



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА БРАТСКА

10 ноября 2022 года

№ 79

город Братск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта решения Думы города Братска
«О внесении изменений в решение Думы города Братска
от 24.12.2021 № 357/г-Д «О бюджете города Братска на 2022 год и на
плановый период 2023 и 2024 годов»**

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной палатой муниципального образования города Братска в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 5 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании города Братска, утвержденного решением Думы города Братска от 28.11.2007 № 388/г-Д, статьей 47 Устава муниципального образования города Братска.

Проект решения Думы города Братска «О внесении изменений в решение Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д «О бюджете города Братска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Проект) внесен в Думу города Братска мэром города Братска 01 ноября 2022 года, что не противоречит условиям части 2.1 статьи 5 Порядка внесения в Думу города Братска проектов решений Думы города Братска, утвержденного решением Думы города Братска от 28.12.2009 № 47/г-Д.

Проект предусматривает внесение изменений в решение Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д «О бюджете города Братска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» по следующим основаниям:

1. Уточнение сумм безвозмездных перечислений (межбюджетных трансфертов) из бюджета Иркутской области;

2. Уточнение структуры расходов бюджета города Братска.

Данные основания для внесения изменений в бюджет города Братска не противоречат положениям статьи 2 Порядка разработки проекта решения Думы города Братска о внесении изменений в решение Думы города Братска о бюджете города Братска на текущий финансовый год и на плановый период, утвержденного постановлением администрации муниципального образования города Братска от 31.05.2017 № 799.

Проектом предусмотрены изменения основных характеристик бюджета города Братска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов путем увеличения и сокращения общего объема доходов, общего объема расходов.

Изменение основных параметров бюджета города показано в таблице.

Таблица 1 (тыс. рублей)

Наименование показателя	2022 год			2023 год			2024 год		
	Утверждено решением Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д (с поправками)	Проект	Отклонение	Утверждено решением Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д (с поправками)	Проект	Отклонение	Утверждено решением Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д (с поправками)	Проект	Отклонение
1	2	3	4=3-2	5	6	7=6-5	8	9	10=9-8
Доходы, в том числе:	10 916 873	10 931 057	14 184	9 050 019	8 968 114	- 81 905	8 219 948	9 223 907	1 003 959
налоговые и неналоговые доходы	3 298 191	3 298 191	0	3 232 349	3 232 349	0	3 350 900	3 350 900	0
безвозмездные поступления	7 618 682	7 632 866	14 184	5 817 670	5 735 765	- 81 905	4 869 048	5 873 007	1 003 959
Расходы, в том числе:	11 250 860	11 265 044	14 184	9 120 019	9 038 114	- 81 905	8 284 948	9 288 907	1 003 959
Дефицит	- 333 987	- 333 987	0	- 70 000	- 70 000	0	- 65 000	- 65 000	0
уровень дефицита	10,1%	10,1%	0%	2,2%	2,2%	0%	1,9%	1,9%	0%
Муниципальный долг	1 526 928	1 526 928	0	1 516 928	1 516 928	0	1 506 928	1 506 928	0

Изменение прогнозируемых показателей доходной части бюджета города на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обусловлен уточнением межбюджетных трансфертов в соответствии с уведомлениями Министерства финансов Иркутской области. Объем безвозмездных поступлений в бюджет города Братска в 2022 году будет увеличен на 14 184 тыс. рублей (на 0,2%) и составит 7 632 866 тыс. рублей, в 2023 году - снижен на 81 905 тыс. рублей (на 1,4%) и составит 5 735 765 тыс. рублей, в 2024 году — увеличен на 1 003 950 тыс. рублей (на 20,6%) и составит 5 873 007 тыс. рублей.

Плановые показатели по безвозмездным поступлениям на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подлежат корректировке в соответствии:

- с Законом Иркутской области от 28.06.2022 № 42-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- с Законом Иркутской области от 26.09.2022 № 64-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- с постановлениями Правительства Иркутской области:
 - от 24.06.2022 № 479-пп «О внесении изменения в приложение 2 к Положению о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств»;
 - от 06.09.2022 № 694-пп «О внесении изменения в распределение иных межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций в Иркутской области, реализующих образовательные программы начального общего образования,

образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- от 09.09.2022 № 701-пп «О внесении изменений в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки»;

- от 29.09.2022 № 751-пп «О внесении изменения в приложение 4 к подпрограмме «Молодым семьям — доступное жилье» на 2019-2024 годы, являющейся приложением 6 к государственной программе Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы»;

- от 10.10.2022 № 779-пп «О внесении изменения в приложение к Положению о предоставлении в целях реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», входящего в состав национального проекта «Экология», субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов».

Изменения по видам безвозмездных поступлений в бюджет города на 2022-2024 годы представлены в таблице.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование показателя	2022 год			2023 год			2024 год		
	Утверждено решением Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д (с поправками)	Проект	Отклонение	Утверждено решением Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д (с поправками)	Проект	Отклонение	Утверждено решением Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д (с поправками)	Проект	Отклонение
1	2	3	4=3-2	5	6	7=6-5	8	9	10=9-8
Субсидии			8 517			- 543 680			1 001 027
Субсидии на мероприятия по улучшению жилищных условий молодых семей (выплаты при рождении ребенка)	0	1 096	1 096	-	-	-	-	-	-
Субсидии на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (ГП «Развитие образования» на 2019-2024 годы)	0	2 903	2 903	-	-	-	-	-	-
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций	-	-	-	975 499	0	- 975 499	107 359	0	- 107 359
Субсидии местным бюджетам на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную	0	67	67	-	-	-	-	-	-

подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки									
Субсидия на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств и профессиональных образовательных организаций	-	-	-	-	-	-	0	4 102	4 102
Субсидии на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные вопросы»	-	-	-	0	300 000	300 000	0	250 000	250 000
Субсидия на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	-	-	-	0	131 819	131 819	0	854 284	854 284
Государственная поддержка закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов	0	4 451	4 451	-	-	-	-	-	-
Иные межбюджетные трансферты			4 756			461 775			2 932
Иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области	141 520	146 276	4 756	141 520	147 775	6 255	144 720	147 652	2 932
Субсидии на реализацию национального проекта «Экология» (Субсидии местным бюджетам на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух) приобретение троллейбусов	-	-	-	0	455 520	455 520	-	-	-
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов			911			-			-
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов	9 002	9 913	911	-	-	-	-	-	-
Итого			14 184			- 81 905			1 003 959

С учетом вносимых изменений общий объем доходов города Братска составит 10 931 057 тыс. рублей в 2022 году, 8 968 114 тыс. рублей в 2023 году, 9 223 907 тыс. рублей в 2024 году.

В связи с увеличением объема доходной части бюджета города общий объем расходов предлагается утвердить на 2022 год в сумме 11 265 044 тыс. рублей, на 2023 и 2024 годы — 9 038 114 тыс. рублей и 9 288 907 тыс. рублей соответственно.

Увеличение расходной части бюджета города в 2022 году на 14 184 тыс. рублей обусловлено следующими факторами:

- увеличение объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета на 13 273 тыс. рублей;

- включение в расходы бюджета безвозмездных перечислений от физических и юридических лиц в сумме 911 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета в связи с поступлением дополнительных межбюджетных трансфертов в соответствии с их целевой

направленностью предлагается сократить на 81 905 тыс. рублей в 2023 году и увеличить на 1 003 959 тыс. рублей в 2024 году.

Вносимые изменения расходной части бюджета в 2022 — 2024 годах коснутся реализации муниципальных программ города Братска. Проектом предлагается:

- в 2022 году по 16 муниципальным программам в целом увеличить объемы бюджетных ассигнований на 129 174 тыс. рублей;
- в 2023 году по 3 муниципальным программам уменьшить объемы бюджетных ассигнований на 81 905 тыс. рублей;
- в 2024 году по 3 муниципальным программам увеличить объемы бюджетных ассигнований на 1 003 959 тыс. рублей.

Изменения в объемы финансирования муниципальных программ города Братска отражено в таблице.

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование целевой программы	2022 год			2023 год			2024 год		
	Утверждено решением Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д (с поправками)	Проект	Отклонение	Утверждено решением Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д (с поправками)	Проект	Отклонение	Утверждено решением Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д (с поправками)	Проект	Отклонение
1	2	3	4=3-2	5	6	7=6-5	8	9	10=9-8
«Здоровье» на 2020-2024 годы	19 384	15 400	- 3 984	19 384	19 384	0	19 725	19 725	0
«Образование» на 2020-2024 годы	5 675 197	5 766 718	91 521	5 815 781	4 978 356	- 837 425	4 990 176	5 740 033	749 857
«Социальная поддержка населения» на 2020-2024 годы	256 650	261 469	4 819	251 999	251 999	0	252 033	252 033	0
«Развитие градостроительного комплекса и обеспечение населения доступным жильем» на 2014-2025 годы	772 207	778 376	6 169	129 107	129 107	0	119 632	119 632	0
«Газификация» на 2020-2024 годы	178 403	175 187	- 3 216	147 406	147 406	0	21 507	21 507	0
«Безопасность» на 2020-2024 годы	64 157	70 290	6 133	55 468	55 468	0	55 760	55 760	0
«Культура» на 2020-2024 годы	545 598	591 964	46 366	544 015	544 015	0	559 966	564 068	4 102
«Охрана окружающей среды в городе Братске» на 2020-2024 годы	57 736	57 954	218	54 327	54 327	0	32 456	32 456	0
«Физическая культура и спорт» на 2020-2024 годы	222 323	231 116	8 793	201 511	201 511	0	210 582	210 582	0
«Молодежь» на 2020-2024 годы	13 284	14 275	991	14 173	14 173	0	14 753	14 753	0
«Транспорт» на 2020-2024 годы	605 883	605 883	0	84 200	539 720	455 520	62 400	62 400	0
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Братске» на 2020-2024 годы	11 720	11 663	- 57	8 617	8 617	0	8 977	8 977	0
«Жилищно-коммунальное хозяйство и инфраструктура» на 2020-2024 годы	1 459 310	1 449 092	- 10 218	660 631	960 631	300 000	637 910	887 910	250 000

«Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы	128 517	124 378	- 4 139	12 000	12 000	0	12 000	12 000	0
«Муниципальная собственность» на 2020-2024 годы	125 542	131 388	5 846	69 706	69 706	0	71 312	71 312	0
«Муниципальные финансы» на 2020-2024 годы	181 090	153 681	- 27 409	225 116	225 116	0	231 859	231 859	0
«Муниципальное управление» на 2020-2024 годы	137 598	144 939	7 341	130 895	130 895	0	128 468	128 468	0
ИТОГО:			129 174			- 81 905			1 003 959

При этом следует учесть, что в соответствии с подпунктом 1 пункта 5 главы 5 «Реализация муниципальной программы. Внесение изменений в муниципальную программу» Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ города Братска, утвержденного постановлением администрации муниципального образования города Братска от 23.07.2013 № 1958 при изменении бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в связи с внесением изменений в решение Думы города Братска о бюджете на текущий финансовый год и плановый период, постановление о внесении изменений в муниципальную программу должно быть утверждено в срок не позднее одного месяца со дня вступления решения Думы города Братска в силу.

Непрограммные расходы бюджета в 2022 году планируется уменьшить на 114 990 тыс. рублей и утвердить в размере 662 704 тыс. рублей, в плановом периоде 2022-2023 годов изменений не предусмотрено.

Наряду с этим, вносимые изменения затронут следующие подразделы функциональной классификации структуры расходов бюджета, отраженные в Приложениях № 3 и 4 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к решению Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д:

Таблица 4 (тыс. рублей)

Под разд ел	Наименование подраздела	2022 год			2023 год			2024 год		
		Утверждено решением Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д (с поправками)	Проект	Откло- нение	Утверждено решением Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д (с поправками)	Проект	Откло- нение	Утверждено решением Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/г-Д (с поправками)	Проект	Откло- нение
1	2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6	9	10	11=10-9
0103	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	23 508	23 852	344	23 551	23 551	0	24 152	24 152	0
0104	Функционирование местных администраций	303 390	303 511	121	285 819	285 819	0	288 190	288 190	0
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов	76 448	72 748	- 3 700	74 279	74 279	0	74 627	74 627	0

	финансового (финансово — бюджетного) надзора									
0111	Резервные фонды	9 208	3 305	- 5 903	10 000	10 000	0	10 000	10 000	0
0113	Другие общегосударствен ные вопросы	244 555	246 355	1 800	253 470	253 470	0	280 089	280 089	0
0310	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	71 744	71 795	51	40 362	40 362	0	43 522	43 522	0
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительно й деятельности	23 415	23 538	123	19 817	19 817	0	18 562	18 562	0
0407	Лесное хозяйство	14 334	15 135	801	15 181	15 181	0	15 181	15 181	0
0408	Транспорт	656 550	656 550	0	128 231	583 751	455 520	62 889	62 889	0
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 128 899	1 130 398	1 499	361 174	661 174	300 000	327 590	577 590	250 000
0410	Связь и информатика	11 374	11 031	- 343	3 931	3 931	0	4 030	4 030	0
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	183 351	181 239	- 2 112	160 048	160 048	0	160 587	160 587	0
0501	Жилищное хозяйство	511 896	512 899	1 003	19 035	19 035	0	19 736	19 736	0
0502	Коммунальное хозяйство	111 959	108 376	- 3 583	124 446	124 446	0	43 168	43 168	0
0503	Благоустройство	487 381	467 548	- 19 833	291 217	291 217	0	279 369	279 369	0
0505	Другие вопросы в области жилищно- коммунального хозяйства	44 146	44 421	275	43 844	43 844	0	43 927	43 927	0
0605	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	44 798	44 586	- 212	14 756	14 756	0	12 736	12 736	0
0701	Дошкольное образование	2 488 886	2 507 444	18 558	2 194 621	2 194 621	0	2 203 151	2 203 151	0
0702	Общее образование	2 837 246	2 873 661	36 415	3 268 498	2 431 073	- 837 425	2 429 925	3 179 782	749 857
0703	Дополнительное образование детей	413 031	416 482	3 451	374 051	374 051	0	388 915	393 017	4 102
0705	Профессиональная подготовка, перепод готовка и повышение квалификации	2 502	2 511	9	1 777	1 777	0	1 957	1 957	0
0707	Молодежная политика	50 292	53 314	3 022	45 669	45 669	0	47 954	47 954	0
0709	Другие вопросы в области образования	166 134	168 431	2 297	154 441	154 441	0	154 302	154 302	0
0801	Культура	390 011	393 054	3 043	350 812	350 812	0	361 043	361 043	0
0804	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	68 820	69 124	304	69 522	69 522	0	69 571	69 571	0
0909	Другие вопросы в области здравоохранения	428	328	- 100	428	428	0	428	428	0
10	Пенсионное обеспечение	27 223	29 132	1 909	21 122	21 122	0	22 122	22 122	0

1003	Социальное обеспечение населения	172 829	169 880	- 2 949	181 614	181 614	0	181 895	181 895	0
1004	Охрана семьи и детства	224 917	225 913	996	59 275	59 275	0	59 275	59 275	0
1006	Другие вопросы в области социальной политики	48 653	50 727	2 074	49 534	49 534	0	49 703	49 703	0
1101	Физическая культура	240 888	245 520	4 632	197 039	197 039	0	201 293	201 293	0
1102	Массовой спорт	5 496	5 902	406	5 789	5 789	0	5 799	5 799	0
1105	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	15 831	15 820	- 11	15 905	15 905	0	16 664	16 664	0
1201	Телевидение и радиовещание	12 821	14 474	1 653	11 107	11 107	0	10 616	10 616	0
1204	Другие вопросы в области средств массовой информации	2 759	2 809	50	1 239	1 239	0	1 290	1 290	0
1301	Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	120 730	88 824	- 31 906	155 652	155 652	0	160 252	160 252	0
	ИТОГО			14 184			- 81 905			1 003 959

Объем дефицита бюджета города Братска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не изменится.

Проектом предлагается внести изменения в текстовую часть решения Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/Г-Д:

- в пункты 1 и 2 в части изменения основных характеристик бюджета города на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- в пункт 8 в части уменьшения объема бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год на сумму 75 000 тыс. рублей.

Изменения в разрезе видов публичных нормативных обязательств отражены в таблице:

Таблица 5 (тыс. рублей)

Наименование публичного нормативного обязательства	Утверждено	Проект	Отклонение
1	2	3	4 = 3 - 2
Ежемесячная доплата к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, имеющим звание «Почетный гражданин города Братска»	720 000	665 000	- 55 000
Предоставление денежной выплаты участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, лицам, имеющим звание «Ветеран города Братска», в связи с юбилейными датами со дня рождения (75 и каждые последующие 5 лет)	35 000	15 000	- 20 000
Итого			- 75 000

- в пункт 9 в части изменения объема бюджетных ассигнований Муниципального дорожного фонда города Братска: в 2022 году увеличение на 616,0 тыс. рублей, в 2023 - 2024 годах на 300 000 тыс. рублей и на 250 000 тыс. рублей соответственно (дополнительные средства выделены на текущий ремонт дорог, капитальный ремонт и реконструкцию дорог муниципалитета в

рамках исполнения мероприятий муниципальной программы города Братска «Жилищно-коммунальное хозяйство и инфраструктура на 2020-2024 годы»). С учетом внесенных изменений Муниципальный дорожный фонд на 2022 год составит 947 498 тыс. рублей; в 2023 - 2024 годах — 612 257 тыс. рублей и 545 140 тыс. рублей соответственно;

- в пункт 10 в части уменьшения объема резервного фонда администрации города Братска в 2022 году на 5 000 тыс. рублей. Предлагается утвердить резервный фонд в размере 18 000 тыс. рублей, что не противоречит условиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- в пункт 11 в части добавления нового вида субсидии в случае «приобретения троллейбусов для оказания услуг по пассажирским перевозкам городским наземным электрическим транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования города Братска».

Рассмотрев проект решения Думы города Братска «О внесении изменений в решение Думы города Братска от 24.12.2021 № 357/Г-Д «О бюджете города Братска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», контрольно-счетная палата муниципального образования города Братска считает, что данный Проект соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации и муниципальным правовым актам муниципального образования города Братска и может быть рекомендован к утверждению Думой муниципального образования города Братска.

Председатель КСП города Братска

Аудитор КСП города Братска

Аудитор КСП города Братска



А.А. Красноусов

И.Г. Барбашова

А. И. Беляева