



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
Прокуратура г. Братска

ул. Подбельского, 23,
г. Братск, 665708

08.11.2022 № 07-21-2022

Председателю Думы города Братска

Павловой Л.М

ул. Ленина, 37, г. Братск, Иркутская
область, 665708

ПРОТЕСТ

на отдельные положения решения Думы города
Братска от 30.09.2022 № 462/г-Д «О внесении
изменений и дополнений в Устав городского
округа муниципального образования города
Братска Иркутской области»

Прокуратурой г. Братска проведена проверка соответствия решения Думы города Братска от 30.09.2022 № 462/г-Д «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области» (далее – решение Думы г. Братска) федеральному законодательству, по результатам которой установлено, что отдельные положения решения Думы г. Братска противоречат действующему законодательству.

Пунктом 3 части 1 решения Думы г. Братска внесены изменения в часть 6 статьи 59 Устава муниципального образования города Братска, в соответствии с которыми официальным опубликованием муниципального правового акта города Братска или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в официальном сетевом издании – на официальном сайте города Братска.

Кроме того, часть 8 статьи 59 Устава муниципального образования города Братска изложена в следующей редакции:

«8. Муниципальные правовые акты города Братска или соглашения, заключенные между органами местного самоуправления, подлежащие официальному опубликованию, направляются для официального опубликования мэру города Братска. Муниципальный правовой акт города Братска или соглашение, заключенное между органами местного самоуправления, публикуются в официальном сетевом издании – официальном сайте города Братска.»

Вместе с тем, частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Согласно частям 1 и 2 статьи 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ)

БА 004857

Прокуратура г. Братска Иркутской области
№ 07-21-2022/2230-22-20250004

муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Согласно абзацу второму части 2 статьи 47 Федерального № 131-ФЗ официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

Согласно абзацу третьему части 2 статьи 47 Федерального № 131-ФЗ для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание.

В соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ в случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

Частью 3 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что точный порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

Таким образом, Федеральный закон № 131-ФЗ предусмотрел два способа доведения содержания муниципальных правовых актов до всеобщего сведения, которые определяются уставом муниципального образования – официальное опубликование (обязательно печатное средство массовой информации) или обнародование (необязательно печатное средство массовой информации).

В свою очередь, пунктом 7 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления отнесено учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов таких актов и доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации.

Полномочиями по учреждению сетевых средств массовой информации в названных целях органы местного самоуправления Федеральным законом № 131-ФЗ не наделены.

Таким образом, официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

В связи с чем, вступление муниципального правового акта в силу обеспечивается исключительно при условии публикации его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

При этом, вне зависимости от того, когда был опубликован (размещен) полный текст муниципального правового акта в сетевом издании, датой его официального опубликования будет считаться день выхода первой публикации полного текста муниципального правового акта или непосредственно муниципального правового акта (то есть без указанных приложений) в периодическом печатном издании.

Кроме того, согласно позиции Конституционного суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении Конституционного Суда РФ от 27.05.2021 № 23-П «По делу о проверке конституционности пункта 6 части 1 статьи 44, частей 1 и 3 статьи 47 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Ю.Г. Ефремова» (далее – Постановление), понятие «обнародование» - приводится как дополнение или пояснение к понятию «официальное опубликование», при этом, по содержанию эти категории не тождественны.

Конституция Российской Федерации разграничивает категории «опубликование» и «обнародование» и не допускает того, чтобы закон или иной нормативный правовой акт, затрагивающий права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступил бы в силу после обнародования отличным от официального опубликования способом.

Нормы пункта 6 части 1 статьи 44, части 1 и 3 статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ, рассматриваемые в системе правового регулирования, обязывая муниципальные образования в своих уставах определить порядок официального опубликования (обнародования) муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, не предполагают вступления таких актов в силу без их официального опубликования и при этом наделяют муниципальные образования полномочием самостоятельно предусмотреть в интересах граждан наряду с порядком официального опубликования муниципальных нормативных правовых актов дополнительные способы их обнародования.

Конституционный суд Российской Федерации возложил обязанность на органы местного самоуправления не позднее чем через два года с момента вступления в силу вышеуказанного Постановления внести изменения в уставы муниципальных образований, сообразуясь с правовыми позициями, выраженными в Постановлении, и обеспечить официальное

опубликование муниципальных нормативных правовых актов впредь в соответствии с ними.

В связи с изложенным, федеральный законодатель отводит сетевому изданию не основную, а вспомогательную роль в официальном опубликовании муниципальных правовых актов. В связи с чем, в уставе муниципального образования, в котором предусмотрено официальное опубликование муниципальных правовых актов, не может быть определено альтернативное использование печатного или сетевого издания для официального опубликования муниципальных правовых актов.

Вышеизложенное также подтверждается позицией Минюста России (письмо Минюста России от 16.06.2017 № 08-71886/17 «О правомерности включения в уставы муниципальных образований положений об использовании официальных сайтов органов местного самоуправления в информационно-коммуникационной сети «Интернет»» (далее – Письмо)), в котором указано следующее.

Основным требованием, предъявляемым к опубликованию нормативных правовых актов, является критерий общедоступности, предполагающий доступ к распространяемой информации без необходимости применения специальных технических средств.

В связи с неравномерным уровнем распространения информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и ограниченными возможностями доступа к данной сети некоторых категорий граждан, использование сетевых средств массовой информации для официального опубликования муниципальных правовых актов нельзя признать полностью отвечающим названному требованию.

Таким образом, наличие в уставе муниципального образования положения, допускающего использование официального сайта органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (сетевого издания) в качестве единственного или альтернативного источника официального опубликования (обнародования) муниципальных нормативных правовых актов, является противоречием федеральному законодательству.

Таким образом, правильная организация официального опубликования муниципальных правовых актов позволит обеспечить вступление их в законную силу и не допустить возможных случаев признания судом недействительными.

С учетом изложенного, отдельные положения решения Думы города Братска от 30.09.2022 № 462/Г-Д «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области» противоречат федеральному законодательству.

В силу части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно части 10 статьи 35 Закона № 131-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится принятие Устава и внесение в него изменений и дополнений. Аналогичные требования вытекают из положений Устава г. Братска.

Непринятие представительным органом муниципального образования г. Братска своевременных мер по отмене противоречащих законодательству положений муниципальных правовых актов может создать препятствия к осуществлению гражданами права на местное самоуправление, правовой основой которого являются нормативные правовые акты органов местного самоуправления, соответствующие действующему законодательству.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

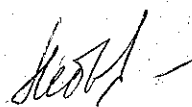
ТРЕБУЮ:

Привести в соответствие с требованиями действующего законодательства решение Думы города Братска от 30.09.2022 № 462/г-Д «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа муниципального образования города Братска Иркутской области».

Согласно частям 2, 3 статьи 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Думы города Братска. При рассмотрении протеста о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест.

О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме.

И.о. прокурора города
советник юстиции



Е.В. Лебедева