



Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1086 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1086 «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева от 25 октября 2022 года № 251-уг (далее - проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее - Закон области № 55-оз).

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области с соблюдением условий и срока, предусмотренных Законом области № 55-оз.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Закона области № 55-оз законопроект предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

На 2023 год предлагается утвердить прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 233 720 058,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 30 438 633,0 тыс. рублей; общий объем расходов областного бюджета в сумме 253 152 242,9 тыс. рублей; размер дефицита областного бюджета в сумме 19 432 184,1 тыс. рублей или 9,8 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Предлагается утвердить следующие основные характеристики областного бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов: прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2024 год в сумме 230 378 651,5 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 26 527 708,7 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 225 253 638,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 14 273 815,3 тыс. рублей; общий объем расходов областного бюджета на 2024 год в сумме 239 200 443,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 187 139,9 тыс. рублей, на 2025 год в сумме

225 473 091,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 10 477 668,0 тыс. рублей; размер дефицита областного бюджета на 2024 год в сумме 8 821 792,1 тыс. рублей или 4,3 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2025 год в сумме 219 453,4 тыс. рублей или 0,1 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Законопроект внесен со всеми необходимыми документами и материалами, предусмотренными статьей 15 Закона области № 55-оз.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

В пояснительной записке к законопроекту приведен полный перечень правовых актов области, принятие и изменение которых потребует принятие проекта закона.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Выявлены противоречия между такими структурными единицами законопроекта как приложения 14 и 15 к проекту закона в части наименования субсидий, предусмотренных местным бюджетам из областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Обеспечение единообразия в наименовании таких субсидий обусловлено требованиями статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Предлагаем внести соответствующие корректировки редакционного характера.

Кроме того, обращаем внимание, что указанный в приложении 14 объем субсидий местным бюджетам, предусмотренный на 2025 год на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, отличен от объема, указанного в таблице 29 приложения 15 к проекту закона.

Кроме того, по законопроекту отмечаем следующее.

1. В силу статьи 10 проекта закона предполагается на 2023 год и на плановые периоды 2024 и 2025 годов предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации», с 1 января 2023 года создается Фонд

пенсионного и социального страхования Российской Федерации путем реорганизации государственного учреждения - Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации. Аналогичные изменения внесены Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 264-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 1 статьи 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации», в частности, в статьи 21, 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации с датой вступления в силу с 1 января 2023 года. В этой связи требуется внесение соответствующих изменений в абзацы первый и третий пункта 2 статьи 10 проекта закона.

2. Часть 2 статьи 20 проекта закона в соответствии с частью 3 статьи 29 Закона области № 55-оз дополняется новым дополнительным основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета, который необходимо рассматривать с точки зрения целесообразности (пункт 17).

3. Статьей 26 законопроекта установлены случаи предоставления за счет средств областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. В соответствии с пунктом 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Вместе с тем в проекте закона не предусмотрен порядок предоставления субсидий либо возможность утверждения такого порядка нормативным правовым актом Правительства Иркутской области. Требуется устранить данную пробельность правового регулирования.

4. Согласно пояснительной записке к проекту закона объем финансирования на обеспечение организации деятельности работы Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» (далее – МАСС) (членский взнос Иркутской области) на 2023-2025 годы запланирован в сумме 27 241,0 тыс. рублей ежегодно.

Вместе с тем в адрес Законодательного Собрания Иркутской области поступил утвержденный бюджет (смета доходов и расходов) МАСС, смета на 2023 год.

В соответствии со сметой на 2023 год, утвержденной общим собранием членов МАСС (протокол от 08.10.2022 № 96), объем финансирования на

обеспечение организации работы МАСС (членский взнос Иркутской области) утвержден в размере 18 754 843,00 рублей, в том числе на:

взносы из расчета численности населения (операционная деятельность) в размере 12 493 496,00 рублей;

участие в Петербургском международном экономическом форуме в размере 5 670 493,00 рублей;

участие в онлайн-выставке «Дни Сибири» в размере 590 854,0 рублей.

В связи с этим проект закона в части объема финансирования на обеспечение организации работы МАСС (членский взнос Иркутской области) подлежит корректировке.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

10.11.22

Заместитель начальника
правового управления - начальник отдела
финансового законодательства



П.Е. Уткина

10.11.22