

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-ОЗ «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-ОЗ «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 7 декабря 2022 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

14.11.2022

№ 04/378-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-ОЗ «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-ОЗ «О государственной поддержке культуры в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-ОЗ «О государственной поддержке культуры в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-ОЗ «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



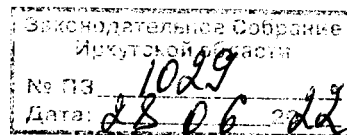
И.А. Синцова



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Председатель
Думы города Братска

Ленина пр-т, д. 37, Братск, 665708
тел.: (3953) 349-171
факс: (3953) 349-172
E-mail: duma@bratsk-city.ru



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

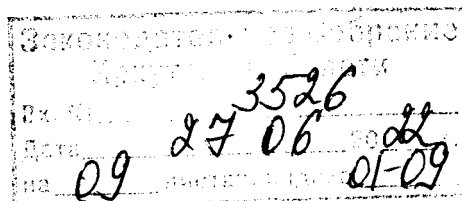
от 21.06.2022 № Ис-14909/47/22

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии с главой 12 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, принятого постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС направляю в Ваш адрес копию решения Думы города Братска от 17.06.2022 № 457/Г-Д «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Л.М. Павлова



Приложение
к решению Думы города Братска
от 17.06.2022 № 457 /Г-Д

Проект

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПУНКТ 6 ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 5 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 29 ДЕКАБРЯ 2007 ГОДА № 154-ОЗ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ КУЛЬТУРЫ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2008, № 38 (том 1) изменение, изложив абзац первый в следующей редакции:

«б) присвоение любительским коллективам, клубным формированиям, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства на территории области, статуса (звания) «Образцовый» и «Народный», в том числе при муниципальных и областных государственных учреждениях области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск
_____ 2022 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект Закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области представительным органом муниципального образования города Братска – Думой города Братска, на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года № 19/29-ЗС.

2. Правовое основание принятия проекта Закона

Правовой основой для разработки и принятия проекта Закона является статья 35 Федерального закона от 06 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Согласно Закону Иркутской области от 29.12.2007 № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – закон), с изменениями и дополнениями от 26.06.2017, статус (звание) «Образцовый» и «Народный» могут получить только любительские коллективы, созданные как общественное объединение в форме органа общественной самодеятельности, целью которого является совместная творческая деятельность граждан.

Полагаем, в настоящее время закон нарушает права граждан – участников любительских коллективов, не являющихся общественными объединениями, права организаций культуры, на базе которых созданы и действуют эти любительские коллективы, а также действующее законодательство Российской Федерации.

В Российской Федерации культурная деятельность является неотъемлемым правом каждого гражданина, для чего ему предоставляется право создавать организации, учреждения и предприятия (именуемые в дальнейшем организациями) по производству, тиражированию и распространению культурных ценностей, благ, посредничеству в области культурной деятельности, а также общественные объединения в области культуры. Этот же принцип закреплен и в статье 30 Конституции Российской Федерации, которой установлено что каждый имеет право на объединение,

включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

Вместе с тем следует учитывать, что участие в таких объединениях является добровольным – никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Понятие общественного объединения дано в Гражданском кодексе Российской Федерации, а также в Федеральном законе от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Согласно статье 117 Гражданского кодекса Российской Федерации общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Основной задачей национального проекта «Культура», паспорт которого утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16) является обеспечение максимальной доступности культурных благ. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» культура включена в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

В 2022 году культура продолжает оставаться одним из самых уязвимых видов деятельности. В этих условиях недопустимы изменения в деятельности муниципальных учреждений культуры, которые могут привести к снижению количества и качества создаваемых ими культурных ценностей.

Особенность гражданско-правового статуса учреждений культуры предопределяется специфическим характером осуществляемой ими деятельности. Обеспечение общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех граждан невозможно без поддержки учреждений культуры органами государственной власти, а также органами местного самоуправления, в том числе, через сеть специальных учреждений культуры.

Создавать организации культуры в соответствии с законодательством Российской Федерации могут не только юридические и физические лица, но, в первую очередь, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования. Статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131) к вопросам местного значения городского округа отнесено «создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального, городского округа услугами организаций культуры», что подразумевает право муниципальных образований создавать и финансировать соответствующие учреждения

культуры и досуга. Кроме того, статьей 50 Федерального закона № 131 предусмотрено, что в собственности муниципального образования может находиться имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения. При этом следует учитывать, что указанное имущество может быть закреплено за муниципальными организациями культуры, обеспечивающими организацию досуга и массового отдыха населения.

В муниципальном образовании города Братска на базе муниципального автономного учреждения культуры «Дворец искусств города Братска» действует 12 коллективов носящих звание «Народный», эти звания коллективы носят не один десяток лет, в 2022 году 4 народных коллектива должны подтвердить свои звания, но в силу изменений в законе, это сделать невозможно, так как подтвердить звание может только коллектив в форме общественного объединения.

Явное преимущество муниципальных учреждений культуры перед другими организациями заключается в системной практике создания культурной среды, в сохранении и преумножении культурных традиций и местной идентичности, в создании условий для социальной интеграции местного сообщества.

Муниципальные организации культуры создают комплексные услуги по обеспечению культурного досуга в массовых, интерактивных и индивидуальных формах, которые обеспечиваются силами участников самодеятельных творческих коллективов, не имеющих желания объединяться в общественные организации.

Приобщение россиян к творчеству, культурному развитию, занятию любительским искусством, предполагает создание и поддержание системы экономических, юридических, моральных стимулов и мотивов, к которым можно отнести присвоение званий творческим коллективам «Народный», «Образцовый».

Вместе с тем коллективы, которым присвоены ранее соответствующие звания, и не желающие создавать общественное объединение, утратят их. Созданные коллективы в 2022 году как общественные объединения не смогут пользоваться заслугами старых коллективов, и не получают звания «Образцовый» и «Народный», а также связанные с этим преимущества.

Таким образом, закон ставит в неравное положение творческие коллективы в зависимости от формы их создания и деятельности, и право, предусмотренное на добровольное объединение, - рассматривается как обязанность граждан, а не выбор.

Учитывая изложенное, полагаем, что необходимо независимо от специфики образования учреждений культуры, многообразия их видов и организационно-правовых форм, условий хозяйственной деятельности и финансирования, а также других сторон их функционирования, предоставить всем творческим коллективам, в том числе и клубным формированиям, действующим на базе муниципальных автономных учреждений культуры без образования общественного объединения, право на присвоение статуса (звания) «Образцовый» и «Народный». Выдвижение кандидатов на соискание звания

оставить за учреждениями и организациями культуры всех форм собственности, а также творческими объединениями.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта Закона

Проект Закона состоит из двух статей.

Статья 1 проекта Закона предполагает изложение абзаца первого пункта 6 части 1 статьи 5 в новой редакции, а именно «б) присвоение любительским коллективам, клубным формированиям, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства на территории области, статуса (звания) «Образцовый» и «Народный», в том числе при муниципальных и областных государственных учреждениях области.», что обеспечит возможность оказания государственной поддержки организаций культуры и искусства в виде присвоения любительским коллективам, клубным формированиям, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства на территории области, статуса (звания) «Образцовый» и «Народный», находящимся в составе муниципальных и областных государственных учреждениях области.

Статья 2 проекта Закона определяет порядок вступления Закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Место будущего Закона Иркутской области в системе действующего законодательства

Юридическая сила Закона Иркутской области определена исходя из положений статьи 76 Конституции Российской Федерации.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области

Принятие Закона не потребует признания утратившими силу (отмены) или издания иных областных правовых актов.

Принятие Закона потребует внесения изменений в Приказ министерства культуры и архивов Иркутской области от 29.10.2012 № 98-мпр-о «Об утверждении Регламента министерства культуры и архивов Иркутской области», Приказ министерства культуры и архивов Иркутской области от 13.02.2013 № 5-мпр-о «О порядке и условиях присвоения статуса (звания) «Народный» и «Образцовый».

7. Финансово-экономическое обоснование

Принятие Закона не потребует увеличения расходов из областного бюджета.

Председатель
Думы города Братска



Л.М. Павлова



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДУМА ГОРОДА БРАТСКА

РЕШЕНИЕ

Принято
Думой города Братска
17.06.2022

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

В целях реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС, руководствуясь статьями 8, 29, 30, 57 Устава муниципального образования города Братска, Дума города Братска

РЕШИЛА

1. Одобрить прилагаемый проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект закона).

2. Внести проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

3. Контроль за исполнением настоящего решения Думы города Братска возложить на постоянную депутатскую комиссию по вопросам правовой и социальной защиты населения.



Председатель Думы города Братска
Л.М. Павлова

от 17.06.2022

№ 457-Д



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

14.06.2022г. № 713/03-22

На № Ис-13141/77/22 от 01.06.2022г.

Председателю Думы города
Братска
Л.М. Павловой

Уважаемая Лариса Михайловна!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года №154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области», подготовленный депутатами Думы города Братска (далее- проект закона).

Проект закона поддерживается, вместе с тем направляем в Ваш адрес предложения органов местного самоуправления ряда муниципальных образований.

Приложение: 8л. в 1 экз.

С уважением,
Исполнительный директор

З.А. Масловская



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

19.07.2022 № 02-01-6586/22
на № _____ исх.1995 от 29.06.2022
Г _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект закона), предусматривающий присвоение любительским коллективам, клубным формированиям, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства на территории области, статуса (звания) «Образцовый» и «Народный», в том числе при муниципальных и областных государственных учреждениях, сообщая, что проект закона не поддерживается, поскольку данные правоотношения в полной мере урегулированы Законом Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области», концептуальные замечания к проекту закона изложены в приложении к настоящему письму.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец Кобзев Игорь Иванович
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Каменяр О.В.
8 (3952) 20-33-12

Замечания

к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

К проекту закона Иркутской области № ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект закона) имеются следующие замечания.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон области № 154-оз) государственная поддержка культуры в Иркутской области включает в себя предоставление мер государственной поддержки организациям культуры и искусства и любительским коллективам.

Согласно пункту 6 части 1 статьи 5 Закона области № 154-оз одной из мер государственной поддержки любительских коллективов является присвоение любительским коллективам, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства на территории Иркутской области, статуса (звания) «Образцовый» и «Народный».

Под любительским коллективом, согласно абзацу второму пункта 6 части 1 статьи 5 Закона области № 154-оз, понимается общественное объединение, создаваемое в форме органа общественной самодеятельности, целью которого является совместная творческая деятельность граждан.

Проектом закона предлагается дополнительно присваивать статус (звание) «Образцовый» и «Народный» клубным формированиям, а также уточняется, что указанный статус (звание) присваивается любительским коллективам и клубным формированиям при муниципальных и областных государственных учреждениях Иркутской области.

Вместе с тем дополнение Закона области № 154-оз нормой о предоставлении государственной поддержки «клубным формированиям» не соотносится с предметом правового регулирования статей 2 и 5 Закона области № 154-оз, направленных на предоставление мер поддержки любительским коллективам.

Согласно действующей редакции пункта 6 части 1 статьи 5 Закона области № 154-оз, статус (звание) «Образцовый» и «Народный» может быть присвоен любому любительскому коллективу, созданному в форме органа общественной самодеятельности, осуществляющему деятельность в области культуры и искусства на территории Иркутской области. Указанный статус (звание) присваиваются вне зависимости от того, является любительский коллектив клубным или иным любительским формированием, действует или нет при государственном (муниципальном) учреждении, т.е. вне зависимости от ведомственной принадлежности организации, на базе которой коллектив осуществляет свою

деятельность. Статус (звание) «Образцовый» и «Народный» присваивается в порядке и на условиях, утвержденных приказом министерства культуры и архивов Иркутской области от 13 февраля 2013 года № 5-мпр-о «О порядке и условиях присвоения статуса (звания) «Народный» и «Образцовый».

В указанной связи не требуется уточнения действующей правовой нормы, по смыслу которой присвоение статуса (звания) «Образцовый» и «Народный» распространяется на любительские коллективы, осуществляющие деятельность при муниципальных и государственных учреждениях Иркутской области.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ) орган общественной самодеятельности формируется по инициативе граждан и строит свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей, не имеет над собой вышестоящих органов или организаций.

В качестве обоснования целесообразности принятия проекта закона в пояснительной записке указывается на отсутствие у любительских коллективов, действующих при муниципальных и областных государственных учреждениях, статуса общественного объединения и нежелание любительских коллективов создавать общественные объединения.

Между тем, в силу статьи 3 Федерального закона № 82-ФЗ, орган общественной самодеятельности вправе осуществлять свою деятельность без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

В этой связи сложности, связанные с принятием любительским коллективом устава своего коллектива, вызывают вопросы.

Необходимо отметить, что данная проблема не характерна для любительских формирований Иркутской области, в том числе действующих при государственных и муниципальных учреждениях культуры Иркутской области, которые являясь самостоятельными органами общественной самодеятельности, не состоят в штате государственных (муниципальных) учреждений и осуществляют свою деятельность в соответствии с уставами.

Учитывая изложенное, а также то, что Законом области № 154-оз в полной мере урегулированы вопросы присвоения статуса (звания) «Образцовый» и «Народный» любительским коллективам, осуществляющим деятельность в области культуры и искусства на территории Иркутской области, концепция проекта закона не поддерживается.

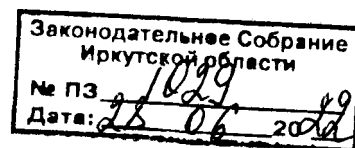


ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



01.09.2022 № 22/1-12-2022/7685-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-03 «О государственной поддержке культуры в Иркутской области», внесенный председателем Думы города Братска Павловой Л.М.» (ПЗ-1029).

Правовые основания для расширения перечня коллективов, которым могут быть присвоены статус (звание) «Образцовый» и «Народный» имеются, вместе с тем, требуется уточнить понятие «клубное формирование».

Как видно из пояснительной записки к законопроекту, он подготовлен с целью устранения нарушений прав граждан - участников любительских коллективов, не являющихся общественными объединениями и прав организаций культуры, на базе которых созданы и действуют эти любительские коллективы. В связи с этим необходимо уточнить правовой статус клубных формирований.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

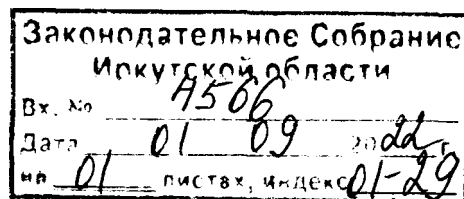
старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова
25-90-19



Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2022/7685-22-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

28.07.2022 № 38/02-7152

На № _____ от _____

1029
28 06 22

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 29.12.2007 № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта, согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы культуры.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от

03 4095
29 07 22
01-29

21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (в редакции Федерального закона от 30.04.2021 № 114-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» законодательство Российской Федерации о культуре состоит из указанных Основ, законов Российской Федерации и законов субъектов Российской Федерации о культуре.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Согласно статье 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное

регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеется следующее замечание.

В соответствии с положением Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области) одной из мер государственной поддержки любительских коллективов, осуществляющих деятельность в области культуры и искусства на территории Иркутской области является возможность присвоения статуса (звания) «Образцовый и «Народный» (абзац 1 пункта 6 части 1 статьи 5). Законопроектом предлагается внести изменение в указанную структурную единицу Закона Иркутской области, установив, в том числе возможность присвоения статуса (звания) «Образцовый» и «Народный» клубным формированиям.

В соответствии с абзацем 2 пункта 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области под любительским коллективом в целях указанного Закона понимается общественное объединение, создаваемое в форме органа общественной самодеятельности, целью которого является совместная творческая деятельность граждан. Указанное определение соответствует положению статьи 12 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», согласно которой органом общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Вместе с тем, ввиду отсутствия в законопроекте понятия «клубное формирование» для целей использования в Законе Иркутской области, положение, предлагаемое к утверждению Проектом, не в полной мере отвечает требованию правовой определенности текста нормативного правового акта, его единообразного понимания, в связи с чем требует соответствующей корректировки.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1029 «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-ОЗ «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-ОЗ «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Думой города Братска (решение от 17 июня 2022 года № 457/г-Д).

Субъекты и порядок внесения законодательных инициатив в Законодательное Собрание Иркутской области определены Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон № 1-оз). В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 44 Закона № 1-оз право законодательной инициативы принадлежит в том числе представительным органам муниципальных образований Иркутской области.

При этом частью 6 статьи 44 Закона № 1-оз установлено, что при реализации права законодательной инициативы органом должно быть представлено решение соответствующего органа с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области. В решении Думы города Братска отсутствует указание на представителя субъекта права законодательной инициативы.

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы культуры отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

- статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Проектом закона предлагается изложить абзац первый пункта 6 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон № 154-оз) в новой редакции, распространив возможность присвоения статуса (звания) «Образцовый» и «Народный» в том числе на любительские коллективы и клубные формирования при муниципальных и областных государственных учреждениях в Иркутской области.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ) органом общественной самодеятельности является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Орган общественной самодеятельности формируется по инициативе граждан, заинтересованных в решении указанных проблем, и строит свою работу на основе самоуправления в соответствии с уставом, принятым на собрании учредителей. При этом действующее законодательство не препятствует созданию органов общественной самодеятельности при организациях и учреждениях.

Как указано в пояснительной записке к проекту закона его целью является создание возможности присвоения статуса (звания) «Образцовый» и «Народный» творческим коллективам, которые являются структурными подразделениями муниципальных и областных государственных учреждений в Иркутской области. Необходимо отметить, что используемая проектом закона формулировка не отражает заявленной в пояснительной записке цели, а лишь реализует возможность, предусмотренную статьей 12 Федерального закона № 82-ФЗ. Достижение соответствующей цели видится путем корректировки абзаца второго

пункта 6 части 1 статьи 5 Закона № 154-оз, посредством расширения определения понятия «любительский коллектив».

Определения понятия «клубные формирования» федеральные законы Российской Федерации не содержат, в связи с чем в случае введения в областное законодательство нового субъекта общественных отношений в целях установления возможности присвоения подобным коллективам статуса (звания) «Образцовый» и «Народный» усматривается необходимость предусмотреть в Законе № 154-оз соответствующее формальное понятие в целях обеспечения однозначности практики правоприменения областного законодательства.

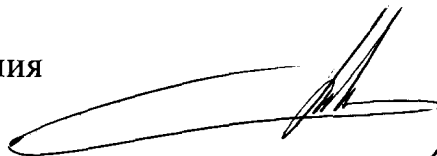
В целом распространение возможности присвоения статуса (звания) «Образцовый» и «Народный» на творческие коллективы, являющиеся структурными подразделениями муниципальных и областных государственных учреждений в Иркутской области, следует рассматривать с точки зрения целесообразности, поскольку такие коллективы и творческие коллективы, созданные в форме общественного объединения, имеют разные мотивы, цели и порядок финансирования деятельности. Отличительной особенностью деятельности творческих коллективов, являющихся структурными подразделениями муниципальных и областных государственных учреждений, является ее осуществление в рамках исполнения должностных обязанностей сотрудников, которые формируются на основании муниципального или государственного задания, доведенного до соответствующего учреждения.

Кроме того, проект закона нуждается в финансово-экономической оценке на предмет возможности возникновения финансовых обязательств бюджетов местного и областного уровней вследствие принятия предлагаемых проектом изменений.

Проект закона не противоречит Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

14.07.2022

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.Д. Степанова

14.07.2022