

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1085 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии со статьями 19, 20, 22 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1085 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в 1-м чтении.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 55 006 820,9 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 54 191 977,6 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 586 600,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 55 006 820,9 тыс. рублей;

3. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2024 и 2025 годов:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2024 год в сумме 58 944 913,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 58 106 474,4 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 592 700,0 тыс. рублей, и на 2025 год в сумме 62 161 554,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 61 302 320,2 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 598 800,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда на 2024 год в сумме 58 944 913,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 20 961,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 62 161 554,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 42 961,8 тыс. рублей.

4. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения его во 2-м чтении.

5. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 24 ноября 2022 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

15.11.2022

№ 03/ 237 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1085 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1085 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1085 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1085 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в 1-м чтении и утвердить:

1) основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) на 2023 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 55 006 820,9 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 54 191 977,6 тыс. рублей, из бюджетов

территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 586 600,0 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 55 006 820,9 тыс. рублей;

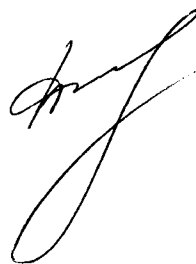
2) основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2024 и 2025 годов:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2024 год в сумме 58 944 913,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 58 106 474,4 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 592 700,0 тыс. рублей, и на 2025 год в сумме 62 161 554,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 61 302 320,2 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 598 800,0 тыс. рублей;

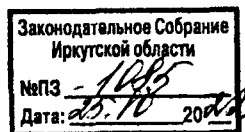
общий объем расходов бюджета Фонда на 2024 год в сумме 58 944 913,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 20 961,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 62 161 554,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 42 961,8 тыс. рублей.

3. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

25 октября 2022 года

№ 250-уг

Иркутск

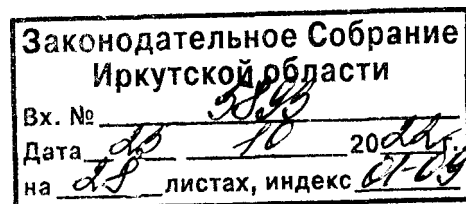
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области Градобоева Е.В.



ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

Статья 1

1. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) на 2023 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 55 006 820,9 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 54 191 977,6 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 586 600,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 55 006 820,9 тыс. рублей.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2024 и 2025 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2024 год в сумме 58 944 913,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 58 106 474,4 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 592 700,0 тыс. рублей, и на 2025 год в сумме 62 161 554,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 61 302 320,2 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 598 800,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2024 год в сумме 58 944 913,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 20 961,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 62 161 554,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 42 961,8 тыс. рублей.

Статья 2

Установить прогнозируемые доходы бюджета Фонда по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации:

- 1) на 2023 год согласно приложению 1 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 2 к настоящему Закону.

Статья 3

1. Утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов:

- 1) на 2023 год согласно приложению 3 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 4 к настоящему Закону.

2. Утвердить распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов:

- 1) на 2023 год согласно приложению 5 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 6 к настоящему Закону.

3. Установить размер бюджетных ассигнований бюджета Фонда на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования:

- 1) на 2023 год в сумме 53 780 417,0 тыс. рублей;
- 2) на 2024 год в сумме 57 698 913,8 тыс. рублей;
- 3) на 2025 год в сумме 60 895 959,6 тыс. рублей.

Статья 4

1. Утвердить объем межбюджетных трансфертов, получаемых в бюджет Фонда из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- 1) на 2023 год согласно приложению 7 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 8 к настоящему Закону.

2. Утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Фонда другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

- 1) на 2023 год согласно приложению 9 к настоящему Закону;
- 2) на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 10 к настоящему Закону.

Статья 5

1. Установить, что Фонд в 2023 году формирует нормированный страховой запас Фонда в размере 6 039 782,1 тыс. рублей.

2. Установить, что средства нормированного страхового запаса Фонда используются на:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

4) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

5) финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

3. Нормированный страховой запас Фонда в части средств, используемых на цели, указанные в пункте 3 части 2 настоящей статьи, формируется за счет средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, согласно части 6³ статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – средства от применения санкций).

4. Использование средств нормированного страхового запаса Фонда осуществляется в порядке, установленном Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Статья 6

Установить, что в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 3 статьи 29 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда являются:

1) перераспределение бюджетных ассигнований между группами видов расходов целевой статьи расходов бюджета 52 Д 02 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на

территориях субъектов Российской Федерации»:

а) по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» при условии, что увеличение бюджетных ассигнований по соответствующей группе видов расходов не превышает 10 процентов;

б) по разделу 09 00 «Здравоохранение»;

2) наличие остатков средств на 1 января 2023 года, образовавшихся в бюджете Фонда в результате неполного использования в 2022 году средств от применения санкций;

3) перераспределение бюджетных ассигнований между группами видов расходов целевой статьи расходов бюджета 52 Д 03 80060 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»;

4) поступление средств от применения санкций сверх объемов, утвержденных настоящим Законом по целевой статье расходов бюджета 52 Д 03 80060 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования», без учета остатков средств, указанных в пункте 2 настоящей статьи;

5) распределение межбюджетных трансфертов бюджету Фонда в соответствии с постановлениями, распоряжениями Правительства Российской Федерации, поступление уведомлений о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение;

б) внесение изменений в порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утверждаемые Министерством финансов Российской Федерации;

7) поступление межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые субъекту Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Статья 7

1. Установить, что остатки средств, указанные в пункте 2 статьи 6 настоящего Закона, направляются Фондом в 2023 году на те же цели в соответствии с целевой статьей расходов бюджета 52 Д 03 80060 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта

медицинского оборудования» и учитываются в составе нормированного страхового запаса Фонда.

2. Остатки средств бюджета Фонда на 1 января 2023 года в объеме, не превышающем 100 000,0 тыс. рублей, могут направляться в 2023 году на покрытие временных кассовых разрывов, за исключением межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Статья 8

Установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, в размере 1,00 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования.

Статья 9

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2022 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статьи 10 и 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является утверждение параметров бюджета Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 6 ноября 2018 года № 816-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения:

Иные сведения представляют собой описание доходов, расходов бюджета Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», с учетом приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17 мая 2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)», Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС), проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и иных нормативных правовых актов.

В представленном проекте закона бюджет Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, сбалансирован по доходам и расходам, которые составляют:

- в 2023 году – 55 006 820,9 тыс. рублей;
- в 2024 году – 58 944 913,2 тыс. рублей;
- в 2025 году – 62 161 554,6 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда

Доходы бюджета Фонда планируются в объеме:

- в 2023 году – 55 006 820,9 тыс. рублей;
- в 2024 году – 58 944 913,2 тыс. рублей;
- в 2025 году – 62 161 554,6 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые доходы в проекте закона планируются на 2023 год в сумме 228 243,3 тыс. руб., 2024 год – 245 738,8 тыс. руб., 2025 год – 260 434,4 тыс. рублей.

Неналоговые доходы рассчитаны согласно методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области, утвержденной приказом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области от 29 сентября 2021 года № 184 (далее – Методика) с использованием методов усреднения и экстраполяции. Объем указанных доходов сложился за счет прогнозируемых значений:

- прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных

фондов обязательного медицинского страхования (в том числе средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) в сумме на 2023 год – 214 943,3 тыс. руб., 2024 год – 228 438,8 тыс. руб., 2025 год – 241 934,4 тыс. рублей;

– иных штрафов, неустойки, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме на 2023 год 2 600,0 тыс. руб., 2024 год – 3 300,0 тыс. руб., 2025 год – 3 500,0 тыс. рублей;

– денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, в сумме на 2023 год – 10 700,0 тыс. руб., 2024 год – 14 000,0 тыс. руб., 2025 год – 15 000,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в проекте закона планируются:

на 2023 год в сумме 54 778 577,6 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 58 699 174,4 тыс. рублей;

на 2025 год в сумме 61 901 120,2 тыс. рублей.

В том числе: «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования», в проекте закона планируются:

на 2023 год в сумме 586 600,0 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 592 700,0 тыс. рублей;

на 2025 год в сумме 598 800,0 тыс. рублей.

Данный прогноз рассчитан методом экстраполяции в соответствии с Методикой на основании имеющихся данных о тенденциях изменений межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в прошлых периодах.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда в 2023 году в виде субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), учтены в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Объем субвенции, предоставляемый бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, рассчитан в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 января 2022 года (2 453 264 чел.), коэффициента дифференциации, подушевых нормативов финансирования, которые отражены в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования.

Сумма субвенций ФОМС составит:

на 2023 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС (далее – подушевой норматив) 15 823,6 рублей – 54 191 977,6 тыс. рублей;

на 2024 год при подушевом нормативе 16 966,6 рублей – 58 106 474,4 тыс. рублей;

на 2025 год при подушевом нормативе 17 899,76 рублей – 61 302 320,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Поскольку бюджет Фонда на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован, расходы, как и доходы, планируются в следующем объеме:

на 2023 год в сумме 55 006 820,9 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 58 944 913,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 20 961,0 тыс. рублей;

на 2025 год в сумме 62 161 554,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 42 961,8 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда по разделам бюджетной классификации расходов отражены ниже.

01 00 Общегосударственные вопросы

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на обеспечение выполнения Фондом своих функций.

Расходы по указанному разделу на 2023 год составляют 424 860,6 тыс. рублей. Расходы на плановый период планируются на уровне 2023 года.

Изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности на 2023 год по сравнению с 2022 годом обусловлено рядом причин, в том числе:

- 1) изменением коммунальных расходов в связи с ростом тарифов, расходов на арендную плату;
- 2) изменением расходов на ремонт вычислительной техники;
- 3) планируемыми расходами на содержание помещений Фонда,

ремонта автотранспорта, приобретением российского программного обеспечения для системы управления базами данных, российских офисных приложений в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 30.03.2022г. № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», услуг по оценке уровня защищенности информационной структуры ТФОМС, а также приобретение услуг мониторинга событий информационной безопасности в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации», кроме этого, приобретением серверов, моноблоков, принтеров, многофункциональных устройств.

09 00 Здравоохранение

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят:

на 2023 год в сумме 54 581 960,3 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 58 499 091,6 тыс. рублей;

на 2025 год в сумме 61 693 732,2 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу планируется направить на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в объемах:

в 2023 году – 53 780 417,0 тыс. рублей;

в 2024 году – 57 698 913,8 тыс. рублей;

в 2025 году – 60 895 959,6 тыс. рублей.

Расходы, не включенные в стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, планируется направить на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в объемах:

на 2023 год в сумме 586 600,0 тыс. рублей;

на 2024 год в сумме 571 739,0 тыс. рублей;

на 2025 год в сумме 555 838,2 тыс. рублей.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенному в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, за счет субвенции ФОМС планируется:

1) сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу – 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

2) увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября;

3) финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими

рекомендациями и протоколами лечения;

4) в целях выполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года осуществление мероприятий по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших COVID-19.

Проектом закона предлагается сформировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2023 год в сумме 6 039 782,1 тыс. рублей.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса Фонда отражены в проекте закона. Нормированный страховой запас Фонда определяется и используется в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29 декабря 2021 года № 149н.

В соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона об ОМС проектом закона предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 1,00 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Норматив рассчитан в соответствии с Методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования», доведенными письмом ФОМС от 15 июня 2012 года № 4320/30-3/и.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова

Приложение 1
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

**ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ДОХОДЫ
БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО
СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО КОДАМ КЛАССИФИКАЦИИ ДОХОДОВ
БЮДЖЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2023 ГОД**

(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование доходов	Сумма
1	2	3
000 1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	228 243,3
000 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	214 943,3
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	214 943,3
000 1 13 02990 00 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат государства	214 943,3
395 1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	214 943,3
000 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	13 300,0
000 1 16 07000 00 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	2 600,0
000 1 16 07090 00 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией	2 600,0
395 1 16 07090 09 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	2 600,0
000 1 16 10000 00 0000 140	Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	10 700,0

1	2	3
000 1 16 10100 00 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	10 700,0
395 1 16 10100 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	10 700,0
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	54 778 577,6
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	54 778 577,6
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	54 778 577,6
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	54 191 977,6
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	586 600,0
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	586 600,0
	ВСЕГО ДОХОДОВ	55 006 820,9

Приложение 2
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

**ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ДОХОДЫ
БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО
СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО КОДАМ КЛАССИФИКАЦИИ ДОХОДОВ
БЮДЖЕТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ**
(тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование доходов	Сумма	
		2024 год	2025 год
1	2	3	4
000 1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	245 738,8	260 434,4
000 1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	228 438,8	241 934,4
000 1 13 02000 00 0000 130	Доходы от компенсации затрат государства	228 438,8	241 934,4
000 1 13 02990 00 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат государства	228 438,8	241 934,4
395 1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	228 438,8	241 934,4
000 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	17 300,0	18 500,0
000 1 16 07000 00 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	3 300,0	3 500,0

1	2	3	4
000 1 16 07090 00 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, государственной корпорацией	3 300,0	3 500,0
395 1 16 07090 09 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	3 300,0	3 500,0
000 1 16 10000 00 0000 140	Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	14 000,0	15 000,0
000 1 16 10100 00 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств	14 000,0	15 000,0
395 1 16 10100 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	14 000,0	15 000,0
000 2 00 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	58 699 174,4	61 901 120,2
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	58 699 174,4	61 901 120,2
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	58 699 174,4	61 901 120,2
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	58 106 474,4	61 302 320,2

1	2	3	4
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	592 700,0	598 800,0
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	592 700,0	598 800,0
	ВСЕГО ДОХОДОВ	58 944 913,2	62 161 554,6

Приложение 3
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛАМ И ПОДРАЗДЕЛАМ КЛАССИФИКАЦИИ
РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ НА 2023 ГОД**

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации		Сумма
	Рз	Пр	
1	2	3	4
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области			55 006 820,9
Общегосударственные вопросы	01	00	424 860,6
Другие общегосударственные вопросы	01	13	424 860,6
Здравоохранение	09	00	54 581 960,3
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	54 581 960,3
Всего расходов			55 006 820,9

Приложение 4
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛАМ И ПОДРАЗДЕЛАМ КЛАССИФИКАЦИИ
РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ**

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации		Сумма	
	Рз	Пр	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области			58 923 952,2	62 118 592,8
Общегосударственные вопросы	01	00	424 860,6	424 860,6
Другие общегосударственные вопросы	01	13	424 860,6	424 860,6
Здравоохранение	09	00	58 499 091,6	61 693 732,2
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	58 499 091,6	61 693 732,2
Всего расходов			58 923 952,2	62 118 592,8

Приложение 5
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛАМ, ПОДРАЗДЕЛАМ, ЦЕЛЕВЫМ
СТАТЬЯМ (ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И
НЕПРОГРАММНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ), ГРУППАМ ВИДОВ
РАСХОДОВ КЛАССИФИКАЦИИ РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ НА 2023 ГОД**

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации				Сумма
	Рз	Пр	ЦСР	ВР	
1	2	3	4	5	6
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области					55 006 820,9
Общегосударственные вопросы	01	00			424 860,6
Другие общегосударственные вопросы	01	13			424 860,6
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	01	13	52 0 00 00000		424 860,6
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	01	13	52 Д 00 00000		424 860,6
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования»	01	13	52 Д 02 00000		424 860,6
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	01	13	52 Д 02 50930		424 860,6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	52 Д 02 50930	100	343 852,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	13	52 Д 02 50930	200	80 851,2
Иные бюджетные ассигнования	01	13	52 Д 02 50930	800	157,0
Здравоохранение	09	00			54 581 960,3
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09			54 581 960,3
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	09	09	52 0 00 00000		53 995 360,3
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	09	09	52 Д 00 00000		53 995 360,3

1	2	3	4	5	6
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования»	09	09	52 Д 02 00000		53 780 417,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	52 Д 02 50930		53 767 117,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 Д 02 50930	300	52 907 117,0
Межбюджетные трансферты	09	09	52 Д 02 50930	500	860 000,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области	09	09	52 Д 02 80040		13 300,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 Д 02 80040	300	13 300,0
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования»	09	09	52 Д 03 00000		214 943,3
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	09	09	52 Д 03 80060		214 943,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	09	09	52 Д 03 80060	600	214 728,4
Иные бюджетные ассигнования	09	09	52 Д 03 80060	800	214,9
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 0 00 00000		586 600,0
Реализация государственных функций в области социальной политики	09	09	73 1 00 00000		586 600,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 1 00 80050		586 600,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	73 1 00 80050	300	586 600,0
Всего расходов					55 006 820,9

Приложение 6
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ПО РАЗДЕЛАМ, ПОДРАЗДЕЛАМ, ЦЕЛЕВЫМ СТАТЬЯМ
(ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И НЕПРОГРАММНЫМ
НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ), ГРУППАМ ВИДОВ РАСХОДОВ КЛАССИФИКАЦИИ
РАСХОДОВ БЮДЖЕТОВ НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ**

(тыс. рублей)

Наименование расходов	Код бюджетной классификации Российской Федерации				Сумма	
	Рз	Пр	ЦСР	ВР	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5	6	7
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области					58 923 952,2	62 118 592,8
Общегосударственные вопросы	01	00			424 860,6	424 860,6
Другие общегосударственные вопросы	01	13			424 860,6	424 860,6
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	01	13	52 0 00 00000		424 860,6	424 860,6
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	01	13	52 Д 00 00000		424 860,6	424 860,6
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования»	01	13	52 Д 02 00000		424 860,6	424 860,6
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	01	13	52 Д 02 50930		424 860,6	424 860,6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	52 Д 02 50930	100	343 852,4	343 852,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	01	13	52 Д 02 50930	200	80 851,2	80 851,2
Иные бюджетные ассигнования	01	13	52 Д 02 50930	800	157,0	157,0
Здравоохранение	09	00			58 499 091,6	61 693 732,2
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09			58 499 091,6	61 693 732,2
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения»	09	09	52 0 00 00000		57 927 352,6	61 137 894,0
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	09	09	52 Д 00 00000		57 927 352,6	61 137 894,0

1	2	3	4	5	6	7
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования»	09	09	52 Д 02 00000		57 698 913,8	60 895 959,6
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	09	09	52 Д 02 50930		57 681 613,8	60 877 459,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 Д 02 50930	300	56 709 613,8	59 777 459,6
Межбюджетные трансферты	09	09	52 Д 02 50930	500	972 000,0	1 100 000,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области	09	09	52 Д 02 80040		17 300,0	18 500,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	52 Д 02 80040	300	17 300,0	18 500,0
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования»	09	09	52 Д 03 00000		228 438,8	241 934,4
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	09	09	52 Д 03 80060		228 438,8	241 934,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	09	09	52 Д 03 80060	600	228 210,4	241 692,5
Иные бюджетные ассигнования	09	09	52 Д 03 80060	800	228,4	241,9
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 0 00 00000		571 739,0	555 838,2
Реализация государственных функций в области социальной политики	09	09	73 1 00 00000		571 739,0	555 838,2
Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	09	09	73 1 00 80050		571 739,0	555 838,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	73 1 00 80050	300	571 739,0	555 838,2
Всего расходов					58 923 952,2	62 118 592,8

Приложение 7
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

**ОБЪЕМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,
ПОЛУЧАЕМЫХ В БЮДЖЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ИЗ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА 2023 ГОД**

(тыс. рублей)

Наименование	Сумма
1	2
Межбюджетные трансферты, всего	54 778 577,6
в том числе:	
из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования:	54 191 977,6
на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	54 191 977,6
из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования:	586 600,0
на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования	586 600,0

Приложение 8
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

**ОБЪЕМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,
ПОЛУЧАЕМЫХ В БЮДЖЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ИЗ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2024 И 2025 ГОДОВ**

(тыс. рублей)

Наименование	Сумма	
	2024 год	2025 год
1	2	3
Межбюджетные трансферты, всего	58 699 174,4	61 901 120,2
в том числе:		
из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования:	58 106 474,4	61 302 320,2
на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	58 106 474,4	61 302 320,2
из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования:	592 700,0	598 800,0
на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования	592 700,0	598 800,0

Приложение 9
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

**ОБЪЕМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ИЗ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ДРУГИМ БЮДЖЕТАМ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА 2023 ГОД**

(тыс. рублей)

Наименование	Сумма
1	2
Межбюджетные трансферты, всего	860 000,0
в том числе:	
бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования:	860 000,0
на возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования	860 000,0

Приложение 10
к Закону Иркутской области
от

«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Иркутской области на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

**ОБЪЕМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ИЗ БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ДРУГИМ БЮДЖЕТАМ
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2024 И 2025 ГОДОВ**

(тыс. рублей)

Наименование	Сумма	
	2024 год	2025 год
1	2	3
Межбюджетные трансферты, всего	972 000,0	1 100 000,0
в том числе:		
бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования:	972 000,0	1 100 000,0
на возмещение другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования	972 000,0	1 100 000,0



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
 ул. Воеводского, 5г, Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
 Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
 Иркутской области
 № ПЗ 1085
 Дата: 25 / 10 / 2022

15.11.2022 №22/1-12-2022/10104-22-20250001

На № 3 1 0 3 от 26.10.2022

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ПЗ-1085).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
 ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
 Сертификат 5F2049E006D63F3CCCAEF9B7B1241708
 Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
 Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

О.А. Борисова
 25-90-19

Законодательное Собрание
 Иркутской области
 Вх. № 6392
 Дата 15 / 11 / 22
 на 01 листах, индекс 0129

Прокуратура Иркутской области
 № 22/1-12-2022/10104-22-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

09.11.2022 № 38/02-10037
На № 3102 от 26.10.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1085 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1085 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Предмет правового регулирования Проекта – общественные отношения в сфере поступления и расходования средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан – соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах

02 10 2022 11 22 01 29

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ).

Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно пункту 5 части 2 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации утверждаются бюджет территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации и отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023

И.И. Ледникова
8(3952) 438924 (доп. 803)

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1085
Дата: 20 10 2022



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irkosp.ru

"11" ноября 2022 г. № 01/20-1475
На № _____ от "___" _____ 2021 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 09.11.2022
№ 15/65-Э

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 09.11.2022 № 15/65-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (№ ПЗ-1085).

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат: 008E781E8C0467DBB1F35262EC02774C4D
Владелец: **Морохоева Ирина Петровна**
Действителен: с 05.03.2022 по 29.05.2023

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6315
Дата 11 11 20 2022
на 16 листах, индекс 01 24



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/65-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (№ ПЗ-1085)

9 ноября 2022 года

г. Иркутск

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 46(500)/2р-КСП от 07.11.2022

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.10.2022 № исх. 3104 в рамках полномочий, определенных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1085 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Законопроект, или проект бюджета ТФОМС) внесен указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2022 № 250-уг на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с пунктом 11 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ и в порядке, установленном Законом Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта осуществлена в соответствии с утвержденным КСП области стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на очередной финансовый год и на плановый период».

I. Общие положения

Государственную политику в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территории Иркутской области реализует Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС, или Территориальный фонд) в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп. Составление проекта бюджета ТФОМС осуществлено органом управления ТФОМС, что соответствует требованиям статьи 10 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

В соответствии с требованиями статей 15 и 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в

Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» **в установленный срок** (не позднее 25 октября).

Проект бюджета ТФОМС сформирован на трехлетний бюджетный цикл, разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», законодательными и иными нормативными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан. КСП области использованы материалы, представленные в ходе проведения экспертизы органом управления ТФОМС, в том числе расчет размера норматива расходов на ведение дела; реестр источников доходов бюджета ТФОМС; нормативные затраты на обеспечение функций ТФОМС.

Бюджет ТФОМС сформирован по программно-целевому принципу. Средства бюджета ТФОМС включены в подпрограмму «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп. ТФОМС определен участником государственной программы и данной подпрограммы. Объем средств бюджета ТФОМС рассчитывается в государственной программе за исключением страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Целью подпрограммы «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2019-2024 годы является обеспечение конституционных прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи в Иркутской области в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

КСП области по результатам экспертизы, в целом, **подтверждает** соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области.

Однако оценить сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению, достаточность ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи в представленном Законопроекте не представилось возможным.

КСП области неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области, включающей в себя территориальную программу ОМС. В связи с этим необходимо рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в статью 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области». Указанное предложение КСП области до настоящего времени **не реализовано**.

Аналогичная норма предусмотрена в законах о бюджетном процессе г. Санкт-Петербурга, Новосибирской области, Красноярского края, и др.

На федеральном уровне показатели проекта бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (например, объем субвенции территориальным фондам) определяются исходя из подушевого норматива финансового обеспечения

базовой программы ОМС, нормативов объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат, запланированных в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной год и плановый период.

В заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» отмечено, что утверждение Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи позже закона о бюджете ФФОМС не соответствует положениям Методики распределения субвенций (утв. постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462). Согласно указанной Методике, размер субвенции определяется по формуле, в которой одним из показателей определен норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС, установленный в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на год, на который рассчитывается субвенция.

II. Общая характеристика проекта бюджета ТФОМС

Проект бюджета ТФОМС на 2023 год и на плановый период бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам. Согласно Законопроекту общий объем прогнозируемых доходов и, соответственно, расходов бюджета ТФОМС составляет:

на 2023 год – 55 006 820,9 тыс. р.;

на 2024 год – 58 944 913,2 тыс. р.;

на 2024 год – 62 161 554,6 тыс. р.

При сравнении параметров бюджета ТФОМС на 2023 год с уровнем 2022 года анализ проведен в сопоставлении с показателями, утвержденными Законом Иркутской области от 16.12.2021 № 129-ОЗ (в последней редакции от 26.09.2022) «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (показатели сводной бюджетной росписи на 01.11.2022 соответствуют показателям, утвержденным указанным законом).

Основные характеристики проекта бюджета ТФОМС на 2023 год и плановый период, а также динамика за период 2021-2022 годы представлена в следующей таблице.

Наименование	Исполнение 2021 год	Закон на 2022 год (ред. от 26.09.2022)	Проект на 2023 год	тыс. р.		
				2023 к 2022, %	Проект на 2024 год	Проект на 2025 год
ДОХОДЫ, всего	51 492 004,2	52 212 439,3	55 006 820,9	105,4	58 944 913,2	62 161 554,6
- в том числе субвенция из ФФОМС	45 541 532,5	48 977 069,9	54 191 977,6	110,6	58 106 474,4	61 302 320,2
РАСХОДЫ, всего	50 214 418,0	54 422 606,5	55 006 820,9	101,1	58 944 913,2	62 161 554,6
- в том числе на территориальную программу ОМС	48 829 186,3	50 971 600,1	53 780 417,0	105,5	57 698 913,8	60 895 959,6
ДЕФИЦИТ(-) / ПРОФИЦИТ(+)	+1 277 586,2	-2 210 167,2	-	-	-	-

Как видно из приведенной таблицы, по сравнению с 2022 годом доходы на 2023 год выше на 5,4 %, расходы – на 1,1 %, объем субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС, или ФФОМС) увеличится на 10,6 %.

В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2022 году – 220 798,7 тыс. р.), а также на осуществления денежных выплат

стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2022 году – 4 115,7 тыс. р.). Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (принят 26.10.2022 в первом чтении) предусматривает продление на 2025 год срока действия положений статьи 51 в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (ликвидации кадрового дефицита), а также осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

III. Доходы проекта бюджета ТФОМС

Законопроектом доходы на 2023 год предусмотрены в объеме 55 006 820,9 тыс. р., что выше уровня 2022 года на 5,4 % (или на 2 794 381,6 тыс. р.). Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС на 2023 год с оценкой соотношения к уровню 2022 года представлены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон (ред. 26.09.2022)	Проект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
ДОХОДЫ, всего	52 212 439,3	55 006 820,9	2 794 381,6	5,4
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	301 475,5	228 243,3	-73 232,2	-24,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	257 070,2	214 943,3	-42 126,9	-16,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	44 233,2	13 300,0	-30 933,2	-69,9
Прочие неналоговые доходы	172,1	-	-172,1	-100,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	51 910 963,8	54 778 577,6	2 867 613,8	5,5
Межбюджетные трансферты	52 074 449,9	54 778 577,6	2 704 127,7	5,2
- субвенция из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	48 977 069,9	54 191 977,6	5 214 907,7	10,6
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	220 798,7	-	-220 798,7	-
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	4 115,7	-	-4 115,7	-
- межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах	2 166 078,6	-	-2 166 078,6	-
- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС	145 387,0	-	-145 387,0	-

Наименование	Закон (ред. 26.09.2022)	Проект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ)	561 000,0	586 600,0	25 600,0	4,6
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 673,6	-	-1 673,6	-
Возврат из бюджетов ТФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-165 159,7	-	165 159,7	-

На 2023 год доходы прогнозируются за счет:

- **неналоговых доходов** в объеме 228 243,3 тыс. р. (со снижением на 24,3 % к уровню 2022 года). Поступления по неналоговым доходам на 94,2 % планируется обеспечить за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС в объеме 214 943,3 тыс. р. (в 2022 году – 257 070,2 тыс. р.), в составе которых учитываются средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба планируются со снижением к уровню 2022 года в 3,3 раза, или в объеме 13 300 тыс. р. (в 2022 году – 44 233,2 тыс. р.).

Прогноз поступлений неналоговых доходов в бюджет ТФОМС на 2023 год и на плановый период рассчитан по методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС, утвержденной приказом ТФОМС от 29.09.2021 № 184, с применением методов усреднения и экстраполяции. Между тем, при расчете прогноза не учитывалось, что в 2020 году было приостановлено проведение страховыми медицинскими организациями и Территориальным фондом плановых медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи, по результатам которых в доход бюджета ТФОМС поступали средства от применения к медицинским организациям санкций за выявленные нарушения. Использование данных за 2020 год занизило прогнозируемую сумму неналоговых доходов.

По мнению КСП области, учитывая динамику поступления данных доходов, прогноз на 2023 год по этому доходному источнику пессимистичен.

По данным отчета по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства по Иркутской области (ф. 0503151) по состоянию на 01.11.2022 в бюджет ТФОМС поступило неналоговых доходов в сумме 218 188 тыс. р.

Прочие неналоговые доходы не планируются. В данную подгруппу в 2022 году включены средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям, которые отражаются в бюджете ТФОМС по мере их фактического поступления с последующим внесением изменений в закон о бюджете ТФОМС;

- **прочих межбюджетных трансфертов** в объеме 586 600 тыс. р., передаваемых бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ (с увеличением на 4,6 % к уровню 2022 года). По состоянию на 01.11.2022 в бюджет ТФОМС от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ поступило 412 584,3 тыс. р., или 73,5 % от годовых назначений (561 000 тыс. р.);

- **субвенции из бюджета ФФОМС** на финансовое обеспечение организации ОМС в объеме 54 191 977,6 тыс. р. с увеличением к уровню 2022 года на 5 214 907,7 тыс. р., или на 10,6 %. В структуре доходов на долю субвенции приходится 98,5 %.

Предусмотренный объем субвенции соответствует размеру субвенции,

распределенному на 2023 год Иркутской области в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Объем субвенции определен по методике¹, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2022 года (2 453 264 чел.), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за исключением федеральных медицинских организаций (15 823,6 рублей), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,396). Размер подушевого норматива установлен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период (на дату экспертизы не утверждена Правительством РФ).

Численность застрахованного населения в Иркутской области на 01.01.2022 составила 2 453 264 чел., из них численность неработающего населения – 1 436 454 чел., численность работающего населения – 1 016 810 чел.. Доля неработающего населения в общей численности застрахованного населения Иркутской области на 1 января 2022 года составила 58,6 % (на 1 января 2021 года – 59,7 %). Доля взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения в объеме субвенции составит 35,7 % (19 322 317,3 тыс. р., в 2022 году – 37 %, или 18 115 484,6 тыс. р.).

IV. Расходы проекта бюджета ТФОМС

1. Расходы бюджета ТФОМС на 2023 год предусмотрены в объеме 55 006 820,9 тыс. р., что выше уровня 2022 года на 1,1 % (или на 584 214,4 тыс. р.).

Расходная часть бюджета ТФОМС сформирована по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы» и 09 «Здравоохранение», сгруппирована в разрезе государственной программы и непрограммных направлений деятельности с детализацией до группы видов расходов.

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы на 2023 год составляют 424 860,6 тыс. р. (0,8 % от общего объема расходов бюджета ТФОМС), по разделу 09 «Здравоохранение» – 54 581 960,3 тыс. р. (99,2 % от общего объема расходов бюджета ТФОМС). Программные расходы в 2023 году составят 98,9 % от общего объема расходов (или 54 420 220,9 тыс. р.).

Группировка расходов в Законопроекте по кодам бюджетной классификации осуществлена в соответствии с установленными порядками формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету ТФОМС.

Данные о распределении планируемых ассигнований бюджета ТФОМС на 2023 год с оценкой соотношения к показателям 2022 года представлены ниже в таблице.

¹ Методика распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462.

тыс. р.

Наименование	Закон (ред. 26.09.2022)*	Проект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
РАСХОДЫ, всего	54 422 606,5	55 006 820,9	584 214,4	1,1
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	53 808 570,0	54 420 220,9	611 650,9	1,1
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ (раздел 01)	332 499,1	424 860,6	92 361,5	27,8
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000), Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000), «Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930), из них:	332 499,1	424 860,6	92 361,5	27,8
-расходы на выплаты персоналу	294 283,7	343 852,4	49 568,7	16,8
-закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	38 048,4	80 851,2	42 802,8	в 2,2 раза
-социальное обеспечение и иные выплаты населению	15,0	-	-15,0	-100,0
-иные бюджетные ассигнования (уплата налогов, сборов и иных платежей)	152,0	157,0	5,0	3,3
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ (раздел 09)	54 090 107,4	54 581 960,3	491 852,9	0,9
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	53 251 156,5	53 995 360,3	744 203,8	1,4
Основное мероприятие «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» (КЦСР 52Д0200000)	52 688 631,9	53 780 417,0	1 091 785,1	2,1
«Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ» (КЦСР 52Д0250930)	50 361 886,9	53 767 117,0	3 405 230,1	6,8
- в том числе МБТ	850 000,0	860 000,0	10 000,0	1,2
«Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области» (КЦСР 52Д0280040)	15 279,4	13 300,0	-1 979,4	-13,0
«Дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи лицам, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021-2022 годах» (КЦСР 52Д02501К0)	2 166 078,6	-	2 166 078,6	-100,0
«Дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ» (КЦСР 52Д0258540)	145 387,0	-	-145 387,0	-100,0
Основное мероприятие «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (КЦСР 52Д0300000)	562 524,6	214 943,3	-347 581,3	ниже в 2,6 раза
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000), Региональный проект «Медицинские кадры Иркутской области» (КЦСР527N500000)	220 798,7	-	-220 798,7	-100,0
«Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (КЦСР 527N552570)	220 798,7	-	-220 798,7	-100,0
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000), Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями (Иркутская область)» (КЦСР 52ГН300000)	4 115,7	-	-4 115,7	-100,0

Наименование	Закон (ред. 26.09.2022)*	Проект на 2023 год	Отклонение	
			сумма	%
«Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (КЦСР 52ГН352580)	4 115,7	-	-4 115,7	-100,0
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (КЦСР 7300000000)	614 036,5	586 600,0	-27 436,5	-4,5

* Данные сводной бюджетной росписи на дату проведения экспертизы (на 01.11.2022) соответствуют Закону о бюджете ТФОМС на 2022 год (в ред. от 26.09.2022)

2. По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций предусмотрено 424 860,6 тыс. р. (с увеличением на 27,8 %, или на 92 361,5 тыс. р. к уровню 2022 года). В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения территориальным фондом своих функций в объеме 424 860,6 тыс. р. согласован Федеральным фондом ОМС (письмо от 01.11.2022 № 00-10-21-2-06/13756). Доля расходов на выполнение управленческих функций в общем объеме расходов бюджета в 2023 году составит 0,77 %.

Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение ТФОМС своей деятельности на 2023 год по сравнению с 2022 годом обусловлено рядом причин, в том числе изменением коммунальных расходов в связи с ростом тарифов, расходов на арендную плату; изменением расходов на ремонт вычислительной техники; планируемыми расходами на содержание помещений ТФОМС, ремонта автотранспорта, приобретением российского программного обеспечения для системы управления базами данных, российских офисных приложений в целях реализации Указа Президента РФ от 30.03.2022 № 166 «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», услуг по оценке уровня защищенности информационной структуры ТФОМС, а также приобретением услуг мониторинга событий информационной безопасности в соответствии с Указом Президента РФ от 01.05.2022 № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации», приобретением серверов, моноблоков, принтеров, многофункциональных устройств.

На выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы, оплата проезда к месту отдыха и обратно работников, проживающих на северных территориях) планируется направить 80,9 %, или 343 852,4 тыс. р. (в 2022 году – 294 283,7 тыс. р., или меньше на 16,8 %). Штатная численность работников ТФОМС (с учетом 13 филиалов) на 2023 год планируется на уровне 2022 года в количестве 276,25 штатных единиц, что не превышает предельной численности, установленной постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп «О государственном учреждении «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» (315 штатных единиц). Списочная численность работников ТФОМС на 01.10.2022 составила 254 человека.

На закупку товаров работ и услуг предусмотрено 19 % указанных средств, или 80 851,2 тыс. р., что в 2,1 раза больше 2022 года (в 2022 году – 38 048,4 тыс. р.), на уплату налогов, сборов и иных платежей – 157 тыс. р. (в 2022 году – 152 тыс. р.).

3. По разделу 09 «Здравоохранение» на 2023 год предусмотрено 54 581 960,3 тыс. р. (с увеличением к уровню 2022 года на 0,9 %, или на 491 852,9 тыс. р.).

Данные расходы планируется направить на:

- выполнение Территориальной программы ОМС на 2023 год – 53 780 417 тыс. р. (из них 860 000 тыс. р. – на возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов РФ затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис ОМС);

- оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ – 586 600 тыс. р. (за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ);

- мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 214 943,3 тыс. р.

4. Исходя из предлагаемого объема расходов стоимость Территориальной программы ОМС в Иркутской области составит в 2023 году 53 780 417 тыс. р., что соответствует размеру бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на выполнение Территориальной программы ОМС, установленному в части 3 статьи 3 текстовой части Законопроекта.

По сравнению с уровнем 2022 года (50 972 193,1 тыс. р. без учета оплаты медицинской помощи, оказанной в декабре 2021 года в рамках Территориальной программы ОМС на 2021 год, за счет остатка субвенции 2021 года в объеме 1 716 438,8 тыс. р.) наблюдается увеличение расходов на Территориальную программу ОМС на 2023 год (на 2 808 223,9 тыс. р., или на 5,5 %). Их доля в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составит 97,8 %.

Исходя из данного объема финансирования подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств ОМС в расчете на одного застрахованного в год в 2023 году составит 21 922 рубля (2022 год – 20 593 рубля).

Данные по направлениям расходования средств на финансирование территориальной программы ОМС представлены в следующей таблице.

Наименование расходов	тыс. р. Проект на 2023 год
На финансирование территориальной программы ОМС, в том числе:	53 780 417,0
- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области застрахованным на территории Иркутской области	52 439 801,4
- на оплату расходов на ведение дела страховых медицинских организаций	480 615,6
- на возмещение средств территориальным фондам ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области	860 000,0

Общий объем расходов на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области застрахованным лицам на территории Иркутской области, в 2023 году составит 52 439 801,4 тыс. р. Средства планируется направить на финансовое обеспечение оказания медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС.

Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», за счет субвенции планируется обеспечить:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в

соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей в размере 79,8 %, среднего медицинского персонала – 83 %;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших COVID-19, в целях выполнения Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021.

Проект Территориальной программы государственных гарантий на 2023 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет в отсутствие планируемых средних нормативов объемов медицинской помощи и средних нормативов финансовых затрат оценить достаточность ассигнований, предусмотренных в представленном проекте бюджета ТФОМС.

5. В государственных учреждениях Иркутской области, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области...» выплачивается повышенный районный коэффициент (расходы на его выплату составляют в целом около 2 млрд. р.). Выполнение принятых расходных обязательств Иркутской области согласно нормам ст. 85 БК РФ должно осуществляться за счет средств областного бюджета. **КСП области неоднократно обращала внимание** на данную проблему, которая до настоящего времени не разрешена.

При недостаточности у учреждений средств имеется риск образования просроченной кредиторской задолженности.

6. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, устанавливается законом о бюджете территориального фонда в соответствии с требованиями части 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ. При этом его размер должен быть не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В статье 8 текстовой части Законопроекта предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, осуществляющих обязательное медицинское страхование и участвующих в реализации Территориальной программы ОМС в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела в размере 1,00 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (на уровне 2019-2022 годов).

Предлагаемый размер норматива рассчитан ТФОМС в соответствии с методическими рекомендациями ФФОМС «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС», доведенными письмом от 15.06.2012 № 4320/30-2/и. При расчете учитываются такие показатели, как объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС, количество страховых медицинских организаций, норматив трудоемкости по учету и контролю страховой

деятельности, норматив трудоемкости по формированию и поддержанию страхового поля, количество застрахованных граждан, в том числе неработающих граждан, сельских жителей, иностранных граждан, и проч.

Исходя из данного норматива расходы на ведение дела в 2023 году составят расчетно 480 615,6 тыс. р.

7. Для обеспечения финансовой устойчивости ОМС в составе расходов на оплату медицинской помощи формируется **нормированный страховой запас**.

В соответствии с требованиями части 6.4 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, пункта 8 части 4 статьи 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» статьей 5 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2023 год в сумме 6 039 782,1 тыс. р. (на 2022 год – 6 397 349,2 тыс. р.) и цели его использования.

Установленные цели использования нормированного страхового запаса соответствуют требованиям части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

По состоянию на 01.10.2022 из средств нормированного страхового запаса израсходовано 905 734,2 тыс. р. (или 14,2 % от утвержденного размера), в том числе 56 958,4 тыс. р. – на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС путем предоставления страховым медицинским организациям недостающих средств для оплаты медицинской помощи; 21 474,8 тыс. р. – на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

В нормированный страховой запас включаются расходы на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования. На 2023 год данные расходы предусмотрены в объеме 214 943,3 тыс. р. со снижением к уровню 2022 года на 347 581,3 тыс. р., или в 2,6 раза, что связано отчасти с включением остатков средств 2021 года в сумме 305 484,8 тыс. р. в расходы 2022 года.

Источником финансирования этих мероприятий являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

За 10 месяцев 2022 года по данным отчета (ф. 0503151) Управления федерального казначейства по Иркутской области расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составили 29 049,2 тыс. р. (или 5,2 % от годового плана).

Следует отметить, что реализация указанных мероприятий не производилась с 01.03.2021 после утверждения Постановлением № 273² новых правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения указанных мероприятий, состав территориальной комиссии для

² Постановление Правительства РФ от 26.02.2021 № 273 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (далее – Постановление Правительства РФ от 26.02.2021 № 273).

рассмотрения заявок был утвержден только в феврале 2022 года распоряжением Минздрава области от 04.02.2022 № 225-мр.

Учитывая Правила использования указанных средств, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273, и низкое исполнение за 10 месяцев (5,2 %) прогнозируется наличие остатка по данным бюджетным ассигнованиям на начало 2023 года. Статьей 7 Законопроекта предлагается установить, что остатки средств бюджета ТФОМС, образовавшиеся на 1 января 2023 года в результате неполного использования в 2022 году средств для финансового обеспечения данных мероприятий, направляются в 2023 году на те же цели.

Одним из направлений расходования средств нормированного страхового запаса Законопроектом предусмотрено софинансирование расходов медицинских организаций на **оплату труда врачей и среднего медицинского персонала**. Порядок и условия их предоставления медицинским организациям утверждены Приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н. Законопроектом бюджетные ассигнования на указанные расходы не предусмотрены в связи с отсутствием распределения средств на эти цели по регионам. Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС.

В 2022 году в целях устранения кадрового дефицита в первичном звене на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в бюджете ТФОМС за счет межбюджетных трансфертов из ФФОМС предусмотрено 220 798,7 тыс. р. (на 01.11.2022 использовано 26 087,5 тыс. р., или 11,8 %).

КСП области отмечает, что Законопроектом размер средств нормированного страхового запаса установлен только на 2023 год. Согласно части 1 статьи 184.1 БК РФ в законе (решении) о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также **иные показатели**, установленные настоящим Кодексом, законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (кроме законов (решений) о бюджете).

В пункте 8 части 4 статьи 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» предусмотрено, что законом области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда утверждается размер средств нормированного страхового запаса. При этом не указано, что он должен устанавливаться на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно части 4 статьи 184.1 БК РФ, в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период проект закона (решения) о бюджете утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

С учетом изложенного, **КСП области предлагала** уточнить данную норму Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

Во исполнение рекомендаций КСП области Территориальный фонд направил обращение в министерство финансов Иркутской области о предложениях по внесению соответствующих изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области». В своем ответе министерство финансов области сообщило, что предлагаемые изменения в статью 14 планируется осуществить при очередном внесении изменений в указанный закон. На дату проведения экспертизы изменения **не внесены**.

8. По непрограммным направлениям деятельности на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 586 600 тыс. р. Указанные средства планируется направить на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории

Иркутской области в части оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ. По сравнению с 2022 годом планируется снижение данных расходов на 27 436,5 тыс. р., или на 4,5 %. По состоянию на 01.11.2022 на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам других регионов, направлено 345 729 тыс. р. при плане 614 036,5 тыс. р. (или 56,3 % от годового плана).

Указанные расходы будут производиться из средств нормированного страхового запаса ТФОМС в соответствии с приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Проект закона Иркутской области № ПЗ-1085 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», законодательными и иными правовыми актами в сфере обязательного медицинского страхования и охраны здоровья граждан.

В соответствии с требованиями статьей 15 и 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в установленный срок (не позднее 25 октября).

2. КСП области по результатам экспертизы, в целом, подтверждает соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам, определенным в программных документах Российской Федерации и Иркутской области. Целью подпрограммы «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы является обеспечение конституционных прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи в Иркутской области в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

3. Проект бюджета ТФОМС бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам: на 2023 год – в объеме 55 006 820,9 тыс. р., 2024 год – 58 944 913,2 тыс. р., 2025 год – 62 161 554,6 тыс. р.

На 2023 год доходы планируются выше уровня 2022 года на 5,4 % (или на 2 794 381,6 тыс. р.), а расходы – на 1,1 % (или на 584 214,4 тыс. р.). Соответственно выше уровня 2022 года на 5,5 % (или на 2 808 223,9 тыс. р.) предусмотрены расходы на реализацию территориальной программы ОМС (2022 год – 50 972 193,1 тыс. р., 2023 год – 53 780 417 тыс. р.).

Рост доходов и расходов по сравнению с уровнем 2022 года обусловлен увеличением на 10,6 % или на 5 214 907,7 тыс. р. (с 48 977 069,9 тыс. р. до 54 191 977,6 тыс. р.) размера субвенции из бюджета ФФОМС, доля которой в структуре доходов на 2023 год составляет 98,5 %.

4. Предусмотренный объем субвенции соответствует размеру субвенции, распределенному на 2023 год Иркутской области в проекте федерального закона о бюджете ФФОМС.

Объем субвенции определен по Методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения в Иркутской области по состоянию на 1 января 2022 года (2 453 264 человека), подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (15 823,6 рубля), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,396).

Удельный вес страховых взносов Иркутской области на ОМС неработающего населения (19 322 317,3 тыс. р.) в общем объеме субвенции в 2023 году составит 35,7 % (в 2022 году – 37 %, или 18 115 484,6 тыс. р.).

5. Как указано в пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», размер субвенции обеспечивает:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты врачей в размере 79,8 %, среднего медицинского персонала – 83 %;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших COVID-19, в целях выполнения Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021.

6. В проекте бюджета ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в 2022 году – 220 798,7 тыс. р.), а также на осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (в 2022 году – 4 115,7 тыс. р.). Средства на эти цели зарезервированы в нормированном страховом запасе ФФОМС и будут распределены по регионам позднее.

7. Проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2023 год и плановый период, включающей в себя территориальную программу ОМС, в материалах для проведения экспертизы Законопроекта не представлен (не предусмотрен ст. 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»), что не позволяет оценить достаточность предусмотренных ассигнований по отдельным видам, профилям и условиям оказания медицинской помощи, сбалансированность по объемам медицинской помощи и их финансовому обеспечению.

КСП области неоднократно ставила вопрос о необходимости представления одновременно с проектами законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС проекта данной Территориальной программы. Указанное предложение КСП области до настоящего времени не реализовано.

8. В статье 8 Законопроекта в соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций в размере 1,00 процента (на уровне 2019-2022 годов). Исходя из предлагаемого норматива, расходы на ведение дела в 2023 году составят расчетно 480 615,6 тыс. р.

9. Согласно части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, в составе расходов бюджета территориального фонда формируется нормированный страховой запас. Статьей 5 Законопроекта установлены размер средств нормированного страхового запаса на 2023 год в сумме 6 039 782,1 тыс. р. и цели его использования.

Исходя из совокупности норм статьи 184.1 БК РФ, размер средств нормированного страхового запаса следует устанавливать и на плановый период. Рекомендация КСП области, высказанная по результатам экспертизы проекта бюджета ТФОМС на 2022 год, в части внесения соответствующих изменений в статью 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» не реализована.

Как указано в ответе министерства финансов Иркутской области на письмо ТФОМС с предложением по внесению соответствующих изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», предлагаемые изменения планируется осуществить при очередном внесении изменений в указанный закон.

10. В целом, проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области.

2. Учитывая, что высказанные ранее рекомендации КСП области не реализованы, продолжить работу по внесению соответствующих изменений в статьи 14 и 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

Аудитор КСП области



О.М. Ризман

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1085
Дата: 16 10 2022



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

10.11.2022г. № 1270/03-22
На № исх.3105 от 26.10.2022

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ- 1085 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее-проект закона).

В пояснительной записке к проекту закона в части расходов бюджета Фонда по разделу бюджетной классификации «09 00 Здравоохранение» указано, что за счет субвенции ФОМС планируется увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября.

Учитывая, что проект закона предусматривает бюджет ТФОМС Иркутской области на три года (2023- 2025), предлагается следующее:

- указать конкретный период, с которого планируется увеличение заработной платы и размер повышения;
- рассмотреть возможность увеличения расходов на заработную плату младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 января 2023 года.

Иных предложений и замечаний к проекту закона не имеется.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6285
Дата 10 11 2022
№ 01 листах, индекс 17-29

№ 1085
№ ПЗ
Дата: 10 10 2022

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1085 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1085 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзева от 25 октября 2022 года № 250-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон области № 55-оз).

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области с соблюдением условий, предусмотренных Законом области № 55-оз.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Закона области № 55-оз законопроектом предлагается утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Так, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2023 год предлагается утвердить в сумме 55 006 820,9 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 54 191 977,6 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 586 600,0 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 55 006 820,9 тыс. рублей. Таким образом, бюджет Фонда является сбалансированным по доходам и расходам.

Кроме того, законопроектом предлагается утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2024 и 2025 годов. Так, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2024 год предлагается утвердить в сумме 58 944 913,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 58 106 474,4 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 592 700,0 тыс. рублей, и на 2025 год в сумме 62 161 554,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 61 302 320,2 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 598 800,0 тыс. рублей, общий объем

расходов бюджета Фонда на 2024 год - в сумме 58 944 913,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 20 961,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 62 161 554,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 42 961,8 тыс. рублей.

Также проектом закона предлагается утвердить: прогнозируемые доходы бюджета Фонда по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2023 год (приложение 1) и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 2); распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Фонда на 2023 год (приложение 3) и на плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 4); распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год (приложение 5) и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 6); объем межбюджетных трансфертов, получаемых в бюджет Фонда из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год (приложение 7) и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 8), а также предоставляемых из бюджета Фонда другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год (приложение 9) и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 10); размер и цели использования средств нормированного страхового запаса (согласно статье 5); норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области (согласно статье 8).

Таким образом, требования части 4 статьи 14 Закона области № 55-оз соблюдены.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

В пояснительной записке к законопроекту приведен полный перечень правовых актов области, принятие и изменение которых потребует принятие проекта закона.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке

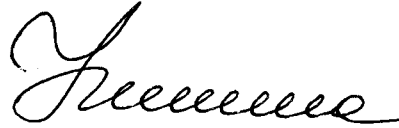
Начальник правового управления

Заместитель начальника правового управления – начальник отдела финансового законодательства



М.В. Басов

08.11.22



П.Е. Уткина

02.11.2022г.