



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ПРОТОКОЛ

заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации норм
Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» на тему: «О рассмотрении жалоб в рамках
механизма досудебного обжалования и о разъяснении отдельных вопросов
осуществления контрольной (надзорной) деятельности»

29.08.2022

№ 37-Д24

Москва

Присутствовали:

- От Минэкономразвития России: – Вдовин А.В., Судец И.В.,
Долматов А.В., Марченко Г.Н.
- От Центра стратегических разработок: – Дегтев А.Г.
- От Центра экспертизы и координации информатизации: – Журавлев Р.Э.
- От Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации: – Цветов К.А.
- От федеральных и региональных органов исполнительной власти: – ответственные сотрудники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

I. О статусах рассмотрения жалоб, поступивших в подсистему досудебного обжалования (Дегтев, Вдовин)

Заслушали доклад:

– руководителя отдела перспективных направлений Центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности Центра стратегических разработок Дегтева А.Г. о статусах рассмотрения жалоб.

II. О вопросах организации досудебного обжалования в контрольных (надзорных) органах, в том числе о соблюдении сроков рассмотрения жалоб, ходатайств

(Журавлев, Цветов, Турков, Орлова, Полехин, Вдовин)

Заслушали доклады:

– Директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России Вдовина А.В. об организации работы контрольных (надзорных) органов по рассмотрению в рамках подсистемы «Досудебное обжалование» государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – подсистема досудебного обжалования) жалоб на решения контрольных (надзорных) органов, действия (бездействие) их должностных лиц, в том числе жалоб на нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее соответственно – постановление № 336, жалоба) в части соблюдения сроков рассмотрения жалоб и ходатайств, а также об организации работы в рамках досудебного обжалования;

– руководителя проекта Проектного управления по реализации мероприятий в области инфраструктуры электронного правительства Федерального государственного бюджетного учреждения «Центр экспертизы и координации информатизации» Журавлева Р.Э. о взаимодействии координаторов в субъектах Российской Федерации с контрольными (надзорными) органами по вопросам досудебного обжалования;

– руководителя проектной группы по реализации механизма досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности Центра экспертизы контрольной (надзорной) и разрешительной деятельности Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации Цветова К.А.

Решили отметить:

1. Должностным лицам, ответственным за организацию работы по досудебному обжалованию в федеральных органах исполнительной власти, в субъектах Российской Федерации, провести дополнительные мероприятия по разъяснению

порядка подключения и работы в подсистеме досудебного обжалования, в том числе довести информацию о необходимости использования Руководства по работе с подсистемой досудебного обжалования (версия 2.0), размещенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://monitoring.ar.gov.ru/group11/info/method> (раздел «Руководства»), и иных информационных материалов.

2. Контрольным (надзорным) органам провести разъяснительную работу с должностными лицами, ответственными за рассмотрение жалоб, о необходимости неукоснительного соблюдения сроков рассмотрения жалоб и ходатайств, установленных Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), а также постановлением № 336, в том числе о персональной ответственности должностных лиц и их руководителей за нарушение установленных сроков рассмотрения жалоб и ходатайств.

3. Должностным лицам, ответственным за организацию работы по досудебному обжалованию в субъектах Российской Федерации (в соответствии с прилагаемым к настоящему протоколу перечнем), в целях обеспечения реализации механизма досудебного обжалования на региональном и муниципальном уровнях, обеспечить внесение обязательной информации в личные кабинеты контрольных (надзорных) органов) в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Срок – до 5 сентября 2022 г.

III. О разъяснении отдельных вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности (Вдовин)

Заслушали доклад Директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России Вдовина А.В. по данному вопросу.

Решили отметить:

1. Контрольным (надзорным) органам довести до инспекторов информацию о необходимости неукоснительного соблюдения требований постановления № 336 с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации

от 17 августа 2022 г. №1431, а также ограничений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»)), а именно:

– возбуждение дел об административных правонарушениях возможно только по результатам контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием или осуществлением специального режима государственного контроля;

– в рамках регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного контроля проведение контрольных (надзорных) мероприятий возможно по жалобам граждан в связи с защитой (восстановлением) своих нарушенных прав без согласования с органами прокуратуры;

– проверка исполнения предписания о необходимости устранения выявленных нарушений (далее – предписание) возможна также в рамках инспекционного визита;

– в рамках регионального государственного контроля (надзора) за особо охраняемыми природными территориями возможно проведение выездного обследования с взаимодействием с физическими лицами;

– требование о выдаче (по фактам нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства) распространяется в том числе на контрольные (надзорные) мероприятия, проверки, которые могут проводиться в 2022 году;

– упрощен порядок подачи жалобы для организаций в части возможности ее подписания простой электронной подписью.

2. Рекомендовать контрольным (надзорным) органам руководствоваться следующими рекомендациями.

а) По вопросу об исполнении требования Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ), о необходимости размещения государственными органами и органами местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть

«Интернет») информации о результатах проверок, проведенных государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, сообщаем.

Согласно пункту 14 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ контрольный (надзорный) орган в рамках проведения профилактического мероприятия по информированию контролируемых лиц обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» в том числе доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

С учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 г. № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации» указанные доклады содержат в обязательном порядке сведения о результатах контрольных (надзорных) мероприятий (проверок) и подлежат размещению на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет».

Таким образом, считаем, что исполнение требования Федерального закона № 8-ФЗ о размещении информации о результатах проверок обеспечивается посредством размещения контрольным (надзорным) органом на своем официальном сайте в сети «Интернет» доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, сведений об организации и осуществлении вида государственного контроля (надзора) за отчетный год.

б) По вопросу осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, в том числе полномочий субъекта Российской Федерации по нормативному правовому регулированию порядка его организации и осуществления отмечаем.

Согласно пункту 108 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов (далее – контроль за аттракционами).

При этом с учетом требований Федерального закона № 248-ФЗ осуществление контроля за аттракционами действующим законодательством в полной мере не урегулировано.

Вместе с тем согласно части 5 статьи 5 Федерального закона № 248-ФЗ, если федеральными законами о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированы положения, которые в соответствии с указанным Федеральным законом устанавливаются федеральными законами о видах контроля, такие положения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

В рамках проведения межведомственного совещания по вопросу совершенствования контрольной (надзорной) деятельности (протокол от 11 августа 2022 г.) Минэкономразвития России и Генеральной прокуратурой Российской Федерации по вышеназванному вопросу выработана следующая позиция:

до урегулирования вопросов осуществления контроля за аттракционами на федеральном уровне допускается опережающее нормотворчество органов государственной власти субъектов Российской Федерации в данной сфере, то есть принятие законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих контроль за аттракционами.

При этом обращаем внимание, что с учетом требований Федерального закона № 248-ФЗ, законом субъекта Российской Федерации необходимо определить наименование указанного вида контроля в соответствии с положениями Федерального закона № 414-ФЗ, а также определить его предмет, то есть обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках данного вида контроля.

В предмет контроля за аттракционами считаем необходимым включить оценку соблюдения обязательных требований, установленных требованиями к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2019 г. № 1732 и требований Технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС 038/2016).

Также отмечаем, что порядок организации и осуществления контроля за аттракционами как вида регионального государственного контроля (надзора) должен быть установлен положением о виде регионального государственного

контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

в) По вопросу порядка рассмотрения поступающих в контрольные (надзорные) органы от контролируемых лиц ходатайств о продлении в рамках постановления № 336 срока исполнения предписаний отмечаем.

В случае поступления в контрольный (надзорный) орган ходатайства о продлении срока исполнения предписания, который подлежит продлению автоматически без ходатайства контролируемого лица на основании пункта 8 постановления № 336, контрольный (надзорный) орган рассматривает данное ходатайство в порядке и сроки, установленные статьей 94 Федерального закона № 248-ФЗ.

IV. О реализации ведения реестра объектов контроля в едином реестре видов контроля (Судец, Вдовин)

Заслушали доклад заместителя директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России Судец И.В. по данному вопросу.

Решили отметить:

1. На базе Единого реестра видов контроля (ЕРВК) в соответствии с пунктом 5 Правил формирования и ведения ЕРВК, являющихся приложением к Правилам ведения федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861, начал функционировать реестр категорированных объектов, содержащий в себе сведения о контролируемом лице, объекте контроля, категории риска (классе опасности), типе, виде и подвиде объекта.

2. Возможность формирования сведений в реестре объектов контроля осуществляется тремя способами: текстовое заполнение полей в самой системе, таблица (в целях корректной загрузки предлагается загружать файл

с не более 500 объектами) или загрузка с использованием вида сведений ЕРВК (находится в стадии разработки).

3. Необходимость размещения сведений из реестра объектов контроля на публичном сайте контрольного (надзорного) органа. При этом в настоящее время осуществляются технические работы по реализации возможности размещения «виджета» ЕРВК с сведениями из реестра объектов контроля на публичном сайте контрольного (надзорного) органа.

4. Внесение сведений об объектах контроля в электронные паспорта соответствующих мероприятий в едином реестре контрольных (надзорных) органов (ЕРКНМ) после соответствующей доработки будет осуществляться посредством использования справочных значений, передаваемых из ЕРВК.

5. Федеральные контрольные (надзорные) органы формируют ежегодные планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год и последующие годы исключительно из числа объектов, внесенных в реестр объектов контроля в ЕРВК (в том числе до момента технической доработки ЕРКНМ).

6. Органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления формируют ежегодные планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год и последующие годы исключительно из числа объектов, внесенных в реестр объектов контроля.

При этом отметить целесообразность проведения работ по формированию сведений в указанном реестре в ЕРВК в более ранний период в целях упрощения выбора объекта контроля при внесении сведений о внеплановом контрольном (надзорном) мероприятии, в том числе для целей формирования «виджета» на сайтах контрольных (надзорных) органов.

7. Сведения, содержащиеся в указанном реестре, юридически значимы. В соответствии с договоренностью, достигнутой с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, органы прокуратуры при согласовании ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий федеральных органов исполнительной власти будут ориентироваться исключительно на сведения

указанного реестра, размещенные в ЕРВК (в соответствии со сроками внедрения, установленными в пунктах 5 и 6 настоящего раздела Протокола).

Отсутствие сведений об объекте контроля в реестре объектов контроля будет означать, что указанному объекту контроля категория риска (класс опасности) не присвоена и, соответственно, включение объекта контроля в ежегодный план проведения контрольных (надзорных) мероприятий будет невозможно.

8. В случае повышения категории риска конкретного объекта контроля необходимо заполнение соответствующего поля в реестре объектов контроля. Если категория риска была повышена после 1 августа 2022 года и в соответствующем поле отсутствует обоснование – в согласовании органами прокуратуры проведения контрольного (надзорного) мероприятия с таким объектом контроля будет отказано.

Решили поручить обеспечить полную загрузку реестра объектов контроля:

- федеральными контрольными (надзорными) органами – до 1 октября 2022 года;
- региональными контрольными (надзорными) органами – до 1 декабря 2022 года;
- муниципальными органами – до 1 февраля 2023 года.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Директор Департамента
государственной политики в сфере лицензирования,
контрольно-надзорной деятельности, аккредитации
и саморегулирования

А.В. Вдовин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 7F6560B2532B57C24A612CD2A03F0FE02BA8665E
Владелец: Вдовин Александр Викторович
Действителен: с 07.10.2021 до 07.01.2023

Субъект РФ	Завершено внесение информации в ЛК ГИС ТОР КНД	
	Региональные ЛК	Муниципальные ЛК
Республика Адыгея (Адыгея)	99%	35%
Свердловская область	99%	98%
Республика Карелия	99%	55%
Республика Хакасия	99%	35%
Кемеровская область	98%	52%
Республика Мордовия	98%	98%
Краснодарский край	97%	35%
Красноярский край	97%	60%
Приморский край	96%	99%
Ростовская область	96%	83%
Забайкальский край	94%	42%
Тверская область	92%	94%
Республика Ингушетия	90%	97%
Республика Тыва	87%	96%
Ивановская область	99%	внесено 100%
Чеченская Республика	99%	внесено 100%
Камчатский край	99%	внесено 100%
Ненецкий автономный округ	99%	внесено 100%
Омская область	99%	внесено 100%
Республика Бурятия	99%	внесено 100%
Ярославская область	99%	внесено 100%
Республика Татарстан (Татарстан)	98%	внесено 100%
Республика Карачаево-Черкессия	98%	внесено 100%
Республика Алтай	98%	внесено 100%
г. Севастополь	97%	внесено 100%
Республика Калмыкия	97%	внесено 100%
Республика Северная Осетия - Алания	95%	внесено 100%
г. Москва	95%	внесено 100%
Республика Дагестан	91%	внесено 100%
Костромская область	88%	внесено 100%
Волгоградская область	внесено 100%	99%
Рязанская область	внесено 100%	99%
Ленинградская область	внесено 100%	99%
Республика Крым	внесено 100%	99%
Тюменская область	внесено 100%	99%
Чувашская Республика - Чувашия	внесено 100%	99%
Сахалинская область	внесено 100%	98%
Белгородская область	внесено 100%	97%
Оренбургская область	внесено 100%	96%
Иркутская область	внесено 100%	95%
Алтайский край	внесено 100%	95%
Удмуртская Республика	внесено 100%	91%
Курская область	внесено 100%	90%
Ульяновская область	внесено 100%	83%
Владимирская область	внесено 100%	46%
Астраханская область	внесено 100%	35%