

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1071 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1071 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении.
2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.
3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 7 декабря 2022 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

14.11.2022

№ 04/379-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1071 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-1071 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

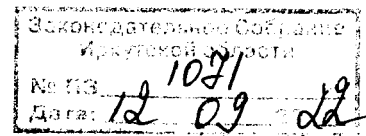
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1071 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1071 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 сентября 2022 года

№ 199-уг

Иркутск

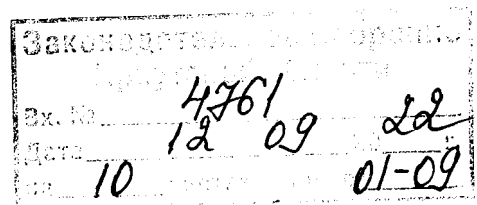
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра образования Иркутской области Парфенова М.А.



**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 12 И 14 ЗАКОНА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ
ОБРАЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 33, т. 1, № 37, № 45; 2017, № 48, т. 1, № 50, т. 1; 2018, № 64, т. 1; 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1, № 23; 2020, № 25, т. 1, № 28В, 28, № 30, т. 2, № 32, № 35; 2021, № 43, № 46, № 48; 2022, № 51, т. 1; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 7 июля 2022) следующие изменения:

1) статью 12 дополнить частью 7⁴ следующего содержания:

«7⁴. Обучающиеся Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард» на период пребывания в указанном учреждении обеспечиваются бесплатным питанием (в случае круглосуточного пребывания – не менее пяти раз в день, в случае кратковременного пребывания (семь часов в день) – не менее одного раза в день).»;

2) статью 14 изложить в следующей редакции:

«Статья 14. Обеспечение вещевым имуществом (обмундированием)

1. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем по нормам и в порядке, устанавливаемым Правительством Иркутской области.

2. Обучающиеся Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард» на период пребывания в указанном учреждении обеспечиваются форменной одеждой по нормам и в порядке, устанавливаемым уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области.

Образцы и описание форменной одежды обучающихся, указанных в абзаце первом настоящей части, правила ношения форменной одежды и знаки различия устанавливаются уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской

области.

Организация обеспечения обучающихся, указанных в абзаце первом настоящей части, форменной одеждой осуществляется Государственным бюджетным учреждением дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард».

3. Руководители, заместители руководителей, педагогические работники Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард» (далее – работники учреждения) обеспечиваются форменной одеждой по нормам и в порядке, устанавливаемым уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области.

Образцы и описание форменной одежды работников учреждения, правила ношения форменной одежды и знаки различия устанавливаются уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти Иркутской области.

Организация обеспечения работников учреждения форменной одеждой осуществляется Государственным бюджетным учреждением дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард»».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2022 года.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск
«_____» _____ 2022 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством образования Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Проект закона разработан в целях обеспечения обучающихся Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард» бесплатным питанием и форменной одеждой на период нахождения в данном учреждении.

Также проектом закона устанавливается право руководителя, заместителей руководителей, педагогических работников Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард» на обеспечение за счет средств областного бюджета форменной одеждой.

В соответствии со статьями 12, 13 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» получение гражданами начальных знаний в области обороны предусматривает проведение с гражданами мужского пола учебных сборов.

Согласно Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах, утвержденной Приказом Министра обороны РФ № 96, Минобрнауки РФ № 134 от 24 февраля 2010 года (далее – Инструкция), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие

управление в сфере образования, организуют проведение учебных сборов совместно со штабами военных округов (пункт 7).

Распоряжением Правительства Иркутской области от 23 марта 2022 года № 131-рп принято решение создать Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард», основной целью деятельности которого является образовательная деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, которые разработаны с учетом Инструкции.

В силу пункта 35 Инструкции продолжительность учебных сборов составляет 5 дней (35 учебных часов), соответственно 7 часов в день. При нахождении детей и молодежи на объектах более 4 часов обеспечивается возможность организации горячего питания (пункт 1.9 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»).

В соответствии с пунктом 51 Инструкции обеспечение питанием граждан при проведении учебных сборов при образовательных организациях осуществляется силами и средствами, определяемыми решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Также согласно Методическим рекомендациям Минобороны РФ по созданию в субъектах Российской Федерации учебно-методических центров военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» рекомендуется обеспечить учащихся единообразной формой одежды, которая должна быть сходной по покрою и материалам с полевой формой одежды военнослужащих, а также предусмотреть размещение на форме соответствующей символики.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Статья 2 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия правовых актов, устанавливающих:

1) нормы расходов на питание, нормы питания и порядок обеспечения питанием обучающихся Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард»;

2) образцы и описание форменной одежды обучающихся Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард», правила ношения форменной одежды и знаки различия, а также образцы и описание форменной

одежды работников учреждения, правила ношения форменной одежды и знаки различия.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области (regulation.irkobl.ru). Заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы на проект закона в адрес министерства не поступало.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона потребует выделения дополнительных средств областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

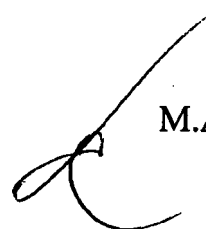
8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области (regulation.irkobl.ru). Заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы на проект закона в адрес министерства не поступало.

Министр образования
Иркутской области



М.А. Парфенов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных
вопросах образования Иркутской области»**

Военно-патриотическое воспитание молодежи и подготовка граждан Российской Федерации к военной службе является одной из ключевых задач органов государственной власти, органов военного управления и структур гражданского общества.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти обеспечивается путем решения задач по развитию системы образования, обучения и воспитания как основы формирования развитой и социально ответственной личности, стремящейся к духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому совершенству, а также поддержке общественных проектов, направленных на патриотическое воспитание граждан, сохранение исторической памяти и культуры народов Российской Федерации.

Для решения указанных вопросов необходимо создание современной учебно-материальной базы, обеспечивающей применение передовых педагогических технологий в сфере военно-патриотического воспитания, что позволит внедрить новые формы работы, рассчитанные на различные группы молодежи.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 23 марта 2022 года № 131-рп «О создании Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард» принято решение создать Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард» (далее – центр «Авангард») основной целью деятельности, которого является образовательная деятельность по дополнительным общеобразовательным программам. Программы разработаны в том числе в соответствии с Инструкцией об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах, утвержденной приказом министерства образования и науки Российской Федерации и министерства обороны Российской Федерации от 24 февраля 2010 года №96/134 (далее – инструкция), где органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования, организуют проведение учебных сборов совместно со штабами военных округов. Согласно пункту 35 инструкции продолжительность учебных сборов составляет 5 дней (35 учебных часов), соответственно в день 7 часов. В соответствии с санитарными

правилами в случае нахождения ребенка в образовательной организации более 4 часов необходимо обеспечить его горячим питанием.

Согласно пункту 51 инструкции обеспечение питанием граждан при проведении учебных сборов при образовательных учреждениях осуществляется силами и средствами, определяемыми решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Согласно методическим рекомендациям по созданию в субъектах Российской Федерации учебно-методических центров военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» рекомендуется обеспечить курсантов центра «Авангард» единообразной формой одежды, которая должна быть сходной по покрою и материалам с полевой формой одежды военнослужащих. Кроме того, следует предусмотреть размещение на форме соответствующей символики.

Объем средств бюджета Иркутской области, необходимый для обеспечения расходов центра «Авангард», связанных с обеспечением питанием и обмундированием курсантов, составляет в 2022 году 1 353,9 тыс. рублей, в плановом периоде 2023 года - 6 810,9 тыс. рублей, 2024 года - 13 050,7 тыс. рублей (Расчет прилагается),

Министерство образования Иркутской области (далее – министерство), как учредитель центра «Авангард», является главным распорядителем средств областного бюджета на очередной и плановый период с целью осуществления мероприятий, связанных с функционированием центра «Авангард».

Финансовое обеспечение центра «Авангард» осуществляется за счет средств областного бюджета Иркутской области в соответствии с доведенным государственным заданием в рамках ведомственной целевой программы «Развитие системы дополнительного образования детей».


В соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию мероприятий, связанных с созданием центра «Авангард», в 2022 году предусмотрено средств областного бюджета на фонд оплаты труда работников центра «Авангард» и начисления на фонд оплаты труда в объеме 8 034,0 тыс. рублей.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета составляет:

- в 2022 году – 1 353,9 тыс. рублей;
- в плановом периоде 2023 года – 6 810,9 тыс. рублей;
- в плановом периоде 2024 года – 13 050,7 тыс. рублей.

Приложение: на 2 листах в 1 экземпляре.

Заместитель министра образования
Иркутской области

 Т.В. Николашкина

Обеспечение питанием обучающихся на сборах в 2022 году

№ п/п	Наименование	Размещение на базе образовательной организации	Период	Количество обучающихся	Дни	Количество приемов пищи в сутки	Стоимость питания	Сумма
1	Питание детей в г.Иркутск	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Иркутск	01.09.2022 -31.12.2022	800	5,00	1,00	91,00	364 000,00
ИТОГО:								364 000,00

Обеспечение питанием обучающихся на сборах в 2023 году

№ п/п	Наименование	Размещение на базе образовательной организации	Период	Количество обучающихся	Дни	Количество приемов пищи в сутки	Стоимость питания	Сумма
1	Питание детей в г. Иркутск	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Иркутск	01.01.2023-31.05.2023	1 050	5,00	1,00	91,00	477 750,00
2	Питание детей в г. Иркутск	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Иркутск	01.09.2023-31.12.2023	800	5,00	1,00	91,00	364 000,00
3	Питание детей в г. Братск	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Братск	01.09.2023-31.12.2023	2 550	5,00	5,00	328,00	4 182 000,00
ИТОГО:								5 023 750,00

Обеспечение питанием обучающихся на сборах в 2024 году

№ п/п	Наименование	Размещение на базе образовательной организации	Период	Количество обучающихся	Дни	Количество приемов пищи в сутки	Стоимость питания	Сумма
1	Питание детей в г. Иркутск	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Иркутск	2024 год	1 850	5,00	1,00	91,00	841 750,00
2	Питание детей в г. Братск	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Братск	2024 год	5 550	5,00	5,00	328,00	9 102 000,00
ИТОГО:								9 943 750,00

Приобретение обмундирования в 2022 году

№ п/п	Наименование	Размещение на базе образовательной организации	Количество	Цена	Сумма
1	Комуфляжный костюм (повседневный)	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Иркутск	120	2350	282 000,00
2	Комуфляжный костюм (парадный)	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Иркутск	120	5500	660 000,00
3	Футболка комуфляжная	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Братск	120	399	47 880,00
ИТОГО:					989 880,00

Приобретение обмундирования в 2023 году

№	Наименование	Размещение на базе образовательной организации	Количество	Цена	Сумма
1	Комуфляжный костюм (повседневный)	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Братск	350	2350	822 500,00
2	Комуфляжный костюм (парадный)	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Братск	150	5500	825 000,00
3	Футболка комуфляжная	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Братск	350	399	139 650,00
					1 787 150,00

Приобретение обмундирования в 2024 году

№	Наименование	Размещение на базе образовательной организации	Количество	Цена	Сумма
1	Комуфляжный костюм (повседневный)	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Братск	350	2350	822 500,00
2	Комуфляжный костюм (парадный)	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Братск	150	5500	825 000,00
3	Футболка комуфляжная	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Братск	350	399	139 650,00
4	Комуфляжный костюм (повседневный)	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Иркутск	240	2350	564 000,00
5	Комуфляжный костюм (парадный)	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Иркутск	120	5500	660 000,00
6	Футболка комуфляжная	ГБУДО "РЦ "Авангард", г. Иркутск	240	399	95 760,00
					3 106 910,00



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Волodarского, 5г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1071
Дата: 13.09.2022



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

08.11.2022 №22/1-12-2022/9869-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-1071).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает. Одновременно, с учетом сроков рассмотрения проекта закона, предлагаем уточнить статью 2 в части распространения действия закона на правоотношения, возникшие с 1 сентября.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCCAEF9B7B1241708
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

О.А. Борисова
25-90-19

08 6464 11 22 01-29

Прокуратура Иркутской области

№ 22/1-12-2022/9869-22-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

06.10.2022 № 38/02-9089

На № 2583 от 14.09.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

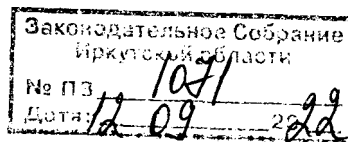
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1071 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1071 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области).

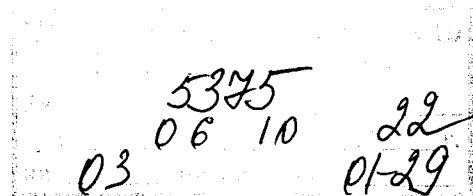
Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы воспитания, образования; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову



21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 24.09.2022 № 371-ФЗ), Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (в редакции Федерального закона от 24.09.2022 № 370-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьями 12, 13 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования, федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования предусматривается получение гражданами начальных знаний об обороне государства, о воинской обязанности граждан, а также приобретение гражданами навыков в области гражданской обороны.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, указанным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Согласно части 4 статьи 37, части 6 статьи 38 указанного Федерального закона обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Обеспечение форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований

бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Одновременно обращаем внимание на положения постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», регулирующего, в том числе количество обязательных приемов пищи для обучающихся в общеобразовательных организациях при нахождении ребенка в организации более 6 часов.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25

Владелец Николаев Максим Владимирович

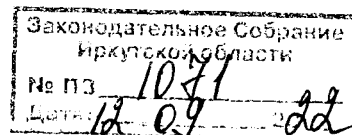
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"5" октября 2022 г. № 01/14-1251

На № _____ от "___" _____ 2022 г.

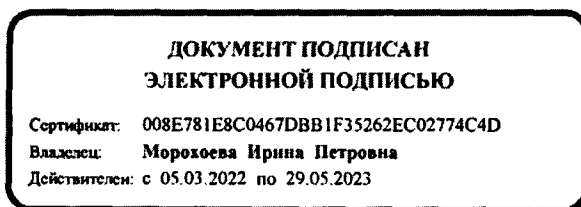
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 04.10.2022
№ 14/55-Э

Уважаемый Александр Викторович!

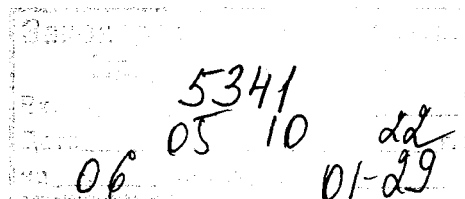
Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 04.10.2022 № 14/55-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ-1071).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/55-Э

о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (№ ПЗ-1071)

04 октября 2022 года

г. Иркутск

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ -1071 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 14.09.2022 исх. № 2582.

Проект закона в Законодательное Собрание Иркутской области внесен Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 12.09.2022 № 199-уг). Разработчиком является министерство образования Иркутской области (далее – министерство).

Экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (пункт 7 часть 1 статьи 9).

Законопроектом предлагается дополнить статью 12 «Обеспечение питанием» и изложить в новой редакции статью 14 «Обеспечение обучающихся вещевым имуществом (обмундированием)» закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», нормами, предусматривающими обеспечение за счет средств областного бюджета:

- обучающихся государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард» (далее также – центр «Авангард», учреждение) на период пребывания в нем бесплатным питанием: в случае круглосуточного пребывания не менее 5-ти раз в день, в случае кратковременного пребывания (7 часов в день) – не менее 1-го раза в день; а также форменной одеждой.

- руководителей, заместителей, педагогических работников центра «Авангард» форменной одеждой.

Вступление в силу предложенных изменений предусматривается по истечении 10 дней после дня официального опубликования закона с распространением их на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2022 года.

Таким образом, Законопроектом предлагается установить новые расходные обязательства Иркутской области, что не запрещено федеральным законом.

Частью 4 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) определено, что обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ осуществляется в случаях и порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов РФ.

Обеспечение форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов РФ (часть 6 статьи 38 Федерального закона № 273-ФЗ).

Как отражено в материалах к проекту закона, создание центра «Авангард» основано на положениях Указа Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности РФ» о защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, которые обеспечиваются путем решения задач по развитию системы образования, обучения и воспитания. Для решения указанных вопросов необходимо создание современной учебно-материальной базы, обеспечивающей применение передовых педагогических технологий в сфере военно-патриотического воспитания.

Кроме того, в соответствии со ст.ст. 12, 13 Федерального закона от 28.03.1998 №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» получение гражданами начальных знаний в области обороны предусматривает проведение с гражданами мужского пола учебных сборов.

В ходе экспертизы проекта закона министерством представлено Поручение Президента РФ от 18.10.2021 председателю Правительства РФ, руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ о разработке комплекса мер по созданию и функционированию учебно-методических центров военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» в городах с численностью населения свыше 100 тыс. человек с учетом мероприятий Федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» и обеспечению реализации этих мер.

Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард» создано распоряжением Правительства Иркутской области от 23.03.2022 № 131-рп, как юридическое лицо зарегистрировано 06.05.2022.

Целью деятельности учреждения является образовательная деятельность по дополнительным образовательным программам.

Согласно информации, представленной министерством по запросу КСП области, образовательные программы разработаны, в том числе, с учетом Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах, утвержденной Приказом Министра обороны РФ № 96, Минобрнауки РФ № 134 от 24.02.2010, где органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие управление в сфере образования, организуют проведение учебных сборов совместно со штабами военных округов, а также в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства обороны РФ «О создании в субъектах РФ учебно-методических центров военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард»¹ (далее-Методические рекомендации).

Продолжительность учебных сборов составляет 5 дней (35 учебных часов, п. 35 Инструкции), 7 часов в день.

Начало учебных занятий в центре «Авангард» запланировано с 3 октября 2022 года для обучающихся (юношей) 10 классов общеобразовательных организаций г. Иркутска на

¹ Методические рекомендации Минобороны РФ от 04.02.2021 №179/79.

базе МКУ «Иркутский городской центр «Патриот» в соответствии с договором аренды муниципального имущества.

Структура учреждения в 2022 году предполагает осуществление деятельности в г. Иркутске. Согласно распоряжению Правительства Иркутской области о создании учреждения от 24.03.2022 № 131-рп, предельная штатная численность работников бюджетного учреждения на момент его создания определена в количестве 22 единицы, с 01.09.2023 – 47 единиц. Финансовое обеспечение осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с доведенным государственным заданием в рамках ВЦП «Развитие системы дополнительного образования». На оплату труда с начислениями работников учреждения в 2022 году предусмотрено 8 034,0 тыс. р.²

С 1 сентября 2023 года планируется открытие структурного подразделения центра «Авангард» в г. Братске на свободном имущественном фонде, находящемся в оперативном управлении ГБПОУ Иркутской области «Братский промышленный техникум».

В соответствии с Методическими рекомендациями деятельность центра «Авангард» предполагает круглосуточное пребывание обучающихся в течение 5 дней.

По информации министерства, на сегодняшний день в г. Иркутске организация круглосуточного пребывания невозможна, будет организован ежедневный подвоз обучающихся.

В г. Братске будет организовано круглосуточное размещение обучающихся, что также обусловлено пребыванием в учреждении детей из отдаленных муниципальных образований.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, дополнительная потребность в средствах областного бюджета, которая включает расходы на обеспечение питанием и обмундированием, составляет:

- в 2022 году – 1 353,9 тыс. р., в том числе на питание – 364,0 тыс. р., обмундирование – 989,9 тыс. р.;

- в 2023 году – 6 810,9 тыс. р., в том числе на питание – 5 023,7 тыс. р., обмундирование – 1 787,1 тыс. р.;

- в 2024 году - 13 050,7 тыс. р., в том числе на питание – 9 943,7 тыс. р., обмундирование – 3 106,9 тыс. р.

Потребность в средствах на обеспечение питанием определена разработчиком исходя из количества обучающихся с 01.09. по 31.12.2022 - 800 человек (в г. Иркутске), в 2023 году – 4 400 человек (1 850 человек – в г. Иркутске, 2 550 человек – в г. Братске), в 2024 году – 7 400 человек (1 850 человек – в г. Иркутске, 5 550 человек – в г. Братске), количества дней сборов (5 дней), количества приемов пищи в сутки (1 раз – в г. Иркутске, 5 раз - в г. Братске) и расчетной стоимости бесплатного горячего питания на 1-го ребенка в день для отдельных категорий обучающихся по образовательным программам общего образования, а также 5-ти разового питания для проживающих в общеобразовательных организациях³ (в г. Иркутске – 91 рубль, г. Братск – 328 рублей).

При этом количество обучающихся центра «Авангард», учтенное в расчетах потребности, не согласуется с показателями государственного задания, утвержденного министерством учреждению 15.07.2022, которым количество обучающихся в 2022 году

² Согласно данным пояснительной записки к проекту закона.

³ Постановление Правительства Иркутской области от 04.10.2021 № 712-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного питания отдельных категорий обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области».

предусмотрено 900 чел. (+100 чел.), на 2023 год – 4 440 чел. (+40 чел.), в 2024 году – 7 140 чел. (-260 чел.)⁴.

Обоснование учтенной в расчетах численности обучающихся в центре «Авангард» нельзя признать корректным и достаточным.

По информации министерства, расчеты основаны на статистических данных по обучающимся 10 классов (юношей) общеобразовательных организаций г. Иркутска в количестве 1985 обучающихся. На плановый период 2023-2024 годы численность обучающихся увеличена в связи с открытием структурного подразделения в г. Братске, исходя из статистических данных по обучающимся 10 классов (юношей) общеобразовательных организаций г. Иркутск, Братск, Тулун, Усть-Илимск, Братского, Киренского, Куйтунского, Нижнеилимского, Нижнеудинского, Тайшетского, Тулунского, Усть-Илимского, Усть-Кутского, Чунского районов в объеме 6 785 обучающихся.

Количество приемов пищи обосновывается разработчиком положениями СанПиН. 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», согласно которым при нахождении детей и молодежи на объектах более 4 часов обеспечивается возможность организации горячего питания.

Вместе с тем, согласно СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» при нахождении в образовательной организации более 6 часов предусмотрена организация не менее 2 приемов пищи.

Нахождение обучающихся в образовательной организации предполагается 7 часов. В связи с чем, а также принимая во внимание характер дополнительного образования в этой образовательной организации, представляется необоснованным учет в расчетах потребности одноразового приема пищи.

С законопроектом не представлен проект правового акта об установлении норм и порядка обеспечения форменной одеждой обучающихся и работников центра «Авангард».

Из финансово-экономического обоснования к законопроекту следует, что объем потребности на приобретение обмундирования рассчитан с учетом 2-х видов камуфляжных костюмов (повседневного, парадного), футболки камуфляжной на 2022 год в количестве 120 шт., из расчета одновременного пребывания в смене обучающихся в количестве 60 человек. В ФЭО стоимость комплектов, учитываемая в расчетах, отражена в табличном приложении 2 к ФЭО, без пояснения, каким образом определен ее размер.

Расчет расходов на обмундирование форменной одеждой руководителей, заместителей и педагогических работников центра «Авангард», не представлен.

Следует отметить, что Министром обороны РФ утверждены образцы формы одежды курсантов и сотрудников учебно-методических центров военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард», которые представлены в Методических рекомендациях: кепка, шапка шерстяная, футболка, кофта, брюки, ремень, 2 куртки, с символикой центра и в определенной цветовой гамме (красный, цвет «хаки»), с чем не согласуется предусмотренный министерством перечень.

Принимая во внимание отсутствие норм и порядка обеспечения форменной одеждой обучающихся и работников центра, не представляется возможным оценить достаточность расчетного объема средств.

КСП области отмечает, что в разделе 5 пояснительной записки к проекту закона отражен не полный перечень правовых актов, принятие которых потребуется в связи с

⁴ 2022 год – 900 чел. (31500 чел.-ч./35ч.), 2023 год – 4 440 чел. (155 400 чел.-ч./35ч.), 7 140 чел. (249 900 чел.-ч./35 ч.).

принятием законопроекта: не указан правовой акт об установлении норм и порядка обеспечения форменной одеждой обучающихся и работников центра «Авангард».

Норма о распространении действия закона на отношения, возникшие с 1 сентября 2022 года, не согласуется с датой планируемого начала учебных занятий в центре «Авангард» (03.10.2022).

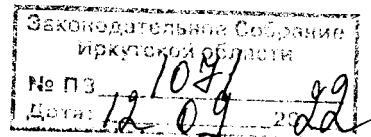
КСП области отмечает, что с учетом планируемого начала учебных занятий с 3 октября 2022 года подготовка законопроекта запаздывала.

Концептуальных замечаний законопроект не вызывает, может быть рассмотрен с учетом необходимости дополнительного обсуждения и устранения отмеченных замечаний.

Аудитор



Л.Н.Мулярова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 2392
от 10.10.2022г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

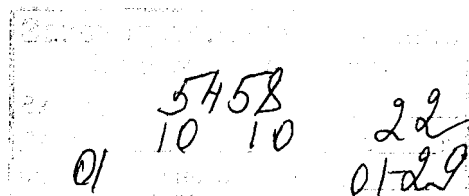
Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1071 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

В целом концепция проекта закона поддерживается. При рассмотрении проекта закона необходимо учесть требования СанПин 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» в части установленных требований о двухразовом питании для обучающихся в случае их кратковременного пребывания в образовательной организации более 6 часов в день.

С уважением,
Т.В. Афанасьева

Т.В. Афанасьева

А.Н. Ракитская
24-12-29





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664044, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

02.11.2022 № 2210
на № _____ от _____


Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

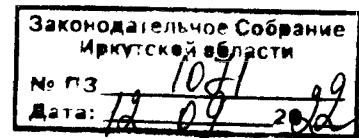
О рассмотрении проекта закона № ПЗ-1071

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1071 «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

С уважением,

С.Н. Семенова



Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1071
«О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

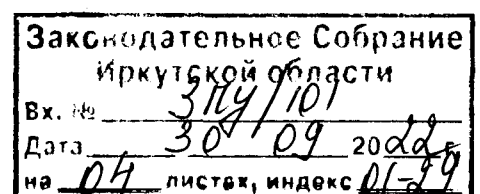
Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 12 и 14 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 12 сентября 2022 года № 199-уг).

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, согласно которой особое внимание государства уделяется решению задачи военно-патриотического воспитания, включая развитие системы образования, обучения и воспитания в целях защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти.

Согласно статьям 12 и 13 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования предусматривается получение гражданами начальных знаний об обороне государства, о воинской обязанности граждан, а также приобретение гражданами навыков в области гражданской обороны. До призыва на военную службу граждане мужского пола проходят подготовку по основам военной службы в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования. Подготовка граждан мужского пола по основам военной службы предусматривает проведение с такими гражданами учебных сборов.

В соответствии с Концепцией федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 года № 134-р, по итогам реализации пятого этапа осуществления указанной Концепции предусматривается создание к 2024



году в субъектах Российской Федерации учебно-методических центров (лагерей) военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» круглогодичного действия.

Пункт 13 Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации № 96, Министерства образования и науки Российской Федерации № 134 от 24 февраля 2010, регламентирует, что обучение граждан начальным знаниям в области обороны и их подготовка по основам военной службы в образовательных учреждениях осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования в рамках предмета «Основы безопасности жизнедеятельности».

На основании реализации указанных положений распоряжением Правительства Иркутской области от 24 марта 2022 года № 131-рп создано Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард».

В соответствии со статьями 37, 38 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение питанием, форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается дополнить Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон области № 91-ОЗ) положениями об обеспечении обучающихся Государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Иркутской области «Региональный центр «Авангард» (далее – Учреждение) бесплатным питанием, а также вещевым имуществом (обмундированием).

В частности, статья 12 Закона № 91-ОЗ дополняется новым пунктом 7⁴, предусматривающим, что на период пребывания обучающихся в Учреждении они обеспечиваются бесплатным питанием: в случае круглосуточного пребывания в Учреждении – не менее пяти раз в день, в случае кратковременного пребывания (семь часов в день) – не менее одного раза в день.

Кратность обеспечения обучающихся питанием регулируется актами Главного государственного санитарного врача Российской Федерации.

Так, в соответствии с пунктом 1.9 санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 (далее – СанПин 2.4.3648-20), при нахождении детей и молодежи на объектах более 4 часов обеспечивается возможность организации горячего питания. При этом приложением № 12 к санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 года № 32, установлена периодичность питания в зависимости от вида организации и продолжительности нахождения в них детей: количество приемов пищи для обучающихся в общеобразовательных организациях и находящихся в них более 6 часов составляет не менее двух. В связи с этим требует обсуждения вопрос установления двухразового питания для обучающихся в случае их кратковременного пребывания (7 часов в день) в Учреждении.

Необходимо отметить, что пояснительная записка к проекту закона не содержит информации о применении предлагаемых норм, затрагивающих вопросы обеспечения питанием обучающихся, с учетом положений Закона Иркутской области от 7 июня 2021 года № 38-ОЗ «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области», предусматривающих обеспечение двухразовым питанием детей-инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Также усматривается необходимость рассмотрения вопроса отражения в проекте закона положений пункта 2.9.6 СанПин 2.4.3648-20, предусматривающих обязательное обеспечение индивидуальными средствами гигиены обучающихся в организациях с круглосуточным пребыванием.

Относительно положений проекта закона об обеспечении обучающихся Учреждения вещевым имуществом (обмундированием) полагаем, что предлагаемое проектом закона изложение правовых норм о порядке установлении образца и описания форменной одежды, а также правил ее ношения (пункт 2 статьи 1 проекта закона) не соотносится с предметом статьи 14 Закона № 91-ОЗ (в редакции проекта закона), посвященной порядку обеспечения вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся. Указанные положения могут быть отражены в подзаконных актах Правительства Иркутской области, регулирующих вопросы обеспечения обучающихся Учреждения вещевым имуществом.

Кроме того, в связи с введением проектом закона новых расходных обязательств Иркутской области, а также фактическими сроками начала работы Учреждения, дополнительного обсуждения требует вопрос целесообразности включения в статью 2 проекта закона положений, касающихся распространения действия проектируемых норм с 1 сентября 2022 года.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.


В перечне правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, отсутствует указание на правовой акт, предусматривающий в соответствии с абзацем первым части 2 статьи 14 Закона № 91-ОЗ (в редакции проекта закона) нормы и порядок обеспечения обучающихся Учреждения форменной одеждой.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового управления аппарата
Законодательного Собрания Иркутской области


М.В. Басов
30.09.22

Начальник отдела социально-культурного
законодательства правового управления аппарата
Законодательного Собрания Иркутской области


М.Д. Степанова
29.09.2022