

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-1072 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1072 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – законопроект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Избирательной комиссией Иркутской области, в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

Предмет правового регулирования рассматриваемого законопроекта в соответствии с пунктами «а», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Правовой основой принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Законопроект подготовлен в целях приведения в соответствие с отдельными федеральными законами положений следующих Законов Иркутской области:

- от 26 октября 2005 года № 66-оз «О референдуме Иркутской области»;
- от 6 мая 2006 года № 25-оз «О местных референдумах в Иркутской области»;
- от 11 июля 2008 года № 41-оз «О территориальных избирательных комиссиях Иркутской области»;
- от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области»;
- от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области»;
- от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области»;
- от 25 июня 2012 года № 54-ОЗ «О выборах Губернатора Иркутской области».

Внесение изменений в указанные Законы Иркутской области обусловлено необходимостью приведения их в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Федеральными законами от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 60-ФЗ), от 1 апреля 2022 года № 90-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 28 июня 2022 года № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Так в частности Федеральным законом № 60-ФЗ из системы избирательных комиссий, действующих в Российской Федерации, исключаются избирательные комиссии муниципальных образований, при этом полномочия по организации подготовки и проведения муниципальных выборов возлагаются решением избирательной комиссии субъекта Российской Федерации на территориальные избирательные комиссии. Также по решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации полномочия избирательной комиссии, организующей подготовку и проведение муниципальных выборов, могут возлагаться на участковую избирательную комиссию, действующую в границах муниципального образования, на территории которого проводятся выборы.

Федеральным законом № 60-ФЗ исключается участие в деятельности территориальных и участковых избирательных комиссий членов комиссий с правом совещательного голоса, одновременно увеличивается с двух до трех количество наблюдателей, которых кандидат или его доверенное лицо, политическая партия, субъект общественного контроля могут назначить в каждую участковую и каждую территориальную избирательные комиссии.

Кроме того, законодательно закреплены порядок принятия решения о проведении дистанционного электронного голосования при проведении выборов и референдумов, порядок его проведения. Так, дистанционное электронное голосование проводится с использованием ГАС «Выборы», а также иных государственных информационных систем, прошедших сертификацию и соответствующих требованиям, установленным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Федеральный закон № 60-ФЗ в части исключения из системы избирательных комиссий, действующих в Российской Федерации, избирательных комиссий муниципальных образований, вступает в силу с 1 января 2023 года, указанное также отражено в законопроекте.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

в пределах полномочий Иркутской области. Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы в законопроекте не выявлены.

Вместе с тем к законопроекту имеются отдельные замечания юридико-технического характера.

Учитывая изложенное, концепция законопроекта поддерживается, законопроект может быть рекомендован к принятию.

Начальник правового управления



М.В. Басов

10.11.2027

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

10.11.2027

Медникова М.С.