не в полном объеме. По расчету Минспорта дополнительная потребность на 2023 год составляет 9 446 тыс. р., по расчету КСП области – 8 802,8 тыс. р.

На капитальный ремонт областных учреждений спорта на 2023 год предусмотрено 32 917,7 тыс. р., что на 1 990,6 тыс. р. выше уровня 2022 года (согласно бюджетной росписи на 01.10.2022 – 30 927,1 тыс. р.). Согласно информации, представленной Минспортом, на 2023 год в перечень объектов на проведение капитального ремонта в подведомственных учреждениях спорта включено:

тыс. р.

№ п/п	Наименование объекта	Законопроект на 2023 год
Мероприятие «Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области, а также разработка и экспертиза проектной документации» всего, в т.ч.:		32 917,7
1	Капитальный ремонт дороги и тротуаров на территории ОГКУ СШ «Атланты»	2 855,3
2	Капитальный ремонт ограждения санной трассы ОГКУ «СШОР «Олимп» по адресу: г. Братск, гора Пихтовая	9 835,4
3	Капитальный ремонт вводно-распределительного устройства электропитания № 4 Дворца спорта «Труд» ОГАУ «ЦРСИ»	2 404,5
4	Капитальный ремонт раздевалки стадиона «Рекорд» ОГБУ «СШ «Сибскана»	17 548,3
5	Ремонт в ОГБУ СШОР «Спартак» по предписанию Минимущества	194,2
6	Проведение экспертизы проектно-сметной документации на капитальный ремонт склада спортивного инвентаря стадиона «Рекорд» ОГБУ «СШ «Сибскана»	80,0

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования выше уровня 2022 года: на обеспечение деятельности ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области» – на 7 130,7 тыс. р. (2022 год – 18 862,3 тыс. р., 2023 год – 25 993 тыс. р.); на противопожарные мероприятия в подведомственных Минспорту учреждениях – на 271, 5 тыс. р. (2022 год – 1 328,4 тыс. р., 2023 год – 1 599,9 тыс. р.); на дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта – на 22,3 тыс. р. (2022 год – 157,1 тыс. р., 2023 год – 179,4 тыс. р.).

Законопроектом ниже уровня 2022 года предусмотрены бюджетные ассигнования: на обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере физической культуры и спорта – на 689,2 тыс. р. (2022 год – 45 031 тыс. р., 2023 год – 44 341,8 тыс. р.); на компенсацию работникам учреждений части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в организациях, расположенных на территории Иркутской области – на 25 тыс. р. (2022 год – 300 тыс. р., 2023 год – 275 тыс. р.); на организацию мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности в подведомственных учреждениях – на 1 053,5 тыс. р. (2022 год – 3 990,4 тыс. р., 2023 год – 2 936,9 тыс. р.); на предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям – на 3 000 тыс. р. (2022 год – 10 080 тыс. р., 2023 год – 7 080 тыс. р.).

На мероприятие «Предоставление субсидий физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях» бюджетные ассигнования предусмотрены на уровне 2022 года, а именно по летним видам спорта – 42 367,1 тыс. р., по зимним видам спорта – 15 000 тыс.р. Порядок определения объема и предоставления субсидии определен постановлением Правительства Иркутской области от 23.01.2020 № 25-пп и от 30.07.2021 № 525-пп соответственно и предусматривает предоставление субсидий по результатам конкурсного отбора по каждому игровому виду спорта (летние виды – футбол, баскетбол, волейбол; зимние виды – хоккей, керлинг). В 2022 году указанная субсидия была предоставлена АНО «Волейбольный клуб «Ангара» (в настоящее время «Локомотив-Ангара») - 8 678,1 тыс. р., АНО «Баскетбольный клуб «Иркут» - 33 689 тыс. р., АНО «Хоккейный клуб «Ермак» - 15 000 тыс. р. По данным Минспорта на 2023 год субсидия предусмотрена по виду спорта «волейбол» - 8 547,3 тыс. р., «баскетбол» - 33 819,8 тыс. р., «хоккей» - 15 000 тыс. р.

7. По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» предлагается предусмотреть расходы в объеме 1 116 126,9 тыс. р. с сокращением к уровню 2022 года на 837 596,3 тыс. р., или на 42,9 % (с 1 953 723,2 тыс. р. до 1 116 126,9 тыс. р.). Из предусмотренных Законопроектом на 2023 год бюджетных ассигнований средства федерального бюджета составили 266 311,2 тыс. р. На 2024 и 2025 годы расходы предусмотрены в объеме 384 704,8 тыс. р. и 306 327 тыс. р. соответственно, в том числе средства федерального бюджета – 85 017,5 тыс. р. и 26 000 тыс. р. соответственно. Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлено в следующей таблице.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	1 953 723,2	1 116 126,9	-837 596,3	-42,9
ОМ «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000)	181 869,0	118 000,0	-63 869,0	-35,1
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440400000)	1 000 390,1	749 299,5	-251 090,6	-25,1
ОМ «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000)	374 051,3	90 041,7	-284 009,6	-75,9
РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (КЦСР 544Р500000)	397 412,7	158 785,7	-238 627,0	-60,0

7.1. По основному мероприятию «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» бюджетные ассигнования на 2023 год предлагается предусмотреть в объеме 118 000 тыс. р., что ниже уровня 2022 года на 63 869 тыс. р., или на 35,1 % (2022 год – 181 869 тыс. р.).

Законопроектом на предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, планируется направить 18 000 тыс. р. (на уровне 2021 и 2022 годов). Предоставление субсидии местным бюджетам осуществляется по результатам рейтингового отбора в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 05.12.2019 № 1041-пп. В 2022 году указанная субсидия распределена 41 муниципальному образованию по 4 группам на общую сумму 18 000 тыс. р.

На предоставление субсидий местным бюджетам на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности Законопроектом предусмотрено 100 000 тыс. р., что ниже уровня 2022 года на 37 202,4 тыс. р. (в 2022 году – 137 202,4 тыс. р.). В соответствии с Положением о предоставлении указанной субсидии (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 30.04.2021 № 303-пп)

Минспортом по результатам отбора утвержден рейтинг из 45 муниципальных образований (распоряжение от 26.08.2022 № 96-821мр в ред. от 07.09.2022), включающий мероприятия по созданию 9 хоккейных кортов и 35 многофункциональных спортивных площадок. В данный рейтинг также включено создание волейбольной площадки в с. Баяндай, при этом создание такого вида плоскостных сооружений Положением не предусмотрено. С учетом установленного максимального размера субсидии (на создание хоккейного корта – 8 000 тыс. р., многофункциональной спортивной площадки – 5 000 тыс. р.) исходя из предусмотренного Законопроектом объема средств на 2023 год субсидия будет предоставлена не менее чем 18 муниципальным образованиям на создание 2 хоккейных кортов и 16 спортивных площадок. Для удовлетворения потребности остальных 26 муниципальных образований требуется дополнительно 136 000 тыс. р.

Законопроектом исключены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Приобретение каркасно-тентовых сооружений и оборудования для оснащения многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов», предусмотренные Законом № 130-ОЗ на 2023 год в объеме 15 000 тыс. р. Согласно информации Минспорта, предоставленной на запрос КСП области, потребность в указанных сооружениях и оборудовании отсутствует. Следует отметить, что данное мероприятие не реализовано и в текущем году, бюджетные ассигнования на 2022 год (15 000 тыс. р.) исключены при внесении в июне 2022 года изменений в Закон № 130-ОЗ.

7.2. По основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» на 2023 год предусмотрены расходы в объеме 749 299,5 тыс. р., что ниже уровня 2022 года на 251 090,6 тыс. р., или на 25,1 % (2021 год – 1 000 390,1 тыс. р.). На 2023 год по данному мероприятию включено строительство новых объектов муниципальной собственности: «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном 25x8.5м по адресу: Иркутская область, г. Зима, ул. Ленина, 62» (ОБ – 257 109,4 тыс. р., из них в 2023 году – 110 189,8 тыс. р.); «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 36x18 по адресу: Иркутская область, г. Алзамай, ул. Парковая, уч. 1 А» (ОБ – 125 438,2 тыс. р., из них в 2023 году – 125 438,2 тыс. р.). Также на 2023 год запланировано выполнение проектных и изыскательских работ для строительства нового объекта областной собственности «Спортивный комплекс с ледовой ареной для керлинга и стрелковым тиром» с объемом финансирования за счет средств областного бюджета 41 331,7 тыс. р. Решение о бюджетных инвестициях в форме капитальных вложений в объект государственной собственности Иркутской области утверждено распоряжением Минспорта от 26.09.2022 № 96-897мр. По информации Минстроя ориентировочный адрес строительства указанного объекта - г. Иркутск, Куйбышевский район, ул. Курортная.

В 2023 году планируется продолжить строительство, реконструкцию, выполнение проектных и изыскательских работ 2 объектов, начатых ранее: «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым полем по адресу: Иркутская область, Балаганский район, р.п. Балаганск, ул. Кольцевая, 2» (ОБ – 146 150,7 тыс. р.); «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым полем по адресу: Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, в районе пр. Ленинский» (ОБ – 178 765,1 тыс. р.).

Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на объект «Реконструкция стадиона Спорткомплекса МБУ ДО ДЮСШ, г. Тулун, мкр. Угольщикова, 42б» в объеме 147 424 тыс. р., из них ОБ – 30 959,1 тыс. р., ФБ – 116 464,9 тыс. р. Указанный объект включен в Программу по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур,

гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утвержденную распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р.

На реализацию данного мероприятия в 2024-2025 годах Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 211 610,5 тыс. р. ежегодно. В 2024 году за счет указанных средств планируется продолжить строительство ФОК с универсальным игровым полем в р.п. Балаганск (ОБ – 138 150,7 тыс. р.) и ФОК с плавательным бассейном в г. Зима (ОБ – 73 459,8 тыс. р.). На 2025 год запланировано начало строительства объекта «Спортивный зал «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» (ОБ – 211 610,5 тыс. р.), решение о бюджетных инвестициях утверждено распоряжением Минспорта от 26.09.2022 № 96-897-мр в ред. от 01.11.2022. Следует отметить, что положительное заключение экспертизы по указанному объекту № 38-1-1-2-067601-2021 получено 17.11.2021 (сметная стоимость – 581 236,19 тыс. р. в ценах на 01.01.2021), что к началу его строительства в 2025 году может потребовать дополнительных средств для актуализации проекта.

Минспортом на 2023 год проведен отбор и утвержден рейтинг муниципальных объектов для их строительства, на основании которого Минстроем принято решение о предоставлении субсидии 9 муниципальным образованиям на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (5 физкультурно-оздоровительных комплексов в п. Улькан, г. Ангарск, р.п. Тельма, п. Мегет, п. Держинск; спортивно-оздоровительный комплекс в д. Усть-Куда; крытый хоккейный корт с искусственным льдом в п. Молодежный; стадион «Лесохимик» и лыжная база «Звездная» в г. Усть-Илимске) со сроком реализации в 2023-2025 годы. Однако средства на предоставление субсидий для строительства указанных объектов Законопроектом не предусмотрены. Пунктом 3 «Положения о предоставлении и расходовании субсидий...», утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 296-пп, предусмотрено предоставление субсидий в году, следующем за годом проведения отбора муниципальных образований, **в пределах лимитов бюджетных обязательств**, доведенных до министерства на соответствующий год, на основании рейтинга объектов.

Кроме этого, Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство двух объектов: «Легкоатлетический манеж муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детско-юношеской спортивной школы, г. Тулун, мкр. Березовая роща» сметной стоимостью 412 670,9 тыс. р. и «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГКУ «СШОР «Олимп» сметной стоимостью 29 065,5 тыс. р., по которым ранее получены положительные заключения государственной экспертизы. Как отмечалось в заключении КСП области от 15.09.2022 по результатам экспертизы проекта ГП, в будущем могут потребоваться дополнительные средства на актуализацию ПСД указанных объектов.

7.3. По основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» на 2023 год предусмотрены расходы в объеме 90 041,7 тыс. р., что на 284 009,6 тыс. р., или на 75,9 % ниже уровня 2022 года (374 051,3 тыс. р.). Данные средства предусмотрены для продолжения капитальных ремонтов 2 объектов, начатых ранее. Новые объекты по данному мероприятию не включены. Перечень объектов и объемы финансирования приведены в таблице ниже.

№ п/п	Наименование объекта	Законопроект на 2023 год
	ОМ «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» всего, в том числе:	90 041,7
1	Капитальный ремонт спортивного комплекса «Юность» по адресу: Иркутская область, р.п. Чунский	32 384,9
2	Капитальный ремонт помещений, вспомогательных помещений, наружные работы по фасаду, размещение спортивных площадок и благоустройство прилегающей территории детского образовательного оздоровительного центра «Олимпиец», расположенного по адресу: 666673, Иркутская обл., г. Усть-Илимск, ул. Ленина, 2а	57 656,8

Минспортом на 2023 год проведен отбор и утвержден рейтинг муниципальных объектов для проведения капитального ремонта, на основании которого Минстроем принято решение о предоставлении субсидии 14 муниципальным образованиям по 16 объектам (г. Тулун (лыжная база и здание спортшколы), г. Нижнеудинск (здание МКУ «Нижнеудинская спортивная школа»), д. Куда (спорткомплекс), г. Братск (Дом спорта имени Ленинского комсомола и стадион «Металлург»), п. Бохан (стадион), г. Иркутск (здания учебного корпуса МКУ СШ «ЦРС»), г. Ангарск (здания судейского павильона и благоустройство), р.п. Чунский (комплекс спортивных объектов), с. Бильчир Осинского района (стадион «Форвард» им. А.К. Кузьмина), п. Усть-Уда (стадион), г. Усть-Кут (стадион «Водник»), п. Новонкутский (сооружения стадиона), г. Слюдянка (покрытия пола и утепление углов в спортзале МБОУ «ДЮСШ г. Слюдянки»), р.п. Качуг (здание по адресу: р.п. Качуг, пер. Больничный, 11)), со сроком реализации в 2023-2025 годы. Однако средства на предоставление субсидий на капитальный ремонт указанных объектов Законопроектом не предусмотрены. Как указано в пункте 3 «Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту ...», утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 295-пп, предоставление субсидий осуществляется в году, следующем за годом проведения отбора, и в плановом периоде **в пределах лимитов бюджетных обязательств**, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год и на плановый период, на основании рейтинга объектов.

7.4. По региональному проекту «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» на 2023 год предусмотрены расходы в объеме 158 785,7 тыс. р. (из них средства федерального бюджета – 149 846,3 тыс. р.).

Предусмотренные на 2023 год средства на строительство нового объекта областной собственности «Тренировочный каток в Иркутской области» в объеме 135 522,4 тыс. р. (из них ОБ – 5 420,9 тыс. р., ФБ – 130 101,5 тыс. р.) на дату проведения настоящей экспертизы не распределены. По информации, предоставленной Минспортом на запрос КСП области, с инициативой строительства указанного объекта в г. Шелехов обратился филиал ПАО «РУСАЛ Братск» в г. Шелехов, который в своем письме на имя Губернатора Иркутской области (от 04.05.2022 № ШРББ-01-1-207-22), сообщил, что совместно с администрацией г. Шелехов им осуществляется разработка проектной документации, положительное заключение экспертизы на которую планируется получить к концу сентября 2022 года. На дату проведения настоящей экспертизы проектная документация по данному объекту не разработана (отсутствует). В связи с чем, Правительством Иркутской области в письме от 10.10.2022 № 02-09-9469/22, направленном в адрес Минспорта России, предложено реализацию строительства указанного объекта перенести на 2024 год.

Между тем, по информации МУ «Департамент единого Заказчика» муниципального образования «город Свирск» в конце 2022 году планируется получить положительное заключение о достоверности сметной стоимости строительства муниципального объекта «Крытый каток с искусственным льдом по адресу: Иркутская область, г. Свирск, ул. Свердлова, 3». Данный объект включен в Госпрограмму в 2020 году, контракт на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию заключен 24.03.2020 с ООО «Сибирьтрансстрой» на сумму 142 212 тыс. р., за счет средств областного бюджета выплачен аванс в размере 21 825,3 тыс. р. На строительство указанного объекта Законопроектом бюджетные ассигнования на 2023 год не предусмотрены.

В рамках регионального проекта на 2023 год предусмотрены средства:

- на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – 13 542,3 тыс. р. (из них ФБ – 13 000,6 тыс. р.), что на 2 578,6 тыс. р. ниже уровня 2022 года (16 120,9 тыс. р.). В 2022 году средства направлены на создание малых спортивных площадок, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии с требованиями Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО, в Катангском, Тайшетском, Аларском, Балаганском, Мамско-Чуйском, Усть-Илимском и Баяндаевском районах;

- на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние – 9 721 тыс. р. (из них ФБ – 6 744,2 тыс. р.), что на 144,3 тыс. р. ниже уровня 2022 года (9 865,3 тыс. р.). Распределение бюджетных ассигнований осуществляется областными учреждениями (спортивным школам олимпийского резерва) в соответствии с Порядком, утвержденным распоряжением Минспорта от 19.08.2022 № 96-797-мр, на основании бальной системы оценки заявок учреждений, а приобретение спортивного оборудования и инвентаря школами производится в соответствии с перечнем, согласованным с Минспортом России. На дату проведения настоящей экспертизы сбор заявок от учреждений еще не осуществлен. По предварительным данным Минспорта, средства на приобретение спортивного оборудования и инвентаря запланировано выделить следующим организациям спортивной подготовки: ОГБУ «СШ «Сибскана», СШОР «Приангарье» имени Л.М. Яковенко», ОГКУ «СШОР «Юный динамовец», ОГКУ «СШОР «Тамир» имени И.И. Тыхреновой», ОГБУ СШОР «Спартак», ОГКУ «СШОР «Олимп», ОГКУ СШОР «Олимпиец», ОГКУ СШОР «ШВСМ», СШОР «Спарта», ОГКУ СШОР «Россия».

Законопроектом на 2023 год средства на создание «умных» спортивных площадок в рамках проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» не предусмотрены. В 2022 году на эти цели выделено 69 333,4 тыс. р., из них средства федерального бюджета – 52 000 тыс. р. За счет них в 2022 году создано 2 «умные» спортивные площадки в Братском и Тайшетском районах на территории МКОУ «Вихоревская СОШ № 10» и МКОУ «СОШ № 17 р.п. Юрты» соответственно.

8. Согласно паспорту государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта» (утв. решением Правительства РФ, протокол от 22.09.202 № 31), представленному в материалах к проекту федерального бюджета на 2023 год, установлены значения целевых показателей в разрезе субъектов РФ. Для Иркутской области установлены следующие значения целевых показателей: «Доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом» на 2023 год – 78,8 %, на 2024 год – 85 %; «Доля граждан среднего возраста (женщины 30-54 года; мужчины 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом» на 2023 год – 38 %, на 2024 год – 40,7 %. Между тем в Госпрограмме Иркутской области

значения указанных показателей установлены ниже: «Доля детей и молодежи, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи» на 2023 год – 74 %, на 2024 год – 76%; «Доля граждан среднего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан среднего возраста» на 2023 год – 32 %, на 2024 год – 34 %.

Кроме этого, в паспорте федеральной программы установлен целевой показатель «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом» на 2023 год – 39,5 %, 2024 год – 40,3 %, тогда как в Госпрограмме Иркутской области такой показатель отсутствует. КСП области рекомендует скорректировать целевые показатели и их значения в соответствии с показателями, установленными в паспорте федеральной государственной программы.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2023 год предлагается утвердить в объеме 2 810 199,1 тыс. р., что ниже уровня 2022 года на 491 652,4 тыс. р. (14,9 %), из них средства областного бюджета – 2 535 872,5 тыс. р. (ниже уровня 2022 года на 552 519,6 тыс. р., или на 17,9 %); средства из федерального бюджета – 274 326,6 тыс. р. (выше уровня 2022 года на 60 867,2 тыс. р., или на 28,5 %).

2. Поручением Президента РФ в октябре 2021 года обозначена задача по доведению к 2024 году минимальной доли расходов (в общем объеме расходов бюджетов субъектов РФ) по разделу «Физическая культура и спорт» не менее чем до 2 %, при этом указано обратить особое внимание на финансирование мероприятий в сфере массового спорта. Поручение адресовано непосредственно региональным органам исполнительной власти субъектов, ответственными за его выполнение определены высшие должностные лица регионов. В Законопроекте, напротив, доля расходов на физическую культуру и спорт в общем объеме расходов областного бюджета сокращена с 1,3 % в 2022 году до 1,1 % в 2023 году.

3. Потребность средств на оплату труда работников подведомственных Минспорту учреждений на 2023 год обеспечена в полном объеме. Учитывая, что на дату проведения экспертизы в Государственной Думе в первом чтении принят проект закона от 28.09.2022 № 201618-8, которым предлагается установить минимальный размер оплаты труда с 1 января 2023 года в размере 16 242 рубля (в настоящее время МРОТ составляет 15 279 р.). В случае его принятия на оплату труда работников подведомственных учреждений дополнительно потребуется не менее 225 тыс. р.

4. В связи с внесением изменений в Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-ОЗ «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» и изданием указов губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 203-уг, № 204-уг, № 205-уг, касающихся установления нового размера должностного оклада и других выплат государственным гражданским служащим Иркутской области, предусмотренные Законопроектом расходы на оплату труда работников Минспорта не обеспечивают потребность в полном объеме. По расчету Минспорта дополнительная потребность на 2023 год составляет 9 446 тыс. р., по расчету КСП области – 8 802,8 тыс. р.

5. Значительно увеличены ассигнования на 2023 год по мероприятию «Обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих спортивную подготовку» (906 959,6 тыс. р., или выше уровня 2022 года на 309 185,1 тыс. р.), что обусловлено необходимостью доведения в 2023 году уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки до 70 % («Дорожная карта» по поэтапному доведению к 2025 году

уровня финансирования услуг по спортивной подготовке по базовым видам спорта в соответствии с требованиями федеральных стандартов до 100 %, утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 16.01.2018 № 5-рп).

6. Ниже уровня 2022 года предусмотрен объем субсидий, предоставляемых местным бюджетам (в 2023 году – 916 809,5 тыс. р., в 2022 году – 1 901 965,7 тыс. р.), в том числе и за счет средств федерального бюджета (в 2023 году – 116 464,9 тыс. р., в 2022 году – 130 444 тыс. р.). Так, на проведение капитального ремонта 2 муниципальных объектов планируется направить 90 041,7 тыс. р. (2022 год – 374 051,3 тыс. р.), на приобретение оборудования и создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности – 100 000 тыс. р. (2022 год – 137 202,4 тыс. р.), на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций – на уровне 2022 года в сумме 18 000 тыс. р., на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки – на уровне 2022 года в объеме 800 тыс. р.

На капитальные вложения в объекты муниципальной собственности предусмотрены средства в объеме 707 967,8 тыс. р. (2022 год – 993 765,3 тыс. р.), за счет которых планируется продолжить строительство, реконструкцию и выполнение проектных и изыскательских работ 2 объектов, начатых ранее (ФОК в г. Балаганске и в г. Усолье-Сибирском). Кроме этого, на 2023 год запланировано начало строительства 2 новых объектов (ФОК в г. Зиме и в г. Алзамае), а также реконструкция стадиона спорткомплекса МБУ ДО ДЮСШ в г. Тулун.

Минспортом на 2023 год проведен отбор и утверждены рейтинги муниципальных объектов на строительство и капитальный ремонт. Минстроем на основании данных рейтингов принято решение о предоставлении субсидий (на строительство – 9 объектов 8 муниципальных образований, на капитальный ремонт – 16 объектов 14 муниципальных образований, срок реализации – 2023-2025 годы). Например, принято решение о предоставлении субсидий на капитальный ремонт стадиона «Водник» в г. Усть-Куте; Дома спорта имени Ленинского комсомола и стадиона «Металлург» в г. Усть-Илимске; стадиона в п. Бохан; спорткомплекса в д. Куда; и др. Аналогично, принято решение о предоставлении субсидий на строительство 5 физкультурно-оздоровительных комплексов в п. Улькан, г. Ангарск, р.п. Тельма, п. Мегет, п. Дзержинск; крытого хоккейного корта с искусственным льдом в п. Молодежный; стадиона «Лесохимик» и лыжной базы «Звездная» в г. Усть-Илимске; спортивно-оздоровительного комплекса в д. Усть-Куда. Однако средства на предоставление субсидий на строительство и капитальный ремонт указанных новых объектов Законопроектом не предусмотрены.

7. На создание плоскостных спортивных сооружений в сельской местности на 2023 год предусмотрено 100 000 тыс. р. (в 2022 году – 137 202,4 тыс. р.). На дату проведения экспертизы Минспортом на основании проведенного конкурсного отбора утвержден рейтинг из 45 муниципальных образований, включающий мероприятия по созданию 9 хоккейных кортов и 35 многофункциональных спортивных площадок. В рейтинг также включено создание волейбольной площадки в с. Баяндай, при этом создание такого вида плоскостных сооружений Положением о предоставлении субсидии (утв. постановлением Правительства от 30.04.2021 № 303-пп) не предусмотрено. Учитывая максимальный размер субсидии (на хоккейный корт – 8 000 тыс. р., многофункциональную спортивную площадку – 5 000 тыс. р.) предусмотренный Законопроектом объем средств позволит обеспечить предоставление субсидии не менее чем 18 муниципальным образованиям на создание 2 хоккейных кортов и 16 спортивных площадок. Для удовлетворения

потребности остальных 26 муниципальных образований требуется дополнительно около 136 000 тыс. р.

8. На мероприятие «Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами...» Законопроектом на 2023 год предусмотрено 3 963,4 тыс. р. (на уровне 2022 года). Согласно предварительным расчетам нормативные затраты на выполнение государственной работы «Организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения», выполняемой ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области», составляют около 8 128 тыс. р., дополнительная потребность – 4 164,6 тыс. р. Так, только на оплату труда инструкторов-методистов по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту исходя из уровня МРОТ (15 279 р.), числа инструкторов (42 чел. в 24 муниципальных образованиях) и нагрузки (33 часа в месяц) требуется 4 877,2 тыс. р.

9. За счет средств РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом...» в объеме 135 522,4 тыс. р. (из них ФБ – 130 101,5 тыс. р.) предусмотрено строительство нового объекта «Тренировочный каток в Иркутской области». На дату проведения настоящей экспертизы проектная документация на строительство не разработана (отсутствует). В связи с этим, 10.10.2022 Правительством Иркутской области направлено письмо в Минспорт России о переносе строительства указанного объекта на 2024 год.

Между тем, в конце 2022 года планируется получение положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства крытого катка с искусственным льдом в г. Свирске, проектирование которого осуществлялось в рамках РП и с участием средств областного бюджета. На строительство объекта Законопроектом средства на 2023 год и на плановый 2024-2025 годы не предусмотрены.

10. На 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 211 610,5 тыс. р. на строительство объекта «Спортивный зал «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва». Положительное заключение экспертизы на проектную документацию получено 17.11.2021 (сметная стоимость – 581 236,19 тыс. р. в ценах на 01.01.2021). К началу строительства объекта в 2025 году может потребоваться актуализация проектной документации, что приведет к дополнительным расходам.

Также не предусмотрены расходы на строительство двух объектов: «Легкоатлетический манеж МБУ ДО ДЮСШ в г. Тулун, мкр. Березовая роща» сметной стоимостью 412 670,9 тыс. р. и «Инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГКУ «СШОР «Олимп» сметной стоимостью 29 065,5 тыс. р., по которым положительные заключения экспертизы получены в 2020-2022 годах.

11. На предоставление социальной выплаты для софинансирования приобретения или строительства жилых помещений спортсменов и их тренеров, нуждающихся в жилых помещениях, расходы на 2023 год предусмотрены на уровне 2022 года - 5 074,2 тыс. р. (количество получателей выплаты – 2 человека). По состоянию на 25.10.2022 в очереди на получение выплаты числится 20 спортсменов и 2 тренера с общей суммой социальных выплат – 41 582,9 тыс. р., из них поставлено в очередь в 2017 году – 2 чел., в 2018 году – 3 чел., в 2019 году – 5 чел., в 2020 году – 6 чел., в 2021 году – 3 чел., в 2022 году – 3 чел. Исходя из объема выделяемых средств на их обеспечение потребуется более 10 лет.

12. Расходы на предоставление единовременной социальной выплаты в целях поощрения спортсменам – членам спортивных сборных команд и их тренерам на 2023 год предусмотрены на уровне 2022 года – 7 200 тыс. р. на 106 получателей. На предоставление

ежемесячных социальных выплат спортсменам – участникам спортивных сборных команд и их тренерам, на 2023 год предусмотрено 15 506,5 тыс. р. на 74 получателя, или на 1 000 тыс. р. больше уровня 2022 года (14 506,5 тыс. р. на 63 получателя).

Размеры, условия и порядок предоставления указанных выплат определены постановлением Правительства Иркутской области от 25.12.2009 № 378/157-пп и постановлением Администрации Иркутской области от 21.04.2006 №58-па соответственно.

При этом как отмечалось КСП области в заключении от 27.05.2022 по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 23 Закона Иркутской области «О физической культуре и спорте в Иркутской области» (№ ПЗ-991), размер ежемесячных социальных выплат не пересматривался с 2011 года, а единовременных социальных выплат – с 2009 года. Для сравнения: в Красноярском крае согласно Закону от 21.12.2010 № 11-5566 (ред. от 09.12.2021) «О физической культуре и спорте в Красноярском крае» размер единовременной выплаты за призовые места на чемпионате России по олимпийскому виду спорта в олимпийской дисциплине составляет 50 тыс. р., 45 тыс. р. и 40 тыс. р., тогда как в Иркутской области соответственно 10 тыс. р., 8 тыс. р. и 7 тыс. р.

13. По ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» на обеспечение питанием спортсменов, вошедших в основной состав спортивного резерва спортивных сборных команд, расходы предусмотрены в объеме 5 391,7 тыс. р. исходя из 11 074 человеко-дней, что на 2 003 тыс. р. выше уровня 2022 года (3 388,7 тыс. р.). Нормы расходов средств на обеспечение питанием участников официальных спортивных мероприятий, установленные распоряжением Правительства Иркутской области от 06.04.2012 № 202-рп, составляют для спортсменов - членов спортивных сборных команд во время тренировочных мероприятий до 800 р. в сутки на человека. Исходя из выделяемых средств средняя стоимость питания одного спортсмена в сутки составила: в 2021 году – 300 р., за 9 мес. 2022 года – 363,9 р., на 2023 год (из расчета 11 074 человеко-дней) – 486,9 р.

7. 5. ГП «Развитие культуры»

Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2024 годы (далее - Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп (в ред. от 25.08.2022).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы (КЦСР 5500000000) на 2023 год в объеме 4 013 414,5 тыс. р., на 2024 год – 3 365 443,4 тыс. р., на 2025 год – 3 138 197,1 тыс. р. По сравнению с уровнем 2022 года (3 660 938,7 тыс. р.) финансирование Госпрограммы на 2023 год увеличено на 352 475,8 тыс. р. или на 9,6 % в основном за счет увеличения объема субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям. Данные об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на 2023 год, представлены в таблице.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие культуры» на 2019 – 2025 годы (КЦСР 5500000000)	3 660 938,7	4 013 414,5	352 475,8	9,6
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и	770 839,6	769 249,6	-1 590	-0,2

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
архивного дела» (КЦСР 5510100000)				
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000)	2 363 943,9	2 710 898,6	346 954,7	14,7
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000)	526 155,2	533 266,3	7 111,1	1,4

По результатам экспертизы отмечено следующее.

1. Доля расходов на ГП в общем объеме расходов областного бюджета увеличилась и составила 1,6 % (в действующей редакции Закона № 130-ОЗ на 2022 год – 1,4 %).

2. Главными распорядителями бюджетных средств ГП на 2023 год определены: министерство культуры Иркутской области в объеме 2 702 689 тыс. р. (67,3 %), министерство строительства Иркутской области – 522 674,8 тыс. р. (13 %), служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области – 340 577,9 тыс. р. (8,5 %), архивное агентство Иркутской области – 252 101,4 тыс. р. (6,3 %), администрация Усть-Ордынского Бурятского округа – 195 371,4 тыс. р. (4,9 %).

3. Финансирование госпрограммы планируется по пяти разделам областного бюджета. Большая часть бюджетных ассигнований – 3 651 329,8 тыс. р. (или 91 %) приходится на раздел 08 «Культура». По разделу 01 «Общегосударственные расходы» предусмотрено 295 805 тыс. р. (7,4 %), по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 3 935,9 тыс. р. (0,1 %), по разделу 07 «Образование» – 52 263,5 тыс. р. (1,3 %), по разделу 12 «Средства массовой информации» – 10 080,4 тыс. р. (0,2 %).

4. По сравнению с уровнем финансирования ГП на 2022 года отмечается увеличение объемов финансового обеспечения по двум подпрограммам: по ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000) на 346 954,7 тыс. р. или на 14,7% (увеличены расходы на обеспечение выплаты заработной платы и начислений на нее, на укрепление материально-технической базы учреждений культуры); по ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000) на 7 111,1 тыс. р. или на 1,4 %.

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510100000) на 1 590 тыс. р. или на 0,2 % (с 770 839,6 тыс. р. до 769 249,6 тыс. р.) в основном за счет снижения финансирования расходов на реализацию основного мероприятия по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры и регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры».

5. Наибольший объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год запланирован по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 2 747 957,3 тыс. р. или 68,5 % от общего объема расходов ГП.

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами на 2023 год составляют 375 295,7 тыс. р. или 9,4 % от общего объема расходов ГП.

тыс. р.

Наименование	КВР	Закон № 130-ОЗ	Уд. вес, %	Законопроект на 2023 год	Уд. вес, %	Отклонение
Всего	х	3 660 938,7	100	4 013 414,5	100	352 475,8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	313 625,5	8,7	375 295,7	9,4	61 670,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	52 497,1	1,4	60 906,9	1,5	8 409,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	12 760,7	0,3	12 740	0,3	-20,7
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	45 787,8	1,3	11 846,2	0,3	-34 032,6
Межбюджетные трансферты	500	861 901,4	23,5	787 169,5	19,6	-74 731,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	2 361 610,8	64,5	2 747 957,3	68,5	386 346,5
Иные бюджетные ассигнования	800	12 664,4	0,3	17 498,9	0,4	4 834,5

Как видно из таблицы, в 2023 году в сравнении с 2022 годом основной объем увеличения бюджетных ассигнований 386 346,5 тыс. р. предусмотрен по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на сумму 386 346,5 тыс. р. (с 2 361 610,8 тыс. р. до 2 747 957,3 тыс. р.) в основном за счет увеличения объема субсидии бюджетным, автономным учреждениям (увеличены расходы на обеспечение выплаты заработной платы и начислений на нее, на укрепление материально-технической базы учреждений культуры). Также Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на сумму 61 670,2 тыс. р. (с 313 625,5 тыс. р. до 375 295,7 тыс. р.) за счет увеличения расходов на выплату зарплаты и начислений на нее в связи с индексацией расходов по оплате труда на 4% с 1 марта 2022 года, а также увеличением МРОТ на 2023 год.

Основной объем уменьшения бюджетных ассигнований на 2023 год предусмотрен по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на сумму 74 731,9 тыс. р. (с 861 901,4 тыс. р. до 787 169,5 тыс. р.) в основном за счет снижения субсидии местным бюджетам на модернизацию муниципальных детских школ искусств, субсидии на капитальные ремонты объектов муниципальной собственности в сфере культуры.

Также предусмотрено уменьшение ассигнований по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на сумму 34 032,6 тыс. р. (с 45 787,8 тыс. р. до 11 846,2 тыс. р.) в связи с перераспределением средств на капитальные вложения в объекты государственной собственности на 2023 год на строительство сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района.

1. ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 769 249,6 тыс. р., что на 1 590,0 тыс. р. или 0,2 % меньше уровня, предусмотренного Законом на 2022 год (в ред. от 26.09.2022 г.).

В рамках ПП в 2023 году предусмотрена реализация 1 регионального проекта и 4 основных мероприятий (далее – РП и ОМ), таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510000000)	770 839,6	769 249,6	-1 590,0	-0,2
ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510100000)	125 210,7	126 123,3	912,6	0,7
ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5510300000)	97 297,7	97 297,7	0,0	0,0
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (КЦСР 5510900000)	97 964,0	256 691,4	158 727,4	162,0
ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5511000000)	329 996,6	254 137,2	-75 859,4	-23,0
РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» (КЦСР 551A100000)	120 370,6	35 000,0	-85 370,6	-70,9

ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510100000)

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию ОМ в размере 126 123,3 тыс. р., что на 912,9 тыс. р. или 0,7 % больше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2022 год (в ред. от 26.09.2022 г.).

ОМ реализуется министерством культуры Иркутской области (далее – министерство), направлено на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления:

1) субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры в размере 30 000,0 тыс. р.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры», утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.03.2016 № 125-пп (далее – Положение № 125-пп).

Положением № 125-пп утвержден перечень материальных ценностей, приобретаемых в рамках предоставления субсидии – звуковая аппаратура и оборудование, световая аппаратура и оборудование, оборудование для показа 3D, киноустановки, кинопроекторы, видео- и цифровая техника, мультимедийное и проекционное оборудование, музыкальные инструменты, мебель разного назначения, вычислительная техника, оргтехника, сценические костюмы и т.д.

Согласно п. 6 Положения № 125-пп, предоставление субсидий осуществляется в году, следующем за годом проведения конкурсного отбора (далее - отбор), в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год и плановый период, в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета. В соответствии с п. 41 Положения № 125-пп, распределение между муниципальными образованиями субсидий, предоставляемых начиная с 2023 года,

утверждается настоящим Положением путем внесения в него соответствующих изменений.

В настоящее время постановление Правительства Иркутской области о распределении субсидий между МО на 2023 год не принято. Согласно пояснениям министерства, рейтинг победителей по отбору муниципалитетов области на предоставление субсидии на 2023 год планируется провести в конце ноября 2022 года.

2) субсидии местным бюджетам на укрепление материально-технической базы детских художественных школ и детских школ искусств в размере 9 000,0 тыс. р. (новая субсидия).

Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на укрепление материально-технической базы детских художественных школ и детских школ искусств, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным предпрофессиональным программам в области изобразительного искусства, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.07.2022 № 576-пп (далее – Положение № 576-пп).

Под укреплением материально-технической базы детских школ искусств понимается:

- приобретение оборудования, необходимого для осуществления образовательной деятельности по дополнительным предпрофессиональным программам в области изобразительного искусства, преимущественно отечественного производства или сборки из комплектующих иностранного производства, произведенной на территории Российской Федерации (далее - оборудование), включая доставку, погрузочно-разгрузочные работы, монтаж, демонтаж;

- приобретение учебных и наглядных материалов, необходимых для осуществления образовательной деятельности по дополнительным предпрофессиональным программам в области изобразительного искусства (далее - материалы).

В соответствии с п. 31 Положение № 576-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается настоящим Положением путем внесения в него соответствующих изменений.

В настоящее время постановление Правительства Иркутской области о распределении субсидий между МО на 2023 год не принято. Согласно пояснениям министерства, рейтинг победителей по отбору муниципалитетов области на предоставление субсидии на 2023 год планируется провести в ноябре 2022 года.

3) субсидии местным бюджетам на развитие деятельности модельных муниципальных библиотек в размере 4 000,0 тыс. р. Уровень финансирования на 2023 год остался на уровне финансирования 2022 года.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на развитие деятельности модельных муниципальных библиотек утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 23.06.2020 № 494-пп (далее – Положение № 494-пп). Согласно пункту 2 Положения № 494-пп, развитие деятельности модельных библиотек направлено на приобретение книжных и периодических изданий на бумажных и электронных (CD-, DVD-диски) носителях, обеспечение доступа к электронным полнотекстовым ресурсам научного и художественного содержания (базы данных, электронные библиотеки).

В соответствии с пунктом 16 Положения № 494-пп правовым актом министерства утверждается рейтинг муниципальных образований для предоставления субсидий на развитие деятельности модельных муниципальных библиотек. Согласно пункту 25

Положения № 494-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается приложением 2 к Положению № 494-пп.

В настоящее время постановление Правительства Иркутской области о распределении субсидий между МО на 2023 год не принято. Согласно пояснениям министерства проект постановления Правительства Иркутской области находится в стадии утверждения.

4) иные межбюджетные трансферы местным бюджетам на переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту из областного бюджета в размере 5 000,0 тыс. р.

Правила предоставления иных межбюджетных трансферов на переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту и методика распределения иных межбюджетных трансфертов, установлены Постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2021 № 1088-пп (далее – Постановление № 1088-пп).

Иные межбюджетные трансферты предоставляются муниципальным образованиям Иркутской области, муниципальные библиотеки которых участвовали в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура».

В соответствии с п. 7 правил, утвержденных Постановлением № 1088-пп, распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, принятым в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период в сроки, предусмотренные ст. 139.1 Бюджетного кодекса РФ.

В настоящее время постановление Правительства Иркутской области о распределении субсидий между МО на 2023 год не принято.

Согласно пояснениям министерства, победители конкурса муниципалитетов области на получение субсидии на 2023 год определены, вместе с тем министерством в Министерство финансов Иркутской области направлена заявка на увеличение средств на мероприятие в сумме ассигнований 5 000,0 тыс. р. (дополнительная потребность).

5) субсидии местным бюджетам на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек в размере 8 164,4 тыс. р.

Размер субсидии на 2023 год сформирован из уровня софинансирования федеральных средств в сумме 6 123,3 тыс. р. (75%) и областного бюджета 2 041,1 тыс. р. (25 %).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку творческой деятельности укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 26.04.2017 № 288-пп (далее – Положение № 288-пп).

Субсидии предоставляются на поддержку творческой деятельности муниципальных театров - создание новых постановок и показ спектаклей на стационаре, укрепление материально-технической базы муниципальных театров.

В соответствии с пунктом 4 Положения № 288-пп предоставление субсидий осуществляется за счет средств федерального бюджета и областного бюджета в году, следующем за годом проведения отбора, в пределах лимитов бюджетных обязательств,

доведенных до министерства на соответствующий финансовый год. Согласно пункту 13 Положения № 288-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2023 год (приложение № 15, таблица № 17) субсидия распределена в сумме 8 164,4 тыс. р. (городской округ муниципального образования город Братск – 5 380,4 тыс. р., муниципальное образование г. Усть-Илимск – 2 784,0 тыс. р.).

В 2023 году запланировано реализация мероприятия за счет средств федерального бюджета в сумме 6 123,3 тыс. р. (75%), областного бюджета 2041,1 тыс. р. (25%).

б) субсидии местным бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в размере 69 958,9 тыс. р.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с численностью населения до 50 тысяч человек утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.12.2017 № 870-пп (далее – Положение № 870-пп). Субсидия направлена на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры - реализация мероприятий по выполнению ремонтных работ (текущего ремонта) в отношении зданий домов культуры (и их филиалов), включая приобретение материалов для выполнения ремонтных работ (текущего ремонта).

В соответствии с пунктом 16 Положения № 870-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2023 год (приложение № 15, таблица № 18) субсидия распределена в сумме 69 958,9 тыс. р. 83 МО (11 городских округов, 72 сельских поселения).

В 2023 году реализация мероприятия запланировано с участием средств федерального бюджета. Размер субсидии на 2023 год сформирован из уровня софинансирования федеральных средств в сумме 25 297,8 тыс. р. (36%) и областного бюджета 44 661,1 тыс. р. (64 %).

ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5510300000).

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме 97 297,7 тыс. р. на предоставление субвенций МО Иркутской области (КВР 500). Бюджетные ассигнования на 2023 год остаются на уровне финансирования мероприятия в 2022 году, предусмотренных Законом о бюджете на 2022 год (в ред. от 26.09.2022 г.).

Субвенции предоставляются муниципальным образованиям в соответствии с Законом Иркутской области от 18.07.2008 № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

Проектом Закона субвенции распределены 41 МО Иркутской области в сумме 97 297,7 тыс. р. (таблица 7 приложения 16 к Законопроекту).

ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (КЦСР 5510900000).

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 256 691,4 тыс. р., что на 158 727,4 тыс. р. (или 162,0 %) больше уровня, предусмотренного Законом на 2022 год (в ред. от 26.09.2022 г.) 97 964,0 тыс. р. Мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (КВР 500).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 215-пп (далее – Положение № 215-пп).

В соответствии с пунктом 15 Положения № 215-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2023 год субсидии распределены в объеме:

- 80 000,0 тыс. р. из областного бюджета на строительство дома культуры на 150 мест с танцевальным залом в с. Ключи-Булак, Братского района Иркутской области (приложение № 19, таблица № 15);

- 100 824,6 тыс. р. (таблица №15 приложения 15 Законопроекта) из них: 91 968,9 тыс. р. на строительство культурно-досугового центра в г. Иркутске, ул. Рабочего штаба, д. 19; 8 855, 7 тыс. р. на реконструкцию здания МКУК «КДЦ Зулумайского МО» в с. Зулумай, Зиминского района, ул. Центральная (приложение № 15, таблица № 15);

- 62 198,3 тыс. р. (таблица №15 приложения 15 Законопроекта) распределено на строительство сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района;

- 13 668,5 тыс. р. - иные межбюджетные трансферты местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий, направленных на выполнение Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области (строительство, реконструкция объектов культуры).

Как установлено в ходе экспертизы министерством строительства Иркутской области ежегодно издаются правовые акты о предоставлении субсидии органам местного самоуправления на строительство (реконструкцию) объектов культуры, относящиеся к муниципальной собственности, однако в последующем бюджетные ассигнования в Законе о бюджете предусматриваются не в полном объеме.

Так, распоряжением от 17.08.2021 № 59-658-мр министерства строительства Иркутской области принято решение предоставить субсидии в 2022 году из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности 6 МО (строительство, реконструкцию).

В Законопроекте на 2023 год предусмотрено финансирование только по двум объектам (на строительство культурно-досугового центра в г. Иркутске, ул. Рабочего штаба, д. 19; на реконструкцию здания МКУК «КДЦ Зулумайского МО» в с. Зулумай, Зиминского района, ул. Центральная). По 3 объектам (сельский дом культуры на 100 мест, Куйтунский район, строительство детской школы искусств на 650 мест в г. Свирск, многофункциональный культурный центр в с. Порог Нижнеудинского района) финансирование в 2022-2023 годах не предусмотрено.

Согласно распоряжению министерства строительства Иркутской области от 15.08.2022 № 59-392-мр принято решение предоставить в 2023-2025 годах субсидию из областного бюджета на софинансирование капитальных вложений объекты муниципальной собственности 9 муниципальным образованиям (городским, сельским поселениям) Иркутской области.

В Законопроекте на 2023 год данные объекты строительства, реконструкции муниципальной собственности не запланированы.

ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5511000000).

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 254 137,2 тыс. р., что на 75 859,4 тыс. р. (или 23,0%) меньше уровня, предусмотренного Законом на 2022 год (в ред. от 26.09.2022 г.) 329 996,6 тыс. р. Мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (КВР 500).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 217-пп (далее – Положение № 217-пп). Положение № 217-пп устанавливает порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры. В соответствии с пунктом 15 Положения № 217-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2023 год субсидии распределены (приложение № 16, таблица № 15) на капитальный ремонт 6 домов культуры в объеме:

- 90 044,7 тыс. р. – дом культуры в «Дружба» г. Усть-Илимск;
- 77 385,4 тыс. р. – ДК «Горняк» г. Черемхово;
- 33 772,3 тыс. р. – дом культуры в с. Урик Иркутского района;
- 14 103,8 тыс. р. – дом культуры в с. Рысево Черемховского района;
- 22 907,1 тыс. р. – дом культуры в д. Лузгина Осинского района;
- 15 923,9 тыс. р. – дом культуры в с. Непа Катангского района.

Согласно распоряжению министерства строительства Иркутской области от 15.08.2022 № 59-394-мр «О предоставлении муниципальным образованиям Иркутской области субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры» предоставить в 2023-2025 годах субсидию из областного бюджета на капитальный ремонт объектов культуры 65 муниципальным образованиям (городским, сельским поселениям) Иркутской области.

В законопроекте на 2023 год капитальные ремонты по данным объектам муниципальной собственности не запланированы.

РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»), КЦСР 551A100000.

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 35 000,0 тыс. р. В рамках РП в 2023 году запланировано предоставление межбюджетных трансфертов:

- 35 000,0 тыс. р. предусмотрено на предоставление иных межбюджетных трансфертов на создание модельных муниципальных библиотек (средства федерального бюджета).

Правила предоставления, методика распределения иных межбюджетных трансфертов на создание модельных муниципальных библиотек, утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 25.11.2019 № 992-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на создание модельных муниципальных библиотек».

В соответствии с пунктом 6 Правил распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, принятым в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

В настоящее время постановление Правительства Иркутской области о распределении субсидий между МО на 2023 год не принято.

Согласно ГП Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2024 годы от 06.11.2018 № 815-пп (в ред. от 28.08.2022 № 663-пп) по РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)) на 2019 – 2024 годы, министерством строительства Иркутской области было запланировано на 2023 год предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета в размере 62 807,5 тыс. р. по следующим объектам:

- капитальный ремонт здания МАУДО ДЮЦ «Гармония» по адресу: Иркутская обл., г. Киренск, мкр. Центральный, ул. Ленина, д. 50 (срок исполнения 2023-2024 г.) в общей стоимостью в размере 68 869,3 тыс. р. Предусмотрено финансирование объекта в 2023 г. в размере 38 217,1 тыс. р. (в т. ч.: из федерального бюджета – 19 684,7 тыс. р., из областного бюджета – 17 049,8 тыс. р., из местного бюджета – 1 482,6 тыс. р.).

Согласно представленным пояснениям к Законопроекту на 2023 год капитальный ремонт здания МАУДО ДЮЦ «Гармония» в г. Киренск Киренского района, в рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)) перераспределены на 2024 год в сумме 71 021,6 тыс. р., в т. ч. за счет средств федерального бюджета в сумме 53 266,2 тыс. р.;

- капитальный ремонт кровли здания структурного подразделения МКУК ДОШР «Центр искусств им. К.Г. Самарина» по адресу: Иркутская обл., с. Баклаши, Шелеховский р-он, ул. 8 Марта, 12 А (срок исполнения 2023 г.) общей стоимостью в размере 1183,8 тыс. р. (в т. ч.: из федерального бюджета – 861,2 тыс. р., из областного бюджета – 287,1 тыс. р., из местного бюджета – 35,5 тыс. р.);

- капитальный ремонт объекта: Административное здание, расположенное по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Ново-Ленино, ул. Ленина, 2 (срок исполнения 2023 г.) в общей стоимостью в размере 25 252,6 тыс. р. (в т. ч.: из федерального бюджета – 18 693,5 тыс. р., из областного бюджета – 6 231,2 тыс. р., из местного бюджета – 328,0 тыс. р.).

ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000). Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» в объеме 2 710 898,6 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 16 039,7 тыс. р.), что по сравнению с уровнем 2022 года (2 363 943,9 тыс. р.) больше на 346 954,7 тыс. р. или 14,7 %.

В составе подпрограммы предусмотрено 9 основных мероприятий и одна ВЦП. Предлагаемые объемы бюджетных ассигнований на реализацию ПП на 2023 год в разрезе мероприятий подпрограммы приведены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры»(КЦСР 5520000000)	2 363 943,9	2 710 898,6	346 954,7	14,7
ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (КЦСР 5520600000)	267 797,8	263 731,9	-4 065,9	-1,5
ОМ «Профессиональное искусство» (КЦСР 5520900000)	926 126,5	1 030 475,5	104 349	11,3
ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (КЦСР 5521000000)	259 660,1	276 511	16 850,9	6,5
ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (КЦСР 5521100000)	414 583,6	427 260,5	12 676,9	3,1
ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (КЦСР 5521200000)	170 624,1	164 529,3	-6 094,8	-3,6
ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» (КЦСР 5521300000)	3 333,6	8 675,8	5 342,2	160,3
ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КЦСР 5521400000)	185 849,4	379 985,4	194 136	104,5
ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5521500000)	118 868,8	140 793,3	21 924,5	18,4
ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» (КЦСР 5521700000)	4 421,7	3 935,9	-485,8	-11,0
ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения» (КЦСР 5521800000)	12 678,3	15 000,0	2 321,7	18,3

ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (КЦСР 5520600000)

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ВЦП в сумме 263 731,9 тыс. р., что меньше уровня 2022 года на 4 065,9 тыс. р. или 1,5 %.

Объем бюджетных ассигнований на 2023 год на реализацию мероприятий ВЦП предусмотрен по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» и направлен на финансовое обеспечение деятельности областного государственного автономного учреждения «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области» (далее – ОГАУ «ЦСН») в общей сумме 263 731,9 тыс. р., из них:

- субсидия на исполнение государственного задания ОГАУ «ЦСН» на проведение работ по изучению выявленных объектов археологического наследия, расположенных на территории Иркутской области в общем объеме 142 072,5 тыс. р., в том числе: 85 537,5 тыс. р. – на выплату заработной платы и начислений на нее (35 683,1 тыс. р.), на

содержание учреждения и объектов культурного наследия (11 632,8 тыс. р.), на проведение государственных работ (38 221,6 тыс. р.); 50 000 тыс. р. – на проведение государственной историко-культурной экспертизы выявленных 609 объектов культурного наследия, расположенных на территории Иркутской области; 3 035,0 тыс. р. – на проведение архитектурно-археологических обмерных работ на 9 объектах культурного наследия в соответствии с концепцией сохранения объектов культурного наследия – памятников деревянного зодчества Иркутской области; 3 500 тыс. р. – на мероприятие «Подготовка и издание печатной продукции, проведение выставок, смотров, конкурсов и иных мероприятий в сфере популяризации объектов культурного наследия» (выпуск каталога детских рисунков финалистов конкурса «Объекты культурного наследия Иркутской области живые и утраченные», издание книги «Археология в городской среде. Могильник Локомотив», 5 различных мероприятий выставок или конкурсов, выпуск календарей с детскими рисунками об объектах культурного наследия);

- субсидия на иные цели предусмотрена учреждению в общем объеме 121 659,4 тыс. р., из них: 117 459,4 тыс. р. – на проведение первоочередных противоаварийных и консервационных мероприятий на объектах культурного наследия («Особняк Бутиных, 1883-1886 гг.» – 92 307,4 тыс. р.; «Усадьба Михеева» (амбар), 1850-1860 гг.» – 25 152 тыс. р.), которые включены в Перечень объектов культурного наследия, требующих проведения работ по их сохранению; 4 200 тыс. р. – на прочие виды работ по сохранению объектов культурного наследия.

Согласно пояснению ОГАУ «ЦСН» дополнительная потребность в увеличении объемов бюджетных ассигнований на 2023 год в рамках реализации ВЦП на мероприятия по обеспечению сохранности, использованию, популяризации объектов культурного наследия составляет 106 725 тыс. р., из них:

- 62 000 тыс. р. – на проведение заключительного этапа работ по государственной экспертизе проектно-сметной документации на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (ремонтно-реставрационные работы), расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 49 (лит. А, лит. А1), входящих в состав объекта культурного наследия регионального значения «Застройка ул. Карла Маркса», в соответствии с пунктом 1.6. протокола № 46 от 16.09.2022 заседания Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления под руководством первого заместителя председателя Правительства Иркутской области заместителя председателя Бюджетной Комиссии Р.Л. Ситникова;

- 44 725 тыс. р. – на продолжение проведения государственных историко-культурных экспертиз выявленных объектов археологического наследия для их включения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) и внесения сведений об их территориях в единый государственный реестр недвижимости в соответствии с пунктом 7 протокола совещания под руководством Губернатора Иркутской области по вопросу «О необходимости системной работы по изучению выявленных объектов археологического наследия, расположенных на территории Иркутской области» от 14.12. 2021 № 06-575/21.

ОМ «Профессиональное искусство» (КЦСР 5520900000). Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 1 030 475,5 тыс. р. (из них: 224 805 тыс. р. – ОГАУК Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова; 301 919,6 тыс. р. – ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского; 122 374,7 тыс. р. – ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова; 71 046,6 тыс. р. – ГАУК Иркутский областной театр кукол «Аистёнок»; 56 249,2 тыс. р. – ИОГБУК «Черемховский драматический театр имени В.П. Гуркина»; 30 700 тыс. р. – ИО ГБУК театр - студия «Театр Пилигримов»;

223 380,4 тыс. р. – ГАУК Иркутская областная филармония). Относительно уровня 2022 года, предусмотренного Законом № 130, бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены в большем объеме на 104 349 тыс. р. или на 11,3 %.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию ОМ предусмотрены по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» и направлены на следующие мероприятия:

- на обеспечение выплаты заработной платы с начислениями государственным учреждениям исполнительского искусства Иркутской области в общей сумме 908 837,7 тыс. р. (из них: 204 995,6 тыс. р. – ОГАУК Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова; 257 062,2 тыс. р. – ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского; 100 717,2 тыс. р. – ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова; 61 464,5 тыс. р. – ГАУК Иркутский областной театр кукол «Аистёнок»; 49 600,2 тыс. р. – ИОГБУК «Черемховский драматический театр имени В.П. Гуркина»; 26 937 тыс. р. – ИО ГБУК театр - студия «Театр Пилигримов»; 208 061 тыс. р. – ГАУК Иркутская областная филармония);

- на проведение мероприятий по пожарной безопасности в сумме 1 205 тыс. р.;

- на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек – 2 721,5 тыс. р. (в том числе: за счет средств областного бюджета в сумме 680,1 тыс. р., за счет средств федерального бюджета в сумме 2 041,4 тыс. р.) предусмотрены ИОГБУК «Черемховский драматический театр имени В.П. Гуркина».

- на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в сумме 8 275,6 тыс. р., в том числе: за счет средств областного бюджета в сумме 2 068,9 тыс. р. и средств федерального бюджета в сумме 6 206,7 тыс. р.

ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (КЦСР 5521000000)

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 276 511 тыс. р. (из них: ГБУК Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека имени И.И. Молчанова-Сибирского (188 876,6 тыс. р.); ГБУК Иркутская областная детская библиотека имени Марка Сергеева (32 635,8 тыс. р.); Областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина (35 040,8 тыс. р.); ГБУК ИО специальная библиотека для слепых (19 957,8 тыс. р.)), что на 16 850,9 тыс. р. или на 6,5 % больше уровня 2022 года, предусмотренного Законом № 130-ОЗ.

Объемы ассигнований по данному мероприятию предусмотрены по КВР 600 и направлены на предоставление субсидий на выполнение государственного задания государственных библиотек Иркутской области.

Согласно информации Министерства, представленной в ходе экспертизы, основная доля бюджетных ассигнований направлена на расходы по обеспечению выплаты заработной платы с начислениями – 237 159,9 тыс. р. (из них: ГБУК Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека имени И.И. Молчанова-Сибирского (155 160,5 тыс. р.); ГБУК Иркутская областная детская библиотека имени Марка Сергеева (31 363,4 тыс. р.); Областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина (33 041,7 тыс. р.); ГБУК ИО специальная библиотека для слепых (17 594,3 тыс. р.)), что составляет 85,8 % от общего объема субсидии.

ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (КЦСР 5521100000). Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в сумме 427 260,5 тыс. р. (из них: ГБУК ИОХМ им. В.П. Сукачева (105 957,7 тыс. р.); ГАУКИ областной краеведческий музей (123 897,9 тыс. р.); ГБУК ИО историко-мемориальный музей декабристов (48 339,2 тыс. р.); ИОГАУК

АЭМ «Тальцы» (149 065,7 тыс. р.), что на 12 676,9 тыс. р. или на 3,1 % больше уровня 2022 года, предусмотренного Законом № 130-ОЗ.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ОМ предусмотрен по КВР 600, направлены на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий государственных музеев Иркутской области. Согласно информации Министерства, представленной в ходе проведения экспертизы, основная доля бюджетных ассигнований предусмотрена на расходы по обеспечению выплаты заработной платы с начислениями – 346 204,2 тыс. р. (ГБУК ИОХМ им. В.П. Сукачева (89 974 тыс. р.); ГАУКИ областной краеведческий музей (105 861,5 тыс. р.); ГБУК ИО историко-мемориальный музей декабристов (41 366,6 тыс. р.); ИОГАУК АЭМ «Тальцы» (109 002,1 тыс. р.)), что составляет 81 % от общего объема субсидии.

ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (КЦСР 5521200000). Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в объеме 164 529,3 тыс. р. (из них: 53 445,4 тыс. р. – ГБУК «ИОДНТ»; 10 246,9 тыс. р. – ГАУК ИО «Центр А. Вампилова»; 14 822,3 тыс. р. – ОГАУ «ИДЛ»; 43 941,6 тыс. р. – ОГАУК «Иркутскоблкинофонд»; 11 968,9 тыс. р. – ОГБУК редакция журнала «Сибирячок»; 17 788,8 тыс. р. – ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья»; 12 315,4 тыс. р. – ГБУК ИО Центр русского языка), со снижением к уровню 2022 года, предусмотренного Законом № 130-ОЗ, на 6 094,8 тыс. р. или на 3,6 %.

Бюджетные ассигнования по данному мероприятию предусмотрены по КВР 600 и направлены на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий прочих государственных учреждений Иркутской области, осуществляющих деятельность в сфере кинематографии, досуга и просвещения, основная доля из которых (76,8 % от общего объема субсидии) направлена на расходы по обеспечению выплаты заработной платы с начислениями – 126 310,9 тыс. р. (из них: 41 791,1 тыс. р. – ГБУК «ИОДНТ»; 8 825,4 тыс. р. – ГАУК ИО «Центр А. Вампилова»; 5 039,1 тыс. р. – ОГАУ «ИДЛ»; 35 130,9 тыс. р. – ОГАУК «Иркутскоблкинофонд»; 10 147,9 тыс. р. – ОГБУК редакция журнала «Сибирячок»; 16 015,6 тыс. р. – ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья»; 9360,9 тыс. р. – ГБУК ИО Центр русского языка).

ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» (КЦСР 5521300000). Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 8 675,8 тыс. р., что на 5 342,2 тыс. р. больше уровня 2022 года, предусмотренного Законом № 130-ОЗ.

Бюджетные ассигнования по данному мероприятию предусмотрены по КВР 600 и направлены на предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГОБУДО «Иркутская областная детской школы искусств» на обеспечение участия одаренных детей в конкурсах смотрах, фестивалях.

ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КЦСР 5521400000). Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 379 985,4 тыс. р., что по сравнению с уровнем 2022 года больше на 194 136 тыс. р. или на 104,5 %.

Бюджетные ассигнования по данному мероприятию предусмотрены по КВР 600 и направлены на предоставление субсидий на иные цели учреждениям культуры, в том числе:

- 16 528,1 на реализацию мероприятий в сфере культуры и искусства, направленных на развитие учреждений;

- 265 440,4 тыс. р. на укрепление материально-технической базы учреждений культуры, основная часть из которых (255 406,0 тыс. р.) предусмотрена ОГАУК «Иркутский музыкальный театр» им. Н.М. Загурского;

- 10 388,8 тыс. р. (в том числе средства областного бюджета в сумме 2 597,2 тыс. р., федерального бюджета – 7 791,6 тыс. р.) на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров;

- 41 416,2 тыс. р. на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением антитеррористической защищенности и пожарной безопасности;

- 46 211,9 тыс. р. на проведение капитального и текущего ремонта зданий, закрепленных за учреждениями культуры, на праве оперативного управления. В ходе экспертизы предоставлено обоснование бюджетных ассигнований на капитальный ремонт учреждений культуры на общую сумму 34 630,56 тыс. р., из них: ГБУК ИОХМ им. В.П. Сукачева (438,95 тыс. р. – на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт: крылец, наружных лестниц для прислуги; на усиление конструкции стропильной системы и замене кровли; на выборочную замену оконных блоков); ГБУК ИО историко-мемориальный музей декабристов (15 275,59 тыс. р. на выполнение проектных и изыскательских работ по сохранению объекта культурного наследия дом Волконского С.Г. (положительное заключение экспертизы от 15.04.2019 № 38-2-1-0029-19); ГАУКИ областной краеведческий музей (5 327,3 тыс. р. – на разработку проектной документации на капитальный ремонт фасада здания по адресу ул. Карла Маркса, 13; разработку эскизного проекта научно-просветительского комплекса «Здание обсерватории и археологического павильона» в п. Анга Качугского района; на корректировку ранее выполненной проектной документации для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия (Комплекс зданий Восточно-сибирского отдела Русского географического общества, 1883-1891 гг. арх. Розен Г.В.) и противоаварийные работы по фасаду здания на ул. Карла Маркса, 2; ИО ГБУК театр - студия «Театр Пилигримов» (2 800 тыс. р. – на ремонт инженерных систем объекта «Дом чиновника Т.Н. Солдатов, сер. XIX века»); ОГАУК Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова (2 383,62 тыс. р. – на разработку ПСД на проведение капитального ремонта: системы отопления и вентиляции; дворовой территории театра; служебных помещений;); ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова (3 886,5 тыс. р. – на разработку ПСД: по воссозданию оконных и дверных заполнений фасадов здания; по капитальному ремонту системы отопления части здания; на выполнение мероприятий по сохранению объекта культурного наследия «Здание театра Музыкальной комедии (бывшее Дворянское собрание»); ГБУК ИО Центр русского языка (1 030 тыс. р. – на выполнение строительно-монтажных работ узла коммерческого учета тепловой энергии; на выполнение проекта, составление сметы и выполнение работ по установке пластиковых окон в учреждении); ОГАУК «Иркутскоблкинофонд» (2 254,5 тыс. р. – на выполнение капитального ремонта кровли административного здания); ГБУК «ИОДНТ» (506,2 тыс. р. – на разработку и экспертизу ПСД на проведение капитального ремонта: въездных ворот, забора на объекте «Усадьба: дом причта Тихвинской церкви, хоз. постройка»; ГАУК Иркутская областная филармония (727,9 тыс. р. – на разработку ПСД на механизацию сцены; на инженерные обследование конструкций чердачного перекрытия здания филармонии).

Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение капитального и текущего ремонта зданий, закрепленных за учреждениями культуры на праве оперативного управления, с уменьшением на 29 371,5 тыс. р. (с 75 583,4 тыс. р. до 46 211,9 тыс. р.) по сравнению с уровнем 2022 года.

Вместе с тем, на заседании Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления по руководством первого заместителя председателя Правительства Иркутской области заместителя председателя Бюджетной Комиссии Р.Л. Ситникова (пункт 1.6. протокола № 46 от 16.09.2022) министру культуры Иркутской области совместно с министром строительства Иркутской области поручено проработать вопрос по увеличению в ГП расходов на капитальный ремонт объектов в сфере культуры на 2023-2025 годы (срок до 20.10.2022).

Министерством представлена служебная записка об исполнении пункта 1.6 протокола № 46 по вопросу увеличения расходов на капитальный ремонт учреждений культуры, так по итогам заседания ведомственного проектного офиса Министерства с депутатами Законодательного собрания Иркутской области определена приоритетная потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях из средств областного бюджета на реализацию в 2023 году мероприятий по капитальному ремонту 28 учреждений культуры на общую сумму 651,4 млн. р.

ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» КЦСР (5521500000). Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 140 793,3 тыс. р., что на 21 924,5 тыс. р. или 18,4 % больше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 130-ОЗ на 2022 год (118 868,8 тыс. р.).

Объем бюджетных ассигнований на 2023 год по данному мероприятию предусмотрен по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», в том числе:

- субсидия на выполнение государственного задания областными государственными бюджетными учреждениями культуры, подведомственными администрации Усть-Ордынского Бурятского округа – 121 184,1 тыс. р. (из них: ОГБУК «Ансамбль песни и танца «Степные напевы» – 47 587,3 тыс. р.; ОГБУК «Усть-Ордынская Национальная библиотека им. М.Н. Хангалова» – 25 229,4 тыс. р.; ОГБУК «Национальный музей Усть-Ордынского Бурятского округа» – 14 351,8 тыс. р.; ОГБУК «Киноконцертный зал «Эрдэм» – 10 271,1 тыс. р.; ОГБУК «Усть-Ордынский Национальный центр народного творчества» – 13 993 тыс. р.; ОГБУК «Усть-Ордынский Национальный центр художественных народных промыслов» – 9 751,5 тыс. р.), в том числе: 102 869,8 тыс. р. – на выплату заработной платы и начислений на нее; 4 638,9 тыс. р. – на оплату коммунальных услуг; 2 442,7 тыс. р. – на оплату услуг охраны; 2 905,4 тыс. р. – на оплату налогов; 1 788,2 тыс. р. – на оплату аренды помещений; 330,7 тыс. р. – на обслуживание противопожарной сигнализации; 965 тыс. р. – на переход учреждений культуры на отечественное офисное программное обеспечение (Р-7 офис); 394,5 тыс. р. – на оплату услуг связи; 31,5 тыс. р. – на содержание имущества; 74 тыс. р. – на оплату транспортных услуг; 256 тыс. р. – ГСМ; 1 780,2 тыс. р. – на увеличение стоимости основных средств и прочих материальных запасов; 8 тыс. р. – на оплату страхования; 2 699,2 тыс. р. – на оплату прочих работ, услуг (из них: проведение мероприятий (2 506 тыс. р.), обслуживание кинопроекторного оборудования (88,2 тыс. р.), обслуживание справочной системы «Гарант» (62,9 тыс. р.), разработка сайта (6,9 тыс. р.), медицинский осмотр водителя (17,8 тыс. р.), антивирусная система «Касперский» (8,7 тыс. р.), обучение (8,7 тыс. р.);

- субсидия на иные цели – 19 609,3 тыс. р., из них: 15 553,5 тыс. р. – на развитие материально-технической базы учреждений культуры (10 626,9 тыс. р. – на приобретение автобуса для ОГБУК «Государственный ансамбль песни и танца «Степные напевы»; 2 399,1 тыс. р. – на приобретение автомобиля ГАЗ 221717 «Соболь» для ОГБУК «Усть-Ордынская Национальная библиотека им. М.Н. Хангалова»; 1 300 тыс. р. – на

приобретение сценического подиума для ОГБУК «Усть-Ордынский Национальный центр народного творчества»; 657,8 тыс. р. – на приобретение музыкального оборудования и оргтехники ОГБУК «Государственный ансамбль песни и танца «Степные напевы»; 202,2 тыс. р. – на приобретение оборудования для мастерской ОГБУК «Усть-Ордынский Национальный центр художественных народных промыслов»; 303,3 тыс. р. – на приобретение оборудования ОГБУК «Киноконцертный зал «Эрдэм»; 64,2 тыс. р. – на приобретение рециркуляторов ОГБУК «Национальный музей Усть-Ордынского Бурятского округа»; 598,9 тыс. р. – на разработку проектно-сметной документации на обустройство крыльца (4 шт.) в здании ОГБУК «Национальный музей Усть-Ордынского Бурятского округа»; 3 456,9 тыс. р. – на участие в мероприятиях (910,3 тыс. р. – гастроль ОГБУК «Государственный ансамбль песни и танца «Степные напевы» в Новосибирскую область; 935,8 тыс. р. – на участие в финале проекта «Лучший из лучших» г. Сочи; 1 610,8 тыс. р. – на участие в концерте в Государственном Кремлевском дворце г. Москва).

ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» (КЦСР 5521700000). Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 3 935,9 тыс. р. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 951,9 тыс. р., средств областного бюджета – 984 тыс. р.), что меньше уровня 2022 года на 485,8 тыс. р. или 11,0 %.

Бюджетные ассигнования по данному мероприятию предусмотрены по КВР 500 «Межбюджетные трансферты», на предоставление субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2019 № 1036, по восстановлению (ремонту, реставрации, благоустройству) воинских захоронений на территории Иркутской области.

Законопроектом на 2023 год (приложение № 15, таблица № 20) субсидия распределена МО город Иркутск в объеме 3 935,9 тыс. р.

По информации ОГАУ «ЦСН» дополнительная потребность исходя из заявки Иркутской области (письмо от 28.01.2022 № 02-76-265/22), сформированной по запросу Управления Министерства обороны РФ на реализацию мероприятий ФЦП «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» на 2023 год, составила 4 385,6 тыс. р., из них на установку мемориальных знаков на воинских захоронениях – 134,4 тыс. р. (28 ед.); на восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений – 4 251,2 тыс. р.

ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения» КЦСР 5521800000. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на 2023 год в размере 15 000 тыс. р. за счет средств областного бюджета, что выше уровня 2022 года на 2 321,7 тыс. р., или на 15,5 % (2022 год – 12 678,3 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования по данному мероприятию предусмотрены за счет областного бюджета на предоставление субсидий религиозным организациям по КВР 600 в целях финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия религиозного назначения.

Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий в целях финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия религиозного назначения установлен постановлением

Правительства Иркутской области от 13.11.2019 № 945-пп. Согласно пояснению ОГАУ «ЦСН» по предварительному анализу потребность на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия религиозного назначения определена в объеме 15 000 тыс. р., по результатам рассмотрения в 2023 году заявок (срок предоставления не позднее 1 мая 2023 года) на предоставление субсидии объем субсидии будет скорректирован.

ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000). Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП в сумме 533 266,3 тыс. р., что на 7 111,1 тыс. р. или 1,4 % больше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2022 год (в ред. от 26.09.2022 г.), таблица:

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022 г.)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			Сумма	%
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000)	526 155,2	533 266,3	7 111,1	1,4
ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530100000)	66 771,0	101 141,1	34 370,1	51,5
ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела» (КЦСР 5530200000)	20 963,7	25 544,0	4 580,3	21,8
ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» (КЦСР 5530300000)	117 320,7	129 259,7	11 939,0	10,2
ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5530400000)	44 991,6	57 910,1	12 918,5	28,7
ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5530500000)	44 533,0	54 479,1	9 946,1	22,3
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5530600000)	45 975,8	11 846,2	-34 129,6	-74,2
ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530800000)	35 698,3	32 910,0	-2 788,3	-7,8
ОМ «Поддержка отрасли культуры» (КЦСР 5531100000)	12 889,8	11 556,3	-1 333,5	-10,3
ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» (КЦСР 5531300000)	62 488,6	66 513,7	4 025,1	6,4
РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»))» (КЦСР 553А100000)	64 022,7	38 869,1	-25 153,6	-39,3
РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» (КЦСР 553А200000)	2 500,0	3 237,0	737,0	29,5
РП «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»))» (КЦСР 553А300000)	8 000,0		-8 000,0	-100,0

ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530100000).

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 101 141,1 тыс. р. В рамках основного мероприятия запланировано финансовое обеспечение деятельности министерства культуры Иркутской области, в том числе:

- 83 081,4 тыс. р. предусмотрено по КВР 100 (расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами.

- 17 648,9 тыс. р. предусмотрено на закупки министерства культуры и архивов Иркутской области (КВР 200), в т.ч. на услуги охраны, на проведение профессиональной подготовке (переподготовке) и повышение квалификации работников министерства.

- 410,8 тыс. р. предусмотрено на оплату транспортного налога и прочие (КВР 800).

ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела» (КЦСР 5530200000)

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 25 544,0 тыс. р. на реализацию ОМ на финансовое обеспечение Архивного агентства Иркутской области:

- 24 588,3 тыс. р. предусмотрено на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами. (КВР 100).

Согласно представленным пояснениям, ассигнования на выплату ФОТ труда агентства с учетом начислений во внебюджетные фонды на 2023 сформированы в не полном объеме, объем недостающих средств составляет 5 623,8 тыс. р.

- 954,7 тыс. р. предусмотрено на закупки Архивному агентству Иркутской области (КВР 200), в том числе на текущие расходы: пожарно-охранная сигнализация, обслуживание вычислительной техники, услуги связи, материальные запасы.

- 1,0 тыс. р. на уплату транспортного налога (КВР 800).

ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» (КЦСР 5530300000)

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 129 259,7 тыс. р. В рамках мероприятия на 2023 год предусмотрены расходы на содержание Областного государственного казенного учреждению (ОГКУ) «Государственный архив Иркутской области».

В январе 2022 года завершилась реорганизация ОГКУ «Государственный архив Иркутской области» путем присоединения ОГКУ «Государственный архив новейшей истории Иркутской области» и ОГКУ «Государственный архив документов по личному составу Иркутской области».

Расходы по ОМ предусмотрены на следующие мероприятия:

- 101 759,2 тыс. р. (КВР 100 – расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами). Ассигнования сформированы в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 24.11.2017 № 773-пп «Об установлении порядка формирования и расходования фонда оплаты труда работников государственных казенных учреждений Иркутской области, подведомственных архивному агентству Иркутской области. На 2023 год произошло увеличение доведенных предельных объемов по фонду оплаты труда для выплаты средней заработной платы во исполнение распоряжения Председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз «О реализации Указов Президента РФ в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы»;

- 25 424,3 тыс. р. (КВР 200 – на осуществление закупок). Увеличение на 2023 год по данному КВР на 5 802,0 тыс. р. (или на 29,6%) по сравнению с 2022 годом произошло в связи с дополнительным финансированием на капитальный ремонт и приобретение основных средств (архивные стеллажи);

- 2 076,2 тыс. р. предусмотрено на уплату обязательных платежей - транспортный налог, земельный налог, налог на имущество юридических лиц (КВР 800).

ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия» (КЦСР 5530400000)

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на 2023 год в размере 57 910,1 тыс. р. В рамках мероприятия финансируется деятельность Службы по охране культурного наследия Иркутской области, в том числе:

- 47 490,1 тыс. р. запланированы расходы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления» (далее – КВР 100). Бюджетные ассигнования сформированы в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 203-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 204-уг «О внесении изменения в размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствии с присвоенными классными чинами государственной гражданской службы Иркутской области (окладов за классный чин)», указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 205-уг «О размерах ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Иркутской области, выплачиваемой государственным гражданским служащим Иркутской области». Заработная плата и страховые взносы обеспечены на 2023 год не в полном объеме;

- 1 704,7 тыс. р. запланированы расходы по КВР 100. Ассигнования направлены на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия за счет средств областного бюджета (дополнительное финансирование за счет средств ОБ процентной надбавки за работу в южных районах Иркутской области). Бюджетные ассигнования сформированы в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 203-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 204-уг «О внесении изменения в размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствии с присвоенными классными чинами государственной гражданской службы Иркутской области (окладов за классный чин)», указом Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 205-уг «О размерах ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Иркутской области, выплачиваемой государственным гражданским служащим Иркутской области» на выплату заработной платы и страховых взносов сотрудникам, замещающим должности государственной гражданской службы, осуществляющим полномочия Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения;

- 5 638,0 тыс. р. запланированы расходы по КВР 100. Ассигнования направлены на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия (субвенция из федерального бюджета). Дополнительная потребность на 2023 год на выплату заработной платы и страховых взносов по областному бюджету составила - 10 399,6 тыс. р., по федеральному бюджету - 3 787,5 тыс. р.;

- 3 070,6 тыс. р. предусмотрено на закупки Службы по охране культурного наследия Иркутской области (КВР 200);

- 6,7 тыс. р. на уплату обязательных платежей (КВР 800).

ОМ «Реализация государственной политики на территории «Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5530500000)

Законопроектом предлагается утвердить на 2023 год бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 54 479,1 тыс. р., в том числе:

- 43 743,1 тыс. р. предусмотрено на финансовое обеспечение администрации Усть-Ордынского Бурятского округа. По КВР 100 (расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами) предусмотрено 43 060,9 тыс. р. Согласно представленным пояснениям администрации ФОТ сформирован в полном объеме, за счет отмены культурно-досуговых праздников. По КВР 200 (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) в размере 682,2 тыс. р. (услуги связи, почтовые расходы, пожарно-охранная сигнализация, канцелярские расходы, а также для приобретения оргтехники);

- 10 080,4 тыс. р. предусмотрено на финансовое обеспечение ОГКУ «Редакция окружной газеты «Усть-Ордын унэн» и ОГКУ «Панорама округа». По КВР 100 (расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами) в размере 8 292,7 тыс. р. По КВР 200 (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных нужд) в размере 1 785,9 тыс. р. (закупка материальных запасов: печатной бумаги, типографской краски). По КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» в размере 1,8 тыс. р. (транспортный налог, земельный налог, налог на имущество юридических лиц);

- 655,6 тыс. р. предусмотрено на организацию и проведение социально-значимых мероприятий в области сохранения национальной самобытности на территории Усть-Ордынского Бурятского округа. Данное мероприятие направлено на проведение культурно-спортивного праздника «Сух-Харбан», расходы запланированы по КВР 200.

ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5530600000)

Исполнителем мероприятия является министерство строительства Иркутской области.

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 11 846,2 тыс. р. Мероприятие направлено на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400).

- 11 846,2 тыс. р. предусмотрено на проведение проектирования комплекса объектов экспозиционной зоны музея «Тальцы».

По данному ОМ нераспределенные средства на капитальные вложения в объекты государственной собственности на 2023 год в размере 14 776,8 тыс. р. (в т.ч.: из федерального бюджета – 11 082,6 тыс. р., из областного бюджета – 3 694,2 тыс. р.) перераспределены на строительство сельского клуба в п. Новостройка Черемховского района (ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»).

Кроме того, согласно протоколу совещания по вопросу «Строительства корпуса Иркутского училища, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. К.Маркса,15» от 25.02.2022 под председательством заместителя министра культуры и архивов Иркутской области – Дячука Р.А., в срок 01.09.2022 министру строительства Иркутской области при очередной корректировке областного закона о бюджете на 2022 год и плановый период

2023-2024 годов предусмотреть средства на мероприятие «Разработка проектной документации на строительство корпуса Иркутского театрального училища по адресу: г. Иркутск, ул. К. Маркса, 15.

В законопроекте на 2023 год строительство, реконструкция данного объекта государственной собственности не запланированы по причине судебных разбирательств.

ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5530800000)

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 32 910,0 тыс. р. По данному ОМ предусмотрено финансирование на 2023 год на следующие мероприятия:

- 12 725,0 тыс. р. на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300), в т. ч.: 3 000,0 тыс. р. - государственная поддержка талантливой молодежи (стипендии Губернатора); 1 125 тыс. р. - поощрение лиц, подготовивших стипендиатов Губернатора в области культуры и искусства; 8 600,0 тыс. р. - премии, гранты (в том числе: 3 000 тыс. р. - премии Губернатора Иркутской области творческим работникам за достижения в области культуры и искусства (Указ Губернатора Иркутской области от 27.09.2010 N 309-уг)); 400,0 тыс. р. - поощрение творческих работников, внесших творческий вклад в развитие культуры и искусства, в честь выдающихся деятелей культуры и искусства Иркутской области (Постановление Правительства Иркутской области от 22.07.2014 N 359-пп); 5 000,0 тыс. р. – премии Губернатора Иркутской области работникам государственных учреждений культуры Иркутской области и муниципальных учреждений культуры за личный трудовой вклад в обеспечение эффективной деятельности учреждений культуры, расположенных на территории Иркутской области (Указ Губернатора Иркутской области от 28.12.2011 N 386-уг); 200,0 тыс. р. - премия «Народный мастер»;

- 3 868,8 тыс. р. предусмотрено на закупки министерства (КВР 200), в том числе: 420,2 тыс. р. - организация независимой системы оценки качества оказания услуг учреждениями культуры; 3 448,6 тыс. р. - проведение церемоний награждений (дипломы, цветы, оплата по ДПХ ведущим, освещение мероприятий в СМИ);

- 15 000,0 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей работ, услуг, связанных с осуществлением культурной деятельности, предусмотренной проектом в сфере культурной деятельности (КВР 800). Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 07.09.2009 № 244/23-пп;

- 1 316,2 тыс. р. предусмотрено на компенсацию работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области (КВР 600).

ОМ «Поддержка отрасли культуры» (КЦСР 5531100000). Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 11 556,3 тыс. р.

По данному ОМ предусмотрено финансирование на 2023 год на следующие мероприятия:

- 10 747,0 тыс. р. (в т. ч. из федерального бюджета – 8 060,2 тыс. р.) предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на государственную поддержку отрасли

культуры (Мероприятия по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2019 № 1060-пп (далее – Положение № 1060-пп). В соответствии с Положением № 1060-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2023 год субсидии распределены в сумме 10 747,0 тыс. р. в отношении 42 МО Иркутской области (таблица 21 приложения 15 к Законопроекту).

- 809,3 тыс. р. (в т. ч. 532,7 тыс. р. – из федерального бюджета) предусмотрено на мероприятия по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов государственных общедоступных библиотек.

ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» (КЦСР 5531329999). Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования из областного бюджета в размере 66 513,7 тыс. р. Мероприятие направлено на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Единый центр обслуживания в сфере культуры».

ГКУ «Центр учета и отчетности» осуществляет функции по ведению бюджетного (бухгалтерского) учёта и составлению отчётности в 44 учреждениях, из них с 43 государственными учреждениями Иркутской области подписаны Соглашения о передаче функции по ведению бюджетного (бухгалтерского) учёта и составлению отчётности, в том числе:

- 4 ГРБС - министерство культуры Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, служба по охране культурного наследия Иркутской области, архивное агентство Иркутской области;

- 39 подведомственных им государственных учреждений Иркутской области.

Штатным расписанием ГКУ «Центр учета и отчетности» предусмотрено 64 ед. По состоянию на 01.10.2022 в учреждении имеются вакантные ставки - 7 ед.

На 2023 год ГКУ "Центр учета и отчетности" предусматривает следующие расходы:

- по КВР 100 (расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами) предусмотрены расходы в размере 59 680,4 тыс. р. (заработная плата и отчисления по ней сотрудников учреждения). Согласно представленным пояснениям доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2023 год в части расходов на оплату труда и начисления на оплату труда учреждению недостаточно. В адрес министерства культуры Иркутской области направлено письмо от 11.10.2022 исх. 56-30-608/22 «О дополнительной потребности в лимитах бюджетных обязательств на 2023 год» в части расходов на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда дополнительно в сумме 1 146,0 тыс. р.;

- по КВР 200 (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) в размере 6 815,9 тыс. р. на оплату аренды помещения и противопожарные мероприятия;

- по КВР 300 (Социальное обеспечение и иные выплаты населению) – 15,0 тыс. р. выплаты по больничным листам;

- по КВР 800 (Иные бюджетные ассигнования) в размере 2,4 тыс. р. – уплата транспортного налога.

РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)), КЦСР 553A100000

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 38 869,1 тыс. р. (из федерального бюджета – 37 314,3 тыс. р., из областного – 1 554,8 тыс. р.).

Региональный проект направлен на предоставление субсидий местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (Приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств и профессиональных образовательных организаций).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2019 № 1141-пп. Положение № 1141-пп устанавливает порядок предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств (далее соответственно - субсидии, муниципальные образования) и распределения субсидий между муниципальными образованиями на конкурсной основе.

В соответствии с пунктом 27 положения № 1141-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается постановлением Правительства Иркутской области.

РП «Создание условий для реализации творческого потенциала нации» КЦСР 553A200000

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования в размере 3 237,0 тыс. р. (из областного бюджета – 487,0 тыс. р., из федерального бюджета 2 750,0 тыс. р.). Уровень бюджетных ассигнований на 2023 год увеличился на 737,0 тыс. р. (или на 29,5 %) по сравнению с уровнем бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на 2022 год (2 500,0 тыс. р.).

В 2023 году запланировано предоставление иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры (КВР 500).

Так, на предоставление иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры предусмотрено 2 097,0 тыс. р. До 2023 года предоставление иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры было определено постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2019 № 915-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры в 2020-2022 годах» согласно которому распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, принятым в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. По пояснению министерства в настоящее время проходит согласование Проекта порядка предоставления межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших сельских учреждений культуры.

На предоставление иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры предусмотрено 1 140,0 тыс. р. Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов на государственную

поддержку лучших работников сельских учреждений культуры установлены постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2019 № 916-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на государственную поддержку лучших работников сельских учреждений культуры в 2020-2022 годах» согласно которому распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, принятым в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие культуры» (КЦСР 5500000000) на 2023 год в объеме 4 013 414,5 тыс. р., на 2024 год – 3 365 443,4 тыс. р., на 2025 год – 3 138 197,1 тыс. р. По сравнению с уровнем 2022 года (3 660 938,7 тыс. р.) финансирование ГП на 2023 год увеличено на 352 475,8 тыс. р. или на 9,6 % в основном за счет увеличения объема субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (увеличены расходы на обеспечение выплаты заработной платы и начислений на нее, на укрепление материально-технической базы учреждений культуры).

2. Доля расходов на ГП в общем объеме расходов областного бюджета увеличилась и составила 1,6 % (в действующей редакции Закона № 130-ОЗ на 2022 год – 1,4 %).

3. Согласно п. 1.6. протокола № 46 от 16.09.2022 заседания Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области и п. 7 протокола совещания под руководством Губернатора Иркутской области от 14.12. 2021 № 06-575/21 дополнительная потребность в увеличении объемов бюджетных ассигнований на 2023 год в рамках реализации ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (КЦСР 5520600000) на мероприятия по обеспечению сохранности, использованию, популяризации объектов культурного наследия составляет 106 725 тыс. р., из них: 62 000 тыс. р. – на проведение заключительного этапа работ по государственной экспертизе ПСД на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (ремонтно-реставрационные работы), расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 49 (лит. А, лит. А1), входящих в состав объекта культурного наследия регионального значения «Застройка ул. Карла Маркса»; 44 725 тыс. р. – на продолжение проведения государственных историко-культурных экспертиз выявленных объектов археологического наследия для их включения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) и внесения сведений об их территориях в единый государственный реестр недвижимости.

4. Согласно пункту 1.6. Протокола № 46 заседания Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления от 16 сентября 2022 года министерству культуры Иркутской области совместно с министерством строительства Иркутской области поручено проработать вопрос увеличения расходов на капитальный ремонт объектов в сфере культуры на 2023-2025 годы.

Министерством культуры Иркутской области совместно с министерством строительства Иркутской области определена потребность проведения капитального ремонта объектов муниципальной собственности в сфере культуры в 2023-2025 годах (71 объект) на общую сумму 2 050 млн. р. Также по итогам заседания ведомственного проектного офиса Министерства с депутатами Законодательного собрания Иркутской области определена приоритетная потребность в дополнительных бюджетных

ассигнованиях из средств областного бюджета на реализацию в 2023 году мероприятий по капитальному ремонту 28 учреждений культуры на общую сумму 651,4 млн. р.

Вместе с тем, Законопроектом на 2023 год по ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КЦСР 5521400000) предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение капитального и текущего ремонта зданий, закрепленных за учреждениями культуры на праве оперативного управления, с уменьшением на 29 371,5 тыс. р. (с 75 583,4 тыс. р. до 46 211,9 тыс. р.) по сравнению с уровнем 2022 года. Также снижены бюджетные ассигнования на проведение капитальных ремонтов объектов культуры и архивов муниципальной собственности на 75 859,4 тыс. р. (с 329 996,6 тыс. р. до 254 137,2 тыс. р.) по сравнению с уровнем 2022 года.

Министерством строительства Иркутской области принято решение (распоряжение от 15.08.2022 № 59-394-мр) о предоставлении 65 муниципальным образованиям Иркутской области субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры, при этом в Законопроекте бюджетные ассигнования на 2023 год не предусмотрены.

5. Как установлено в ходе экспертизы министерством строительства Иркутской области ежегодно издаются правовые акты о предоставлении субсидии органам местного самоуправления на строительство (реконструкцию) объектов культуры, относящиеся к муниципальной собственности, однако в последующем бюджетные ассигнования в Законе о бюджете предусматриваются не в полном объеме.

Так, распоряжением от 17.08.2021 № 59-658-мр министерством принято решение предоставить субсидии в 2022 году из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности 6 МО (строительство, реконструкцию), в Законопроекте на 2023 год предусмотрено финансирование только по двум объектам.

Согласно распоряжению министерства строительства Иркутской области от 15.08.2022 № 59-392-мр принято решение о предоставлении в 2023-2025 годах субсидии из областного бюджета 9 МО, финансирование на 2023 не предусмотрено.

7.6. ГП «Молодежная политика»

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000) на 2023 год в сумме 282 963,8 тыс. р., что на 273 175,1 тыс. р. (или на 49,1%) меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законом на 2022 год (556 138,9 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000)	556 138,9	282 963,8	-273 175,1	-49,1
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» (КЦСР 5610000000)	64 372,2	67 316,1	2 943,9	4,6
ПП «Патриотическое воспитание молодежи» (КЦСР 5620000000)	26 840,9	24 992,9	-1 848,0	-6,9
ПП «Обеспечение реализации молодежной политики» (КЦСР 5630000000)	388 026,9	115 915,3	-272 111,6	-70,1
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (КЦСР 5650000000)	76 898,9	74 739,5	-2 159,4	-2,8

Реализация мероприятий ГП осуществляется за счет средств областного бюджета, объем бюджетных ассигнований на 2023 год составит 282 963,8 тыс. р. на 2024-2025 годы в сумме 247 546,9 тыс. р. ежегодно.

Расходы по госпрограмме на 2023 год предусмотрены по 6 видам расходов, при этом, наибольший объем приходится на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) - 114 184,3 тыс. р. или 40,4%.

Наименование	КВР	Законопроект на 2022 год	тыс. р.	
			Удельный вес, %	
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	102 847,8	36,3%	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	50 313,2	17,8%	
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	5 000,0	1,8%	
Межбюджетные трансферты	500	1 810,0	0,6%	
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	114 184,3	40,4%	
Иные бюджетные ассигнования	800	8 808,5	3,1%	
Всего		282 963,8		

Сравнительный анализ бюджетных ассигнований госпрограммы на 2023 год в разрезе ПП и ОМ показал следующее:

1) по ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» (КЦСР 5610000000) Законопроектом планируется предусмотреть бюджетные ассигнования в объеме 67 316,1 тыс. р., что больше на 2 943,9 тыс. р. или 4,6% (64 854,8 тыс. р.), чем предусмотрено Законом на 2022 год.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» (КЦСР 5610000000)	64 372,2	67 316,1	2 943,9	4,6
ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации программ по работе с детьми и молодежью» (КЦСР 5610500000)	1 810,0	1 810,0	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение профессионального и карьерного роста молодежи Иркутской области» (КЦСР 5611000000)	1 789,2	1 892,4	103,2	5,8
ОМ «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой, социально-активной молодежи и молодых семей» (КЦСР 5611100000)	42 777,1	50 561,9	7 784,8	18,2
РП «Социальная активность» (КЦСР 561Е800000)	17 546,8	12 490,4	-5 056,4	-28,8
РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)» (КЦСР 561ЕГ000000)	449,1	561,4	112,3	25,0

В рамках подпрограммы предусмотрена реализация РП «Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)» (КЦСР 561ЕГ000000) направление молодежи для участия в Форуме молодых деятелей культуры и искусства «Таврида», «Арт-резиденция» «Таврида» («Таврида-Арт») на 2023-2025 годы в сумме 561,4 тыс. р. ежегодно.

В рамках подпрограммы в 2023 году планируется организация и проведение международного молодежного форума «Байкал» на 2023 год в сумме 16 438,6 тыс. р.

Традиционное проведение международного молодежного форума "Байкал" обеспечивает развитие молодежной политики в Иркутской области, в 2023 году планируется проведение 15-ого международного молодежного форума "Байкал". В рамках проведения юбилейного форума существует необходимость развития материально-технической базы форума.

На организацию и проведение мероприятий по развитию студенческих отрядов на 2023 год планируется предусмотреть бюджетные ассигнования в сумме 1 702,4 тыс. р.

2) по ПП «Патриотическое воспитание молодежи» (КЦСР 5620000000) Законопроектом планируется предусмотреть бюджетные ассигнования в объеме 24 992,9 тыс. р., что меньше на 1 848,0 тыс. р. или 6,9%, чем предусмотрено Законом на 2022 год (26 840,9 тыс. р.).

В рамках подпрограммы планируется новое мероприятие: организация и проведение слета казачьей молодежи на 2023 год в сумме 200,0 тыс. р.

3) по ПП «Обеспечение реализации молодежной политике» (КЦСР 5630000000) Законопроектом планируется предусмотреть бюджетные ассигнования в объеме 115 915,3 тыс. р., что меньше на 272 111,6 тыс. р. (на 70,1%), чем предусмотрено Законом на 2022 год (388 026,9 тыс. р.).

В рамках подпрограммы бюджетные ассигнования предусмотрены на:

- обеспечение деятельности учреждений в области молодежной политики на 2023 год в сумме 52 540,1 тыс. р., на 2024-2025 годы в сумме 37 540,1 тыс. р. ежегодно;
- обеспечение деятельности министерства по молодежной политике Иркутской области на 2023 год в сумме 44 219,2 тыс. р., на 2024-2025 годы в сумме 33 802,3 тыс. р. ежегодно;
- проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области, а также разработку и экспертизу проектной документации на 2023-2025 годы в сумме 15 642,0 тыс. р.;
- техническое сопровождение, обновление и хостинг интернет сайтов, информационное сопровождение мероприятий в сфере молодежной политики на 2023-2025 годы в сумме 2 671,9 тыс. р. ежегодно;
- организацию и проведение семинаров для специалистов, работающих с молодежью, на 2023-2025 годы в сумме 842,1 тыс. р. ежегодно.

4) по ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (КЦСР 5650000000) Законопроектом планируется предусмотреть бюджетные ассигнования в объеме 74 739,5 тыс. р., что меньше на 2 159,7 тыс. р. (на 2,8%), чем предусмотрено Законом на 2022 год (76 898,9 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» (КЦСР 5650000000)	76 898,9	74 739,5	-2 159,4	-2,8
Основное мероприятие «Содействие развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков» (КЦСР 5650200000)	2 842,0	2 842,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Обучение специалистов новым формам и методам	38,1	38,1	0,0	0,0

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Законопроект	Отклонение	
профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в социальной сфере» (КЦСР 5651800000)				
Основное мероприятие «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений» (КЦСР 5650400000)	315,0	315,0	0,0	0,0
Основное мероприятие «Обучение специалистов новым формам и методам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в сфере образования» (КЦСР 5651900000)	95,3	95,3	0,0	0,0
Основное мероприятие «Уничтожение дикорастущей конопли в муниципальных образованиях Иркутской области» (КЦСР 5651300000)	705,7	705,7	0,0	0,0
Основное мероприятие «Уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда» (КЦСР 5652000000)	0,0	492,1	492,1	100,0
Основное мероприятие «Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области» (КЦСР 5650500000)	21 991,3	22 399,2	407,9	1,9
Основное мероприятие «Анализ состояния процессов и явлений в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией» (КЦСР 5651400000)	302,9	302,9	0,0	0,0
Основное мероприятие «Реализация информационно-пропагандистской кампании на территории Иркутской области о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте» (КЦСР 5651500000)	677,8	677,8	0,0	0,0
Основное мероприятие «Развитие системы комплексной социальной реабилитации и ресоциализация лиц, незаконно употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» (КЦСР 5651700000)	49 930,8	46 871,4	-3 059,4	-6,1

В рамках подпрограммы в 2023 году планируется:

- обеспечение деятельности подведомственных учреждений в области социальной адаптации лиц, страдающих наркотической, алкогольной зависимостями, а также зависимостями от психоактивных веществ и токсических веществ, на 2023-2025 годы в сумме 46 061,4 тыс. р. ежегодно;

- обеспечение деятельности подведомственных учреждений в области профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на 2023 год в сумме 13 954,9 тыс. р.;

- развитие и поддержку региональной системы профилактики наркомании и токсикомании для различных целевых групп на 2023-2025 годы в сумме 8 057,5 тыс. р.

ежегодно;

- проведение профилактических медицинских осмотров, обучающихся в образовательных организациях в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ на 2023-2025 годы в сумме 2 842,0 тыс. р. ежегодно;

- мероприятия, направленные на борьбу с произрастанием дикорастущей конопли, на 2023-2025 годы в сумме 1 197,8 тыс. р. ежегодно;

- предоставление субсидий на конкурсной основе некоммерческим организациям в целях оказания социальных услуг детям и молодежи по реабилитации лиц, больных наркоманией на 2023-2025 годы в сумме 720,0 тыс. р. ежегодно;

- проведение иных мероприятий в области профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами на 2023-2025 годы в сумме 1 905,9 тыс. р. ежегодно.

По информации министерства по молодежной политике Иркутской области дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях в 2023 году на выплату заработной платы с начислениями составляет 10 416,9 тыс. р.

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по ГП «Молодежная политика» на 2023 год в сумме 282 963,8 тыс. р., что на 273 175,1 тыс. р. (или на 49,1%) меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2022 год (556 138,9 тыс. р.).

2. По ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» (КЦСР 5610000000) Законопроектом планируется предусмотреть бюджетные ассигнования в объеме 67 316,1 тыс. р., что больше на 2 943,9 тыс. р. или 4,6% (64 854,8 тыс. р.), чем предусмотрено Законом на 2022 год.

3. В рамках подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» планируется новое мероприятие: организация и проведение слета казачьей молодежи на 2023 год в сумме 200,0 тыс. р.

4. Законопроектом на реализацию ГП предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 282 963,8 тыс. р. на 2023 год, расходы являются обоснованными и направлены на достижение целей ГП и соответствуют требованиям БК РФ.

7.7. ГП «Труд и занятость»

Госпрограмма «Труд и занятость» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 770-пп. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в проекте закона предложено значительно сократить на 592 672,7 тыс. р. или на 22,8%. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы:

на 2023 год в объеме 2 001 704,4 тыс. р. (ФБ – 1 078 730,4 тыс. р. (53,9 %), ОБ – 922 974,0 тыс. р. (46,1%));

на 2024 год в объеме 1 891 694,7 тыс. р. (ФБ - 1 008 935,2 тыс. р. (53,3%), ОБ – 882 759,5 тыс. р. (46,7%));

на 2025 год в объеме 1 893 355,4 тыс. р. (ФБ - 1 010 675,7 тыс. р. (53,4%), ОБ - 882 679,7 тыс. р. (46,6 %)).

Структура госпрограммы в целом сохранена. Сведения о бюджетных ассигнованиях на реализацию госпрограммы на 2023 год представлены в таблице:

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000)	2 594 377,1	2 001 704,4	-592 672,7	22,8
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000)	42 454,1	42 454,1	0,0	0,0
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	2 410 131,9	1 776 960,2	-633 171,7	26,3
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5730000000)	138 171,1	179 600,1	41 429,0	-30,0
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5740000000)	3 620,0	2 690,0	-930,0	25,7

По состоянию на 01.10.2022 кассовое исполнение госпрограммы составило 60,9% или 1 580 404,6 тыс. р. от утвержденных бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи 2 594 377,1 тыс. р.

Низкое исполнение отмечается по ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (43,4%).

Кассовое исполнение по РП «Содействие занятости» составило 21 985,3 тыс. р. (99,9% от утвержденных бюджетных назначений).

тыс. р.

Наименование	План на 2022 год в соответствии с СБР	Исполнение	% исп.
ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000)	2 594 377,1	1 580 404,6	60,9%
Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000)	42 454,1	31 394,3	73,9%
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	2 410 131,9	1 442 450,6	59,8%
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5730000000)	138 171,1	104 990,2	76,0%
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5740000000)	3 620,0	1 569,4	43,4%

Отмечается низкое кассовое исполнение расходов по ГП ГРБС: Минздрав (0%), Минсоцразвития (1,3 %).

тыс. р.

Наименование ГРБС/программы	План на 2022 год в соответствии с СБР	Исполнение	% исп.
Минтруд	2 594 057,9	1 580 401,3	60,9%
Минздрав	67,2	0,0	0,0%
Минсоцразвития	252,0	3,3	1,3%

Кассовое исполнение в разрезе видов расходов на 01.10.2022 составило: КВР 100 (заработная плата) – 464 240,9 тыс. р. (76,4%), КВР 200 (закупки) – 94 673,7 тыс. р. (72,0%), КВР 300 (соц. выплаты населению) – 753 313,6 тыс. р. (63,2%), КВР 500 (МБТ) – 43 891,8 тыс. р. (68,8 %), КВР 600 (субсидии БУ, АУ) – 12 797,4 тыс. р. (71,9%), КВР 800 (иные) – 211 487,3 тыс. р. (36,3%).

Расходы по госпрограмме на 2023 год предусмотрены по 6 видам расходов, при этом, наибольший объем приходится на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 941 110,5 тыс. р. или 47%.

Наименование	КВР	Законопроект на 2023 год	тыс. р.	
			Удельный вес, %	
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	678 365,2	33,9	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	126 632,2	6,3	
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	941 110,5	47,0	
Межбюджетные трансферты	500	63 759,1	3,2	
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	18 002,1	0,9	
Иные бюджетные ассигнования	800	173 835,3	8,7	
Всего		2 001 704,4	100,0	

1. По ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000) предусматривается объем бюджетных ассигнований в размере 42 454,1 тыс. р. из областного бюджета. Объем бюджетных ассигнований (42 454,1 тыс. р.) предлагается распределить по следующим направлениям:

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	тыс. р.	
			Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000)	42 454,1	42 454,1	0,0	0,0
ОМ «Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» (КЦСР 5710300000)	417,6	417,6	0,0	0,0
ОМ «Финансовое обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда» (КЦСР 5710700000)	42 036,5	42 036,5	0,0	0,0

Преобладающий объем расходов предусмотрен по ОМ «Финансовое обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда», в рамках которого предоставляются субвенции муниципальным образованиям на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда.

В Законопроекте объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сохранен на достигнутом уровне в 2022 году. КСП Иркутской области обращает внимание, что в распределенном объеме субвенции на 2023 год не учтены расходы на материальные затраты в размере 3 935,7 тыс. р. и расходы на выплату заработной платы и начислений на нее в размере 735 тыс. р.

Расчет распределения субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда на 2023 год и плановый период 2024 и 2025

годов осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами⁵⁶ Иркутской области.

2. Объем бюджетных ассигнований по ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» предусмотрен в объеме 1 776 960,2 тыс. р. с уменьшением на 633 171,7 тыс. р. по сравнению с действующей редакцией Закона № 130-ОЗ, в том числе за счет сокращения средств федерального бюджета на 672 198,3 тыс. р. и увеличения средств областного бюджета на 39 026,6 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	2 410 131,9	1 776 960,2	-633 171,7	-26,3
ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» (КЦСР 5720100000)	1 806 054,8	1 601 049,3	-205 005,5	-11,4
ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» (КЦСР 5720200000)	1 161,1	1 324,0	162,9	14,0
ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» (КЦСР 5720300000)	21 609,0	23 409,7	1 800,7	8,3
ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в Иркутской области» (КЦСР 5720400000)	1 321,3	2 334,4	1 013,1	76,7
ОМ «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Иркутской области» (КЦСР 5720500000)	555 355,2	0,0	-555 355,2	-100,0
РП «Содействие занятости» (КЦСР 572Р200000)	24 630,5	148 842,8	124 212,3	504,3

Наименование	КВР	Закон № 130-ОЗ	Законопроект	Отклонения
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	475 327,2	505 882,1	30 554,9
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных	200	125 326,1	118 930,2	-6 395,9

⁵⁶ Законом Иркутской области от 24.07.2008 № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» с учетом постановления Правительства Иркутской области от 11.03.2020 № 141-пп «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

(муниципальных) нужд				
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	1 187 792,3	938 620,9	-249 171,4
Межбюджетные трансферты	500	21 722,6	21 722,6	0,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	17 787,0	18 002,1	215,1
Иные бюджетные ассигнования	800	582 176,7	173 802,3	-408 374,4
Всего		2 410 131,9	1 776 960,2	-633 171,7

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами по КВР 100 в объеме финансирования госпрограммы увеличиваются на 30 544,9 тыс. р.

Наибольшее уменьшение объемов бюджетных ассигнования на 2023 год отмечается по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты» на 249 171,4 тыс. р. и по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» на 408 374,4 тыс. р.

Отмечается сокращение бюджетных ассигнований по следующим мероприятиям ПП:

- по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» (КЦСР 5720100000) на 205 005,5 тыс. р. за счет сокращения объема субвенции на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» из федерального бюджета на 264 801,0 тыс. р. и увеличения средств областного бюджета на 59 795,5 тыс. р. Сокращение объема субвенции происходит на фоне снижения всеобщего уровня безработицы по стране;

- по ОМ «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Иркутской области» (КЦСР 5720500000) на 555 355,2 тыс. р. В 2022 году бюджетные ассигнования на ОМ были доведены из резервного фонда Российской Федерации, в 2023 году ожидается решение проектного комитета о включении данного ОМ в состав федерального проекта «Содействие занятости» и последующее распределение бюджетных ассигнований.

По ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, лиц, осужденных условно, в том числе несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в Иркутской области» в сравнении с действующей редакцией Закона на 2022 г. объем финансирования увеличен на 1 013,1 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

По ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» (КЦСР 5720200000) объем бюджетных ассигнований предлагается незначительно увеличить (на 162,9 тыс. р.) по сравнению с действующей редакцией Закона на 2022 г. за счет средств областного бюджета.

По ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» (КЦСР 5720300000) объем бюджетных ассигнований предлагается увеличить на 1 800,7 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

По РП «Содействие занятости» (КЦСР 572Р200000) объем бюджетных ассигнований предлагается увеличить в сумме на 124 212,3 тыс. р. за счет увеличения средств федерального бюджета на 142 404,3 тыс. р. и сокращения средств областного бюджета на 18 192,0 тыс. р.

Бюджетные ассигнования предлагается выделить на такие новые мероприятия как:

«Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации временного трудоустройства» - в объеме 85 308,3 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета 853,1 тыс. р., за счет средств федерального бюджета 84 455,2 тыс. р.;

«Реализация дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации общественных работ» - в объеме 52 636,1 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета в размере 526,4 тыс. р., за счет средств федерального бюджета 52 109,7 тыс. р.;

«Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения» - в объеме 5 898,4 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета 59,0 тыс. р., за счет средств федерального бюджета 5 839,4 тыс. р.

По мероприятию «Организация повышения эффективности службы занятости» по сравнению с 2022 годом объем бюджетных ассигнований сокращен на 19 630,5 тыс. р.

3. По обеспечивающей подпрограмме «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» объем бюджетных ассигнований предусмотрен в размере 179 600, 1 тыс. р. с увеличением на 41 429, тыс. р. средств областного бюджета.

Средства за счет областного бюджета направлены на обеспечение деятельности министерства труда и занятости Иркутской области.

4. По ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» объем бюджетных ассигнований на 2023 г. снижен на 930 тыс. р. с уменьшением средств областного бюджета на 232,5 тыс. р., средств федерального бюджета на 697,5 тыс. р.

Запланированный Законопроектом объем бюджетных ассигнований соответствует предварительному соглашению от 27.08.2021 № П-188-09-2022-033, заключенному Правительством Иркутской области с Министерством внутренних дел РФ. Изменение финансирования связано с изменением прогноза количества участников, рассчитываемого Министерством внутренних дел РФ.

Средства направлены на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству и занятости участников госпрограммы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, предоставление частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья участнику программы и его семье, оказание мер социальной поддержки, на проведение мероприятий по увеличению миграционного притока населения.

ПНО отражены в сумме 151,2 тыс. р. (по направлению «Миграционная политика» КЦСР 57403R0860), что соответствует перечню публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета в Законопроекте.

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП «Труд и занятость», целью которой является развитие социально-трудовой сферы и обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения, на 2023 год предлагается утвердить в объеме 2 001 704,4 тыс. р., что значительно меньше объема бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в 2022 году на 592 672,7 тыс. р. или на 22,8%.

Значительное сокращение объема бюджетных ассигнований произошло из-за того, что в 2022 году бюджетные ассигнования на ОМ «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Иркутской области» были доведены из резервного фонда Российской Федерации, в 2023

году ожидается решение проектного комитета о включении данного ОМ в состав федерального проекта «Содействие занятости» и последующее распределение бюджетных ассигнований.

2. В Законопроекте объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предлагается сохранить на достигнутом уровне в 2022 году. КСП Иркутской области обращает внимание, что в распределенном объеме субвенции на 2023 год не учтены расходы на материальные затраты в размере 3 935,7 тыс. р. и расходы на выплату заработной платы и начислений на нее в размере 735 тыс. р.

Бюджетные ассигнования распределены министерством с отступлением от требований статьи 7(1) Закона Иркутской области от 24.07.2008 № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» и требует корректировки.

3. Отмечается сокращение бюджетных ассигнований по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» (КЦСР 5720100000) на 205 005,5 тыс. р. за счет сокращения объема субвенции из федерального бюджета на 264 801,0 тыс. р. и увеличения средств областного бюджета на 59 795,5 тыс. р. Сокращение объема субвенции происходит на фоне снижения всеобщего уровня безработицы по стране.

4. По ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» объем бюджетных ассигнований на 2023 г. снижен на 930 тыс. р. с уменьшением средств областного бюджета на 232,5 тыс. р., средств федерального бюджета на 697,5 тыс. р.

ПНО отражены в сумме 151,2 тыс. р. (по направлению «Миграционная политика» КЦСР 57403R0860), что соответствует перечню публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета в Законопроекте.

5. По обеспечивающей подпрограмме «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» объем бюджетных ассигнований предусмотрен в размере 179 600,1 тыс. р. с увеличением на 41 429, тыс. р. средств областного бюджета.

Средства за счет областного бюджета направлены на обеспечение деятельности министерства труда и занятости Иркутской области.

7.8. ГП «Комплексное развитие сельских территорий»

Сельские территории Российской Федерации являются ключевым ресурсом страны, важность которого стремительно растет в условиях усиления процессов глобализации при одновременном увеличении значения природных и территориальных ресурсов для развития.

Постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» рекомендовано органам исполнительной власти субъектов РФ разработать и утвердить государственные программы субъектов РФ, направленные на достижение целей государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной настоящим постановлением (пункт 3).

Постановлением Правительства РФ от 22.10.2021 № 1808 в ГП РФ внесены изменения, утвердившие стратегические приоритеты в сфере реализации комплексной программы. В дальнейшем изменения в указанные стратегические приоритеты не вносились. В рамках госпрограммы предусмотрена реализация мероприятий, затрагивающих вопросы совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ.

Распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р (с изм. от 13.01.2017) утверждена Стратегия устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 года.

В соответствии с пунктом 3 распоряжения от 02.02.2015 № 151-р органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано руководствоваться положениями Стратегии при разработке и корректировке государственных программ субъектов РФ и иных программных документов.

Минсельхозом России 28.12.2021 разработан проект стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года (<https://base.garant.ru/56906504/>).

Проект ГП Иркутской области «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» на 2023 - 2028 годы включен в Перечень государственных программ Иркутской области, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 05.10.2018 № 726-пп (с изм. от 30.08.2022 № 674-пп).

С 2023 года подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» в целях исполнения требований пункта 3 письма Министерства сельского хозяйства РФ от 22.10.2021 № ОЛ-10-27/19355 выделена в отдельную государственную программу Иркутской области с аналогичным наименованием (на дату проведения экспертизы проект ГП).

До 2023 года расходы на реализацию мероприятий утверждены в госпрограмме Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в объеме 10 689 185,5 тыс. р. за все годы ее планируемой реализации, из них на 2022 год 2 147 138,6 тыс.р.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию проекта ГП на 2023 год предложен Законопроектом в объеме 1 012 888,2 тыс. р., что не соответствует проекту предложений о внесении изменений в ГП на 2023 год (1 911 598,8 тыс. р.), ранее проходивший экспертизу в КСП, а также паспорту проекта ГП в составе материалов к Законопроекту 2 357 183,9 тыс. р. (ОБ - 754 606,5 тыс. р., ФБ - 1 602 577,4 тыс. р.).

Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование ГП/ПП	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (КЦСР 5800000000)	0,0	1 012 888,2	1 012 888,2	100
ПП «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (КЦСР 5810000000)	0,0	6 825,6	0,0	100,0
ПП «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» (КЦСР 5820000000)	0,0	782,1	0,0	100,0
ПП «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (КЦСР 5830000000)	0,0	1 005 280,5	0,0	100,0
ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 68Л0000000) ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)	2 147 138,6	0,0	- 2 147 138,6	-100,0
ОМ «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений»	213 284,0	0,0	- 213 284,0	-100,0
ОМ «Благоустройство сельских территорий»	180 007,3	0,0	- 180 007,3	-100,0
ОМ «Развитие социальной инфраструктуры на	925 837,3	0,0	- 925 837,3	-100,0

Наименование ГП/ПП	Закон № 130-ОЗ	Законопроект	Отклонение	
сельских территориях (Современный облик сельских территорий)»				
ОМ «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях»	631 437,5	0,0	- 631 437,5	-100,0
РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)»	159 977,2	0,0	- 159 977,2	-100,0
ОМ «Содействие занятости сельского населения»	26 595,3	0,0	- 26 595,3	-100,0
ОМ «Создание условий для развития агробизнес-образования»	10 000,0	0,0	- 10 000,0	-100,0

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП в 2023 году представлены в разрезе 5 видов расходов, в том числе: закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 654 759,8 тыс. р. (или 64,6% от общего объема), социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 2 899,0 тыс. р. (или 0,3%), капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) – 10 000,0 тыс. р. (или 1,0%), межбюджетные трансферты (КВР 500) – 344 447,3 тыс. р. (или 34,0%), иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 782,1 тыс. р. (или 0,1%).

В рамках ГП реализация региональных проектов не предусматривается.

В сравнении с финансовым обеспечением ГП на 2023 год, ранее прошедшим экспертизу в КСП, бюджетные ассигнования в рамках Законопроекта уменьшены на 898 710,6 тыс. р. или на 47,0%. Сведения представлены в таблице.

Наименование ГП / ПП	Проект ГП на 2023 год (прошедший экспертизу)	Законопроект на 2023	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (КЦСР 5800000000)	1 911 598,8	1 012 888,2	-898 710,6	-47,0
ПП «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (КЦСР 5810000000)	112 556,7	6 825,6	-105 731,1	-93,9
ПП «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» (КЦСР 5820000000)	18 162,9	782,1	-17 380,8	-95,7
ПП «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (КЦСР 5830000000)	1 780 879,2	1 005 280,5	-775 598,7	-43,6

Общее снижение расходов проекта ГП на сумму 898 710,6 тыс. р. связано с:

1) уменьшением бюджетных ассигнований за счет средств ФБ на общую сумму 930 164,7 тыс. р., в том числе:

- по ПП «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» - 105 731,1 тыс. р.,

- ПП «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» - 17 380,8 тыс. р.,

- ПП «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» - 807 052,8 тыс. р. (за счет уменьшения бюджетных ассигнований на 1 065 334,5 тыс. р. на предоставление субсидии муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий Иркутской области и на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий и увеличения на 258 281,7 тыс. р. на предоставление субсидии муниципальным

образованиям Иркутской области на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях);

2) увеличением бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на сумму 31 454,1 тыс. р. по ПП «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов).

Согласно информации, представленной Минсельхозом письмом от 27.10.2022 № 02-57-4616/22, в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2023 год, планируются проведение мероприятий по капитальному строительству (ремонту), а также текущему ремонту на территории отдельных муниципальных образований Иркутской области.

Так, проведение мероприятий в области капитального (текущего) ремонта и строительства отдельных объектов в 2023 году запланировано на территории 7 муниципальных районов Иркутской области (Боханский, Заларинский, Иркутский, Усольский, Черемховский, Баяндаевский и Эхирит-Булагатский) (в 2022 году на территории 9 муниципальных районах). Сведения представлены в приложении № 1.

По трем объектам отмечается корректировка Перечня объектов капитального строительства (ремонта) в ГП в сравнении с подпрограммой в составе ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (в ред. от 13.09.2022), а именно:

1) исключен из ГП капитальный ремонт а/м дороги Майская-Рассвет на участке км 9+700 - км 35+700 в Осинском р-не. По предварительной информации ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» (далее – Дирекция) исключение бюджетных ассигнований в 2023 году обусловлено отставанием подрядчика ООО «СПМК-7» (ИНН 3810025880) от графика исполнения работ. Дирекцией прорабатывается возможность повторно включить бюджетные ассигнования на 2023 год, либо продлить срок исполнения государственного контракта на 2024 год⁵⁷. Экспертизой установлено, что при наличии заключенного государственного контракта бюджетные ассигнования для его окончательного исполнения не запланированы ни в одной ГП, чем не соблюдены требования статьи 158 БК РФ, статьи 174.2 БК РФ, статьи 5 Закона № 55-ОЗ.

По оперативной информации Дирекции дополнительная неучтенная потребность составит 1 035 181,9 тыс. р., в т. ч. на 2023 год – 468 708,9 тыс. р., 2024 год – 566 473,2 тыс. р. (= 1 475 929,9 тыс. р. (сумма ГК) – 440 748,0 тыс. р. (фактическое исполнение));

2) включен в ГП капитальный ремонт а/м дороги Тельма - Раздолье на участке км 45+400 - км 59+970 в Усольском районе. Общая сумма бюджетных ассигнований областного бюджета, предусмотренных на проведение мероприятия, составляет 705 000,0 тыс. р., в том числе в 2023 году – 348 446,8 тыс. р., в 2024 году - 356 553,2 тыс. р.

Данный объект перенесен из ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» в 2023 году на общую сумму 344 437,5 тыс. р. (ОБ – 29 437,5 тыс. р., ФБ – 315 000,0 тыс. р.), в 2024 году на сумму 375 000,0 тыс. р. (ОБ – 45 000,0 тыс. р., ФБ – 330 000,0 тыс. р.). Вместе с тем общая стоимость капитального ремонта в ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» составляла

⁵⁷ Согласно п. 4.1 ГК от 11.05.2021 № 06-117/21, заключенному между Дирекцией и ООО «СПМК-7», плановый срок завершения ремонтных работ – 30.09.2023 (цена КГ 1 466 119,714 тыс. р.). Кроме того, заключено 2 госконтракта на осуществление строительного контроля на сумму 6 900,0 тыс. р. (от 14.05.2021 № 06/119-21) и осуществление авторского надзора на сумму 2 910,27 тыс. р. (от 04.08.2021 № 06/182-21).

719 437,5 тыс. р. Требуется пояснение отклонения общей стоимости строительства 14 437,5 тыс. р. (= 705 000,0 тыс. р. - 719 437,5 тыс. р.) при наличии положительного заключения;

3) включен в ГП капитальный ремонт а/м дороги Черемхово - Голуметь - Онот на участке км 19+000 - км 27+000 (новый объект). Общий объем бюджетных ассигнований областного бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий, составляет 422 283,9 тыс. р. (в том числе в 2023 году – 195 550,9 тыс. р., в 2024 году – 226 733,0 тыс. р.).

По предварительной информации Дирекции включение нового мероприятия обусловлено неудовлетворительным техническим состоянием автомобильной дороги, неоднократными жалобами местных жителей, обращениями администраций муниципальных образований Иркутской области.

ПП «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (КЦСР 5810000000). На реализацию ПП в целом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме 6 825,6 тыс. р. (или 0,7% от общего объема ГП). В рамках ОМ «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме:

- 2 899,0 тыс. р. - социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья гражданам РФ, проживающим на сельских территориях Иркутской области. Порядок предоставления социальных выплат утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 21.10.2019 № 876-пп;

- 3 926,6 тыс. р. – субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях, предоставляемого гражданам РФ, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения). Порядок предоставления субсидии муниципальным образованиям на конкурсной основе утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 14.01.2020 № 14-пп.

Субсидия утверждена в Перечне субсидий бюджетам МО ИО, предоставляемых из ОБ в 2023-2025 годах в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий ОМС по решению вопросов местного значения (приложение 14 к Законопроекту). В отступление от положений статьи 15 Закона № 55-оз, пункта 4 статьи 139 БК РФ Законопроект не содержит методику (проект методики) и расчет распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области.

ПП «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» (КЦСР 5820000000). На реализацию ПП в целом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме 782,1 тыс. р. (или 0,1%). В рамках ОМ «Содействие занятости сельского населения» бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме софинансируемой части из ОБ, МБТ из ФБ не распределены проектом федерального бюджета и соответственно не запланированы:

- 113,5 тыс. р. - субсидии в целях возмещения части затрат по заключенным с обучающимися по ученическим договорам и договорам о целевом обучении. Порядок предоставления субсидии утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 18.08.2020 № 673-пп.;

- 668,6 тыс. р. - субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием обучающихся, привлеченных для прохождения практики или осуществляющих трудовую деятельность в соответствии с квалификацией, получаемой в результате освоения образовательной программы. Порядок предоставления субсидии утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 18.08.2020 № 672-пп.

ПП «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях». На реализацию

ПП в целом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме 1 005 280,5 тыс. р. (или 99,2%). Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование ГП/ПП	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (КЦСР 5830000000)	0,0	1 005 280,5	0,0	100,0
ОМ «Благоустройство сельских территорий Иркутской области»	0,0	20 886,5	0,0	100,0
ОМ «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области»	0,0	934 706,8	0,0	100,0
ОМ «Современный облик сельских территорий Иркутской области»	0,0	49 687,2	0,0	100,0

В рамках ОМ «Благоустройство сельских территорий Иркутской области» (20 886,5 тыс. р.) предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий. Порядок предоставления субсидии муниципальным образованиям (в виде грантов, предоставляемых на конкурсной основе) утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 20.12.2019 № 1112-пп. В отступление от положений статьи 15 Закона № 55-оз, пункта 4 статьи 139 БК РФ Законопроект не содержит методику (проект методики) и расчет распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области.

В рамках ОМ «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях Иркутской области» (934 706,8 тыс. р.) бюджетные ассигнования предусмотрены, в том числе:

- 664 759,8 тыс. р. (=10 000,0 тыс. р. (ПИР) + 195 550,9 тыс. р. (капремонт а/м дороги Черемхово-Голуметь-Онот) + 348 446,8 тыс. р. (капремонт а/м дороги Тельма-Раздолье) + 110 762,1 тыс. р. (текущий ремонт а/м дороги Алужино-Наумовка-Ользоны) (КЦСР 583022999) - проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования, расположенных на сельских территориях, за счет средств дорожного фонда Иркутской области;

- 269 947,0 тыс. р. (КЦСР 53802R3720) - субсидия муниципальным образованиям Иркутской области на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях.

На дату проведения экспертизы порядок предоставления субсидии находится на стадии разработки МинтрансОМ.

Финансирование запланировано с учетом субсидии, распределенной проектом федерального бюджета в объеме 258 281,7 тыс. р. и софинансируемой части из областного бюджета 11 665,3 тыс. р. (что соответствует 4% от общего объема субсидии), что не соответствует Распоряжению Правительства РФ от 19.08.2022 № 2332-р, которым для Иркутской области установлен предельный уровень софинансирования на 2023 год - 75 % и потребует дополнительных средств областного бюджета в размере 55 821,5 тыс.р. (=269 947,0*25% - 11 665,3).

За счет предусмотренных средств 269 474,8 тыс. р. запланированы мероприятия по следующим объектам:

- капитальный ремонт а/м дороги общего пользования местного значения Хомутовского МО: улицы Братская (25 157,94 тыс. р.), Каландаришвили (74 251,13 тыс.р.), Сиреневая (27 599,74 тыс. р.), Мичурина (41 015,5 тыс. р.)

- ремонт а/м дорог по Хомутовскому МО: улицы Пушкина (2 613,25 тыс. р.), Заречная

(8 060,4 тыс. р.);

- капитальный ремонт в п. Тыреть Заларинского района (а/м дорога по улице Солерудник (90 776,84 тыс. р.).

Согласно проекту федерального бюджета (приложение 34 таблица 92) для Иркутской области распределено 258 281,7 тыс. р. Нераспределенное финансирование составляет 472,2 тыс. р. Экспертизой установлено, что в проекте ГП указанная сумма 269 947,0 тыс. р. включена в состав нераспределенного финансирования.

В Законопроекте субсидия включена в Перечень субсидий бюджетам МО ИО, предоставляемых из ОБ в 2023-2025 годах в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий ОМС по решению вопросов местного значения (приложение 14 к Законопроекту). В отступление от положений статьи 15 Закона № 55-оз, пункта 4 статьи 139 БК РФ Законопроект не содержит методику (проект методики) и расчет распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области.

В рамках ОМ «Современный облик сельских территорий» (КЦСР 5830300000) предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий, в том числе:

- 2 992,7 тыс. р. - развитие сети физкультурно-оздоровительных учреждений;
- 11 058,8 тыс. р. - развитие сети организаций культурно-досугового типа;
- 32 451,1 тыс. р. - развитие сети общеобразовательных организаций;
- 3 184,6 тыс. р. - развитие сети коммунальной инфраструктуры.

Порядки предоставления субсидий утверждены постановлениями Правительства Иркутской области от 17.12.2020 № 1081-пп (в части развития физкультурно-оздоровительных учреждений, организаций культурно-досугового типа и общеобразовательных организаций) и от 29.12.2021 № 1081-пп (в части развития сети коммунальной инфраструктуры).

Экспертизой установлено, что в проекте ГП субсидия в объеме 1 206 034,4 тыс. р. распределена по объектам за счет средств ФБ (1 046 730,0 тыс. р.), ОБ (49 687,2 тыс. р.), МБ (2 355,3 тыс. р.), из которых учтены в Законопроекте средства ОБ 49 687,2 тыс. р. для следующих объектов (16 287,2 тыс. р. кап.строй Школы в Тихоновке, 11 058,8 тыс. р. кап.строй дома культуры в Хомутово, 16 163,9 тыс. р. реконструкция здания МБОУ Заларинская СОШ, 2 992,7 тыс. р. ФОК в р.п. Залари, 3 184,6 тыс. р. строительство блочно-модульной котельной в Заларях).

В Законопроекте субсидия включена в Перечень субсидий бюджетам МО ИО, предоставляемых из ОБ в 2023-2025 годах в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий ОМС по решению вопросов местного значения (приложение 14 к Законопроекту). В отступление от положений статьи 15 Закона № 55-оз, пункта 4 статьи 139 БК РФ Законопроект не содержит методику (проект методики) и расчет распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области.

Кроме того, в отношении отдельных объектов капитального строительства (ремонта) не актуализирована информация о наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации и положительных заключениях, что следует из приложений к ГП:

- объект капитального строительства «Школа среднего (полного) общего образования на 250 учащихся в с. Тихоновка Боханского района» (по оперативной информации имеется положительное заключение органов экспертизы на ПСД от 18.07.2019 № 38-1-1-3-018454);
- строительство блочно-модульной котельной мощностью 6,0 Гкал/ч (6,96МВт) по адресу: Иркутская область, Заларинский район, р. п. Залари (по оперативной информации

имеется положительное заключение органов экспертизы на ПСД и о достоверности определения сметной стоимости от 01.07.2021 № 38-1-1-2-035397-2021, реквизиты утверждения ПСД: постановление администрации Заларинского муниципального образования от 10.08.2021 № 308).

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию проекта ГП на 2023 год предложен Законопроектом в объеме 1 012 888,2 тыс. р., что не соответствует проекту предложений о внесении изменений в ГП на 2023 год (1 911 598,8 тыс. р.), а также паспорту проекта ГП в составе материалов к Законопроекту 2 357 183,9 тыс. р. (ОБ - 754 606,5 тыс. р., ФБ - 1 602 577,4 тыс. р.).

2. В сравнении с финансовым обеспечением ГП на 2023 год, ранее прошедшим экспертизу в КСП, бюджетные ассигнования в рамках Законопроекта уменьшены на 898 710,6 тыс. р. или на 47,0%. Общее снижение расходов проекта ГП на сумму 898 710,6 тыс. р. связано с: уменьшением бюджетных ассигнований за счет средств ФБ на общую сумму 930 164,7 тыс. р. и увеличением бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на сумму 31 454,1 тыс. р.

3. По трем объектам отмечается корректировка Перечня объектов кап.строя в ГП в сравнении с подпрограммой в составе ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (в ред. от 26.10.2022).

4. Требуется дополнительное пояснение и обсуждения отсутствия бюджетных ассигнований при наличии заключенного государственного контракта от 11.05.2021 № 06-117/21 для окончательного исполнения капитального ремонта а/м дороги Майская-Рассвет на участке км 9+700 - км 35+700 в Осинском р-не (ни в одной ГП на 2023 года не запланировано), чем не соблюдены требования статьи 158 БК РФ, статьи 174.2 БК РФ, статьи 5 Закона № 55-ОЗ. По оперативной информации Дирекции автодорог дополнительная неучтенная потребность составит 1 035 181,9 тыс. р., в т. ч. на 2023 год – 468 708,9 тыс. р., 2024 год – 566 473,2 тыс. р. (= 1 475 929,9 тыс. р. (сумма ГК) – 440 748,0 тыс. р. (фактическое исполнение)).

5. В отступление от положений статьи 15 Закона № 55-оз, пункта 4 статьи 139 БК РФ Законопроект не содержит методики (проекты методик) и расчет распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области:

- на сумму 3 926,6 тыс. р. по субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях, предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения);

- на сумму 20 886,5 тыс. р. по субсидии местным бюджетам на реализацию проектов по благоустройству общественных пространств на сельских территориях в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий;

- на сумму 269 947,0 тыс. р. по субсидии местным бюджетам на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях;

- на сумму 49 687,2 тыс. р. по субсидиям местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий.

6. На дату проведения экспертизы порядок предоставления субсидии муниципальным образованиям Иркутской области на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях находится на стадии разработки Минтрансом.

В отступление от требований пункта 4 статьи 139 БК РФ в приложении 15 субсидия между МО ИО не распределена.

Финансирование запланировано с учетом субсидии, распределенной проектом федерального бюджета в объеме 258 281,7 тыс. р. и софинансируемой части из областного бюджета 11 665,3 тыс. р. (4% от общего объема субсидии), что не соответствует Распоряжению Правительства РФ от 19.08.2022 № 2332-р, которым для Иркутской области установлен предельный уровень софинансирования на 2023 год - 75 % и потребует дополнительных средств областного бюджета в размере 55 821,5 тыс.р.

7. Субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (49 687,2 тыс. р. средств областного бюджета) в Законопроекте не распределена. В отношении отдельных объектов капитального строительства (ремонта) не актуализирована информация о наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации и положительных заключениях (объект капстроительства «Школа среднего (полного) общего образования на 250 учащихся в с. Тихоновка Боханского района», строительство блочно-модульной котельной мощностью 6,0 Гкал/ч (6,96МВт) по адресу: Иркутская область, Заларинский район, р. п. Залари).

7.9. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год в сумме 11 634 533,8 тыс. р., что на 4 423 777,2 тыс. р. или 27,5 % меньше уровня финансирования, предусмотренного Законом об областном бюджете на 2022 год, в редакции от 26.09.2022 года (16 058 311,0 тыс. р.), таблица

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000)	16 058 311,0	11 634 533,8	-4 423 777,2	-27,5
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)	5 732 199,5	5 847 063,9	114 864,4	2,0
ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6130000000)	94 720,6	117 236,7	22 516,1	23,8
ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000)	4 011 377,0	4 227 908,8	216 531,8	5,4
ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000)	131 701,9	149 249,0	17 547,1	13,3
ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000)	3 894 255,9	389 057,1	-3 505 198,8	-90,0
ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (6170000000)	349 473,9	684 197,4	334 723,5	95,8
ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 6180000000)	161 932,8	161 932,8	0,0	0,0
ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (61A0000000)	1 682 649,4	57 888,1	-1 624 761,3	-96,6

Основной объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год приходится на 2 подпрограммы (далее – ПП):

- ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (50,3%), что связано в основном с предоставлением субсидий на возмещение выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям;

- ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (36,3%), что связано с предоставлением Иркутской области бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов.

1) ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000).

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 5 847 063,9 тыс. р., что на 114 864,4 тыс. р. или 2 % больше уровня, предусмотренного Законом на 2022 год (5 732 199,5 тыс. р.).

В рамках ПП в 2023 году предусмотрена реализация 3 основных мероприятий (далее – ОМ), таблица.

Наименование ОМ	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)	5 732 199,5	5 847 063,9	114 864,4	2,0
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области»	665 620,2	591 616,0	-74 004,2	-11,1
ОМ «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области»	214 181,5	264 170,5	49 989,0	23,3
ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам»	4 791 261,6	4 991 277,4	200 015,8	4,2
ОМ «Обеспечение приобретения и доставки топлива, оборудования для обеспечения надежного электроснабжения и горюче-смазочных материалов, необходимых для деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»	61 136,2	0,0	-61 136,2	-100,0

ОМ «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110100000)

На реализацию ОМ в 2023 году предусмотрено финансирование в сумме 591 616,0 тыс. р. (-11,1%). В рамках ОМ запланировано реализация 4 мероприятий:

- 134 271,1 тыс. р. предусмотрено финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (содержание министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области – далее министерство). По сравнению с 2021 годом расходы увеличены на 29 364,7 тыс. р. или на 30% (104 906,4 тыс. р.).

Основной объем финансирования по мероприятию в сумме 131 391,0 (97,9%) приходится на КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами».

Фонд оплаты труда (далее – ФОТ) министерства на 2023 год в соответствии с Указами Губернатора Иркутской области от 16.02.2022 №№ 203-уг и 204-уг составляет 163 151,1 тыс. р. (с учетом содержания государственной должности).

Таким образом, ФОТ министерства в сумме 131 391,0 тыс. р. сформирован на 2023 год на 80,5 % от потребности (163 151,1 тыс. р.), и потребует корректировки в течение финансового года. Дополнительная потребность на 2023 год составляет как минимум

31 760,1 тыс. р. (при расчете не учитывались расходы на командировочные расходы, КВР 122).

На закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд министерства на 2022 год предусмотрено финансирование в сумме 2 880,1 тыс. р. (КВР 200).

- 433 355,5 тыс. р. (КЦСР 6110125000) предусмотрено на осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса Иркутской области. Расходы предусмотрены по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд». Положение об аварийно-техническом запасе Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 27.09.2010 № 238-пп. Аварийно-технический запас Иркутской области пополняется ежегодно на период с 1 января до 31 декабря в соответствии с номенклатурой и объемами аварийно-технического запаса Иркутской области. На 2022 год номенклатура и объемы аварийно-технического запаса Иркутской области (далее – АТЗ) утверждены распоряжением министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области от 27.12.2020 № 58-394-мр (в редакции распоряжения министерства от 16.08.2022 № 58-382-мр). Основной объем АТЗ в 2022 году приходится на уголь – 95 000 тонн (в 2021 году - 77 930,0 тонн).

- 1 000,0 тыс. р. (КЦСР 6110125030) предусмотрено на реализацию мероприятия по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Мероприятие реализуется ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения», путем размещения на радио и телевидении рекламных роликов. Расходы на реализацию мероприятия предусмотрены по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

- 22 989,4 тыс. р. предусмотрено на реализацию направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области. Мероприятие направлено на финансовое обеспечение подведомственного министерству учреждения - ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения». Основной объем ассигнований в сумме 21 081,8 тыс. р. (91,7%) предусмотрен по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями.». Объем ассигнований по КВР 100, в части ФОТ с учетом начислений в страховые фонды сформирован на 2023 год по Учреждению в полном объеме.

Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области (КЦСР 6110200000).

В 2023 году на реализацию ОМ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 264 170,5 тыс. р. В рамках ОМ финансируется деятельность Службы государственного жилищного и строительного надзора Иркутской области (далее – Служба).

Основной объем бюджетных ассигнований Службы на 2023 год в сумме 243 961,2 тыс. р. (92,3%), предусмотрен по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами.

Объем ФОТ Службы на 2023 год, с учетом начислений в страховые фонды в соответствии с указами Губернатора Иркутской области от 16.02.2022 № 203-уг, № 204-уг, № 205-уг, № 206-уг составляет 301 144,0 тыс. р.

Таким образом, бюджетные ассигнования в Законопроекте на 2023 год в части формирования ФОТ Службы сформированы на 81,0% от существующей потребности,

потребуется корректировки в течении финансового года в сумме как минимум 57 182,8 тыс. р. (расчет выполнен без учета командировочных расходов, КВР 122).

На осуществление закупок Службы в 2023 году предусмотрено финансирование в сумме 20 109,3 тыс. р. (КВР 200), что в основном связано с арендой помещения по адресу: г. Иркутск, ул. Поленова, д. 18а/1. Кроме того, в 2023 году предусмотрены расходы Службы на судебные расходы в сумме 100,0 тыс. р.

Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам (КЦСР 6110400000).

По ОМ на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 4 991 277,4 тыс. р., в том числе:

- 3 945 510,3 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям;

- 865 767,1 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям на приобретение топлива, в том числе авансовые платежи на предстоящий период;

- 180 000 тыс. р. предусмотрено на предоставление грандов ресурсоснабжающим организациям подведомственным Министерству обороны РФ.

По информации министерства по состоянию на 20.10.2022 плановая потребность возмещения выпадающих доходов на 2022 год в отношении 163 предприятий составляет 4 944,6 млн. р., без учета грандов организациям Минобороны РФ. Таким образом, на 2023 год Законопроектом запланировано финансирование фактически на 100%.

Предоставление субсидий осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Иркутской области от 02.09.2015 № 439-пп и от 10.07.2014 № 336-пп (топливная субсидия). Предоставление грандов в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 12.10.2020 № 834-пп.

2) ПП Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен, тарифов (КЦСР 6130000000).

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 117 236,7 тыс. р., что на 22 516,1 тыс. р. или 23,8 % больше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2022 год (94 720,6 тыс. р.).

В разрезе основных мероприятий изменения выглядят следующим образом, таблица.

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6130000000)	94 720,6	117 236,7	22 516,1	23,8
Основное мероприятие «Государственное регулирование цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области» (КЦСР 6130100000)	94 720,6	117 236,7	22 516,1	23,8

Подпрограммой предусмотрено реализация одного ОМ, направленное на финансирование деятельности Службы по тарифам Иркутской области, в том числе:

- 100 561,2 тыс. р. предусмотрено на финансовое обеспечение выполнения функций государственного органа - Служба по тарифам Иркутской области.

Основной объем ассигнований на 2023 год в сумме 97 691,5 тыс. р. (97,1%) сформирован по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами».

Потребность ФОТ Службы на 2023 год, с учетом начислений в страховые фонды составляет 122 841,2 тыс. р., в том числе 94 348,1 тыс. р. (ФОТ) и 28 4963,1 тыс. р. (взносы в страховые фонды). Вместе с тем, Законопроектом на 2023 год расходы на оплату труда Службы по тарифам Иркутской области сформированы в сумме 97 402,0 тыс. р., из них 75 943,6 тыс. р. (ФОТ) и 21 458,4 тыс. р. (страховые фонды).

Таким образом, расходы на оплату труда Службы по тарифам Иркутской области сформированы на 2023 год на 79,3% от потребности и потребуют корректировки в течение финансового года (дополнительная потребность – 25 439,2 тыс. р.).

- 2 869,7 тыс. р. запланировано на закупки Службы (КВР 200).

- 620,3 тыс. р. предусмотрено на предоставление субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов по обращению с твердыми коммунальными отходами (КВР 500). Субвенции в сумме 620,3 тыс. р. распределены Законопроектом на 2023 год в отношении 11 МО Иркутской области (таблица 9 приложения 16). Предоставление субвенций осуществляется Службой по тарифам Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

- 16 055,2 тыс. р. предусмотрено на предоставление субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (КВР 500). Субвенции в сумме 16 055,2 тыс. р. распределены Законопроектом на 2023 год в отношении 167 МО Иркутской области (таблица 10 приложения 16). Предоставление субвенций осуществляется Службой в соответствии с Законом Иркутской области от 06.11.2012 № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения».

Фактически субвенции по переданным полномочиям предусмотрены в Законопроекте на 2023 год на уровне текущего года (2022), а учитывая повышение окладов ГГС в текущем году, объемы финансирования потребуют корректировки в сторону увеличения на 2023 год и перерасчет с июля 2022 года в отношении муниципальных служащих, реализующих переданные полномочия.

3) ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000).

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 4 227 908,8 тыс. р., что на 216 531,8 тыс. р. или 5,4% больше уровня предусмотренных Законом на 2021 год (4 011 377,0 тыс. р.). В разрезе основных мероприятий изменения выглядят следующим образом, таблица

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000)	4 011 377,0	4 227 908,8	216 531,8	5,4
ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры	741 792,1	394 964,6	-346 827,5	-46,8

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2022	Законопроект	Отклонение	
к отопительному сезону на территории Иркутской области»				
ОМ «Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов»	3 170 378,8	3 832 944,2	662 565,4	20,9
ОМ «Создание, реконструкция, модернизация объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	99 206,1	0,0	-99 206,1	-100,0

ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» (КЦСР 6140100000).

Законопроектом на 2023 год по ОМ предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме 394 964,6 тыс. р., что на 346 827,5 тыс. р., или 46,8 % меньше уровня предусмотренных Законом на 2022 год (741 792,1 тыс. р.).

Основное мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности (КВР 500).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2016 № 196-пп (далее – Положение № 196-пп).

В соответствии с пунктом 15 Положения № 196-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2023 год субсидии распределены 7 МО Иркутской области в сумме 394 964,6 тыс. р. (таблица 22 приложения 15 Законопроекта), в том числе:

- 282 005,1 тыс. р. распределено Зиминскому городскому МО (реконструкция системы теплоснабжения западной части г. Зима);

- 3 325,0 тыс. р. распределено МО «Качугский район» (приобретение котельного и котельно-вспомогательного оборудования для котельной МКОУ Залогская СОШ);

- 6 930,0 тыс. р. распределено Слюдянскому городскому поселению Слюдянского муниципального района Иркутской области (капитальный ремонт котельно-вспомогательного оборудования);

- 76 697,0 тыс. р. распределено Куйтунскому городскому поселению Куйтунского муниципального района Иркутской области (капитальный ремонт магистрального водовода);

- 7 190,1 тыс. р. распределено Жуинскому сельскому поселению Бодайбинского муниципального района Иркутской области (капитальный ремонт сетей теплоснабжения);

- 9 689,0 тыс. р. распределено Батаминскому сельскому поселению Зиминского муниципального района Иркутской области (капитальный ремонт водовода с разводящими узлами);

- 9 128,4 тыс. р. распределено МО «Усть-Ордынское» (капитальный ремонт Корсуковского водовода).

Как показала экспертиза предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области (Заключение от 15.09.2022 № № 01/26-ЭАМ) по результатам проведенного в установленном порядке министерством отбора муниципальных образований на предоставление субсидий из областного бюджета, потребность в средствах на 2023 год составляет 1 500 000,0 тыс. р., дополнительная потребность на 2023 год - 1 105 035,4 тыс. р., фактически финансирование на 2023 год сформировано Законопроектом на 26,3%.

Кроме того, предложенный Законопроектом на 2023 год уровень финансирования по ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» является самым низким за последние 5 лет, таблица

Год	Предусмотрено в бюджете на ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области».»	тыс. р.
2019	1 343 432,8	
2020	900 369,7	
2021	1 043 379,6	
2022	741 792,1	
2023 (проект)	394 964,6	

ОМ «Осуществление мероприятий, связанных с реализацией инфраструктурных проектов» (КЦСР 6140300000).

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию инфраструктурных проектов в сумме 3 832 944,2 тыс. р., что на 662 565,4 тыс. р. или 20,9 % больше уровня 2022 года.

В рамках ОМ министерством предоставляются субсидии органам местного самоуправления на реализацию инфраструктурных проектов. Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при реализации мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции, техническому перевооружению, капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, а также технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых является бюджетный кредит из федерального бюджета бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 19.11.2021 № 870-пп (далее – Положение № 870-пп).

Согласно пункту 13 Положения № 870-пп с 2023 года распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Субсидии на 2023 год распределены Законопроектом в сумме 3 832 944,2 тыс. р. в отношении 3 МО (таблица 25 приложения 15 Законопроекта):

1) МО «город Иркутск» распределено 2 953 454,2 тыс. р., в том числе:

- 971 868,05 тыс. р. на строительство тепловой сети от ТК-7Е по ул. Баррикад; тепловой сети от магистрали по ул. Баррикад до ТК-23д-25 со строительством НПС

«Ядринцева»; НПС «Лисиха-2»; строительство ЦТП для переключения нагрузки потребителей предместий Рабочее, Радищева (проект «Комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска»);

- 409 290,29 тыс. р. на реконструкцию самотечного канализационного трубопровода от территории ИВВАИУ до коллектора по улице Баррикад (на пересечении с улицей Детская) (проект «Комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска»);

- 1 572 295,92 тыс. р. на реконструкцию напорных трубопроводов от КНС-20а по улицам Баррикад - Рабочего Штаба до КОС правого берега (проект «Комплексное развитие территории в предместье Рабочее г. Иркутска»);

2) МО «город Ангарск» распределено 189 684,0 тыс. р., в том числе:

- 189 684,0 тыс. р. на реконструкцию сооружений из стальных труб общей протяженностью 21 417,9 пог. м, в том числе: подземной прокладки в непроходных бетонных каналах 13 390,5 пог. м, воздушной прокладки на опорах 8 027,55 пог. м - Магистральная теплосеть N 4 от ТЭЦ-9 (участок от пав. 287 до ТРП-1) (проект «Комплексное развитие территории в г. Ангарске»);

3) Усть-Кутскому городскому поселению Усть-Кутского муниципального района Иркутской области распределено 689 806,0 тыс. р., в том числе:

- 286 650,0 тыс. р. на строительство котельной на биотопливе в районе п. РЭБ г. Усть-Кут (проект «Комплексное развитие территории в г. Усть-Кут с южной стороны микрорайона Новая РЭБ за автомобильной дорогой Усть-Кут - Новый Уоян»);

- 403 156,0 тыс. р. на строительство комплексных очистных сооружений в г. Усть-Кут (проект «Комплексное развитие территории в г. Усть-Кут с южной стороны микрорайона Новая РЭБ за автомобильной дорогой Усть-Кут - Новый Уоян»).

Как отмечено в заключении КСП области № 01/64-Э от 09.11.2021 в 2019-2020 годах Байкальскому МО за счет средств областного бюджета были предоставлены субсидии в сумме 84 709,9 тыс. р. на разработку проектной документации на реконструкцию системы теплоснабжения г. Байкальска. Проектная документация на реконструкцию системы теплоснабжения г. Байкальска разработана в 2020 году и прошла государственную экспертизу в Федеральном автономном учреждении «Главгосэкспертиза России» (выдано положительное заключение на проектную документацию по объекту капитального строительства «Разработка проектной документации на реконструкцию источника теплоснабжения г. Байкальска, расположенного по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, территория Байкальской ТЭЦ 1-этап от 16.09.2020 № 38-1-1-3-045382-2020.

Согласно сводному сметному расчету стоимость реконструкции объекта составляет 4 536,9 млн. р., проектом предусмотрено теплоснабжение г. Байкальска на биотопливе (пеллеты щепы).

Источник финансирования реконструкции объекта в 2022 году так и не был определен, реализация проекта не начата. В проекте бюджета на 2023 год средств также не предусмотрено.

4) ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000).

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 149 249,0 тыс. р., что на 17 547,1 тыс. р. или 13,3 % больше уровня 2022 года (131 701,9 тыс. р.).

В разрезе основных мероприятий изменения выглядят следующим образом, таблица

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» КЦСР 6150000000	131 701,9	149 249,0	17 547,1	13,3
ОМ «Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир)» КЦСР 6150300000	1 149,6	1 149,6	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение государственной поддержки в развитии инженерной инфраструктуры и модернизации объектов газоснабжения» КЦСР 6150700000	0,0	20 000,0	20 000,0	100,0
Региональный проект «Чистый воздух» КЦСР 615G400000	125 015,5	128 099,4	3 083,9	2,5
ОМ «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива» КЦСР 6150600000	5 536,8	0,0	-5 536,8	-100,0

Как видно из таблицы в рамках ПП в 2022 году запланирована реализация одного регионального проекта и двух основных мероприятий.

ОМ «Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир)» (КЦСР 6150300000).

На 2023 год по основному мероприятию предусмотрено финансирование в сумме 1 149,6 тыс. р. (уровень 2022 года). В рамках ОМ министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области запланировано предоставление социальных выплат в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан в сумме 1 140 тыс. р. (КВР 300). В 2023 году запланировано предоставление социальных выплат 19 гражданам. Также в рамках мероприятия предусмотрены расходы на проведение закупок в сумме 9,6 тыс. р. (услуги по доставке социальных выплат).

Положение о предоставлении социальных выплат в целях частичного возмещения расходов на оплату газификации жилых домов (квартир) отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2011 № 252-пп (далее – Положение № 252-пп).

В соответствии с пунктом 4 Положения № 252-пп к расходам на оплату газификации жилых домов (квартир) относятся фактически понесенные расходы граждан на приобретение газоиспользующего оборудования, на разработку проектно-сметной документации, расходы на проведение строительно-монтажных работ по прокладке подводящего газопровода к жилому дому (квартире) от уличного газопровода до крана на стояке дома или газорегуляторного пункта, по прокладке наружного газопровода от крана на стояке дома или газорегуляторного пункта до ввода в жилой дом (квартиру), внутридомового газопровода от ввода в жилой дом (квартиру) до газопотребляющего аппарата, по установке газорегуляторного пункта, по врезке подводящего газопровода в уличный (в случае подвода к жилому дому (квартире) газопровода среднего давления), по подключению газопотребляющих установок, пневматическому испытанию, наладке газового оборудования.

Согласно пунктам 5, 6 Положения № 252-пп объем социальной выплаты не может превышать 110,0 тыс. р.

Основное мероприятие «Обеспечение государственной поддержки в развитии инженерной инфраструктуры и модернизации объектов газоснабжения» (КЦСР 6150700000).

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию ОМ в сумме 20 000,0 тыс. р. (в 2022 году финансирование ОМ не предусмотрено).

В рамках ОМ в 2023 году запланировано предоставление субсидий органам местного самоуправления на проектирование (строительство) газовых котельных. Предоставление субсидий будет осуществляться министерством в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 14.06.2016 № 360-пп (далее – Положение № 360-пп). Согласно пункту 14 Положения № 360-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2023 год субсидии в сумме 20 000,0 тыс. р. распределены в отношении 2 МО:

- 15 000,0 тыс. р. распределено МО «Жигаловский район» Иркутской области;
- 5 000,0 тыс. р. распределено Усть-Кутскому городскому поселению Усть-Кутского муниципального района Иркутской области.

Региональный проект «Чистый воздух» (КЦСР 615G400000).

В 2023 году на реализацию РП «Чистый воздух» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 128 099,4 тыс. р., что на 3 083,9 тыс. р. или 2,5 % больше уровня 2022 года (125 015,5 тыс. р.). В рамках РП «Чистый воздух» в 2023 году предусмотрено реализация 2 мероприятий:

- 1 547,2 тыс. р. предусмотрено на реализацию мероприятия по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. В рамках мероприятия в 2023 году запланировано предоставление субсидии на возмещение части затрат по переоборудованию транспортных средств, находящихся в частной собственности, на газомоторное топливо (метан). Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на создание условий для широкого использования природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 29.04.2022 № 346-пп.

- 126 552,2 тыс. р. предусмотрено на предоставление субсидий местным бюджетам на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (субсидии предоставляются МО «город Братск», включенному в перечень городов, на территории которых реализуется федеральный проект «Чистый воздух»). Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 14.06.2016 № 360-пп.

Законопроектом на 2023 год субсидии в сумме 126 552,2 тыс. р. распределены МО «город Братск». Муниципальным образованием средства субсидии планируется направить по трем направлениям:

- 75 652,2 тыс. р. на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива.

- 46 900 тыс. р. на оплату муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Внутрипоселковый газопровод жилого района Гидростроитель». Контракт заключен МКУ «Дирекция капитального строительства и ремонта МО города Братска с ООО СтройПроектСервис» от 30.08.2021 № 21000265. В соответствии с пунктами 1.5, 2.2 контракта № 21000265, стоимость работ по контракту составляет 114 511,0 тыс. р., срок выполнения работ до 29.09.2023 года. По итогам реализации

проекта в 2023 году запланировано ввести в эксплуатацию 12 290 м. внутриселковых газовых сетей.

- 4 000,0 тыс. р. на частичное возмещение расходов по газификации домовладений, к которым обеспечена подача природного сетевого газа всех категорий граждан (планируется подключить 58 домовладений).

5) ПП «Чистая вода».

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП в сумме 389 057,1 тыс. р., что на 3 505 198,8 тыс. р. или 90,0 % меньше уровня, предусмотренного Законом на 2022 год (3 894 255,9 тыс. р.). Законопроектом не предусмотрены средства из федерального бюджета на реализацию указанной подпрограммы.

В разрезе ОМ изменения выглядят следующим образом, таблица

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000)	3 894 255,9	389 057,1	-3 505 198,8	-90,0
Основное мероприятие «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (КЦСР 6160200000)	842 028,9	337 838,4	-504 190,5	-59,9
Региональный проект «Сохранение озера Байкал» (КЦСР 616G700000)	3 049 276,2	51 218,7	-2 998 057,5	-98,3
Основное мероприятие «Организация децентрализованного холодного водоснабжения» (КЦСР 6160300000)	2 950,8	0,0	-2 950,8	-100,0

Подпрограмма направлена на предоставление в 2023 году субсидий органам местного самоуправления (КВР 500):

ОМ «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (КЦСР 6160200000).

Законопроектом на 2023 год запланировано финансирование в сумме 337 838,4 тыс. р., что меньше на 59,9% уровня 2022 года.

Мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность. Предоставление субсидий осуществляется министерством в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп (далее – Положение № 336-пп). Согласно пункту 62 Положения № 336-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Законопроектом на 2023 год субсидии 337 838,4 тыс. р. распределены в отношении 3 МО:

- 29 808,4 тыс. р. распределено МО г. Черемхово (разработка проектной документации по объекту «Реконструкция водозаборных сооружений города Черемхово»);

- 5 186,8 тыс. р. распределено Иркутскому районному муниципальному образованию (разработка проектной документации по объекту «Строительство канализационно-очистных сооружений в п. Большое Голоустное в Иркутском районе»);

- 302 843,2 тыс. р. распределено МО «Железногорск-Илимское городское поселение» (строительство городских очистных сооружений г. Железногорск-Илимский Иркутской области).

В Законопроекте распределение между МО на 2023 год отражено в таблице 23 приложения 15.

РП «Сохранение озера Байкал» (КЦСР 616G700000)

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить объем финансирования РП «Сохранение озера Байкал» в сумме 51 218,7 тыс. р., что на 2 998 057,5 тыс. р. или 98,3 % меньше объема, предусмотренного Законом на 2022 год (3 049 276,2 тыс. р.).

Законопроектом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенным в Государственную Думу РФ 28.09.2022 (Законопроект № 201614-8) Иркутской области на 2023 год не распределены межбюджетные трансферты из федерального бюджета на реализацию Федерального проекта «Сохранение озера Байкал». Законопроект принят в первом чтении Государственной Думой 26.10.2022 (срок предоставления поправок к Законопроекту № 201614-8 установлен до 07.11.2022).

Вместе с тем, согласно письма Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 25.08.2022 № 42756-АЕ/06, направленного в адрес Правительства Иркутской области в рамках федерального проекта «Сохранение озера Байкал» из федерального бюджета Иркутской области запланированы межбюджетные трансферты на 2023 год в сумме 1 280 465,2 тыс. р. Средства планируется направить на реконструкцию КОС правого берега г. Иркутска (завершение реконструкции - 2024 год).

С учетом информации, доведенной Минстроем РФ до Иркутской области уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета, составил 96,15%, из ОБ (3,85%) - 51 218,7 тыс. р., что соответствует уровню, установленному в Соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области от «28.12.2021 № 069-09-2022-268, заключенному между Минстроем РФ и Правительством Иркутской области.

Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность, субсидии на реализацию мероприятий по приобретению оборудования для систем водоснабжения и субсидии на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп (далее – Положение № 336-пп). Согласно пункту 62 Положения № 336-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В отступление от пункта 4 статьи 139 БК РФ, пункта 62 Положения № 336-пп субсидии местным бюджетам на реконструкцию объектов водоотведения в сумме 51 218,7 тыс. р. между муниципальными образованиями Законопроектом на 2023 год не распределены, так как средства федерального бюджета не предусмотрены проектом закона.

б) ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области».

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 684 197,4 тыс. р., что на 334 723,5 тыс. р. или 95,8 % больше уровня 2022 года (349 473,9 тыс. р.).

В разрезе основных мероприятий изменения выглядят следующим образом, таблица

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (6170000000)	349 473,9	684 197,4	334 723,5	95,8
ОМ «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии» (КЦСР 6170200000)	7 003,0	7 003,0	0,0	0,0
ОМ «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (КЦСР 6170600000)	3 065,9	1 065,9	-2 000,0	-65,2
ОМ «Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области» (КЦСР 6171200000)	30 435,8	137 409,6	106 973,8	351,5
ОМ «Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (КЦСР 6171400000)	1 699,7	2 699,7	1 000,0	58,8
ОМ «Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области» (6171500000)	97 000,4	83 000,4	-14 000,0	-14,4
ОМ «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» (КЦСР 6171600000)	168 129,4	159 388,8	-8 740,6	-5,2
ОМ «Развитие энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» (6171700000)	42 139,7	293 630,0	251 490,3	596,8

В рамках ПП в 2023 году запланировано 7 ОМ.

ОМ «Частичное возмещение расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии» (КЦСР 6170200000).

Законопроектом на 2023 год планируется утвердить объем финансирования в сумме 7 003,0 тыс. р. (уровень 2022 года). В рамках ОМ министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области реализуется мероприятие по предоставлению социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии.

Положение о размере, условиях и порядке предоставления социальных выплат в целях частичного возмещения расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии отдельным категориям граждан, проживающих на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 19.10.2011 № 319-пп (далее – Положение № 319-пп). Согласно пункту 4 Положения № 319-пп при определении размера социальной выплаты учитываются фактически понесенные расходы граждан по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии. В соответствии с пунктом 5 Положения № 319-пп социальная выплата предоставляется в размере 50 процентов от фактически понесенных расходов по приобретению и установке индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии, но не более 5,0 тыс. р. на приобретение и установку всех приборов учета.

На предоставление социальных выплат гражданам в 2023 году запланированы расходы в сумме 6 955,0 тыс. р. (КВР 300), на доставку социальных выплат – 48,0 тыс. р. (КВР 200).

ОМ «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (КЦСР 6170600000).

Законопроектом на 2023 год на реализацию ОМ предусмотрены ассигнования в сумме 1 065,9 тыс. р. по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (финансирование снижено на 65,2% по отношению к 2022 году).

Средства планируется направить на мероприятие по формированию региональной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (реализуется ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения»). Учреждением ежегодно разрабатываются документы - схема и программа развития электроэнергетики Иркутской области на пятилетний период, а также топливно-энергетический баланс за предыдущие периоды.

ОМ «Содействие развитию использования возобновляемых источников энергии в Иркутской области» (КЦСР 6171200000).

Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 137 409,6 тыс. р. (+351,5%) на предоставление субсидий органам местного самоуправления (КВР 500). Мероприятие направлено на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство генерирующих объектов, в том числе:

- строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии;
- модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии.

Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп.

В соответствии с пунктом 3 Положения № 366-пп предоставление субсидий осуществляется в году, следующем за годом проведения конкурсного отбора (далее - отбор), в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до министерства на соответствующий финансовый год и плановый период.

Согласно пункту 12 Положения № 366-пп распределение субсидии на строительство генерирующих объектов между муниципальными образованиями устанавливается приложением № 1(1).

По состоянию на 01.11.2022 постановлением Правительства Иркутской области от 01.09.2022 № 685-пп средства областного бюджета на 2023 год распределены в сумме 37 400,0 тыс. р. на реконструкцию дизельной электростанции в с. Карам Казачинско-Ленского района с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии (возобновляемыми источниками энергии). Проект реализуется министерством в период 2022-2024 годов. Запланированные бюджетные ассигнования по ОМ в сумме 100 009,6 тыс. р. (137 409,6-37 400,0) на дату проведения экспертизы законопроекта министерством не распределены.

Не распределенные средства в сумме 100 009,6 тыс. р. могут быть направлены на софинансирование реконструкции системы электроснабжения населенных пунктов Тофаларии д. Нерха, с. Алыгджер, с. Верхняя Гутара со строительством генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии с. Алыгджер Нижнеудинского

района Иркутской области, стоимость реконструкции составляет 166 515,31 тыс. р. (объект имеет положительное заключение государственной экспертизы достоверности сметной стоимости строительства).

ОМ «Информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» (6171400000). Законопроектом на 2023 год запланированы расходы на исполнение ОМ в сумме 2 699,7 тыс. р. (уровень 2022 года). В рамках указанного мероприятия ежегодно проводятся выставки энергосбережения «Энергоэффективность ЖКХ» на базе ОАО «Сибэкспоцентр», а также Всероссийский фестиваль энергосбережения «ВместеЯрче» (мероприятие реализуется ОГКУ «Центр энергоресурсосбережения»).

ОМ «Содействие формированию автоматизированных систем коммерческого учета энергоресурсов на территории Иркутской области» (КЦСР 6171500000). Законопроектом на 2023 год предусмотрены средства на реализацию основного мероприятия в сумме 83 000,4 тыс. р., что на 14 000,0 тыс. р. или 14,4% меньше уровня, предусмотренного Законом на 2022 год.

В рамках ОМ в 2023 году запланирована реализация 2-х мероприятий:

- 77 300,1 тыс. р. планируется направить на закупки приборов учета электрической энергии, монтируемых на границе балансовой принадлежности с абонентом для областного учреждения ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (КВР 200). В бюджете на 2022 год на указанные цели предусмотрено финансирование в сумме 91 300,0 тыс. р., из которых на 01.10.2022 освоено 100,0%;

- 5 700,3 тыс. р. (уровень 2022 года) предусмотрено на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний в многоквартирных домах, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час (КВР 800).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с реализацией мероприятий по энергоэффективности и развитию энергетики на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2016 № 535-пп (далее – Положение № 535-пп). В соответствии с пунктом 2 Положения № 535-пп субсидии предоставляются на реализацию следующих мероприятий по энергоэффективности и развитию энергетики на территории Иркутской области:

- финансовое обеспечение затрат по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний в многоквартирных домах, максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час включительно;

- возмещение затрат на капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства, относящихся к государственной собственности Иркутской области.

В соответствии с пунктом 5 Положения № 535-пп право на получение субсидий имеют юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории Иркутской области:

- по управлению многоквартирными домами или в сфере теплоснабжения (при предоставлении субсидий в целях финансового обеспечения затрат по установке комплексных систем учета);

- по передаче электрической энергии при наличии в хозяйственном ведении объектов электросетевого хозяйства государственной собственности Иркутской области (при предоставлении субсидий в целях возмещения затрат на капитальный ремонт объектов).

Законопроектом на 2023 год запланировано предоставление субсидий только на реализацию мероприятия по внедрению установок комплексных систем учета тепловой энергии, в 2023 году и в 2022 году запланировано оснащение порядка 54 многоквартирных домов с максимальным объемом потребления тепловой энергии менее чем две десятых гигакалории в час системами учета тепловой энергии, обеспечивающих автоматический сбор показаний.

ОМ «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» (6171600000). Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 159 388,8 тыс. р. (КВР 500). Мероприятие направлено на предоставление субсидий органам местного самоуправления на реализацию расходных обязательств по развитию электроэнергетики:

- строительство, реконструкция объектов электросетевого хозяйства (капитальные вложения в объекты муниципальной собственности инженерной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов);

- капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства, относящихся к муниципальной собственности;

- постановку на учет и оформление права муниципальной собственности на бесхозяйные объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения;

- государственную регистрацию права муниципальной собственности на объекты недвижимого имущества, используемые для передачи электрической, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения;

Субсидии МО Иркутской области предоставляются в соответствии с Положением № 366-пп. В соответствии с пунктом 12 Положения № 366-пп, распределение субсидии на содействие развитию электроэнергетики между муниципальными образованиями устанавливается приложением №1 к Положению.

По состоянию на 01.11.2022 средства на 2023 год распределены постановлением Правительства Иркутской области от 04.07.2022 № 517-пп в сумме 90 500,0 тыс. р. на строительство «ПС 35/6 кВ Микрорайон, ЛЭП 35 кВ в г. Усть-Кут, соответственно средства в сумме 68 888,8 тыс. р. на дату проведения экспертизы не распределены (159 388,8-90 500,0).

Не распределенные средства в сумме 68 888,8 тыс. р. могут быть направлены на софинансирование строительства линейных объектов 0,4 кВт электроснабжения СНТ, расположенные на территории Байкальского МО (объект имеет положительное заключение государственной экспертизы достоверности сметной стоимости от 20.07.2022 № № 38-1-1-2-048399-2022).

ОМ «Развитие энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 6171700000).

Законопроектом на 2023 год по ОМ предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию капитальных вложений в сумме 293 630 тыс. р. (КВР 400), мероприятие реализуется Службой единого заказчика Иркутской области. В бюджете на 2022 год на реализацию капитальных вложений предусмотрены расходы в сумме 36 567,1 тыс. р., из которых на 01.10.2022 исполнено только 15 999,4 тыс. р. или 43,8% от утвержденных назначений.

Бюджетные средства в 2023 году планируется направить на реконструкцию распределительных сетей 04/10 кВт, расположенных в центральной части г. Тулуна (согласно положительному заключению государственной экспертизы сметной стоимости, стоимость реконструкции объекта составляет 460 597,9 тыс. р. в ценах 3 кв. 2020 года).

7) ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов»

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП на уровне 2022 года - 161 932,8 тыс. р.

В разрезе основных мероприятий финансирование выглядят следующим образом, таблица

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 6180000000)	161 932,8	161 932,8	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» (КЦСР 6180100000)	120 897,8	120 897,8	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР 6180200000)	41 035,0	41 035,0	0,0	0,0

В 2023 году в рамках ПП запланирована реализация 2 ОМ.

ОМ «Имущественный взнос на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» (КЦСР 6180100000).

Основное мероприятие направлено на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области». На 2023 год на реализацию мероприятия предлагается утвердить финансирование сумме 120 897,8 тыс. р. (уровень 2022 года).

ОМ «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» (КЦСР6180200000).

Основное мероприятие направлено на предоставление субсидии ФКР из областного бюджета на проведение капитального ремонта многоквартирных домов. В 2023 году средства областного бюджета в сумме 41 035,0 тыс. р. (уровень 2022 года) планируется направить на софинансирование работ по капитальному ремонту МКД, которым присвоен статус объектов культурного наследия.

8) ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области»

Законопроектом на 2023 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 57 888,1 тыс. р., что на 1 624 761,3 тыс. р. или 96,6 % меньше уровня, предусмотренного Законом на 2022 год (1 682 649,4 тыс. р.).

В разрезе основных мероприятий изменения выглядят следующим образом, таблица

Наименование ГП (ПП)	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			Сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (61A0000000)	1 682 649,4	57 888,1	-1 624 761,3	-96,6
РП «Чистая вода» (КЦСР 61AF500000)	1 682 649,4	57 888,1	-1 624 761,3	-96,6

Законопроектом не предусмотрены средства из федерального бюджета на реализацию указанной подпрограммы.

Так, Законопроектом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенным в Государственную Думу РФ 28.09.2022 (Законопроект № 201614-8) Иркутской области на 2023 год не распределены межбюджетные трансферты из федерального бюджета на реализацию Федерального проекта «Чистая вода». Законопроект принят в первом чтении Государственной Думой 26.10.2022 (срок предоставления поправок к Законопроекту № 201614-8 установлен до 07.11.2022).

Вместе с тем, согласно письма Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 25.08.2022 № 42746-АЕ/06, направленного в адрес Правительства Иркутской области в рамках федерального проекта «Чистая вода» из федерального бюджета Иркутской области запланированы межбюджетные трансферты на 2023 год в сумме 1 389 300,6 тыс. р.

Уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета сформирован на 2023 год за счет областного бюджета на уровне 4%, соответствует соотношению, предусмотренному в Соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 29.12.2021 № 069-09-2022-209.

Законопроектом на 2023 год средства областного бюджета в сумме 57 888,1 тыс. р. между МО Иркутской области не распределены.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 03.02.2020 № 56-пп (далее – Положение № 56-пп).

Согласно пункту 16 Положения № 56-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В отступление от пункта 4 статьи 139 БК РФ, пункта 16 Положения № 56-пп субсидии местным бюджетам на софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме 57 888,1 тыс. р. между муниципальными образованиями Законопроектом на 2023 год не распределены, что связано с отсутствием федеральных средств на реализацию мероприятия.

В 2023 году в рамках реализации РП «Чистая вода» планируется строительство (реконструкция) 12 объектов водоснабжения:

1) завершение строительства станции умягчения подземных вод на хозяйственно-питьевые нужды, производительностью 2500-3000 м³/сут на территории Вихоревского МО (27 484,2 тыс. р.);

2) строительство станции водоподготовки, строительство водопроводных сетей п. Балаганск, Балаганское МО (52 061,7 тыс. р.);

3) строительство централизованной системы водоснабжения в пос. Жигалово, Жигаловского района, Иркутской области (124 783,1 тыс. р.);

4) строительство трубопроводов водоснабжения г. Иркутск (101 946,5 тыс. р.);

5) строительство магистральных водопроводных сетей в Иркутском районе, п. Пивовариха, Ушаковского МО (45 833,4 тыс. р.);

6) строительство магистральных водопроводных сетей в Иркутском районе Уриковское МО, Усть-Кудинское МО, Хомутовское МО, Листвянское МО, Марковское МО (113 319,2 тыс. р.);

7) строительство централизованной системы водоснабжения с. Бажир Бажирское МО (41 079,0 тыс. р.);

8) строительство централизованной системы водоснабжения Боханский район, п.Бохан (274 743,8 тыс. р.);

9) строительство системы централизованного водоснабжения МО «Оса», МО «Каха-Онгойское», МО «Майск», МО «Ирхидей» (559 635,4 тыс. р.);

10) строительство централизованной системы водоснабжения Бабагаевское МО (48 828,2 тыс. р.);

11) строительство централизованной системы водоснабжения Холмогойское МО (22 057,5 тыс. р.);

12) строительство централизованной системы водоснабжения Нукутский район п. Новонукутский, с. Харёты (35 416,7 тыс. р.).

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2023 год в сумме 11 634 533,8 тыс. р., что на 4 423 777,2 тыс. р. или 27,5 % меньше уровня финансирования, предусмотренного Законом об областном бюджете на 2022 год, в редакции от 26.09.2022 года (16 058 311,0 тыс. р.). Бюджетные ассигнования ГП сформированы в законопроекте без средств федерального бюджета.

2. Законопроектом на 2023 год по ОМ «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» (КЦСР 6140100000) ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» предусмотрены ассигнования в сумме 394 964,6 тыс. р., финансирование сформировано на 26,3% от заявок МО принятых министерством по итогам отбора, проведенного в 2022 году (1 500 000,0 тыс. р.). Предложенное финансирование по ОМ является самым низким за последние 5 лет (2019 год – 1 343 432,8 тыс. р., 2020 год – 900 369,7 тыс. р., 2021 год – 1 043 379,6 тыс. р., 2022 год – 741 792,1 тыс. р.).

3. Как отмечено в заключении КСП области № 01/64-Э от 09.11.2021 в 2019-2020 годах Байкальскому МО за счет средств областного бюджета были предоставлены субсидии в сумме 84 709,9 тыс. р. на разработку проектной документации на реконструкцию системы теплоснабжения г. Байкальска. Проектная документация на реконструкцию системы теплоснабжения г. Байкальска разработана в 2020 году и прошла государственную экспертизу в Федеральном автономном учреждении «Главгосэкспертиза России» от 16.09.2020 № 38-1-1-3-045382-2020.

Согласно сводному сметному расчету стоимость реконструкции объекта составляет 4 536,9 млн. р., проектом предусмотрено теплоснабжение г. Байкальска на биотоплеве (пеллеты щепы). Источник финансирования реконструкции объекта в 2022 году так и не был определен, реализация проекта не начата. В проекте бюджета на 2023 год средств также не предусмотрено.

4. Законопроектом на 2023 год по РП «Сохранение озера Байкал» (КЦСР 616G700000) предлагается утвердить объем финансирования в сумме 51 218,7 тыс. р., что на 2 998 057,5 тыс. р. или 98,3 % меньше объема, предусмотренного Законом на 2022 год (3 049 276,2 тыс. р.). В отступление от пункта 4 статьи 139 БК РФ, пункта 62 Положения № 336-пп субсидии местным бюджетам на реконструкцию объектов водоотведения в сумме 51 218,7 тыс. р. между муниципальными образованиями Законопроектом на 2023 год не распределены, так как средства федерального бюджета не предусмотрены проектом закона.

5. Законопроектом на 2023 год по РП «Чистая вода» (КЦСР 61AF500000) предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 57 888,1 тыс. р., что на 1 624 761,3 тыс. р. или 96,6 % меньше уровня предусмотренного Законом на 2022 год (1 682 649,4 тыс. р.). В отступление от пункта 4 статьи 139 БК РФ, пункта 16 Положения № 56-пп субсидии местным бюджетам на софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в сумме 57 888,1 тыс. р. между муниципальными образованиями Законопроектом на 2023 год не распределены, так как средства федерального бюджета не предусмотрены проектом закона.

7. 10. ГП «Развитие транспортного комплекса»

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2023 год предлагается утвердить в сумме 1 755 878,0 тыс. р., что на 436,6 тыс. р. (или 0,02 %) меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2022 год (таблица). На плановый период бюджетные ассигнования запланированы в следующих объемах: 1 730 868,5 тыс. р. - на 2024 год и 1 730 868,5 тыс. р. - на 2025 год.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Развитие транспорта» (КЦСР 6200000000)	1 756 314,6	1 755 878,0	- 436,6	- 0,02
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210000000)	1 677 344,5	1 705 603,7	28 259,2	1,6
ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6220000000)	78 970,1	50 274,3	- 28 695,8	-36,3

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе видов расходов (КВР) представлен в таблице.

тыс. р.

Вид расходов (КВР)	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)		Законопроект на 2023 год		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	88 209,0	5,0	115 393,1	6,6	27 184,1	30,8
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	50 022,8	2,8	33 166,9	1,9	-16 855,9	-33,7
500 «Межбюджетные трансферты»	61 039,1	3,5	50 274,3	2,9	-10 764,8	-17,6
800 «Иные бюджетные ассигнования»	1 557 043,7	88,7	1 557 043,7	88,7	0,0	0,0
Итого	1 756 314,6	100,0	1 755 878,0	100,0	-436,6	0,0

Основную долю (88,7 %) общего объема бюджетных ассигнований по Госпрограмме в 2023 году Законопроектом предлагается направить на субсидии юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов (КВР 800) – 1 557 043,7 тыс. р. На выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) планируется направить 115 393,1 тыс. р. (6,6 %).

1. По ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2023 год запланированы в объеме 1 705 603,7 тыс. р., что на 28 259,2 тыс. р. или 1,6% больше, чем объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законом о бюджете в 2022 году.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области»	1 677 344,5	1 705 603,7	28 259,2	1,6
ОМ «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области»	1 677 344,5	1 705 603,7	28 259,2	1,7
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	90 700,9	118 344,2	27 643,3	30,5
Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области»	9 601,5	10 217,4	615,9	6,4
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями	476 501,7	476 501,7	0,0	0
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным транспортом	152 767,3	152 767,3	0,0	0
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом	927 773,1	927 773,1	0,0	0
Осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам	20 000,0	20 000,0	0,0	0

По Подпрограмме планируется увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году по двум мероприятиям:

- финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (обеспечение деятельности министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, далее - Минтранс) на 27 643,3 тыс. р. или 30,5% (с 90 700,9 до 118 344,2 тыс. р.).

- осуществление деятельности ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области» на 615,9 тыс. р. или 6,4% (с 9 601,5 до 10 217,4 тыс. р.).

Увеличение планируется в связи с индексацией окладов работников учреждения на 4% и проведением организационно-штатных мероприятий Минтранса.

По остальным мероприятиям Подпрограммы финансовое обеспечение предлагается оставить на уровне 2022 года (1 557 042,1 тыс. р.), в том числе на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам:

- воздушным транспортом местными авиалиниями – 476 501,7 тыс. р.;
- водным транспортом – 152 767,3 тыс. р.;
- пригородным железнодорожным транспортом – 927 773,1 тыс. р.

Расчет размеров недополученных доходов производится службой по тарифам Иркутской области, при этом ежегодный рост показателя выпадающих доходов приводит к увеличению объемов ассигнований.

В соответствии с Положением о предоставлении субсидий в целях возмещения недополученных доходов⁵⁸, распоряжением Минтранса от 19.09.2022 № 61-226-мр утверждены «Перечень пассажирских маршрутов водного, пригородного железнодорожного, а так же воздушного транспорта, при работе на которых у соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей возникнут

⁵⁸ Постановление Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями»

недополученные доходы (сумма расходов, понесенных от осуществления регулярных пассажирских перевозок, превысит сумму доходов, полученных от осуществления таких перевозок) в случае государственного регулирования тарифов на пассажирские перевозки, на 2023 год» (далее - Перечень).

По сравнению с Перечнем, утвержденным на 2022 год, в 2023 году уменьшилось количество маршрутов по:

- пригородному железнодорожному транспорту:

1. Новобратск-Чуна;
2. Чуна-Новобратск;
3. Чуна-Речушка.

По воздушному транспорту добавилась промежуточная остановка (с. Подволошино) по направлению «Киренск-Подволошино-Непа-Преображенка-Ерема-Ербогачен-Оськино-Тетя-Ербогачен-Хамакар-Наканно-Инаригда-Наканно-Хамакар-Ербогачен-Тетя-Оськино-Ербогачен-Ерема-Преображенка-Непа-Подволошино-Киренск».

Учитывая растущую потребность в оказании услуг по пассажирским перевозкам и перевозке багажа, ежегодное увеличение пассажиропотока, увеличение цен на энергоносители (топливо, электричество) и стоимости технического обслуживания, происходит ежегодное увеличение потребности в объемах финансового обеспечения, в связи с чем, предусмотренный объем ассигнований не соответствует принципам сбалансированности системы стратегического планирования⁵⁹ и в дальнейшем потребует корректировки объемов ассигнований на 2023 год в сторону увеличения.

В настоящее время с учетом сохранения уровня возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом на уровне 2022 года, дополнительная потребность на 2023 год по информации Минтранса составит 231 159,2 тыс. р. При увеличении регулируемых тарифов на перевозки на 2023 год потребность будет еще больше.

КСП области в очередной раз отмечает, что не во все труднодоступные и отдаленные местности Иркутской области, утвержденные Законом Иркутской области № 39-ОЗ, осуществляются воздушные перевозки.

В перечни субсидируемых пассажирских перевозок воздушным транспортом не входят такие местные маршруты как Иркутск-Братск, Иркутск-Усть-Кут, Иркутск-Бодайбо, Иркутск - Хужир, Нижнеудинск - Алыгджер - Нерха - Нижнеудинск, Нижнеудинск - Верхняя Гутара - Нижнеудинск.

При этом следует отметить, что Братский (административный центр - г. Братск), Нижнеилимский (административный центр - г. Железногорск-Илимский) и Усть-Кутский (административный центр - г. Усть-Кут) районы, хоть и отнесены к районам, приравненным к районам Крайнего Севера, но имеют круглогодичное альтернативное транспортное сообщение (железнодорожный, автомобильный, водный транспорт). Между тем Бодайбинский район (административный центр - г. Бодайбо) одновременно является труднодоступным районом. Аэропорт г. Бодайбо является единственным транспортным узлом, обеспечивающим регулярное авиасообщение с областным центром. В период с октября по декабрь и с апреля по май (ледокол/ледостав) на р. Витим автотранспортное сообщение не доступно. В весенний период, в период дождей происходит размывание грунтовой взлетно-посадочной полосы, что не позволяет принимать и отправлять воздушные суда.

⁵⁹ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

При этом маршрут Иркутск - Усть-Илимск - Иркутск включен в перечень субсидируемых маршрутов при наличии стабильного круглогодичного железнодорожного и автомобильного сообщения г. Усть-Илимска с областным центром.

Существующий подход не позволит решить задачу по повышению доступности транспортных услуг на территории Иркутской области, предусмотренную стратегией социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года⁶⁰, в соответствии с которой предусмотрено расширение перечня социально значимых маршрутов водного, пригородного железнодорожного, а также воздушного транспорта, субсидирование регулярных пассажирских перевозок на социально значимых маршрутах водного, пригородного железнодорожного, а также воздушного транспорта.

2. По ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6220000000) финансовое обеспечение на 2023 год запланировано в объеме 50 274,3 тыс. р. с уменьшением на 28 695,8 тыс. р. или 36,3% (с 78 970,1 до 50 274,3 тыс. р.), в том числе обусловленное отсутствием запланированных ассигнований на 2023 год по ОМ «Повышение эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (таблица).

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6220000000)	78 970,1	50 274,3	-28 695,8	-36,3
ОМ «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» (КЦСР 6220300000)	61 039,1	50 274,3	-10 764,8	-17,6
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом (КЦСР 6220372280)	57 718,0	45 159,9	-12 558,1	-21,7
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом (КЦСР 6220372770)	3 321,1	5 114,4	1 793,3	54,0
ОМ «Повышение эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (КЦСР 6220400000)	17 931,0	0	-17 931,0	-100

Бюджетные ассигнования по ОМ «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» предусмотрены в сумме 50 274,3 тыс. р. и включают предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке:

- пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом в объеме 45 159,9 тыс. р. (с уменьшением по сравнению с текущим годом на 12 558,1 тыс. р. или 21,7% (с 3 321,1 до 5 114,4 тыс. р.);

По информации Минтранса дополнительная потребность на 2023 год по данному ОМ составляет 42 025,7 тыс. р., в том числе на компенсацию расходов по перевозке:

- пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом – 39 640,1 тыс. р.;

- грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом – 2 385,6 тыс. р.

⁶⁰ Закон Иркутской области от 10.01.2022 № 15-ОЗ «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

Бюджетные ассигнования на реализацию данного основного мероприятия предусмотрены на предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом в труднодоступные районы Тофаларии Нижнеудинского района.

КСП области в очередной раз обращает внимание, что схема организации перевозки пассажиров в населенные пункты Тофаларии не обеспечивает эффективность и законность использования бюджетных средств.

Несмотря на высказываемые замечания с середины 2020 года по прежнему не решается вопрос об организации транспортного обеспечения населения Тофаларии воздушным транспортом и завоза туда грузов в соответствии с федеральным законодательством, путем введения государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и, возможно, грузов, что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств и создает проблемы социального характера. Минтранс, не обеспечено не только соблюдение законодательства о разграничении полномочий, но и бюджетного законодательства (ст. ст. 34, 158 БК РФ).

Согласно ст. 139 БК РФ, ч. 1 ст. 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-03 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» субсидии из бюджета субъекта РФ бюджетам муниципальных образований (межбюджетные субсидии) предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В силу положений ст.ст. 6, 15, 65 БК РФ бюджет предназначен для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления, для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1 ст. 86 БК РФ).

В целях организации перевозок на местных авиалиниях, воздушным транспортом в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности тарифы на перевозки пассажиров, багажа, грузов подлежат государственному регулированию в рамках полномочий органов государственной власти субъектов РФ⁶¹.

Согласно п. 55 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством РФ отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, что исключает участие в этих отношениях органов местного самоуправления.

Кроме этого, ст. 82.1 Федерального закона № 131-ФЗ установлены особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции). Согласно этой норме, определение перечня товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных в районах

⁶¹ Постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ)

Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов, осуществление закупок товаров и связанных с такими закупками услуг для обеспечения муниципальных нужд, отнесены к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ.

Также федеральным законодательством к полномочиям органов местного самоуправления не отнесена поддержка перевозки грузов и организация доставки транспортными компаниями грузов.

Соответствующее правовое основание в муниципальном образовании отсутствовало, расходное обязательство муниципального образования по субсидированию перевозки грузов не было принято.

Из указанного следует, что субсидии из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципального образования на эти цели выделялись непропорционально, в нарушение ст.ст. 15, 34, 65, 78, 85, 139, 162 БК РФ, а объемы ресурсного обеспечения по мероприятиям «Предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» и «Предоставление субсидий на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» и сами мероприятия в Госпрограмме предусматриваются по-прежнему необоснованно.

2.2. По ОМ «Повышение эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (КЦСР 6220400000) бюджетные ассигнования на 2023 год не предусмотрены. В Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации РФ по состоянию на 24.06.2022, размещенный на официальном сайте Росавиации, на территории Иркутской области расположены 7 аэропортов: АО «Международный Аэропорт Иркутск» (г. Иркутск), ПАО «Аэробратск» (г. Братск), АО «Аэропорт Усть-Кут» (г. Усть-Кут), ООО «Мамский аэропорт» (п. Мама), ЗАО «Ленсиб» (п. Бодайбо), ООО «Аэропорт «Киренск» (г. Киренск, с. Ербогачен). Два аэропорта - Иркутск и Братск - являются международными аэропортами федерального значения, остальные аэропорты относятся к аэропортам местных воздушных линий. Кроме того, в г. Усть-Илимске и с. Казачинское функционируют посадочные площадки, через которые осуществляется круглогодичное транспортное сообщение с областным центром.

Большая часть аэропортов находится в частной собственности, кроме аэропортов, расположенных в г. Иркутске (акционерное общество, 100% акции находятся в собственности Иркутской области) и г. Усть-Илимске (ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска», учредителем которого является министерство имущественных отношений Иркутской области).

За счет федеральных средств ФКУ «Ространсmodernизация» начата модернизация одного местного и одного аэропорта федерального значения⁶²:

1) на проектирование и строительство объектов аэропортового комплекса в городе Братске заключен контракт с компанией «СЭМ» из Санкт-Петербурга. Общая стоимость работ превышает 2 миллиарда р.⁶³. Завершить работы планируется в 2024 году;

2) строительство ряда объектов аэродрома в аэропорту Бодайбо (ВПП находится в федеральной собственности) будет осуществлять АО «Ротек». Контракт с компанией будет

⁶² по данным AviaStat.ru

⁶³ <https://www.aviaport.ru/digest/2022/09/05/729339.html>

Реконструкцию братского аэропорта начинали в 2019 году — тогда торги сумели провести с четвертой попытки, подрядчиком стала иркутская компания «СоюзСтрой». Общая сумма контракта составила 1,19 миллиарда р. В конце марта 2021-го стало известно об отставании от намеченных сроков. А в мае власти сообщили о расторжении контракта с «СоюзСтроем». Через год власти сообщили, что планируется откорректировать проектную документацию на реконструкцию аэропорта в Братске, а затем снова определить подрядчика.

заключен по начальной (максимальной) цене 7,425 млрд р. Модернизация аэропорта города Бодайбо должна завершиться в 2024 году. Проект строительства аэропортового комплекса в Бодайбо предполагает удлинение взлетно-посадочной полосы, строительство новой ИВПП, аварийно-спасательной станции с командно-диспетчерским пунктом, площадок метеооборудования. Аэропорт сможет принимать самолеты типа Sukhoi Superjet 100, сейчас - Ан-24 и Ан-26.

В связи с передачей акций АО «Международный Аэропорт Иркутск» в областную собственность с 2013 года ведется обсуждение вопроса строительства аэропортового комплекса «Иркутск – Новый», осуществляется выбор земельного участка для данного строительства и поиск потенциального инвестора строительства.

Схемой территориального планирования Иркутской области до 2025 года предусмотрено строительство объекта регионального значения «Строительство нового аэропортового комплекса в г. Иркутск, строительство внешних инженерных и транспортных сетей, обеспечивающих деятельность аэропорта».

В отношении действующего аэропорта Иркутск мероприятий по его развитию в рамках Подпрограммы не предусмотрено, в т. ч. по результатам исполнения контракта на оказание консультационных услуг для привлечения инвестиций в развитие авиационного узла города Иркутска, заключенного 31.05.2021 с АО «КПМГ».

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2023 год предлагается утвердить в размере 1 755 878,0 тыс. р., что на 436,6 тыс. р. (или 0,02 %) меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2022 год

2. Ассигнования на предоставление субсидий в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным, водным, пригородным железнодорожным, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом запланированы на уровне 2022 года, в связи с отсутствием заключений службы по тарифам. В дальнейшем потребуются корректировка ассигнований.

В настоящее время с учетом сохранения уровня возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом на уровне 2022 года, дополнительная потребность на 2023 год по информации Минтранса составит 231 159,2 тыс. р. При увеличении регулируемых тарифов на перевозки на 2023 год потребность возрастет.

3. Не во все труднодоступные и отдаленные местности Иркутской области осуществляются воздушные перевозки. В перечни субсидируемых пассажирских перевозок воздушным транспортом не входят такие местные маршруты как Иркутск-Братск, Иркутск-Усть-Кут, Иркутск-Бодайбо, Иркутск - Хужир, Нижнеудинск - Алыгджер - Нерха – Нижнеудинск, Нижнеудинск - Верхняя Гутара – Нижнеудинск, что не способствует решению задачи по повышению доступности транспортных услуг на территории Иркутской области, предусмотренную стратегией социально-экономического развития Иркутской области.

4. Предусмотренные Законопроектом ассигнования на реализацию мероприятия по перевозке пассажиров и доставке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения Тофаларии запланированы в объеме 50 274,3 тыс. р., что на 10 764,8 тыс. р. ниже, чем в 2022 году и на 42 025,7 тыс. р. меньше существующей потребности на 2023 год.

5. Несмотря на высказываемые замечания с середины 2020 года по прежнему не решен вопрос об организации транспортного обеспечения населения Тофаларии воздушным транспортом и завоза туда грузов в соответствии с федеральным законодательством, путем введения государственного регулирования тарифов на

перевозку пассажиров и, возможно, грузов, что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств и создает проблемы социального характера. При разработке Законопроекта по прежнему не обеспечено не только соблюдение законодательства о разграничении полномочий, но и бюджетного законодательства (ст. ст. 34, 158 БК РФ).

6. Мероприятия, связанные с повышением эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области и включающее в себя строительство и реконструкцию действующих аэропортов, аэродромов и посадочных площадок Иркутской области, реконструкцию объектов аэропортовой инфраструктуры в 2023 году не запланированы.

7.11. ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2023 год предлагается утвердить в сумме 17 327 380,0 тыс. р., что на 3 207 265,6 тыс. р. меньше, чем объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законом о бюджете в 2022 году, средства федерального бюджета предусмотрены в сумме 3 535 580,0 тыс. р. (таблица). На плановый период бюджетные ассигнования запланированы в следующих объемах: 20 432 988,2 тыс. р. – на 2024 год и 15 878 107,8 тыс. р. – на 2025 год.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» (6300000000)	20 534 645,6	17 327 380,0	-3 207 265,6	-15,6
ПП «Дорожное хозяйство» (6310000000)	18 943 279,0	15 852 818,9	-3 090 460,1	-16,3
ПП «Развитие административного центра Иркутской области» (6320000000)	1 112 078,3	1 100 000,0	-12 078,3	-1,1
ПП «Развитие сети искусственных сооружений» (6330000000)	178 871,1	115 021,9	-63 849,2	-35,7
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере дорожного хозяйства» (6340000000)	300 417,2	259 539,2	-40 878,0	-13,6

тыс. р.

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе видов расходов (КВР) представлен в таблице.

Вид расходов (КВР)	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)		Законопроект на 2023 год		Отклонение
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	173 904,2	0,8	175 104,7	1,0	1 200,5
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	12 164 605,1	59,2	10 294 514,8	59,4	-1 870 090,3
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	2 163 225,8	10,5	2 560 534,5	14,8	397 308,7
500 «Межбюджетные трансферты»	6 030 998,3	29,4	4 296 816,0	24,8	-1 734 182,3
800 «Иные бюджетные ассигнования»	1 912,2	0,0	410,0	0,0	-1 502,2
Итого	20 534 645,6	100,0	17 327 380,0	100,0	-3 207 265,6

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2023 году Законопроектом предлагается направить на содержание дорог, проведение ремонтов и капремонтов (КВР 200) – 10 294 514,8 тыс. р. или 59,4%.

На капитальные вложения в объекты государственной собственности, предусматривающие стройку и реконструкцию автомобильных дорог (КВР 400,) планируется направить 2 560 534,5 тыс. р. (14,8%), на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) предусмотрено 4 296 816,0 тыс. р. (24,8%).

Вместе с тем, согласно информации министерства транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минтранс) в рамках основного мероприятия «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» ПП «Дорожное хозяйство» предусмотрены (зарезервированы) бюджетные ассигнования в сумме 2 000 000,0 тыс. р., которые планируется направить на предоставление субсидий муниципальным образованиям области. Однако, Положение о предоставлении субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, включенных в Транспортный каркас муниципальных образований Иркутской области, находится в стадии разработки, субсидии по муниципальным образованиям не распределены.

Принимая во внимание требования п.3 ст. 139 БК РФ по распределению субсидий между муниципальными образованиями законом субъекта РФ о бюджете, до принятия закона о бюджете на 2023 год необходимо утвердить вышеуказанное Положение и распределить субсидии, а также внести соответствующие изменения в п.2 ст.9 Законопроекта в части изменения объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области, направляемых на предоставление субсидий.

В рамках Госпрограммы реализуется национальный проект «Безопасные качественные дороги» (далее – НП БКД) через региональные проекты «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры». В целях его реализации между Федеральным дорожным агентством и Правительством Иркутской области заключено три Соглашения:

№ 108-09-2022-066 от 24.12.2021 о предоставлении из федерального бюджета субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при приведении в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть», входящего в состав НП БКД на 2023 год в сумме 3 415 629,2 тыс. р.

№ 108-17-2022-147 от 25.12.2021 о предоставлении из федерального бюджета иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении дорожной деятельности в рамках федерального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» ГП РФ «Развитие транспортной системы» на 2023 год в сумме 1 147 542,6 тыс. р.

№ 108-17-2022-085 от 23.12.2021 о предоставлении из федерального бюджета иного межбюджетного трансферта на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек на 2023 год в размере 168 065,7 тыс. р. При этом Законопроектом на 2023 год объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию НП БКД за счет средств федерального бюджета, запланирован в объеме 3 415 629,2 тыс. р. на реализацию РП «Дорожная сеть» и 119 950,8 тыс. р. на реализацию РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

Кроме того, не предусмотрены иные межбюджетные трансферты, предусмотренные и распределенные на 2023 год на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при

ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сумме 305 606,8 тыс. р.⁶⁴, при этом по информации Минтранса часть бюджетных ассигнований 2023 года уже законтрактована.

КСП области обращает внимание, что в рамках требований при реализации НП БКД в 2020 году были выполнены работы по разработке Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (далее - ПКРТИ) и комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения Иркутской области (далее – КСОТ)⁶⁵ на 2020-2030 годы.

Методическими рекомендациями по разработке документов транспортного планирования субъектов РФ⁶⁶, предусмотрена необходимость разработки соответствующих документов для городских агломераций: ПКРТИ, КСОТ, а также комплексных схем организации дорожного движения (КСОДД).

Указанные документы транспортного планирования разрабатываются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ с участием органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в городскую агломерацию либо уполномоченным органом муниципального образования центра (ядра) городской агломерации с участием органов местного самоуправления прочих муниципальных образований, входящих в городскую агломерацию. Документы разрабатываются на срок не менее 10 лет, их наличие и качество влияют на получение федеральной финансовой поддержки (в частности, поддержки, выделяемой на обновление подвижного состава городского пассажирского транспорта и создание интеллектуальных транспортных систем в городских агломерациях).

По состоянию на момент проведения экспертизы вышеуказанные документы не только не приняты, но и не законтрактованы работы по их разработке, бюджетные ассигнования на эти цели на 2023 год не предусмотрены. В 2022 году бюджетные ассигнования на мероприятие «Выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере дорожного хозяйства, в том числе оказание услуг по разработке программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, комплексных схем организации транспортного обслуживания населения и комплексных схем организации дорожного движения Иркутской, Ангарской и Братской агломераций Иркутской области» предусмотрены в сумме 28 000,0 тыс. р., что не достаточно для такого рода работы. Принимая во внимание требования проектного комитета по НП БКД, а также то, что документы транспортного планирования являются документами стратегического планирования и охватывают большинство задач и функций Минтранса, КСП области рекомендует Минтрансу области самостоятельно выступить заказчиком по выполнению данной работы с привлечением соответствующих органов местного самоуправления муниципальных образований.

Кроме того, КСП области обращает внимание, что в системе оперативного управления реализацией НП БКД «ЭТАЛОН» руководителем и администратором федеральной и региональной площадок определены непрофильные сотрудники Минтранса, курирующие деятельность министерства в сфере обеспечения организации транспортного обслуживания.

1.1. Подпрограмма «Дорожное хозяйство»

⁶⁴ Распоряжение Правительства РФ от 26.03.2022 № 626-р «О направлении в 2022 и 2023 годах Росавтодору бюджетных ассигнований для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций»

⁶⁵ ПКРТИ на 2020 – 2030 годы и КСОТ утверждены распоряжением Правительства области от 23.04.2021 №238-рп

⁶⁶ Протокол заседания рабочей группы проектного комитета по НП БКД от 12.08.2019 №ИА-63

Законопроектом планируется уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы на 2023 год на 3 090 460,1 тыс. р. по сравнению с 2022 годом. Корректировку планируется осуществить по следующим основным мероприятиям:

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Дорожное хозяйство»	18 943 279,0	15 852 818,9	-3 090 460,1	-16,3
ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	4 229 300,5	5 589 402,8	1 360 102,3	32,2
ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	1 149 734,0	1 580 500,0	430 766,0	37,5
ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области»	137 000,0	209 000,0	72 000,0	52,6
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов»	2 947 884,8	1 535 347,2	-1 412 537,6	-47,9
РП «Дорожная сеть»	10 130 685,4	6 638 618,1	-3 492 067,3	-34,5
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	348 674,3	299 950,8	-48 723,5	-14,0

1.1.1. По ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2023 год запланированы в объеме 5 589 402,8 тыс. р. На плановый период объем бюджетных ассигнований предусмотрен Законопроектом в следующих объемах: 5 460 686,7 тыс. р. и 5 558 000,0 тыс. р. соответственно. По сравнению с текущим годом в 2023 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 1 360 102,3 тыс. р., в том числе по мероприятиям:

- на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 3 139 402,8 тыс. р. (в 2022 году – 4 077 673,0 тыс. р.);

КСП области обращает внимание, что по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП области неоднократно обращала внимание на необходимость исключения расходов по организации транспортного обслуживания на паромных переправах, которые продолжают финансироваться за счет средств дорожного фонда Иркутской области в рамках данного основного мероприятия, а также расходов в отношении автомобильных дорог местного значения поселений Иркутской области.

- на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области бюджетные ассигнования планируются в объеме 227 000,0 тыс. р. (в 2022 году – 115 766,7 тыс. р.).

Средства в сумме 42 000,0 тыс. р. предусмотрены в 2023 году на единственный объект «Устройство временного моста для обеспечения проезда через протоку р. Лена на км 20+669 автомобильной дороги Малые Голы-Харбатово в Качутском районе Иркутской области». Кроме этого запланировано проведение проектно-изыскательских работ (далее – ПИР), приемочной диагностики и строительного контроля при проведении работ по ремонту (таблица).

тыс. р.

Наименование работ (объектов)	2023 год	2024 год	2025 год
Устройство временного моста для обеспечения проезда через протоку р. Лена на км 20+669 автомобильной дороги Малые Голы-Харбатово в Качугском районе	42 000,0	-	-
Приемочная диагностика после ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области	5 000,0	5 000,0	5 000,0
Строительный контроль при проведении работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений	30 000,0	30 000,0	30 000,0
ПИР	150 000,0	150 000,0	150 000,0
Итого	227 000,0	185 000,0	185 000,0

- на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области в 2023 году бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 223 000,0 тыс. р., с уменьшением по сравнению с текущим годом на 84 481,0 тыс. р. Финансовые ресурсы 2023 года планируется направить на ПИР (150 000,0 тыс. р.), а также на работы по приемочной диагностике (3 000,0 тыс. р.) и освещению (70 000,0 тыс. р.).

Кроме этого, как было отмечено выше, по данному основному мероприятию предусмотрены (зарезервированы) бюджетные ассигнования в сумме 2 000 000,0 тыс. р., которые планируется направить на предоставление субсидий муниципальным образованиям области.

1.1.2. По основному мероприятию «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2023 год планируются в объеме 1 580 500,0 тыс. р. (с увеличением по сравнению с 2022 годом на 449 559,5 тыс. р.). Бюджетные ассигнования на плановый период предусмотрены в следующих объемах: 1 972 955,9 тыс. р. и 603 000,0 тыс. р. Бюджетные ассигнования планируется направить на следующие объекты (мероприятия):

тыс. р.

Строительство и реконструкция	2023 год	2024 год	2025 год
Строительство мостового перехода через р. Уда на км 40 автомобильной дороги Нижнеудинск-Боровинки-Чуна в Нижнеудинском районе	507 500,0	619 955,9	
Реконструкция мостовых переходов на автомобильной дороге Бодайбо-Кропоткин в Бодайбинском районе	600 000,0	800 000,0	
Реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта-о.Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе		100 000,0	100 000,0
Реконструкция автомобильной дороги Хужир - Харанцы в Ольхонском р-не		100 000,0	100 000,0
Реконструкция автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 124+332 - км 153+932 в Ольхонском районе		100 000,0	150 000,0
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск - Листвянка на участке км 12 - км 29 в Иркутском районе (3, 4 этапы)		150 000,0	150 000,0
Реконструкция мостового перехода через р. Изегольчик на км 38+776 автомобильной дороги Тулун - Икей в Тулунском районе	50 000,0		
Реконструкция мостового перехода через р. Малый Едогон на км 50+752 автомобильной дороги Тулун - Икей в Тулунском районе	160 000,0		
Реконструкция автомобильной дороги Голуметь - Новостройка на участке км 21+000 - км 24+000 в Черемховском районе	150 000,0		
Приемочная диагностика	3 000,0	3 000,0	3 000,0
ПИР	110 000,0	100 000,0	100 000,0
Итого	1 580 500,0	1 972 955,9	603 000,0

КСП области обращает внимание, что по объекту реконструкции автомобильной дороги Голуметь - Новостройка на участке км 21+000 - км 24+000 в Черемховском районе (150 000,0 тыс. р.), предусмотренного к финансированию в 2023 году, не утверждена проектно-сметная документация, не проведена ее государственная экспертиза.

1.1.3. По основному мероприятию «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» в 2023 году по сравнению с текущим годом планируется увеличение бюджетных ассигнований на 72 000,0 тыс. р. Средства в объеме 209 000,0 тыс. р. планируется направить на:

- реализацию мероприятий, направленных на осуществление государственной регистрации прав собственности на автомобильные дороги общего пользования, значащиеся в реестре государственной собственности Иркутской области - 9 000,0 тыс. р.

- обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры - 200 000,0 тыс. р.

На выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере дорожного хозяйства бюджетные ассигнования не запланированы.

Бюджетные ассигнования на 2023-2024 годы предусмотрены в следующих объемах: 128 000,0 тыс. р. и 150 000,0 тыс. р. соответственно.

1.1.4. По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» бюджетные ассигнования на 2023 год планируются в объеме 1 535 347,2 тыс. р. (с уменьшением по сравнению с 2022 годом на 1 074 775,8). На плановый период бюджетные ассигнования предусмотрены в объемах 173 354,4 тыс. р. и 119 396,9 тыс. р. соответственно.

В Приложении 10 к Госпрограмме ресурсное обеспечение 2023 года распределено на 12 объектов капитального ремонта, 1 объект реконструкции и 1 объект строительства в общей сумме 905 501,6 тыс. р. или 59% от предусмотренного ресурсного обеспечения (остальной объем ресурсного обеспечения (492 618,3 тыс. р.) будет распределен между объектами по итогам проведенного отбора⁶⁷). В 2024 году планируется продолжить работы в отношении 1 объекта, начатого в 2023 году на сумму 44 704,4 тыс. р. (25,8%), на 2025 год ресурсное обеспечение по объектам не распределено (таблица).

Наименование МО	Наименование объекта	тыс. р.	
		2023 год	2024 год
		905 501,6	44 704,4
Алзамайское МО	Реконструкция а/д общего пользования местного значения по ул. Первомайская в г. Алзамай Нижнеудинского района (2 этап)	123 785,4	
МО «Усть-Ордынское»	Капитальный ремонт ул. Ленина от пересечения с ул. Каландаришвили до пересечения с ул. Мира, п. Усть-Ордынский (1 этап)	45 864,6	
МО «Новонкутское»	Капитальный ремонт а/д общего пользования местного значения, проходящей по улицам Тракторная, Терешковой, Чехова, Ербанова в МО "Новонкутское", Нукутского района (4 этап)	21 635,6	
Тарнопольское МО	Капитальный ремонт ул. Советская в с. Тарнополь Балаганского района	73 445,6	
Бадарминское МО	Капитальный ремонт а/д по ул. Студенческая в п. Бадарминск Усть-Илимского района Иркутской области	54 394,4	
Балаганское МО	Капитальный ремонт ул. Ангарская в р.п. Балаганск Балаганского района	59 629,7	
Лесогорское МО	Капитальный ремонт а/д по улице Шастина, ул. Парковая, участков дорог по ул. Кирова, ул. Гагарина р.п. Лесогорск Чунского района	61 428,8	
Нижнеудинское МО	Капитальный ремонт а/д, расположенной по адресу: Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Займка Муксуг	40 733,2	
МО «г. Тулун»	Капитальный ремонт а/д по ул. Володарского в г. Тулун	44 284,0	
Уриковское МО	Капитальный ремонт дороги общего пользования местного значения по адресу: Иркутский район, д. Грановщина, 1-й Грановский проезд	72 421,7	
Вихоревское МО	Капитальный ремонт а/д общего пользования местного значения: ул.	86 000,0	

⁶⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения»

Наименование МО	Наименование объекта	2023 год	2024 год
	Пионерская г. Вихоревка Братского р-на (вкл. перекресток с ул. Ленина)		
Куйтунское МО	Капитальный ремонт а/д общего пользования местного значения ул. Российской, Куйтунского городского поселения	41 747,3	
Марковское МО	Строительство а/д для обслуживания ЛОС и школы в жилом комплексе Луговое Марковского городского поселения Иркутского района	95 457,4	
Чунское МО	Капитальный ремонт а/д по улице Ленина в р.п. Чунский Чунского района	84 673,9	44 704,4

Кроме этого, в рамках данного основного мероприятия в 2023 году предусмотрены субсидии муниципальным образованиям:

- на содержание паромных переправ в Братском районе и г. Киренске в 2023 году в сумме 34 349,3 тыс. р.;

- на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (объекты ЧС в Нижнеудинске и Тулуне) в сумме 102 878,0 тыс. р.

1.1.5. Законопроектом предлагается перенести на 2024 год финансирование включенного в 2022 году основного мероприятия «Обеспечение возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов на 2022 - 2023 годы». Постановлением Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704 утверждены Правила определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта РФ, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом РФ бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры.

Реализация мероприятия осуществляется путем предоставления субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов. В 2022 году первоначально планировалось предоставление субсидии ПАО «Высочайший» на возмещения затрат по строительству автомобильной дороги Кропоткин-Светлый (Бодайбинский район) с финансированием 313 млн. р. в 2022 году и 424,5 млн. р. в 2023 г., затем (в ред. Закона Иркутской области от 28.06.2022 № 42-ОЗ) бюджетные ассигнования 2022 года были исключены из Закона о бюджете на 2022 год.

Приказом Минэкономразвития РФ от 14.10.2022 №566 были внесены изменения в сводный перечень новых инвестиционных проектов, для Иркутской области и предусмотрена реализация 10 новых инвестиционных проектов (НИП), включающий в т.ч.:

- Строительство 1-го пускового комплекса Тайшетского алюминиевого завода в г.Тайшете Иркутской области;

- Организация предприятия по круглогодичному выращиванию овощей и зеленных в защищенном грунте;

- Строительство загородного гостиничного комплекса «Зеленый мыс-Ангара Отель» с комплексным причальным сооружением как опорной точки при организации водных маршрутов по озеру Байкал.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на эти цели снижен с 737,5 млн. р. до 609,6 млн. р. (предусмотрен только на 2024 год), также изменены и проекты, на которые планируется направить бюджетные средства (таблица).

Объекты инфраструктуры, создаваемые субъектом Российской Федерации в целях реализации НИП	Общая мощность объекта инфраструктуры		Общая стоимость объекта инфраструктуры (за счет всех источников), млн. р.	Дата ввода в эксплуатацию объекта инфраструктуры	Затраты бюджета Иркутской области на создание объекта инфраструктуры за счет высвобождаемых средств на 2023-2024 годы, млн. р.		
	Знач.	Ед. изм.			2023	2024	Всего
Портопункт на территории загородного комплекса «Зеленый мыс-Ангара Отель» 26 км Байкальского тракта (акватория реки Ангара)	6	ед	401,81	дек.24	0	200,9	200,9
Портопункт на территории санатория «Электра» 43 км Байкальского тракта (акватория реки Ангара)	6	ед	401,81	дек.24	0	200,9	200,9
Строительство подъездной дороги к Тайшетскому алюминиевому заводу, участок км 4+500-км автодороги общего пользования межмуниципального значения «Тайшет-Шиткино-Шелаево» в Тайшетском районе до въездных ворот Тайшетского алюминиевого завода	4,5	км	347,80	ноя.22	0	173,9	173,9
Проектирование реконструкции автомобильной дороги по ул. Горького в г. Тайшете	1,4	км	6,50	дек.23	0	3,25	3,25
Строительство подъездной автомобильной дороги, включая парковку к объекту «Строительство тепличного комбината «Саянский», в т.ч. ПИР по разработке ПСД	0,5	км	61,3	окт.23	0	30,65	30,65
Проведение инженерных изысканий, необходимых для проектирования подъездной автомобильной дороги	100	%	1,02	окт.23	0	0,51	0,51
Итого					0	610,11	610,11

Из таблицы видно, что предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2024 год на 510,0 тыс. р. меньше, чем объем, необходимый для реализации утвержденных объектов инфраструктуры. Кроме того, место строительства портопункта на территории санатория «Электра» (43 км Байкальского тракта) не корреспондирует с местом, на котором реализуется сам инвестиционный проект: строительство загородного гостиничного комплекса «Зеленый мыс-Ангара Отель» на 26 км Байкальского тракта. Также необходимо отметить, что инвестиционный проект предполагает строительство комплексных причальных сооружений, а не портопунктов.

1.1.6. Региональный проект «Дорожная сеть»

Бюджетные ассигнования на реализацию Регионального проекта на 2023 год предусмотрены в объеме 6 638 618,1 тыс. р., что на 3 492 067,3 тыс. р. меньше бюджетных ассигнований 2022 года. На плановый период бюджетных ассигнования запланированы в следующих объемах: 10 190 324,4 тыс. р. - на 2023 год, 8 924 459,3 тыс. р. - на 2024 год.

Финансовое обеспечение регионального проекта планируется направить на:

- строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области. Объекты, предусмотренные в рамках Регионального проекта, представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование объектов реконструкции (БКАД)	2023 год	2024 год	2025 год
		956 894,2	822 650,0
а/д Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 160 - км 215 в Осин.районе (1 этап)	388 064,2		
а/д Михайловка - Березовка в Черемховском районе	268 830,0		
а/д Иркутск -Усть-Ордынский на участке км 5+685 – км 6+292 (в т.ч. транспортная развязка) в Иркутском районе»			100 000,0
а/д Тельма-Раздолье на участке км 23+434 - км 45+400 в Усольском районе			100 000,0
а/д Иркутск - Усть-Ордынский на участке км 6+292 - км 34+000 в Иркутском р-не			100 000,0
а/д Тайшет-Чуна-Братск км 220+000-км 244+690 в Братском районе			150 000,0
а/д Тайшет-Чуна-Братск на уч. км 82+000-км 89+000 в Чунском р-не (в т.ч. мосты)	300 000,0	407 650,0	469 350,0
мостового перехода через р. Уня на км 10+800 а/д Оек-Кударейка в Иркутском р-не		75 000,0	
мостового перехода через р. Куда на км 0+664 а/д Урик-Столбово в Иркутском р-не		340 000,0	

Необходимо отметить, что по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Тайшет - Чуна - Братск на участке км 82+000 - км 89+000 в Чунском районе» на момент включения в Госпрограмму не утверждена проектно-сметная документация, не проведена ее государственная экспертиза. В отношении отдельных объектов строительства и реконструкции, запланированные объемы ресурсного обеспечения в течение планового периода потребуют корректировки с учетом прогнозируемого поступления средств федерального бюджета.

- капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области. Объекты капитального ремонта представлены в таблице:

тыс. р.

Наименование объектов капитального ремонта (БКАД)	2023 год	2024 год	2025 год
		1 362 214,0	1 668 000,0
Подъезд к с. Большая Елань в Усольском районе	10 000,0		
Иркутск-Большое Голоустное на уч. км 98+000-км 114+090 в Иркутском р-не (КЖЦ)	98 075,7		
Кутулик-Шульгина-Головинское на уч. км 0+008- км 14+035 в Аларском р-не	262 989,3		
Тайшет-Чуна-Братск на участке км 215+000 - км 220+000 в Братском районе		230 000,0	
Тайшет-Чуна-Братск на участке км 45+800 - км 58+000 в Тайшетском районе			378 053,3
Тайшет-Чуна-Братск на участке км 58+000 - км 65+600 в Тайшетском районе			265 000,0
Подъезд к с. Ключи Булак в Братском районе	6 528,1		
Баяндай-Еланцы-Хужир на уч. км 159+532-км 161+189 в Ольхонском р-не		200 000,0	
Кутулик-Аларь-Ныгда на участке км 0+000 - км 15+000 в Аларском районе	178 579,0		
Баяндай-Нагалык на участке км 0+000 - км 15+141 в Баяндаевском районе	28 200,0		
Кутулик-Бахтай-Хадахан на участке км 43 - км 46+993 в Нукутском районе	3 000,0		
Усть-Кут-Уоян на уч. км 182+000 - км 192+939 в Казачинско-Ленском районе		600 000,0	250 000,0
В.Булай-Лохово-Нены на участке км 8+600 - км 18+600 в Черемховском р-не	2 367,0		
Капремонт мостового перехода через р. Вихоревка на км 1+460 автомобильной дороги «Подъезд к с. Кузнецовка» в Братском районе (КЖЦ)	165 000,0	70 000,0	
Черемхово-Голуметь-Онот на уч. км 33+000-км 43+000 в Черемховском р-не	362 385,0	200 000,0	
Кап.ремонт мостового перехода через р. Хайтинка на км 29+356 а/д Усолье - Белореченск - Мишелевка - Михайловка в Усольском районе	45 089,9		
Братск – Усть-Илимск на участке км 58+500 – км 66+500 в Братском районе		178 000,0	205 000,0
Кап.ремонт мостового перехода через р.Лена в г.Усть-Кут Усть-Кутском р-не	200 000,0	190 000,0	
Иркутск-Оса-Усть-Уда на уч. км 231+000 - км 238+000 в Усть-Удинском р-не			250 000,0
Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на уч. км 160+000-км 165+000 в Баяндаевском районе			250 000,0
Усть-Кут-Уоян на участке км 0+000 - км 7+500 в Усть-Кутском районе			250 000,0
Усть-Кут-Уоян на участке км 129+942 - км 134+914 в Киренском районе			250 000,0
Жигалово-Казачинское на участке км 8+800 - км 17+600 в Жигаловском р-не			300 000,0
Братск-Усть-Илимск на участке км 89+000– км 93+200 в Усть-Илимском р-не			200 000,0

КСП области обращает внимание, что объекту капитального ремонта мостового перехода через р. Лена в г. Усть-Кут в Усть-Кутском районе, предусмотренного к

финансированию в 2023 году, на момент включения в Госпрограмму не утверждена проектно-сметная документация, не проведена ее государственная экспертиза

- ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (распределение по объектам представлено в таблице).

Ремонт автомобильных дорог в рамках БКАД	тыс. р.		
	2023 год	2024 год	2025 год
	1 971 435,1	4 936 524,1	3 637 740,0
Братск-Усть-Илимск на участке км 66+500 - км 73+019 в Братском районе		200 000,0	
Нижеудинск-Порог на участке км 2+605 - км 15+108 в Нижнеудинском р-не	180 555,6		
"Полукольцо" - Тулун - Братск на уч. км 38+000-км 53+000 в Братском р-не	297 000,0		
Железнодорожный-Тубинский на уч. км 39+000-км 49+924 в Усть-Илимском р-не	64 679,5		
Тайшет-Чуна-Братск на участке км 11+000 - км 31+000 в Тайшетском районе	339 000,0		
Тайшет - Чуна - Братск на участке км 31+000 - км 45+000 в Тайшетском р-не		355 500,0	
Тайшет-Чуна-Братск на участке км 70+384 - км 82+000 в Чунском районе	219 000,0		
Тайшет-Чуна-Братск на участке км 93+000 - км 101+000 в Чунском районе		160 000,0	
Тайшет-Чуна-Братск на участке км 101+000 - км 114+000 в Чунском районе		241 401,2	306 000,0
Иркутск -Листвянка на участке км 42+000 - км 52+000 в Иркутском районе	131 616,2		
Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 28+000 - км 42+000 в Иркутском районе		247 000,0	200 000,0
Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 47+000 - км 57+018 в Иркутском районе			150 000,0
Иркутск-Оса-Усть-Уда на участках км 98+800 - км 105+000, км107+000 - км 112+000 в Боханском районе			195 000,0
Иркутск-Оса-Усть-Уда на участках км 146+200 - км 150+460, км 155+460 - км 159+000 в Осинском районе			320 470,0
Иркутск-Оса-Усть-Уда на уч. км 214+780 - км 231+000 в Усть-Удинском р-не			231 000,0
Иркутск-Оса-Усть-Уда на участках км 249+000 - км 252+544, км 253+044 - км 256+000 в Усть-Удинском районе		217 360,0	
Иркутск-Большое-Голоустное на уч. км 47+100 - км 57+500 в Иркутском р-не		200 000,0	152 700,0
Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на участках км 51+000 - км 55+300, км 62+250 - км 72+000 в Эхирит-Булагатском районе		208 333,0	130 000,0
Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на участке км 85+000 - км 103+250 в Эхирит-Булагатском районе			250 000,0
Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на участке км 258+400 - км 270+800 в Качугском районе		120 000,0	278 500,0
Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 1+070 - км 8+400 в Баяндаевском р-не		245 120,0	
Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 85+000 - км 94+800 в Ольхонском р-не			300 000,0
Баяндай-Еланцы-Хужир на уч. км 114+300 - км 119+400 в Ольхонском р-не		170 540,0	
Братск-Усть-Илимск на участке км 52+581 - км 58+000 в Братском районе			194 400,0
Братск - Усть-Илимск на уч. км 139+000 - км 150+000 в Усть-Илимском р-не			300 000,0
Братск - Усть-Илимск на уч. км 160+000 - км 164+000 в Усть-Илимском р-не		179 120,0	
Братск - Усть-Илимск на уч. км 190+220 - км 196+000 в Усть-Илимском р-не			258 000,0
Братск - Усть-Илимск на уч. км 199+000 - км 203+900 в Усть-Илимском р-не		219 420,0	
Братск - Усть-Илимск на уч. км 208+000 - км 213+000 в Усть-Илимском р-не			
Братск - Усть-Илимск на уч. км 213+000 - км 221+700 в Усть-Илимском р-не		389 590,0	
Братск - Усть-Илимск на уч. км 221+700 - км 230+000 в Усть-Илимском р-не			371 670,0
Братск - Усть-Илимск на уч. км 239+000 - км 245+509 в Усть-Илимском р-не		291 470,0	
Бохан-Тихоновка на участке км 12+000 - км 20+000 в Боханском районе	208 665,0		
Ремонт путепроводов: через ВСЖД на км 2+075 а/д Средний - Тайтурка - Холмушино - Михайловка; на км 0+226 а/д Усолье - Белореченск - Мишелевка - Михайловка в Усольском районе Иркутской области		145 600,0	
Ремонт путепроводов: через ж/д пути БАМ на км 0+958 а/д Улькан - Тарасово в Казачинско-Ленском районе, через ж/д на км 37+400 а/д Тайшет - Чуна - Братск в Тайшетском районе, через ж/д Хребтовая - Усть-Илимск на км 48+098 а/д Железнодорожный - Тубинский в Усть-Илимском р-не		160 000,0	
Ремонт железобетонного моста через р.Тутура на км 40 а/д Жигалово-Казачинское в Жигаловском районе		110 000,0	
Ремонт железобетонных мостов в Заларинском районе: через р.Заларинка на км 46 а/д Залари-Троицк-Черемшанка; через р.Тагна на км 40 а/д Тыреть-Тагна-Хор-Тагна ; через р.Тагна на км 76 а/д Тыреть-Тагна-Хор-Тагна	54 000,0	80 000,0	

Ремонт автомобильных дорог в рамках БКАД	2023 год	2024 год	2025 год
Ремонт железобетонных мостов в Боханском районе: через руч.Олонка на км 85 а/д Иркутск-Оса-Усть-Уда; через р.Тараса на 105 км а/д Иркутск-Оса-Усть-Уда; через р.Ида на 19 км а/д Бохан-Свирск		110 400,0	
Ремонт железобетонных мостов в Нижнеудинском районе: через р.Хингуйка на км 28 а/д Нижнеудинск-Боровинок-Чуна; через р.Баторша на км 73 а/д Нижнеудинск-Боровинок-Чуна		110 000,0	
Ремонт железобетонного моста в Черемховском районе: через р.Белая на км 77 а/д Черемхово-Голуметь-Онот	110 800,0		
Ремонт железобетонных мостов в Баяндаевском районе: через р.Каменка на км 118 а/д Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово; через р.Люра на км 124 а/д Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово; через р.Горхон на км 150 а/д Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово		114 200,0	
Ремонт железобетонного моста через р.Кимильтей на км 3+014 а/д Подъезд к с.Кимильтей в Зиминском районе		124 600,0	
Ремонт железобетонного моста через р.Куда на км 3+070 автомобильной дороги Куда-Хомутово-Турская в Иркутском районе		134 100,0	
Ремонт железобетонного моста через р.Оса на км 3 а/д Лузгино-Хокта-Онгой в Осинском районе		73 400,0	
Ремонт сталежелезобетонного моста через р.Бирюса на км 35 а/д Тайшет-Шелехово-Талая-Сереброво в Тайшетском районе	130 000,0		
Ремонт железобетонных мостов в Тайшетском р-не: через р.Байроновка на км 22 а/д Тайшет-Чуна-Братск ; через р.Топорок на км 39 а/д Тайшет-Чуна-Братск		92 000,0	
Ремонт железобетонного моста через р. Белая на км 36 автомобильной дороги Усолье-Белореченск-Мишелевка-Михайловка в Усольском районе		117 369,9	
Ремонт железобетонных мостов в Усть-Кутском районе: - через р.Таюра на км 60 а/д Усть-Кут-Уоян; - через р.Пальков на км 18 а/д Усть-Кут-Уоян; - через суходол на км 32 а/д Усть-Кут-Уоян; - через р.Ягодный на км 39 а/д Усть-Кут-Уоян; - через р.Дедов на км 40 а/д Усть-Кут-Уоян		120 000,0	
Петрова-Бугульдейка на участке км 0+000 - км 13+000 в Ольхонском районе	245 118,8		

- содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области планируется направить в 2023 году 801 627,9 тыс. р., в 2024 году – 1 509 315,4 тыс. р., в 2025 году – 1 769 316,0 тыс. р.

- строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям в рамках БКАД). Бюджетные ассигнования предусмотрены на 2023 и 2024 годы, по объектам в Госпрограмме не распределены.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждено в таблице 28 приложения 15 к Законопроекту.

тыс. р.

Наименования МО	2023 год	2024 год
Ангарский городской округ Иркутской области	431 209,6	303 834,9
Городской округ муниципальное образование города Братска	300 000,0	250 000,0
Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»	353 413,8	300 000,0
Муниципальное образование «город Черемхово»	250 000,0	300 000,0
Муниципальное образование «город Шелехов»	200 000,0	100 000,0
Усть-Кутское городское поселение Усть-Кутского муниципального района	11 823,5	0,0
ИТОГО	1 546 446,9	1 253 834,9

1.1.7. Региональный проект «Общесистемные меры». Бюджетные ассигнования на реализацию Регионального проекта на 2023 год предусмотрены в объеме 299 950,8 тыс. р. (на 48 723,5 тыс. р. меньше бюджетных ассигнований 2022 года, бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в сумме 252 815,2 тыс. р., на 2025 год - не запланированы), из которых 149 950,8 тыс. р. планируется направить на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением

свыше 300 тысяч человек. Средства в сумме 150 000,0 тыс. р. предусмотрены на строительство пунктов весогабаритного контроля.

1.2. Подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области». Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы только на 2023 и 2024 годы в объеме по 1 100 000,0 тыс. р. (в 2022 году – 1 042 078,3 тыс. р.). Все средства, предусмотренные на Подпрограмму, включены в РП «Дорожная сеть». Согласно Приложению 8 к Госпрограмме ресурсное обеспечение в полном объеме планируется направить на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области. Приложением 10 к Госпрограмме ресурсное обеспечение распределено только по двум объектам (таблица).

	тыс. р.	
Объекты капитального ремонта	2023 год	2024 год
Капитальный ремонт путепровода ч/з ВСЖД на ст. Батарейная	75 007,3	
Капитальный ремонт ул. Партизанская на участке от ул. Подгорная до ул. Волжская в г. Иркутске		280 902,5

1.3. Подпрограмма «Развитие сети искусственных сооружений». Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы на 2023 год и плановый период в объеме по 115 021,9 тыс. р. ежегодно (в 2022 году – 180 913,5 тыс. р.). Средства подпрограммы по объектам не распределены. Субсидии предоставляются по итогам конкурсного отбора.

1.4. Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере дорожного хозяйства». Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы на 2023 год в объеме 259 539,2 тыс. р. (- 40 878,0 тыс. р. по сравнению с 2022 годом), на плановый период - по 258 229,7 тыс. р. С 2022 года в рамках Подпрограммы предусматриваются средства на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция автодорог».

Согласно Пояснительной записке, Законопроектом на 2023 год предусмотрены ассигнования на внесенные с 01.07.2022 изменения⁶⁸ в части увеличения оплаты труда государственным гражданским служащим и лицам, замещающим государственные должности Иркутской области.

В отношении работников областных государственных учреждений аналогичных решений в части увеличения оплаты труда в 2022 году не принималось, в связи с чем разрыв в соотношении оплаты труда работников учреждений и государственных гражданских служащих Иркутской области значительно увеличился.

Кроме этого, согласно информации, предоставленной ОГКУ «Дирекция автодорог», низкий уровень заработной платы специалистов, экспертов дорожного хозяйства (около 36 тыс. р. без учета НДФЛ) способствует оттоку квалифицированных кадров, что влечет риски снижения качества и эффективности работы. Дефицит квалифицированных специалистов в дорожной сфере в настоящее время стоит достаточно остро.

Принимая во внимание, что ОГКУ «Дирекция автодорог» является основным заказчиком при расходовании средств дорожного фонда Иркутской области, реализации мероприятий НП БКД с учетом ежегодного увеличения как средств, выделяемых по регпроектам, так и количества объектов, по которым необходимо осуществление квалифицированного и ответственного контроля, а также ежегодного увеличения

⁶⁸ Закон Иркутской области от 14.09.2022 № 59-ОЗ, указы Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 года № 203-уг, № 204-уг, № 205-уг, № 206-уг

требований при реализации нацпроекта и количества обращений (жалоб) со стороны общественного контроля, по мнению КСП области, указанный вопрос требует дополнительной проработки.

2. Субсидии муниципальным образованиям Иркутской области. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на предоставление субсидий муниципальным образованиям в рамках Госпрограммы на 2023 год, планируется в сумме 4 296 816,0 тыс. р. с уменьшением на 1 734 182,3 или на 24,8%, по сравнению с текущим финансовым годом (таблица).

Наименование субсидий местным бюджетам:	КЦС Р	ФСР	тыс. р.		
			2023 год	2024 год	2025 год
на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения	6310 472951	409	1 535 347,2	173 354,4	11 9 396,9
на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	631R 153931	409	1 546 446,9	1 253 834,9	0
на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (г.Иркутск)	632R 153931	409	1 100 000,0	1 100 000,0	0
на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области, в том числе разработку проектной документации	6330 172730	503	115 021,9	115 021,9	11 5 021,9

Распределение субсидий на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) в рамках законопроекта не осуществлено, поскольку предполагает проведение конкурсного отбора, по итогам которого, распределение будет утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 95-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области».

Распределение субсидий между муниципальными образованиями на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на 2023-2025 годы утверждено в таблице 29 приложения 15 к Законопроекту. Наряду с субсидиями, предусмотренными по Госпрограмме «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений», в таблице распределены и субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области, предусмотренные в рамках Госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». Отсутствие распределения в таблице по видам субсидий затрудняет проведение анализа и не обеспечивает прозрачность и доступность для планирования муниципальным образованиям области.

Субсидии на 2025 год распределены в объеме 98,0% от общего объема субсидий.

Распределение субсидий местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрено в таблице 28 приложения 15 к Законопроекту.

3. Ассигнования дорожного фонда Иркутской области

Законопроектом бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2023 год планируется утвердить в объеме 18 052 680,5 тыс. р., с уменьшением к объему, утвержденному Законом о бюджете на 2022 год на 3 100 039,4 тыс. р. (21 152 719,9 тыс. р.). На 2024 год дорожный фонд запланирован в сумме 19 973 081,7 тыс. р., на 2025 год - 16 847 278,5 тыс. р.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области планируется направить в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области» на:

1) осуществление расходов по обслуживанию долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования, в 2023 - 2024 годах в сумме 1 502,2 тыс. р., в 2025 г. - 1 489,0 тыс. р.;

2) предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2023 - 2025 годах в сумме по 150 000,0 тыс. р. ежегодно (аналогично 2022 году);

3) предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2023 году в сумме 4 575 994,8 тыс. р. (с уменьшением по сравнению с текущим годом на 1 836 404,9 тыс. р.), в 2024 году в сумме 2 602 399,6 тыс. р., в 2025 году в сумме 139 396,9 тыс. р.

Согласно информации, предоставленной МинтрансОм, ОГКУ «Дирекция автодорог», объем дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на 2023 год составляет более 4 млрд. р., в том числе в связи с увеличением стоимости строительных материалов и, как следствие, увеличением цены государственных контрактов (около 1,2 млрд. р.), включением новых объектов, по которым в текущем году планируется получение положительного заключения государственной экспертизы ПСД, а также необходимостью достижения показателей по протяженности автомобильных дорог приведенных в нормативное состояние, предусмотренных НП БКД.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2023 год предлагается утвердить в сумме 17 327 380,0 тыс. р., что на 3 207 265,6 тыс. р. меньше, чем объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законом о бюджете в 2022 году, средства федерального бюджета предусмотрены в сумме 3 535 580,0 тыс. р.

2. В рамках Госпрограммы реализуется национальный проект «Безопасные качественные дороги» через региональные проекты «Дорожная сеть» с объемом финансового обеспечения на 2023 год – 7 738 618,1 тыс. р. и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» - 299 950,8 тыс. р. Законопроектом не предусмотрены средства федерального бюджета на 2023 год в сумме 1 147 542,6 тыс. р. в соответствии с Соглашением № 108-17-2022-147 от 25.12.2021 на осуществлении дорожной деятельности в рамках федерального проекта «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения», а также иные межбюджетные трансферты в сумме 305 606,8 тыс. р., распределенные для Иркутской области на 2023 год на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных

ситуаций, при этом по информации Минтранса часть бюджетных ассигнований 2023 года уже законтрактована.

3. КСП области обращает внимание, что в рамках требований при реализации НП БКД в 2022 году предусмотрена необходимость разработки документов транспортного планирования для городских агломераций: ПКРТИ, КСОТ, и КСОДД, их наличие влияют на получение федеральной финансовой поддержки, в частности на обновление подвижного состава городского пассажирского транспорта.

По состоянию на момент проведения экспертизы вышеуказанные документы не приняты, не законтрактованы работы по их разработке, бюджетные ассигнования, предусмотренные на эти цели в 2022 году – не достаточны, на 2023 год не запланированы. Принимая во внимание требования проектного комитета по НП БКД, а также то, что документы транспортного планирования являются документами стратегического планирования, КСП области еще в июле 2022 года рекомендовала Минтрансу области ускорить работу в данном направлении и выступить заказчиком с привлечением соответствующих органов местного самоуправления муниципальных образований.

4. Часть бюджетных ассигнований (в сумме 2,0 млрд. р.) предусмотренные (зарезервированные) по мероприятию на содержание автомобильных дорог регионального значения, планируется направить на предоставление субсидий муниципальным образованиям области. Однако, положение о предоставлении субсидий на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, включенных в Транспортный каркас муниципальных образований Иркутской области, находится в стадии разработки, субсидии по муниципальным образованиям не распределены.

Принимая во внимание требования п.3 ст. 139 БК РФ по распределению субсидий между муниципальными образованиями законом субъекта РФ о бюджете, до принятия закона о бюджете на 2023 год необходимо утвердить вышеуказанное Положение и распределить субсидии, а также внести соответствующие изменения в п.2 ст.9 Законопроекта в части изменения объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области, направляемых на предоставление субсидий.

5. КСП области при проведении экспертиз Госпрограммы, законов о бюджете, контрольных мероприятий ежегодно отмечает, что бюджетные ассигнования, предусмотренные в составе расходов дорожного фонда Иркутской области, не покрывают расчетные нормативы, уровень содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Иркутской области носит признаки недопустимого.

Вместе с тем, Законопроектом не учтены рекомендации КСП области по исключению расходов на организацию транспортного обслуживания на паромных переправах, которые продолжают финансироваться за счет средств дорожного фонда Иркутской области в рамках содержания автомобильных дорог, также продолжается финансирование расходов по содержанию автомобильных дорог местного значения поселений Иркутской области.

6. За счет средств областного бюджета, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (бюджетные инвестиции в объекты инфраструктуры) Законопроектом предлагается перенести на 2024 год финансирование включенного в 2022 году основного мероприятия «Обеспечение возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов на 2022 - 2023 годы».

Кроме того, изменены проекты, на которые планируется направить бюджетные средства: вместо строительства автомобильной дороги Кропоткин-Светлый (Бодайбинский район) предусмотрено строительство 3-х участков дорог к Тайшетскому алюминиевому

заводу и к объекту «Строительство тепличного комбината «Саянский» (включая проведение инженерных изысканий и проектирование), а также строительство двух портопунктов на 26 и 43 км Байкальского тракта. При этом место строительства портопункта на территории санатория «Электра» (43 км Байкальского тракта) не вполне корреспондирует с местом, на котором реализуется сам инвестиционный проект: строительство загородного гостиничного комплекса «Зеленый мыс-Ангара Отель» на 26 км Байкальского тракта. Также необходимо отметить, что инвестиционный проект предполагает строительство комплексных причальных сооружений, а не портопунктов.

7. Законопроектом на 2023 год предусмотрены ассигнования на внесенные с 01.07.2022 изменения в части увеличения оплаты труда государственных гражданских служащих. При этом аналогичных решений в отношении работников областных государственных учреждений в 2022 году не принималось, в связи с чем разрыв в соотношении оплаты труда работников учреждений и государственных гражданских служащих Иркутской области значительно увеличился. Низкий уровень оплаты труда специалистов, экспертов дорожного хозяйства способствует оттоку квалифицированных кадров, что влечет риски снижения качества и эффективности работы.

Принимая во внимание, что ОГКУ «Дирекция автодорог» является основным заказчиком при расходовании средств дорожного фонда Иркутской области, реализации мероприятий НП БКД с учетом ежегодного увеличения как средств, выделяемых по регпроектам, так и количества объектов, по которым необходимо осуществление квалифицированного и ответственного контроля, по мнению КСП области, указанный вопрос требует дополнительной проработки.

8. В Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной и муниципальной собственности на 2023 год (Приложение 10 к Госпрограмме), включены два объекта реконструкции и один объект капитального ремонта, в отношении которых не утверждена проектно-сметная документация, не проведена ее государственная экспертиза (за исключением объектов, в отношении которых планируется заключение контрактов жизненного цикла).

9. Согласно информации, предоставленной Минтрансом и ОГКУ «Дирекция автодорог», объем дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на 2023 год составляет более 4 млрд. р., в том числе в связи с увеличением стоимости строительных материалов и, как следствие, увеличением цены государственных контрактов (около 1,2 млрд. р.), включением новых объектов, по которым в текущем году планируется получение положительного заключения государственной экспертизы ПСД, а также необходимостью достижения показателей по протяженности автомобильных дорог приведенных в нормативное состояние, предусмотренных НП БКД.

7. 12. ГП «Доступное жилье»

Бюджетные ассигнования Госпрограммы на 2023 год предлагается утвердить в объеме 10 964 782,7 тыс. р., в том числе: средства областного бюджета – 5 075 831,5 тыс. р.; средства федерального бюджета - 2 203 631,5 тыс. р., средства государственной корпорации - Фонд содействия реформированию ЖКХ (далее - ФСР ЖКХ) - 3 685 319,7 тыс. р. На плановый период бюджетные ассигнования запланированы в следующих объемах: 6 508 312,0 тыс. р. на 2024 год и 4 238 951,1 тыс. р. на 2025 год.

По сравнению с Законом о бюджете на 2022 год Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 4 254 470,3 тыс. р. или на 28 % (таблица).

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)	15 219 253,0	10 964 782,7	-4 254 470,3	-28,0
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000)	4 501,9	2 790,2	-1 711,7	-38,0
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000)	3 017 224,9	1 196 359,9	-1 820 865,0	-60,3
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000)	117 902,0	79 754,3	-38 147,7	-32,4
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с ФСР ЖКХ» (КЦСР 6450000000)	6 417 386,4	5 596 891,9	-820 494,5	-12,8
ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (КЦСР 6460000000)	259 314,8	406 401,6	147 086,8	56,7
ПП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 6470000000)	415 491,1	397 850,6	-17 640,5	-4,2
ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» (КЦСР 6490000000)	0	5 000,0	5 000,0	-
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000)	2 925 261,7	2 846 970,6	-78 291,1	-2,7
ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 64Ж0000000)	366 162,6	0	-366 162,6	-100,0
ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» (КЦСР 64И0000000)	193 370,3	48 342,6	-145 027,7	-75,0
ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 64Л0000000)	1 141 769,3	0	-1 141 769,3	-100,0
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 64М0000000)	360 868,0	384 421,0	23 553,0	6,5

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе видов расходов (КВР) представлен в таблице:

тыс. р.

Вид расходов	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)		Законопроект на 2023 год		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	264 504,1	1,7	310 576,5	2,8	46 072,4	1,1
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	83 975,5	0,6	68 574,7	0,6	-15 400,8	0,1
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	1 337 774,4	8,8	661 874,1	6,0	-675 900,3	-2,8
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	4 144 586,7	27,2	3 175 426,4	29,0	-969 160,3	1,7
500 «Межбюджетные трансферты»	8 041 915,9	52,8	6 538 691,0	59,6	-1 503 224,9	6,8

Вид расходов	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)		Законопроект на 2023 год		Отклонение	
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	16 830,0	0,1	16 830,0	0,2	0,0	0,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	1 329 666,4	8,7	192 810,0	1,8	-1 136 856,4	-7,0
х	15 219 253,0	100%	10 964 782,7	100%	-4 254 470,3	0,0

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2023 году занимают межбюджетные трансферты (КВР 500) – 6 538 591,0 тыс. р. (59,6%). На капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) планируется направить 3 175 426,4 тыс. р. (29%), на социальное обеспечение и иные выплаты (КВР 300) – 661 874,1 тыс. р. (6%). Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) – 310 576,5 тыс. р. (2,8%). На иные бюджетные ассигнования планируется направить 192 810,0 тыс. р. (1,8%).

Снижение объема бюджетных ассигнований, в том числе, обусловлено отсутствием планирования бюджетных ассигнований в 2023 году на реализацию 2-х подпрограмм:

- ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (-366 162,6 тыс. р.). Реализация мероприятий подпрограммы завершена в связи с завершением мероприятий.

- ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» (-1 141 769,3 тыс. р.).

Реализация мероприятий Подпрограммы не завершена, в рамках Подпрограммы предусмотрено строительство МКД и предоставление жилых помещений из государственного жилищного фонда Иркутской области гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания или располагаются в МКД, признанных аварийными и подлежащими сносу (в результате подъема грунтовых вод). Мероприятие реализуется в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области № 594-пп69. Основной источник финансирования - средства федерального бюджета из резервного фонда Правительства РФ (79 %), софинансирование областного бюджета составляет 21 %.

Согласно информации Минстроя к концу 2022 года будет расселено 920 жителей из 1417, подлежат расселению 497 жителей.

Объемы ассигнований не предусмотрены из-за отсутствия решения о выделении средств федерального бюджета на эти цели в 2023 году (соответствующая заявка подана Правительством области). Потребность в софинансировании из областного бюджета возникнет лишь после принятия решения Правительством РФ о выделении средств.

1. По ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 790,2 тыс. р., что на 1 711,7 тыс. р. или 38 % меньше ассигнований 2022 года, из-за отсутствия ассигнований на 2023 год по ОМ «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (-1 711,7 тыс. р.).

Положением о предоставлении отдельным категориям граждан социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений с помощью ипотечного жилищного

⁶⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 17.07.2020 № 594-пп «О предоставлении жилых помещений из государственного жилищного фонда Иркутской области отдельным категориям граждан в целях развития инфраструктуры Иркутской области»

кредитования (Постановление Правительства Иркутской области № 1009-пп70) предусмотрено прекращение приема заявлений о предоставлении социальной выплаты с 1 августа 2021 года. По пояснениям министерства строительства Иркутской области (далее – Минстрой) до настоящего времени решение Правительства Иркутской области о возобновлении приема заявлений не принято.

На 2022 год имеется дополнительная (неучтенная в бюджете и в росписи) потребность в бюджетных ассигнованиях на предоставление выплат 49 гражданам в объеме 28 195 тыс. р. Реестр граждан на предоставление социальной выплаты на погашение основной суммы долга и уплату процентов по ипотечному жилищному кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилого помещения на первичном рынке жилья на территории Иркутской области по состоянию на 01.10.2022 утвержден распоряжением Минстроя от 14.10.2022 № 59-462-мр. Неучтенная потребность будет изыскана Минстроем при перераспределении экономии ассигнований в конце года. На этом мероприятие завершается, потребность на 2023 год отсутствует.

По ОМ «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ.РФ» ассигнования предусмотрены в объеме 2 790,2 тыс. р. на новое мероприятие «Субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением ипотечных жилищных кредитов (ипотечных займов) отдельным категориям граждан на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке жилья на территории Иркутской области с процентной ставкой, пониженной на три процентных пункта от процентной ставки, определяемой в соответствии с условиями ипотечных программ Акционерного общества «Банк ДОМ.РФ».

Минстроем подготовлен и проходит установленную процедуру согласования в Правительстве Иркутской области проект постановления о внесении соответствующих изменений в Положение № 775-пп71. Начало реализации планируется с 1 января 2023 года. По данному мероприятию планируется субсидирование через АО «Банк ДОМ.РФ» (которому, в свою очередь, будут предоставлены субсидии областного бюджета как юридическому лицу по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования») процентной ставки льготных категорий граждан на 3 процентных пункта на приобретение жилья – льготная ипотека с участием региональных средств. В льготную категорию граждан планируется включить молодых специалистов (гражданин Российской Федерации в возрасте до 35 лет включительно, завершивший обучение по основным профессиональным образовательным программам), ветеранов боевых действий и их вдов, IT-специалистов. По оценке Минстроя предусмотренных средств (2 790,2 тыс. р.) будет недостаточно, необходимый минимум объема ассигнований по данному мероприятию оценивается в размере 100 млн. р., что соответствует примерно 176 семьям и более, улучшившим свои жилищные условия.

2. По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000) Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с 2022 годом на 1 820 865,0 тыс. р. или 60,3 % (с 3 017 224,9 тыс. р. до 1 196 359,9 тыс. р.).

тыс. р.

⁷⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 27.11.2019 №1009-пп (ред. от 26.07.2021) «О предоставлении отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования» (вместе с «Положением о предоставлении отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования»)

⁷¹ Постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 775-пп (ред. от 30.08.2021) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением ипотечных жилищных кредитов (ипотечных займов) отдельным категориям граждан на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке жилья на территории Иркутской области с процентной ставкой, пониженной на три процентных пункта от процентной ставки, определяемой в соответствии с условиями ипотечных программ Акционерного общества «Банк ДОМ.РФ»

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000)	3 017 224,9	1 196 359,9	-1 820 865,0	-60,3
ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» (КЦСР 6430300000)	89 407,7	319 543,9	230 136,2	257,4
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области» (КЦСР 6430600000)	30 287,8	-	-30 287,8	-100,0
ОМ «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан» (КЦСР 6430800000)	23 329,0	-	-23 329,0	-100,0
ОМ «Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области» (КЦСР 6430900000)	7 145,0	7 145,0	0,0	0,0
ОМ «Имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (КЦСР 6431300000)	263 000,0	138 000,0	-125 000,0	-47,5
ОМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области» (КЦСР 6431400000)	16 830,0	16 830,0	0,0	0,0
ОМ «Создание обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации инфраструктурных проектов на территории Иркутской области» (КЦСР 6431500000)	988 000,0	658 641,0	-329 359,0	-33,3
Региональный проект «Жилье (Иркутская область)»	1 599 225,4	56 200,0	-1 543 025,4	-96,5

2.1. По ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» предусмотрено увеличение ассигнований на 230 136,2 тыс. р. (с 89 407,7 до 319 543,9 тыс. р.) на мероприятие «Реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья путем строительства объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционного проекта по созданию газохимического комплекса».

В рамках данного мероприятия планируется реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья путем строительства объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации инвестиционного проекта по созданию газохимического комплекса.

тыс. р.

Наименование	сумма
Строительство детского сада в г. Усть-Куте с ясельной группой на 140 мест	50 000,0
Строительство детского сада в г. Усть-Куте на 140 мест	50 000,0
Строительство школы в г. Усть-Куте на 520 мест	119 543,9
Строительство многофункционального центра (дома культуры) в г. Усть-Куте	50 000,0
Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Усть-Куте	50 000,0
Итого	319 543,9

2.2. По двум ОМ ассигнования не предусмотрены:

- «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области» (- 30 287,8 тыс. р.). В 2022 году планируется закончить строительство многоквартирного жилого дома в микрорайоне Восточный г. Нижнеудинска Иркутской области (согласно Приложению 17 к Госпрограмме плановый срок ввода в эксплуатацию – 2022 год). По пояснению Минстроя ассигнования на 2023 год не предусмотрены в связи с разработкой нового рейтинга муниципальных образований Иркутской области областным Минздравом. После завершения формирования нового рейтинга Минстроем будет проработана потребность в количестве жилых помещений для медицинских работников в разрезе муниципальных образований, а также рассчитана

сметная стоимость строительства.

- «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан» (- 23 329,0 тыс. р.). Исключение ассигнований на 2023 год связано с тем, что на 2023 год списки граждан, уволенных с военной службы, будут формироваться в январе-феврале 2023 года, что потребует корректировки в 2023 году. Источником являются средства федерального бюджета (субвенции). По данному мероприятию реализуются полномочия в рамках Закона № 57-ОЗ72 переданные субъектам Российской Федерацией по обеспечению:

- граждан уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями...;

- членам семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями...

2.3. По ОМ «Имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» в Законопроекте планируется уменьшение ассигнований на 125 000,0 тыс. р. (-47,5%) (с 263 000,0 тыс. р. до 138 000,0 тыс. р.). В рамках ОМ предусмотрен имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на цели, предусмотренные статьей 13.1 Федерального закона № 218-ФЗ73 (на урегулирование обязательств застройщиков перед участниками строительства, защиту прав и законных интересов граждан - участников строительства и т.д.) с объемом бюджетных ассигнований в сумме 138 000,0 тыс. р.

При этом потребность на 2023 год составляет 258 000,0 тыс. р. (письмо Фонда от 09.08.2022 № 697/08-00), что в дальнейшем потребует корректировки ассигнований в сторону увеличения в сумме 120 000,0 тыс. р.

Адрес МКД	Необходимый объем финансирования
г. Иркутск, ул. Дыбовского, 4 (б/с 1,2)	25 000,0
г. Иркутск, ул. Дыбовского, 4 (б/с 4,5)	48 000,0
г. Иркутск, ул. Дыбовского, 4 (б/с 6,7)	35 000,0
г. Иркутск, ул. Сибирская (б/с 1,2)	62 000,0
г. Иркутск, ул. Сибирская (б/с 3,4)	40 000,0
г. Иркутск, Радищева	48 000,0
Итого	258 000,0

2.4. По ОМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации (УНО) «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области» ассигнования предусмотрены в рамках расходных обязательств Иркутской области для обеспечения взносов Иркутской области и содержания УНО «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области»74. Ассигнования в 2023 году запланированы на уровне 2022 года (16 830,0 тыс. р.).

2.5. По ОМ «Создание обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации инфраструктурных проектов на территории Иркутской области» ассигнования

⁷² Закон Иркутской области от 13.07.2011 № 57-ОЗ «О порядке предоставления отдельным категориям граждан жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в Иркутской области»

⁷³ Федеральный закон от 29.07.2017 № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

⁷⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 25.02.2020 № 107-пп

запланированы с уменьшением на 329 359,0 тыс. р. (с 988 000,0 тыс. р. до 658 641,0 тыс. р.) по сравнению с 2022 годом.

Бюджетные ассигнования распределены в соответствии с Приложением 17 к Госпрограмме на следующие объекты:

- проектирование и строительство общеобразовательной школы на 1275 мест с бассейном по адресу: Иркутская область, г. Тайшет, ул. Горького, 21 (Строительство жилого микрорайона «Миниполис» в Тайшетском районе) - 366 082,4 тыс. р.

- проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в г. Ангарске до котельной северного промышленного узла (КСПУ) г. Иркутска (Комплексное развитие территории в пос. Малая Еланка Иркутского района) – 292 558,6 тыс. р.

2.6. По Региональному проекту «Жилье (Иркутская область)» ассигнования предусмотрены с большим уменьшением (в 28 раз) с 1 599 225,4 тыс. р. до 56 200,0 тыс. р. (- 1 543 025,4 тыс. р.) в связи с не распределением федеральных средств. Заявка Иркутской области, в целях обеспечения софинансирования средств федерального бюджета на 2023-2027 годы, была подана в июле 2022 года (от 14.07.2022 № 02-09-6386/22).

Целью регпроекта «Жилье» является увеличение объема жилищного строительства на территории Иркутской области не менее чем до 1,5 млн. квадратных метров в год к 2024 году, в том числе за счет увеличения предоставления субсидий из федерального бюджета и вовлечения в оборот федеральных земель для жилищного строительства.

В качестве целевых показателей предусматривается ежегодный рост вводимого жилья, в том числе в 2021 - 1,200 млн. кв.м., в 2022 году – 1,278 млн. кв.м., в 2023 году – 1 377,0 млн. кв.м. При этом, как уже отмечалось КСП области, площадь земельных участков, планируемых к вовлечению в целях жилищного строительства, была предусмотрена с резким сокращением в 2021 году до 2,5 га (для сравнения в 2019 году – 12,0 га, в 2020 году – 14,2 га), а с 2022 года и до 2024 года вовлечение новых земельных участков не предусмотрено, что содержит риски не достижения целевых показателей регпроекта и свидетельствует о нехватке свободных земельных участков для строительства.

Таким образом, достижение цели регпроекта за счет вовлечения в оборот федеральных земель для жилищного строительства с 2022 года требуют уточнения.

Как уже ранее отмечалось КСП области, решение проблем требует комплексного подхода, в том числе с помощью внедрения новых механизмов, к которым относится комплексное развитие территорий.

Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства, приведенным в приложении № 6 к Программе⁷⁵ (далее – Правила № 1710), субсидии из федерального бюджета предусмотрены на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ по реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья.

Понятие проектов по развитию территорий дано в Правилах № 1710, согласно которым проект по развитию территорий включает в себя перечень мероприятий по обеспечению земельных участков объектами транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, т.е. относительно широкий спектр мероприятий⁷⁶.

⁷⁵ Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

⁷⁶ Согласно Правилам № 1710 субсидии могут быть использованы на следующие цели:

Заявка Иркутской областью, в целях обеспечения софинансирования средств федерального бюджета на 2023 год подана в размере 1 851 376,3 тыс. р.

В основном мероприятия предусматривают подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории строительства жилых комплексов в г. Иркутске, а также в г. Усолье-Сибирское, г. Киренске, пос. Старый Акульшет Тайшетского района, г. Шелехов, г. Тайшет, г. Ангарск, г. Братск, г. Черемхово. Средства будут предусмотрены после выделения средств федерального бюджета в виде субсидий юридическим лицам – застройщикам жилых комплексов в рамках проектов по развитию территорий, что потребует уточнения объемов ассигнований областного бюджета в начале 2023 года.

В настоящее время законопроектом (приложением 15) предусмотрены только субсидии муниципальным образованиям в объеме 9 950,0 тыс. р. (таблица):

Наименования	тыс. р.	
	2023 год	
Городской округ муниципальное образование город Иркутск (строительство объектов водоотведения обеспечивающих коммунальной инфраструктурой жилые дома по ул. Пискунова)	500,0	
Ушаковское муниципальное образование (реконструкция ул. Ягодная-Дорожная в д. Новолисиха)	9 450,0	
Итого	9 950,0	

Потребность в распределении субсидии городу Иркутску на строительство объектов водоотведения обеспечивающих коммунальной инфраструктурой жилые дома по ул. Пискунова отсутствует по причине сдачи объекта в эксплуатацию.

3. По ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 79 754,3 тыс. р., что на 38 147,7 тыс. р. меньше, чем в 2022 году (- 32,4 %).

Приложением 15 Законопроекта предусмотрено распределение субсидий 8-ми муниципальным образованиям Иркутской области на 2023 и 2024 годы. При этом целевые показатели в Госпрограмме на 2023-2024 годы не предусмотрены. По пояснению Минстроя постановление о внесении изменений в Госпрограмму находится на согласовании.

Средства предусмотрены в соответствии с поданными заявками муниципальных образований (таблица).

№	Наименование	тыс. р.	
		2023 год	2024 год
1	Муниципальное образование «Братский район»	20 844,6	10 100,0
	Сельские поселения:		
2	Бажирское муниципальное образование Заларинского района	14 596,2	0
3	Хужирское сельское поселение Ольхонского муниципального	6 615,9	0
4	Бильчирское сельское поселение Осинского муниципального района	5 965,7	0

а) возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на строительство и (или) реконструкцию (модернизацию) объектов инженерной инфраструктуры в целях реализации проектов по развитию территорий, а также на обеспечение такими объектами земельных участков, предоставляемых семьям, имеющим 3 и более детей;

б) возмещение затрат (части затрат) на выплату платы концедента по концессионным соглашениям на создание и (или) реконструкцию (модернизацию) объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, заключенным в целях реализации проектов по развитию территорий;

в) подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях реализации проектов по развитию территорий;

г) строительство (реконструкция) объектов социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, образовательных учреждений и учреждений здравоохранения) в целях реализации проектов по развитию территорий, финансирование которых осуществлялось в рамках федерального проекта по 2021 год включительно;

д) строительство (реконструкция) объектов транспортной инфраструктуры в целях реализации проектов по развитию территорий;

е) строительство (реконструкция) объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения, в том числе магистральных сетей, в целях реализации проектов по развитию территорий.

№	Наименование	2023 год	2024 год
5	Муниципальное образование «Шаралдай»	1 549,0	8 095,1
6	Осинское сельское поселение Осинского муниципального района	17 970,1	0
7	Новонукутское сельское поселение Нукутского муниципального района	8 061,7	0
8	Мамонское сельское поселение Иркутского муниципального района	4 151,1	0
ИТОГО		79 754,3	18 195,1

4. По ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с ФСР ЖКХ» (КЦСР 6450000000) предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 596 891,9 тыс. р., что на 820 494,5 тыс. р. меньше, чем в 2022 году (- 12,8 %). Ранее в 2023 году было предусмотрено 3 685 319,70 тыс. р. и дополнительно перераспределены бюджетные ассигнования 2022 года в сумме 1 776 943,70 тыс. р. следующим муниципальным образованиям (таблица):

тыс. р.

№	Наименование	Объем субсидии, в 2023 году		
		Всего	за счет средств ФСР ЖКХ	за счет средств ОБ
Городские округа:				
1	Ангарский городской округ	65 725,	65 725,5	0,0
2	МО «город Иркутск»	562 081,5	530 241,4	31 840,1
3	МО «город Черемхово»	1 353 663,9	1 334 763,3	18 900,6
4	Зиминское городское муниципальное образование	608 287,3	584 661,4	23 625,9
5	МО «город Свирск»	152 428,0	144 776,4	7 651,6
6	МО «город Усолье-Сибирское»	856 829,3	841 950,6	14 878,7
Городские поселения:				
7	Вихоревское МО Братского района	439992,2	425 232,8	14 759,4
8	Заларинское МО	72 300,8	67 427,5	4 873,3
9	Мамское МО	28 793,3	26 590,3	2 203,0
10	МО «Железногорск-Илимское городское поселение»	87 126,5	76 836,0	10 290,5
11	Байкальское МО	846 712,8	841 107,4	5 605,4
12	Слюдянское городское поселение	173 628,5	173 628,5	0,0
13	Тайгурское городское поселение	85 535,5	85 535,5	0,0
Сельские поселения:				
14	Карлукское поселение Иркутского района	30 876,1	30 876,1	0,0
15	Кутуликское поселение Аларского района	232 910,7	232 910,7	0,0
ИТОГО		5 596 891,9	5 462 263,4	134 628,5

Подпрограмма состоит из мероприятий Регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», целью которого является расселение до 31 декабря 2024 года не менее 288,2 тыс. кв. м. аварийного жилищного фонда и переселением не менее 16,4 тыс. человек.

Законопроектом бюджетные ассигнования на 2023 год запланированы исходя из этапа 2022 – 2023 годов 4 085 886,4 тыс. р., аванса этапа 2023 – 2024 годов – 1 376 376,9 тыс. р.

В целях реализации в 2022 году регионального проекта заключено дополнительное Соглашение от 21.01.2022 № 069-2019-F30044-1/2 между Правительством Иркутской области и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации с установленными обновленными целевыми показателями.

Наименование показателей	Значения показателей по годам реализации регионального проекта					
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом), тыс. кв. м	3,26	51,79	119,93	199,46	227,32	288,2
Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом), тыс. человек	0,19	2,89	6,67	11,1	12,65	16,04

По состоянию на 1 октября 2022 года, начиная с 2019 года, расселено 150,15 тыс.

кв. м. аварийного жилищного фонда Иркутской области и переселено 8,73 тыс. человек. С учетом иных программ, в том числе направленных на расселение аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года, расселено 386,39 тыс. кв. м. аварийного жилищного фонда Иркутской области и переселено 20,41 тыс. человек.

5. По ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (КЦСР 646000000) планируется увеличение бюджетных ассигнований на 147 086,8 тыс. р. или на 56,7% (с 259 314,8 тыс. р. до 406 401,6 тыс. р.), в связи с увеличением средств федерального бюджета до 97 989,7 тыс. р. (+34 617,1 тыс. р.), областного бюджета до 308 411,9 тыс. р. (+116 124,0 тыс. р.). Потребность в бюджетных ассигнованиях на 2023 год составляет 1 419 632,7 тыс. р., в том числе консолидированный бюджет Иркутской области 396 545,5 тыс. р., федеральный бюджет – 1 023 087,3 тыс. р.

Средства планируются направить на приобретение жилых помещений, в том числе на вторичном рынке жилья (249 739,8 тыс. р.) и предоставление социальных выплат (1 169 892,9 тыс. р.).

Согласно приложению 15 Законопроекта средства субсидии в объеме 406 401,6 тыс. р. распределены Усть-Кутскому городскому поселению:

- 275 748,6 тыс. р. на «Переселение граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали»,

- 130 653,0 тыс. р. на «Мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали».

На 2023 год целевые показатели установлены в количестве 104 переселенных семьи, по пояснениям Минстроя данный показатель будет корректироваться в сторону уменьшения в связи с увеличением стоимости 1 кв.м жилья.

6. По ПП «Молодым семьям - доступное жилье» (КЦСР 647000000) планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 17 640,5 тыс. р. или на 4,2% (с 415 491,5 тыс. р. до 397 850,6 тыс. р.). По пояснениям министерства по молодежной политике Иркутской области (далее - Минмолодежи) уменьшение бюджетных ассигнований связано с распределением средств федерального бюджета между регионами в проекте федерального закона о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Согласно заявке об участии Иркутской области в мероприятии по обеспечению жильем молодых семей общее количество молодых семей участников мероприятия, по состоянию на 01.01.2022 составляет 4 460 семей. Потребность в федеральных средствах составляет 1 444 087,2 тыс. р.

В сводный список молодых семей, утвержденный Минмолодежи на 2023 год, включена 1701 семья. В конкурсном отборе для получения субсидии участвуют, в том числе муниципальные районы. В ходе проводимой проверки было установлено, что муниципальные районы принимали и исполняли расходные обязательства в отсутствие полномочий.

Так, в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 14 и п. 6. ч.1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ⁷⁷ обеспечение проживающих в поселении (городском округе) и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для

⁷⁷ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ)

жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством относятся к вопросам местного значения городского поселения (городского округа).

В соответствии с частями 3 и 4 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ законами субъекта РФ и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений данный вопрос может быть закреплен за сельскими поселениями, либо решаться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов на территории сельских поселений.

Законом № 96-ОЗ78 вопрос местного значения, предусмотренный п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ закреплен, в том числе, за отдельными сельскими поселениями Аларского, Иркутского, Качугского, Нукутского, Ольхонского, Осинского, Тайшетского, Усольского, Черемховского, Чунского и Эхирит-Булагатского районов.

Таким образом, областное законодательство отнесло решение вопросов жилищного законодательства к компетенции отдельных сельских поселений, входящих в состав вышеуказанных районов.

Кроме того, в соответствии с Законом № 67-ОЗ79 на территории Бодайбинского района Иркутской области образованы и действуют пять муниципальных образований со статусом городского поселения (Артемовское, Балахнинское, Бодайбинское, Кропоткинское и Мамаканское) и одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Жуинское, за которым в соответствии с Законом № 96-ОЗ также закреплены полномочия в сфере жилищного законодательства.

Таким образом, полномочия в сфере осуществления расходов, направленных на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья на территориях всех поселений Бодайбинского района отнесены к компетенции органов местного самоуправления данных поселений и орган местного самоуправления Бодайбинского района Иркутской области не обладает данными полномочиями⁸⁰.

При этом в отступление от требований законодательства, субсидии в проверяемом периоде были перечислены Министерством не сельским поселениям, а муниципальным районам, которые неправомочно осуществляли реализацию мероприятий в отсутствие на то полномочий, неправомочно подавали документы для участия в конкурсе и получения субсидии.

По результатам конкурсного отбора, в список победителей на 2023 год также включены муниципальные районы (распоряжение от 24.05.2022 № 264-рп).

7. По Подпрограмме «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» (КЦСР 6490000000) Законопроектом вновь предусмотрены бюджетные ассигнования на проектные и изыскательские работы по реконструкции канализационных очистных сооружений (КОС) левого берега в г. Усть-Илимске в объеме 5 000,0 тыс. р.

Средства предусмотрены для проектирования реконструкции самотечного канализационного коллектора и рассеивающего оголовка от левобережных канализационных очистных сооружений г. Усть-Илимска⁸¹ в связи с несоответствием

⁷⁸ Закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон №96-ОЗ)

⁷⁹ Закон Иркутской области от 02.12.2004 № 67-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Бодайбинского района Иркутской области»

⁸⁰ Согласно Уставу муниципального образования г. Бодайбо и района в полномочия муниципального образования не входит решение вопросов местного значения в сфере осуществления расходов, направленных на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья

⁸¹ сооружения рассеивающего выпуска очищенных сточных вод по объекту «Инвестиционный проект, Зона затопления Богучанской ГЭС, Иркутская область. Книга 2. Реконструкция системы водоотведения, пос. Невон в г. Усть-Илимск в зоне влияния Богучанской ГЭС»

качества очистки сточных вод левобережных КОС, реконструкция которых осуществлена в рамках инвестиционного проекта «Зона затопления Богучанской ГЭС, Иркутская область» в 2013-2015 годах. Несоответствие качества очистки сточных вод нормативам допустимых сбросов и необеспечение требуемой скорости сточных вод на выпуске вызвано неисправным и нуждающимся в ремонте и модернизации оборудованием очистных сооружений, несоответствием фактического и проектного объема сточных вод, что относится к недостаткам проектной документации на строительство левобережных КОС.

Устранение этих вопросов является обязанностью эксплуатирующей организации и не связана с наполнением Богучанского водохранилища. Эксплуатирующая организация и собственник объекта - ТВСК Усть-Илимской ТЭЦ, входящая в структуру ООО Байкальская энергетическая компания (ПАО «Иркутскэнерго»).

К полномочиям Минстроя не относится реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов капитального строительства коммунальной инфраструктуры поселений в сфере водоотведения (сооружения рассеивающего выпуска очищенных сточных вод).

На основании изложенного, планирование средств на проектирование Минстроем реконструкции объекта водоотведения, находящегося в эксплуатации и собственности коммерческой организации, требуют отдельного обоснования.

8. По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000) планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 78 291,1 тыс. р. или на 2,7 % (с 2 925 261,7 тыс. р. до 2 846 970,6 тыс. р.).

Реализация основных мероприятий осуществляется путем:

- формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области министерством имущественных отношений Иркутской области (далее - Минимущество) в сумме 1 453 058,8 тыс. р. (приобретение жилых помещений);

- формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области Минстроем в сумме 739 182,7 тыс. р. (строительство жилых помещений);

- предоставления министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее - Минсоцразвития) социальных выплат на приобретение жилого помещения гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет в сумме 654 729,1 тыс. р.

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 19.07.20121 № 233-р утверждена поэтапная программа ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся, на 1 января 2020 года (10 794 чел.).

Поэтапная программа предусматривает ликвидировать задолженность в 4 этапа, необходимый общий объем финансирования при этом составляет 23 195 159,6 тыс. р., в том числе: за счет средств областного бюджета - 8 631 526,3 тыс. р., федерального бюджета – 14 563 633,3 тыс. р. (таблица).

тыс. р.

Этап	год	количество, чел	объем средств		
			Всего	ОБ	ФБ
1 этап - 2021 - 2022 годы	х	2003			
	2021	1323	1 363 405,9	788 382,2	575 023,7
	2022	680	2 663 300,6	2 124 980,7	538 319,9
2 этап - 2022 - 2023 годы	х	1969			
	2022	840			
	2023	1129	7 212 707,96	2 331 321,6	4 881 386,4
3 этап - 2023 - 2024 годы	х	3229			
	2023	2000			
	2024	1229	7 733 664,2	2 331 321,6	5 402 342,6
4 этап - 2024 - 2025 годы	х	3593			
	2024	2126			
	2025	1467	4 222 080,9	1 055 520,2	3 166 560,7
Итого		10794	23 195 159,6	8 631 526,3	14 563 633,3

Согласно Распоряжению № 233-р в 2023 году планируется обеспечить жильем 3 129 чел., необходимый общий объем финансирования на 2023 год составляет 7 212 708,0 тыс. р., в том числе: областной бюджет – 2 331 321,6 тыс. р.; федеральный бюджет – 4 881 386,4 тыс. р.

КСП области отмечает, что предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований не коррелируется с объемами, предусмотренными Распоряжением № 233-р, недостаточен для покрытия потребности на 2023 год в объеме 4 365 737,3 тыс. р., что может повлечь невыполнение поэтапной программы ликвидации.

По состоянию на 01.10.2022 численность детей-сирот нуждающихся в жилых помещениях достигла 14 907 человек⁸². При этом в составе нуждающихся числятся 10 194 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, которые обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения (из них 4 519 детей-сирот в возрасте старше 23 лет). Порядка 40 % детей-сирот ожидают жилье 5 лет и более.

Распределение целевых показателей в разрезе участников Подпрограммы сложилось следующим образом:

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2022	2023	2024
Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений, в том числе в отношении которых вынесены судебные акты по обеспечению жилыми помещениями (Минимущество)	ед.	475	673	549
Количество социальных выплат, предоставленных лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на приобретение жилого помещения (Минсоцразвития)	ед.	462	56	56
Количество построенных жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (Минстрой)	ед.	124	208	-

Предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию основных мероприятий Подпрограммы потребуют корректировки целевых показателей по количеству приобретенных жилых помещений в сторону уменьшения и по количеству социальных выплат в сторону увеличения. По информации Минимущества соответствующее постановление находится на согласовании.

9. По III «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории

⁸² Данные предоставлены министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области

Иркутской области» (КЦСР 64И0000000) планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 145 027,7 тыс. р. или почти в 4 раза (с 193 370,3 тыс. р. до 48 342,6 тыс. р.) в связи с отсутствием распределения федеральных средств (таблица).

№ п/п	Наименования городских поселений	тыс. р.	
		2023 год	Жилые помещения
Городские поселения:			
1	Бодайбинское городское поселение Бодайбинского муниципального района	9 512,8	1
2	Железнодорожное муниципальное образование (входит в состав Усть-Илимского района)	38 829,8	44
ИТОГО		48 342,6	45

С учетом средств федерального бюджета, общий объем бюджетных ассигнований на 2023 год, составит 193 370,3 тыс. р. (48 342,6 тыс. р. – средства областного бюджета, 145 027,7 тыс. р. – средства федерального бюджета). Такой же объем Законопроектом предусмотрен и на 2024 год.

Вместе с тем, с учетом действующих Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов РФ по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, являющихся приложением № 15.3 к Государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710 (далее – Правила № 1710), потребность на 2023-2024 годы отсутствует в связи с завершением мероприятия в 2022 году.

Так, согласно информации Минстроя средства, предусмотренные на 2023 год Бодайбинскому городскому поселению (9 512,8 тыс. р.) планируются к освоению в 2022 году (готовятся соответствующие изменения в бюджетную роспись).

Также в 2022 году возможно завершение мероприятия по Железнодорожному муниципальному образованию (предусмотрено средств в местном бюджете МО 167 418,0 тыс. р.).

Уточненным перечнем строений (приложение к муниципальной программе «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Железнодорожного муниципального образования»)83 предусмотрено переселение 40 семей из помещений расчетной площадью, исходя из количества членов семьи 111 человек, 2214 кв.м. В этом случае, потребность в бюджетных ассигнованиях на предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений, планируемых к переселению, составит в 2022 году (расчетно) 122 228,3 тыс. р. (2214 кв.м.*55207 р.), соответственно образуется остаток неиспользованных средств в размере 45 189,7 тыс. р.

При этом, реальная потребность по Железнодорожному муниципальному образованию значительно больше.

Согласно информации Администрации Железнодорожного муниципального образования на территории поселения всего находилось 72 не предназначенных для

⁸³ Утвержден постановлением администрации Железнодорожного муниципального образования от 02.08.2022 № 181 «О внесении изменений в муниципальную программу «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Железнодорожного муниципального образования на 2020-2024 годы»

проживания строения, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, в которых расположено 243 помещения. Годы строительства данных строений с 1967 по 1986 годы.

В рамках Программы «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Железнодорожного муниципального образования» за период ее реализации в 2020-2022 годах переселено 74 семьи, из которых 34 семьи расселено за 2020-2021 годы, 40 помещений планируется расселить в 2022 году. Это составляет 30,4 % (74/243).

Остальные граждане (174 семьи) – жители 69,6 % помещений не могут стать участниками данной Программы по причине несоответствия критериям, установленным Программой и Правилами № 1710.

Так, согласно Правилам № 1710, одним из критериев для участия в программе является предоставление помещения гражданину для проживания до 30 марта 1999 г. либо в случае, если гражданин является членом семьи лица, которому такое помещение предоставлено до 30 марта 1999 г., и проживает в этом помещении. Большинство семей заселены немногим позже этой даты.

В результате несоответствия критериям семей, проживающих в строениях блокированной застройки (имеющих в своем составе 4, 8 или 9 помещений) сами строения (бараки) расселяются не полностью, что не позволяет осуществить их снос. При проведении контрольного мероприятия на территории Железнодорожного муниципального образования по состоянию на октябрь 2022 года выявлен снос лишь трех подобных строений из 72.

Несоответствие всех семей критериям не позволяет решить главную задачу, поставленную Президентом Российской Федерации п.б п.5 перечня поручений по итогам специальной программы «Прямая линия с Владимиром Путиным» от 22.06.2017 № Пр-1180 - полную ликвидацию не предназначенных для проживания строений. Ни одно строение не будет расселено полностью. Для полной ликвидации временных строений необходимо изменение вышеуказанного критерия программы.

Согласно информации Минстроя в настоящее время прорабатывается вопрос о разработке областного порядка в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов РФ по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, который будет содержать более объективные критерии, с целью более полного расселения подобных строений. Осуществляется расчет потребности.

В случае принятия нового порядка, реализация подпрограммы будет продолжена, средства областного бюджета будут востребованы.

10. По ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 64М0000000) бюджетные ассигнования планируются в объеме 384 421,0 тыс. р. по КВР 100 – 310 576,5 тыс. р., по КВР 200 – 68 574,7 тыс. р., по КВР 800 – 5 269,8 тыс. р., в том числе на:

- обеспечение деятельности Минстроя – 199 886,4 тыс. р. Потребность Минстроя по КВР 100 на 2023 год составляет 221 697,0 тыс. р., в том числе на заработную плату 169 220,7 тыс. р., страховые взносы 51 104,7 тыс. р., на возмещение командировочных расходов и компенсация найма жилых помещений 1 371,6 тыс. р.). Недостающая потребность по КВР 100 на 2023 составляет 21 810,6 тыс. р. На остальные виды расходов ассигнования предусмотрены 100% от потребности (20 530,7 тыс. р.);

- обеспечение деятельности ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства

Иркутской области» - 184 534,6 тыс. р., 100 % от потребности (в том числе на заработную плату 99 575,2 тыс. р., страховые взносы 30 071,7 тыс. р.). Законопроектом на 2023 год предусмотрены ассигнования на внесенные с 01.07.2022 изменения в части увеличения оплаты труда государственных гражданских служащих. При этом аналогичных решений в отношении работников областных государственных учреждений в 2022 году не принималось, в связи с чем разрыв в соотношении оплаты труда работников учреждений и государственных гражданских служащих Иркутской области значительно увеличился.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Доступное жилье» на 2023 год предлагается утвердить в объеме 10 964 782,7 тыс. р., в том числе: средства областного бюджета - 5 075 831,5 тыс. р.; средства федерального бюджета - 2 203 631,5 тыс. р., средства ФСР ЖКХ - 3 685 319,7 тыс. р.

По сравнению с 2022 годом Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 4 254 470,3 тыс. р. или на 28 %, что в основном обусловлено отсутствием распределения средств федерального бюджета и отсутствием бюджетных ассигнований на реализацию 2-х Подпрограмм и ряда основных мероприятий.

Наряду с завершением отдельных мероприятий (например, по оказанию мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения или по предоставлению отдельным категориям граждан социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений с помощью ипотечного жилищного кредитования), по другим мероприятиям потребность в финансировании (софинансировании) есть и будет уточнена после принятия соответствующих решений Правительством РФ о выделении средств (например, подлежат расселению 497 жителей, жилые помещения которых признаны непригодными в результате подъема грунтовых вод).

2. По отдельным мероприятиям Подпрограмм бюджетные ассигнования предусмотрены в недостаточном объеме:

По ОМ «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам АО «ДОМ.РФ» Минстроем подготовлены изменения в действующее Положение, которыми планируется расширить льготную категорию граждан для получения ипотечных кредитов по пониженной ставке путем включения в нее молодых специалистов, ветеранов боевых действий и их вдов, IT-специалистов, что потребует увеличения предусмотренного объема ассигнований на 97 млн. р.

По ОМ «Имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства» Законопроектом не предусмотрена потребность на защиту прав и законных интересов граждан - участников строительства, урегулирование обязательств застройщиков перед участниками строительства и т.д. в сумме 120 000,0 тыс. р.

По ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений Иркутской области» бюджетные ассигнования не предусмотрены в связи с разработкой областным Минздравом нового рейтинга муниципальных образований. После утверждения нового порядка будет проработана потребность в количестве жилых помещений для медицинских работников в разрезе муниципальных образований, а также рассчитана сметная стоимость строительства.

По ОМ «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан», в рамках которого жилыми помещениями обеспечиваются граждане, уволенные с военной службы и члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших

(умерших) после увольнения с военной службы, списки будут формироваться в январе-феврале 2023 года, что также потребует корректировки в 2023 году (источником являются средства федерального бюджета).

3. По РП «Жилье (Иркутская область)» ассигнования предусмотрены в сумме 56 200,0 тыс. р. с уменьшением в 28 раз (- 1 543 025,4 тыс. р.) в связи с не распределением федеральных средств. Заявка Иркутской области подана в 2022 г. на общую сумму 1 851 376,3 тыс. р., включающую, в основном, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения на территории строительства жилых комплексов в г. Иркутске, а также в других городах Иркутской области. После выделения средств федерального бюджета в начале 2023 года потребуются уточнение объемов ассигнований областного бюджета.

Кроме того, в настоящее время Законопроектом (Приложение 15) предусмотрена субсидия городу Иркутску на строительство объектов водоотведения обеспечивающих коммунальной инфраструктурой жилые дома по ул. Пискунова, при этом потребность в ней отсутствует по причине сдачи объекта в эксплуатацию.

Целью регпроекта «Жилье» является увеличение объема жилищного строительства на территории Иркутской области, в том числе за счет вовлечения в оборот федеральных земель для жилищного строительства. При этом, как уже отмечалось КСП области, площадь земельных участков, планируемых к вовлечению в целях жилищного строительства, была предусмотрена с резким сокращением в 2021 году до 2,5 га (в 2019 году – 12,0 га, в 2020 году – 14,2 га), а с 2022 года и до 2024 года вовлечение новых земельных участков не предусмотрено, что содержит риски не достижения целевых показателей регпроекта и свидетельствует о нехватке свободных земельных участков для строительства.

4. По ПП «Молодым семьям - доступное жилье» в отступление от требований законодательства (п. 6 ч. 1 ст. 14 и п. 6. ч.1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ, Закона № 96-ОЗ) в конкурсном отборе для получения субсидии в 2023 году участвовали и вошли в список победителей муниципальные районы, у которых отсутствуют полномочия в сфере осуществления расходов, направленных на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья.

Так, например, на территории всех поселений Бодайбинского района полномочия в сфере решения вопросов жилищного законодательства отнесены к компетенции органов местного самоуправления данных поселений, а субсидия из областного бюджета предусмотрена муниципальному образованию г. Бодайбо и района, который не обладает данными полномочиями.

5. По ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» планируется уменьшение бюджетных ассигнований на 78 291,1 тыс. р. или на 2,7 % (с 2 925 261,7 тыс. р. до 2 846 970,6 тыс. р.). Предусмотренные финансовые ресурсы в 2023 году позволят обеспечить жилыми помещениями не более 840 человек из числа детей-сирот, что требует корректировки целевых показателей, предусмотренных по Подпрограмме на 2023 год.

КСП области отмечает, что предусмотренный Законопроектом объем бюджетных ассигнований не коррелируется с объемами поэтапной программы ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденной Распоряжением № 233-р, что может повлечь ее невыполнение.

По состоянию на 01.10.2022 численность детей-сирот нуждающихся в жилых помещениях достигла 14 907 человек, из которых 10 194 человек в возрасте старше 18 лет обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения.

6. По ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» объем бюджетных ассигнований запланирован в объеме 48 342,6 тыс. р. за счет средств областного бюджета, федеральные средства по данной Подпрограмме еще не распределены.

В настоящее время остро стоит вопрос несоответствия установленным критериям большинства семей, проживающих в не предназначенных для проживания строениях блокированной застройки (имеющих в своем составе по 4 и более помещений), в результате чего расселить строения полностью не представляется возможным, невозможно осуществить их снос.

Несоответствие всех семей, проживающих в таких строениях, критериям не позволяет решить главную задачу, поставленную Президентом Российской Федерации - полную ликвидацию не предназначенных для проживания строений, а предусмотренные бюджетные ассигнования останутся невостребованными.

Минстроем области прорабатывается вопрос о разработке областного порядка, который будет содержать более объективные критерии, с целью более полного расселения подобных строений за счет средств областного бюджета без участия федерального. При изменении правил участия на областном или федеральном уровне средства областного бюджета потребуются для софинансирования расходных обязательств местного бюджета Железнодорожного муниципального образования.

7. По Подпрограмме «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» Законопроектом вновь предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 000,0 тыс. р. Средства предусмотрены на проектные и изыскательские работы по реконструкции канализационных очистных сооружений (КОС) левого берега в г. Усть-Илимске в связи с несоответствием качества очистки сточных вод, вызванных неисправным и нуждающимся в ремонте и модернизации оборудованием очистных сооружений.

КСП области обращает внимание, что решение данного вопроса является обязанностью эксплуатирующей организации и не связано с наполнением Богучанского водохранилища. В связи с чем, планирование средств Минстроем на проектирование реконструкции объекта водоотведения, находящегося в эксплуатации и собственности коммерческой организации, требуют отдельного обоснования.

8. По ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» недостающая потребность по КВР 100 на 2023 год составляет 21 810,6 тыс. р.

Законопроектом на 2023 год предусмотрены ассигнования на внесенные с 01.07.2022 изменения в части увеличения оплаты труда государственных гражданских служащих. При этом аналогичных решений в отношении работников областных государственных учреждений в 2022 году не принималось, в связи с чем разрыв в соотношении оплаты труда работников учреждений и государственных гражданских служащих Иркутской области значительно увеличился, что требует дополнительной проработки.

7. 13. ГП «Охрана окружающей среды»

Законопроектом на реализацию мероприятий государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» (далее - ГП «Охрана окружающей среды»), ГП) на

2023 год бюджетные ассигнования предлагается утвердить в объеме 2 598 264,8 тыс. р., на плановый период 2024-2025 годов – 1 557 093 тыс. р., 1 538 486,8 тыс. р. соответственно.

КСП области отмечает, что изменения в ГП в части 2023 года, представленные на экспертизу ранее, содержали иные объемы ресурсного обеспечения. В материалах к проекту областного бюджета имеется проект постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в ГП, ресурсное обеспечение которого соответствует планируемым ассигнованиям в Законопроекте.

Законопроектом предлагается финансовое обеспечение 7 подпрограмм ГП «Охрана окружающей среды», показатели которого в сравнении с законом об областном бюджете на 2022 год отражены в таблице (в 2022 году – 6 подпрограмм):

тыс. р.

Наименование ПП	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Проект Закона на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	3	4	5	6
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» КЦСР 6510000000	3 555,0	28 425,0	24 870,0	в 7,99 раза
ПП «Отходы производства и потребления» КЦСР 6520000000	531 248,3	569 493,4	38 245,1	107,2%
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» КЦСР 6530000000	2 025 128,0	247 431,5	-1 777 696,5	12,2%
ПП «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области» КЦСР 6540000000	0,0	12 600,0	12 600,0	0,0%
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» КЦСР 6560000000	597 015,5	565 879,7	-31 135,8	94,8%
ПП «Охрана и использование животного мира» КЦСР 6580000000	101 580,3	128 378,0	26 797,7	126,4%
ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха» КЦСР 6590000000	0,0	1 046 057,2	1 046 057,2	0,0%
ИТОГО	3 258 527,1	2 598 264,8	-660 262,3	79,7%

По отношению к показателям действующего областного бюджета планируемые объемы финансирования на 2023 год меньше на 660 262,3 тыс. р. или 20,3% (с 3 258 527,1 тыс. р. до 2 598 264,8 тыс. р.), в большей доле (73,9%) за счет средств федерального бюджета - на 487 769,4 тыс. р.

Как видно из таблицы, в сравнении с текущим годом, объем бюджетных ассигнований сократился по 2-м подпрограммам:

- ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 1 777 696,7 тыс. р. или на 87,8%;

- ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» на 31 135,8 тыс. р. или 5,2%.

Увеличено финансовое обеспечение 4-х подпрограмм:

- ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» на 24 870,0 тыс. р. (с 3 555,0 тыс. р.);

- ПП «Отходы производства и потребления» - на 38 245,1 тыс. р. или 7,2%;

- ПП «Охрана и использование животного мира» на 26 797,7 тыс. р. или 26,4%.

На ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха» предусмотрено 1 046 057,2 тыс. р. с увеличением к уровню 2022 года (с учетом отражения в сводной бюджетной росписи 450 000,0 тыс. р.) на 596 057,2 тыс. р.

Предусмотрены ассигнования на реализацию новой ПП «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области», целью которой является развитие и рациональное использование минерально-сырьевой базы подземных вод Иркутской области, в объеме 12 600,0 тыс. р. По источникам финансового обеспечения ГП показатели отражены в таблице:

Источники финансирования ГП	2022 г.		2023 г.		Откл.
	сумма	%	сумма	%	2023 г./ 2022 г.
Областной бюджет	1 676 304,8	51,4%	1 503 811,9	57,9%	-172 492,9
Федеральный бюджет, всего, в т.ч.:	1 582 222,3	48,6%	1 094 452,9	42,1%	-487 769,4
Региональный проект «Чистый воздух» (приобретение троллейбусов и автобусов на газомоторном топливе) (СБР от 26.10.2022)	450 000,0 ⁸⁴	-	1 017 120,0	-	1 017 120,0
Иной МБТ на реализацию мероприятий Программы по восстановлению объектов после паводка	957 654,3	-	0,0	-	-957 654,3
Региональный проект «Сохранение озера Байкал»	121 740,5	-	0,0	-	-121 740,5
Субвенции на осуществление отд. полномочий РФ всего, в т.ч. в области:	306 755,8	-	77 332,9	-	-229 422,9
водных отношений	273 627,9	-	43 931,5	-	-229 696,4
охраны и использования охотничьих ресурсов	32 951,6	-	33 193,1	-	241,5
охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов)	176,3	-	208,3	-	32,0

Основное уменьшение объемов ассигнований связано с завершением в текущем году строительства объектов инженерных защит и берегоукрепления на территории муниципальных образований, пострадавших от паводка в 2019 году, финансируемых в рамках ПП «Развитие водохозяйственного комплекса».

1. По ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КСЦР 6510000000), целью которой является повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных экосистем, ассигнования предусмотрены в объеме 28 425,0 тыс. р. на реализацию мероприятий, относящихся к текущей деятельности министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – Минприроды, КВСР 815).

Ассигнования предусмотрены на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200).

Наименование ПП, ОМ	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Проект Закона на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4	5
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» КСЦР 6510000000	3 555,0	28 425,0	24 870,0	в 7,99 раз
ОМ «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» КСЦР 6510100000	1 650,0	19 525,0	17 875,0	в 12 раз
ОМ «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» КСЦР 6510200000	1 905,0	8 900,0	6 995,0	в 4,7 раза

⁸⁴ Ассигнования не предусмотрены областным бюджетом на 2022 год, отражены в сводной бюджетной росписи.

В рамках ОМ «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» (КЦСР 6510100000) ассигнования в объеме 19 525,0 тыс. р. планируется направить:

- на образование на территории области новых ООПТ, ТТП регионального значения, обеспечение их функционирования - 4 500,0 тыс. р. (увеличение с 150,0 тыс. р.);

- на установление границ лесопаркового зеленого пояса - на 4 000,0 тыс. р. (увеличение с 1 500,0 тыс. р.).

Предусмотрены ассигнования на мероприятия, на которые в 2022 году не было утверждено финансирование:

- на ведение Красной книги Иркутской области - 4 500,0 тыс. р.;

- на инвентаризацию и паспортизацию существующих на территории Иркутской области ООПТ, ТТП регионального значения - 5 325,0 тыс. р.;

- на ведение кадастра ООПТ регионального и местного значения - 1 200,0 тыс. р.

Ассигнования на ОМ «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» (КЦСР 6510200000) предлагается увеличить до 8 900,0 тыс. р (с 1 905,0 тыс. р. в 2022 году). В рамках КЦСР 6510229999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» КВР 200 предусмотрена реализация мероприятий по проведению Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал, по повышению правовой культуры, экологического просвещения населения области, издание государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды в Иркутской области». На 2023 год в рамках этого основного мероприятия предусмотрено проведение мероприятий по радиационной безопасности объектов на территории Иркутской области на сумму 3 500,0 тыс. р., что не соответствует целевому содержанию основного мероприятия.

2. По ПП «Отходы производства и потребления» (КЦСР 6520000000), целью которой является предотвращение вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду на территории региона, на 2023 год за счет средств областного бюджета предусмотрено 569 493,4 тыс. р. с увеличением на 38 245,1 тыс. р. или 7,2 % в сравнении с достигнутым уровнем текущего года (531 248,3 тыс. р.).

На 2023 год не предусматриваются средства федерального бюджета, которые в текущем году в сумме 120 523,0 тыс. р. были предусмотрены на мероприятие по понижению уровня надшламмовых вод в картах-накопителях полигонов «Солзанский» и «Бабхинский» на территории Иркутской области в рамках РП «Сохранение озера Байкал». По информации Минприроды заявка на федеральные средства на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. не направлялась.

Изменение бюджетных ассигнований в разрезе основных мероприятий представлено в таблице:

тыс. р.

Наименование ПП, ОМ	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Проект Закона на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Отходы производства и потребления» КЦСР 6520000000	531 248,3	569 493,4	38 245,1	107,2%

Наименование ПП, ОМ	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Проект Закона на 2023 год	Отклонение	
ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» КЦСР 6520100000	360 411,5	534 412,0	174 000,5	148,3%
ОМ «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» КЦСР 6520300000	49 096,3	35 081,4	-14 014,9	71,5%
Региональный проект «Сохранение озера Байкал» КЦСР 652G700000	121 740,5	0,0	-121740,5	0,0%

В 2023 году в рамках подпрограммы продолжится финансовое обеспечение реализации 2-х основных мероприятий:

-«Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 6520100000) - 534 412,0 тыс. р., что выше уровня 2022 года на 174 000,5 тыс. р. или 48,3%.

-«Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» (КЦСР 6520300000) -35 081,4 тыс.р.

В рамках ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» предусмотрено финансовое обеспечение расходов на ликвидацию несанкционированного складирования отходов на землях лесного фонда (КЦСР 6520129999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области», КВР 200) исполнителем которого является министерство лесного комплекса Иркутской области. Планируемый объем ассигнований 47 417,1 тыс. р. остался на уровне 2022 года.

В рамках этого основного мероприятия предусмотрено четыре мероприятия по предоставлению местным бюджетам субсидий (КВР 500), главным распорядителем которых является Минприроды, на общую сумму 480 917,6 тыс. р., что на 169 445,5 тыс. р. выше уровня текущего года.

тыс. р.

ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды»			
Наименование мероприятий	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Проект Закона на 2023 год	Отклонение
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов КЦСР 6520172820	123 442,4	116 511,4	-6 931,0
Субсидии местным бюджетам на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде КЦСР 6520172927	14 888,8	30 111,2	15 222,4
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов КЦСР 6520172933	0,0	63 510,0	63 510,0
Субсидии местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов КЦСР 6520172971	173 140,9	270 785,0	97 644,1
ИТОГО	311 472,1	480 917,6	169 445,5

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов (далее - субсидии на ликвидацию несанкционированных свалок) запланированы на 2023 год в сумме 116 511,4 тыс. р., что на 6 931,0 тыс. р. ниже уровня 2022 года. Субсидии на ликвидацию свалок предоставляются муниципальным образованиям в соответствии с Положением о порядке предоставления субсидий № 741-пп⁸⁵.

Согласно приложению 15 к Законопроекту распределение на 2023 год субсидий на ликвидацию несанкционированных свалок предлагается утвердить 15 муниципальным образованиям, на сумму 116 511,4 тыс. р. На плановый период 2024 года субсидии в объеме 100 000,0 тыс. р. распределены 5 муниципальным образованиям; на плановый период 2025 года – в объеме 100 000,0 тыс. р. 15 муниципальным образованиям.

По итогам проведенного КСП области в 2022 году контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при планировании и использовании в 2019-2021 годах бюджетных средств на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов» отмечены недостатки в формировании объемов субсидий на ликвидацию свалок, которое основано на локальных сметных расчетах, подготовленных муниципальными образованиями в отсутствие установленных для них требований и правил, содержащих сметные нормативы, применяемые в строительстве, в том числе с отражением непредвиденных затрат и пересчетом цен в цены актуального периода, не получивших независимую оценку достоверности сметной стоимости.

Целевое назначение субсидии, заложенное в наименовании, на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов, не соответствует полномочиям органов местного самоуправления в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, поскольку ст. 8 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» полномочия в этой сфере ограничены созданием мест накопления твердых коммунальных отходов. Принимая во внимание, что согласно ст. 139 Бюджетного кодекса РФ субсидии из бюджета субъекта РФ предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, то целевое назначение субсидий не соответствует расходным обязательствам муниципальных образований.

Контрольное мероприятие показало, что несанкционированные свалки, ликвидированные за счет субсидии из областного бюджета, содержат отходы смешанного типа. Задачей ликвидации несанкционированных свалок является снижение или полное исключение негативного влияния на окружающую среду, в рамках населенных пунктов – улучшение санитарно-эпидемиологического их состояния и уровня благоустройства.

С учетом изложенного, наименование субсидии, соответственно ее целевое назначение, следует привести в соответствие с нормами законодательства.

Субсидии местным бюджетам на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей

85 Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 06.09.2019 № 741-пп (далее – Положение о порядке предоставления субсидий № 741-пп).

среде (КЦСР 6520172927) (далее - субсидии на ликвидацию накопленного вреда) предлагается на 2023 год увеличить до 30 111,2 тыс. р. (с 14 888,8 тыс. р.). Субсидии на ликвидацию накопленного вреда предоставляются муниципальным образованиям в порядке, определенном Положением № 801-пп⁸⁶.

Согласно распределению субсидий, предусмотренному приложением к Положению о предоставлении субсидий №801-пп в редакции постановления Правительства Иркутской области от 06.10.2022 № 768-пп, субсидии распределены на 2023 год Слюдянскому городскому поселению Слюдянского муниципального района -12 060,0 тыс. р., городскому округу «город Свирск» -12 694,1 тыс. р., всего на сумму 24 754,1 тыс. р. Таким образом, в проекте бюджета излишне запланировано 5 357,1 тыс. р.

Проектом областного бюджета на 2023 год (равно как и в областном бюджете на 2022 год) не предусмотрено утверждение распределения этой субсидии, поскольку согласно Положению о предоставлении субсидий №801-пп отбор муниципальных образований проводится на конкурсной основе и распределение субсидий утверждается этим постановлением.

КСП области отмечает, что предусмотренные Положением о порядке предоставления субсидий № 801-пп критерии конкурсного отбора, предусмотренные в п. 5 Положения, о наличии потребности муниципального образования в реализации соответствующего мероприятия, являются неопределенными, создают для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, могут влечь принятие необоснованных решений о предоставлении субсидий. Условия предоставления субсидий в части наличия расчета стоимости реализации соответствующего мероприятия, утвержденного главой муниципального образования, способствует неэффективному планированию и расходованию бюджетных средств.

Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов (КЦСР6520172933) (далее – субсидии на приобретение комплексов ТКО) запланированы в сумме 63 510,0 тыс. р. Порядок предоставления субсидий определен Положением № 524-пп⁸⁷.

В соответствии с приложение 15 к Законопроекту субсидии на 2023 год распределены 2-м муниципальным образованиям: Чунскому районному муниципальному образованию и муниципальному образованию «Тайшетский муниципальный район» на сумму 63 510,0 тыс. р., на 2024 год 2-м МО: Киренскому муниципальному району и МО «Катангский район» на общую сумму 44 323,3 тыс. р., на 2025 гг. субсидии распределены на сумму 25 823,2 тыс. р. МО Мамско-Чуйского района Иркутской области и муниципальному образованию города Бодайбо и района.

Одним из важнейших направлений в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в 2023 продолжает оставаться субсидирование муниципальных образований на создание и комплектование мест (площадок) накопления ТКО. Субсидии местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов

86 Постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2021 № 801-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде» (далее – Положение о порядке предоставления субсидий № 801-пп).

87 Постановление Правительства Иркутской области от 06.07.2022 № 524-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по приобретению комплексов (установок) по обезвреживанию твердых коммунальных отходов» (далее – Положение о порядке предоставления субсидий № 524-пп).

(КЦСР 6520172971) запланированы на 2023 год в сумме 270 785,0 тыс. р., что выше уровня 2022 года на 97 644,1 тыс. р. или 56,4% .

На протяжении ряда лет с начала реформы в сфере обращения с ТКО потребность муниципальных образований в создании мест (площадок) накопления ТКО и комплектовании их контейнерами не снижается. По итогам отбора получателей субсидий в соответствии с Положением о порядке предоставления субсидий №224-пп⁸⁸ на 2023 год ассигнования на предоставление субсидий на создание мест (площадок) накопления ТКО распределены 39 муниципальным образованиям на сумму 270 785,0 тыс. р. Еще 19-ти муниципальным образованиям ассигнования распределены в плановом периоде 2024 года на сумму 100 000,0 тыс. р., 26 муниципальным образованиям в 2025 году на сумму 100 000,0 тыс. р.

Субсидии на приобретение контейнеров для раздельного сбора ТКО предоставляются местным бюджетам с 2021 года за счет средств федерального бюджета в рамках Регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами». На 2022 год бюджетные ассигнования на приобретение контейнеров для раздельного сбора ТКО предусмотрены в сумме 46 878,60 тыс. р. в сводной бюджетной росписи расходов областного бюджета, законом об областном бюджете распределение не утверждено. На 2023 год бюджетные ассигнования в законопроекте не предусмотрены. По оперативной информации Минприроды заявка на предоставление средств федерального бюджета на 2023 год сформирована на сумму 58 000 тыс. р. в целях приобретения 2000 контейнеров раздельного сбора и направлена в Минприроды России.

Субсидии местным бюджетам на закупку контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов предоставляются в соответствии с Положением о порядке предоставления субсидий № 805-пп⁸⁹. Распределение субсидий на приобретение контейнеров раздельного сбора между муниципальными образованиями утверждается приложением к этому Порядку, на 2023 год распределение отсутствует, так как конкурсный отбор получателей субсидий предусмотрен в году получения межбюджетного трансферта из федерального бюджета.

тыс. р.

Наименование показателя	2020 год		2021 год		2022 год (СБР от 26.10.2022г.)	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
1	4	5	6	7	8	9
Субсидии местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов КЦСР 6520172971	236 554,0	211 939,9	205 618,0	202 276,6	173 140,9	119 807,8
Субсидии на закупку контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов КЦСР 652G252690	0,0	0,0	18 388,9	18 382,5	46 878,6	0,0

88 Постановление Правительства Иркутской области от 06.04.2020 № 224-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» (далее – Положение о порядке предоставления субсидий № 224-пп).

89 Постановление Правительства Иркутской области от 29.10.2021 № 805-пп «Об утверждении Положения о предоставлении в целях реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», входящего в состав национального проекта «Экология», субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов» (далее – Положение о порядке предоставления субсидий № 805-пп).

Обоснованность запрашиваемых 58 000 тыс. р. в целях приобретения 2000 контейнеров для отдельного сбора вызывает сомнение, поскольку предварительные результаты контрольного мероприятия «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств в 2019-2021 годах, истекшем периоде 2022 года на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реализацию мероприятий РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», показывают неготовность муниципальных образований к созданию системы отдельного накопления ТКО, низкий уровень сбора и транспортирования таких ТКО для утилизации и ряд других проблем.

На ОМ «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» (КЦСР 6520300000) на 2023 год предусмотрено 35 081,4 тыс. р. с уменьшением на 14 014,9 тыс. р. В рамках данного мероприятия планируется предоставлять субсидии муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления объектов муниципальной собственности в порядке, предусмотренном Положением о предоставлении субсидий № 460-пп⁹⁰ (ГРБС – Минстрой), приложение 15 к Законопроекту:

- на разработку проектной документации на строительство мусороперегрузочной станции в п. Хужир Ольхонского района - 6 201,7 тыс. р.;

- на разработку проектной документации на строительство мусоросортировочного комплекса в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов и карт захоронения ТКО (хвостов) на территории Эхирит-Булагатского района - 6 293,6 тыс. р.;

- на разработку проектной документации на строительство полигона с мусоросортировочной станцией в Тайшетском районе - 22 586,1 тыс. р.

Последнее предусмотрено в соответствии с протоколом заседания Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области от 16.09.2022 №46 и распоряжением Минприроды от 26.09.2022 №791/1.

3. Ассигнования по ПП «Развитие водохозяйственного комплекса» (КЦСР 6530000000), направленной на обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, на 2023 год предусмотрены в сумме 247 431,5 тыс. р., что ниже уровня текущего года на 1 777 969,5 тыс. р. или на 87,8 %.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Проект Закона на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» КСЦР 6530000000	2 025 128,0	247 431,5	-1 777 696,5	12,2%
ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» КСЦР 6530100000	1 642 517,7	30 000,0	-1 612 517,7	1,8%
Субсидии местным бюджетам на защиту от негативного	76 049,8	30 000,0	-46 049,8	39,4%

90 Постановление Правительства Иркутской области от 02.08.2016 № 460-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды и о внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2018 годы» (далее – Положение о предоставлении субсидий № 460-пп).

Наименование	Закон №	Проект	Отклонение	
воздействия вод населения и объектов экономики КСЦР 6530172290				
ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» КСЦР 6530200000	44 582,4	100 000,0	55 417,6	224,3%
Субсидии местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию КСЦР 6530272300	20 786,9	100 000,0	79 213,1	в 4,8 раза
Основное мероприятие «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» КСЦР 6530300000	64 400,0	73 500,0	9 100,0	114,1%
Основное мероприятие «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» КСЦР 6530400000	273 627,9	43 931,5	-229 696,4	16,1%

Уменьшение объема бюджетных ассигнований связано с завершением строительства ГТС на территории муниципальных образований, пострадавших от паводка в 2019 году, финансирование которых осуществлялось в рамках ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики».

Бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 247 431,5 тыс. р. планируется исполнить за счет следующих источников:

- за счет средств областного бюджета – 203 500,0 тыс. р., снижение по сравнению с текущим годом составит 682 470,0 тыс. р. или 77,0%;

- за счет средств федерального бюджета – 43 931,5 тыс. р., снижение по сравнению с текущим годом составит 712 259,4 тыс. р. или 94,2%.

По ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (КСЦР 6530100000) в объеме 30 000,0 тыс. р. предусмотрено предоставление за счет средств областного бюджета субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятия по разработке проектной документации по объектам капитального строительства в целях защиты от негативного воздействия вод населения и объектов экономики, которое осуществляется в соответствии с Положением о предоставлении субсидий № 180-пп⁹¹.

На 2023 год субсидия предусмотрена Байкальскому муниципальному образованию на разработку проектно-сметной документации на строительство берегоукрепления озера Байкал в г. Байкальске.

По сравнению с текущим годом объем бюджетных ассигнований на 2023 год снижен на 46 049,1 тыс. р. (на 60,6%) в связи с переносом на 2024-2025 гг. субсидий на проведение мероприятий, ранее предусмотренных на 2023 год для г. Иркутск (берегоукрепление и благоустройство набережной р. Ангара, разработка ПСД на строительство инженерной защиты р. Ушаковка), для г. Шелехов на мероприятие «Разработка ПСД на строительство инженерной защиты г. Шелехов от паводковых вод р. Иркут», а также для возведения защиты в пос. Раздолье от разлива р. Китой.

В рамках ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (КСЦР 6530200000) на предоставление субсидий местным бюджетам бюджетные ассигнования

91 Постановление Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 180-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и субсидии на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (далее – Положение о предоставлении субсидий № 180-пп).

запланированы в объеме 100 000,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета с увеличением 4,8 раза к достигнутому уровню текущего года или на 79 213,1 тыс. р.

Средства в сумме 95 000,0 тыс. р. запланированы на проведение капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности (ремонт дамбы на р. Тайшетка в г. Тайшет). Также предусмотрены субсидии муниципальным образованиям в сумме 5 000,0 тыс. р. на разработку проектной документации на капитальный ремонт 4-х гидротехнических сооружений, в том числе:

- напорная дамба пруда «Кобляково» в пойме ручья Бумбей на территории Кобляковского сельского поселения Братского района - 1 000,0 тыс. р.;

- плотина пруда на реке Рубахина в с. Мельница Нижнеудинского района - 1 000,0 тыс. р.;

- берегоукрепление водозаборного узла на острове Черемуховый куст (река Ока) в г. Зима - 2 000,0 тыс. р.;

- плотина пруда на р. Камышет Нижнеудинского района - 1 000,0 тыс. р.

В рамках ОМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» на мероприятие КЦСР 6530329999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» предусмотрено за счет средств областного бюджета 73 500,0 тыс. р., на закупку министерством товаров, работ и услуг (КВР 200) для:

- определения границ зон затопления, подтопления территории области - 61 500,0 тыс. р.;

- осуществления государственного мониторинга водных объектов - 12 000,0 тыс. р.

Плановые бюджетные ассигнования на 2023 год увеличены по сравнению с достигнутым уровнем 2022 года на 9 100, 0 тыс. р. или 14,1% в связи с увеличением расходов на разработку региональной программы мониторинга водных объектов Иркутской области.

Бюджетные ассигнования на ОМ «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» (КСЦР 6530400000), реализация которого осуществляется за счет субвенции из федерального бюджета, предусмотрены в сумме 43 931,5 тыс. р. с уменьшением к уровню текущего года на 229 696,4 тыс. р. (или на 83,9%). В рамках переданных полномочий осуществляются работы по разработке проектной документации на расчистку русел рек, проведение работ по расчистке русел рек, дноуглубление и руслорегулирование рек.

Минприроды направило в адрес Енисейского Бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее - Росводресурсы) заявку от 31.05.2022 №02-66-3490/22 о необходимости выделения из федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. бюджетных ассигнований в сумме 703 911,3 тыс. р., 703 911,3 тыс. р. и 60 653,4 тыс. р. соответственно. Федеральные средства выделены в сумме 43 931,5 тыс. р. на завершение мероприятий, начатых ранее по расчистке русел рек на территории Иркутской области, без учета новых проектов, представленных Минприроды.

4. На два основных мероприятия ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» объем ассигнований предусмотрен на 2023 год в сумме 565 879,7 тыс. р., с уменьшением на 31 135,8 или тыс. р. (5,2%), что отражено в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Проект Закона на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» КЦСР 6560000000	597 015,5	565 879,7	-31 135,8	94,8%
ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» КЦСР 6560100000	553 350,6	509 754,0	-43 596,6	92,1%
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов КЦСР 6560120100	78 319,1	111 109,5	+32 790,4	+41,8%
Обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» КЦСР 6560129260	416 159,2	331 418,1	-84 741,1	-79,6%
Организация и проведение на территории Иркутской области мероприятий, направленных на функционирование, охрану, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий КЦСР 6560129592	58 872,3	67 226,4	8 354,1	114,2%
ОМ «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области» КЦСР 6560200000	43 664,9	56 125,7	12 460,8	128,5%

На реализацию ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» (КЦСР 6560100000) предусмотрено 509 754,0 тыс. р., что меньше объемов текущего года на 43 596,6 тыс. р. (на 7,9%).

Как отмечает Минприроды, расходы на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов сформированы в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом Минфина Иркутской области № 38н-мпр от 11.07.2022.

На содержание Минприроды предлагается направить 111 109,5 тыс. р. с увеличением в сравнении с показателями текущего года на 32 790,4 тыс. р. (41,8%). Основное увеличение расходов - 28 869,6 тыс. р. или 39,9% - запланировано по КВР 100 на увеличение фонда оплаты труда государственных служащих Минприроды в связи с принятием Указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №№ 203-уг, 204-уг, 205-уг, 206-уг, и Закона Иркутской области от 14.09.2022 №59-ОЗ, регулирующих изменение системы оплаты труда государственных служащих Иркутской области.

На финансовое обеспечение ОГБУ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям регионального значения Иркутской области» планируется направить 67 226,4 тыс. р. с увеличением к текущему году на 8 354,1 тыс. р. (на 14,2%).

На обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» предусмотрено 331 418,1 тыс. р., что меньше достигнутого уровня текущего года на 84 741,1 тыс. р. (на 20,3%).

Снижение бюджетных ассигнований на 2023 год связано с уменьшением расходов на закупку товаров работ и услуг по КВР 200 на сумму 261 672,5 тыс. р. до 78 469,9 тыс. р.

По оперативной информации Минприроды учреждение в 2022 году произвело закупку техники и оборудования, необходимых для осуществления деятельности по

обслуживанию и эксплуатации гидротехнических сооружений (далее - ГТС) на территории Иркутской области, вследствие чего снизилась потребность на 2023 год.

По фонду оплаты труда учреждения запланировано увеличение бюджетных ассигнований на сумму 77 176,1 тыс. р. или в 3,7 раза, что связано с внесением изменения в штатную численность учреждения и увеличением количества работников учреждения с 24 до 133 штатных единиц, то есть в 5,5 раза. Увеличение численности штатных единиц связано с передачей на обслуживание и обеспечение эксплуатации 11 ГТС, расположенных на территории Иркутской области, в том числе:

- инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Бирюса Тайшетского района Иркутской области,
- инженерная защита в р.п. Октябрьский Чунского района Иркутской области от затопления водами реки Уда,
- берегоукрепительные сооружения в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе,
- инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Шелехово Тайшетского района Иркутской области,
- инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в р.п. Шиткино Тайшетского района Иркутской области,
- инженерная защита г. Тулун от затопления водами реки Ия»,
- инженерная защита с. Покровка Зиминского района от негативного воздействия вод реки Ока,
- инженерная защита г. Нижнеудинска от затопления водами реки Уда,
- защитная дамба в д. Шум и р.п. Шумский Нижнеудинского района Иркутской области,
- защитная дамба в п. Вознесенский Нижнеудинского района Иркутской области,
- защитная дамба в с. Алыгджер Нижнеудинского района Иркутской области.

В рамках ОМ «Региональный государственный экологический надзор» (КЦСР 6560200000) на содержание службы государственного экологического надзора предусмотрено 56 125,7 тыс. р., что на 12 460,8 тыс. р. (28,5%) выше показателей текущего года. Основное увеличение также запланировано по фонду оплаты труда на 12 160,8 тыс. р.

5. Ассигнования по ПП «Охрана и использование животного мира» предусмотрены министерству лесного комплекса области в объеме 118 090,2 тыс. р., с увеличением к уровню текущего года на 6 490,6 тыс. р. (5,8%).

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Проект Закона на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Подпрограмма «Охрана и использование животного мира» КЦСР 6580000000	101 580,3	128 378,0	26 797,7	126,4%
Основное мероприятие «Обеспечение рационального использования объектов животного мира» КЦСР 6580100000	2 660,3	2 692,3	32,0	101,2%
Основное мероприятие «Осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного мира» КЦСР 6580200000	98 920,0	125 685,7	26 765,7	127,1%

На реализацию ОМ «Обеспечение рационального использования объектов животного мира» предусмотрено 2 692,3 тыс. р., из них 2 484,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета, 208,3 тыс. р. - федерального бюджета, в том числе:

- 2 484,0 тыс. р. на организацию и осуществление на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волков;

- 208,3 тыс. р. на охрану и использование объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов).

На ОМ «Осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного мира» планируется направить 125 685,7 тыс. р. с увеличением в сравнении с актуальными показателями текущего года на 26 765,7 тыс. р. (27,1%), в том числе:

- 37 602,0 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 3 742,4 тыс. р., федерального бюджета – 33 859,6 тыс. р. на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений,

- 63 795,4 тыс. р. за счет средств областного бюджета на содержание службы по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области.

6. С 2023 года предусматривается финансирование новой ПП «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области» за счет средств областного бюджета в объеме 12 600,0 тыс. р., целью которой является развитие и рациональное использование минерально-сырьевой базы подземных вод Иркутской области. Главный распорядитель бюджетных средств Минприроды.

Подпрограмма включает одно ОМ «Геологическое изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод Иркутской области», которое заключается в проведении поисково-оценочных работ по подготовке запасов и ресурсов подземных вод на территории Иркутской области.

7. Ассигнования на ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха» предусматриваются на 2023 год и плановый период в сумме 1 046 057,2 тыс. р. в том числе за счет средств областного бюджета – 28 937,2 тыс. р., федерального бюджета – 1 017 120,0 тыс. р.

Изменение финансового обеспечения в разрезе основных мероприятий представлено в таблице:

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Проект Закона на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Подпрограмма «Обеспечение охраны атмосферного воздуха» КЦСР 6590000000	0,0	1 046 057,2	596 057,2	232,5%
Основное мероприятие «Охрана атмосферного воздуха» КЦСР 6590100000	0,0	28 937,2	28 937,2	0,0%
Региональный проект «Чистый воздух» КЦСР 659G400000	0,0	1 017 120,0	567 120,0	226,0%

По ОМ «Охрана атмосферного воздуха» (КЦСР 6590000000) ГРБС является Минприроды (КВСР 815).

На реализацию ОМ «Охрана атмосферного воздуха» предусмотрено финансирование в размере 28 937,2 тыс. р. за счет средств областного бюджета, в том числе:

- 25 000,0 тыс. р. на мероприятия по проведению сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ;

- 3 937,2 тыс. р. на проведение мероприятий по оценке климатических рисков на территории Иркутской области, которое ранее не предусматривалось.

В 2023 году в рамках ГП «Охрана окружающей среды» и ее ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха» запланировано финансирование РП «Чистый воздух» в части мероприятий за счет средств федерального бюджета в объеме 1 017 120,0 тыс. р. Соглашением о предоставлении межбюджетного трансферта, заключенным между Правительством Иркутской области и Министерством природных ресурсов и экологии РФ от 16.06.2022 № 051-17-2022-0005, предусмотрено финансирование:

в 2022 году – 450 000,0 тыс. р. на приобретение 20 единиц троллейбусов,

в 2023 году:

- 455 520,0 тыс. р. на приобретение троллейбусов в количестве 20 ед.;

- 561 600,0 тыс. р. на приобретение автобусов, работающих на газомоторном топливе, в количестве 27 ед.

В отсутствие достаточных оснований, без учета целевого назначения указанных мероприятий (снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Братске) главным распорядителем бюджетных средств определено министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области, код ГРБС - 835 (далее – Минтранс). Расходы в 2022 году в объеме 450 000 тыс. р. на РП «Чистый воздух» за счет средств федерального бюджета предусмотрены министерству транспорта и дорожного хозяйства области сводной бюджетной росписью.

Следует отметить, что в рамках ГП «Охрана окружающей среды» предусмотрено финансирование мероприятий РП «Чистый воздух» с федеральным источником. Финансирование мероприятий РП «Чистый воздух», источником финансирования которых являются средства областного бюджета, предусмотрено в рамках ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» и ее подпрограммы ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства промышленных и иных организаций Иркутской области».

Предоставление межбюджетных трансфертов на закупку транспорта на экологически чистом топливе муниципальному образованию г. Братска регулируется двумя постановлениями Правительства Иркутской области⁹²: № 360-пп и № 530-пп⁹³

Положением о предоставлении субсидий № 530-пп утверждено распределение субсидии на 2022 и на 2023 годы городу Братску только на приобретение троллейбусов.

Постановлением Правительства Иркутской области № 830-пп от 28.10.2022 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в части реализации мероприятий по приобретению троллейбусов и (или) автобусов, работающих на газомоторном топливе», в 2023 году субсидию на приобретение троллейбусов и (или) автобусов, работающих на газомоторном топливе, планируется распределить в полном объеме муниципальному образованию «г. Братск» на сумму 1 017 120,0 тыс. р.

⁹² Постановление Правительства Иркутской области от 14.06.2016 № 360-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области и о внесении изменения в подпрограмму «Газификация Иркутской области» на 2014 - 2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы» и Постановлением Правительства Иркутской области от 08.07.2022 № 530-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в части реализации мероприятий по приобретению троллейбусов» (далее – Положение о предоставлении субсидий № 530-пп).

⁹³ Постановление Правительства Иркутской области от 08.07.2022 № 530-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в части реализации мероприятий по приобретению троллейбусов» (далее – Положение о предоставлении субсидий № 530-пп).

КСП области отмечает, что в отсутствие достаточных оснований в ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства промышленных и иных организаций Иркутской области», ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» продолжает оставаться мероприятием по приобретению автобусов на газомоторном топливе для муниципального образования г. Братск в количестве 5 единиц, финансирование которого предусмотрено за счет средств областного бюджета в рамках РП «Чистый воздух». ГРБС данных средств является Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области (КВСР 812) (далее - Минжилполитики).

Мероприятие по приобретению автобусов на газомоторном топливе не соответствует цели ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства промышленных и иных организаций Иркутской области», так как целью данного мероприятия является снижение выбросов, негативно влияющих на атмосферный воздух. Кроме того, разделение мероприятия по приобретению автобусов на газомоторном топливе на две государственные программы и на два ГРБС (Минжилполитики и Минтранс) не соответствует принципам стратегического планирования.

Каждая программа и ее финансовое обеспечение должны ориентироваться на конечные общественно значимые результаты и социально-экономические эффекты. Целью РП «Чистый воздух» является качественное улучшение атмосферного воздуха в городе Братске, для чего, в том числе с привлечением средств федерального бюджета, предусматривается приобретение транспорта на экологически чистом топливе. Реализация мероприятия должна быть в одних руках государственного органа, ответственного за охрану атмосферного воздуха.

Выводы

1. Объем ассигнований на финансовое обеспечение ГП «Охрана окружающей среды» на 2023 год предлагается утвердить в сумме 2 598 264,8 тыс. р., на плановый период 2023-2024 годов - 1 557 093 тыс. р., 1 538 486,8 тыс. р. соответственно, на реализацию 7 ПП, включая новую ПП «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод Иркутской области». Основное уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено уменьшением средств федерального бюджета: по отношению к уровню текущего года планируемые объемы финансирования на 2023 год уменьшены на 487 769,4 тыс. р. или на 69,2% (с 1 582 222,3 тыс. р. до 1 094 452,9 тыс. р.).

2. Финансовое обеспечение ПП «Отходы производства и потребления» на 2023 год за счет средств областного бюджета предусмотрено в объеме 569 493,4 тыс. р. с увеличением на 38 245,1 тыс. р. в сравнении с достигнутым уровнем 2022 года.

2.1. В рамках ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» на 2023 год предусмотрены ассигнования на предоставление четырех видов субсидий муниципальным образованиям на общую сумму 480 917,6 тыс. р.

2.1.1. Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов в объеме 116 511,4 тыс. р., распределены на 2023 год 15 муниципальным образованиям.

Целевое назначение субсидии, заложенное в наименовании, на реализацию мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов, не соответствует полномочиям органов местного самоуправления в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и, в связи с этим, расходным обязательствам муниципальных образований, что не согласуется со ст. 139 Бюджетного кодекса РФ.

Наименование субсидии, соответственно ее целевое назначение, следует привести в соответствие с нормами законодательства, принимая во внимание также и тот факт, что ликвидированные за счет средств областного бюджета свалки содержат отходы смешанного типа.

Задачей ликвидации несанкционированных свалок является снижение или полное исключение негативного влияния на окружающую среду, в рамках населенных пунктов – улучшение санитарно-эпидемиологического их состояния и уровня благоустройства.

2.1.2. Субсидии местным бюджетам на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (КЦСР 6520172927) предусмотрены на 2023 год в объеме 30 111,2 тыс. р. Положением о предоставлении субсидий № 801-пп распределены Слюдянскому городскому поселению Слюдянского муниципального района -12 060,0 тыс. р., городскому округу «город Свирск» -12 694,1 тыс. р., поскольку предусмотрен конкурсный отбор муниципальных образований. Однако предусмотренные Положением о порядке предоставления субсидий № 801-пп критерии конкурсного отбора, о наличии потребности муниципального образования в реализации соответствующего мероприятия, являются неопределенными, создают для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, могут влечь принятие необоснованных решений о предоставлении субсидий. Условия предоставления субсидий в части наличия расчета стоимости реализации соответствующего мероприятия, утвержденного главой муниципального образования способствует неэффективному планированию и расходованию бюджетных средств.

2.1.3. Потребность муниципальных образований области в создании новых мест (площадок) накопления ТКО на протяжении ряда лет продолжает оставаться высокой и полностью не обеспечена. Субсидии муниципальным образованиям на создание мест (площадок) накопления ТКО запланированы на 2023 год в сумме 270 785,0 тыс. р., что выше уровня 2022 года на 97 644,1 тыс. р. или 56,4%, распределены Закономпроектом 39 муниципальным образованиям.

На 2022 год бюджетные ассигнования на приобретение контейнеров для раздельного сбора ТКО предусмотрены в объеме 46 878,60 тыс. р. в сводной бюджетной росписи расходов областного бюджета, законом об областном бюджете распределение не утверждено. На 2023 год бюджетные ассигнования в законопроекте не предусмотрены, поскольку в проекте федерального бюджета не утверждены. При этом обоснованность запрашиваемых в федеральном центре 58 000,0 тыс. р. в целях приобретения 2000 контейнеров для раздельного сбора вызывает сомнение, поскольку предварительные результаты контрольного мероприятия КСП области показывают неготовность муниципальных образований к созданию системы раздельного накопления ТКО, низкий уровень сбора и транспортирования таких ТКО для утилизации и ряд других проблем

3. В рамках ОМ «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» ассигнования в объеме 35 081,4 тыс. р. (с уменьшением к уровню 2022 года на 14 014,9 тыс. р.) предусмотрены на разработку проектной документации по следующим объектам: на строительство мусороперегрузочной станции в п. Хужир Ольхонского района (6 201,7 тыс. р.), на строительство полигона с мусоросортировочной станцией в Тайшетском районе (22 586,1 тыс. р.), на строительство мусоросортировочного комплекса в составе мембранного компостирования биоразлагаемых отходов и карт захоронения ТКО (хвостов) на территории Эхирит-Булагатского района (6 293,6 тыс. р.).

4. Уменьшение ассигнований на реализацию ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» на 43 596,6 тыс. до 509 754,0 тыс. р., обусловлено снижением расходов ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» на закупку техники и оборудования, необходимых для осуществления деятельности по обслуживанию и эксплуатации гидротехнических сооружений на территории Иркутской области. Одновременно по фонду оплаты труда учреждения запланировано увеличение бюджетных ассигнований на сумму 77 176,1 тыс. р. или в 3,7 раз, в связи с увеличением его штатной численности в 5,5 раз, что связано с необходимостью увеличения количества работников учреждения для обслуживания и обеспечения эксплуатации 11 ГТС, расположенных на территории Иркутской области.

5. Ассигнования на ПП «Обеспечение охраны атмосферного воздуха» предусматриваются на 2023 год в сумме 1 046 057,2 тыс. р. в том числе за счет средств областного бюджета – 28 937,2 тыс. р. За счет средств федерального бюджета в объеме 1 017 120,0 тыс. р. предусмотрено финансовое обеспечение мероприятия РП «Чистый воздух» по закупке троллейбусов (20 ед.) и автобусов, работающих на газомоторном топливе (27 ед.) с целью снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Братске.

В отсутствие достаточных оснований главным распорядителем средств бюджета определен Минтранс (КВСП 835), часть аналогичных мероприятий регионального проекта продолжает финансироваться за счет средств областного бюджета в рамках ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства промышленных и иных организаций Иркутской области», входящей в состав ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области», главным распорядителем бюджетных средств является Минжилполитики (КВСП 812).

Мероприятие по приобретению автобусов на газомоторном топливе не соответствует цели ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства промышленных и иных организаций Иркутской области», так как целью данного мероприятия является снижение выбросов, негативно влияющих на атмосферный воздух. Кроме того, разделение мероприятия по приобретению автобусов на газомоторном топливе на две государственные программы и на два ГРБС (Минжилполитики и Минтранс) не соответствует принципам стратегического планирования.

Достижение общественно значимых результатов и социально-экономических эффектов по качественному улучшению атмосферного воздуха в городе Братске в рамках РП «Чистый воздух» должно обеспечивать соответствующее отраслевое министерство.

7.14. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»

Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год в сумме 2 284 144,9 тыс. р., что на 324 139,2 тыс. р. (16,5%) больше уровня финансирования, предусмотренного Законом об областном бюджете на 2022 год, в редакции от 26.09.2022 года (1 960 005,7 тыс. р.), таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 6600000000)	1 960 005,7	2 284 144,9	324 139,2	16,5
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 430 759,3	1 586 255,2	155 495,9	10,8
ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	87 932,8	116 988,2	29 055,4	33,0
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	8 093,3	8 093,3	0,0	0,0
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66B0000000)	160 877,7	301 492,0	140 614,3	87,4
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66B0000000)	272 342,6	271 316,2	-1 026,4	-0,4

Реализация ГП осуществляется за счет средств областного бюджета в рамках 5-ти подпрограмм (далее - ПП), 4-х ВЦП и 1-го Регионального проекта.

Основной объем бюджетных средств, предусмотренных Законопроектом на 2023 год приходится на ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» - 69,4%, на ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» - 13,2%; на ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» - 11,9%, на ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» - 5,1%, на ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» - 0,4%.

1. ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000).

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 1 586 255,2 тыс. р., что на 155 495,9 тыс. р. (10,8 %) больше уровня финансирования, предусмотренного Законом об областном бюджете на 2022 год (1 430 759,3 тыс. р.).

ПП предусмотрена реализация 3 ВЦП и 6 основных мероприятий, из которых по одному ОМ расходы Законопроектом исключается, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 430 759,3	1 586 255,2	155 495,9	10,8
ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите	141 303,9	169 244,8	27 940,9	19,8

Наименование	Закон №	Законопроект	Отклонение	
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000)				
ОМ «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 6610200000)	1,3	1,3	0,0	0,0
ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610400000)	12 604,3	12 683,9	79,6	0,6
ОМ «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 6610500000)	585,0	585,0	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение формирования резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 6610700000)	178,1	178,1	0,0	0,0
ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6610800000)	1 181 719,2	1 288 543,1	106 823,9	9,0
ОМ «Создание, реконструкция и развитие системы централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610900000)	47 122,6	80 711,5	35 588,9	75,5-
ОМ «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей»	38 118,0	0,0	- 38 118,0	-100
ОМ «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» (КЦСР 6611200000)	9 126,9	34 307,5	25 180,6	275,9

Средства ПП в 2023 году планируется направить на обеспечение деятельности государственных учреждений, подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области.

ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне».

В рамках ВЦП осуществляется деятельность ОГКУ «Центр ГО и ЧС Иркутской области».

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 169 244,8 тыс. р., что на 27 940,9 тыс. р.(19,8%) больше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2022 год (141 303,9 тыс. р.), в том числе:

1. На осуществление деятельности в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- 124 245,4 тыс. р., на оплату труда (КВР 100) работникам ОГКУ «Центр ГО и ЧС Иркутской области» что на 4 615,5 тыс. р. (3,9 %) больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год (119 629,9 тыс. р.). Рост финансовой потребности на плату труда связан с увеличением МРОТ на 2023 год, а также с индексацией расходов по оплате труда на 4% с 1 марта 2022 года;

- 16 690,0 тыс. р., на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200), что на 6 027,0 тыс. р.(56,5%) больше объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год (10 663,0 тыс. р.);

- 1 119,0 тыс. р., на оплату налогов (КВР 800), что на 9,4 тыс. р. (1,6%) меньше объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год (1 128,4 тыс. р.), в связи с изменением кадастровой стоимости земельного участка расположенного в г. Черемхово.

2. На предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера:

- 231,1 тыс. р., на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200), или на 17,1 тыс. р. (8%) больше объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год (214,0 тыс. р.) в связи с ростом тарифов по оплате услуг.

3. На планирование и организация проведения мероприятий по поддержанию в состоянии постоянной готовности использованию технических систем управления гражданской обороны и системы оповещения населения об опасностях, возникших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»:

- 2 713,3 тыс. р., на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200), или на 6 955,3 тыс. р. (71,9%) меньше объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год (9 668,6 тыс. р.). Уменьшение объема бюджетных средств связано с передачей оборудования муниципальных авторизованных систем централизованного оповещения населения, установленного в 24 муниципальных образованиях Иркутской области, на основании распоряжения министерства имущественных отношений Иркутской области от 30.11.2021г. №1735/и «О безвозмездной передаче имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, оперативном управлении ОГКУ «Центр по гражданской обороне и по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

4. На создание, накопление и восполнение резерва материальных ресурсов Иркутской области Законопроектом предусмотрен объем бюджетных ассигнований в сумме 24 246,0 тыс. р. на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200). В бюджете области на 2022 год средства бюджета не предусмотрены.

В связи с существующей угрозой жизни и здоровью населения муниципального образования «город Усолье - Сибирское» для обеспечения детей СИЗ в 2023 году требуются: камеры защитных детских КЗД – 6 – 400 штук, противогазы детские фильтрующие ПДФ - 2Ш с фильтром ВК - 450 – 828 штук.

ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

В рамках ВЦП осуществляется деятельность ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области».

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию ВЦП в сумме 12 683,9 тыс. р., что на 79,6 тыс. р. (0,6 %) больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2022 год (12 604,3 тыс. р.).

Рост финансовой потребности связан с оплатой труда в связи с увеличением МРОТ на 2023 год, а также с индексацией расходов по оплате труда на 4% с 1 марта 2022 года.

На укрепление материально-технической базы учреждения сумма составила 409,4 тыс. р., что аналогично объемам финансирования, предусмотренного на 2022 год.

ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях».

В рамках ВЦП осуществляется деятельность ОГКУ ПСС Иркутской области.

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию ВЦП в сумме 1 288 543,1 тыс. р., что на 106 823,9 тыс. р.(9,0%) больше объема

бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2022 год (1 181 719,2 тыс. р.), в том числе:

На обеспечение деятельности по тушению и профилактике пожаров на территории Иркутской области»:

- 845 415,4 тыс. р., на оплату труда (КВР 100), или больше на 8 919,8 тыс. р. (1%) объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год (836 495,6 тыс. р.). Увеличение связано с дополнительным финансированием на создание пожарной части п. Шаманка;

- 107 414,1 тыс. р., на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200), или больше на 2 240,3 тыс. р. (2,1%) объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год (105 173,8 тыс. р.). Увеличение на 1 620,0 тыс. р. связано с созданием ПЧ п. Шаманка, на 620,3 тыс. р. - с проведением периодических медосмотров;

- 7 922,0 тыс. р., на уплату налогов (КВР 800), или больше на 517,8 тыс. р. (6,7%) объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год (7 404,2 тыс. р.). Увеличение связано с оплатой транспортного налога (приобретение техники в кол-ве 5 ед.) и налога на имущество (строительство ангаров).

На приобретение зданий и сооружений для обеспечения деятельности противопожарной службы:

- 80 000,0 тыс. р. предусмотрено на расходы по КВР 400, или больше на 44 889,0 тыс. р. (127,8%) объемов финансирования, предусмотренного на 2022 год (35 111,0 тыс. р.). Увеличение связано с созданием пожарных частей в с. Грановщина (строительство ангара на сумму 60 000,0 тыс. р.) и п. Каменск (строительство ангара на сумму 20 000,0 тыс. р.).

На предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- 7 462,0 тыс. р., на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200), что больше на 392,1 тыс. р. (5,5%) объемов финансирования, предусмотренного на 2022 год (7 069,9 тыс. р.) в связи с увеличением летных часов (авиация).

На обеспечение деятельности по проведению аварийно- спасательных и других неотложных работ»:

- 103 541,2 тыс. р., на оплату труда (КВР 100), что меньше на 234,9 тыс. р. (0,2%) объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год (103 776,1 тыс. р.) в связи с сокращением командировочных расходов (проезд, проживание), а также оплатой больничных листов за счет работодателя;

- 16 604,3 тыс. р., на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200), или меньше на 842,7 тыс. р. (5%) объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год (17 447,0 тыс. р.). Уменьшение связано с сокращением расходов КОСГУ 349 (приобретение призов, подарков), КОСГУ 344 (приобретение строительных материалов), КОСГУ 222 (транспортные услуги), КОСГУ 221 (почтовые расходы), КОСГУ 225 (ремонт техники);

- 1 836, 2 тыс. р., на расходы по КВР 800, что больше на 578,0 тыс. р. (45,9%) объемов финансирования в 2022 году (1 258,2 тыс. р.) за счет увеличения транспортного налога и налога по имуществу.

На укрепление материально-технической базы аварийно-спасательной службы по КВР 200 предусмотрен объем финансирования в сумме 1 950,0 тыс. р., в бюджете на 2022 год расходы не предусмотрены. Финансирование планируется направить на приобретение автомобиля УАЗ Патриот.

На укрепление материально-технической базы противопожарной службы по КВР 200 предусмотрен объем финансирования в сумме 64 351,7 тыс. р., или больше на 6 912,4

тыс. р. (12%) объемов средств бюджета, предусмотренных на 2022 год (57 439,3 тыс. р.). Финансирование планируется направить на приобретение оборудования ГДЗС для создаваемой ПЧ в с. Грановщина.

На обеспечение проведения капитального и текущего ремонта противопожарной службы» по КВР 200 предусмотрено финансирование в сумме 50 302,1 тыс. р. или больше на 41 451,1 тыс. р. объемов бюджетных средств, предусмотренных на 2022 год (8 851,0 тыс. р.)

В 2023 году запланировано проведение капитального ремонта в ПЧ №119 пгт. Юрты Тайшетского района (49 702,0 тыс. р. р.), а также ПЧ №124 р.п. Улькан Казачинско-Ленского района; ПЧ №126 р. п. Новая Игирма Нижнеилимского района; ПЧ №127 р. п. Рудногорск Нижнеилимского района.

На компенсацию по оплате стоимости проезда и багажа к месту использования отпуска и обратно, компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в связи с расторжением трудового договора по противопожарной службе и по аварийно-спасательной службе сумма расходов на 2023 год по КВР 100 составила 1 744,1 тыс. р., или больше на 51,0 тыс. р. объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год (1 693,1 тыс. р.) (увеличение среднего размера компенсации проезда к месту отдыха и обратно работникам учреждения).

В рамках реализации ОМ «Создание, реконструкция и развитие системы централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций (ОГКУ «Центр ГО и ЧС Иркутской области») Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию ОМ в сумме 80 711,5 тыс. р., что на 35 588, 9 тыс. р. (75,5%) больше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2022 год (47 122,6 тыс. р.).

В 2023 году планируется осуществлять установку оборудования оповещения населения об угрозе возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций 1-2 этапа на общую сумму 80 711,5 тыс. р. (1 этап ЕДДС на сумму 52 229,5 тыс. р. – г.Ангарск, Саянск, Усть-Илимск, Усть-Кут, Слюдянский, Зиминский р-ны, г. Зима, 2-этап- 28 481,9 тыс. р.- Зиминский район)

ОМ «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны».

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований в сумме 34 307,5 тыс. р., что на 25 180,6 тыс. р. (275,9%) больше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2022 год (9 126,9 тыс. р.).

Увеличение расходов связано с реализацией Закона Иркутской области от 15.07.2021 № 76-ОЗ «Об отдельных вопросах добровольной пожарной охраны в Иркутской области и о внесении изменений в Закон Иркутской области «О пожарной безопасности в Иркутской области». Финансирование в объеме 25 180,6 тыс. р. планируется направить на оснащение материально-технической базы, а также в объеме 9 126,9 тыс. р. на личное страхование добровольных пожарных подразделений добровольной пожарной охраны.

2. ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области».

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований (КЦСР 6640000000) на сумму 116 988,2 тыс. р., что на 29 055,4 тыс. р., или на 33,0 % больше предусмотренных Законом об областном бюджете на 2022 год (87 932,8 тыс. р.).

Реализация ПП направлена на реализацию одного ОМ, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Обеспечение государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	87 932,8	116 988,2	29 055,4	33,0
ОМ «Осуществление функции государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640100000)	87 932,8	116 988,2	29 055,4	33,0

На осуществление функции государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов общий объем бюджетных средств по законопроекту составил 116 988,2 тыс. р., из них:

- 102 977,5 тыс. р. предусмотрено на оплату труда (КВР 100), расходы увеличены на 26 963,5 тыс. р. (35,5%) по отношению к объемам Закона об областном бюджете на 2022 год (76 014,0 тыс. р.). Увеличение связано с реализацией Указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 204-уг, № 205-уг, № 206-уг;

- 14 010,7 тыс. р. предусмотрено по КВР 200 на приобретение служебных автомобилей (п. Куйтун, п. Качуг, г. Нижнеудинск) и программного обеспечения «Гостехнадзор Эксперт».

3. ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области».

Законопроектом предлагается утвердить (КЦСР 6690000000) объем бюджетных ассигнований на сумму 8 093,3 тыс. р. или на уровне объемов бюджетных средств, предусмотренных Законом о бюджете на 2022 год.

Реализация подпрограммы осуществляется в рамках 3-х ОМ, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	8 093,3	8 093,3	0,0	0,0
ОМ «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов МВД России, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области» (КЦСР 6690200000)	4 642,3	4 642,3	0,0	0,0
ОМ «Привлечение общественности к осуществлению мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений» (КЦСР 6690300000)	1 242,0	1 242,0	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-ОЗ (КЦСР 6690400000)	2 209,0	2 209,0	0,0	0,0

По КВР 200 Законопроектом предусмотрены средства бюджета на сумму 4 642,3 тыс. р., на приобретение для подразделений полиции ГУ МВД РФ по Иркутской области автотранспорта (2 240,7 тыс. р.), видеорегистраторов (421,6 тыс. р.), персональных компьютеров и оргтехники (1 440,0 тыс. р.), а также для подразделений полиции ВС ЛУ

УМВД РФ на транспорте видеорегистраторов (90,0 тыс. р.), беспилотных летательных аппаратов (квадрокоптеров) (450,0 тыс. р.).

По КВР 300 Законопроектом предусмотрены средства бюджета на сумму 1 242,0 тыс. р. на выплату денежного вознаграждения гражданам за добровольную сдачу незаконно хранящегося у них оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывчатых материалов и взрывных устройств.

На обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-ОЗ, сумма по Законопроекту составила 2 209,0 тыс. р.

4. ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области».

Законопроектом предлагается утвердить по (КЦСР 66Б0000000) объем бюджетных ассигнований на сумму 301 492,0 тыс. р., что 140 614,3 тыс. р., или на 87,4% больше бюджетных средств, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2022 год (160 877,7 тыс. р.). Реализация подпрограммы осуществляется в рамках реализации Регионального проекта «Безопасность дорожного движения», таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000)	160 877,7	301 492,0	140 614,3	87,4
Региональный проект «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66БР300000)	160 877,7	301 492,0	140 614,3	87,4

Основной объем бюджетных средств на реализацию Регионального проекта «Безопасность дорожного движения» предусмотрен министерству транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области в сумме 300 700,0 тыс. р., в том числе на реализацию наиболее значимых мероприятий:

- 90 954,2 тыс. р. (КВР 200) запланировано на развитие и обеспечение деятельности комплексов автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области. Средства планируется направить на приобретение 107 комплексов фотовидеофиксации. Мероприятия осуществляется ОГКУ «Дирекция по эксплуатации и обслуживанию автомобильных дорог».

- 63 445,8 тыс. р. (КВР 200) запланировано на установку недостающего барьерного ограждения на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области», что больше на 50 000,0 тыс. р. по отношению к объемам бюджетных средств, предусмотренных в областном бюджете на 2022 год (13 445,8 тыс. р.). Увеличение бюджетных ассигнований связано с необходимостью реализации мероприятий по ликвидации очагов аварийности в местах концентрации ДТП;

- 54 200,0 тыс. р. (КВР 200) запланировано на устройство остановочных пунктов на автомобильных дорогах общего пользования, что больше на 43 000,0 тыс. р. по отношению к объемам бюджетных средств, предусмотренных в областном бюджете на 2022 год (11 200,0 тыс. р.). Увеличение объемов бюджетных ассигнований связано с

необходимостью реализации мероприятий по обеспечению БДД путем приведение в нормативное состояние остановочных пунктов;

- 28 190,0 тыс. р. (КВР 200) запланировано на модернизацию нерегулируемых пешеходных переходов, в том числе прилегающих непосредственно к дошкольным образовательным организациям и организациям дополнительного образования, средствами освещения, искусственными дорожными неровностями, светофорами Т.7, системами светового оповещения, дорожной разметкой, в том числе с применением штучных форм и цветных дорожных покрытий», или больше на 5 476,5 тыс. р.(24%) отношению к объемам бюджетных средств, предусмотренных в бюджете области на 2022 год (22 713,2 тыс. р.). Увеличение обусловлено исполнением пункта 2 поручений Президента Российской Федерации по вопросам безопасности дорожного движения от 20.02.2015 г. № Пр-287 «О принятии мер, направленных на реализацию новых национальных стандартов по обустройству пешеходных переходов, предусмотрев в первоочередном порядке их оснащение вблизи школ и других учебных заведений»;

- 16 210,0 тыс. р. (КВР 200) запланировано на модернизацию (устройство) светофорных объектов», или больше бюджетных ассигнований на 3000,0 тыс. р. (22,7%) по отношению к расходам на указанные цели, предусмотренным в бюджете области на 2022 год (13 210,0 тыс. р.). Увеличение связано с необходимостью реализации мероприятий по ликвидации очагов аварийности в местах концентрации ДТП;

- 10 000,0 тыс. р. (КВР 500) запланировано на модернизацию нерегулируемых пешеходных переходов, прилегающих непосредственно к образовательным организациям (субсидии муниципальным образованиям), или больше на 6 716,6 тыс. р. (204,5%) по отношению к расходам на указанные цели, предусмотренным в бюджете области на 2022 год (3 283,4 тыс. р.). Увеличение связано с реализацией Положения «О предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения», утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 17.09.2020 № 763-пп.

Также в рамках исполнения пункта 2 поручений Президента Российской Федерации по вопросам безопасности дорожного движения от 20.02.2015 № Пр-287 «О принятии мер, направленных на реализацию новых национальных стандартов по обустройству пешеходных переходов, предусмотрев в первоочередном порядке их оснащение вблизи школ и других учебных заведений».

4. ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Законопроектом предлагается утвердить по (КЦСР 66В0000000) объем бюджетных ассигнований на сумму 271 316,2 тыс. р., что на 1 026,4 тыс. р., или на 0,4% меньше предусмотренных Законом о бюджете на 2022 год (272 342,6 тыс. р.).

Реализация подпрограммы осуществляется в рамках 1 основного мероприятия и 1 ВЦП, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000)	272 342,6	271 316,2	-1 026,4	-0,4
ОМ «Создание областной навигационно-информационной	5 420,1	5 420,1	0,0	

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» 66В0400000				
Ведомственная целевая программа «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» 66В0500000	266 922,5	265 896,1	-1 026,4	-0,4

ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

В Законопроекте предусмотрены бюджетные средства в объеме 265 896,1 тыс. р., на 1 026,4 тыс. р. (0,4%) меньше объема бюджетных ассигнований 2022 года (266 922,5 тыс. р.).

1. В рамках мероприятия «Обеспечение деятельности комплексов средств автоматизации АПК «Безопасный город»:

- 116 595,0 тыс. р. планируется направить на оплату труда (КВР 100). Снижение составило 907,0 тыс. р., по отношению предусмотренным к расходам на указанные цели в 2022 году (117 502,0 тыс. р.), из них:

- на выплату пособий по нетрудоспособности первые 3 дня за счет работодателя 89 749,9 тыс. р. (увеличение на 191,5 тыс. р);

- на командировочные расходы (суточные, проезд, проживание) 870,0 тыс. р. (увеличение на 9,4 тыс. р.)

- на начисление взносов в фонды от оплаты труда 25 975,1 тыс. р. (уменьшение на 1 107,9 тыс. р., снижение налогооблагаемой базы (б/листы, пособия, мат. помощь) для расчетов начислений взносов согласно анализу за предшествующие 3 года);

- 99 588,1 тыс. р. расходы по КВР 200 на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (на оплату связи, интернета, запасных частей).

- 68,0 тыс. р. предусмотрено на оплату госпошлин, штрафов (КВР 800).

План по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области (далее - План), утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2016 № 805-пп «Об организации и выполнении мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области» (далее - постановление № 805-пп).

Согласно пункту 8 Плана, утвержденного постановлением № 805-пп (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 07.07.2021 № 460-пп) выполнение работ по построению АПК «Безопасный город» (проектирование, предоставление неисключительных прав на использование программного обеспечения, поставка оборудования, выполнение монтажных и пусконаладочных работ) в муниципальных образованиях Иркутской области второй очереди в составе РИП: Городской округ муниципальное образование город Иркутск, Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области, Шелеховский муниципальный район Иркутской области, Слюдянский муниципальный район Иркутской области, Ольхонский муниципальный

район Иркутской области, Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское» в период 2021 – 2024 годы.

Законопроектом на 2023 год финансирование на выполнение работ по построению АПК «Безопасный город» второй очереди не предусмотрено, что не соответствует положениям постановления № 805-пп. По информации учреждения стоимость проектирования 2 очереди составляет 58 813,7 тыс. р.

2. В рамках мероприятия «Организация высокоскоростного телекоммуникационного обмена между ДДС, ЕДДС и ЦОВ» Законопроектом предусмотрен объем средств бюджета в сумме 49 645,0 тыс. р. по КВР 200, что аналогично расходам, предусмотренным Законом об областном бюджете на 2022 год.

На реализацию ОМ «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» Законопроектом предусмотрен объем финансирования по КВР 200 в сумме 5 420,1 тыс. р., что аналогично расходам, предусмотренным Законом об областном бюджете на 2022 год.

Реализация мероприятия осуществляется министерством цифрового развития и связи Иркутской области. Средства бюджета планируется направить на обеспечение предоставления услуг по информационно-технологическому обслуживанию системы мониторинга транспорта. В рамках данного мероприятия исполнительным органам власти Иркутской области и областными государственными учреждениями Иркутской области предоставляются услуги по мониторингу транспортных средств, оснащенных навигационным оборудованием с использованием спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Выводы

1. Проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП в 2023 году в сумме 2 284 144,9 тыс. р., что на 324 139,2 тыс. р. (16,5%) больше уровня финансирования, предусмотренного Законом об областном бюджете на 2022 год, в редакции от 26.09.2022 года (1 960 005,7 тыс. р.).

2. Как установлено в ходе экспертизы, план по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области (далее - План), утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2016 № 805-пп.

Согласно пункту 8 Плана, утвержденного постановлением № 805-пп (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 07.07.2021 № 460-пп) на 2021-2024 годы предусмотрено построение 2 очереди АПК «Безопасный город» (Иркутск, Иркутский район, Шелеховский район, Слюдянский район, Ольхонский район, г. Усолье-Сибирское).

Законопроектом на 2023 год финансирование работ по построению второй очереди АПК «Безопасный город» не предусмотрено, что не соответствует положениям постановления Правительства Иркутской области № 805-пп. По информации ОГКУ «Безопасный регион» стоимость проектирования 2 очереди составляет 58 813,7 тыс. р.

7.15. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложен Законопроектом в объеме 4 814 188,4 тыс. р., что соответствует проекту предложений о внесении изменений в ГП на 2023 год, ранее проходивших экспертизу в КСП.

На государственную поддержку сельхозтоваропроизводителям планируется направить 3 622 595,4 тыс. р. (текущий год – 3 759 066,5 тыс. р.).

На 2023 год объем бюджетных ассигнований уменьшен на 2 237 578,0 тыс. р. или 31,7% в сравнении с 2022 годом (с 7 051 766,4 тыс. р. до 4 814 188,4 тыс. р.), за счет выделения подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» в отдельную ГП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 68Л0000000) (объем ассигнований на 2022 год - 2 147 138,6 тыс. р.) в соответствии с ГП РФ «Комплексное развитие сельских территорий» (постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696). Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)	7 051 766,40	4 814 188,40	- 2 237 578,00	- 31,7
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 6810000000)	3 153 214,60	3 096 573,20	- 56 641,40	- 1,8
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 68В0000000)	142 751,70	184 313,70	41 562,00	29,1
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 68Г0000000)	667 351,90	791 396,90	124 045,00	18,6
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 68Д0000000)	335 457,70	212 882,40	- 122 575,30	- 36,5
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» (КЦСР 68И0000000)	11 839,90	10 000,00	- 1 839,90	- 15,5
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (КЦСР 68К0000000)	99 977,90	73 785,10	- 26 192,80	- 26,2
ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 68Л0000000)	2 147 138,60		- 2 147 138,60	- 100,0
ПП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса» (КЦСР 68М0000000)	494 034,10	445 237,10	- 48 797,00	- 9,9

В предложенном Законопроекте объем ассигнований ГП в процентном соотношении к доходам областного бюджета составляет 2,1 %, при этом в предыдущие годы при исполнении бюджета такое соотношение имеет более высокий уровень. Сведения представлены в таблице и приложении № 1.

Наименование показателя	Закон № 130-ОЗ (на 2020) (с изм. от 27.05.2020)	Закон № 114-ОЗ (на 2021) (с изм. от 17.12.2021)	Закон № 130-ОЗ (на 2022 (с изм. от 26.09.2022)	Законопроект (на 2023 год)
Доходы ОБ, тыс. р.	191 181 233,7	230 882 766,3	245 647 559,6	233 720 058,8
Расходы ГП, тыс. р.	5 527 944,2	6 326 152,1	7 051 766,4	4 814 188,40
Доля расходов, %	2,8	2,7	2,8	2,1

Анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 130-ОЗ (с изм. от 26.09.2022) и ресурсного обеспечения действующей ГП с Законопроектом и проектом ГП представлен в виде таблицы.

Наименование источника ФО	2022 год	2023 год	Проект 2023 год
Закон № 130-оз (ред. 26.09.2022)	7 051 766,4	5 971 247,9	
Законопроект			4 814 188,4
ГП № 772-пп в действующей редакции от 26.10.2022, в т. ч.:	7 063 657,1	5 971 285,3	
Областной бюджет	5 182 359,0	3 664 798,6	
Федеральный бюджет	1 881 298,1	2 306 486,7	
Проект ГП № 772-пп, в т. ч.:			4 814 188,4
Областной бюджет			4 123 545,1
Федеральный бюджет			690 643,3

Планируемый в 2023 году объем средств из федерального бюджета составляет 690 643,3 тыс. р. (субсидии и иные МБТ – 688 690,6 тыс. р., субвенция – 1 952,7 тыс. р.), что подтверждается проектом федерального бюджета и информацией с сайта Министерства финансов Российской Федерации.

Так, в соответствии с приложением № 34 «Распределение между субъектами РФ МБТ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в проекте федерального бюджета на Иркутскую область распределены МБТ из ФБ в объеме 688 690,6 тыс. р., в том числе:

- 269 089,6 тыс. р. - субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования;

- 217 069,1 тыс. р. - субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства;

- 92 856,0 тыс. р. - субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;

- 7 500,0 тыс. р. - субсидии на развитие сельского туризма;

- 55 440,1 тыс. р. - иные МБТ по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур;

- 5 660,3 тыс. р. - субсидии на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ;

- 41 075,5 тыс. р. - субсидии на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (новый вид субсидии из ФБ).

При этом субвенция в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов на 2023-2025 годы проектом федерального бюджета **не распределена**. На официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации представлена информация о распределении субвенции на 2023-2025 гг. на Иркутскую область в размере 1 952,7 тыс. р. (https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=300460).

Объем субвенция определен исходя из площади водных объектов, на которых проводятся рыбохозяйственные мероприятия (30 кв. км.) и протяженности береговой полосы водных объектов, на которых проводятся рыбохозяйственные мероприятия (337 км).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2022 № 1647 установлены особенности определения предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета.

Распоряжением Правительства РФ от 19.08.2022 № 2332-р для Иркутской области установлен предельный уровень софинансирования на 2023 год - 75 %, на 2024 год – 75 %, на 2025 год – 73 %.

На дату проведения экспертизы действующие соглашения о предоставлении МБТ на 2023 год не перезаключены, при этом новый установленный уровень софинансирования потребует внесения соответствующих изменений в соглашения с учетом распределения

МБТ в проекте федерального бюджета. В настоящий момент объем субсидий не полностью соответствует действующим соглашениям о предоставлении субсидии Иркутской области. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Реквизиты соглашения о предоставлении субсидии	объем МБТ на 2023 год	
	в соглашении	в проекте ФБ
соглашение от 28.12.2021 № 082-09-2022-124 (с изм. от 24.10.2022 № 082-09-2022-124/2) на стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования	173 351,0 (уровень софинансирования 75%)	269 089,6 (+95 738,6) (98 233,5 – «ПП «Развитие субъектов МСП в сфере агропром. комплекса»; 170 856,1- ПП «Разв с/х и регул рынок с/х продук»))
соглашение от 27.12.2021 № 082-09-2022-041 (с изм. от 08.08.2022 № 082-09-2022-041/2) на поддержку с/х производства по отдельным подотраслями растениеводства и животноводства	289 483,0 (уровень софинансирования 75%)	217 069,6 (-72 413,4) (193 840,9+23 228,7 ПП «Разв с/х и регул рынок с/х продук»))
соглашение от 30.12.2021 № 082-09-2022-480 (в ред. от 01.08.2022 № 082-09-2022-480/1) на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	92 856,0 (уровень софинансирования 96%)	92 856,0 (=) (ПП «Развитие субъектов МСП в сфере агропром. комплекса»))
соглашение от 28.12.2021 № 082-09-2022-622 на развитие сельского туризма	7 500,0 (уровень софинансирования 75%)	7 500,0 (=) (ПП «Развитие субъектов МСП в сфере агропром. комплекса»))
соглашение о предоставлении иного МБТ из ФБ бюджету субъекта РФ от 19.09.2022 № 082-17-2022-248 на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур	47 260,3 (уровень софинансирования 75%)	55 440,1 (+8 179,8) (ПП «Разв с/х и регул рынок с/х продук, сыр и продов»))
соглашение от 28.12.2021 № 082-09-2022-521 (в ред. от 28.10.2022 № 082-09-2022-521/2) на подготовку проектов межевания и проведение кадастровых работ	1 872,8 (уровень софинансирования 75%)	5 660,3 (+3 787,5) (ПП «Разв с/х и регул рынок с/х продук, сыр и продов»))
на предоставление субсидии из ФБ на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей на 2023 год в объеме	соглашение не заключено предполагаемый объем софинансирования за счет средств ОБ – 13 691,8 предполагаемый общий объем средств по соглашению - 54 767,4	41 075,5 (ПП «Разв с/х и регул рынок с/х продук, сыр и продов»))

В Законопроекте внесены изменения в коды целевых статей расходов, которые соответствуют проекту приказа Минфина ИО «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» (<https://irkobl.ru/sites/minfin/activity/budget/>), размещенному на официальном сайте Минфина ИО.

ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 6810000000)

По ПП бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены в объеме 3 096 573,2 тыс. р., что меньше ассигнований текущего года (3 153 214,6 тыс. р.) на 56 641,4 тыс. р. или на 1,8%.

Плановые направления расходов на 2023 год:

- 258 454,7 тыс. р. на 2023-2024 годы ежегодно - поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (на 2025 год в

сумме 265 535,8 тыс. р.), в том числе за счет средств ФБ на 2023-2025 годы в сумме 193 840,9 тыс. р. ежегодно;

- 227 808,3 тыс. р. на 2023-2024 годы ежегодно - стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования, на 2025 год в сумме 234 049,6 тыс. р., в том числе за счет средств ФБ на 2023-2025 годы в сумме 170 856,1 тыс. р. ежегодно;

- 54 767,4 тыс. р. на 2023-2024 годы ежегодно - стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (на 2025 год в сумме 56 267,9 тыс. р.), в том числе за счет средств ФБ на 2023-2025 годы в сумме 41 075,5 тыс. р., ежегодно (новый вид государственной поддержки);

- 73 920,2 тыс. р. на 2023 год - возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур (на 2024 год в сумме 67 183,5 тыс. р., на 2025 год в сумме 69 024,2 тыс. р.), в том числе за счет средств ФБ на 2023 год в сумме 55 440,1 тыс. р., на 2024-2025 годы в сумме 50 387,6 тыс. р. ежегодно;

- 30 971,0 тыс. р. на 2023-2024 годы ежегодно - уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования (на 2025 год в сумме 31 819,5 тыс. р.), в том числе за счет средств ФБ на 2023-2025 годы в сумме 23 228,2 тыс. р. ежегодно;

- 7 547,1 тыс. р. на 2023 год - подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ (на 2024 год в сумме 28 947,1 тыс. р., на 2025 год в сумме 36 211,0 тыс. р.), в том числе за счет средств ФБ на 2023 год в сумме 5 660,3 тыс. р., на 2024 год в сумме 21 710,3 тыс. р., на 2025 год в сумме 26 434,0 тыс. р.;

- 819 392,0 тыс. р. на 2023 год - оказание содействия развитию подотрасли животноводства (на 2024 год в сумме 820 292,0 тыс. р., на 2025 год в сумме 810 510,2 тыс. р.);

- 933 081,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства, в том числе на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды на 2023-2025 годы в сумме 911 581,0 тыс. р. ежегодно;

- 638 941,9 тыс. р. на 2023 год - оказание содействия развитию подотрасли растениеводства (на 2024 год в сумме 636 411,9 тыс. р., на 2025 год в сумме 630 139,9 тыс. р.);

- 25 242,7 тыс. р. на 2023 год - проведение гидромелиоративных, культуротехнических, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий, а также мероприятий в области известкования кислых почв на пашне (на 2024-2025 годы в сумме 25 761,7 тыс. р. ежегодно);

- 13 950,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - создание условий для научного и информационного обеспечения развития сельскохозяйственного производства;

- 12 496,9 тыс. р. на 2023-2024 годы ежегодно - повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей (на 2025 год в сумме 11 648,4 тыс. р.).

ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 68В0000000)

По ПП бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены в объеме 184 313,70 тыс. р., что больше ассигнований текущего года (142 751,7 тыс. р.) на 29,1 % или на 41 562,0 тыс. р.

Плановые направления расходов на 2023 год:

- 158 665,3 тыс. р. на 2023 год - обеспечение деятельности Минсельхоза области в сумме (на 2024-2025 годы в сумме 119 884,8 тыс. р. ежегодно). В соответствии с запросом КСП области от 25.10.2022 № 01/22-1397, Минсельхоз области сообщило о достаточности

средств на оплату труда сотрудников, а также на уплату страховых взносов на 2023 год, отраженных в Законопроекте;

- 23 695,7 тыс. р. на 2023 и 2025 годы ежегодно - освещение, популяризацию, информационное обеспечение деятельности АПК Иркутской области, на 2024 год в сумме 26 845,7 тыс. р.;

- 1 952,7 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - осуществление переданных полномочий РФ в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов за счет средств ФБ. По мероприятию «Субвенции на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов» бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета планируется уменьшить на 10,6 тыс. р. (на 2022 год – 1 963,3 тыс. р.). По данному мероприятию предусматривается субвенция из федерального бюджета в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» на осуществление переданных полномочий, рассчитанная на основании методики, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 135.

ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 68Г0000000)

По ПП бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены в объеме 791 396,9 тыс. р., что в сравнении с текущим годом (667 351,9 тыс. р.) больше на 124 045,0 тыс. р. или на 18,59%.

Плановые направления расходов на 2023 год:

- 508 248,5 тыс. р. на 2023 год - организацию и проведение на территории Иркутской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению (на 2024-2025 годы в сумме 415 132,4 тыс. р. ежегодно);

- 100 891,2 тыс. р. на 2023 год - обеспечение деятельности службы ветеринарии Иркутской области (далее – Служба), на 2024-2025 годы в сумме 78 321,0 тыс. р. ежегодно.

В ответ на запрос КСП области от 25.10.2022 № 01/22-1396, Служба сообщила, что Законопроектом предусмотрено финансирование Службы и подведомственных учреждений в объеме 641 364,1 тыс. р., в том числе: 538 826,6 тыс.р. на оплату труда; 102 537,5 тыс. р. на иные мероприятия. При необходимости увеличения объема финансирования на ФОТ подведомственных Службе учреждений будет рассматриваться Правительством Иркутской области путем уточнения областного бюджета в ходе его исполнения в 2023 году (письмо от 28.10.2022 № 02-77-2177/22).

КСП обращает внимание, что в нарушение части 11 статьи 16 Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» ни в действующем областном бюджете на 2022 год, ни в Проекте областного бюджета на 2023 и последующий плановый период не предусмотрены средства на индексацию размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы в соответствии с решениями принятыми на федеральном уровне.

В еще более худшем положении находятся областные государственные учреждения, поскольку увеличился разрыв в соотношении заработных плат работников учреждений и государственных гражданских служащих Иркутской области (далее – ГГС) в связи с принятым решением об увеличении с 01.07.2022 оплаты труда ГГС, при этом аналогичного (сопоставимого) увеличения оплаты труда по работникам учреждений не последовало. Кроме того, не приняты решения об индексации заработных плат работников учреждений ни в 2022 году, ни на 2023 год, что, по мнению КСП, требует дополнительной проработки указанного вопроса.

- 76 111,3 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев (далее – субвенция). Экспертизой установлено, что размер бюджетных ассигнований рассчитан в соответствии с Порядком определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев, утвержденным Закон Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ, приказом Службы от **29.04.2021 № 45-спр** и соответствует расчету распределения субвенции на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (таблица № 12 Приложения № 16).

Вместе с тем, на момент проведения экспертизы Законопроекта приказ Службы от 29.04.2021 № 45-спр отменен, приказом Службы от **25.10.2022 № 153-спр** утверждены новые нормативы средней стоимости услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев (в среднем увеличение нормативов составило 7,3 – 7,9%).

Таким образом, объем субвенции, предложенный в Законопроекте, расчет которого основан на отмененном приказе Службы от 29.04.2021 № 45-спр, потребует корректировки во 2-м чтении на сумму расчетно 5,6 млн. р. с соответствующими корректировками по распределению субвенции по муниципальным образованиям в таблице 12 приложения №16.

- 42 283,2 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - функционирование ОГКУ «Единый центр обслуживания в сфере ветеринарии»;

- 20 999,9 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - субсидии на иные цели, связанные с развитием материально-технической базы подведомственных учреждений;

- 19 000,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - предоставление грантов в форме субсидий из областного бюджета СОНКО на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев;

- 6 490,2 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - субсидии на иные цели, связанные с реализацией мероприятий по обеспечению качества ветеринарных лабораторий;

- 5 341,6 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - субсидии на иные цели, связанные с проведением текущего ремонта зданий и сооружений;

- 3 400,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - субсидии на иные цели, связанные с реализацией мероприятий по маркированию и учету животных;

- 3 131,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - субсидии на иные цели, связанные с компенсацией расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска в пределах территории Российской Федерации и обратно лицам, работающим в бюджетных и автономных учреждениях Иркутской области, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также компенсацией расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в связи с расторжением трудового договора;

- 2 800,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области государственными бюджетными и государственными автономными учреждениями Иркутской области;

- 1 000,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - осуществление просветительской работы с населением области об ответственном обращении с домашними животными и животными без владельцев;

- 1 000,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - предоставление единовременного денежного пособия молодым специалистам в области ветеринарии;

- 600,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - проведение мероприятий по консервации и ликвидации скотомогильников на территории Иркутской области;

- 100,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - субсидии на иные цели, связанные с реализацией мероприятий по повышению квалификации (компетентности) ветеринарных специалистов.

В регпроекте «Экспорт продукции АПК» по направлению расходов «Государственная поддержка аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации» по соглашению о предоставлении субсидии из ФБ от 29.12.2021 № 082-09-2022-698 на 2022 год предусмотрено финансовое обеспечение в объеме 7 565,3 тыс. р. (ФБ – 7 262,7 тыс. р.). Вместе с тем в Законопроекте на 2023 год финансовое обеспечение не предусмотрено. Службой представлена потребность в финансировании в целях аккредитации ветеринарных лабораторий в рамках ФП «Экспорт продукции АПК» на 2023-2025 годах, в том числе на 2023 год в объеме 812,5 тыс. р., в том числе ОБ – 33,9 тыс. р. (письмо направлено в министерство сельского хозяйства РФ от 07.07.2022 № 02-77-1394/22).

ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 68Д0000000)

По ПП на 2023 год предусмотрены ассигнования со снижением к текущему году на 122 575,3 тыс. р. или на 36,54% (с 335 457,7 тыс. р., до 212 882,4 тыс. р.). Причиной снижения является досрочное выполнение подрядных работ по ремонту автодороги в г. Усолье-сибирское к СНТ «Коммунальщик» **за один год вместо трех.**

Плановые направления расходов на 2023 год:

- 94 803,7 тыс. р. на 2023 год - ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам за счет средств дорожного фонда Иркутской области (на 2024 год в сумме 40 820,3 тыс. р.);

В целях выполнения работ по ремонту автомобильных дорог в объеме 94 803,7 тыс. р. в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп утвержден Перечень, в который включены **19 объектов:**

- 4 028,6 тыс. р. - ремонт а/м дороги подъезд к ДНП «ЛАДОГА»;

- 3 835,1 тыс. р. - ремонт а/м дороги подъезд к СНТ «Заря» Ушаковского МО;

- 1 321,4 тыс. р. - ремонт а/м дороги подъезд к СНТ «Университетский» Ушаковского МО;

- 13 019,7 тыс. р. - ремонт а/м дороги от северной границы г. Усолье-Сибирское до границ СНТ «Коммунальщик»;

- 2 959,3 тыс. р. - ремонт а/м дороги подъезд к СНТ «Ритм» Марковского МО;

- 9 639,6 тыс. р. - ремонт а/м дороги общего пользования местного значения ул. Ямбаева, д. Архиреевка, Усольского района, Иркутской области;

- 2 773,9 тыс. р. - ремонт а/м дороги «Подъезд к СНТ «Маяк»;

- 2 545,9 тыс. р. - ремонт а/м дороги «Подъезд к СНТ Зеленый огонек»;

- 2 793,5 тыс. р. - ремонт а/м дороги «Проезд дачный р.п. Маркова к СНТ «Птица»;

- 1 003,1 тыс. р. - ремонт а/м дороги «Подъезд к СНТ «Расцвет»;

- 1 633,1 тыс. р. - ремонт а/м дороги «Подъезд к СНТ «Модуль» Ушаковского муниципального образования;

- 2 755,7 тыс. р. - ремонт а/м дороги «Подъезд к СНТ «Баргузин» Ушаковского муниципального образования;

- 4 518,4 тыс. р. - ремонт а/м дороги «Проезд дачный р.п. Маркова к СНТ «Овощевод»;

- 1 625,8 тыс. р. - ремонт а/м дороги «Сооружение автомобильного транспорта-дорога по адресу г. Усолье-Сибирское, от садоводства «Елочка» до саоводства «Здоровье»;

- 3 696,8 тыс. р. - ремонт а/м дороги «Подъезд к СНК «Академический» Большелугского сельского поселения;

- 11 045,1 тыс. р. - ремонт а/м дороги к дачному кооперативу «Учитель» от автомобильной дороги к объединению дачных кооперативов «Дунайка»;

- 2 122,9 тыс. р. - ремонт а/м дороги «Сооружение автомобильного транспорта-дорога по адресу г. Усолье-Сибирское, от ул. Глиняный карьер, через лесхоз, в сторону ул. Плеханова (до СНТ «Лесовод»);

- 15 044,1 тыс. р. - ремонт а/м дороги «Подъезд к ДПК «Ангарский берег» Ушаковского муниципального образования;

- 8 441,7 тыс. р. - ремонт а/м дороги «ул. Центральная до СНТ «Ангара-3» в городе Иркутске.

КСП в своем Заключении от 15.09.2022 № 01/26-ЭАМ указывала на необходимость уточнения нераспределенного резерва 60 000,0 тыс. р., что учтено разработчиком Законопроекта (нераспределенный резерв распределен на 13 объектов).

- 49 687,9 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - субсидии в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан;

- 41 290,8 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - субсидии в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров;

- 15 000,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - гранты в форме субсидий на развитие инженерной инфраструктуры объектов общего пользования садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ в сумме. По ОМ «Оказание содействия в развитии инфраструктуры территорий садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» уменьшены расходы на 253,5 тыс. р. (с 15 253,5 тыс. р., до 15 000,0 тыс. р.), в связи с фактической потребностью по предоставлению грантов в форме субсидий на развитие инженерной инфраструктуры объектов общего пользования садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ в Иркутской области;

- 12 100,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - субсидии местным бюджетам на оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям.

ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» (КЦСР 68И0000000)

По ПП бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены со снижением на 1 839,9 тыс. р. или на 15,54% (с 11 839,9 тыс. р., до 10 000,0 тыс. р.). Объем ассигнований запланирован на предоставление грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений на 2023-2025 годы в сумме 10 000,0 тыс. р. ежегодно.

ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (КЦСР 68К0000000)

По ПП предусмотрено снижение бюджетных ассигнований на 26 192,8 тыс. р. или на 26,2% (с 99 977,9 тыс. р., до 73 785,1 тыс. р.). Объем ассигнований запланирован на 2023 год в сумме 73 785,1 тыс. р. в рамках реализации регпроекта Иркутской области «Экспорт продукции АПК», в том числе на:

- 40 000,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - развитие материально-технической базы пищевых и перерабатывающих производств;

- 20 000,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование для пищевых и перерабатывающих производств;

- 5 000,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие пищевых и перерабатывающих производств и по кредитам на закупку сельскохозяйственной продукции, пищевого сырья для последующей промышленной переработки и (или) промышленного производства продовольственных товаров;

- 5 785,1 тыс. р. на 2023 год - возмещения части затрат, связанных с осуществлением мероприятий по продвижению продовольственных товаров на российские и зарубежные рынки (на 2024-2025 годы в сумме 5 000,0 тыс. р. ежегодно);

- 3 000,0 тыс. р. на 2023-2025 годы ежегодно - проведение демонстрационных мероприятий, формирование коллективных экспозиций компаний АПК Иркутской области на российских и международных выставках.

По ОМ «Поддержка хлебопекарной и мукомольной промышленности» на 2023 год финансовое обеспечение **не предусмотрено** (на 2023 год соглашение с Министерством сельского хозяйства РФ еще не заключено). В текущем году на эти цели утверждено 49 287,8 тыс. р. в рамках соглашения от 07.04.2022 № 082-17-2022-151, софинансируемая часть из ОБ – 8 214,6 тыс. р. Таким образом, в случае доведения МБТ из ФБ на 2023 год, дополнительно потребуется софинансируемая часть из областного бюджета.

ПП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса» (КЦСР 68М0000000)

По ПП бюджетные ассигнования на 2023 год предусмотрены со снижением на 48 797,0 тыс. р. или на 9,88 % (с 494 034,1 тыс. р., до 445 237,1 тыс. р.). Объем ассигнований запланирован на 2023 год в сумме 445 237,1 тыс. р., в том числе на:

- 130 978,0 тыс. р. на 2023-2024 годы ежегодно - стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (на 2025 год в сумме 134 566,6 тыс. р.), в том числе за счет средств ФБ на 2023-2025 годы в сумме 98 233,5 тыс. р. ежегодно;

- 99 223,0 тыс. р. на 2023 год - создание условий для увеличения, расширения и модернизации производственной базы крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в рамках реализации регпроекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (на 2024 год в сумме 145 091,9 тыс. р., на 2025 год в сумме 8 201,9 тыс. р.), в том числе за счет средств ФБ на 2023 год в сумме 92 856,0 тыс. р., на 2024 год в сумме 136 890,0 тыс. р.

По регпроекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (99 223,0 тыс. р.) в сравнении с 2022 годом отмечается снижение на 25 000,0 тыс. р. В тоже время в действующем на дату проведения экспертизы дополнительном соглашении от 01.08.2022 № 082-09-2022-480/1 распределен объем субсидии 96 725,0 тыс. р. (ФБ – 92 856,0 тыс. р., ОБ – 3 869,0 тыс. р.) по 3-м направлениям. При этом в Законопроекте предусмотрена софинансируемая часть областного бюджета в объеме, превышающем

действующее соглашение на 2 498,0 тыс. р. (=6 367,0 тыс. р. – 3 869,0 тыс. р.), то есть, сформирован скрытый резерв, обоснование формирования которого в пояснительной записке не представлено. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование направления расходов РП	Источник	Проект ГП на 2023 год	Дополнительное соглашение от 01.08.2022 № 082-09-2022-480/1	Откл.
Предоставление грантов в форме субсидий «Агростартап»	Всего	55 035,0	55 035,0	0,0
	ФБ	52 833,6	52 833,6	0,0
	ОБ	2 201,4	2 201,4	0,0
Предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением и последующим внесением в неделимый фонд с/х техники, спец.автотранспорта, оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации с/х продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам с/х потребительского кооператива	Всего	41 099,6	38 690,0	2 409,6
	ФБ	37 142,4	37 142,4	0,0
	ОБ	3 957,2	1 547,6	2 409,6
Предоставление субсидий на софинансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности, юридических лиц, оказывающих информационно-консультационные услуги, направленные на обеспечение создания и (или) развития с/х кооперативов, субъектов малого и среднего предпринимательства в области с/х	Всего	3 088,4	3 000,0	88,4
	ФБ	2 880,0	2 880,0	0,0
	ОБ	208,4	120,0	88,4
Итого:	Всего	99 223,0	96 725,0	2 498,0
	ФБ	92 856,0	92 856,0	0,0
	ОБ	6 367,0	3 869,0	2 498,0

- 10 000,0 тыс. р. на 2023 год - развитие агротуризма (на 2024 год в сумме 18 000,0 тыс. р., на 2025 год в сумме 18 493,2 тыс. р.), в том числе за счет средств ФБ на 2023 год в сумме 7 500,0 тыс. р., на 2024-2025 годы в сумме 13 500,0 тыс. р. ежегодно;

- 205 036,1 тыс. р. на 2023-2024 годы ежегодно - создание условий для развития малых форм хозяйствования и повышения их финансовой устойчивости (на 2025 год в сумме 200 954,3 тыс. р.).

Экспертизой установлено, что не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год на агробизнес образование в виде предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области, в целях создания в них условий для развития агробизнес – образования в размере 20,0 млн. р. согласно протокольному поручению Бюджетной комиссии от 16.09.2022 № 46.

Субсидия на агробизнес образование утверждена на 2022 год в Законе № 130-ОЗ по ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» в объеме 10 000,0 тыс. р.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2023 год предложен Законопроектом в объеме 4 814 188,4 тыс. р., что соответствует проекту предложений о внесении изменений в ГП на 2023 год. На государственную поддержку сельхозтоваропроизводителям планируется направить 3 622 595,4 тыс. р. (текущий год – 3 759 066,5 тыс. р.). Ресурсное обеспечение проекта ГП на 2023 год соответствует бюджетным ассигнованиям на 2023 год Законопроекту.

В предложенном Законопроекте объем ассигнований ГП в процентном соотношении к доходам областного бюджета составляет 2,1 %, при этом в предыдущие годы при исполнении бюджета такое соотношение имеет более высокий уровень (2,7- 2,8%).

2. На 2023 год объем бюджетных ассигнований уменьшен на 2 237 578,0 тыс. р. или 31,7% в сравнении с 2022 годом (с 7 051 766,4 тыс. р. до 4 814 188,4 тыс. р.), за счет выделения подпрограммы в отдельную ГП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 68Л0000000) (объем ассигнований на 2022 год - 2 147 138,6 тыс. р.) в соответствии с ГП РФ «Комплексное развитие сельских территорий» (постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696).

3. Планируемый в 2023 году объем средств из ФБ составляет 690 643,3 тыс. р. (субсидии и иные МБТ – 688 690,6 тыс. р., субвенция – 1 952,7 тыс. р.), что подтверждается проектом федерального бюджета и информацией с сайта Министерства финансов РФ. При этом субвенция в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов на 2023-2025 годы проектом федерального бюджета не распределена. На официальном сайте Министерства финансов РФ представлена информация о распределении субвенции на 2023-2025 гг. на Иркутскую область в размере 1 952,7 тыс. р.

4. На 2023 год устанавливается новый вид субсидии из ФБ (субсидии на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей в объеме 41 075,5 тыс.р.). На момент проведения экспертизы Минсельхозом разрабатывается проект нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидии.

5. Для обеспечения деятельности в области ветеринарии Законопроектом предусмотрено финансирование Службы и подведомственных учреждений в объеме 641 364,1 тыс. р., в том числе: 538 826,6 на оплату труда; 102 537,5 на иные мероприятия, в том числе по финансированию Службы. Дополнительная потребность ассигнований на ФОТ, в том числе подведомственных Службе учреждений не обозначена.

КСП обращает внимание, что в нарушение части 11 статьи 16 Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» ни в действующем областном бюджете на 2022 год, ни в Проекте областного бюджета на 2023 год и последующий плановый период не предусмотрены средства на индексацию размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы в соответствии с решениями принятыми на федеральном уровне.

Кроме того, не предусмотрена индексация оплаты труда работников учреждений ни в 2022 году, ни в 2023 году, несмотря на принятые соответствующие решения на федеральном уровне в отношении работников федеральных учреждений.

6. Субвенция (76 111,3 тыс. р.) на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев потребует корректировки в рамках 2-го чтения Законопроекта. Экспертизой установлено, что на момент проведения экспертизы Законопроекта приказ Службы от 29.04.2021 № 45-спр отменен, приказом Службы от 25.10.2022 № 153-спр утверждены новые нормативы средней стоимости услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев (в среднем увеличение нормативов составило 7,4 – 7,9%).

Таким образом, объем субвенции, предложенный в Законопроекте, расчет которого основан на отмененном приказе Службы от 29.04.2021 № 45-спр, потребует корректировки во 2-м чтении на сумму расчетно 5,6 млн.р. с соответствующими корректировками по

распределению субвенции по муниципальным образованиям в таблице 12 приложения №16.

7. В регпроекте «Экспорт продукции АПК» по направлению расходов «Государственная поддержка аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации» по соглашению о предоставлении субсидии из ФБ от 29.12.2021 №082-09-2022-698 на 2022 год предусмотрено финансовое обеспечение в объеме 7 565,3 тыс. р. (ФБ – 7 262,7 тыс. р.). В Законопроекте на 2023 год финансирование указанного направления не предусмотрено, при этом имеется потребность на 2023 год в объеме 812,5 тыс. р., в том числе ОБ – 33,9 тыс. р. (письмо направлено в министерство сельского хозяйства РФ от 07.07.2022 № 02-77-1394/22).

8. На реализацию ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 68Д0000000) на 2023 год предусмотрены ассигнования со снижением к текущему году на 122 575,3 тыс. р. или на 36,54% (с 335 457,7 тыс. р., до 212 882,4 тыс. р.) в связи с досрочным выполнением подрядных работ по ремонту автодороги в г. Усолье-сибирское к СНТ «Коммунальщик» за один год вместо трех.

9. По регпроекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (99 223,0 тыс. р.) в сравнении с 2022 годом отмечается снижение на 25 000,0 тыс. р. При этом в действующем на дату проведения экспертизы дополнительном соглашении от 01.08.2022 № 082-09-2022-480/1 распределен объем субсидии 96 725,0 тыс.р. (ФБ – 92 856,0 тыс. р., ОБ – 3 869,0 тыс. р.) по 3-м направлениям. Таким образом, в Законопроекте предусмотрена софинансируемая часть областного бюджета в объеме, превышающем действующее соглашение на 2 498,0 тыс. р. (=6 367,0 тыс. р. – 3 869,0 тыс. р.), то есть, сформирован скрытый резерв, обоснование формирования которого в пояснительной записке не представлено.

10. КСП в своем Заключении от 15.09.2022 № 01/26-ЭАМ указывала на необходимость уточнения нераспределенного резерва 60 000,0 тыс. р., что учтено разработчиком Законопроекта (нераспределенный резерв распределен на 13 объектов – ремонты а/м дорог к СНТ).

11. На 2023 год бюджетные ассигнования ОМ «Поддержка хлебопекарной и мукомольной промышленности» не предусмотрены. На 2023 год соглашение с Министерством сельского хозяйства РФ еще не заключено. В текущем году на указанные цели утверждено 49 287,8 тыс. р. в рамках соглашения от 07.04.2022 № 082-17-2022-151, софинансируемая часть из ОБ – 8 214,6 тыс. р. Таким образом, в случае доведения МБТ из ФБ на 2023 год, дополнительно потребуется софинансируемая часть из областного бюджета.

Экспертизой установлено, что не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год на агробизнес образование в виде предоставления субсидии для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области, в целях создания в них условий для развития агробизнес – образования в размере 20,0 млн. р. согласно протокольному поручению Бюджетной комиссии от 16.09.2022 № 46.

7.16. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»

Государственная программа Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2019-2025 годы» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 767-пп.

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию ГП: на 2023 год в объеме 56 552,1 тыс. р. (ФБ – 5 130,9 тыс. р. (9,1 %), ОБ – 51 421,2 тыс. р. (90,9%));

объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП в Законопроекте предложено увеличить на 6 392,5 тыс. р. или на 12,7% по сравнению с действующей редакцией Закона № 130-ОЗ;

на 2024 год в объеме 38 625,1 тыс. р. (ФБ - 1 451,3 тыс. р. (3,8%), ОБ - 37 173,8 тыс. р. (96,2%));

на 2025 год в объеме 44 453,0 тыс. р. (ФБ – 1 419,9 тыс. р. (3,2%), ОБ – 43 033,1 тыс. р. (96,8%)).

Предусматривается финансирование в сумме 4 435,4 тыс. р. новой ПП «Развитие российского казачества на территории Иркутской области», целью которой является реализация государственной политики в отношении российского казачества в Иркутской области.

Сведения о бюджетных ассигнованиях на реализацию госпрограммы на 2023 год представлены в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» (КЦСР 6900000000)	50 159,6	56 552,1	6 392,5	12,7
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» (КЦСР 6910000000)	25 244,2	30 617,8	5 373,6	21,3
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» (КЦСР 6920000000)	10 208,2	8 800,6	-1 407,6	-13,8
ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (КЦСР 6930000000)	12 191,2	12 698,3	507,1	4,2
ПП «Развитие российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6940000000)	2 516,0	4 435,4	1 919,4	76,3

Как видно из таблицы, по трем подпрограммам предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований: ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» на 5 373,6 тыс. р. или 21,3%, ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» на 507,1 тыс. р. или 4,2%, ПП «Развитие российского казачества на территории Иркутской области» на 1 919,4 тыс. р. или 76,3%.

На ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» объем ассигнований по сравнению с достигнутым уровнем 2022 года уменьшен на 1 407,6 тыс. р. или 13,8 %.

1. По ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» (КЦСР 6910000000) предусматривается 30 617,8 тыс. р., с увеличением на 5 373,6 тыс. р., в том числе за счет увеличения средств областного бюджета на 8 122,9 тыс. р. и сокращения федерального бюджета на 2 749,3 тыс. р.

Объем бюджетных ассигнований (30 617,8 тыс. р.) предлагается распределить по следующим направлениям:

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» (КЦСР 6910000000)	25 244,2	30 617,8	5 373,60	21,3
ОМ «Проведение мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области» (КЦСР 6910100000)	9 076,7	9 942,9	866,2	9,5
ОМ «Обеспечение сохранения языкового многообразия и знаний о национальной культуре и истории народов Иркутской области» (КЦСР 6910500000)	971,7	386,6	-585,1	-60,2
ОМ «Реализация информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнационального и межконфессионального согласия» (КЦСР 6910600000)	442,7	604,0	161,3	36,4
ОМ «Активизация деятельности некоммерческих организаций по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений» (КЦСР 6910700000)	6 800,0	7 000,0	200	2,9
ОМ «Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики, мер государственного регулирования и профилактики конфликтов на этноконфессиональной почве» (КЦСР 6910800000)	321,3	540,0	218,7	68,1
ВЦП «Развитие национальных и массовых видов спорта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 6911100000)	0	1 743,0	1743	-
ОМ «Проведение мероприятий, направленных на развитие национальных видов спорта на территории Иркутской области» (КЦСР 6911300000)	1 743,0	1 912,5	169,5	9,7
ВЦП «Обеспечение условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка» (КЦСР 6911500000)	5 888,8	8 488,8	2600	44,2

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2023 год традиционно приходится на:

- ОМ «Проведение мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области» (КЦСП 6910100000) - 9 942,9 тыс. р. (с увеличением на 866,2 тыс. р.);

- ОМ «Активизация деятельности некоммерческих организаций по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений» (КЦСР 6910700000) - 7 000,0 тыс. р. (увеличение на 200,0 тыс. р.);

- ВЦП «Обеспечение условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка» (КЦСР 6911500000) - 8 488,8 тыс. р. (увеличение на 2 600 тыс. р.).

В рамках ОМ «Проведение мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области» предусматривается финансирование проведения международного этнокультурного

фестиваля «Ердынские игры» в сумме 7 676,6 тыс. р., областного этнофестиваля «Мы разные. Мы вместе» - 1 699,6 тыс. р., народного праздника «Троица» - 566,7 тыс. р.

В рамках ОМ «Активизация деятельности некоммерческих организаций по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений» предусмотрено предоставление субсидий некоммерческим организациям:

- на реализацию социально значимых проектов по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений (6 000,0 тыс. р.);

- в целях оказания участия в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере этноконфессиональных отношений (1 000,0 тыс. р.)

В 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования по ОМ «Проведение мероприятий, направленных на развитие национальных видов спорта на территории Иркутской области» в сумме 1 912,5 тыс. р. на организацию и проведение спортивных мероприятий по национальным видам спорта в рамках международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры» (министерство спорта). Указанный объем средств соответствует объему, предусмотренному на 2023 год в действующей редакции ГП.

На протяжении ряда лет не предусматриваются бюджетные ассигнования по ОМ «Организация и проведение мероприятий, посвященных государственным праздникам РФ».

По ОМ «Реализация информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнационального и межконфессионального согласия» на 2019-2025 годы» увеличение объема бюджетных ассигнований на 161,3 тыс. р.

2. Объем бюджетных ассигнований по ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» предусмотрен в объеме 8 800,6 тыс. р. с уменьшением на 1 407,6 тыс. р. по сравнению с действующей редакцией Закона № 130-ОЗ, в том числе за счет сокращения средств федерального бюджета на 1 885,6 тыс. р. и увеличения средств областного бюджета на 1 637,0 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» (КЦСР 6920000000)	10 208,2	8 800,6	-1 407,6	-13,8
ОМ «Повышение межнациональной терпимости среди граждан, содействие национально-культурному развитию народов, проживающих на территории Иркутской области» (КЦСР 6920100000)	1 730,0	1 850,0	120,0	6,9
ОМ «Разработка и реализация эффективных мер и механизмов в области гармонизации национальных, межнациональных (межэтнических) отношений, противодействия экстремизму и снижения социально-психологической напряженности в обществе» (КЦСР 6920200000)	719,4	627,4	-92,0	-12,8
ОМ «Осуществление в Иркутской области культурной деятельности, обеспечивающей социальную сплоченность общества, укрепление единства Российской нации, профилактику экстремизма и предотвращение национальных конфликтов» (КЦСР 6920300000)	3 926,0	2 358,0	-1 568,0	-39,9
ОМ «Разработка и реализация системы мер раннего учета	1 373,2	1 465,2	92,0	6,7

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
и предупреждения межнациональных конфликтов на основе аналитического мониторинга межэтнических процессов» (КЦСР 6920400000)				
ОМ «Материально-техническое обеспечение мероприятий по профилактике экстремистских проявлений» (КЦСР 6920500000)	2 459,6	2 500,0	40,4	1,6

Средства будут направлены на проведение мероприятий по повышению межнациональной терпимости среди граждан, содействию национально-культурному развитию народов, проживающих на территории Иркутской области, гармонизации национальных, межнациональных (межэтнических) отношений, противодействия экстремизму, снижению социально-психологической напряженности в обществе, осуществлению культурной деятельности, обеспечивающей социальную сплоченность общества, профилактику экстремизма и предотвращение национальных конфликтов.

Отмечается сокращение бюджетных ассигнований по следующим ОМ:

1) по ОМ «Осуществление в Иркутской области культурной деятельности, обеспечивающей социальную сплоченность общества, укрепление единства Российской нации, профилактику экстремизма и предотвращение национальных конфликтов» (КЦСР 6920300000) сокращены ассигнования на 1568,0 тыс. р. (с 3 926,0 тыс. р. до 2 358,0 тыс. р.), в том числе за счет федерального бюджета – на 610,6 тыс. р., за счет областного бюджета – на 957,4 тыс. р.

2) по ОМ ««Разработка и реализация эффективных мер и механизмов в области гармонизации национальных, межнациональных (межэтнических) отношений, противодействия экстремизму и снижения социально-психологической напряженности в обществе» (КЦСР 6920200000) сокращены ассигнования на 92,0 тыс. р. с 719,4 тыс. р. до 627,4 тыс. р. средств областного бюджета.

3. Бюджетные ассигнования на ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (КЦСР 6930000000) предусмотрены в сумме 12 698,3 тыс. р., с увеличением на 507,1 тыс. р. за счет увеличения средств областного бюджета.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» (КЦСР 6930000000)	12 191,2	12 698,3	507,1	4,2
ОМ «Оказание в Иркутской области социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации» (КЦСР 6930100000)	6 099,8	6 099,8	0,0	0,0
ОМ «Проведение в Иркутской области мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционных культуры и образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации» (КЦСР 6930200000)	2 851,4	3 358,5	507,1	17,8
ОМ «Оказание содействия в сохранении и развитии традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности которых расположены в	3 240,0	3 240,0	0,0	0,0

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
Иркутской области» (КЦСР 6930300000)				

Как видно из таблицы, по двум ОМ объем бюджетных ассигнований остался на уровне, достигнутом в 2022 году.

Наибольший объем ресурсов (48%) подпрограммы направлен на ОМ «Оказание в Иркутской области социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Отмечается увеличение бюджетных ассигнований по ОМ «Проведение в Иркутской области мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционных культуры и образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации» (КЦСР 6930200000) на 507,1 тыс. р. за счет средств областного бюджета.

4. Бюджетные ассигнования на ПП «Развитие российского казачества на территории Иркутской области» предусмотрены в сумме 4 435,4 тыс. р. с увеличением на 1 919,4 тыс. р. за счет увеличения средств областного бюджета на 2212,5 тыс. р. и уменьшением средств федерального бюджета на 293,1 тыс. р.

На 2023 год объем бюджетных ассигнований подпрограммы предусматривается только за счет средств областного бюджета.

В рамках подпрограммы проектом постановления предлагается ввести с 2023 года новое основное мероприятие:

«Привлечение членов казачьих обществ к оказанию содействия в реализации мероприятий по охране лесов от негативного воздействия», в рамках которого будет реализовываться мероприятие «Предоставление субсидий в целях реализации мероприятий по охране лесов от негативного воздействия» с размером финансирования в 2023 году 1 500,0 тыс. р. за счет областного бюджета, главный распорядитель средств - министерство лесного комплекса Иркутской области (КВСР 843).

Ассигнования предусмотрены по целевой статье 6940329999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области», КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Министерством лесного комплекса Иркутской области правовым основанием формирования бюджетных ассигнований в объеме 1 500,0 тыс. р. на возмездное привлечение членов казачьих обществ к оказанию содействия в реализации мероприятий по охране лесов от негативного воздействия указаны Закон Иркутской области от 15.07.2013 № 61-ОЗ «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области», статьей 7 которого предусмотрено, что финансирование оказания членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов осуществляется в соответствии с законодательством.

Согласно статье 5 этого закона оказание членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов осуществляется на основании договоров (соглашений), заключаемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области с казачьими обществами, порядок заключения которых устанавливается Правительством Иркутской области.

Частью 2 постановления Правительства Иркутской области от 03.12.2012 № 683-пп «О порядке заключения исполнительными органами государственной власти Иркутской области договоров (соглашений) с казачьими обществами» предусмотрено, что финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией договоров (соглашений) исполнительных органов государственной власти Иркутской области с казачьими обществами, осуществляется в установленном порядке в пределах бюджетных ассигнований областного бюджета, предусмотренных соответствующим исполнительным органам государственной власти Иркутской области.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6940000000)	2 516,0	4 435,4	1 919,40	76,3
ОМ «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и развитие самобытной казачьей культуры, образа жизни, традиций и духовных ценностей российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6940100000)	2 390,8	2 000,0	-390,80	-16,3
ОМ «Мероприятия по оказанию содействия развитию российского казачества на территории Иркутской области» (КЦСР 6940200000)	125,2	935,4	810,20	647,1
ОМ «Привлечение членов казачьих обществ к оказанию содействия в реализации мероприятий по охране лесов от негативного воздействия» (КЦСР 6940300000)	0,0	1 500,0	1 500,0	-

В рамках ОМ «Проведение мероприятий, направленных на сохранение и развитие самобытной казачьей культуры, образа жизни, традиций и духовных ценностей российского казачества на территории Иркутской области» предусматриваются ассигнования на проведение областного конкурса «Лучший центр казачьей культуры» в сумме 1 740,0 тыс. р., регионального казачьего форума «Моя Сибирь-казачий край» - 50,0 тыс. р., организацию передвижной планшетной выставки «История и современность российского казачества» - 50,0 тыс. р., организацию мероприятий в рамках государственной политики в отношении российского казачества – 100,0 тыс. р., мероприятия по оказанию содействия в сохранении и развитии казачьей культуры – 60,0 тыс. р.

По ОМ «Мероприятия по оказанию содействия развитию российского казачества на территории Иркутской области» предусмотрены средства на оказание содействия в участии команды обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организаций области в военно-спортивных казачьих мероприятиях.

Выводы

1. На ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2023 год предлагается предусмотреть 56 552,1 тыс. р. с увеличением к уровню текущего года на 6 392,5 тыс. р. (12,7%), в том числе за счет увеличения средств областного бюджета на 11 320,5 тыс. р. (28,2%), уменьшения средств федерального бюджета на 4 928,0 тыс. р. (49,0%).

2. По ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» предусматривается 30 617,8 тыс. р., с увеличением на 5 373,6 тыс. р., в том числе за счет увеличения средств областного бюджета на 8 122,9 тыс. р. и сокращения федерального бюджета на 2 749,3 тыс. р.

- предусматривается финансирование проведения международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры» в сумме 7 676,6 тыс. р., областного этнофестиваля «Мы разные. Мы вместе» - 1 699,6 тыс. р., народного праздника «Троица» - 566,7 тыс.р.;

-объем ресурсов на предоставление субсидий НКО на реализацию социально значимых проектов и в целях оказания финансовой поддержки для участия международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере этноконфессиональных отношений увеличен на 200 тыс. р. и составит 7 000,0 тыс. р.;

- предусмотрены бюджетные ассигнования на организацию и проведение спортивных мероприятий по национальным видам спорта в рамках международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры» в сумме 1 912,5 тыс. р.

На протяжении ряда лет не предусматриваются бюджетные ассигнования по ОМ «Организация и проведение мероприятий, посвященных государственными праздниками РФ».

На отдельные мероприятия расходы учтены не в полном объеме.

3. Объем бюджетных ассигнований по ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений на национальной и религиозной почве» предусмотрен в объеме 8 800,6 тыс. р. с уменьшением на 1 407,6 тыс. р. по сравнению с действующей редакцией Закона № 130-ОЗ, в том числе за счет сокращения средств федерального бюджета на 1 885,6 тыс. р. и увеличения средств областного бюджета на 1 637,0 тыс. р.

4. Бюджетные ассигнования на ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» предусмотрены в сумме 12 698,3 тыс. р., с небольшим увеличением на 507,1 тыс. р. за счет увеличения средств областного бюджета к уровню 2022 года.

5. Бюджетные ассигнования на ПП «Развитие российского казачества на территории Иркутской области» предусмотрены в сумме 4 435,4 тыс. р. с увеличением на 1 919,4 тыс. р. за счет увеличения средств областного бюджета на 2212,5 тыс. р. и уменьшением средств федерального бюджета на 293,1 тыс. р.

В рамках подпрограммы проектом постановления предлагается ввести с 2023 года новое основное мероприятие:

«Привлечение членов казачьих обществ к оказанию содействия в реализации мероприятий по охране лесов от негативного воздействия», в рамках которого будет реализовываться мероприятие «Предоставление субсидий в целях реализации мероприятий по охране лесов от негативного воздействия» с размером финансирования в 2023 году 1 500,0 тыс. р. за счет областного бюджета.

Таким образом, Законопроектом на реализацию ГП предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 56 552,1 тыс. р. на 2023 год, расходы являются обоснованными и направлены на достижение целей ГП и соответствуют требованиям БК РФ.

7.17. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»

Госпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2019-2024 годы, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 769-пп.

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по ГП на 2023 год в сумме 17 196 641,4 тыс. р., что на 954 953,2 тыс. р. (или на 5,9%) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2022 год (16 241 688,2 тыс. р.). На 2024 год в сумме 16 856 353,0 тыс. р., на 2025 год - 17 095 208,1 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000)	16 241 688,2	17 196 641,4	954 953,2	5,9
ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000)	1 957 149,1	2 335 608,5	378 459,4	19,3
ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» (КЦСР 7020000000)	500 634,2	600 634,2	100 000,0	20,0
ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000)	13 632 581,6	14 062 329,0	429 747,4	3,2
ПП «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (КЦСР 7040000000)	73 267,8	98 986,8	25 719,0	35,1
ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050000000)	78 055,5	99 082,9	21 027,4	26,9

Реализация мероприятий ГП осуществляется за счет средств областного бюджета.

Расходы по госпрограмме на 2023 год предусмотрены по 6 видам расходов, при этом наибольший объем планируется на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) (14 662 329,0 тыс. р. или 85,3%).

тыс. р.

Наименование	КВР	Законопроект на 2023 год	Удельный вес, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	508 457,2	2,9%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	59 919,3	0,3%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	15,6	0,0%
Межбюджетные трансферты	500	14 662 329,0	85,3%
Обслуживание государственного долга	700	1 015 827,3	5,9%
Иные бюджетные ассигнования	800	950 093,0	5,5%
Всего		17 196 641,4	100

ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 378 459,4 тыс. р. (с 1 957 149,1 тыс. р. до 2 335 608,5 тыс. р.) или на 19,3%. На 2024 год в сумме 1 953 479,7 тыс. р., на 2025 год - 1 941 479,9 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000)	1 957 149,1	2 335 608,5	378 459,4	19,3

Наименование	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023год	Отклонение	
			сумма	%
бюджета» (КЦСР 7010000000)				
ОМ «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» (КЦСР 7010100000)	609 447,9	619 081,2	9 633,3	1,6
ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области» (КЦСР 7010200000)	447 701,2	1 016 527,3	568 826,1	127,1
ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» (КЦСР 7010300000)	900 000,0	700 000,0	-200 000,0	-22,2

В рамках реализации подпрограммы Законопроектом запланированы бюджетные ассигнования на:

- обеспечение деятельности министерства финансов Иркутской области на 2023 год в сумме 369 081,2 тыс. р., на 2024-2025 годы в сумме 293 214,5 тыс. р. ежегодно;

- исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, предъявляемых к казне Иркутской области, в целях выполнения полномочия, возложенного бюджетным законодательством на министерство финансов Иркутской области, на 2023-2025 годы в сумме 250 000,0 тыс. р. ежегодно;

- обслуживание государственного долга Иркутской области на 2023 год в сумме 1 015 827,3 тыс. р., на 2024 год - 1 209 565,2 тыс. р., на 2025 год - 1 197 565,4 тыс. р., в том числе на:

- обслуживание кредитов кредитных организаций на 2023 год в сумме 862 801,9 тыс. р., на 2024 год - 1 057 654,9 тыс. р., на 2025 год - 1 055 131,1 тыс. р.

Расчет расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области осуществлен с учетом ограничений, установленных соглашениями о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, исходя из размера ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации (с 19.09.2022 года 7,5%), увеличенной на 1%;

- обслуживание бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета, на 2023 год в сумме 153 025,4 тыс. р., на 2024 год - 151 910,3 тыс. р., на 2025 год - 142 434,3 тыс. р. в соответствии с графиками погашения бюджетных кредитов по ставкам, предусмотренным в соглашениях о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также с учетом планируемого привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов по ставке 0,1% годовых;

- поддержание кредитного рейтинга Иркутской области на 2023-2025 годы в сумме 700,0 тыс. р. ежегодно. Оплата услуг по поддержанию кредитного рейтинга планируется с учетом стоимости заключенных государственных контрактов по данным Единой информационной системы в сфере закупок;

- формирование резервного фонда Правительства Иркутской области на 2023 год в сумме 700 000,0 тыс. р., в 2024-2025 годы в сумме 200 000,0 тыс. р. ежегодно.

Объем бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области уменьшен на 200 000,0 тыс. р. в сравнении с уровнем 2022 года и составил 700 000,0 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	План	Расход на 01.10.2022	% исполнения
Резервный фонд Правительства Иркутской области	900 000,0		
Предоставление единовременной материальной помощи членам семей военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины	106 156,0	87 733,3	82,6
Оказание единовременной материальной помощи и осуществление единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 7 мая 2022 года на территории муниципального образования «Тайшетский район»	856,2	856,2	100,0
Осуществление единовременных денежных выплат и оказание материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации 8 апреля 2021 года в Заларинском МО вследствие подтопления жилых домов	122,3	122,3	100,0
Предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, проживающим на территории Иркутской области, направленным с 1 июля 2022 года через военный комиссариат Иркутской области (пункт отбора граждан на военную службу по контракту Иркутской области) для прохождения военной службы в частях Министерства обороны Российской Федерации, выполняющих задачи на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины	49 400,0	39 400,0	79,8
Оказание гуманитарной и иной помощи	11 934,0	8 702,0	72,9
Предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, проживающим на территории Иркутской области, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации	200 000,0	0,0	0,0
Всего расходов	368 468,5	136 813,8	37,1
Нераспределенный остаток	531 531,5	х	

По ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» (КЦСР 7020000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 100 000,0 тыс. р. (с 500 634,2 тыс. р. до 600 634,2 тыс. р) или на 19,9%. На 2024-2025 годы в сумме 700 634,2 тыс. р. ежегодно.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2022 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» (КЦСР 7020000000)	500 634,2	600 634,2	100 000,0	20,0
ОМ «Обеспечение условий для повышения качества финансового менеджмента в сфере общественных финансов» (КЦСР 7020100000)	500 000,0	600 000,0	100 000,0	20,0
ОМ «Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса в Иркутской области» (КЦСР 7020200000)	634,2	634,2	0,0	0,0

В рамках реализации подпрограммы Законопроектом запланированы бюджетные ассигнования на:

- предоставление муниципальным районам (городским округам), поселениям Иркутской области иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий,

связанных с достижением наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, а также с проведением преобразования муниципальных образований Иркутской области в форме объединения, на 2023 год в сумме 600 000,0 тыс. р., на 2024 год - 700 000,0 тыс. р., на 2025 год - 700 000,0 тыс. р.;

- реализацию мероприятий, направленных на повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования, на 2023-2025 годы в сумме 293,2 тыс. р. ежегодно;

- проведение семинаров, конференций, организацию обучения государственных служащих и сотрудников областных государственных учреждений на 2023-2025 годы в сумме 291,0 тыс. р. ежегодно;

- проведение регионального конкурса проектов по представлению бюджета для граждан на 2023-2025 годы в сумме 50,0 тыс. р. ежегодно.

По ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 429 747,4 тыс. р. (с 13 632 581,6 тыс. р. до 14 062 329,0 тыс. р.) или на 3,2%. На 2024 год - 14 050 120,1 тыс. р., на 2025 год - 14 300 975,0 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000)	13 632 581,6	14 062 329,0	429 747,4	3,2
ОМ «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030100000)	3 271 339,8	3 545 841,9	274 502,1	8,4
ОМ «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030300000)	10 361 241,80	10 516 487,10	155 245,3	1,5

В рамках реализации подпрограммы Законопроектом запланированы бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Иркутской области, на предоставление:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2023 год в сумме 3 545 841,9 тыс. р., на 2024 год в сумме 3 773 348,5 тыс. р., в том числе нераспределенный объем дотаций - 754 608,8 тыс. р. (20% общего объема дотаций – п. 6 ст. 138 БК РФ), на 2025 год - 3 853 109,1 тыс. р., в том числе нераспределенный объем дотаций – 770 621,8 тыс. р. (20% общего объема дотаций – п. 6 ст. 138 БК РФ);

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2023-2025 годы в сумме 3 011 900,0 тыс. р. ежегодно. Распределение муниципальным районам (городским округам) Иркутской области на 2023 год будет осуществлено с учетом решений, принятых на заседании Экспертного совета по межбюджетным отношениям в Иркутской области при Правительстве Иркутской области;

- субсидии местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления

муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области на 2023 год в сумме 3 319 411,8 тыс. р., на 2024 год - 3 079 696,3 тыс. р., в том числе нераспределенный объем субсидий – 153 984,9 тыс. р. (5% общего объема субсидий – п.4 ст. 139 БК РФ), на 2025 год - 3 250 790,6 тыс. р., в том числе нераспределенный объем субсидий - 325 078,8 тыс. р. (9,9% общего объема субсидий - п.4 ст. 139 БК РФ);

- субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета на 2023 год в сумме 4 185 175,3 тыс. р., на 2024 год в сумме 3 348 140,2 тыс. р., в том числе нераспределенный объем субвенции – 837 035,1 тыс. р. (20% общего объема субвенций – п. 5 ст. 140 БК РФ), на 2025 год – 3 348 140,2 тыс. р., в том числе нераспределенный объем субвенции – 837 035,1 тыс. р. (20% общего объема субвенций – п. 5 ст. 140 БК РФ).

При этом в соответствии со статьей 3 Закона Иркутской области от 22.11. 2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» муниципальные образования город Братск, Бодайбинский район (не являющиеся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)), а также Киренский, Иркутский и Шелеховский районы (являющиеся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)) воспользовались правом замены в полном объеме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты своих муниципальных образований. Общая сумма дотации, замененной дополнительными нормативами, составила в 2023 году 233 881,5 тыс. р., в 2024 году составит 79 760,6 тыс. р.

Расчеты распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Иркутской области производились в соответствии с проектами методик, прилагаемых в составе документов и материалов к проекту закона о бюджете (статья 15 Закона № 55-оз): методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, методика распределения субсидий местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, порядок расчета субвенций (способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций), предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета.

В ходе экспертизы осуществлена проверка правильности расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета в сумме 4 185 175,3 тыс. р. Расчет субвенции на 2023 год министерством финансов осуществлен, верно.

По ПП «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (КЦСР 7040000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 25 719,0 тыс. р. (с 73 267,8 тыс. р. до 98 986,8 тыс. р.) или на 35,1%. Данные бюджетные ассигнования направлены на обеспечение деятельности службы государственного финансового контроля Иркутской области.

Из общей суммы бюджетных ассигнований на обеспечение расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами (ВР 100) запланировано 96 576,3 тыс. р. (97,6%) и на закупку товаров, работ и услуг 2 410,5 тыс. р. (2,4%).

По ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050000000) Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 21 027,4 тыс. р. (с 78 055,5 тыс. р. до 99 082,9 тыс. р.) или на 26,9%.

Из общей суммы бюджетных ассигнований на обеспечение расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами (ВР 100) запланировано 95 512,6 тыс. р. (96,4%), на закупку товаров, работ и услуг (ВР 200) - 3 563,8 тыс. р. (3,6%), иные бюджетные ассигнования (ВР 800) – 6,5 тыс. р.

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования по ГП «Управление государственными финансами» (КЦСР 7000000000) на 2023 год в сумме 17 196 641,4 тыс. р., что на 954 953,2 тыс. р. (или 5,6%) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2022 год (16 241 688,2 тыс. р.). На 2024 год в объеме 16 856 353,0 тыс. р., на 2025 год в объеме 17 095 208,1 тыс. р.

2. В рамках реализации мероприятий ГП «Управление государственными финансами» предусмотрены бюджетные ассигнования на:

- исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, предъявляемых к казне Иркутской области, в целях выполнения полномочия, возложенного бюджетным законодательством на министерство финансов Иркутской области, на 2023-2025 годы в сумме 250 000,0 тыс. р. ежегодно;

- обслуживание государственного долга Иркутской области на 2023 год в сумме 1 015 827,3 тыс. р., на 2024 год - 1 209 565,2 тыс. р., на 2025 год - 1 197 565,4 тыс. р.

- формирование резервного фонда Правительства Иркутской области на 2023 год в сумме 700 000,0 тыс. р., в сравнении с уровнем 2022 года уменьшен на 200 000,0 тыс. р., в 2024-2025 годы в сумме 200 000,0 тыс. р. ежегодно.

3. В рамках госпрограммы, Законопроектом запланированы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов, а именно, на предоставление:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2023 год в сумме 3 545 841,9 тыс. р., на 2024 год в сумме 3 773 348,5 тыс. р., в том числе нераспределенный объем дотаций - 754 608,8 тыс. р. (20%

общего объема дотаций – п. 6 ст. 138 БК РФ), на 2025 год - 3 853 109,1 тыс. р., в том числе нераспределенный объем дотаций – 770 621,8 тыс. р. (20% общего объема дотаций – п. 6 ст. 138 БК РФ);

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2023-2025 годы в сумме 3 011 900,0 тыс. р. ежегодно. Распределение муниципальным районам (городским округам) Иркутской области на 2023 год будет осуществлено с учетом решений, принятых на заседании Экспертного совета по межбюджетным отношениям в Иркутской области при Правительстве Иркутской области;

- субсидии местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области на 2023 год в сумме 3 319 411,8 тыс. р., на 2024 год - 3 079 696,3 тыс. р., в том числе нераспределенный объем субсидий – 153 984,9 тыс. р. (5% общего объема субсидий), на 2025 год - 3 250 790,6 тыс. р., в том числе нераспределенный объем субсидий - 325 078,8 тыс. р. (9,9% общего объема субсидий), что соответствует п.4 ст. 139 БК РФ;

- субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета на 2023 год в сумме 4 185 175,3 тыс. р., на 2024 год в сумме 3 348 140,2 тыс. р., в том числе нераспределенный объем субвенции – 837 035,1 тыс. р. (20% общего объема субвенций), на 2025 год – 3 348 140,2 тыс. р., в том числе нераспределенный объем субвенции – 837 035,1 тыс. р. (20% общего объема субвенций), что соответствует п. 5 ст. 140 БК РФ.

Законопроектом на реализацию ГП предусматриваются бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 17 196 641,4 тыс. р., расходы являются обоснованными и соответствуют требованиям БК РФ.

7.18. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Законопроектом бюджетные ассигнования ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» предлагается утвердить на 2023 год в сумме 6 777 676,1 тыс. р., что больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом 130-ОЗ на 2022 год (4 851 883,3 тыс. р.), на 1 925 792,8 тыс. р. или на 39,7%. Бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на 2023 год запланированы в сумме 232 239,6 тыс. р. (3,4%).

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (КЦСР 7100000000)	4 851 883,3	6 777 676,1	1 925 792,8	39,7
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000)	1 137 973,1	1 713 731,9	575 758,8	50,6
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000)	9 656,9	434 186,9	424 530,0	4 396,1

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000)	317 693,6	243 336,3	-74 357,3	-23,4
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000)	686 720,4	1 544 911,2	858 190,8	125,0
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000)	1 429 800,4	1 734 589,6	304 789,2	21,3
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000)	682 179,6	818 319,6	136 140,0	20,0
ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71А0000000)	111 983,0	151 119,3	39 136,3	34,9
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71К0000000)	450 209,5	112 187,3	-338 022,2	-75,1
ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0000000)	25 666,8	25 294,0	-372,8	-1,5

Общий объем финансирования ГП на 2024 год составляет 5 990 099,7 тыс. р. (из них средства федерального бюджета - 203 978,6 тыс. р.), на 2025 год – 3 415 956,7 тыс. р. (из них средства федерального бюджета - 1 276,4 тыс. р.).

Законопроектом на 2023 год в рамках ГП в сравнении с Законом № 130-ОЗ на 2022 год не предусматриваются бюджетные ассигнования министерству имущественных отношений Иркутской области (КВСР 813), включены бюджетные ассигнования в сумме 424 530,0 тыс. р. министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области (812).

ГРБС	КВСР	Закон 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	тыс. р.	
				Отклонение	
Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области	812	-	424 530,0	-424 530,0	
Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	52 527,0	-	52 527,0	
Министерство строительства Иркутской области	814	621 830,2	1 479 200,7	-857 370,5	
Министерство цифрового развития и связи Иркутской области	820	1 472 664,6	1 790 920,3	-318 255,7	
Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	825	88 665,2	108 436,3	-19 771,1	
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	794 162,6	969 438,9	-175 276,3	
Министерство экономического развития и промышленности Иркутской области	831	1 822 033,7	2 005 149,9	-183 116,2	
Всего		4 851 883,3	6 777 676,1	-1 925 792,8	

Как и в Законе № 130-ОЗ на 2022 год наибольший объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год запланирован по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным,

автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 2 092 307,4 тыс. р. или 30,9% от общего объема расходов ГП.

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) на 2023 год составляют 1 080 154,3 тыс. р. или 15,9% от общего объема расходов ГП.

тыс. р.

Наименование	КВР	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Уд. вес, %	Законопроект на 2022 год	Уд. вес, %	Отклонение
1	2	3	4	5	6	7=5-3
Всего	х	4 851 883,3	100,0	6 777 676,1	100,0	1 925 792,8
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	874 223,1	18,0	1 080 154,3	15,9	205 931,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	98 771,9	2,0	140 140,3	2,1	41 368,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	20 466,9	0,4	21 941,9	0,3	1 475,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	666 641,2	13,7	1 479 200,7	21,8	812 559,5
Межбюджетные трансферты	500	871 600,5	18,0	1 381 222,3	20,4	509 621,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	2 196 451,8	45,3	2 092 307,4	30,9	-104 144,4
Иные бюджетные ассигнования	800	123 727,9	2,6	582 709,2	8,6	458 981,3

Как видно из таблицы, в 2023 году в сравнении с 2022 годом уменьшение бюджетных ассигнований на 104 144,4 тыс. р. предусмотрено по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

По ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 713 731,9 тыс. р. с увеличением на 575 758,8 тыс. р. (на 50,6%) к Закону № 130-ОЗ. Объем финансирования на 2024 год – 806 404,4 тыс. р., на 2025 год – 806 316,7 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000)	1 137 973,1	1 713 731,9	575 758,8	50,6
ОМ «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» (КЦСР 7110100000), в т.ч.	1 095 108,9	1 657 401,2	562 292,3	51,3
финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	219 592,6	280 863,1	61 270,5	27,9
создание автоматизированной информационной	3 915,8	3 915,8	0,0	0,0

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
системы по предоставлению мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства				
субсидии местным бюджетам на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров	19 414,3	20 436,1	1 021,8	5,3
субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив	850 000,0	850 000,0	0,0	0,0
субсидии местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов		500 000,0	500 000,0	100,0
иные МБТ на поощрение органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их деятельности	2 186,2	2 186,2	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение эффективного управления цифровым развитием и связью Иркутской области» (КЦСР 7110200000)	42 864,2	56 330,7	13 466,5	31,4
финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов	42 864,2	56 330,7	13 466,5	31,4

Субсидии на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров (таблица 43 Приложения 15 к Законопроекту) распределены на 2023-2025 годы в сумме 20 436,1 тыс. р. ежегодно между 9 МО Иркутской области. По сравнению с Законом № 130-ОЗ на 2022 год субсидии увеличены на 1 021,8 тыс. р. (на 5,3%). Распределение бюджетных ассигнований между МО на 2023-2025 годы представлено в таблице.

Наименование МО		тыс. р.		
		2023 год	2024 год	2025 год
1	МО «Баяндаевский район»	210,5	210,0	209,9
2	МО «Братский район»	1 228,4	1 236,2	1 244,1
3	МО «Казачинско-Ленский район»	649,5	650,8	652,4
4	МО «Катангский район»	15 568,2	15 551,4	15 554,1
5	МО «Качугский район»	187,9	187,5	187,3
6	МО «Киренский район»	1 883,0	1 894,0	1 884,6
7	МО Мамско-Чуйского района	160,4	160,3	160,3
8	Ольхонское районное МО	475,1	471,4	468,6
9	Усть-Кутское МО	73,1	74,5	74,8
Итого		20 436,1	20 436,1	20 436,1

На 2023 год субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив предусмотрены в сумме 850 000,0 тыс. р. (на уровне 2022 года), на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены на уровне 2021 года в сумме 520 000,0 тыс. р. ежегодно (таблица 44 приложения 15 к Законопроекту). Субсидии распределены между 452 МО.

На 2023 год предусмотрен новый вид субсидии - субсидии местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов – в сумме 500 000,0 тыс. р.

Предоставление и распределение субсидий из областного бюджета местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов осуществляется с 2023 года на основании порядка, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 05.10.2022 № 766-пп, а также Закона Иркутской области от 06.05.2022 № 33-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов».

Бюджетные ассигнования на содержание и обеспечение деятельности (министерство экономического развития и промышленности Иркутской области, служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, агентство по туризму Иркутской области, министерства цифрового развития и связи Иркутской области) предусмотрены на 2023 год в объеме 337 193,8 тыс. р., что больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом № 130-ОЗ на 2022 год на 74 737,0 тыс. р. (на 28,5%).

При этом, по данным министерства экономического развития и промышленности Иркутской области дополнительная потребность министерства (с учетом потребности агентства по туризму Иркутской области) по заработной плате (с начислениями) (КВР 121, 129) на 2023 год составляет 47 152,8 тыс. р.

По ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000) Законопроектом на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 434 186,9 тыс. р. с увеличением на 424 530,0 тыс. р. к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Законом № 130-ОЗ на 2022 год. Объем финансирования запланирован на 2024 год в сумме 1 934 866,9 тыс. р., на 2025 год – 9 656,9 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000)	9 656,9	434 186,9	424 530,0	4 396,1
ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120100000)	8 772,0	8 772,0	0,0	0,0
ОМ «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» (КЦСР 7120300000)		424 530,0	424 530,0	100,0
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (КЦСР 712Т600000)	884,9	884,9	0,0	0,0

Как видно из таблицы, бюджетные ассигнования на ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» на 2023 год предлагается утвердить в сумме 8 772,0 тыс. р. и РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (на внедрение регионального экспортного стандарта) в сумме 884,9 тыс. р., что соответствует уровню бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные направления Законом № 130-ОЗ на 2022 год.

Бюджетные ассигнования по РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в Законопроекте установлены ежегодно на 2023-2025 годы в сумме 884,9 тыс. р., что не согласуется с паспортом РП, размещенном на официальном сайте Правительства Иркутской области (<https://irkobl.ru/region/priority/cooperation/folder2/>), где на 2023-2024 годы установлено финансирование - 1 530,0 тыс. р., что требует корректировки.

В рамках подпрограммы с 2023 года введено новое ОМ «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» (КЦСР 7120300000) с объемом финансирования на 2023 год - 424 530,0 тыс. р., на 2024 год – 1 925 210,0 тыс. р. Реализация ОМ запланирована министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области за счет предоставления субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов (КВР 800).

В рамках данного ОМ предполагается возмещение затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации инвестиционного проекта по строительству горно-обогатительного комбината на золоторудном месторождении «Сухой-Лог» и строительству и эксплуатации ГОК «Светловский» (постановление Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704, приказ Министерства экономического развития РФ от 14.10.2022 № 566).

При этом результатом предоставления субсидии является ежегодное фактическое поступление сумм налогов и обязательных платежей от реализации новых инвестиционных проектов (а не строительство или модернизация объектов инфраструктуры).

Учитывая, что целью предоставления субсидии, в целом, является поддержка промышленных предприятий, полагаем, что следует перераспределить бюджетные ассигнования с министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области (КВСР 812) на министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (КВСР 831).

Бюджетные ассигнования ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000) на 2023 год предлагается утвердить в сумме 243 336,3 тыс. р., что на 74 357,3 тыс. р. (на 23,4%) меньше объема подпрограммы на 2022 год. Объем финансирования на 2024 год установлен в сумме 233 800,0 тыс. р., на 2025 год – 98 361,0 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000)	317 693,6	243 336,3	-74 357,3	-23,4
РП «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» (КЦСР 714I200000)	13 998,8	17 483,6	3 484,8	24,9
РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (КЦСР 714I400000)	33 476,0	48 571,1	15 095,1	45,1
РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (КЦСР 714I500000)	270 218,8	177 281,6	-92 937,2	-34,4

Бюджетные ассигнования по ПП, в основном, предусмотрены по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 2023 год в сумме 206 727,0 тыс. р. (93,8% от общего объема ПП), по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» - 15 083,4 тыс. р. (6,2% от общего объема ПП).

Субсидии предоставляются НКО в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, в том числе на:

- оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки СМСП в центрах «Мой бизнес»;

- развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных СМСП;
- развитие фонда микрокредитования;
- развитие гарантийного фонда;

- предоставление комплекса услуг гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность.

Субсидии предоставляются НКО в рамках ПП в целях реализации трех РП: «Акселерация СМСП» (177 281,6 тыс. р.), «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (48 571,1 тыс. р.), «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» (17 483,6 тыс. р.). Объем средств федерального бюджета, привлекаемого в рамках реализации данных РП, составляет 144 300,1 тыс. р. (59,3% от общего объема расходов РП), что согласуется с Законопроектом № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

При этом, по данным министерства экономического развития и промышленности Иркутской области дополнительная потребность составляет 250 000,0 тыс. р., в том числе на докапитализацию гарантийного фонда – 150 000,0 тыс. р., на докапитализацию фонда микрокредитования - 100 000,0 тыс. р.

Бюджетные ассигнования по РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» Законопроектом на 2023 год установлены в сумме 48 571,1 тыс. р. При этом, финансовое обеспечение на 2023 год паспортом РП (<https://irkobl.ru/region/priority/businesses/folder2/>) предусмотрено в сумме 63 654,5 тыс. р., что требует корректировки.

Бюджетные ассигнования по РП «Акселерация СМСП» Законопроектом на 2023 год установлены в сумме 177 281,6 тыс. р. При этом, финансовое обеспечение на 2023 год паспортом РП (<https://irkobl.ru/region/priority/businesses/folder3/>) предусмотрено в сумме 225 342,4 тыс. р. (за исключением субсидий СМСП в АПК), что требует корректировки.

Бюджетные ассигнования по ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) на 2023 год предлагается утвердить в сумме 1 544 911,2 тыс. р., что на 858 190,8 тыс. р. больше объема подпрограммы на 2022 год, или на 125,0%. Объем финансирования запланирован на 2024 год в сумме 519 083,5 тыс. р., на 2025 год – 173 963,5 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000)	686 720,4	1 544 911,2	858 190,8	125,0
ОМ «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области» (КЦСР 7150100000)	12 363,2	18 519,1	6 155,9	49,8
ОМ «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области (КЦСР 7150400000)	189 584,2	1 479 200,7	1 289 616,5	680,2
РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» (КЦСР 715J100000)	432 246,0	8 600,0	-423 646,0	-98,0

Наименование	Закон №	Законопроект	Отклонение	
РП «Повышение доступности туристических продуктов» (КЦСР 715J200000)		38 591,4	38 591,4	100,0
ОМ «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» (КЦСР 7150600000)	52 527,0		-52 527,0	-100,0

Законопроектом на 2023 год не предусматриваются бюджетные ассигнования на ОМ «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории МО Слюдянский район Иркутской области» в связи с разовым увеличением уставного капитала АО «Особая экономическая зона «Иркутск».

ПП реализуется министерством экономического развития и промышленности Иркутской области (агентством по туризму Иркутской области) и министерством строительства Иркутской области.

Основной объем бюджетных ассигнований на 2023 год предусмотрен министерству строительства Иркутской области – 1 464 200,7 тыс. р. (или 94,8%) на реализацию мероприятия «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» (КВР 400).

По данным министерства строительства Иркутской области в 2023 году за счет средств бюджета Иркутской области, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, планируется начать строительство следующих объектов ОЭЗ: внутриплощадочные сети водопровода, бытовой канализации с КНС, электроснабжения; внутриплощадочные информационно-коммуникационные сети и сети информационно-вычислительной связи, открытые автостоянки, улично-дорожная сеть с наружным освещением, тепловые сети, разработка проектно-сметной документации (постановление Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704, приказ Министерства экономического развития РФ от 14.10.2022 № 566).

Бюджетные ассигнования по РП «Повышение доступности туристических продуктов» (КЦСР 715J200000) в сумме 38 591,4 тыс. р. (из них средства федерального бюджета – 37 047,7 тыс. р.) включены в Законопроект в отсутствие паспорта регионального проекта, а также заключенного Правительством Иркутской области соглашения на предоставление субсидии из федерального бюджета.

Согласно паспорту РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» дата окончания РП - 31.12.2022, что не соответствует сроку реализации паспорта федерального проекта (до 31.12.2024). При этом, Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 8 600,0 тыс. р., что требует корректировки.

Бюджетные ассигнования ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000) на 2023 год предлагается утвердить в сумме 1 734 589,6 тыс. р., что на 304 789,2 тыс. р. (на 21,3%) больше объема ПП на 2022 год. Объем финансирования запланирован на 2024 год в сумме 1 547 623,2 тыс. р., на 2025 год - 1 443 328,9 тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000)	1 429 800,4	1 734 589,6	304 789,2	21,3
ОМ «Развитие и сопровождение элементов электронного правительства» (КЦСР 7160300000)	10 688,8	20 000,0	9 311,2	87,1
ОМ «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий» (КЦСР 7160400000)	4 712,2	4 358,2	-354,0	-7,5
ОМ «Обеспечение деятельности ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» (КЦСР 7160500000)	157 449,5	429 099,5	271 650,0	172,5
ОМ «Обеспечение деятельности ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160600000)	1 211 001,9	1 258 827,2	47 825,3	3,9
РП «Информационная безопасность (Иркутская область)» (КЦСР 716D400000)	6 156,0	15 124,7	8 968,7	145,7
РП «Цифровое государственное управление (Иркутская область)» (КЦСР 716D600000)	39 792,0	7 180,0	-32 612,0	-82,0

В рамках ПП реализуется 2 РП:

«Информационная безопасность (Иркутская область)» (внедрение комплексной распределенной системы автоматизации и управление процессами по защите информации в исполнительных органах государственной власти Иркутской области и подведомственных учреждениях);

«Цифровое государственное управление (Иркутская область)» (внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления, приоритетных отраслях экономики и социальной сфере для предоставления государственных (муниципальных) услуг (функций) и сервисов для граждан и бизнеса в электронном виде).

При этом, бюджетные ассигнования по РП «Информационная безопасность (Иркутская область)» Законопроектом на 2023 год установлены в сумме 15 124,7 тыс. р. Финансовое обеспечение на 2023 год паспортом РП (<https://irkobl.ru/region/priority/digital-economy/folder1/>) предусмотрено в сумме 6 840,0 тыс. р., что требует корректировки.

Бюджетные ассигнования по РП «Цифровое государственное управление (Иркутская область)» Законопроектом на 2023 год установлены в сумме 7 180,0 тыс. р. При этом, финансовое обеспечение на 2023 год паспортом РП (<https://irkobl.ru/region/priority/digital-economy/folder/>) предусмотрено в сумме 8 370,0 тыс. р., что требует корректировки.

По ОМ «Обеспечение деятельности ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 429 099,5 тыс. р. (в том числе на выполнение государственного задания – 265 243,1 тыс. р., на иные цели – 163 856,4 тыс. р.), что больше объема, установленного Законом на 2022 год, на сумму 271 650,0 тыс. р. (на 172,5%).

По ОМ «Обеспечение деятельности ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 1 258 827,2 тыс. р. (в том

числе на выполнение государственного задания – 1 234 835,9 тыс. р., на иные цели – 23 991,3 тыс. р.), что больше объема, установленного в Законе на 2022 год, на сумму 47 825,3 тыс. р. (на 3,9%).

Бюджетные ассигнования по ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) на 2023 год предлагается утвердить в сумме 818 319,6 тыс. р., что на 136 140,0 тыс. р. выше объема ПП на 2022 год, или на 20,0%. Объем финансирования запланирован на 2024-2025 гг. в сумме 681 212,2 тыс. р. ежегодно.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000)	682 179,6	818 319,6	136 140,0	20,0
ОМ «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190100000)	521 456,2	645 762,2	124 306,0	23,8
ОМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190200000)	86 010,6	99 899,6	13 889,0	16,1
ОМ «Обеспечение деятельности ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области» (КЦСР 7190400000)	11 115,2	10 111,2	-1 004,0	-9,0
ОМ «Обеспечение деятельности представительства Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве» (КЦСР 7190500000)	27 000,6	27 000,6	0,0	0,0
ОМ «Поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» (КЦСР 7190700000)	6 300,0	6 300,0	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение деятельности Иркутского областного государственного казенного учреждения «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского» (КЦСР 7191000000)	30 297,0	29 246,0	-1 051,0	-3,5

Как видно из таблицы, увеличение бюджетных ассигнований в 2023 году к уровню 2022 года предусмотрено по ОМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 124 306,0 тыс. р. (на 23,8%), ОМ «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 13 889,0 тыс. р. (на 16,1%).

Уменьшение бюджетных ассигнований в 2023 году к уровню 2022 года предусмотрено по ОМ «Обеспечение деятельности ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области» на 1 004,0 тыс. р. (на 9,0%), ОМ «Обеспечение деятельности Иркутского областного государственного казенного учреждения «Институт муниципальной правовой информации имени М.М. Сперанского» на 1 051,0 тыс. р. (на 3,5%).

Бюджетные ассигнования по ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71A0000000) на 2023 год предлагается утвердить в сумме 151 119,3 тыс. р. с увеличением на 39 136,3 тыс. р. (на 34,9%) к объему ПП на 2022 год. Объем финансирования запланирован на 2024-2025 гг. в сумме 111 983,0 тыс. р. ежегодно.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71А0000000)	111 983,0	151 119,3	39 136,3	34,9
ОМ «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области» (КЦСР 71А0100000)	111 983,0	151 119,3	39 136,3	34,9

В рамках ПП предусмотрены расходы на:

предоставления субсидий ОГАУ «Редакция газеты «Областная» (КВР 600) на выполнение государственного задания по информационному освещению деятельности органов государственной власти Иркутской области на 2023 год в сумме 75 655,8 тыс. р., на 2024-2025 годы в сумме 36 519,5 тыс. р. ежегодно;

освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области на 2023-2025 годы в сумме 75 463,5 тыс. р. ежегодно;

Бюджетные ассигнования по ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71К0000000) на 2023 год предлагается утвердить в сумме 112 187,3 тыс. р. с уменьшением на 338 022,2 тыс. р. (на 75,1%) к объему ПП на 2022 год. Объем финансирования запланирован на 2024 год в сумме 129 832,5 тыс. р., на 2025 год – 65 840,5 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71К0000000)	450 209,5	112 187,3	-338 022,2	-75,1
ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» (КЦСР 71К0100000)	405 659,3	60 719,8	-344 939,5	-85,0
ОМ «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности» (КЦСР 71К0200000)	4 500,0	4 500,0	0,0	0,0
ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой промышленных предприятий» (КЦСР 71К0400000)	2 670,0		-2 670,0	-100,0
РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (КЦСР 71КЛ200000)	37 380,2	46 967,5	9 587,3	25,6

В 2023 году в рамках ПП предусматриваются бюджетные ассигнования по КВР 600 на предоставление субсидии Фонду развития промышленности Иркутской области в сумме 71 467,5 тыс. р. и по КВР 800 на предоставление субсидий промышленным предприятиям – 40 719,8 тыс. р.

В рамках ПП реализуется РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (КЦСР 71КЛ200000), ассигнования по которому предусмотрены на 2023 год в сумме 46 967,5 тыс. р. (из них средства федерального бюджета – 46 346,8

тыс. р.), что больше, чем предусмотрено в Законе на 2022 год на 9 587,3 тыс. р. (на 25,6%). Объем средств федерального бюджета на реализацию РП на 2023 год в сумме 46 346,8 тыс. р., на 2024 год - 63 992,0 тыс. р. согласуется с Законопроектом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Сокращаются расходы по ОМ «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» с 405 659,3 тыс. р. в 2022 году до 60 719,8 тыс. р. в 2023 году (на 85,0%). В 2023 году по ОМ предусмотрены субсидии на:

возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования – 15 019,8 тыс. р.;

возмещение промышленным предприятиям части затрат на уплату первоначального взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями – 25 700,0 тыс. р.;

обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области – 20 000,0 тыс. р.

В рамках ОМ «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области в сумме 4 500,0 тыс. р. (на уровне 2022 года).

По данным министерства экономического развития и промышленности Иркутской области дополнительная потребность составляет 155 500,0 тыс. р. на финансовое обеспечение деятельности (докапитализацию) Фонда развития промышленности Иркутской области.

В Законопроекте в сравнении с Законом на 2022 год не предусматриваются бюджетные ассигнования на поддержку реализации инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой промышленных предприятий (на технологическое присоединение к электрическим сетям).

Бюджетные ассигнования по ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0000000) на 2023 год предлагается утвердить в сумме 25 294,0 тыс. р., что меньше на 372,8 тыс. р. (на 1,5%) объема ПП на 2022 год. Объем финансирования запланирован на 2024-2025 гг. в сумме 25 294,0 тыс. р. ежегодно.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0000000)	25 666,8	25 294,0	-372,8	-1,5
ОМ «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» (КЦСР 71М0100000)	18 087,9	17 715,1	-372,8	-2,1
ОМ «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» (КЦСР 71М0200000)	7 578,9	7 578,9	0,0	0,0

Бюджетные ассигнования в рамках ПП предусмотрены на:

обеспечение деятельности Фонда стратегического и инновационного развития Иркутской области на 2023-2025 годы в сумме 6 599,8 тыс. р. ежегодно;

участие в мероприятиях Ассоциации инновационных регионов России на 2023-2025 годы в сумме 5 000,0 тыс. р. ежегодно;

организацию и проведение конкурса по присуждению именных стипендий Губернатора Иркутской области студентам, курсантам государственных образовательных организаций высшего образования в Иркутской области и аспирантам государственных образовательных организаций высшего образования и научных организаций в Иркутской области на 2023-2025 годы в сумме 3 660,6 тыс. р. ежегодно;

организацию и проведение областного конкурса в сфере науки и техники на 2023-2025 годы в сумме 3 133,9 тыс. р. ежегодно;

реализацию Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства на территории Иркутской области на 2023-2025 годы в сумме 2 454,7 тыс. р. ежегодно, в том числе за счет средств федерального бюджета на 2023-2025 годы в сумме 1 276,4 тыс. р. ежегодно;

организацию выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ на 2023-2025 годы в сумме 2 045,0 тыс. р. ежегодно;

предоставление грантов в форме субсидий по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных исследований, проводимого федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд фундаментальных исследований» и Правительством Иркутской области, на 2023-2025 годы в сумме 2 400,0 тыс. р. ежегодно.

Выводы

1. Законопроектом бюджетные ассигнования ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» предлагается утвердить на 2023 год в сумме 6 777 676,1 тыс. р. (из них средства федерального бюджета - 232 239,6 тыс. р. (3,4%)), что больше на 1 925 792,8 тыс. р. (на 39,7%), чем предусмотрено Законом 130-ОЗ на 2022 год. Общий объем финансирования ГП на 2024 год составляет 5 990 099,7 тыс. р. (из них средства федерального бюджета - 203 978,6 тыс. р.), на 2025 год – 3 415 956,7 тыс. р. (из них средства федерального бюджета - 1 276,4 тыс. р.).

2. Наибольший объем бюджетных ассигнований ГП на 2023 год запланирован по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 2 092 307,4 тыс. р. или 30,9% от общего объема расходов ГП.

3. Паспорта ряда РП требуют уточнения в части данных об объемах финансирования (РП «Акселерация СМСП», РП «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», РП «Информационная безопасность», РП «Цифровое государственное управление»).

Бюджетные ассигнования по РП «Повышение доступности туристических продуктов» (КЦСР 715J200000) в сумме 38 591,4 тыс. р. (из них средства федерального бюджета – 37 047,7 тыс. р.) включены в Законопроект в отсутствие паспорта регионального проекта, а также заключенного Правительством Иркутской области соглашения на предоставление субсидии из федерального бюджета.

Согласно паспорту РП «Развитие туристической инфраструктуры (Иркутская область)» дата окончания РП - 31.12.2022, что не соответствует сроку реализации паспорта федерального проекта (до 31.12.2024). При этом, Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 8 600,0 тыс. р., что требует корректировки.

4. Субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив предусмотрены на 2023 год в сумме 850 000,0 тыс. р. (на уровне 2022 года), на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены на уровне 2021 года в сумме 520 000,0 тыс. р. ежегодно. Субсидии распределены между 452 МО.

5. На 2023 год предусмотрен новый вид субсидии - субсидии местным бюджетам на финансовую поддержку реализации инициативных проектов – в сумме 500 000,0 тыс. р.

6. Введено новое ОМ «Оказание поддержки при реализации новых инвестиционных проектов» (КЦСР 7120300000) с объемом финансирования на 2023 год - 424 530,0 тыс. р., на 2024 год – 1 925 210,0 тыс. р. в рамках ПП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (КЦСР 7120000000).

Реализация ОМ запланирована министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области за счет предоставления субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат на создание объектов инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов (КВР 800) - для реализации инвестиционного проекта по строительству горно-обогатительного комбината на золоторудном месторождении «Сухой-Лог» и строительству и эксплуатации ГОК «Светловский» (постановление Правительства РФ от 19.10.2020 № 1704, приказ Министерства экономического развития РФ от 14.10.2022 № 566).

При этом результатом предоставления субсидии является ежегодное фактическое поступление сумм налогов и обязательных платежей от реализации новых инвестиционных проектов. Учитывая, что целью предоставления субсидии, в целом, является поддержка промышленных предприятий (за счет возмещения затрат), полагаем, что следует перераспределить бюджетные ассигнования с министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области (КВСР 812) на министерство экономического развития и промышленности Иркутской области (КВСР 831).

7. Бюджетные ассигнования по ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000) предоставляются в форме субсидии НКО в целях реализации трех РП: «Акселерация СМСП» (177 281,6 тыс. р.), «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (48 571,1 тыс. р.), «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» (17 483,6 тыс. р.). Объем средств федерального бюджета, привлекаемого в рамках реализации данных РП, составляет 144 300,1 тыс. р. (59,3% от общего объема расходов РП), что согласуется с Законопроектом № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Дополнительная потребность министерства экономического развития и промышленности Иркутской области составляет 250 000,0 тыс. р., в том числе на докапитализацию гарантийного фонда – 150 000,0 тыс. р., на докапитализацию фонда микрокредитования - 100 000,0 тыс. р.

8. Основной объем бюджетных ассигнований по ПП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) на 2023 год предусмотрен министерству строительства Иркутской области – 1 464 200,7 тыс. р. (или 94,8%) за счет средств бюджета Иркутской области, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, на реализацию мероприятия «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» (КВР 400).

9. В 2023 году в рамках ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» (КЦСР 71K0000000) предусматриваются бюджетные ассигнования по КВР 600 на предоставление субсидии Фонду развития промышленности Иркутской области в сумме 71 467,5 тыс. р. и по КВР 800 на предоставление субсидий промышленным предприятиям – 40 719,8 тыс. р.

В рамках ПП реализуется РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (КЦСР 71KL200000), ассигнования по которому предусмотрены на 2023 год в сумме 46 967,5 тыс. р. (из них ФБ – 46 346,8 тыс. р.), что больше, чем предусмотрено в Законе на 2022 год на 9 587,3 тыс. р. (на 25,6%). Объем средств федерального бюджета на реализацию РП на 2023 год в сумме 46 346,8 тыс. р., на 2024 год - 63 992,0 тыс. р. согласуется с Законопроектом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Дополнительная потребность министерства экономического развития и промышленности Иркутской области составляет 155 500,0 тыс. р. на финансовое обеспечение деятельности (докапитализацию) Фонда развития промышленности Иркутской области

7. 19. ГП «Формирование современной городской среды»

Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000) на 2023 год в размере 335 813,1 тыс. р., что на 1 211 671,3 тыс. р. или 78,3% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете. В разрезе подпрограмм ГП на 2023 год изменения выглядят следующим образом, таблица

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000)	1 547 484,4	335 813,1	-1 211 671,3	-78,3
ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000)	1 540 469,4	335 813,1	-1 204 656,3	-78,2
ПП «Обустройство мест массового отдыха населения» (КЦСР 7220000000)	7 015,0	0	-7 015,0	-100

Как видно из таблицы финансирование на 2023 год предусмотрено только по ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» в сумме 335 813,1 тыс. р., что на 1 204 656,3 тыс. р. (-78,2%) меньше уровня 2022 года (1 540 469,4 тыс. р.).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что объем финансового обеспечения ГП сформирован в Законопроекте без учета средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий указанной ГП.

ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» включает в себя один региональный проект «Формирование комфортной городской среды» (далее – РП «Формирование комфортной городской среды») (КЦСР 721F200000) и одно основное мероприятие (далее – ОМ) «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000). Финансирование ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» на 2023 год выглядит следующим образом, таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон №130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000)	1 540 469,4	335 813,1	-1 204 656,3	-78,2
РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 72F200000)	1 540 469,4	310 813,1	-1 229 656,3	-79,8
ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000)	0	25 000,0	25 000,0	100

Бюджетные ассигнования на реализацию РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 72F200000) на 2023 год предусмотрены в сумме 310 813,1 тыс. р., что на 1 229 656,3 тыс. р. (-79,8%) меньше уровня 2022 года.

ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000)

Законопроектом предусмотрено бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 25 000,0 тыс. р.

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях поощрения муниципальных образований Иркутской области активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий установлены постановлением № 943-пп⁹⁴. Согласно пункту 4 Правил иные межбюджетные трансферты предоставляются муниципальным образованиям Иркутской области - победителям Рейтинга муниципальных образований Иркутской области по результатам реализации РП «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» за предыдущий год в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области. Порядок формирования Рейтинга и определения его победителей устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Таким образом, поощрение муниципальных образований в 2023 году возможно после реализации мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий в текущем 2022 году.

Вместе с тем, бюджетные ассигнования в размере 25 000,0 тыс. р., предусмотренные в областном бюджете в 2022 году на реализацию ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий», перераспределены министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области на мероприятие «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов» государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области на 2019-2024 годы»⁹⁵. В 2021 году бюджетные ассигнования в размере 25 000,0 тыс. р. были также перераспределены на мероприятия государственной программы «Доступное жилье».

РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 72F200000). Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований РП

⁹⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 13.11.2019 №943-пп «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов в целях поощрения муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий»

⁹⁵ Постановление Правительства Иркутской области от 11.12.2018 №915-пп государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (в ред. от 27.09.2022)

«Формирование комфортной городской среды» в 2023 году в объеме 310 813,1 тыс. р., что меньше уровня 2022 года на 1 229 656,3 тыс. р. или 79,8%. Реализация РП направлена на выполнение 3 мероприятий, таблица

тыс. р.

Наименование	Закон №130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
РП «Формирование комфортной городской среды» (КЦСР 72F200000)	1 540 469,4	310 813,1	-1 229 656,3	-79,8
«Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области на поддержку мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий» (КЦСР 721F255551)	1 107 494,4	225 000,0	-882 494,4	-79,7
«Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» (КЦСР 721F254240)	431 732,0	84 570,1	-347 161,9	-80,4
«Цифровизация городского хозяйства» (КЦСР 721F255550)	1 243,0	1 243,0	0	0

- 225 000,0 тыс. р. предусмотрено на мероприятие «Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области на поддержку мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий» (КЦСР 721F255551). По сравнению с 2022 годом объем финансирования снижен на 882 494,4 тыс. р. или 79,7%.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2017 № 568-пп (далее – Положение № 568-пп).

Согласно пункту 47 Положения № 568-пп распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливается постановлением Правительства Иркутской области (не утверждено на дату проведения экспертизы).

Письмом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.08.2022 № 43566-АЕ/06 направлен уточненный расчет распределения субсидии на поддержку муниципальных программ формирования комфортной городской среды из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, рассчитанный в соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в приложение № 15 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан российской Федерации» утвержденной постановлением Правительства РФ от 20.12.2017 № 1710. Согласно письму размер субсидии, предоставляемый из федерального бюджета бюджету Иркутской области на реализацию ГП «Формирование комфортной городской среды» составляет 871 986,4 тыс. р.

- 84 570,1 тыс. р. предусмотрено на «Поощрение муниципальных образований Иркутской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» (КЦСР 721F254240), что меньше уровня 2022 года на 347 161,9 тыс. р. или 80,4%.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2018 № 237-пп «Об утверждении правил предоставления средств государственной

поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».

Иные МБТ представляются субъектам Российской Федерации в случае, если представленный в федеральную конкурсную комиссию по организации и проведению конкурса проект станет победителем. В 2022 году победителями стали 5 МО от Иркутской области: г. Усолье-Сибирское, г. Тулун, г. Бодайбо, г. Железногорск-Илимский и г. Черемхово. Согласно протоколу заседания федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды от 15.08.2022 №2 определен общий размер премии для каждой категории и подгруппы участников Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. Размер премии г. Усолье-Сибирское - 95 000,0 тыс. р., г. Тулун – 85 000,0 тыс. р., г. Бодайбо – 70 000,0 тыс. р., г. Железногорск-Илимский – 85 000,0 тыс. р. и г. Черемхово – 85 000,0 тыс. р. Всего размер премии для 5 МО Иркутской области на 2023 год составляет 420 000,0 тыс. р.

Как показало экспертно-аналитическое мероприятие в Законопроекте об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 года по ГП «Формирование современной городской среды» средства федерального бюджета не предусмотрены.

- 1 243,0 тыс. р. предусмотрено на мероприятие «Цифровизация городского хозяйства» (КЦСР 721F255550), что соответствует объему, утвержденному на 2022 год. Мероприятие включает расходы на поддержание и улучшение приложения «Моя Иркутская область», а так же реализацию проекта «Умный город».

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований по ГП «Формирование современной городской среды» на 2023 год в размере 335 813,1 тыс. р, что на 1 211 671,3 тыс. р. или 78,3%, к действующей редакции Закона об областном бюджете на 2022 год.

2. В 2023 году ГП «Формирование современной городской среды» предусмотрено реализация РП «Формирование комфортной городской среды» (310 813,1 тыс. р.) и основного мероприятия «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (25 000 тыс. р.). Бюджетные ассигнования в размере 25 000,0 тыс. р., предусмотренные в 2021 и 2022 годах на указанное ОМ, были перераспределены на другие мероприятия государственных программ: в 2021 году на ГП «Доступное жилье» и в 2022 году на ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области на 2019-2024 годы».

3. В Законопроекте по ГП «Формирование современной городской среды» средства федерального бюджета не предусмотрены.

Согласно письму Минстроя РФ от 30.08.2022 № 43566-АЕ/06 Иркутской области на 2023 год запланированы средства федерального бюджета на благоустройство общественных и дворовых территорий в сумме 871 986,4 тыс. р.

В соответствии с протоколом заседания федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды от 15.08.2022 №2 общий размер премии для 5 МО Иркутской области за счет средств ФБ определен в сумме 420 000,0 тыс. р. (поощрение муниципальных образований Иркутской области).

7.20. ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2023 год предлагается утвердить в сумме 1 794 516,3 тыс. р., что на 242 762,4 тыс. р. или 15,6 % больше, чем объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Законом о бюджете в 2022 году.

Реализация мероприятий ГП законопроектом предусмотрена только за счет средств областного бюджета. В рамках ГП реализация региональных проектов не предполагается.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» (КЦСР 7400000000)	1 551 753,9	1 794 516,3	242 762,4	15,6
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (КЦСР 7410000000)	780 298,4	903 954,4	123 656,0	15,8
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (КЦСР 7420000000)	143 615,9	152 967,6	9 351,7	6,5
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (КЦСР 7430000000)	627 839,6	737 594,3	109 754,7	17,5

Наибольший объем бюджетных ассигнований в разрезе соисполнителей ГП приходится: Минимущество (903 954,4 тыс. р. или 50,4 %) и Управделами (737 594,3 тыс. р. или 41,1 %), таблица.

тыс. р.

ГРБС	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)		Законопроект на 2023 год		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
Минимущество (КВСР 813)	757 738,4	48,8	903 954,4	50,4	146 216,0	19,3
Минстрой (КВСР 814)	22 560,0	1,5	0,0	0,0	-22 560,0	-100,0
Управделами (КВСР 817)	627 839,6	40,5	737 594,3	41,1	109 754,7	17,5
Служба архитектуры (КВСР 845)	143 615,9	9,3	152 967,6	8,5	9 351,7	6,5
х	1 551 753,9		1 794 516,3		242 762,4	15,6

Законопроектом на 2023 год не предусмотрены бюджетные ассигнования Минстрою, в связи с завершением ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ объектов недвижимого имущества муниципальной собственности административного назначения» на 2020-2022 годы.

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе видов расходов представлен в таблице:

тыс. р.

Вид расходов	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)		Законопроект на 2023 год		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	601 576,8	38,8	687 355,7	38,3	85 778,9	14,3
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд»	499 868,9	32,2	728 717,6	40,6	228 848,7	45,8
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	156 074,5	10,1	156 000,0	8,7	-74,5	0,0
400 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности»	45 399,4	2,9	9 748,1	0,5	-35 651,3	-78,5
500 «Межбюджетные трансферты»	100 009,3	6,4	94 509,3	5,3	-5 500,0	-5,5
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	94 990,7	6,1	96 637,3	5,4	1 646,6	1,7
800 «Иные бюджетные ассигнования»	53 834,3	3,5	21 548,3	1,2	-32 286,0	-60,0
х	1 551 753,9		1 794 516,3		242 762,4	15,6

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2023 году занимают расходы на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) – 728 717,6 тыс. р. (40,6 %), а также расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) – 687 355,7 тыс. р. (38,3 %).

1. По ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» бюджетные ассигнования на 2023 год запланированы в объеме 903 954,4 тыс. р., с увеличением к 2022 году на 123 656,0 тыс. р. (15,8 %).

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	780 298,4	903 954,4	123 656,0	15,8
ОМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области»	2 464,2	2 439,2	-25,0	-1,0
ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования»	170 230,7	162 052,1	-8 178,6	-4,8
ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	240 381,7	288 603,0	48 221,3	20,1
ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области»	75 560,6	75 560,6	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области»	248 064,0	373 151,4	125 087,4	50,4
ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области»	16 331,1	0,0	-16 331,1	-100,0
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения,	22 560,0	0,0	-22 560,0	-100,0

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в	Законопроект	Отклонение	
оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ объектов недвижимого имущества муниципальной собственности административного назначения»				
ОМ «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию реконструкции, сносу (демонтажу) и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих на праве оперативного управления, и объектов недвижимости, включенных в состав казны Иркутской области»	4 706,1	2 148,1	-2 558,0	-54,4

1.1. По ОМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области» финансирование уменьшено на 25,0 тыс. р. или 1,0 % (с 2 464,2 до 2 439,2 тыс. р.).

По информации от Минимущества по мероприятию «Развитие и совершенствование автоматизированных информационных баз данных в отношении государственного имущества» существует дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях в размере 2 400,00 тыс. р. на разработку и ввод в эксплуатацию файловых систем по ведению реестра государственной собственности Иркутской области и предоставлению в реестр государственной собственности Иркутской области информации об объектах государственной собственности Иркутской области в электронной форме из АИС ФХД.

1.2. По ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования» финансирование уменьшено на 8 178,6 тыс. р. или 4,8 % (с 170 230,7 до 162 052,1 тыс. р.).

Основное уменьшение объемов бюджетных ассигнований произведено по мероприятию «Проведение землеустроительных работ в отношении границ муниципальных образований Иркутской области, внесение сведений в единый государственный реестр недвижимости». В сравнении с 2022 годом уменьшение финансирования составит 8 108,7 тыс. р. (с 9 171,3 до 1 062,6 тыс. р.)

По мероприятию «Предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка» финансирование на 2023 год сохранено на уровне бюджетных ассигнований текущего финансового года в сумме 156 000,0 тыс. р.

Решение о внесении изменений в закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ⁹⁶ в части предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка было принято Минимуществом в связи с низкими темпами предоставления земельных участков в собственность гражданам, состоящим на земельном учете.

Положение о порядке и условиях предоставления данной социальной выплаты утверждено указом Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 № 158-уг⁹⁷, в соответствии с положением установлено, что социальная выплата предоставляется однократно в сумме 200,0 тыс. р.

⁹⁶ Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

⁹⁷ Указ Губернатора Иркутской области от 09.06.2021 № 158-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в виде социальной выплаты на обеспечение жилым помещением взамен предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта»

КСП области неоднократно отмечалось, что небольшой размер социальной выплаты не позволит решить задачу по улучшению жилищных условий в отношении многодетных семей, имеющих трех и более детей, поставленную Президентом РФ еще в 2011 году.

Ежегодно, бюджетные ассигнования на эти цели остаются невостребованными. Так, в течение 2022 года бюджетные ассигнования по мероприятию были уменьшены с 250 000,0 тыс. р. до 156 074,5 тыс. р.⁹⁸, а исполнение на 01.10.2022 составило только 76 596,1 тыс. р. (49,1%). Уменьшение бюджетных ассигнований и низкие темпы исполнения связаны с отсутствием заявлений от многодетных семей на перечисление данной социальной выплаты (выплата носит заявительный характер).

Несмотря на низкую востребованность данной социальной выплаты, Минимуществом обозначена необходимость в дополнительных ассигнованиях на данные цели в сумме 94 000,0 тыс. р.

- Минимуществом планируется внести изменения в ГП, в части дополнения ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования» мероприятием «Проведение комплексных кадастровых работ».

КСП области неоднократно обращала внимание, что проведение комплексных кадастровых работ является наиболее эффективным способом уточнения местоположения границ земельных участков, основными результатами которых наряду с устранением реестровых ошибок, установлением местоположения границ земельных участков и определением их фактической площади, которые позволяют объективно рассчитать их кадастровую стоимость и обеспечить базу для исчисления земельного налога, является образование новых, свободных земельных участков для дальнейшего использования, в том числе в целях жилищного строительства, предоставления бесплатно многодетным семьям и т.д.

Тем более, что в рамках государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных»⁹⁹ предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при проведении комплексных кадастровых работ.

Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий, критериями отбора субъектов РФ является не менее 80 процентов кадастровых кварталов, в границах которых предполагается проведение комплексных кадастровых работ, расположенных в границах территорий муниципальных образований, входящих в состав перспективных центров экономического роста субъектов Российской Федерации, а также прилегающих к ним муниципальных образований.

К таким территориям, по информации Минимущества, относятся г. Иркутск и прилегающие к нему муниципальные образования. В целях проведения комплексных кадастровых работ в 2023 году было предложено рассмотреть территорию Иркутского района в качестве «пилотной» территории. Перечень мероприятий по проведению комплексных кадастровых работ на территории Иркутской области и перечень кадастровых кварталов, в границах которых предполагается проведение комплексных кадастровых работ на территории Иркутской области, утверждены распоряжением Губернатора Иркутской области от 11.05.2022 № 126-р «Об организации проведения комплексных кадастровых работ на территории Иркутской области».

⁹⁸ Закон Иркутской области от 28.06.2022 № 42-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

⁹⁹ Постановление Правительства РФ от 01.12.2021 № 2148 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Национальная система пространственных данных»

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» проведение комплексных кадастровых работ с целью образования земельных участков возможно только при наличии проектов межевания территории.

По информации службы архитектуры Иркутской области в 2022 году за счет сложившейся экономии планируется предоставление субсидии на подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорий и (или) проектов межевания территорий). Заявки на участие в конкурсном отборе поступили от 9 муниципальных образований Иркутского района, в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп¹⁰⁰.

Дополнительная потребность на 2023 год на реализацию нового мероприятия «Проведение комплексных кадастровых работ» составляет 6 392,0 тыс. р.

1.3. По ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» финансирование увеличено на 48 221,3 тыс. р. или 20,1% (с 240 381,7 до 288 603,0 тыс. р.).

В рамках данного ОМ осуществляется содержания и обеспечения деятельности Минимущества.

Увеличение финансирования направлено на оплату труда работников службы архитектуры Иркутской области, в связи с реализацией с указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №№ 203-уг, 204-уг, 205-уг, 206-уг. Законопроектом расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций Минимущества на 2023 год предусмотрены в сумме 275 601,1 тыс. р., из них 211 675,2 тыс. р. – фонд оплаты труда, 63 925,9 тыс. р. – начисления на фонд оплаты труда.

Согласно информации, предоставленной Минимуществом, расходы на выплаты персоналу на 2023 год составляют 340 799,1 тыс. р., из них 262 018,5 тыс. р. – фонд оплаты труда, 78 780,6 тыс. р. – начисления на фонд оплаты труда.

Фонд оплаты труда определен в соответствии с действующим законодательством Иркутской области. Вместе с тем, расходы на выплаты персоналу обеспечены только на 80,1% от заявленной потребности. Дополнительная потребность на фонд оплаты труда на 2023 год составляет 65 197,0 тыс. р., из них 50 343,3 тыс. р. – фонд оплаты труда, 14 854,7 тыс. р. – начисления на фонд оплаты труда.

Кроме того, у Минимущества существует дополнительная потребность в сумме 2 976,0 тыс. р., из них на оплату услуг связи – 81,0 тыс. р., на приобретение расходных материалов – 1 500,0 тыс. р., для оплаты услуг по содержанию оргтехники – 1 395,0 тыс. р.

1.4. По ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» осуществляется содержания и обеспечения деятельности ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости».

Финансирование на 2023 год сохранено на уровне бюджетных ассигнований текущего финансового года и составило 75 560,6 тыс. р.

1.5. По ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» финансирование увеличено на 125 087,4 тыс. р. или 50,4 % (с

¹⁰⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на подготовку проектов документов градостроительного зонирования, субсидии на подготовку проектов документов территориального планирования, субсидии на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорий и (или) проектов межевания территорий), субсидии на проведение работ в отношении постановок на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования»

248 064,0 до 373 151,4 тыс. р.). В рамках данного ОМ осуществляется обеспечение деятельности ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области».

В целях проведения в 2023 году капитальных ремонтов объектов, находящихся в оперативном управлении было выделено 102 000,0 тыс. р. Вместе с тем, на основании сметных расчетов стоимость работ по проведению капитальных ремонтов составляет 204 327,6 тыс. р., соответственно дополнительно требуется выделение бюджетных ассигнований в сумме 102 327,6 тыс. р.

Капитальные ремонты планируется осуществить на следующих объектах, находящихся в оперативном управлении: г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 29; ул. Карла Маркса, д. 29 А; ул. Киевская, д. 1; ул. Сухэ-Батора, д. 16; респ. Бурятия, Тункинский р-н, п. Аршан, ул. Заречная, д.25.

Также увеличение финансирования осуществлено за счет перераспределения бюджетных ассигнований с ГП «Доступное жилье» в сумме 21 784,6 тыс. р., данные средства планируется направить на ремонт специализированного жилого фонда детей-сирот.

Планируется провести капитальные ремонты в жилых помещениях по адресам: р.п. Куйтун, ул. Киевская, д.4а, д.4а/1, д.4а/2; ул. Писецкого, д.7а; п. Баяндай, пер. Строительный, д. 2. Кроме того, часть бюджетных ассигнований будет направлена на подготовку ПСД на капитальный ремонт жилых помещений по адресу: г. Шелехов, ул. Известковая, д. 16, 17, 18, 19.

1.6. По ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области» финансирование на 2023 год не предусмотрено. В 2022 году в рамках данного ОМ Минимуществом осуществлялось приобретение в государственную собственность Иркутской области земельного участка и расположенного на нем объекта культурного наследия по адресу: г. Иркутск, ул. Карла Либкнехта, д.45А и 45Б по решению суда (16 331,1 тыс. р.).

1.7. По ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения, оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ объектов недвижимого имущества муниципальной собственности административного назначения» финансирование на 2023 год не предусмотрено. В 2022 году Минстроем осуществлялось финансирование (22 600,0 тыс. р.) выполнения проектных и изыскательских работ по следующим объектам:

- строительство автостанции в г. Тулуне Иркутской области, ул. Гидролизная, д. 11;
- строительство объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области в целях обеспечения деятельности органов ЗАГС.

1.8. По ОМ «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию реконструкции, сносу (демонтажу) и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих на праве оперативного управления, и объектов недвижимости, включенных в состав казны Иркутской области» финансирование на 2023 год уменьшено на 2 558,0 тыс. р. или на 54,4% (с 4 706,1 до 2 148,1 тыс. р.).

Бюджетные ассигнования планируется направить на изготовление ПСД на проведение реконструкции здания по адресу: г. Иркутск, ул. Российская, 20.

1.9. По ОМ «Реконструкция, снос (демонтаж) объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию реконструкции, сносу (демонтажу) и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости,

принадлежащих на праве оперативного управления и объектов недвижимости, включенных в состав казны Иркутской области» финансирование на 2023 год не предусмотрено, вместе с тем дополнительно требуется 2 220,0 тыс. р. на проведение сносов нежилых объектов казны согласно распоряжениям Минимущества (от 27.11.2020 № 1663/4, 29.12.2021 № 2017/и, 05.03.2021 № 358/и): Здание ТП п. Оса; Здание водонапорной башни и котельной п. Кутулик; Здание овощехранилища п. Александровское; АБЗ 48-й км автодороги Залари-Жигалово.

2. По ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» финансирование на 2023 год предлагается увеличить на 9 351,7 тыс. р. или 6,5% (с 143 615,9 до 152 967,6 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	143 615,9	152 967,6	9 351,7	6,5
ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	113 939,4	115 586,0	1 646,6	1,4
ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры»	29 676,5	37 381,6	7 705,1	26,0

2.1. По ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» Законопроектом финансирование увеличено на 1 646,6 тыс. р. (1,4%).

В рамках данного ОМ осуществляется предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области, а также обеспечение деятельности ОГБУ «Центр компетенций».

Размер субсидии ОГБУ «Центр компетенций» на 2023 год запланирован в объеме 21 076,7 тыс. р., с увеличением к 2022 году на 1 646,6 тыс. р. (8,5%), дополнительные средства предусмотрены на оплату договора аренды нежилого помещения по адресу ул. Степана Разина, 27.

Постановлением Правительства Иркутской области от 25.11.2019 № 976-пп¹⁰¹ ОГБУ «Центр компетенций» уполномочен на создание, эксплуатацию и ведение государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности на территории Иркутской области (далее – ГИСОГД Иркутской области). Введение ГИСОГД Иркутской области в эксплуатацию планируется осуществить в 2022 году.

На данный момент, по информации от ОГБУ «Центр компетенций», ГИСОГД Иркутской области нуждается в модернизации для соответствия требованиям законодательства в области градостроительной деятельности, а также проекту критериев уровня внедрения ГИСОГД в субъектах Российской Федерации на 2021-2022 годы.

Для бесперебойного функционирования и работы системы требуется закупить программные модули, также необходимы техподдержка лицензий ГИСОГД и технологическая и консультационная поддержка ГИСОГД. Дополнительная потребность ОГБУ «Центр компетенций» на 2023 год для эксплуатации ГИСОГД Иркутской области составляет 14 965,3 тыс. р.

¹⁰¹ Постановление Правительства Иркутской области от 25.11.2019 № 976-пп «Об определении областного государственного бюджетного учреждения «Центр компетенций» уполномоченным на создание, эксплуатацию и ведение государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, в том числе государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки осуществления полномочий в области градостроительной деятельности»

Субсидии муниципальным образованиям Иркутской области, предоставляются службой архитектуры Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп.

Субсидии из областного бюджета местным бюджетам предоставляются по следующим направлениям:

- 1) на актуализацию документов территориального планирования;
- 2) на актуализацию документов градостроительного зонирования;
- 3) на подготовку проектов документов территориального планирования;
- 4) на подготовку проектов документов градостроительного зонирования;
- 5) на подготовку документации по планировке территорий (проектов планировки территорий и (или) проектов межевания территорий);
- 6) на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области.

Начиная с редакции от 12.05.2021, положением о предоставлении субсидии предусмотрено предоставление субсидии на подготовку проектов документов территориального планирования, с редакции от 06.04.2022 в положение о предоставлении субсидии введена субсидия на подготовку проектов документов градостроительного зонирования.

Законопроектом на 2023 год предусмотрено финансирование по 4 направлениям предоставления субсидий в сумме 94 509,3 тыс. р., из них:

- на актуализацию документов территориального планирования 30 243,0 тыс. р.;
- на актуализацию документов градостроительного зонирования 51 035,0 тыс. р.;
- на подготовку проектов документов территориального планирования 9 450,9 тыс. р.;
- на подготовку проектов документов градостроительного зонирования 3 780,4 тыс. р.

В соответствии с п. 4 ст. 139 БК РФ распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервных фондов) утверждается законом о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 82-пп установлено, что распределение между муниципальными образованиями субсидий, предоставляемых службой архитектуры Иркутской области, осуществляется на конкурсной основе.

2.2. По ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры» финансирование планируется увеличить на 7 705,1 тыс. р. или 26,0 % (с 29 676,5 до 37 381,6 тыс. р.), в рамках данного ОМ осуществляется обеспечение деятельности службы архитектуры Иркутской области.

Увеличение финансирования направлено на оплату труда работников службы архитектуры Иркутской области, в связи с реализацией с указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №№ 203-уг, 204-уг, 205-уг, 206-уг.

Законопроектом расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций службы архитектуры Иркутской области на 2023 год предусмотрены в сумме 34 336,0 тыс. р., из них 26 714,7 тыс. р. – фонд оплаты труда, 7 621,3 тыс. р. – начисления на фонд оплаты труда.

Согласно информации от службы архитектуры Иркутской области расходы на выплаты персоналу на 2023 год составляют 42 911,7 тыс. р., из них 32 958,3 тыс. р. – фонд оплаты труда, 9 953,4 тыс. р. – начисления на фонд оплаты труда.

Фонд оплаты труда службы архитектуры Иркутской области определен в

соответствии с действующим законодательством Иркутской области. Вместе с тем, расходы на выплаты персоналу обеспечены только на 80,0% от заявленной потребности. Дополнительная потребность на фонд оплаты труда на 2023 год составляет 8 575,7 тыс. р., из них 6 243,6 тыс. р. – фонд оплаты труда, 2 332,1 тыс. р. – начисления на фонд оплаты труда.

3. По ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» финансирование на 2023 год увеличено на 109 754,7 тыс. р. или 17,5% (с 627 839,6 до 737 594,3 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	627 839,6	737 594,3	109 754,7	17,5
ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	624 275,5	662 254,0	37 978,5	6,1
ОМ «Капитальный ремонт объектов областной государственной собственности, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственным ему учреждением на праве оперативного управления»	2 861,9	75 340,30	72 478,4	2 532,5
ОМ «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственным ему учреждением на праве оперативного управления»	702,2	0,0	-702,2	-100,0

3.1. По ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» на 2023 год бюджетные ассигнования увеличены на 37 978,5 тыс. р. или 6,1 % относительно 2022 года (с 624 275,5 до 662 254,0 тыс. р.).

По мероприятию «Обеспечение условий для реализации необходимых мобилизационных мероприятий» Финансирование на 2023 год сохранено на уровне бюджетных ассигнований текущего финансового года и составило 28 793,4 тыс. р.

В рамках мероприятия «Осуществление функций управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» осуществляется обеспечение деятельности Управделами и его подведомственного учреждения ГКУ «ЦКО Губернатора и Правительства Иркутской области».

Финансирование увеличено на 37 978,5 тыс. р. или 6,4 % относительно 2022 года (с 595 482,1 до 633 460,6 тыс. р.), дополнительные средства предусмотрены на содержание Управделами и подведомственного учреждения, в том числе и на фонд оплаты труда государственных гражданских служащих.

Законопроектом расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций Управделами на 2023 год предусмотрены в сумме 29 388,2 тыс. р. (без учета иных выплат персоналу по КВР 122).

Согласно предоставленным расчетам расходы на выплаты персоналу на 2023 год в связи с реализацией с указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №№ 203-уг,

204-уг, 205-уг, 206-уг составляют 33 555,6 тыс. р., дополнительная потребность на фонд оплаты труда на 2023 год составляет 4 167,4 тыс. р.

3.2. По ОМ «Капитальный ремонт объектов областной государственной собственности, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственным ему учреждением на праве оперативного управления» на 2023 год предусмотрено возобновление финансирования в сумме 75 340,3 тыс. р.

В соответствии с обоснованием бюджетных ассигнований на капитальный ремонт стоимость работ по проведению капитальных ремонтов в 2023 году составляет 147 818,7 тыс. р. Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях составляет 72 478,4 тыс. р.

Капитальные ремонты планируется осуществить на следующих объектах:

- г. Иркутск, ул. Ленина, 1а (Часовня-памятник на месте разрушенного кафедрального собора во имя Казанской иконы Божией Матери);

- г. Иркутск, ул. Ленина, 1а (капитальный ремонт системы электроснабжения);

- г. Иркутск, ул. Подгорная, 78 (капитальный ремонт системы электроснабжения в здании гаража);

- г. Иркутск, ул. Горького, 31 (выборочный капитальный ремонт сети освещения);

- г. Иркутск, ул. Мухиной, 2а (выборочный капитальный ремонт сети освещения).

3.3. По ОМ «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» финансирование на 2023 год не предусмотрено (в 2022 году - 702,2 тыс. р.).

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2023 год предлагается утвердить в сумме 1 794 516,3 тыс. р. с увеличением по сравнению с 2022 годом на 242 762,4 тыс. р. или на 15,6 %.

2. В 2023 году не предусмотрена реализация трех основных мероприятий ГП, связанных окончанием в 2022 году финансирования выполнения проектных и изыскательских работ по объектам строительства автостанции в г. Тулуне и здания в целях обеспечения деятельности органов ЗАГС, также в 2023 году не планируется приобретения объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области.

Вместе с тем, на 2023 год предусмотрено возобновление финансирования по ОМ «Капитальный ремонт объектов областной государственной собственности, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и подведомственным ему учреждением на праве оперативного управления» в сумме 75 340,3 тыс. р. При этом стоимость работ по проведению капитальных ремонтов в 2023 году составляет 147 818,7 тыс. р., в связи с чем дополнительная потребность на эти цели составляет 72 478,4 тыс. р.

3. В рамках ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования» планируется продолжить предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной выплаты взамен предоставления в собственность бесплатно земельного участка, объем финансирования на 2023 год предусмотрен в сумме 156 000,0 тыс. р.

КСП области обращает внимание, что ежегодно, бюджетные ассигнования на эти цели остаются невостребованными. Так, в течение 2022 года бюджетные ассигнования по

данному мероприятию были уменьшены с 250 000,0 тыс. р. до 156 074,5 тыс. р., а исполнение на 01.10.2022 составило только 76 596,1 тыс. р. (49,1%). КСП области неоднократно отмечалось, что низкий размер социальной выплаты не позволит решить задачу по улучшению жилищных условий в отношении многодетных семей.

4. Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях подведомственного Минимуществому ОГКУ «Фонд имущества Иркутской области» на проведение в 2023 году капитальных ремонтов объектов, находящихся в оперативном управлении составляет 102 327,6 тыс. р.

5. Законопроектом на 2023 год предусмотрены ассигнования на внесенные с 01.07.2022 изменения в части увеличения оплаты труда государственных гражданских служащих. При этом аналогичных решений в отношении работников областных государственных учреждений в 2022 году не принималось, в связи с чем разрыв в соотношении оплаты труда работников учреждений и государственных гражданских служащих Иркутской области значительно увеличился, что требует дополнительной проработки.

6. Дополнительная потребность на выплаты государственным гражданским служащим сложилась в сумме 77 940,1 тыс. р., из них Минимущество – 65 197,0 тыс. р., служба архитектуры Иркутской области – 8 575,7 тыс. р., Управделами – 4 167,4 тыс. р.

7.21. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»

ГП «Развитие юстиции и правовой среды» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 01.11.2018 № 795-пп. Законопроектом предусматривается продление срока действия государственной программы Иркутской области на один год (до 2025 года).

Бюджетные ассигнования госпрограммы направлены на осуществление функций агентства по обеспечению деятельности мировых судей, службы записи актов гражданского состояния и подведомственных им учреждений (далее – Агентство, Служба ЗАГС).

Законопроектом предлагается увеличить объем финансового обеспечения мероприятий госпрограммы в 2023 году на 65 352,6 тыс. р. или 5,0%: с 1 314 158,8 тыс. р. до 1 379 511,4 тыс. р. (в том числе ФБ – 198 645,3 тыс. р., ОБ – 1 180 866,1 тыс. р.). На плановый период 2024 и 2025 годов объем бюджетных ассигнований ГП предусмотрен в меньшем объеме.

Предельные объемы, доведенные министерством финансов Иркутской области на реализацию мероприятий ГП в размере 1 429 751,0 тыс. р., распределены следующим образом:

- на Агентство – 1 160 179,3 тыс. р.;
- на Службу ЗАГС – 269 571,7 тыс. р.

Между тем, потребность в финансировании мероприятий ГП, заявленная ее исполнителями, составляет 1 793 123,7 тыс. р., то есть обеспеченность потребности составляет 79,7% (дополнительная потребность составляет 363 372,7 тыс. р.):

- Потребность Агентства на реализацию 2-х подпрограмм заявлена в объеме 1 373 827,4 тыс. р. (дополнительная потребность составляет 213 648,1 тыс. р., из них 150 025,3 тыс. р. – ФОТ с учетом начислений на оплату труда);

- Службой ЗАГС потребность на реализацию подпрограммы обозначена в объеме 419 296,3 тыс. р., (дополнительная потребность - 149 724,6 тыс. р. на оплату труда и страховым взносам).

Предлагаемые Законопроектом изменения произведены по всем (трем) подпрограммам, в наибольшем объеме по подпрограмме «Развитие юстиции в Иркутской области», что представлено в таблице:

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 7500000000)	1 314 158,8	1 379 511,4	65 352,6	5,0
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» (КЦСР 7510000000)	1 036 493,2	1 082 992,1	46 498,9	4,5
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения» (КЦСР 7520000000)	21 410,2	26 947,6	5 537,4	25,9
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (КЦСР 7530000000)	256 255,4	269 571,7	13 316,3	5,2

По состоянию на 01.10.2022 кассовое исполнение бюджетных расходов ГП составило 71,0%, в целом отмечается невысокое исполнение по всем подпрограммам. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	СБР 2022 г.	Исполнение	% исполнения
ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 7500000000)	1 189 089,4	843 748,5	71,0%
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» (КЦСР 7510000000)	911 423,8	655 874,4	72,0%
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения» (КЦСР 7520000000)	21 410,2	14 204,9	66,3%
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (КЦСР 7530000000)	256 255,4	173 669,1	67,8%

1. Финансовое обеспечение ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» Законопроектом предлагается в целом увеличить на 46 498,9 тыс. р. или на 4,5% (с 1 036 493,2 тыс. р. до 1 082 992,1 тыс. р.), что сложилось за счет увеличения и уменьшения ассигнований в рамках основных мероприятий, из них:

- на 152 268,1 тыс. р. или 30,9% (с 493 229,7 тыс. р. до 645 497,8 тыс. р.) по ОМ «Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» (КЦСР 7510100000), в том числе для оплаты труда областных государственных гражданских служащих, иных категорий работников Агентства.

По расчетам Агентства дополнительная потребность на оплату труда сотрудников Агентства на 2023 год составляет 150 025,3 тыс. р. (ФОТ с начислениями). Кроме того, дополнительное финансирование в сумме 1 071,9 тыс. р. требуется на обучение сотрудников Агентства в операционной системе Linux в соответствии с пунктом 3.6 протокола заседания Совета по защите информации при Губернаторе Иркутской области от 22.07.2022.

- на 32 025,4 тыс. р. или 7,9% (с 405 356,8 тыс. р. до 437 382,2 тыс. р.) по ОМ «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» (КЦСР 7510200000), из них: на капитальный ремонт крыши здания, расположенного по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Гайдара, 11 в сумме 8 842,5 тыс. р.; на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и

приравненных к ним местностях, и членов их семей в сумме 679,3 тыс. р. При этом на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа дополнительно требуется 506,2 тыс. р.

Из представленных обоснований следует, что в 2023 году Агентству необходимо дополнительное финансирование на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в сумме 44 809,9 тыс. р., из них: на оплату услуг по доставке судебной корреспонденции (22 985,1 тыс. р.), приобретение бумаги, немаркированных конвертов (7 810,2 тыс. р.), аренду помещений для размещения судебного участка мирового судьи (5 607,6 тыс. р.), мебели для судебных участков и прочего оборудования (4 865,2 тыс. р.); ремонт, охрана и содержание помещений (3 541,8 тыс. р.).

Уменьшены на 5 172,4 тыс. р. или 97,9% (с 5 284,5 тыс. р. до 112,1 тыс. р.) ассигнования в рамках ОМ «Осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (КЦСР 7510300000). Основными причинами являются изменение запланированной численности кандидатов в присяжные заседатели и сокращение сопутствующих расходов (канцелярские, почтовые и публикаций в СМИ).

По ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в целях обеспечения деятельности мировых судей» (КЦСР 7510400000) ресурсное обеспечение не предусмотрено (-7 552,8 тыс. р.).

Законопроектом не предусматривается в 2023 году приобретение недвижимого имущества для нужд Агентства.

В связи с прекращением предоставления субсидий из федерального бюджета в полном объеме (-125 069,4 тыс. р.) сокращены ассигнования на реализацию РП «Информационная инфраструктура» (КЦСР 751D200000) в части обеспечения мировых судей защищенного подключения к сети ГАС РФ «Правосудие». Средства областного бюджета в сумме 696,1 тыс. р. перераспределены на первоочередные расходы по материально-техническому обеспечению мировых судей.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на содержание и обеспечение деятельности ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» в сумме 48 627,3 тыс. р., при этом расчетный объем составляет 61 904,3 тыс. р. (недофинансирование составляет 13 277,0 тыс. р.). Изменение финансирования госпрограммы в разрезе основных мероприятий подпрограмм приведено в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» (КЦСР 7510000000)	1 036 493,2	1 082 992,1	46 498,9	4,5
ОМ «Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» (КЦСР 7510100000)	493 229,7	645 497,8	152 268,1	30,9
ОМ «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» (КЦСР 7510200000)	405 356,8	437 382,2	32 025,4	7,9
ОМ «Осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (КЦСР 7510300000)	5 284,5	112,1	-5 172,4	-97,9
ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в целях обеспечения деятельности мировых судей»	7 552,8		-7 552,8	

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Законопроект	Отклонение	
(КЦСР 7510400000)				
РП «Информационная инфраструктура (Иркутская область)» (КЦСР 751D200000)	125 069,4		-125 069,4	
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения» (КЦСР 7520000000)	21 410,2	26 947,6	5 537,4	25,9
ОМ «Развитие правовой грамотности и правосознания граждан» (КЦСР 7520100000)	21 410,2	26 947,6	5 537,4	25,9
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (КЦСР 7530000000)	256 255,4	269 571,7	13 316,3	5,2
ОМ «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (КЦСР 7530100000)	256 255,4	269 571,7	13 316,3	5,2

Министерством финансов Иркутской области дополнительно выделены бюджетные ассигнования на обеспечение указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №№ 203-уг, 204-уг, 205-уг, 206-уг на проведение капитального ремонта и иные направления деятельности Агентства в сумме 208 048,6 тыс. р.

2. По ПП «Развитие системы правового обеспечения населения» (КЦСР 7520000000) увеличены бюджетные ассигнования на 5 537,4 тыс. р. или на 25,9% (с 21 410,2 до 26 947,6 тыс. р.), которые будут направлены на содержание и обеспечение деятельности ОГКУ «Государственное юридическое бюро по Иркутской области» в сумме 23 947,6 тыс. р. и обеспечение оказания бесплатной юридической помощи по отдельным категориям граждан и юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Иркутской области в сумме 3 000,0 тыс. р.

Экспертиза Законопроекта показала, что финансовая обеспеченность подпрограммы составляет 100% и поэтому дополнительная потребность в ассигнованиях за счет областного бюджета отсутствует.

Бюджетные ассигнования на выплату заработной платы работникам учреждений (ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков мировых судей» и ОГКУ «Государственное юридическое бюро Иркутской области»), подведомственных Агентству в Законопроекте предусмотрены в полном объеме.

Планирование бюджетных ассигнований на 2023-2025 годы Агентством осуществлено в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденных приказом министерства финансов Иркутской области от 11.07.2022 № 38н-мпр.

Объем субвенций на 2023 год на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий рассчитан с учетом применения корректирующего коэффициента (0,9) и составил 50 034,6 тыс. р.

При этом Законом Иркутской области от 08.05.2009 № 20-ОЗ (в ред. от 12.03.2020) «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий», а также Приказом № 38н-мпр формула расчета указанной субвенции не содержит корректирующего коэффициента - 0,9.

Таким образом, Агентством в отступление от положений Закона Иркутской области № 20-ОЗ и Приказа № 38н-мпр объем бюджетных ассигнований, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, занижен на сумму 2 886,2 тыс. р.

3. На реализацию ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (КЦСР 7530000000) в 2023 году предлагается направить 269 571,7 тыс. р., что больше на 13 316,3 тыс. р. или 5,2% бюджетных расходов, утвержденных действующей редакцией Закона № 130-ОЗ (256 255,4 тыс. р.).

Потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию данной ПП составляет 419 296,3 тыс. р. Размер дополнительной потребности на 2023 год по фонду оплаты труда и страховым взносам сотрудников Службы ЗАГС составляет 149 724,6 тыс. р.

Аналогичная ситуация в части бюджетных расходов на оплату труда наблюдалась и в предыдущие периоды бюджетного планирования. КСП области неоднократно указывала на неполную финансовую обеспеченность государственной программы, риски образования кредиторской задолженности, в том числе с предложением по их решению (заключение от 09.11.2021 № 01/64-Э).

В Законопроекте учтены бюджетные ассигнования Службы ЗАГС на проведение текущих ремонтов в отделах по Нижнеудинскому району и г. Нижнеудинску, по Усольскому району и г. Усолье-Сибирское бюджетных ассигнований в сумме 10 773,5 тыс. р.

Преобладающий объем бюджетных расходов (198 533,2 тыс. р.) на реализацию подпрограммы предусмотрен за счет средств федерального бюджета (73,6%) в виде субвенции на осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области.

В 2023 году предложено за счет средств областного бюджета направить на реализацию подпрограммы ассигнований на 18 501,1 тыс. р. или 35,2% больше, чем уровень действующей редакции ГП.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение указов Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 №№ 203-уг, 204-уг, 205-уг, 206-уг и на деятельность службы в сумме 52 006,4 тыс. р.

Выводы

1. Законопроектом на реализацию ГП «Развитие юстиции и правовой среды» предусматриваются бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 1 379 511,4 тыс. р., бюджетные расходы являются обоснованными и соответствуют требованиям БК РФ.

2. Объем бюджетных ассигнований предлагается увеличить на 65 352,6 тыс. р. (5,0%), из них за счет средств федерального бюджета - 198 645,3 тыс. р., средств областного бюджета - 1 180 866,1 тыс. р.

3. Общая потребность финансирования на реализацию всех мероприятий ГП составляет 1 793 123,7 тыс. р., при этом финансовая обеспеченность составляет 79,7% (дополнительная потребность 363 372,7 тыс. р., в том числе и по оплате труда с начислениями).

4. В Законопроекте учтены бюджетные ассигнования на капитальный ремонт крыши здания и текущие ремонты помещений государственных учреждений Агентства и Службы ЗАГС в общей сумме 19 616,0 тыс. р.

5. Бюджетные ассигнования на ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» планируются в объеме 1 082 992,1 тыс. р. (с увеличением на 4,5%). При этом в 2023 году Агентству необходимо дополнительное финансирование на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в сумме 44 809,9 тыс. р.

6. На мероприятие ПП «Развитие системы правового обеспечения населения» объем бюджетных ассигнований увеличен в целом на 5 537,4 тыс. р. в соответствии с потребностью – 26 947,6 тыс. р.

7. Агентством в отступление от требований ст. 7 Закона Иркутской области № 20-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» и Приказа № 38н-мпр объем бюджетных ассигнований, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, занижен на сумму 2 886,2 тыс. р. и требует корректировки.

7.22. ГП «Развитие лесного хозяйства»

Государственная программа Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2018 № 861-пп (далее - ГП «Развитие лесного комплекса», ГП), на момент проведения экспертизы действует в редакции постановления Правительства Иркутской области от 22.08.2022 № 650-пп. Изменения в ГП, предусматривающие продление срока ее действия на 2025 год, планируемые объемы ресурсного обеспечения, соответствующие Законопроекту, не утверждены. В составе материалов к Законопроекту представлен проект постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 27 ноября 2018 года № 861-пп (без приложений), из которого следует, что рассмотренные ранее предложения о внесении изменений в ГП, представленные на экспертизу в КСП области в сентябре 2022 года, содержали иные объемы ресурсного обеспечения ГП на 2023 год: общий объем - 3 286 698,9 тыс. р, в т.ч. за счет ФБ - 1 922 246,1 тыс. р, за счет ОБ- 1 364 452,8 тыс. р.

В представленном к Законопроекту проекте изменений в ГП значения ресурсного обеспечения соответствуют отраженным в Законопроекте.

Законопроектом предлагаются объемы бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов: 2023 год - 1 594 636,9 тыс. р., 2024 год – 1 531 736,6 тыс. р., 2025 год – 1 537 508,3 тыс. р.

Объемы финансового обеспечения ГП на 2023 год в сравнении с Законом № 130-ОЗ в действующей редакции (на 2022 год) меньше на 2 303 559,3 тыс.р. (с 3 898 196,2 тыс. р.), в основном за счет федерального бюджета (-2 328 874,9 тыс. р.).

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, отмечается снижение общего объема доходов в проекте бюджета на 2023 год по сравнению с 2022 годом в связи с неполным распределением межбюджетных трансфертов в проекте закона о федеральном бюджете в редакции, подготовленной к первому чтению.

Принимая во внимание, что в силу Лесного кодекса РФ финансовое обеспечение мероприятий в лесной сфере является расходным обязательством Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ для осуществления полномочий РФ в области лесных отношений, переданных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса РФ, расчет которой осуществляется в соответствии с Правилами № 1404¹⁰² и Методикой № 2046¹⁰³, то

¹⁰² Правила определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденные Правительством Российской Федерации от 11.09.2020 № 1404 (далее – Правила № 1404).

¹⁰³ Постановление Правительства РФ от 25.11.2021 № 2046 «Об утверждении методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений,

планируемое в Законопроекте снижение финансового обеспечения переданных федеральных полномочий с 2 393 572,4 тыс. р. в 2022 году до 64 697,5 тыс. р. в 2023 году представляется необоснованным.

Представленное в Законопроекте финансовое обеспечение ГП «Развитие лесного хозяйства» в отсутствие федеральных источников не соответствует принципам бюджетной системы, определенным Бюджетным кодексом РФ: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32), достоверности бюджета (ст. 37).

Распределение объемов ассигнований на две подпрограммы (ПП): «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (7710000000); «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (7720000000) предлагается со значительным снижением к уровню текущего года (за счет средств федерального бюджета), что отражено в таблице:

Наименование (КСЦР)	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	тыс. р.	
			Отклонение сумма	%
ГП «Развитие лесного хозяйства» (7700000000)	3 898 196,2	1 594 636,9	-2 303 559,3	-59,1
ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (7710000000)	2 537 210,8	1 203 505,0	-1 333 705,8	-52,6
ПП обеспечивающая «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (7720000000)	1 360 985,4	391 131,9	-969 853,5	-71,3

Анализ финансирования ГП «Развитие лесного комплекса» за счет средств федерального бюджета по годам:

2019 год – 2 354 394,2 тыс. р.;

2020 год – 1 713 251,3 тыс. р.;

2021 год – 2 322 373,9 тыс. р.;

2022 год – 2 393 572,4 тыс. р.;

2023 год – 64 697,5 тыс. р. свидетельствует о некорректности планирования бюджетных ассигнований в областном бюджете на 2023 год, соответственно ресурсного обеспечения ГП.

Отсутствие в Законопроекте бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета, подлежащих предоставлению в форме субвенции на реализацию переданных федеральных полномочий в лесной сфере, не позволяет объективно осуществить экспертизу Законопроекта.

Проведен анализ изменения финансирования ГП за счет средств областного бюджета.

Объем финансирования за счет средств областного бюджета ежегодно находится на высоком уровне, в общем объеме финансирования ГП составляет более 50%:

2019 год – 1 380 586,7 тыс. р.;

2020 год – 1 382 411,5 тыс. р.;

2021 год – 1 272 730,3 тыс. р.

На 2022 год первоначально в областном бюджете за счет средств областного бюджета было предусмотрено 1 137 518,9 тыс. р. С внесением изменений в областной бюджет в июне¹⁰⁴ объем увеличен до 1 504 623,8 тыс. р. (на 367 104,9 тыс. р.).

На 2023 год объем финансирования ГП за счет средств областного бюджета по сравнению с 2022 годом предлагается увеличить на 25 315,6 тыс. р. до 1 529 939,4 тыс. р.

Сравнение объемов финансирования представлено в таблице:

тыс. р.

Наименование ГП, ПП	2022		2023	
	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Областной бюджет
ГП «Развитие лесного хозяйства» (7700000000)	2 393 572,4	1 504 623,8	64 697,5	1 594 636,9
ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (7710000000)	1 333 806,9	1 203 403,9	64 697,5	1 138 807,5
ПП обеспечивающая «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (7720000000)	1 059 765,5	301 219,9	0,0	391 131,9

1. На ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 771000000) общий объем планируемых бюджетных ассигнований предусмотрен 1 203 505,0 тыс. р.

В рамках подпрограммы средства федерального бюджета предусмотрены только на реализацию регионального проекта «Сохранение лесов» (64 697,5 тыс. р.):

- мероприятие «Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов РФ лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров» (КЦСР 771GA54320, КВР 200) - 64 637,7 тыс. р. со снижением к уровню текущего года (198 609,1 тыс. р.) на 133 971,4 тыс. р.;

- мероприятие «Формирование запаса лесных семян для лесовосстановления» (КЦСР 771GA54310, КВР 600) – 59,8 тыс. р.

1.1. В разрезе основных мероприятий подпрограммы предлагаемые законопроектом объемы финансирования в сравнении с предусмотренными в текущем году, представлены в таблице:

тыс. р.

ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (7710000000)				
Наименование ОМ (КЦСР), мероприятий		Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Разница
1		2	3	4
1. ОМ «Обеспечение использования лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710100000), мероприятия: -«Выполнение работ по отводу лесосек»	Всего	13 234,4	15 000,0	+1 765,6
	ОБ	10 177,7	15 000,0	+ 4 822,3
	ФБ	3 056,7	0	-3 056,7
2. ОМ «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» (КЦСР 7710200000)	Всего	1 922 181,9	1 121 107,5	-801 074,4
	ОБ	1 122 354,1	1 121 107,5	- 1 246,6

¹⁰⁴ Закон Иркутской области от 28.06.2022 № 42-ОЗ.

ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (7710000000)				
мероприятия:				
-«Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ авиационным способом»	ФБ	799 827,8	0,0	-799 827,8
-«Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ наземным способом»				
-«Ликвидация лесного пожара силами парашютно-десантной службы»				
-«Ликвидация лесного пожара силами наземных пожарных формирований»				
-«Переподготовка летчиков-наблюдателей»				
-«Приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров»				
3. ОМ «Защита лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710300000), мероприятия:	Всего	131 606,0	0,0	-131 606,0
	ОБ	0,0	0,0	0,0
-«Уничтожение или подавление численности вредных организмов»	ФБ	131 606,0	0,0	-131 606,0
-«Санитарно-оздоровительные мероприятия»		61 605,1		
		70 000,9		
4. ОМ «Воспроизводство лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710400000) мероприятия:	Всего	10 627,5	0,0	-10 627,5
	ОБ	0,0	0,0	0,0
-«Проведение ухода за лесами»	ФБ	10 627,5	0,0	-10 627,5
5. ОМ «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» (КЦСР 7710500000) мероприятия:	Всего	200 342,2	2 700,0	-197 642,2
	ОБ	56 521,1	2 700,0	-53 821,1
-«Проведение лесоустройства на землях лесного фонда»	ФБ	143 821,1	0,0	-143 821,1
-«Разработка лесного плана субъекта Российской Федерации и внесение в него изменений»				
-«Разработка лесохозяйственных регламентов лесничеств, лесопарков и внесение в них изменений»				
-«Приобретение лесопатрульной техники и оборудования для государственных лесных инспекторов»				
-«Проектирование лесных участков»				
6. ОМ «Разработка проектной документации на строительство лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработке лесосеменного сырья» (7710600000)	Всего	14 351,0	0,0	-14 351,0
	ОБ	14 351,0	0,0	-14 351,0
	ФБ	0,0	0,0	0,0
7. РМ «Сохранение лесов» (771GA00000)	Всего	244 867,8	64 697,5	-180 170,3
	ОБ	0,0	0,0	0,0
	ФБ	244 867,8	64 697,5	-180 170,3

ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (7710000000)				
Всего на подпрограмму	Всего	2 537 210,8	1 203 505,0	-1 333 705,8
	ОБ	1 203 403,9	1 138 807,5	- 64 596,4
	ФБ	1 333 806,9	64 697,5	-1 269 109,4

Картина, представленная в проекте областного бюджета на 2023 год по ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000), обусловлена отсутствием распределения бюджетных средств из федерального бюджета.

1.2. Основной объем бюджетных средств за счет областного бюджета, как и в 2022 году, предусматривается на ОМ «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» (КЦСР 771020000).

Общий объем финансирования этого основного мероприятия в 2022 году первоначально предусмотрен 1 680 886,4 тыс. р. с увеличением (в июне) до 1 922 181,9 тыс. р. В том числе за счет средств областного бюджета предусмотрено 881 058,6 тыс. р. (из 1 137 518,9 тыс. р. - общего объема средств, предусмотренного на госпрограмму за счет средств областного бюджета) с увеличением на 241 295,5 тыс. р. (до 1 122 354,1 тыс. р.).

Распределение финансирования указанного основного мероприятия по источникам финансирования показано в таблице:

тыс. р.

ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области»			
Наименование ОМ, мероприятий	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Областной бюджет
	2022 год		2023 год
ОМ «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» (КЦСР 771020000) в том числе распределение на мероприятия, предусмотренные в ГП:	799 827,8	1 122 354,1	1 121 107,5
-«Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ, авиационным способом»	484 519,0	207 031,1	214 100,1
-«Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ, наземным способом»	51 532,1	796 605,5	907 007,4
-«Ликвидация лесного пожара силами парашютно-десантной службы»	183 776,7	0,0	0,0
-«Ликвидация лесного пожара силами наземных пожарных формирований»	80 000,0	0,0	0,0
-«Приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров»	0,0	118 717,5	0,0

В областном бюджете распределение финансирования на указанные мероприятия не предусмотрено, оно отражено в ГП. Как видно из таблицы, на тушение лесных пожаров в 2022 году за счет средств федерального бюджета предусмотрено 263 776,7 тыс. р., на 2023 год пока не планируется.

На мероприятия по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров авиационным способом на 2022 год основной объем финансирования предусмотрен за счет средств федерального бюджета (484 519,0 тыс. р.) с дополнительным финансированием за счет средств областного бюджета (207 031,1 тыс. р.); на 2023 год - за счет областного бюджета 214 100,1 тыс. р.

На мероприятия по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров наземным способом основной объем финансирования предусмотрен на 2022 год и планируется на 2023 год за счет средств областного бюджета (796 605,5 тыс. р. в 2022 году, 907 007,4 тыс. р. на 2023 год).

В рамках ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» и, в частности, основного мероприятия «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» осуществляется финансирование подведомственных министерству лесного комплекса Иркутской области (далее – Минлес) автономных учреждений (по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»), которыми выполняются мероприятия, направленные на охрану, защиту и воспроизводство лесов, в том числе наземный и авиамониторинг, а также тушение лесных пожаров.

По данным Пояснительной записки ф.0503160 к годовой бюджетной отчетности за 2021 год в ведении Минлеса на 01.01.2021 число областных государственных автономных учреждений составило 10 единиц. По данным официального сайта Минлеса таких учреждений 4:

1. ОГАУ «Центр лесовосстановления»,
2. ОГАУ «Региональный лесопожарный центр Иркутской области»,
3. ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов»,
4. ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» (27 филиалов).

Штатная численность работников областных государственных автономных учреждений, подведомственных Минлесу, по итогам 2021 года составляла 3 712 единиц, фактическая численность 2 584 единицы.

Следует отметить, что на официальном сайте Минлеса в сети Интернет сведения о деятельности подведомственных учреждений не актуализированы с 2021 года, не отражены нормативные-правовые акты, регулирующие деятельность подведомственных учреждений, с несоблюдением положений пункта 6 Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.10.2007 № 684 отчеты учреждений на официальном сайте министерства не размещены, не актуализирована информация о деятельности учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (bus.gov.ru).

Деятельность автономных учреждений финансируется за счет двух источников: федерального бюджета и областного бюджета. Поскольку законодательством допускается осуществление автономными учреждениями внебюджетной деятельности, то источником финансирования учреждений, подведомственных Минлесу являются также доходы от внебюджетной деятельности.

В рамках основного мероприятия «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» в 2022 году предусмотрено 118 717,5 тыс. р. на закупку пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров в целях оснащения лесопожарных станций (КЦСР 7710220260 «Осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений в соответствии со статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации», КВР 200). В Законопроекте на 2023 год ассигнования на аналогичное мероприятие не запланированы. Однако, исходя из материалов экспертизы, Минлесом рассматривается необходимость оснащения пожарной техникой и оборудованием планируемых к созданию двух лесопожарных станций (ЛПС) 3 типа в г.

Киренске Киренского района, г. Тулуне Тулунского района (путем изменения типа ЛПС с 1 типа в г. Киренске и 2 типа в г. Тулуне на ЛПС 3 типа -). Согласно примечаниям к Нормативам обеспеченности субъекта Российской Федерации лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров, утвержденным Распоряжением Правительства РФ от 19.07.2019 № 1605-р, если в лесах на территории субъекта РФ ежегодно в силу природно-климатических особенностей региона имеется высокая вероятность возникновения лесных пожаров, требующих привлечения дополнительных сил и средств, специальной техники сверх количества, имеющегося на территории лесничеств, создается лесопожарная станция 3-го типа - ЛПС-3, предназначенная для проведения межрайонного маневрирования с целью оперативного направления дополнительных сил и средств пожаротушения местным лесопожарным формированиям, территориальным лесопожарным станциям и авиаотделениям.

Однако оснащение лесопожарных станций пожарной техникой и оборудованием относится к федеральным расходным обязательствам.

Как указано в пункте 2 названного Распоряжения Правительства РФ, его реализация осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных органам исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченным в области лесных отношений, в законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Правилами № 1404 общий объем субвенции из федерального бюджета определяется с учетом объема фактической потребности субъекта РФ в оснащении учреждений, подведомственных органу государственной власти субъекта РФ, осуществляющему переданные полномочия, специализированной лесопожарной техникой и оборудованием, техникой и оборудованием, необходимыми для патрулирования лесов, в связи с чем основания для увеличения расходов областного бюджета на эти цели отсутствуют.

Оснащение лесопожарной техникой за счет средств федерального бюджета осуществляется в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» с 2019 года (2019 год – 263 619,1 тыс. р.; 2020 год – 139 465,9 тыс. р.; 2021 год – 235 522,0 тыс. р., 2022 год – 198 609,1 тыс.р.).

1.3. По ОМ «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» (КЦСР 7710500000) Законопроектом предусмотрено 2 700,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета на мероприятие «Проектирование лесных участков».

1.4. В рамках ОМ «Разработка проектной документации на строительство лесосеменного центра по выращиванию хвойных древесных пород с закрытой корневой системой и переработке лесосеменного сырья» (КЦСР 7710600000) в 2022 году на одноименное мероприятие предусмотрено 14 351,0 тыс. р.

Из материалов экспертизы усматривается, что на 2023 год объемы бюджетных инвестиций на строительство объекта за счет средств областного бюджета не запланированы, поскольку не подготовлена проектная документация.

2. По ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000), содержащей одно основное мероприятие, ассигнования предусмотрены за счет средств областного бюджета в объеме 391 131,9 тыс. р. Средства федерального бюджета не распределены.

Изменение планируемых бюджетных ассигнований представлено в таблице:

ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (7720000000)				
Наименование ОМ, мероприятий	Закон № 130-ОЗ (в ред. от 26.09.2022)	Законопроект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
Всего на ПП:	1 360 985,4	391 131,9	-969 853,5	-71,3
ОМ «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства» (7720100000)	1 360 985,4	391 131,9	-969 853,5	-71,3
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (7720120100)	40 454,5	45 849,2	5 394,7	13,3
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (7720120240)	260 765,4	345 282,7	84 517,3	32,4
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (7720151290)	1 059 765,5	0,0	-1 059 765,5	-100,0

Объем бюджетных ассигнований на 2023 год за счет областного бюджета к уровню 2022 года (301 219,9 тыс. р.) увеличен на 89 912,0 тыс. р., что обусловлено Законом Иркутской области от 14.09.2022 № 59-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области» и указами Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 203-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», от 16.09.2022 № 204-уг «О внесении изменения в размеры месячных окладов государственных гражданских служащих Иркутской области в соответствии с присвоенными классными чинами государственной гражданской службы Иркутской области (окладов за классный чин)», от 16.09.2022 № 205-уг «О размерах ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы Иркутской области, выплачиваемой государственным гражданским служащим Иркутской области», от 16.09.2022 № 206-уг «О формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Иркутской области в исполнительных органах государственной власти Иркутской области, аппаратах Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

Ассигнования по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами») предусмотрены в объеме 323 359,8 тыс. р., по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в объеме 66 672,7 тыс. р.

По расчетам Минлеса финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области по оплате труда областных государственных служащих, выполняющих областные полномочия в лесной сфере и выполняющих переданные федеральные полномочия в лесной сфере предусмотрено не в полном объеме.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ГП «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000) на 2023 год предусмотрены в объеме 1 594 636,9 тыс. р., что меньше, чем в 2022 году (3 898 196,2 тыс. р.) на 2 303 559,3 тыс.р. в основном за счет федерального бюджета (-2 328 874,9 тыс. р.).

На момент экспертизы проекта областного бюджета на 2023 год субвенция из федерального бюджета не распределена. Федеральные средства в проекте федерального бюджета на 2023 год предусмотрены только в части федерального проекта «Сохранение лесов» в объеме 64 697,5 тыс. р.

Отсутствие в проекте областного бюджета на 2023 год объемов финансирования полномочий РФ в области лесных отношений за счет средств федерального бюджета не соответствует принципам бюджетной системы, определенным Бюджетным кодексом РФ: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32), достоверности бюджета (ст. 37).

2. Объем планируемых ассигнований на 2023 год за счет областного бюджета по сравнению с 2022 годом предлагается увеличить на 25 315,6 тыс. р. до 1 529 939,4 тыс. р., что по сравнению с объемом ассигнований, предусмотренным на 2021 год (1 272 730,3 тыс. р.) составит увеличение на 257 209,1 тыс.р.

3. Основной объем средств областного бюджета предусматривается на ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 771000000) – 1 138 807,5 тыс. р. и из них на основное мероприятие «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» - 1 121 107,5 тыс.р.

4. На ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 772000000), состоящую из одного основного мероприятия, ассигнования предусмотрены за счет средств областного бюджета в объеме 391 131,9 тыс. р., на содержание министерства лесного комплекса Иркутской области, в части, в основном, оплаты труда областных государственных служащих и иных работников министерства, в доле, относящейся к расходным обязательствам Иркутской области, в объеме, по расчетам Минлеса, не соответствующим расходным обязательствам.

8. Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В Законопроекте на реализацию непрограммных направлений деятельности предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 2 719 121,9 тыс. р., на 2024 год в сумме 2 179 423,2 тыс. р., на 2025 год в сумме 2 639 536,5 тыс. р.

тыс. р.

Наименование	Законопроект на 2023 год	Законопроект на 2024 год	Законопроект на 2025 год
Непрограммные расходы	2 719 121,9	2 179 423,2	2 639 536,5
Выполнение функций Законодательного Собрания Иркутской области	687 022,1	602 183,5	602 183,5
Обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий	701 480,8	185 349,4	641 149,4
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области	41 618,7	34 316,0	34 316,0
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области	25 308,7	20 830,1	20 830,1
Выполнение функций Контрольно-счетной палаты Иркутской области	141 921,0	111 478,6	111 478,6
Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области	15 787,6	14 008,0	14 008,0
Обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных отдельным полномочий Российской Федерации	161 254,3	166 528,9	170 842,2
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, сенаторов Российской Федерации и их помощников в	44 728,7	44 728,7	44 728,7

Наименование	Законопроект на 2023 год	Законопроект на 2024 год	Законопроект на 2025 год
субъектах Российской Федерации			
Непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти Иркутской области	900 000,0	1 000 000,0	1 000 000,0

За счет средств федерального бюджета на предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субвенции для осуществления переданных полномочий в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 110 902,6 тыс. р., на 2024 год в сумме 116 177,2 тыс. р., на 2025 год в сумме 120 490,5 тыс. р.

За счет средств областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на:

обеспечение деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов на 2023 год в сумме 1 611 778,1 тыс. р., на 2024 год – 966 804,8 тыс. р., на 2025 год – 1 422 604,8 тыс. р., из них на содержание:

– Законодательного Собрания Иркутской области на 2023 год в сумме 686 037,3 тыс. р., на 2024-2025 годы в сумме 601 198,7 тыс. р. ежегодно;

– Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий Иркутской области на 2023 год в сумме 245 634,5 тыс. р., на 2024-2025 годы в сумме 185 303,1 тыс. р. ежегодно;

– Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2023 год в сумме 141 841,3 тыс. р., на 2024-2025 годы в сумме 111 398,9 тыс. р. ежегодно;

– Уполномоченного по правам человека в Иркутской области и его аппарата на 2023 год в сумме 41 498,7 тыс. р., на 2024-2025 годы в сумме 34 196,0 тыс. р. ежегодно;

– Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области и его аппарата на 2023 год в сумме 25 178,7 тыс. р., на 2024-2025 годы в сумме 20 700,1 тыс. р. ежегодно;

– Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области и его аппарата на 2023 год в сумме 15 787,6 тыс. р., на 2024-2025 годы в сумме 14 008,0 тыс. р. ежегодно;

обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников на 2023-2025 годы в сумме 44 728,7 тыс. р. ежегодно;

дополнительное образование государственных гражданских служащих Иркутской области на 2023-2025 годы в сумме 1 060,8 тыс. р. ежегодно, в том числе:

– Законодательному Собранию Иркутской области на 2023-2025 годы в сумме 684,8 тыс. р. ежегодно;

– Избирательной комиссии Иркутской области на 2023-2025 годы в сумме 46,3 тыс. р. ежегодно;

– Контрольно-счетной палате Иркутской области на 2023-2025 годы в сумме 79,7 тыс. р. ежегодно;

– Уполномоченному по правам человека в Иркутской области и его аппарата на 2023-2025 годы в сумме 120,0 тыс. р. ежегодно;

– Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской области и его аппарата на 2023-2025 годы в сумме 130,0 тыс. р. ежегодно;

предоставление субвенций муниципальным образованиям Иркутской области на 2023-2025 годы в сумме 50 351,7 тыс. р. ежегодно, в том числе на:

– осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий на 2023-2025 годы в сумме 50 034,6 тыс. р. ежегодно;

– осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности на 2023-2025 годы в сумме 317,1 тыс. р. ежегодно;

проведение выборов Губернатора Иркутской области на 2025 год в сумме 455 800,0 тыс. р.;

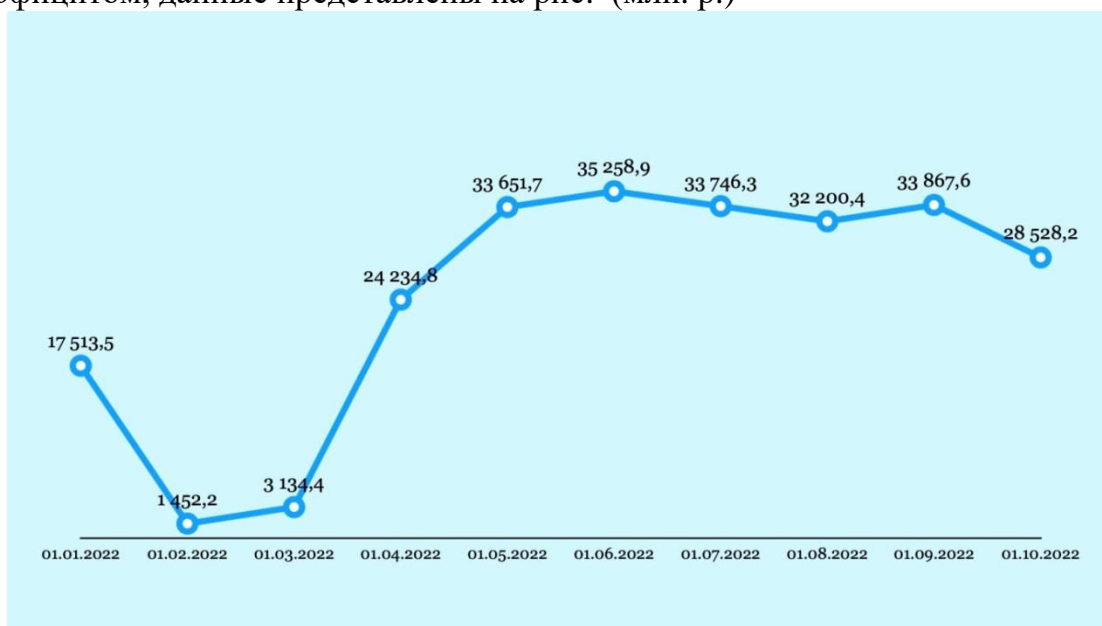
проведение выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти Иркутской области на 2023 год в сумме 455 800,0 тыс. р.;

реализацию государственных функций по мобилизационной подготовке экономики Законодательным Собранием Иркутской области на 2023-2025 годы в сумме 300,0 тыс. р. ежегодно.

Кроме того, проектом закона предусмотрено формирование резервных средств областного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также за счет грантов из федерального бюджета в форме субсидий государственным учреждениям Иркутской области, на 2023 год в сумме 900 000,0 тыс. р., на 2024-2025 годы в сумме 1 000 000,0 тыс. р. ежегодно.

9. Анализ формирования источников финансирования дефицита областного бюджета

Законопроектом предлагается утвердить: в 2023 году дефицит в размере 19 432 184,1 тыс. р., в 2024 году дефицит в размере 8 821 792,1 тыс. р., в 2025 году планируется дефицит в объеме 219 453,4 тыс. р. Прогнозируемый размер бюджетного дефицита не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ. Согласно ожидаемому исполнению областного бюджета за 2022 год дефицит бюджета составит - 16 718 800,8 тыс. р. Анализ отчетных данных об исполнении областного бюджета в 2021 году показывает, что фактически бюджет в течение с 01.01.2022 по 01.10.2022 исполняется с профицитом, данные представлены на рис. (млн. р.)



На 2023 год и плановый период до 2025 года предусмотрены следующие источники финансирования дефицита областного бюджета:

1. Кредиты кредитных организаций.

Привлечение кредитов кредитных организаций запланировано на 2023-2025 годы в объемах 35 075 557,9 тыс. р., 23 636 108,4 тыс. р. и 20 089 102,5 тыс. р. соответственно.

Погашение кредитов кредитных организаций составит в 2023 году 19 476 671,6 тыс. р., в 2024 году – 16 987 578,6 тыс. р., в 2025 году – 17 581 651,9 тыс. р.

2. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запланировано на 2023-2025 годы в объемах 23 968 256,8 тыс. р., 20 068 491,6 тыс. р. и 17 581 651,9 тыс. р. соответственно в виде:

бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на 2023-2024 годы в объемах 4 491 585,2 тыс. р. и 3 080 913,0 тыс. р. соответственно;

кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета (далее – краткосрочные бюджетные кредиты) на 2023-2025 годы в объемах 19 476 671,6 тыс. р., 16 987 578,6 тыс. р. и 17 581 651,9 тыс. р. соответственно.

Погашение по бюджетным кредитам на 2023-2025 годы предусмотрено в объемах 20 180 841,6 тыс. р., 17 988 775,7 тыс. р. и 20 818 930,6 тыс. р. соответственно в виде:

задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета в соответствии с установленными графиками платежей в 2023-2025 годах в объемах 704 170,0 тыс. р., 1 001 197,1 тыс. р. и 3 237 278,7 тыс. р. соответственно;

кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета (далее – краткосрочные бюджетные кредиты) на 2023-2025 годы в объемах 19 476 671,6 тыс. р., 16 987 578,6 тыс. р. и 17 581 651,9 тыс. р. соответственно.

3. Иные источники финансирования дефицита областного бюджета.

На 2023-2025 годы предусмотрено предоставление из областного бюджета местным бюджетам бюджетных кредитов сроком до 3-х лет по ставке 0,1% годовых.

Объем предоставления бюджетных кредитов в 2023-2025 годах составит 350 000,0 тыс. р. ежегодно, из них:

на предоставление бюджетных кредитов для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения (за счет средств дорожного фонда) в 2023-2025 годах в сумме 150 000,0 тыс. р. ежегодно;

для финансирования дефицитов местных бюджетов в 2023-2025 годах по 200 000,0 тыс. р. ежегодно.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям, на 2023 год запланирован в объеме 395 882,6 тыс. р., на 2024 год – 443 546,4 тыс. р., на 2025 год – 1 299 281,5 тыс. р.

В Законопроекте не учтены новации Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), принятые в 2022 году. В соответствии с требованиями п. 1 ст. 95 БК РФ в редакции Федерального закона от 9 марта 2022 г. № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» в состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта РФ включаются: остатки средств, складывающиеся на начало очередного финансового года, на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами получателей средств из бюджета, государственных бюджетных, автономных учреждений, открытых финансовому органу субъекта РФ с

высоким уровнем долговой устойчивости и в бюджете которого расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ. При этом указанные остатки средств, использованные для внутреннего финансирования дефицита бюджета в текущем финансовом году, подлежат восстановлению в очередном финансовом году на соответствующих казначейских счетах.

Статьей 30 Законопроекта предусматривается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов без привлечения указанных средств.

При этом по данным раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета», гр. 5 «Исполнено» отчетов об исполнении бюджета (ф. 0503117) - за период январь – сентябрь 2022 в составе источников финансирования дефицита бюджета по КБК 000 01 06 10 02 02 0000 550 отражен показатель «Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями» в размере 2 320 000,0 тыс. р. со знаком (минус). Данный факт свидетельствует о погашении министерством финансов заимствованных средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств бюджета на единый счет бюджета, привлеченных в ходе исполнения бюджета.

10. Государственный долг Иркутской области, расходы на его обслуживание

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов для повышения эффективности управления государственным долгом в регионе ежегодно утверждаются основные направления долговой политики Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период, которые в том числе включают в себя ограничения, установленные условиями, заключенным с Минфином России соглашениям о привлечении бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также реструктуризации обязательств по ним.

Основными направлениями долговой политики региона на период 2023-2025 годов являются:

- обеспечение высокого уровня долговой устойчивости региона за счет обеспечения соответствующих показателей на уровне, определенном бюджетным законодательством для группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

- осуществление систематического отбора форм заимствований, максимально соответствующих потребностям областного бюджета и способствующих снижению стоимости заимствований;

- снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов и (или) экономии расходов при исполнении бюджета на сокращение объема государственного долга Иркутской области;

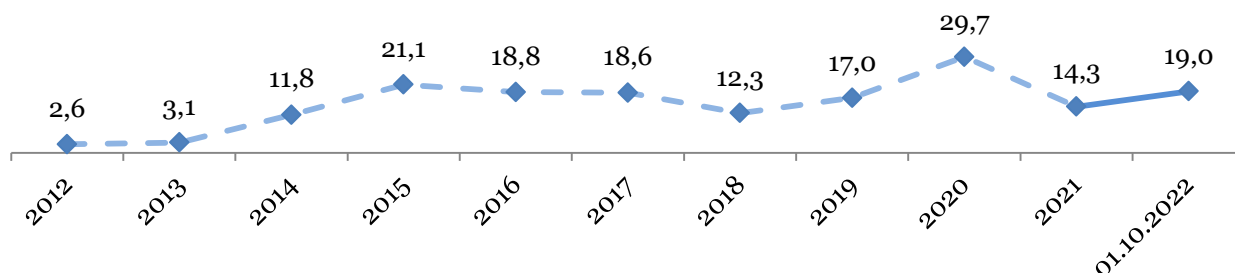
- поддержание репутации региона в качестве заемщика высокой степени надежности и кредитоспособности за счет осуществления мероприятий, направленных на повышение кредитного рейтинга Иркутской области.

Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области составит на 01.01.2024 - 50 633 599,9 тыс. р. (25,6% от общего объема доходов за исключением

безвозмездных перечислений), на 01.01.2025 - 59 361 845,6 тыс. р. (29,1%), на 01.01.2026 - 58 632 017,4 тыс. р. (27,8%). Предоставление государственных гарантий Иркутской области в 2023 году и плановом периоде до 2025 года не планируется.

По состоянию на 01.10.2022 госдолг Иркутской области составил 19 026,2 млн. р.

Государственный долг Иркутской области



По состоянию 01.10.2022 отношение госдолга к доходам без учета безвозмездных поступлений Иркутской области составило на 10,2%, что является 2-ым показателем среди субъектов РФ, входящих в состав СФО (после Алтайского края).

Наименование субъекта РФ	Отношение госдолга к доходам без учета безвозмездных поступлений	Объем государственного долга, млн. р. на 01.10.2022
Красноярский край	24,2%	62 234,1
Кемеровская область	23,5%	58 234,2
Томская область	83,1%	54 749,7
Омская область	58,9%	47 622,6
Новосибирская область	23,8%	46 649,6
Республика Хакасия	86,9%	25 082,2
Иркутская область	10,2%	19 026,2
Республика Тыва	50,1%	4 188,2
Алтайский край	5,4%	4 006,5
Республика Алтай	29,2%	2 315,5

10. Анализ методик (проектов методик) и расчетов распределения межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями области

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ, статьей 15 Закона № 55-оз к Законопроекту представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения МБТ между МО.

В ходе выборочного анализа методик (порядка, способа) расчетов распределения дотаций и субвенций отклонений их положений от требований статей 137, 138, части 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, не установлено.

Оценкой расчетов объемов бюджетных ассигнований для распределения МБТ между МО установлено, что отдельными ГРБС объем субвенций рассчитан не в соответствии с формулами расчетов, приведенных в методиках, а именно:

- объем бюджетных ассигнований на предоставление субвенций местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев, рассчитан в соответствии с Порядком определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий по организации

мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев, утвержденным Законом Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ, приказом Службы от 29.04.2021 № 45-спр и соответствует расчету распределения субвенции на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (таблица № 12 Приложения № 16).

Вместе с тем, на момент проведения экспертизы Законопроекта приказ Службы от 29.04.2021 № 45-спр отменен, приказом Службы от 25.10.2022 № 153-спр утверждены новые нормативы средней стоимости услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев (в среднем увеличение нормативов составило 7,3 – 7,9%).

Таким образом, объем субвенции, предложенный в Законопроекте, расчет которого основан на отмененном приказе Службы от 29.04.2021 № 45-спр, потребует корректировки во 2-м чтении на сумму расчетно 5,6 млн. р. с соответствующими корректировками по распределению субвенции по муниципальным образованиям в таблице 12 приложения №16.

- объем субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда на 2023 год занижен на сумму 4 670,7 тыс. р., в расчете не учтены расходы на материальные затраты в размере 3 935,7 тыс. р., расходы на выплату заработной платы и начислений на нее в размере 735 тыс. р. Бюджетные ассигнования распределены министерством труда и занятости с отступлением от требований статьи 7(1) Закона Иркутской области от 24.07.2008 № 63-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» и потребует корректировки.

- объем субвенций на 2023 год на осуществление областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий рассчитан Агентством мировых судей с учетом применения корректирующего коэффициента (0,9).

При этом Законом Иркутской области от 08.05.2009 № 20-ОЗ (в ред. от 12.03.2020) «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий», а также Приказом № 38н-мпр формула расчета не содержит корректирующего коэффициента - 0,9.

В отступление от положений Закона Иркутской области № 20-ОЗ и Приказа № 38н-мпр объем бюджетных ассигнований, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, Агентством мировых судей занижен на сумму 2 886,2 тыс. р.

11. Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта

Часть 3 статьи 12 проекта Закона области не соответствует ч.4 ст.139 БК РФ.

Частью 1 статьи 12 проекта Закона области утверждается перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из областного бюджета в 2023 – 2025 годах в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий ОМС по решению вопросов местного значения (приложение 14).

Частью 2 статьи 12 утверждено распределение субсидий местным бюджетам (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Иркутской области и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента РФ и Правительства РФ согласно приложению 15).

Частью 3 статьи 12 проекта Закона области предусмотрено, что распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета, за исключением субсидий,

распределение которых установлено согласно приложению 15 к настоящему Закону, утверждается нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

В ст.12 проекта Закона нет нормы о порядке утверждения субсидий, определенных как исключения в ч.2 ст.12 проекта (субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий, распределяемых за счет средств резервного фонда Правительства Иркутской области и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента и Правительства РФ), а из формулировки ч.3 ст.12 проекта не следует однозначно, что речь идет исключительно об этих категориях субсидий, в то время как того требует часть 4 ст. 139 БК РФ, части 3 и 6 ст. 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». На то, что распределение только трех названных субсидий допускается нормативным - правовым актом высшего исполнительного органа госвласти субъекта РФ, без внесения изменений в закон о региональном бюджете, обращает внимание и Министерство финансов РФ в письме от 19.11.2019 № 06-04-12/01/89365.

В соответствии с требованиями части 4 ст. 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» выражения в правовых актах области должны использоваться в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в Конституции Российской Федерации, федеральных законах и иных федеральных правовых актах, Уставе Иркутской области, законах области и иных нормативных правовых актах области.

С учетом изложенного, предлагается изложить ч. 3 ст.12 проекта Закона области следующим образом:

«3. Распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Иркутской области и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утверждается нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, принимаемыми в соответствии с настоящим Законом.»,
или в такой редакции:

«3. Распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Иркутской области и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, т.е., за исключением субсидий, распределение которых установлено согласно приложению 15 к настоящему Закону, утверждается нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, принимаемыми в соответствии с настоящим Законом».

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Махтина Ю.Б., Корень К.С., Гамзулин Ю.В., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева