

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс (3952) 280-222
тел: (3952) 20-43-27;
тел: (3952) 20-40-99

13.11.2017 г. № 938/04-17

На № 3152 от 30.10.2017 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

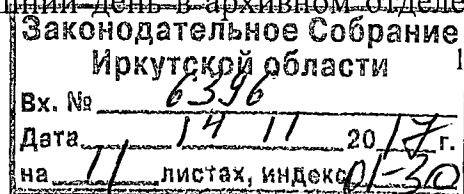
С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ-249 «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко. По итогам рассмотрения, имеется ряд существенных замечаний от муниципальных образований, в т.ч.:

Администрация города Братска сообщает следующее:

1. В проекте предлагается при расчете размера субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области (далее - государственные полномочия) с 2018 года применять количество штатных единиц по всем категориям нормативной численностью по состоянию на 1 января 2016 года, что подразумевает при увеличении количества дел, относящихся к областной государственной собственности, недопущение увеличения штатной численности. Ежегодно объем дел, относящихся к областной государственной собственности, увеличивается, соответственно растет количество социально-правовых запросов. Невозможность увеличения штатной численности при значительном росте объема работ повлечет за собой нарушение сроков исполнения запросов, что отрицательно отразится на работе архива муниципалитета. На сегодняшний день в архивном отделе



администрации города Братска исполняется наибольшее количество запросов среди муниципальных архивов по Иркутской области.

2. Кроме того предлагаемое снижение размера выделяемой субвенции на материальные затраты также приведет к негативным последствиям. Ставится под вопрос дальнейшее комплектование архива. Прием документов, относящихся к областной государственной собственности, будет невозможен, так как использование средств местного бюджета на эти цели будет являться не целевым использованием бюджетных средств (в соответствии со статьей 12 главы 4 Устава муниципального образования города Братска), что угрожает утратой архивных документов, не принятых на муниципальное хранение. Обеспечение нормативных условий хранения по уже имеющимся 118 051 делам (содержание зданий архива, обеспечение нормативных режимов хранения, обеспечение первичными средствами хранения и т.д.) будет выполнено проблематично.

Исходя из вышеизложенного, просят учесть мнение администрации города Братска при формировании общей позиции ассоциации по проекту закона Иркутской области №ПЗ-249 «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» в части уменьшения общего объема субвенции для финансового обеспечения исполнения государственных полномочий.

Администрация города Тулуна предлагает внести изменение по квартальному распределению государственных полномочий, а именно ежеквартально 25% от общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления государственных полномочий.

Администрация города Усть-Илимска выражает свое несогласие в части уменьшения процента, используемого при расчете материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий с 23,5 до 15,6 процентов.

Ежегодно архивный фонд, хранящийся в Администрации города Усть-Илимска, пополняется документами, относящимися к государственной собственности Иркутской области. Так, на 01.01.2017г. на хранении находится документов государственной собственности 52% от общего числа дел. Уменьшение общего объема субвенций повлечет снижение качества осуществления переданных государственных полномочий. Государственные полномочия рассчитываются в процентном соотношении, и зависит процент от количества документов относящихся к государственной собственности. Если органами местного самоуправления будут потрачены денежные средства сверх установленного процента, это будет нецелевое использование средств.

Абзац первый статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливает обязательность финансового обеспечения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, только за счет

предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

В пояснительной записке указано, что согласно части 5 статьи 19 Федерального закона № 131 -ФЗ органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий. Но использовать собственные финансовые средства на исполнение переданных государственных полномочий Администрации города Усть-Илимска не представляется возможным, поскольку имеется дефицит бюджета города - не обеспечены бюджетными средствами расходы на решение вопросов местного значения. Учитывая дефицит бюджета муниципального образования город Усть-Илимск, использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных муниципальному образованию отдельных государственных полномочий не представляется возможным.

Администрация города не согласна с запретом увеличения численности государственных и муниципальных служащих. В связи с увеличением количества документов, относящихся к государственной собственности, увеличивается количество запросов и объем работ по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области. В связи с этим должны увеличиваться штатные единицы, которые будут осуществлять хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области.

Администрация Ангарского городского округа сообщает, что ежегодно архивным отделом администрации Ангарского городского округа на хранение принимается 2-3 тысячи документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области. Так на 01.01.2017 в архивном отделе администрации Ангарского городского округа на хранении находится 71,17 % архивных документов, которые относятся к государственной собственности Иркутской области.

Также в связи с ежегодным увеличением количества архивных документов от ликвидируемых организаций, увеличивается количество запросов от граждан, и имеющимся штатным составом исполнить нарастающее количество запросов без нарушения сроков их исполнения очень сложно. Ограничение по численности штатного состава может иметь негативные последствия для архивного отдела администрации Ангарского городского округа, увеличению срока исполнения запросов, нарушению законодательства Российской Федерации и недовольству граждан.

Также проектом закона предлагается новый способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, в том числе, в части уменьшения объема материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий.

Учитывая изложенное, снижение процента общего объема субвенций с 23,5 до 15,6% приведет к недостаточному материальному обеспечению,

нарушению норм хранения архивных документов и снижению качества осуществления переданных государственных полномочий.

На основании вышеизложенного администрация Ангарского городского округа не согласна с предложенной редакцией проекта закона.

Администрация Шелеховского муниципального района сообщает, что законопроектом предусматривается снижение объема финансирования материальных затрат за счет средств областного бюджета. Вместе с тем, полагает, что указанные меры приведут к негативным последствиям, поскольку бюджет Шелеховского района принят с дефицитом, в результате чего наблюдается износ муниципального имущества, который в свою очередь не позволяет обеспечить комплекс мероприятий по созданию нормативных условий, соблюдению нормативных режимов и надлежащей организации хранения документов, в том числе архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области.

В связи с чем, принятие указанного законопроекта считают нецелесообразным.

Администрация муниципального образования «Братский район» считает, что снижение процента, используемого при расчете материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий с 23,5% до 15,6% негативно скажется на обеспечении нормативных условий хранения документов государственной собственности Иркутской области.

Муниципальное образование «Братский район» является дотационным, поэтому важнейшие мероприятия, как установка системы автоматического пожаротушения была бы невозможна без денежных средств госполномочий в процентном отношении в соответствии с законодательством.

Администрация Казачинско-Ленского муниципального района сообщает, что объем комплектования, учета и хранения архивных документов в Казачинско-Ленском районе, исполнения запросов граждан, проживающих на территории Российской Федерации и за рубежом, с каждым годом увеличивается (2014г. - принято на хранение 267 дел постоянного хранения от 24 организаций, источников комплектования, 2015г. - 361 дело от 27 организаций, закартонировано управленческой документации 8431 дел; 2016 г - 363 дела от 27 организаций, закартонировано 13433 ед.хранения).

В проекте закона предусмотрено снижение материальных затрат для осуществления государственных полномочий. Для исполнения в полном объеме полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов на сегодняшний день помимо средств, выделенных из областного бюджета, муниципалитетом дополнительно выделяются средства из бюджета района для исполнения данных полномочий. Так в связи с отсутствием в собственности помещения для размещения архива Казачинско-Ленского района в соответствии с необходимыми требованиями администрация Казачинско-Ленского района вынуждена заключать договор аренды помещения с ежемесячной оплатой согласно договора 25 тыс. руб., а так же оплачивать уборщику служебного помещения.

Бюджет Казачинско-Ленского муниципального района дотационный и нести дополнительные расходы на выполнение областных государственных полномочий не имеет возможностей.

Администрация Казачинско-Ленского муниципального района предлагает объем материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области оставить на уровне 2017 года.

Администрация муниципального образования Слюдянский район полагает, что принятие данного Закона снизит качество осуществления переданных государственных полномочий в связи со следующим:

- В настоящее время штатная численность архивного отдела составляет 2 единицы: 1 ед. муниципального служащего (начальник отдела) и 1 ед. технического работника (старший инспектор). За счет субвенций содержится 0,5 ставки начальника отдела.

- В 2017 году объем субвенций из областного бюджета для осуществления государственных полномочий составил 329700,0 руб. Данные средства израсходованы на заработную плату, налоги, командировочные расходы, канцтовары. До конца года планируется приобретение стремянки и частичной оплаты на установку охранно-пожарной сигнализации.

Данных средств явно недостаточно для надлежащего исполнения госполномочий в сфере архивного дела. В настоящее время для архивного отдела Слюдянского района является актуальным приведение в соответствие с требованиями противопожарной безопасности вновь выделенного помещения, приобретение стеллажей, коробов, кондиционеров для обеспечения надлежащих условий хранения.

Органы местного самоуправления Слюдянского района не имеют финансовой возможности использовать дополнительно собственные средства для осуществления государственных полномочий в сфере архивного дела.

Администрация Мамско-Чуйского района сообщает, что район является высокодотационным и принятие данного проекта закона неприемлемо. Уменьшение объема материальных затрат для содержания муниципальных служащих, исполняющих областные госполномочия, не позволит работодателю в полной мере предоставлять гарантии, предусмотренные федеральным и региональным законодательством за счет средств областного бюджета. Соответственно, соблюдение трудовых прав муниципальных служащих повлечет предоставление денежных средств на их содержание из бюджета района.

Вышеизложенный абзац свидетельствует, что исполнение Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» частично будет возложено на бюджет муниципального района, что противоречит

требования Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В соответствии с ч. 5 ст. 19 указанного закона финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. Муниципальное образование Мамско-Чуйского района финансовыми средствами на реализацию областных полномочий не располагает. Нормативные документы Мамско-Чуйского района выделять денежные средства местного бюджета на исполнение областных государственных полномочий не позволяют.

Учитывая изложенное, предлагает не передавать областные государственные полномочия органам местного самоуправления, а министерствам самим содержать своих служащих.

Администрация муниципального образования «Нижнеудинский район» сообщает, что проектом закона № ПЗ-249 предполагается внесение изменений в приложение 2 к Закону Иркутской области от 18.07.2008г. № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (далее по тексту - Закон № 47-оз):

- в пункте 1 указанного приложения изменена формула расчета материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий, и снижена процентная ставка при определении объема материальных затрат на исполнение переданных государственных полномочий с 23,5% до 15,6%;

- исключены пункты 4-6 приложения.

Вносимые изменения существенно осложнят деятельность муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) в части исполнения государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области.

В настоящее время действующие нормы Закон № 47-оз (пункты 4-6 приложения 2) четко регламентируют определение численности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, вспомогательного персонала (рабочих) из расчета хранения количества архивных документов, относящихся к государственной собственности области.

Одна штатная единица муниципального служащего – от 10 тыс. до 15 тыс. архивных документов, 1,5 штатных единиц – от 15 тыс. до 20 тыс. архивных документов и т.д.

Соотношение численности сотрудников, исполняющих государственные полномочия, из расчета хранения архивных документов, учитывает нормы занятости этих сотрудников в течение рабочего дня, недели, месяца и календарного года, и это не противоречит требованиям трудового законодательства.

В предлагаемом проекте Закона № ПЗ-249 определена фиксированная численность муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, в количестве 84,1 единиц по всем муниципальным образованиям Иркутской области, по состоянию на 01.01.2016г., и которая не будет корректироваться в случае увеличения единиц хранения архивных документов.

Указанное количество муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, не увязано с количеством хранящихся архивных документов государственной собственности Иркутской области в настоящее время.

Ежегодно количество архивных дел государственной собственности Иркутской области, хранящихся в муниципальных образованиях, увеличивается, соответственно растет объем выполняемой этими сотрудниками работы, что должно компенсироваться увеличением штатной численности сотрудников. На деле этого не происходит, что существенно нарушает права работников и ведет к нарушению действующего трудового законодательства.

На 01.10.2017 года количество документов государственной собственности Иркутской области в муниципальном образовании «Нижнеудинский район» составляет 35207 единиц хранения. При хранении количества дел свыше 35 тыс. согласно действующему законодательству (Закон № 47-оз) определено 3,5 штатной единицы муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия архивным отделом. В настоящее время численность муниципальных служащих составляет только 3 штатных единицы.

Действующей редакцией Закона № 47-оз материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий определяются из расчета 23,5% нормативного годового фонда оплаты труда муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, вспомогательного персонала (рабочих) с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области (далее - область), а также начислений на оплату труда указанных лиц.

Вносимый проект Закона № ПЗ-249 предлагает для расчета использовать ставку 15, 6 % вместо 23, 5 %, что значительно уменьшит

обеспечение финансирования исполняемых государственных полномочий в области архивного дела.

Администрация муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» доводит до Вашего сведения, что в последние годы произошло существенное уменьшение денежных средств, направленных на материальные затраты от общего объема субвенций, предоставляемых местному бюджету муниципального образования «Нижнеудинский район» для осуществления государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области при ежегодном увеличении количества документов областной собственности.

За период 2014-2017 год сумма субвенций по переданным полномочиям муниципальному образованию «Нижнеудинский район» уменьшилась в 2015 году на 157 тыс. руб., в том числе материальные затраты – 130 тыс. руб. (на 22,7%) к уровню 2014 года, в 2016 году сумма субвенций по переданным полномочиям уменьшилась на 124 тыс. руб., в том числе материальные затраты – 124 тыс. руб. (на 21,67%) к уровню 2014 года., в 2017 году сумма субвенций по переданным полномочиям уменьшилась на 274 тыс. руб., в том числе материальные затраты – 152,5 тыс. руб. или 26% к уровню 2014 года.

На фоне увеличения тарифов на электрическую и тепловую энергию, увеличения стоимости услуг связи и ГСМ, охраны, увеличения количества документов архивных фондов государственной собственности Иркутской области, участвовавших в требованиях архивного агентства Иркутской области о приеме документов от действующих, не прошедших процедуру ликвидации предприятий и учреждений, уменьшение денежных средств на обеспечение переданных полномочий считаем не обоснованным.

В адрес администрации района периодически поступают рекомендации от профильных министерств и ведомств Иркутской области о принятии новых расходных обязательств за счет бюджетов муниципалитетов - развитие и обеспечение функционирования ЕДДС (единая дежурная диспетчерская служба), системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер 112 (система– 112), покупка квартир молодым врачам, обеспечение питьевого режима в школах, приобретение для школьников светоотражающих элементов одежды и т.д.

В соответствии с пунктом 5 статьи 19 Федерального Закона Российской Федерации от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 131-ФЗ) финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

К сожалению, сегодня право муниципалитетов использовать собственные средства для обеспечения исполнения переданных государственных полномочий министерствами и ведомствами Иркутской области трактуется как обязанность.

В своих заключениях на проекты нормативных актов администрации района и Думы района Нижнеудинская межрайонная прокуратура отражает, что финансирование полномочий, установленных в соответствии с п. 5 ст.19 Закона № 131-ФЗ не является обязанностью муниципальных образований и осуществляется при наличии возможности.

Бюджет муниципального образования «Нижнеудинский район» является дотационным, дефицит бюджета, утвержденный решением Думы муниципального образования «Нижнеудинский район» в соответствии с действующим законодательством, составляет 29 млн. руб. (7,5%), однако реальный дефицит бюджета составляет более 50%.

В условиях замедления темпов поступления доходов в местный бюджет и привлечения бюджетного кредита для частичного покрытия бюджета, у администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» отсутствует возможность финансирования собственными средствами государственных полномочий, переданных областными структурами, в т.ч. в сфере архивного дела.

Разработчики проекта Закона № ПЗ- 249, снижая материальное обеспечение переданных муниципалитетам государственных полномочий в области архивного дела, создают иллюзию экономии средств областного бюджета, так как недополученные средства на обеспечение переданных государственных полномочий, муниципалитеты, имеющие дотационный бюджет, получают в виде субсидий, межбюджетных трансфертов из того же бюджета Иркутской области.

Более того, разработка проекта Закона № ПЗ – 249 проведена без учета мнения муниципальных образований, осуществляющих практическое исполнение переданных государственных полномочий в области архивного дела.

Сегодня хранение документов государственной собственности Иркутской области осуществляется в зданиях и помещениях муниципалитетов без юридического оформления этого хранения (договор аренды, безвозмездного пользования и т.д.).

Осуществляя хранение архивных документов государственной собственности Иркутской области в зданиях, помещениях муниципальной собственности муниципалитет в настоящее время не имеет возможности хранить, комплектовать (формировать) собственные архивные документы из-за отсутствия свободных площадей.

Отсутствие должного материального и финансового обеспечения переданных государственных полномочий ставит под сомнение законность такой передачи.

На основании вышеизложенного, администрация муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» просит Вас дать поручение изучить состояние дел в области материального и финансового обеспечения переданных муниципалитетам государственных

полномочий, в том числе и в области архивного дела, и на основании полученных материалов, с учетом мнения муниципальных образований, принять решение.

Администрация муниципального образования «Усть-Илимский район» сообщает, что для развития архивного дела в Иркутской области перед муниципальными архивами ставятся цели и задачи в части организации хранения, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, в частности, поддержание надлежащего уровня безопасности архивных фондов, соблюдение нормативных режимов хранения архивных документов, прежде всего противопожарного и охранного, повышение доступности и качества предоставляемых гражданам государственных (муниципальных) услуг.

Для достижения высоких показателей качества выполнения муниципальными образованиями областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области, а также выполнения поставленных задач и соблюдения всех требований в сфере архивного дела, нужны значительные финансовые средства.

В соответствии с распоряжением министерства финансов Иркутской области от 28 октября 2016 года № 578-мр «Об утверждении перечня муниципальных образований Иркутской области, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 2017 год» муниципальное образование «Усть-Илимский район» относится к дотационной территории.

В бюджете муниципального образования «Усть-Илимский район» собственных средств недостаточно даже для финансирования первоочередных социально значимых расходов, поэтому считает нецелесообразным снижать процент, используемый при расчете материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий.

Администрация Балаганского района сообщает, что при отмене п.4-6 Приложения 2 возникает вопрос: каким образом будет определяться норматив численности муниципальных служащих, работников технического обеспечения и вспомогательного персонала?

С уменьшением материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий не согласны.

Требования к осуществлению хранения, комплектования, учета и использования архивных документов очень высокие именно в плане материального оснащения (помещение, стеллажи, температурный режим и т.д.) и хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, при уменьшении финансирования, останутся прежними.

Балаганский район - район дотационный, заложить в бюджете дополнительные денежные средства не представляется возможным.

Администрация муниципального образования «Катангский район» сообщает, что проанализировав затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов (коммунальные услуги, услугу по содержанию помещения, интернет, льготный проезд работника и членов его семьи и др.) считает не целесообразным уменьшение материальных затрат. В связи с тем, что понижение данных затрат из областного бюджета понесет увеличение затрат за счет бюджетов муниципалитетов.

Администрация муниципального образования «Заларинский район» сообщает, что при рассмотрении проекта закона Иркутской области № ПЗ-249 «О внесении изменений в приложение № 2 к закону Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» направляет предложение об изменении процентного соотношения «23,5» заменить на «17,9». Так как финансирование на 01.01.2018 год выделенное на материальные затраты необходимые на осуществление государственных полномочий не достаточно для обеспечения архивного отдела.

Исполнительный директор
Ассоциации



З.А. Масловская

20-43-27