

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"24" ноября 2022 г. № 01/01-1526
На № _____ от "___" _____ 2021 г.

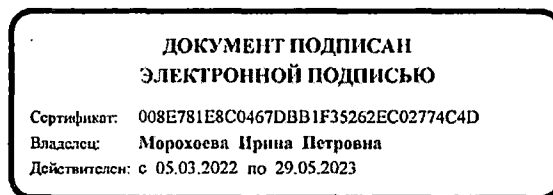
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 24.11.2022
№ 01/67-Э

Уважаемый Александр Викторович!

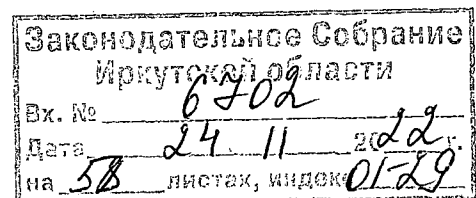
Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 24.11.2022 № 01/67-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ПЗ-1093).

Приложение: на 57 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ПЗ-1093)**

24.11.2022

№ 01/67-Э

*Утверждено решением коллегии
КСП Иркутской области
№ 48(502)/1р-КСП от 24.11.2022*

Иркутск

2022 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы.....	2
Пояснительная записка по результатам экспертизы на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	7
1. ГП «Развитие образования» (КЦСР 5100000000).....	17
2. ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000).....	25
3. ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000).....	28
4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000).....	31
5. ГП «Развитие культуры Иркутской области» (КЦСР 5500000000).....	34
6. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000).....	41
7. ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000).....	43
8. ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000).....	46
9. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000).....	47
10. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000).....	50
11. ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 7500000000).....	54
Непрограммные направления деятельности	56
Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области	56

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2023 годов»

Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Законопроект, Закон № 130-ОЗ) подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 21.11.2022 № 3354.

Перечень, содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-оз).

Основные выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить на 2022 год:

объем доходов - 252 623 671,5 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ - 54 554 830,1 тыс. р.;

объем расходов - 272 324 947,1 тыс. р.;

дефицит - 19 701 275,6 тыс. р., или 10,1% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Одновременно с Законопроектом представлены ожидаемые итоги СЭР в 2022 году в связи с уточнением прогнозируемого объема налоговых доходов областного бюджета.

2. Налоговые и неналоговые доходы предусмотрены в сумме 194 359 485,0 тыс. р., что на 8 121 026,1 тыс. р. больше показателей Закона № 130-ОЗ, в т.ч. налог на прибыль организаций 91 219 374,5 тыс. р. (+ 5 183 218,1), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения 8 612 869,0 тыс. р. (+ 607 726,0), налог на профессиональный доход 184 650,0 тыс. р. (+ 75 905,0). Объем безвозмездных поступлений предлагается в сумме 58 264 186,5 тыс. р. (минус 1 144 914,2 тыс. р.).

3. Расходная часть 2022 года увеличивается по ГП Иркутской области на 4 902 768,9 тыс. р., до 270 994 562,60 тыс. р., или 99,5% от объема расходов; непрограммные расходы остаются на прежнем уровне.

4. В разрезе ГРБС наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по министерству образования (2 058 267,0 тыс. р.), министерству финансов (1 555 434,0 тыс. р.), министерству жилищной политики и энергетики (683 509,6 тыс. р.), министерству социального развития, опеки и попечительства (681 163,0 тыс. р.).

5. Законопроектом предусмотрено увеличение резервного фонда Правительства Иркутской области на 500 000,0 тыс. р. за счет перераспределения с мероприятий ГП Иркутской области.

6. Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области на 01.01.2023 предусмотрен в объеме 34 160 592,9 тыс. р.

7. Разработчиком со ссылкой на ч. 26 ст. 10 Закона № 384-ФЗ¹ в Законопроекте не учтены вновь принятые расходные обязательства и изменения, ранее утвержденные СБР. По мнению КСП, норма применена необоснованно, т.к. предоставленное право вносить изменения в СБР без внесения изменений в закон о бюджете не исключает обязанности при последующем внесении изменений в закон о бюджете учесть ранее внесенные изменения в СБР. С целью обеспечения соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, а также принципа достоверности бюджета, закрепленных статьями 32 и 37 БК РФ, в Законопроект следовало включить все ранее внесенные изменения в СБР.

8. В соответствии с ч. 11 ст. 16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз² увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям областной гражданской службы производится НПА Губернатора Иркутской области в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством. Решения о приостановлении действия указанной нормы на региональном уровне не приняты.

9. Законопроектом запланирован резерв средств на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых за счет целевых МБТ из федерального бюджета в объеме 216 521,6 тыс. р.

Выводы в разрезе государственных программ:

1. ГП «Развитие образования»:

1. Расходы ГП увеличиваются на 2 406 425,4 тыс. р. (3,3%) до 75 151 380,7 тыс. р.

2. Усматриваются риски как недостаточного, так и избыточного объема субвенций не обеспечение госгарантий отдельным муниципальным образованиям, поскольку нормативами не предусмотрено изменение численности учащихся по программам общего образования, количества классов-комплектов.

3. На увеличение объема новой субсидии на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы в Законопроекте предусмотрено 4 035,0 тыс. р. вместо 71 458,8 тыс. р., что не соответствует принципам бюджетной системы РФ.

2. ГП «Развитие здравоохранения»:

1. Расходы ГП увеличиваются на 467 991,9 тыс. р. до 38 759 834,5 тыс. р.

2. Увеличение расходов на оплату труда на 376 800 тыс. р. связано с ростом во втором полугодии 2022 года уровня ЦП основных работников (прогнозное значение среднемесячного

¹ Федеральный закон от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году»

² Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»

дохода от трудовой деятельности увеличено распоряжением Правительства области от 01.08.2022 № 23-рз с 46 296,3 р. до 50 465,8 р.) и обеспечением минимальной заработной платы в размере 15 279 р. (с 01.06.2022 увеличение МРОТ на 10 % по постановлению Правительства РФ от 28.05.2022 № 973).

3. На строительство детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в г. Иркутске расходы увеличены на 103 923,9 тыс. р. Между ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» и подрядчиком ООО «БРС» заключено мировое соглашение, утвержденное определением Арбитражного суда области от 20.09.2022, согласно которому подлежащая оплате сумма задолженности перед подрядчиком за фактически выполненные работы (33 750,8 тыс. р.). Обоснование увеличения расходов по объекту на сумму 70 173,1 тыс. р. в ходе экспертизы не представлено. Решение Минздрава об увеличении бюджетных инвестиций по данному объекту на 103 923,9 тыс. р. отсутствует (нарушение п. 1 ст. 79 БК РФ). По информации Минстроя, на указанную сумму готовятся материалы по заключению мирового соглашения. Данное соглашение с высокой вероятностью до конца года заключено не будет, имеется риск неосвоения указанных средств в сумме 70 173,1 тыс. р.

3. ГП «Социальная поддержка населения»:

1. В нарушение ч. 11 ст.16 Закона области № 2-оз отсутствует синхронизация на региональном уровне с решениями принятыми на федеральном уровне по индексации оплаты труда государственных гражданских служащих с 01.10.2022 на 4%.

2. По ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области» при наличии принятого расходного обязательства (Закон Иркутской области от 07.07.2022 № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих (бывших военнослужащих), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии РФ, и членов их семей») без соблюдения принципа полноты отражения доходов и расходов (ст. 32 БК РФ) в Законопроекте не учтены средства в размере 70 000,0 тыс. р. на предоставление дополнительных мер социальной поддержки военнослужащим (бывшим военнослужащим), лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии РФ, и членам их семей.

В Законопроекте должны быть учтены все вновь принятые расходные обязательства и все изменения, утвержденные СБР, по состоянию на дату принятия минфином области решения о начале работы над проектом закона в соответствии с пп. б) п. 5 Положения о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (постановление Правительства области от 19.04.2012 № 220-пп).

3. Расходы по ПП «Дети Приангарья» уменьшены на 178,1 тыс. р. (до 24 975 287,6 тыс. р.) по осуществлению переданных полномочий РФ, связанных с перевозкой между субъектами РФ, а также в пределах территорий государств - участников СНГ несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций (субвенция из ФБ) в связи с отсутствием фактической потребности до окончания текущего финансового года.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

1. Расходы ГП сокращены за счет средств областного бюджета на 139 216,4 тыс. р. (на 4,2 % с 3 301 851,5 тыс. р. до 3 162 635,1 тыс. р.).

2. На строительство Дома спорта в п. Усть-Ордынский расходы 2022 года сокращены на 77 852,2 тыс. р. Срок завершения его строительства переносится на 2023 год, целевой показатель по количеству построенных и введенных в эксплуатацию спортивных объектов, предусмотренный ГП на 2023 год в количестве 3 ед., достигнут не будет. Для завершения его строительства в областном бюджете на 2023 год необходимо предусмотреть около 77 852,2 тыс. р.

3. Расходы на капитальный ремонт 2 объектов спорта увеличены на 6 918,7 тыс. р. в связи с ростом стоимости строительных материалов (освещение, ремонт и благоустройство велосипедной дорожки детского оздоровительного центра «Олимпиец» в г. Усть-Илимске – 2 674,6 тыс. р.;

стадион в с. Ирхидей Осинского района – 4 244,1 тыс. р.). Расходы на капитальный ремонт 2 объектов спорта уменьшены на 68 552,9 тыс. р. в связи с расторжением муниципальными заказчиками контрактов из-за нарушения подрядчиками сроков выполнения работ (плавательный бассейн МБУ СШОР «Ангара» в г. Ангарске – 58 525,2 тыс. р., спорткомплекс «Солнечный» (помещение бассейна) в г. Братске – 10 027,7 тыс. р.). Для завершения их капитального ремонта потребуется предусмотреть средства в областном бюджете на 2023 год.

5. ГП «Развитие культуры Иркутской области»:

1. Расходы ГП увеличиваются на 236 782,7 тыс. р. или 6,5 %. Основной объем корректировки в сумме 209 199,6 тыс. р. (88,4 % от общего объема увеличения БА) приходится на ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры», что связано в основном с финансовой потребностью на увеличение фонда оплаты труда на 170 199,6 тыс. р. в целях исполнения «майских» Указов Президента РФ.

2. В рамках ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 39 000 тыс. р. на приобретение 2-х нежилых помещений для Иркутского театрального училища для.

3. Предлагается увеличить финансирование на капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности МО на 3 358,1 тыс. р.

6. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»:

Расходы ГП увеличиваются на 683 509,6 тыс. р. (4,3%) на возмещение недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере ЖКХ и энергетики Иркутской области».

7. ГП «Доступное жилье»:

1. Расходы ГП уменьшены на 1 091 055,1 тыс. р. (на 7,2 %).

2. По ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000) бюджетные ассигнования планируется увеличить на 25 405,2 тыс. р. на реализацию ОМ «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» в целях предоставления социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилых помещений с использованием ипотечного жилищного кредитования. Мероприятие планируется к завершению в 2022 году.

3. По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» бюджетные ассигнования планируется увеличить на 28 453,9 тыс. р. в связи с удорожанием стоимости строительства пятиэтажного жилого дома на 33 квартиры для медицинских работников Нижнеудинской районной больницы (г. Нижнеудинск).

4. Средства по ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ планируется уменьшить на 1 144 914,2 тыс. р., до 4 754 956,7 тыс. р. в связи с перераспределением на 2023 год.

8. ГП «Охрана окружающей среды»:

Расходы ГП увеличены на 55 632,0 тыс. р. (1,7%) до 3 314 159,1 тыс. р. на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики: строительство защитных дамб в п. Вознесенский Нижнеудинского района, в с. Бирюса Тайшетского района в связи с необходимостью выполнения дополнительных работ и удорожанием стоимости строительных материалов.

9. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

1. В нарушение ч. 11 ст.16 Закона №2-оз отсутствует синхронизация на региональном уровне в связи с принятой на федеральном уровне индексации оплаты труда государственных гражданских служащих с 01.10.2022 на 4%.

2. Не учтены все изменения, утвержденные СБР, по состоянию на дату принятия минфином области решения о начале работы над проектом закона в соответствии с пп. б) п. 5 Положения о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (утв. постановлением Правительства области от 19.04.2012 № 220-пп).

3. Не учтена дополнительная потребность на оплату труда работников подведомственных учреждений (СББЖ), обусловленную увеличением в 2022 году МРОТ, на оплату труда государственных гражданских служащих службы ветеринарии в соответствии с указами Губернатора Иркутской области на общую сумму 14,6 млн. р.

4. Не учтена дополнительная потребность на увеличение объема субвенции (в связи с изменившимися нормативами стоимости услуг) на осуществление отдельных областных госполномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев на 2,7 млн. р.

10. ГП «Управление государственными финансами»:

1. Расходы ГП увеличиваются на сумму 1 555 434,0 тыс. р. (9,6%), до 17 797 122,2 тыс. р.

2. По мероприятию организации составления и исполнения областного бюджета предусмотрено увеличение ассигнований на 500 000,0 тыс. р. или на 25,5 %, в т.ч. на резервный фонд Правительства области в сумме 700 000,0 тыс. р. за счет перераспределения с иных мероприятий ГП 1 300 000,0 тыс. р.

3. По ГП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 055 434,0 тыс. р. 7,7%, до 14 688 015,6 тыс. р. в т.ч.:

- предоставление субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (4 540 609,3 тыс. р.);

- предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (3 711 900,0 тыс. р.). При этом методика распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2022 год и распределение дотаций местным бюджетам в законопроекте отсутствуют.

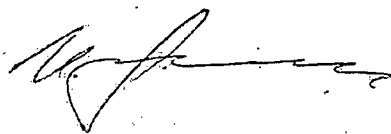
11. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»:

Расходы ГП на 2022 год предлагается увеличить на 178,1 тыс. р. на выплаты заработной платы и страховых взносов работникам службы записи актов гражданского состояния за счет за счет перераспределения бюджетных ассигнований на осуществление переданных полномочий РФ, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция из федерального бюджета.

В целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству РФ и Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И. П. Морохоева

Пояснительная записка по результатам экспертизы на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Доходы областного бюджета

Законопроектом предлагается утвердить общий объем доходов областного бюджета в сумме 252 623 671,5 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 54 554 830,1 тыс. р.

Налоговые и неналоговые доходы. Проектом закона предусмотрена корректировка налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Так, по прогнозу Минфина Иркутской области налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 194 359 485,0 тыс. р., что на 8 121 026,1 тыс. р. больше объема, утвержденного в Законе № 130-ОЗ от 26.09.2022. Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 58 264 186,5 тыс. р., что на 1 144 914,2 тыс. р. меньше объема, утвержденного Законом об областном бюджете.

тыс. р.

Наименование показателя	Закон о бюджете	Исполнено на 01.11.2022	%
Налоговые и неналоговые доходы	186 238 458,9	180 994 705,2	97,2
Налоги на прибыль, доходы	135 352 787,2	132 739 794,3	98,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории российской федерации	15 729 124,4	14 602 376,6	92,8
Налоги на совокупный доход	8 113 888,0	8 430 711,6	103,9
Налоги на имущество	19 670 238,0	16 808 346,3	85,5
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4 023 856,0	3 243 749,1	80,6
Государственная пошлина	402 337,3	218 678,1	54,4
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	-95,0	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	371 574,7	2 624 809,0	706,4
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 290 364,0	1 197 690,4	92,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	310 604,0	272 696,2	87,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	22 515,4	14 459,2	64,2
Административные платежи и сборы	5 557,5	4 260,2	76,7
Штрафы, санкции. Возмещение ущерба	942 393,9	831 656,5	88,2
Прочие неналоговые доходы	3 218,5	5 572,7	173,1
Безвозмездные поступления	59 409 100,7	47 607 312,2	80,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы российской федерации	54 554 830,1	43 892 364,2	80,5
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	4 678 393,5	3 489 337,5	74,6
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	6 162,8	68 887,2	1 117,8
Прочие безвозмездные поступления	1 207,1	3 739,4	309,8
Перечисления для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей. А также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы	0,0	-70,3	
Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	219 361,7	350 016,9	159,6
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-50 854,5	-196 962,7	387,3
Итого:	245 647 559,6	228 602 017,4	93,1

По состоянию на 01.11.2022 налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составили 181,0 млрд. р., увеличившись на 33,2 млрд. р. или на 22,5% по отношению к аналогичному показателю 2021 года.

Согласно пояснительной записке сложившийся рост собственных доходов в основном сформирован за счет первого полугодия текущего года, когда бюджет наполняется преимущественно налогами, уплаченными налогоплательщикам исходя из налоговой базы, сформированной за экономически благоприятный 2021 год, цена на нефть в котором стабилизировалась и продолжительное время находилась вблизи многолетних максимумов.

Между тем, экономические условия в 2022 году характеризуются высокой степенью неопределенности, связанной с введенными иностранными государствами санкционными ограничениями, и, как следствие, усилением волатильности валютного курса и цен на мировых рынках, а также повышенным уровнем инфляции в условиях импортных ограничений и перестройки производственно-логистических цепочек.

Законопроектом предлагается:

налог на прибыль организаций увеличить на 5 183 218,1 тыс. р. и утвердить в сумме 91 219 374,5 тыс. р.;

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, увеличить на 607 726,0 тыс. р. и утвердить в сумме 8 612 869,0 тыс. р.;

налог на профессиональный доход увеличить на 75 905,0 тыс. р. и утвердить в сумме 184 650,0 тыс. р.;

государственную пошлину уменьшить на 12 570,1 тыс. р. и утвердить в сумме 389 767,2 тыс. р.;

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, увеличить на 2 287 849,0 тыс. р. и утвердить в сумме 2 659 423,7 тыс. р. Значительное уточнение по указанному виду доходов обусловлено поступлением средств от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете;

платежи при пользовании природными ресурсами увеличить на 13 463,3 тыс. р. и утвердить в сумме 1 303 827,3 тыс. р.;

доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства уменьшить на 18 400,6 тыс. р. и утвердить в сумме 292 203,4 тыс. р.;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов уменьшить на 7 158,5 тыс. р. и утвердить в сумме 15 356,9 тыс. р.;

административные платежи и сборы уменьшить на 785,0 тыс. р. и утвердить в сумме 4 772,5 тыс. р.;

штрафы, санкции, возмещение ущерба уменьшить на 10 554,1 тыс. р. и утвердить в сумме 931 839,8 тыс. р.;

прочие неналоговые доходы увеличить на 2 333,0 тыс. р. и утвердить в сумме 5 551,5 тыс. р.

Информация представлена в таблице.

Наименование показателя	тыс. р.		
	Закон о бюджете	Проект закона	Откл.
Налоговые и неналоговые доходы	186 238 458,9	194 359 485,0	8 121 026,1
Налоги на прибыль, доходы	135 352 787,2	140 536 005,3	5 183 218,1
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	15 729 124,4	15 729 124,4	0,0
Налоги на совокупный доход	8 113 888,0	8 797 519,0	683 631,0
Налоги на имущество	19 670 238,0	19 670 238,0	0,0

Наименование показателя	Закон о бюджете	Проект закона	Откл.
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	4 023 856,0	4 023 856,0	0,0
Государственная пошлина	402 337,3	389 767,2	-12 570,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	371 574,7	2 659 423,7	2 287 849,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 290 364,0	1 303 827,3	13 463,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	310 604,0	292 203,4	-18 400,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	22 515,4	15 356,9	-7 158,5
Административные платежи и сборы	5 557,5	4 772,5	-785,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	942 393,9	931 839,8	-10 554,1
Прочие неналоговые доходы	3 218,5	5 551,5	2 333,0

Безвозмездные поступления планируются в объеме 58 264 186,5 тыс. р., что на 1 144 914,2 тыс. р. меньше объема, утвержденного законом о бюджете.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций уменьшены на 1 144 914,2 тыс. р. и составят 3 533 479,3 тыс. р. (от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, а также на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры). Указанное снижение связано с наличием остатка средств, поступивших от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, достаточного для обеспечения принятых обязательств.

Расходы областного бюджета

В соответствии с ч. 26 ст. 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» установлено, что в ходе исполнения бюджета субъекта РФ в 2022 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, установленным бюджетным законодательством РФ, в соответствии с решениями высшего исполнительного органа субъекта РФ в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете могут быть внесены изменения в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, бюджетных ассигнований на иные цели, определенные высшим исполнительным органом субъекта РФ, а также в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ.

Постановлением Правительства Иркутской области от 08.04.2022 № 278-пп определены цели, на которые в 2022 году может быть осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований в соответствии с решениями Правительства Иркутской области путем внесения изменений в СБР на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов без внесения изменений в Закон № 130-ОЗ, в т.ч.:

- увеличение размера резервного фонда Правительства Иркутской области;
- предоставление субсидии в целях обеспечения финансово-хозяйственной деятельности Фонда развития промышленности Иркутской области;
- предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

- увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области;

- исполнение публичных нормативных обязательств;

- предоставление пособий, компенсаций и иных социальных выплат гражданам, кроме исполнения публичных нормативных обязательств;

- приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения;

- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат (недополученных доходов) в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам в целях оказания мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями;

- предоставление грантов в форме субсидий молодым предпринимателям и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в целях финансового обеспечения затрат на реализацию бизнес-проектов;

- предоставление субсидий частным общеобразовательным организациям для обеспечения обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, а также бесплатным питьевым молоком;

- предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на иные цели, связанные с выплатой государственных академических и (или) государственных социальных стипендий и материальной помощи студентам, впервые обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области;

- предоставление субсидий в целях возмещения затрат в связи с получением дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области;

- предоставление субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, в том числе обучение которых организовано на дому;

- предоставление субвенций на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов;

- предоставление субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях;

- предоставление субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях;

- предоставление субвенций на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;

- предоставление субвенций на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета;

- предоставление субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области.

Таким образом отдельные расходы, учтенные сводной бюджетной росписью, не отражены в Законопроекте.

Общее увеличение расходов областного бюджета в 2022 году Законопроектом планируется на 4 902 768,9 тыс. р. (+1,8% к закону о бюджете) и составит 272 324 947,1 тыс. р.

Наименование	РзПР	тыс. р.	
		Изм.	%
Общегосударственные вопросы	0100	500 178,1	6,5
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	0,0	0,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	0,0	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	0,0	0,0
Судебная система	0105	0,0	0,0
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	0,0	0,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	500 000,0	57,5
Другие общегосударственные вопросы	0113	178,1	0,0
Национальная оборона	0200	1 200,0	0,6
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	0,0	0,0
Мобилизационная подготовка экономики	0204	1 200,0	1,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	0,0	0,0
Гражданская оборона	0309	0,0	0,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	0310	0,0	0,0
Миграционная политика	0311	0,0	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	0,0	0,0
Национальная экономика	0400	55 632,0	0,1
Общеэкономические вопросы	0401	0,0	0,0
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	0,0	0,0

Наименование	РзГР	Изм.	%
Водное хозяйство	0406	55 632,0	2,7
Лесное хозяйство	0407	0,0	0,0
Транспорт	0408	0,0	0,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	0,0	0,0
Связь и информатика	0410	0,0	0,0
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	0,0	0,0
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	711 963,5	4,0
Жилищное хозяйство	0501	28 453,9	1,2
Коммунальное хозяйство	0502	683 509,6	5,3
Благоустройство	0503	0,0	0,0
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	0,0	0,0
Охрана окружающей среды	0600	0,0	0,0
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	0,0	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	0,0	0,0
Образование	0700	2 448 039,3	3,2
Дошкольное образование	0701	1 686 385,1	8,7
Общее образование	0702	314 511,1	0,7
Дополнительное образование детей	0703	30 725,5	5,7
Среднее профессиональное образование	0704	372 770,1	6,2
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	1 414,8	0,8
Молодежная политика	0707	0,0	0,0
Другие вопросы в области образования	0709	42 232,7	4,0
Культура, кинематография	0800	206 109,3	5,9
Культура	0801	206 109,3	6,2
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	0,0	0,0
Здравоохранение	0900	466 610,0	2,5
Стационарная медицинская помощь	0901	224 619,9	2,5
Амбулаторная помощь	0902	149 501,6	4,6
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	3 374,3	4,8
Скорая медицинская помощь	0904	8 578,8	1,2
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	1 716,0	3,9
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	15 000,0	2,8
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	63 819,4	1,3
Социальная политика	1000	706 568,2	1,0
Пенсионное обеспечение	1001	0,0	0,0
Социальное обслуживание населения	1002	681 341,1	8,8
Социальное обеспечение населения	1003	25 405,2	0,1
Охрана семьи и детства	1004	-178,1	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	0,0	0,0
Физическая культура и спорт	1100	-104 051,3	-3,1
Физическая культура	1101	0,0	0,0
Массовый спорт	1102	-104 051,3	-5,3
Спорт высших достижений	1103	0,0	0,0
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	0,0	0,0
Средства массовой информации	1200	0,0	0,0
Периодическая печать и издательства	1202	0,0	0,0
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	0,0	0,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1300	0,0	0,0
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1301	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	-89 480,2	-0,3
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	1401	0,0	0,0
Иные дотации	1402	700 000,0	23,2
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	-789 480,2	-4,0
Итого		4 902 768,9	1,8

Как видно из таблицы, наибольшее увеличение в 2022 году предлагается по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и 0800 «Культура, кинематография».

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по ГРБС: министерству образования Иркутской области (2 058 267,0 тыс. р.), министерству финансов Иркутской области (1 555 434,0 тыс. р.), министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области (683 509,6 тыс. р.) и по министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (681 163,0 тыс. р.). Подробная информация об изменении бюджетных ассигнований на 2022 год по ГРБС отражена в таблице.

тыс. р.

ГРБС	КВСП	Закон о бюджете	Проект Закона	Изм.
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	171 097,2	171 097,2	0,0
Министерство спорта	801	1 569 336,3	1 569 336,3	0,0
Министерство здравоохранения	803	35 518 075,7	35 907 575,7	389 500,0
Министерство культуры и архивов	804	2 842 621,7	3 080 950,0	238 328,3
Министерство труда и занятости	805	2 594 057,9	2 594 057,9	0,0
Министерство социального развития, опеки и попечительства	806	50 210 603,1	50 891 766,1	681 163,0
Министерство образования	807	65 362 914,5	67 421 181,5	2 058 267,0
Министерство сельского хозяйства	809	4 428 836,8	4 428 836,8	0,0
Министерство финансов	810	16 276 830,5	17 832 264,5	1 555 434,0
Министерство жилищной политики и энергетики	812	17 258 701,0	17 942 210,6	683 509,6
Министерство имущественных отношений	813	3 770 101,3	3 770 101,3	0,0
Министерство строительства	814	27 506 414,1	26 802 803,0	-703 611,1
Министерство природных ресурсов и экологии	815	1 618 036,3	1 618 036,3	0,0
Законодательное собрание Иркутской области	816	558 150,3	558 150,3	0,0
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	817	640 056,7	640 056,7	0,0
Избирательная комиссия	818	189 463,8	189 463,8	0,0
Уполномоченный по правам человека	819	34 808,2	34 808,2	0,0
Министерство цифрового развития и связи	820	1 478 084,7	1 478 084,7	0,0
Служба записи актов гражданского состояния	823	256 255,4	256 433,5	178,1
Служба по тарифам	824	94 720,6	94 720,6	0,0
Служба потребительского рынка и лицензирования	825	88 665,2	88 665,2	0,0
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	1 006 152,2	1 006 152,2	0,0
Контрольно-счетная палата Иркутской области	828	108 170,4	108 170,4	0,0
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	829	78 055,5	78 055,5	0,0
Служба государственного жилищного и строительного надзора	830	214 181,5	214 181,5	0,0
Министерство экономического развития и промышленности	831	1 836 964,7	1 836 964,7	0,0
Служба государственного финансового контроля	832	73 267,8	73 267,8	0,0
Уполномоченный по правам ребёнка	834	21 175,1	21 175,1	0,0
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	835	24 216 839,5	24 216 839,5	0,0
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	836	14 184,4	14 184,4	0,0
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	837	1 102 971,3	1 102 971,3	0,0
Служба ветеринарии	840	657 491,6	657 491,6	0,0
Служба по охране объектов культурного наследия	841	329 889,4	329 889,4	0,0
Архивное агентство	842	235 582,1	235 582,1	0,0
Министерство лесного комплекса	843	3 946 889,8	3 946 889,8	0,0
Министерство по молодежной политике	844	968 915,7	968 915,7	0,0
Служба архитектуры	845	143 615,9	143 615,9	0,0
Итого		267 422 178,2	272 324 947,1	4 902 768,9

В целом, как видно из таблицы, бюджетные ассигнования из 37 ГРБС по 29 – не изменяются, по 1 – уменьшаются, по 7 – увеличиваются.

Законопроектом предусмотрено изменение бюджетных ассигнований в разрезе кодов видов расходов (КВР) областного бюджета на 2022 год на 1,8% (или на 4 902 768,9 тыс. р.) в сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете.

Наименование КВР	КВР	тыс. р.			
		Закон о бюджете	Проект Закона	Изменение	%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	15 194 550,4	15 544 570,6	350 020,2	2,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	20 930 302,6	20 930 045,2	-257,4	0,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	57 247 067,4	57 272 472,6	25 405,2	0,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	13 981 827,7	14 127 145,2	145 317,5	1,0
Межбюджетные трансферты	500	111 520 184,8	113 291 947,6	1 771 762,8	1,6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	33 975 003,6	35 418 163,4	1 443 159,8	4,2
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	447 116,2	447 116,2	0,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования	800	14 126 125,5	15 293 486,3	1 167 360,8	8,3
Итого	x	267 422 178,2	272 324 947,1	4 902 768,9	1,8

Как видно из таблицы, основное увеличение бюджетных ассигнований в сумме 1 167 360,8 тыс. р. предусмотрено по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования». По КВР 700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга», КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населения», КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных нужд)» изменения не предусмотрены.

Общий объем финансирования государственных программ Иркутской области составит на 2022 год – 272 324 947,1 тыс. р. (4 902 788,9 тыс. р. или 1,8% по сравнению с Законом о бюджете). Изменение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ представлено в таблице.

Наименование	тыс. р.			
	Закон о бюджете	Проект Закона	Изменение	%
«Развитие образования»	72 744 955,3	75 151 380,7	2 406 425,4	3,3
«Развитие здравоохранения»	38 291 842,6	38 759 834,5	467 991,9	1,2
«Социальная поддержка населения»	49 647 541,8	50 328 704,8	681 163,0	1,4
«Развитие физической культуры и спорта»	3 301 851,5	3 162 635,1	-139 216,4	-4,2
«Развитие культуры»	3 660 938,7	3 897 721,4	236 782,7	6,5
«Молодежная политика»	556 138,9	556 138,9	0,0	0,0
«Труд и занятость»	2 594 377,1	2 594 377,1	0,0	0,0
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	16 058 311,0	16 741 820,6	683 509,6	4,3
«Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	1 756 314,6	1 756 314,6	0,0	0,0
«Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений»	20 534 645,6	20 534 645,6	0,0	0,0
«Доступное жилье»	15 219 253,0	14 128 197,9	-1 091 055,1	-7,2
«Охрана окружающей среды»	3 258 527,1	3 314 159,1	55 632,0	1,7
«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	1 960 005,7	1 960 005,7	0,0	0,0
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков»	7 051 766,4	7 097 690,1	45 923,7	0,7

Наименование	Закон о бюджете	Проект Закона	Изменение	%
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»				
«Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	50 159,6	50 159,6	0,0	0,0
«Управление государственными финансами Иркутской области»	16 241 688,2	17 797 122,2	1 555 434,0	9,6
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	4 851 883,3	4 851 883,3	0,0	0,0
«Формирование современной городской среды»	1 547 484,4	1 547 484,4	0,0	0,0
«Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	1 551 753,9	1 551 753,9	0,0	0,0
«Развитие юстиции и правовой среды»	1 314 158,8	1 314 336,9	178,1	0,0
«Развитие лесного хозяйства»	3 898 196,2	3 898 196,2	0,0	0,0
«Непрограммные расходы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области»	1 330 384,5	1 330 384,5	0,0	0,0
Итого	267 422 178,2	272 324 947,1	4 902 768,9	1,8

Уменьшение расходов областного бюджета на реализацию региональных проектов Иркутской области в 2022 году Законопроектом планируется на 764 526,9 тыс. р. (-1,8% к закону о бюджете) и составит 42 361 834,2 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета на реализацию региональных проектов Иркутской области на 2022 год отражены в таблице.

Наименование РП	тыс. р.			
	130-оз	проект	Отклонение	%
«Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	37 380,2	37 380,2	0,0	0,0
«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	394 441,8	394 441,8	0,0	0,0
«Безопасность дорожного движения»	160 877,7	160 877,7	0,0	0,0
«Борьба с онкологическими заболеваниями»	514 562,5	514 562,5	0,0	0,0
«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	384 356,6	384 356,6	0,0	0,0
«Дорожная сеть»	11 242 763,7	11 242 763,7	0,0	0,0
«Жилье (Иркутская область)»	1 599 225,4	1 599 225,4	0,0	0,0
«Информационная безопасность»	6 156,0	6 156,0	0,0	0,0
«Информационная инфраструктура»	135 615,3	135 615,3	0,0	0,0
«Модернизация первичного звена здравоохранения»	2 088 931,8	2 088 931,8	0,0	0,0
«Модернизация школьных систем образования Иркутской области»	1 248 099,4	1 521 597,7	273 498,3	21,9
«Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)»	344 370,5	357 924,9	13 554,4	3,9
«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	24 105,4	24 105,4	0,0	0,0
«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	6 417 386,4	5 272 472,2	-1 144 914,2	-17,8
«Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	348 674,3	348 674,3	0,0	0,0
«Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	26 840,9	26 840,9	0,0	0,0
«Повышение конкурентоспособности профессионального образования»	62 389,6	62 389,6	0,0	0,0
«Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	38 609,8	38 609,8	0,0	0,0
«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	258 276,9	258 276,9	0,0	0,0
«Развитие системы поддержки молодежи («Молодежь России») (Иркутская область)»	35 455,6	35 455,6	0,0	0,0
«Развитие туристической инфраструктуры»	432 246,0	432 246,0	0,0	0,0
«Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»	12 684,4	12 684,4	0,0	0,0
«Системные меры развития международной кооперации и	884,9	884,9	0,0	0,0

Наименование РП	130-оз	проект	Отклонение	%
экспорта»				
«Современная школа»	2 147 032,6	2 078 072,3	-68 960,3	-3,2
«Содействие занятости»	487 086,7	649 381,6	162 294,9	33,3
«Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»	13 998,8	13 998,8	0,0	0,0
«Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»	415 783,9	415 783,9	0,0	0,0
«Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	136 662,1	136 662,1	0,0	0,0
«Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	33 476,0	33 476,0	0,0	0,0
«Создание условий для реализации творческого потенциала нации»	2 500,0	2 500,0	0,0	0,0
«Сохранение лесов»	244 867,8	244 867,8	0,0	0,0
«Сохранение озера Байкал»	3 171 016,7	3 171 016,7	0,0	0,0
«Социальная активность»	23 102,9	23 102,9	0,0	0,0
«Успех каждого ребенка»	132 322,7	132 322,7	0,0	0,0
«Финансовая поддержка семей при рождении детей»	6 891 680,6	6 891 680,6	0,0	0,0
«Формирование комфортной городской среды»	1 540 469,4	1 540 469,4	0,0	0,0
«Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»	612,0	612,0	0,0	0,0
«Цифровая образовательная среда»	157 701,6	157 701,6	0,0	0,0
«Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура)»	8 000,0	8 000,0	0,0	0,0
«Цифровое государственное управление»	39 792,0	39 792,0	0,0	0,0
«Чистая вода (Иркутская область)»	1 682 649,4	1 682 649,4	0,0	0,0
«Чистый воздух»	125 015,5	125 015,5	0,0	0,0
«Экспорт продукции АПК»	58 255,3	58 255,3	0,0	0,0
Итого:	43 126 361,1	42 361 834,2	-764 526,9	-1,8

Предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Содействие занятости» на 162 294,9 тыс. рублей (или + 33,3% к закону о бюджете) и регионального проекта «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (региональный проект, не входящий в состав национального проекта) на 273 498,3 тыс. рублей (или +21,9% к закону о бюджете).

Также Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 1 144 914,2 тыс. рублей (или -17,8% к закону о бюджете) и регионального проекта «Современная школа» на 68 960,3 тыс. рублей (или - 3,2% к закону о бюджете).

Расходы областного бюджета за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ на 2022 год отражены в таблице.

Наименование	тыс. р.		
	Закон о бюджете	Проект Закона	Разница
Субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	117 902,0	54 000,7	-63 901,3
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации на	5 899 870,9	4 754 956,7	-1 144 914,2

Наименование	Закон о бюджете	Проект Закона	Разница
территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, за счет средств, поступивших от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства			
Итого	6 017 772,9	4 808 957,4	-1 208 815,5

Как видно из таблицы, в Законопроекте расходы областного бюджета за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства расходы уменьшены на 2022 год в сумме 1 144 914,2 тыс. р.

Предусмотрено увеличение ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области на 500 000,0 тыс. р. за счет перераспределения с иных мероприятий государственных программ Иркутской области.

Законопроектом по КБК 810 0113 90B0629250 800 запланирован резерв средств на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также за счет грантов из федерального бюджета в форме субсидий государственным учреждениям Иркутской области в объеме 216 521,6 тыс. р.

Экспертиза в размере государственных программ показала следующее.

1. ГП «Развитие образования» (КЦСР 510000000)

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования» (далее – ГП, госпрограмма) на 2022 год предлагается увеличить на 2 406 425,4 тыс. р. или 3,3% и утвердить в объеме 75 151 380,7 тыс. р.

Согласно пояснительной записке к законопроекту увеличение бюджетных ассигнований произведено за счет собственных доходов.

Кроме того, отмечено, что возникающая в процессе исполнения бюджета потребность в дополнительных расходах обеспечивалась за счет распределения утвержденных Законом о бюджете ассигнований. Проект закона не включает изменение ассигнований за счет дополнительно полученных целевых безвозмездных поступлений, а также ассигнований за счет перераспределения средств, отраженное в сводной бюджетной росписи, в рамках установленных бюджетным законодательством полномочий.

Таким образом, проект Закона не отражает объективные показатели расходов областного бюджета.

Изменение бюджетных ассигнований произведено по 3-м из 4-х подпрограмм, что отражено в таблице.

тыс. р.

Наименование (КЦСР)	Закон №130-оз	Проект Закона	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Развитие образования» (510000000)	72 744 955,3	75 151 380,7	2 406 425,4	3,3
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (511000000)	65 134 981,8	67 164 692,7	2 029 710,9	3,1
ПП «Развитие профессионального образования» (512000000)	6 308 791,9	6 682 976,8	374 184,9	5,9
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (513000000)	1 246 984,2	1 249 513,8	2 529,6	0,2
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (514000000)	54 197,4	54 197,4	0,0	0,0

1.1. Наибольший объем дополнительных ассигнований - 1 273 947,4 тыс. р. (52,9% от 2 406 425,4 тыс. р.) предусмотрен на предоставление субвенций на образование³ в рамках ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 5111300000, КВР 500).

Субвенции на образование предлагается увеличить с 48 122 485,3 тыс. р. до 49 396 432,7 тыс. р. (2,6%), в том числе:

- увеличить на 1 296 383,2 тыс. р. субвенции на дошкольное образование (КЦСР 5111373010) – с 17 882 890,9 тыс. р. до 19 179 274,1 тыс. р.;

- уменьшить на 22 435,8 тыс. р. субвенции на общее образование (КЦСР 5111373020) – с 30 239 594,4 тыс. р. до 30 217 158,6 тыс. р.

Изменение объемов субвенций обусловлено изменением нормативов обеспечения госгарантий на образование, утвержденных Законом № 128-ОЗ⁴, с учетом внесенных в него изменений Законом от 07.11.2022 № 90-ОЗ, действие которого распространено на правоотношения, возникшие с 1 августа 2022 года.

Уточненный объем субвенций определен на основании утвержденных нормативов госгарантий с учетом периода их действия в 2022 году в расчете на число воспитанников в муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, по состоянию на 01.01.2022 в количестве 137 905 человек и численности учащихся по программам общего образования на начало 2021/2022 учебного года в количестве 327 006 человек.

По состоянию на начало 2022/2023 учебного года число обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях увеличилось до 331 395 человек⁵ (на 4 389 человек), число классов/комплектов – до 17 974 ед. (на 213 ед.).

КСП области отмечает, статьей 9.3 Закона № 91-ОЗ, изменение численности обучающихся в соответствии с данными федерального статистического наблюдения в текущем финансовом году по состоянию на 1 сентября текущего финансового года (изменение количества классов-комплектов, изменение наполняемости групп) является основанием изменения нормативов обеспечения госгарантий на общее образование.

Поскольку нормативы обеспечения госгарантий на образование, уточненные Законом № 90-ОЗ от 07.11.2022, не предусматривали изменение численности контингента с 1 сентября 2022 года (на учебный 2022/2023 год), имеются риски утверждения в областном бюджете на 2022 год как недостаточного, так и избыточного объема субвенций муниципальным образованиям.

Методики распределения субвенций на образование, представленные в составе документов к законопроекту, не утверждены правовыми актами Иркутской области, о чем КСП области отмечает постоянно. В Методиках содержится некорректная формулировка: «общий объем субвенции бюджету i-го муниципального образования области на очередной финансовый год и на плановый период», тогда как объемы субвенций утверждаются в бюджете отдельно по годам.

³ Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее- субвенции на образование).

⁴ Закон Иркутской области от 15.12.2021 № 128-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее-Закон № 128-ОЗ).

⁵ По данным мониторинга образования Иркутской области (<https://quality.coko38.ru/>) на сентябрь 2022 года

Кроме того, в Методиках распределения субвенций (пункты 4 по общему, 5 по дошкольному образованию) предусмотрена формула коэффициента корректировки средств областного бюджета (К_о), которая не применялась при распределении средств в законопроекте и является избыточной. Также, в отношении такого показателя формулы как «V – объем средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субвенции i-му муниципальному образованию в году предоставления субвенции» отсутствует источник информации об определении его значения.

1.2. Бюджетные ассигнования в объеме 548 615,0 тыс. р. увеличены на обеспечение выплаты заработной платы работников областных государственных образовательных организаций, находящихся в ведении различных министерств, с учетом необходимости обеспечения выполнения Указов Президента Российской Федерации в части уровня оплаты труда отдельных категорий работников, а также выплаты заработной платы не ниже размера МРОТ, установленного с 01.06.2022 и дифференциации заработной платы работников (КВР 100, 600), увеличения расходов в связи с созданием государственных учреждений, подведомственных Минобразования.

Информация о предлагаемых изменениях отражена в таблице:

Наименование ПП, ВЦП, ОМ (КЦСР)	Закон № 130-оз	Проект Закона	Отклонение	
			сумма	%
тыс. р.				
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование»				
ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (5110200000)	731 752,0	765 627,9	33 875,9	4,6
ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (5110300000)	258 299,4	283 085,7	24 786,3	9,6
ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (5110400000)	47 237,3	47 940,4	703,1	1,5
ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (5110600000)	2 150 542,3	2 259 752,2	109 209,9	5,1
ОМ «Организация дополнительного образования детей в области искусств» (5111900000)	66 229,8	69 555,1	3 325,3	5,0
Итого	3 254 060,8	3 425 961,3	171 900,5	25,8
ПП «Развитие профессионального образования»				
ВЦП «Модернизация профессионального образования» (5120100000)	4 737 586,9	5 073 268,4	335 681,5	7,1
ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (5120600000) ⁶	344 739,5	357 439,5	12 700,0	3,7
ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» (5120900000)	374 656,6	400 460,0	25 803,4	13,7
Итого	5 456 983,0	5 831 167,9	374 184,9	24,5
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования»				
ОМ «Государственная политика в сфере образования» (5130200000)	869,8	3 399,4	2 529,6	в 3,9 раза
Итого	869,8	3 399,4	2 529,6	в 3,9 раза
Всего	8 711 913,6	9 260 528,6	548 615,0	6,3%

Наибольший объем дополнительных ассигнований приходится на заработную плату с начислениями на выплаты по оплате труда работников учреждений, подведомственных Минобразования, – 506 786,3 тыс. р.

1.3. На капитальные ремонты, строительство объектов сферы дошкольного и общего образования в рамках 3-х основных мероприятий и 3-х региональных проектов ассигнования увеличены на 583 863,0 тыс. р., что отражено в таблице:

⁶ По оперативной информации Минздрава дополнительные БА предусмотрены на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда.

тыс. р.

Наименование (КЦСР)	Закон № 130-оз	Проект Закона	Отклонение	
			сумма	%
ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (5111700000)	1 485 742,9	1 795 855,0	310 112,1	20,9
РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» (5113800000)	1 248 099,4	1 521 597,7	273 498,3	21,9
ОМ «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» (5113700000)	13 605,0	17 640,0	4 035,0	29,7
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (5111800000)	2 793 783,9	2 696 666,9	-97 117,0	-3,5
РП «Современная школа» (511Е100000)	2 147 032,6	2 078 072,3	-68 960,3	-3,2
РП «Содействие занятости» (511Р200000)	462 456,2	624 751,1	162 294,9	35,1

Так, в рамках ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5111700000) увеличен объем субсидий местным бюджетам на 310 112,1 тыс. р. или 20,9%: с 1 485 742,9 до 1 795 855,0 тыс. р.

Изменения произведены по 21 объекту из 46, в том числе увеличены ассигнования в связи с удорожанием работ с учетом роста стоимости строительных материалов – по 14 объектам на 285 271,6 тыс. р., в связи с дополнительным объемом работ, выявленным в процессе строительства, а также опережающими темпами выполнения работ – по 5 объектам на 49 176,4 тыс. р. Уменьшены ассигнования в связи с экономией по результатам конкурсных процедур, снижением темпов выполнения работ по 2-м объектам, что представлено в таблице:

тыс. р.

Причины увеличения, объекты капитального ремонта	Закон № 130-оз	Проект Закона	Откл.
Субсидии на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, всего, в том числе изменения:	1 485 742,9	1 795 855,0	310 112,1
Удорожание работ в связи с ростом стоимости строительных материалов:			285 271,6
1. Детский сад № 12 «Солнышко», г. Шелехов	36 930,7	53 738,5	16 807,8
2. Детский сад «Березка», Братский район, г. Вихоревка	30 000,0	42 000,0	12 000,0
3. Детский сад «Радуга», р.п. Качуг	30 000,0	54 700,0	24 700,0
4. Аларикский детский сад «Колокольчик», Нукутский район, с. Алтарик	20 623,7	26 791,2	6 167,5
5. Лузгинский детский сад, Осинский район, д. Лузгина	30 000,0	52 355,6	22 355,6
6. Детский сад «Брусничка», Усть-Илимский район, п. Тубинский	30 000,0	46 991,8	16 991,8
7. Детский сад с. Парфеново, Черемховский район, с. Парфёново	25 000,0	70 586,4	45 586,4
8. Детский сад № 1, р.п. Чунский	30 000,0	68 394,8	38 394,8
9. Ользоновский детский сад «Аленушка», Баяндаевский район, с. Ользоны	10 000,0	25 117,1	15 117,1
10. СОШ № 15 в жилом районе Гидростроитель г.Братска	98 654,6	125 423,9	26 769,3
11. Уриковская СОШ, Иркутский район, с. Урик	15 291,8	36 386,3	21 094,5
12. Манзурская СОШ, Качугский район, с. Манзурка	77 429,8	102 929,8	25 500,0
13. Шелеховская СОШ, Тайшетский район, с. Шелехово	57 960,9	68 729,5	10 768,6
14. Светлолобовская СОШ, Усть-Удинский район, с. Светлолобово	21 367,3	24 385,5	3 018,2
Дополнительный объем работ, выявленный в процессе строительства, опережающие темпы выполнения работ			49 176,4
1. Детский сад № 43 в г. Черемхово	30 900,4	33 301,8	2 401,4
2. Детский сад № 28 «Рябинка», Казачинско-Ленский район, п. Магистральный	30 000,0	56 237,0	26 237,0
3. Юголуцкий детский сад «Солнышко», Усть-Удинский район, с. Юголок	13 889,3	14 836,9	947,6
4. СОШ № 90, р.п. Чунский	123 795,9	137 745,9	13 950,0
5. Помещения бассейна Янгелевской СОШ, Нижнеилимский район, р.п.	34 490,3	40 130,7	5 640,4

Причины увеличения, объекты капитального ремонта	Закон № 130-оз	Проект Закона	Откл.
Янгель			
Экономия средств, образовавшаяся в результате конкурсных процедур, не состоявшаяся закупка			- 24 335,9
1.СОШ №4, г. Шелехов	34 788,2	25 535,1	-9 253,1
2.СОШ с. Укыр, Боханский район	56 788,3	41 705,5	-15 082,8

На реализацию РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» увеличены ассигнования на 273 498,3 тыс. р. или 21,9% (с 1 248 099,4 до 1 521 597,7 тыс. р.), на предоставление субсидий местным бюджетам, целью которых является капитальный ремонт зданий и оснащение школ (до 1 513 816,2 тыс. р.).

Согласно материалам экспертизы, увеличение связано с удорожанием стоимости капитального ремонта в связи с ростом цен на строительные материалы, а также в связи с дополнительными работами.

Изменения произведены по 19 объектам, что отражено в таблице:

тыс. р.

Причина увеличения/наименование объекта	Сумма увеличения
Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования (субсидии местным бюджетам) (КЦСР 51138R7500)	273 498,3
Удорожание работ в связи с ростом стоимости строительных материалов:	243 046,6
1.МБОУ «СОШ №12» г. Байкальск	973,8
2.МБОУ СОШ № 50 г. Слюдянка	896,7
3. МКОУ «Алкинская ООШ» Куйтунский район	504,5
4.МБОУ «Верхне-Куйтинская СОШ»	2 644,0
5. МОУ «СОШ 3 г. Свирск»	24 986,7
6. МОУ ИРМО «Гороховская СОШ»	21 566,4
7. МОУ ИРМО «Уриковская СОШ»	16 788,5
8. МОУ ИРМО «Хомутовская СОШ №2»	24 274,4
9. МОУ «Гадалейская СОШ» Тулунский район	2 690,2
10. МОБУ СОШ № 7 п. Веселый	22 123,2
11. МОБУ СОШ № 7 п. Веселый	5 344,7
12. МОБУ СОШ № 7 п. Веселый	5 449,8
13. МБОУ СОШ № 29 р.п. Чунский	54 265,5
14. МБОУ СОШ № 29 р.п. Чунский	21 057,1
15. МБОУ СОШ № 29 р.п. Чунский	5 043,5
16. МКОУ Шелеховского района «СОШ №5»	16 372,4
17. МОУ «Железнодорожная СОШ №1» Усть-Илимский район	18 065,2
Удорожание в связи с дополнительными работами	30 451,7
1. МОБУ СОШ № 7 п. Веселый	7 274,0
2. МБОУ «СОШ № 6» г. Усолье-Сибирское	23 177,7

На реализацию ОМ «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» (КЦСР 5111800000) увеличены ассигнования на 4 035,0 тыс. р. или 29,7% (с 13 605,0 до 17 640,0 тыс. р.).

Средства предусмотрены на предоставление новой субсидии - на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, в которых созданы школьные спортивные клубы.

тыс. р.

Наименование ОМ, мероприятия	Закон № 130-оз	Проект Закона	Откл.
ОМ «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» (КЦСР 5111800000)	13 605,0	17 640,0	4 035,0

Наименование ОМ, мероприятия	Закон № 130-оз	Проект Закона	Откл.
1. Субсидии местным бюджетам на проведение капитальных ремонтов спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области (КЦСР 5113772929) Положением № 127-пп от 25.02.2022 распределены:	13 605,0	13 605,0	0,0
- г. Саянск	5 605,0	5 605,0	0,0
- г. Усть-Илимск	8 000,0	8 000,0	0,0
2. Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, в которых созданы школьные спортивные клубы (КЦСР 5113772914)	0,0	4 035,0	4 035,0
Положением № 620-пп распределены:	0,0	67 423,8	67 423,8
- г. Черемхово	0,0	21 214,6	21 214,6
- Нижнеилимский район	0,0	15 554,0	15 554,0
- г. Усолье-Сибирское	0,0	22 081,3	22 081,3
- Нижнеудинский район	0,0	8 573,9	8 573,9

КСП области отмечает, что в соответствии Положением № 620-пп⁷ распределено 4-м муниципальным образованиям 67 423,8 тыс. р., с учетом предусмотренных законопроектом ассигнований общий объем субсидий должен составить 71 458,8 тыс. р.

Отражение в областном бюджете неполного объема субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, в которых созданы школьные спортивные клубы не соответствует принципу достоверности бюджета и реалистичности расчета доходов и расходов бюджета (ст. 37 БК РФ), принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32 БК РФ).

По ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000) ассигнования в целом уменьшены на 97 117,0 тыс. р. или 3,5%: с 2 793 783,9 до 2 696 666,9 тыс. р. в части предоставления субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию объектов сферы образования.

Информация об изменениях ассигнований в разрезе объектов представлена в таблице:

Наименование ОМ, причины увеличения финансирования, объекты	Закон № 130-оз	Проект Закона	Откл.
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КЦСР 5111800000), всего, в том числе:	2 793 783,9	2 696 666,9	-97 117,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	1 071 107,8	1 071 107,8	0,0
Субсидии местным бюджетам в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций, всего, в том числе:	1 603 554,0	1 506 437,0	-97 117,0
Удорожание работ в связи с ростом стоимости строительных материалов:			160 105,7

⁷ Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройству территорий муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, в которых созданы школьные спортивные клубы, в 2022 году, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 09.08.2022 № 620-пп (ред. от 23.08.2022) – далее Положение №620-пп.

Наименование ОМ, причины увеличения финансирования, объекты	Закон № 130-оз	Проект Закона	Откл.
1. Реконструкция Большелугской СОШ № 8, блок № 1, Шелеховский район, пос. Большой Луг	210 494,1	256 679,4	46 185,3
2. Строительство СОШ на 352 учащихся в г. Зима	465 723,0	579 643,4	113 920,4
Снижение темпа выполнения работ от установленного графика			-257 222,7
1. Строительство школы на 250 учащихся в пос. Мамакан Бодайбинского р-на	55 032,2	7 160,5	-47 871,7
2. Строительство школы на 725 мест в мкр. Рудоуправление г. Слюдянка	323 958,5	114 607,5	-209 351,0

На 162 294,9 тыс. р. или 35,1% (с 462 456,2 до 624 751,1 тыс. р.) увеличены ассигнования по РП «Содействие занятости» на предоставление субсидий местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет по причине удорожания работ в связи с ростом стоимости строительных материалов. Информация о причинах изменений и объектам представлена в таблице:

Объекты/причины	Закон № 130-оз	Проект Закона	Откл.
РП «Содействие занятости» (КЦСР 511Р200000) Субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (строительство, реконструкция объектов образования), в том числе изменения: Удорожание работ в связи с ростом стоимости строительных материалов:	462 456,2	624 751,1	162 294,9
1. Строительство детского дошкольного учреждения на 120 мест г. Тайшет	84 547,7	147 904,6	63 356,9
2. Строительство детского сада в 6 мкр. Ново-Ленино в г. Иркутске	80 612,2	-179 550,2	98 938,0

На 68 960,3 тыс. р. или 3,2% уменьшены ассигнования на реализацию РП «Современная школа» (КЦСР 511Е100000): с 2 147 032,6 до 2 078 072,3 тыс. р., в части осуществления капитальных вложений, связанных с созданием (восстановлением) зданий общеобразовательных организаций, поврежденных или утраченных в результате наводнения.

Объекты/причины	Закон № 130-оз	Проект Закона	Откл.
РП «Современная школа» (КЦСР 511Е100000) всего, в том числе изменения:	2 147 032,6	2 078 072,3	-68 960,3
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, всего, в том числе изменения:	363 410,2	294 449,9	-68 960,3
1. Строительство школы-детского сада на 128 мест д. Евдокимова Тулунского района (отсутствие потребности на 2022 год ⁸)	181 082,5	112 122,2	-68 960,3

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие образования» на 2022 год увеличены на 2 406 425,4 тыс. р. (3,3%) до 75 151 380,7 тыс. р. по 3-м из 4-х подпрограмм.

2. Наибольший объем дополнительных ассигнований - 1 273 947,4 тыс. р. (52,9%) предусмотрен на предоставление субвенций на образование⁹, в том числе с увеличением на 1 296 383,2 тыс. р. по дошкольному образованию (до 19 179 274,1 тыс. р.), с уменьшением на 22 435,8 тыс. р. по общему образованию (до 30 217 158,6 тыс. р.).

⁸ По оперативной информации министерства строительства.

⁹ Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее - субвенции на образование).

2.1. Изменение объемов субвенций обусловлено изменением утвержденных Законом № 128-ОЗ нормативов обеспечения госгарантий на образование (Законом от 07.11.2022 № 90-ОЗ), действие которых распространено на правоотношения, возникшие с 1 августа 2022 года. Поскольку уточненными нормативами обеспечения госгарантий на образование не учтено изменение численности учащихся по программам общего образования (+4 389 человек), изменением количества классов-комплектов (+ 213 ед.), что предусмотрено как основание изменение нормативов (ст. 9.3 Закона № 91-ОЗ), усматриваются риски как недостаточного, так и избыточного объема субвенций отдельным муниципальным образованиям.

3. Ассигнования в сумме 548 615,0 тыс. р. предусмотрены на обеспечение выплаты заработной платы работников областных образовательных организаций.

4. На 583 863,0 тыс. р. увеличены ассигнования на капитальные ремонты, строительство объектов дошкольного и общего образования в рамках 3-х основных мероприятий и 3-х региональных проектов, в том числе:

- на 310 112,1 тыс. р. увеличены субсидии по ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (увеличение на 7 школ, 12 детским садам в связи с удорожанием стоимости строительных материалов, дополнительным объемом работ, опережающими темпами выполнения работ, сокращение по 2 школам в связи с экономией по результатам закупок, несостоявшейся закупкой);

- на 273 498,3 тыс. р. увеличены субсидии по РП «Модернизация школьных систем образования Иркутской области» на проведение капитального ремонта зданий (по 19 объектам в связи с удорожанием стоимости строительных материалов, дополнительными работами);

- 4 035,0 тыс. р. предусмотрено на увеличение объема новой субсидии на проведение капитального ремонта спортивных площадок (стадионов) и (или) благоустройство территорий муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы школьные спортивные клубы в рамках ОМ «Капитальные ремонты спортивных площадок (стадионов) муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области» без отражена в проекте Закона объема субсидии, распределенного Положением № 620-пп (67 423,8 тыс. р.). В областном бюджете подлежит отражению 71 458,8 тыс. р., предложенные изменения не соответствуют принципам бюджетной системы РФ;

- на 162 294,9 тыс. р. увеличены субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет по РП «Содействие занятости» (по 2-м объектам в связи с ростом стоимости строительных материалов);

- на 97 117,0 тыс. р. уменьшены субсидии по ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (увеличены 2 объектам в связи с удорожанием стоимости строительных материалов, уменьшены по 2 - в связи со снижением темпов работ от установленного графика);

- на 68 960,3 тыс. р. уменьшены капитальные вложения в рамках РП «Современная школа», связанных с созданием (восстановлением) зданий общеобразовательных организаций, поврежденных или утраченных в результате наводнения (по 1 объекту - в связи с отсутствием потребности).

2. ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)

Бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» увеличены на 2022 год за счет средств областного бюджета на 467 991,9 тыс. р. (с 38 291 842,6 тыс. р. до 38 759 834,5 тыс. р., или на 1,2 %). Предлагаемые изменения в разрезе подпрограмм приведены ниже.

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000), всего	38 291 842,6	38 759 834,5	467 991,9	1,2
в том числе по подпрограммам:				
1. ПП «Развитие государственно - частного партнерства» (КЦСР 5230000000)	1 563 104,9	1 563 104,9	-	-
2. ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	219 082,3	219 082,3	-	-
3. ПП «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	203 700,2	208 006,0	4 305,8	2,1
4. ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	5 786 974,8	5 905 176,2	118 201,4	2,0
5. ПП «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000)	18 260 871,6	18 260 871,6	-	-
6. ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	12 258 108,8	12 603 593,5	345 484,7	2,8

Предлагаемые изменения коснулись 3 подпрограмм и направлены на увеличение расходов на оплату труда на 376 800 тыс. р. работникам государственных учреждений здравоохранения, подведомственных Минздраву (ГРБС – Минздрав), а также увеличение расходов на капитальные вложения в объекты здравоохранения на 91 191,9 тыс. р. (ГРБС – Минстрой).

Увеличение расходов на оплату труда связано с ростом во втором полугодии 2022 года уровня целевых показателей основных работников (прогнозное значение среднемесячного дохода от трудовой деятельности увеличено распоряжением Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 01.08.2022 № 23-рз с 46 296,3 рублей до 50 465,8 рублей) и обеспечением минимальной заработной платы в размере 15 279 рублей (с 01.06.2022 увеличение МРОТ на 10 % по постановлению Правительства РФ от 28.05.2022 № 973). Данные об увеличении расходов на оплату труда работникам учреждений в разрезе мероприятий приведены в таблице ниже.

Наименование мероприятия	Увеличение БА
1. ПП «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	4 305,8
ОМ «Информатизация здравоохранения» (КЦСР 5290100000)	4 305,8
- формирование и развитие регионального фрагмента Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (КЦСР 5290129999)	2 305,8
- формирование единой статистическо-информационной системы здравоохранения в Иркутской области (КЦСР 5290129999)	2 000,0
2. ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	27 009,5
ОМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	27 009,5
- реализация государственных функций по мобилизационной подготовке экономики (КЦСР 52Г0120140)	1 200,0
- проведение патологоанатомических исследований (КЦСР 52Г0129999)	4 700,0
- проведение судебно-медицинских экспертиз (КЦСР 52Г0129999)	21 109,5
3. ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	345 484,7
ОМ «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (52К0100000)	3 000,0

- первичная медико-санитарная помощь, в части профилактики (КЦСР 52К0122150)	3 000,0
ОМ «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52К0200000)	282 035,4
- специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях (КЦСР 52К0229999)	230 071,9
- первичная специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях (КЦСР 52К0229999)	45 589,2
- специализированная медицинская помощь в условиях дневного стационара в медицинских организациях (КЦСР 52К0229999)	3 374,3
- организация и оказание медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией, осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции (КЦСР 52К0229999)	3 000,0
ОМ «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 52К0300000)	8 578,8
- оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи (КЦСР 52К0329999)	8 578,8
ОМ «Развитие службы крови» (КЦСР 52К0400000)	15 000,0
- заготовка, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами (КЦСР 52К0429999)	15 000,0
ОМ «Совершенствование службы родовспоможения» (КЦСР 52К0800000)	200,0
- специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях родовспоможения (КЦСР 52К0829999)	200,0
ОМ «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52К0900000)	26 300,0
- организация круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей (КЦСР 52К0929999)	26 300,0
ОМ «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» (КЦСР 52К1000000)	1 716,0
- санаторно-курортное лечение в медицинских организациях (КЦСР 52К1029999)	1 716,0
ОМ «Паллиативная помощь» (КЦСР 52К1100000)	8 654,5
- паллиативная медицинская помощь (КЦСР 52К1129999)	8 654,5
ВСЕГО:	376 800,0

По ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000) увеличены ассигнования на капитальные вложения в объекты здравоохранения (КЦСР 52Г0422700) по ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» на 91 191,9 тыс. р., или на 18,2 % (с 501 075 тыс. р. до 592 266,9 тыс. р.), в том числе:

- увеличены расходы на 103 923,9 тыс. р. на строительство детской поликлиники на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в Ленинском районе г. Иркутска (с 210 162 тыс. р. до 314 085,9 тыс. р.). Согласно Пояснительной записке к Законопроекту, увеличение обусловлено необходимостью оплаты дополнительных объемов работ.

Анализ показал, что строительство данного объекта ведется с 2015 года, контракт заключен 28.07.2015 с подрядчиком ООО «БайкалРегионСтрой», цена контракта в редакции дополнительного соглашения от 14.04.2022 составила 732 414,4 тыс. р. (из них 2022 год – 209 657,4 тыс. р.), срок окончания работ – до 30.11.2022.

По информации Минстроя, между ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» и подрядчиком ООО «БайкалРегионСтрой» заключено мировое соглашение, утвержденное определением Арбитражного суда Иркутской области от 20.09.2022, согласно которому подлежащая оплате сумма задолженности перед подрядчиком за фактически выполненные работы составляет 33 750,8 тыс. р.

Обоснование увеличения расходов по данному объекту на оставшуюся сумму 70 173,1 тыс. р. (103 923,9 тыс. р. - 33 750,8 тыс. р.) в ходе экспертизы не представлено. Решение Минздрава об увеличении бюджетных инвестиций по данному объекту на 103 923,9 тыс. р. отсутствует (нарушение п. 1 ст. 79 БК РФ). По информации Минстроя, на указанную сумму готовятся материалы по заключению мирового соглашения. Данное соглашение с высокой

вероятностью до конца года заключено не будет, имеется риск неосвоения указанных средств в сумме 70 173,1 тыс. р.;

- уменьшены расходы на 12 732 тыс. р. на проектно-исследовательские работы по объекту «Братский филиал ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер». По пояснению Минстроя, уменьшение обусловлено расторжением 10.08.2022 по соглашению сторон контракта от 04.05.2022 с ООО «ТехноПроект» (цена контракта – 20 000 тыс. р., срок выполнения работ – 10.11.2022) по причине нарушения исполнителем графика выполнения работ (претензии от 29.06.2022 и от 10.08.2022).

Как указано в Пояснительной записке, проект закона не включает изменение (увеличение/уменьшение) бюджетных ассигнований за счет дополнительно полученных целевых безвозмездных перечислений, а также бюджетных ассигнований за счет перераспределения средств, отраженное в сводной бюджетной росписи в рамках, установленных бюджетным законодательством полномочий.

КСП области отмечает, что предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнования на 1 130 765,9 тыс. р. больше, чем в СБР по состоянию на 22.11.2022 (37 629 068,6 тыс. р.), при этом по Минздраву в Законопроекте (35 461 049,2 тыс. р.) на 153 081,7 тыс. р. меньше, чем в СБР (35 614 130,9 тыс. р.), а по Минстрою в Законопроекте (3 283 419,8 тыс. р.) на 1 283 847,6 тыс. р. больше, чем в СБР (1 999 572,2 тыс. р.).

Выводы

1. На ГП «Развитие здравоохранения» расходы увеличены за счет средств областного бюджета на 467 991,9 тыс. р. (с 38 291 842,6 тыс. р. до 38 759 834,5 тыс. р., или на 1,2 %).

2. Предлагаемые изменения коснулись 3 подпрограмм и направлены на увеличение расходов на оплату труда на 376 800 тыс. р. работникам государственных учреждений здравоохранения, подведомственных Минздраву (ГРБС – Минздрав), а также увеличение расходов на капитальные вложения в объекты здравоохранения на 91 191,9 тыс. р. (ГРБС – Минстой).

3. Увеличение расходов на оплату труда связано с ростом во втором полугодии 2022 года уровня целевых показателей основных работников (прогнозное значение среднемесячного дохода от трудовой деятельности увеличено распоряжением Первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области от 01.08.2022 № 23-рз с 46 296,3 рублей до 50 465,8 рублей) и обеспечением минимальной заработной платы в размере 15 279 рублей (с 01.06.2022 увеличение МРОТ на 10 % по постановлению Правительства РФ от 28.05.2022 № 973).

4. На строительство детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в г. Иркутске расходы увеличены на 103 923,9 тыс. р. По информации Минстроя, между ОГКУ «Единый заказчик в сфере строительства Иркутской области» и подрядчиком ООО «БайкалРегионСтрой» заключено мировое соглашение, утвержденное определением Арбитражного суда Иркутской области от 20.09.2022, согласно которому подлежащая оплате сумма задолженности перед подрядчиком за фактически выполненные работы составляет 33 750,8 тыс. р.

Обоснование увеличения расходов по данному объекту на оставшуюся сумму 70 173,1 тыс. р. (103 923,9 тыс. р. - 33 750,8 тыс. р.) в ходе экспертизы не представлено. Решение Минздрава об увеличении бюджетных инвестиций по данному объекту на 103 923,9 тыс. р. отсутствует (нарушение п. 1 ст. 79 БК РФ). По информации Минстроя, на указанную сумму готовятся материалы по заключению мирового соглашения. Данное соглашение с высокой вероятностью до конца года заключено не будет, имеется риск неосвоения указанных средств в сумме 70 173,1 тыс. р.

3. ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 530000000)

Бюджетные ассигнования ГП предложены к увеличению на 681 163,0 тыс. р., или на 1,4 % (с 49 647 541,8 тыс. р. до 50 328 704,8 тыс. р.). Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000)	49 647 541,8	50 328 704,8	681 163,0	1,4
ПП «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000)	7 907 094,0	8 588 435,1	681 341,1	8,6
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320000000)	1 822 140,7	1 822 140,7	0	0
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000)	14 063 473,6	14 063 473,6	0	0
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (КЦСР 5340000000)	773 596,9	773 596,9	0	0
ПП «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000)	24 975 465,7	24 975 287,6	- 178,1	-0,0007
ПП «Старшее поколение» (КЦСР 5360000000)	6 998,9	6 998,9	0	0
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (КЦСР 5370000000)	54 966,6	54 966,6	0	0
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5380000000)	13 334,4	13 334,4	0	0
ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (КЦС 5390000000)	30 471,0	30 471,0	0	0

В Законопроекте учтены предложения минсоцразвития области по необходимости обеспечения в полном объеме реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597, 01.06.2012 № 761, 28.12.2012 № 1688 для повышения средней заработной платы категории работников бюджетной сферы, выполнения обязательств по обеспечению уровня заработной платы не ниже, установленного с 01.06.2022 МРОТ в Иркутской области (15 279 р. без учета районных коэффициентов и процентных надбавок), а также обеспечения дифференциации заработной платы работников учреждений, подведомственных министерству.

По информации минсоцразвития текущая дополнительная потребность на указанные выше цели составляет 805 841,1 тыс. р., при этом часть средств в размере 124 500,0 тыс. р. уже предусмотрены в уточной сводной бюджетной росписи в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 08.11.2022 № 611-рп (увеличение бюджетных ассигнований осуществлено за счет уменьшения министерству строительства Иркутской области бюджетных ассигнований на реализацию концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске в размере 442 680,6 тыс. р.).

Таким образом, ранее неучтенная дополнительная потребность составляет 681 341,1 тыс. р., в связи с чем вносятся изменения в ПП «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000) (увеличение ассигнований на 681 341,1 тыс. р. или 8,6 %) и, соответственно, в ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» (увеличение ассигнований с 7 774 576,0 тыс. р. до 8 588 435,1 тыс. р. или + 8,8 %) и соответственно. Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000)	7 907 094,0	8 588 435,1	681 341,1	8,6
ВЦП «Социальное обслуживание населения в Иркутской области» (КЦСР 5310100000)	7 774 576,0	8 455 917,1	681 341,1	8,8

По ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000) при наличии принятого расходного обязательства (Закон Иркутской области от 07.07.2022 № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих (бывших военнослужащих), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей») в нарушение статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», пункта 3 Положения о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 19.04.2012 № 220-пп), без соблюдения принципа полноты отражения доходов и расходов (ст. 32 БК РФ) в Законопроекте не учтены средства в размере 70 000,0 тыс. р. на предоставление дополнительных мер социальной поддержки военнослужащим (бывшим военнослужащим), лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей.

В Законопроекте о внесении изменений в областной бюджет должны быть учтены все вновь принятые расходные обязательства и все изменения, утвержденные сводной бюджетной росписью, по состоянию на дату принятия минфином области решения о начале работы над проектом закона в соответствии с пп. б) п. 5 Положения о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 19.04.2012 № 220-пп).

По состоянию на 21.11.2022 фактически произведены выплаты военнослужащим, получившим ранения, а также выплаты семьям погибших в общей сумме 145,77 млн.р. (в т.ч., за счет резервного фонда Правительства Иркутской области КЦСР 7010329168 – 106,1 млн.р., за счет ОМ «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» КЦСР 5330123927 – 39,67 млн.р.).

Действующей редакцией областного бюджета на 2023 год не предусмотрена КЦСР 5330123927 и, соответственно, не предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках указанной целевой статьи.

Бюджетные ассигнования ПП «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000) предложено скорректировать, уменьшив их на 178,1 тыс. р. (с 24 975 465,7 тыс. р. до 24 975 287,6 тыс. р.) в рамках ОМ «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» по переданным полномочиям РФ на осуществление деятельности, связанной с перевозкой между субъектами РФ, а также в пределах территорий государств - участников СНГ несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций (субвенция из ФБ) с 513,0 тыс. р. до 334,9 тыс. р. в связи с отсутствием фактической потребности до окончания текущего финансового года.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000)	24 975 465,7	24 975 287,6	- 178,1	- 0,0007
ОМ «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5350500000)	17 913 887,8	17 913 709,7	- 178,1	- 0,0009

На региональном уровне отсутствует синхронизация с решениями принятыми на федеральном уровне по индексации оплаты труда государственных гражданских служащих с 01.10.2022 на 4%, подлежащих обязательному применению на территории Иркутской области в силу действия части 11 статьи 16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

С 01.10.2022 решениями, принятыми на федеральном уровне, на 4% проиндексированы заработные платы федеральных государственных гражданских служащих, а также работников федеральных казенных, бюджетных, автономных учреждений (Указ Президента РФ от 23.09.2022 № 657 «О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы», Распоряжение Правительства РФ от 14.09.2022 № 2611-р «О принятии мер федеральными государственными органами, федеральными государственными учреждениями - главными распорядителями средств федерального бюджета по увеличению с 1 октября 2022 года оплаты труда работников подведомственных учреждений»).

Выводы

1. В нарушение части 11 статьи 16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» отсутствует синхронизация на региональном уровне с решениями принятыми на федеральном уровне по индексации оплаты труда государственных гражданских служащих с 01.10.2022 на 4%, подлежащими обязательному применению на территории Иркутской области.

2. По ПП ««Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000) при наличии принятого расходного обязательства (Закон Иркутской области от 07.07.2022 № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих (бывших военнослужащих), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей») без соблюдения принципа полноты отражения доходов и расходов (ст. 32 БК РФ) в Законопроекте не учтены средства в размере 70 000,0 тыс. р. на предоставление дополнительных мер социальной поддержки военнослужащим (бывшим военнослужащим), лицам, проходящим (проходившим) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей.

В Законопроекте о внесении изменений в областной бюджет должны быть учтены все вновь принятые расходные обязательства и все изменения, утвержденные сводной бюджетной росписью, по состоянию на дату принятия минфином области решения о начале работы над проектом закона в соответствии с пп. б) п. 5 Положения о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 19.04.2012 № 220-пп).

3. Бюджетные ассигнования ПП «Дети Приангарья» предложено уменьшить на 178,1 тыс. р. (с 24 975 465,7 тыс. р. до 24 975 287,6 тыс. р.) по осуществлению переданных полномочий РФ, связанных с перевозкой между субъектами РФ, а также в пределах территорий государств - участников СНГ несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций (субвенция из ФБ) в связи с отсутствием фактической потребности до окончания текущего финансового года.

4. Предусматривается ранее неучтенная дополнительная потребность в размере 681 341,1 тыс. р. для обеспечения в полном объеме реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597, 01.06.2012 № 761, 28.12.2012 № 1688 по повышению средней заработной платы категории работников бюджетной сферы, выполнению обязательств по обеспечению уровня заработной платы не ниже, установленного с 01.06.2022 МРОТ в Иркутской области (15 279 р. без учета районных коэффициентов и процентных надбавок), а также обеспечения дифференциации заработной платы работников учреждений, подведомственных минсоцразвития области.

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000)

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на ГП «Развитие физической культуры и спорта» сокращен на 2022 год за счет средств областного бюджета на 139 216,4 тыс. р. (с 3 301 851,5 тыс. р. до 3 162 635,1 тыс. р.), или на 4,2 %.

Согласно Пояснительной записке, в Законопроект не включены изменения, отраженные в сводной бюджетной росписи. По состоянию на 22.11.2022 в сводной бюджетной росписи ассигнования на Госпрограмму на 2022 год утверждены в объеме 3 527 549,6 тыс. р., что больше на 364 914,5 тыс. р. объема ассигнований, предусмотренных Законопроектом.

Предлагаемые изменения в разрезе подпрограмм приведены ниже.

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000)	3 301 851,5	3 162 635,1	-139 216,4	-4,2
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000)	300 640,5	300 640,5	0,0	-
ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	826 386,2	826 386,2	0,0	-
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000)	221 101,6	221 101,6	0,0	-
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	1 953 723,2	1 814 506,8	-139 216,4	-7,1

Снижение расходов по Госпрограмме обусловлено сокращением расходов по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000) с 1 953 723,2 тыс. р. до 1 814 506,8 тыс. р., или на 7,1 %. Следует отметить, что Законопроектом дополнительные ассигнования на оплату труда работников подведомственных учреждений спорта не предусмотрены, поскольку недостающие средства в объеме 58 419,1 тыс. р. были выделены Минспорту согласно уточненной сводной бюджетной росписи до подготовки Законопроекта.

Предлагаемые изменения по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	1 953 723,2	1 814 506,8	-139 216,4	-7,1
ОМ «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000)	181 869,0	181 869,0	0,0	-
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440400000)	1 000 390,1	922 807,9	-77 852,2	-7,8
ОМ «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000)	374 051,3	312 417,1	-61 634,2	-16,5
РП «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (КЦСР 544Р500000)	397 412,7	397 412,7	0,0	-

Как видно из приведенной таблицы, по ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» бюджетные ассигнования сокращены с 1 000 390,1 тыс. р. до 922 807,9 тыс. р., или на 77 852,2 тыс. р. (7,8 %).

На указанный объем средств (77 852,2 тыс. р.) уменьшены расходы на 2022 год по объекту «Строительство Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района» (с 746 371,1 тыс. р. до 668 518,9 тыс. р.) в связи с нарушением подрядчиком графика выполнения работ. Строительство объекта ведется с 2020 года подрядчиком ООО «СибСтальСтрой» по контракту от 01.06.2020, цена контракта в ред. от 23.09.2022 составляет 1 050 332,8 тыс. р., из них 2022 год – 794 011,8 тыс. р. (ОБ – 746 371,1 тыс. р., МБ – 47 640,7 тыс. р.), срок выполнения работ – до 30.11.2022. По устной информации Минстроя, до конца 2022 года объем принятых выполненных работ составит около 711 190,3 тыс. р. (оплата за счет ОБ – 668 518,9 тыс. р., МБ – 42 671,4 тыс. р.), завершить строительство планируется до июня 2023 года. Таким образом, срок завершения строительства объекта переносится на 2023 год, целевой показатель «Количество построенных (реконструированных) и введенных в эксплуатацию спортивных объектов», предусмотренный Госпрограммой на 2023 год в количестве 3 ед., достигнут не будет. Для завершения его строительства в областном бюджете на 2023 год необходимо предусмотреть средства в объеме 77 852,2 тыс. р.

По ОМ «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» бюджетные ассигнования планируется сократить с 374 051,3 тыс. р. до 312 417,1 тыс. р., или на 61 634,2 тыс. р. (16,5 %). Планируемые изменения в разрезе объектов представлены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ОМ «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» всего, в том числе:	374 051,3	312 417,1	-61 634,2	-16,5
Устройство освещения, ремонт и благоустройство велосипедной дорожки детского оздоровительного центра «Олимпиец» по адресу: г. Усть-Илимск, ул. Ленина, 2а	6 568,3	9 242,9	2 674,6	40,7
Капитальный ремонт стадиона по адресу: Осинский район, с. Ирхидей, участок с кадастровым номером 85:05:060303:29	25 855,3	30 099,4	4 244,1	16,4
Капитальный ремонт и благоустройство прилегающей территории здания плавательного бассейна МБУ СШОР «Ангара» по адресу: г. Ангарск, кв-л 71, д. 2/1	58 963,7	438,5	-58 525,2	-99,3
Капитальный ремонт здания спорткомплекса «Солнечный» (помещение бассейна) по адресу: г. Братск, ж.р. Энергетик, ул. Солнечная, 4	23 402,5	13 374,8	-10 027,7	-42,8

В связи с удорожанием работ, обусловленным ростом стоимости строительных материалов, увеличены ассигнования на завершение капитального ремонта двух объектов спорта: «Устройство освещения, ремонт и благоустройство велосипедной дорожки детского оздоровительного центра «Олимпиец» по адресу: г. Усть-Илимск, ул. Ленина, 2а» – 2 674,6 тыс. р., «Капитальный ремонт стадиона по адресу: Осинский район, с. Ирхидей, участок с кадастровым номером 85:05:060303:29» – 4 244,1 тыс. р.

По двум объектам спорта ассигнования на капитальный ремонт сокращены на общую сумму 68 552,9 тыс. р., из них:

- по объекту «Капитальный ремонт и благоустройство прилегающей территории здания плавательного бассейна МБУ СШОР «Ангара» по адресу: г. Ангарск, кв-л 71, д. 2/1» расходы сокращены на 58 525,2 тыс. р. (99,3 %) в связи с расторжением с 18.10.2022 по соглашению сторон контракта на выполнение работ. Работы по капитальному ремонту осуществлялись с 2021 года подрядчиком ООО «Горстройобъект» по контракту от 31.05.2021 на сумму 82 000 тыс. р. (из них ОБ – 68 880 тыс. р., МБ – 13 120 тыс. р.). На дату расторжения контракта работы выполнены на сумму 12 426,8 тыс. р. (ОБ – 10 438,5 тыс. р., МБ – 1 988,3 тыс. р.). Как указано в письме администрации Ангарского городского округа от 11.10.2022, контракт расторгнут из-за отказа подрядчика от дальнейшего выполнения работ в связи с существенными изменениями объемов и стоимости работ, возникших после корректировки проектно-сметной документации, а также из-за короткого срока, оставшегося для завершения работ по контракту (конец 2022 года). Согласно положительному заключению ГАУИО «Ирэкспертиза» о достоверности определения сметной стоимости от 12.09.2022, сметная стоимость капитального ремонта объекта составила 105 650,9 тыс. р., что больше цены контракта на 23 650,9 тыс. р.

По устной информации Минстроя, капитальный ремонт объекта планируется завершить в 2023 году, при этом средства на данный объект в областном бюджете на 2023 год не предусмотрены. Следует отметить, что в соответствии с Положением (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 295-пп) для предоставления муниципальному образованию субсидии в 2023 году (расчетно 78 308,2 тыс. р.) потребуется включение указанного объекта в уже сформированный на 2023 год рейтинг муниципальных объектов и в распоряжение Минстроя о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам в 2023 году (от 08.09.2022 № 59-421-мр);

- по объекту «Капитальный ремонт здания спорткомплекса «Солнечный» (помещение бассейна) по адресу: г. Братск, ж.р. Энергетик, ул. Солнечная, 4» расходы сокращены на 10 027,7 тыс. р. (42,8 %). Работы по капитальному ремонту объекта осуществлялись ООО «Комплекс Снаб» по контракту от 16.05.2022 на сумму 30 415 тыс. р., срок исполнения –

до 30.09.2022. Согласно письму мэра г. Братска от 31.10.2022, в связи с нарушением подрядчиком срока выполнения работ контракт по решению заказчика расторгнут с 18.10.2022. На дату расторжения контракта работы выполнены в объеме 9 386,9 тыс. р. (ОБ – 8 072,7 тыс. р., МБ – 1 314,2 тыс. р.), тогда как Законопроектом на 2022 год предусмотрено 13 374,8 тыс. р., или больше на 5 302,1 тыс. р. По информации Минстроя, данные средства (5 302,1 тыс. р.) планируется направить на выплату аванса по новому контракту, который будет заключен до конца 2022 года со сроком выполнения работ в 2023 году.

Выводы

1. По ГП «Развитие физической культуры и спорта» ассигнования на 2022 год сокращены за счет средств областного бюджета на 139 216,4 тыс. р. (на 4,2 % с 3 301 851,5 тыс. р. до 3 162 635,1 тыс. р.).

Данное сокращение предусмотрено по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» в части расходов на строительство и капитальный ремонт 5 объектов муниципальной собственности.

2. На строительство Дома спорта в п. Усть-Ордынский расходы 2022 года сокращены на 77 852,2 тыс. р. Срок завершения его строительства переносится на 2023 год, целевой показатель по количеству построенных и введенных в эксплуатацию спортивных объектов, предусмотренный Госпрограммой на 2023 год в количестве 3 ед., достигнут не будет. Для завершения его строительства в областном бюджете на 2023 год необходимо предусмотреть около 77 852,2 тыс. р. По информации Минстроя, перенос срока завершения строительства объекта связан с нарушением подрядчиком (ООО «СибСтальСтрой») графика выполнения работ.

3. Расходы на капитальный ремонт 2 объектов спорта увеличены на 6 918,7 тыс. р. в связи с ростом стоимости строительных материалов (освещение, ремонт и благоустройство велосипедной дорожки детского оздоровительного центра «Олимпиец» в г. Усть-Илимске – 2 674;6 тыс. р.; стадион в с. Ирхидей Осинского района – 4 244,1 тыс. р.).

Расходы на капитальный ремонт 2 объектов спорта уменьшены на 68 552,9 тыс. р. в связи с расторжением муниципальными заказчиками контрактов из-за нарушения подрядчиками сроков выполнения работ (плавательный бассейн МБУ СШОР «Ангара» в г. Ангарске – 58 525,2 тыс. р., спорткомплекс «Солнечный» (помещение бассейна) в г. Братске – 10 027,7 тыс. р.). Для завершения их капитального ремонта потребуется предусмотреть средства в областном бюджете на 2023 год.

5. ГП «Развитие культуры Иркутской области» (КЦСР 5500000000)

Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры» на 2019-2024 годы (далее - Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 815-пп (в ред. от 25.08.2022).

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие культуры» на 2022 год увеличен на 236 782,7 тыс. р., или на 6,5 % (с 3 660 938,7 тыс. р. до 3 897 721,4 тыс. р.). Предлагаемые изменения на 2022 год в разрезе подпрограмм приведены ниже в таблице.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ГП Иркутской области «Развитие культуры» на 2019 – 2024 годы (КЦСР 5500000000)	3 660 938,7	3 897 721,4	236 782,7	6,5
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным	770 839,6	798 422,7	27 583,1	3,6

Наименование	Закон 130-	Проект	Отклонение	
образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510000000)				
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000)	2 363 943,9	2 573 143,5	209 199,6	8,8
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000)	526 155,2	526 155,2	0,0	0,0

Как видно из таблицы, изменения внесены по 2 подпрограммам из 3. Так, Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 27 583,1 тыс. р. и подпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» на 209 199,6 тыс. р. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований сложилось по подпрограмме «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000) в основном за счет увеличения объема субсидии бюджетным, автономным учреждениям на увеличение фонда оплаты труда, в целях исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации, на 170 199,6 тыс. р. (или на 71,9 % от общего увеличения БА).

В подпрограмму «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» добавлено новое ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в сфере культуры в государственную собственность Иркутской области в рамках полномочий министерства культуры Иркутской области», на реализацию которого предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 39 000 тыс. р.

Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на 2022 год по следующим видам расходов: КВР 400 – на 39 000 тыс. р.; КВР 500 – на 27 583,1 тыс. р.; КВР 600 – на 170 199,6 тыс. р., информация приведена в таблице.

Наименование	КВР	Закон № 130-ОЗ	Уд. вес, %	Проект закона	Уд. вес, %	Откл.	тыс. р.
Всего	х	3 660 938,7	100	3 897 721,4	100	236 782,7	
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	313 625,5	8,7	313 625,5	8,1	0,0	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	52 497,1	1,4	52 497,1	1,4	0,0	
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	12 760,7	0,3	12 760,7	0,3	0,0	
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	45 787,8	1,3	84 878,8	2,2	39 000,0	
Межбюджетные трансферты	500	861 901,4	23,5	889 484,5	22,8	27 583,1	
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	2 361 610,8	64,5	2 531 810,4	64,9	170 199,6	
Иные бюджетные ассигнования	800	12 664,4	0,3	12 664,4	0,3	0,0	

Как видно из таблицы, наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований ГП на 2022 год запланирован по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 170 199,6 тыс. р. или 71,9 % от общего объема увеличения БА по ГП.

Также Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований:

- по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на сумму 27 583,1 тыс. р. (с 861 901,4 тыс. р. до 889 484,5 тыс. р.) в основном за счет увеличения субсидии местным бюджетам на капитальные ремонты объектов муниципальной собственности в сфере культуры;

- по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на сумму 39 000 тыс. р. (с 45 878,8 тыс. р. до 84 878,8 тыс. р.) в связи с добавлением средств на капитальные вложения в объекты государственной собственности на 2022 год на приобретение двух нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Иркутск, ул. Литвинова, 20 (247,8 кв.м.) и ул. Тимирязева, 27 (199,1 кв.м.) для Иркутского театрального училища для проведения учебного процесса 4-х классов по специальности «Искусство балета».

Анализ увеличения финансирования по подпрограммам показал следующее.

1. ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510000000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП в сумме 798 422,7 тыс. р., что на 27 583,1 тыс. р. или 3,6% больше уровня, предусмотренного Законом о бюджете на 2022 год (в ред. от 26.09.2022).

В рамках подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» в 2022 году предусмотрена реализация 1 регионального проекта (далее – РП) и 4 основных мероприятий (далее – ОМ), таблица

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510000000)	770 839,6	798 422,7	27 583,1	3,6
ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510100000)	125 210,7	125 210,7	0,0	0,0
ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5510300000)	97 297,7	97 297,7	0,0	0,0
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (КЦСР 5510900000)	97 964,0	119 575,1	21 611,1	22,1
ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5511000000)	329 996,6	333 354,7	3 358,1	1,0
РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» (КЦСР 551A100000)	120 370,6	122 984,5	2 613,9	2,2

ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» (КЦСР 5510900000).

Законопроектом предлагается увеличить финансирование по ОМ на 2022 год в сумме 21 611,1 тыс. р., в связи с увеличением стоимости строительных ресурсов по объекту строительства многофункционального культурного центра г. Байкальска (Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, мкр. Строитель, ул. Железнодорожная, № 4А).

ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5511000000).

Законопроектом предлагается увеличить финансирование по ОМ на 3 358,1 тыс. р. или на 1 % от действующей редакции Закона № 130-ОЗ, и утвердить бюджетные ассигнования в сумме 333 354,7 тыс. р.

Изменения связаны с тем, что по 2 объектам капитального ремонта в 2022 году финансирование снижено на 5 327,4 тыс. р. по причине сложившейся экономии по результатам торгов, и одновременно увеличено на выполнение дополнительных работ по 4 объектам капитального ремонта на 8 685,5 тыс. р., в том числе:

- 4 747,7 тыс. р. уменьшено финансирование на капитальный ремонт кровли здания МАУК ГДК «Дружба», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, проспект Мира, д. 36;

- 579,7 тыс. р. уменьшено финансирование на капитальный ремонт здания МБУК КИЦ МО «Гаханы» по адресу: Иркутская область, Баяндаевский район, д. Бадагуй, ул. Школьная, 22;

- 749,7 тыс. р. увеличено финансирование на капитальный ремонт здания МБУК «Тыретская поселковая библиотека» по адресу: Заларинский район, р.п. Тыреть 1-я, ул. Шеина, 8;

- 1 491,8 тыс. р. увеличено финансирование на капитальный ремонт МКУК СКДЦ «Русь» расположенного по адресу: Иркутская область, Киренский район, с. Петропавловское, ул. Советская, д. 33;

- 394,9 тыс. р. увеличено финансирование на капитальный ремонт нежилого здания дома досуга, расположенного по адресу: Иркутская область, Куйтунский район, д. Красный Яр, ул. Зеленая, 27;

- 6 049,1 тыс. р. увеличено финансирование капитальный ремонт здания МКУК «ТЦК», расположенного по адресу: Иркутская область, Усть-Илимский район, п. Тубинский, ул. Таежная, 12.

РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») КЦСР 551А100000

Законопроектом предложено увеличить финансирование по региональному проекту на 2 613,9 тыс. р. или на 2,2%, и утвердить бюджетные ассигнования в сумме 122 984,5 тыс. р.

Распределение субсидий на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры (модернизация муниципальных детских школ искусств по видам искусств) на 2022 год 8 муниципальным образованиям Иркутской области приведено в таблице 6 приложения № 5 Законопроекта.

Количество запланированных на 2022 год на капитальный ремонт объектов культуры не изменилось.

Согласно представленным пояснениям министерства строительства Иркутской области увеличение финансирования в 2022 году произошло по следующим объектам:

- 813,6 тыс. р. на капитальный ремонт кровли зданий МБУ ДО «Школа искусств № 2 им. Т.Г.Сафиулиной» (по адресу: Иркутская область, г. Усть-Илимск, ул. Георгия Димитрова, 4 и ул. Героев Труда, 51) в связи с дополнительным объемом работ, выявленным в процессе строительства, капитального ремонта, объектов, опережающим темпом выполнения работ;

- 544,0 тыс. р. на капитальный ремонт фасада зданий муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств г. Слюдянки» (по адресу: Иркутская область, г. Слюдянка, ул. Советская, 48 и Слюдянских Красногвардейцев, 36) в связи с удорожанием работ, обусловленным ростом стоимости строительных материалов;

- 1 256,3 тыс. р. на капитальный ремонт учебного корпуса № 1 детской школы искусств (по адресу: 666781, г. Усть-Кут, ул. Пролетарская; д. 10а) в связи с удорожанием работ, обусловленным ростом стоимости строительных материалов.

2. ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000)

Законопроектом на 2022 год предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» в сумме 2 573 143,5 тыс. р., что на 209 199,6 тыс. р. или 8,8 % больше уровня бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом на 2022 год (2 363 943,9 тыс. р.), таблица.

тыс. р.

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000)	2 363 943,9	2 573 143,5	209 199,6	8,8
ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» (КЦСР 5520600000)	267 797,8	267 797,8	0,0	0,0
ОМ «Профессиональное искусство» (КЦСР 5520900000)	926 126,5	1 015 652,2	89 525,7	9,7
ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (КЦСР 5521000000)	259 660,1	259 660,1	30 824,1	11,9
ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (КЦСР 5521100000)	414 583,6	451 421,6	36 838,0	8,9
ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (КЦСР 5521200000)	170 624,1	183 635,9	13 011,8	7,6
ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи» (КЦСР 5521300000)	3 333,6	3 333,6	0,0	0,0
ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры» (КЦСР 5521400000)	185 849,4	185 849,4	0,0	0,0
ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» (КЦСР 5521500000)	118 868,8	118 868,8	0,0	0,0
ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» (КЦСР 5521700000)	4 421,7	4 421,7	0,0	0,0
ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения» (КЦСР 5521800000)	12 678,3	12 678,3	0,0	0,0
ОМ ««Приобретение объектов недвижимого имущества в сфере культуры в государственную собственность Иркутской области в рамках полномочий министерства культуры Иркутской области» (КЦСР 5521900000)	0	39 000	39 000	100

ОМ «Профессиональное искусство» (КЦСР 5520900000)

По основному мероприятию «Профессиональное искусство» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 89 525,7 тыс. р. (с 926 126,5 тыс. р. до 1 015 652,2 тыс. р.) на представление субсидий, на выполнение государственного задания государственных учреждений исполнительского искусства Иркутской области.

Согласно пояснению Министерства дополнительная потребность на увеличение фонда оплаты труда в целях исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации составила 89 525,7 тыс. р., в том числе:

- 30 414 тыс. р. ОГАУК Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова;

- 26 717,9 тыс. р. ОГАУК Иркутский музыкальный театр им. Н.М. Загурского;

- 5 963,3 тыс. р. ГАУК ТЮЗ им. А. Вампилова;

- 3 175,7 тыс. р. ГАУК Иркутский областной театр кукол «Аистенок»;

- 3 958,8 тыс. р. ИОГБУК «Черемховский драматический театр имени В.П. Гуркина»;

- 2 200,4 тыс. р. ИО ГБУК театр - студия «Театр Пилигримов»;
- 17 095,6 тыс. р. ГАУК Иркутская областная филармония.

ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» (КЦСР 5521000000)

По основному мероприятию «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 30 824,1 тыс. р. (с 259 660,1 тыс. р. до 290 484,2 тыс. р.) на представление субсидий, на выполнение государственного задания государственных библиотек Иркутской области.

Согласно пояснению Министерства дополнительная потребность на увеличение фонда оплаты труда в целях исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации составила 30 824,1 тыс. р., в том числе:

- 22 239,9 тыс. р. Иркутская областная государственная универсальная научная библиотека имени И.И. Молчанова-Сибирского;
- 3 451,9 тыс. р. Детская областная библиотека имени Марка Сергеева;
- 3 591,5 тыс. р. Областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина;
- 1 540,8 тыс. р. Иркутская областная специальная библиотека для слепых.

ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» (КЦСР 5521100000)

По основному мероприятию «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 36 838 тыс. р. (с 414 583,6 тыс. р. до 451 421,6 тыс. р.) на представление субсидий, на выполнение государственного задания государственных музеев Иркутской области.

Согласно пояснению Министерства дополнительная потребность на увеличение фонда оплаты труда в целях исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации составила 36 838 тыс. р., в том числе:

- 7 703,5 тыс. р. ГБУК ИОХМ им. В.П. Сукачева;
- 7 035,5 тыс. р. ГАУКИ областной краеведческий музей им. Н.Н. Муравьева-Амурского;
- 3 916,8 тыс. р. ГБУК ИО историко-мемориальный музей декабристов;
- 18 182,2 тыс. р. ИОГАУК АЭМ «Тальцы».

ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» (КЦСР 5521200000)

По основному мероприятию «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 13 011,8 тыс. р. (со 170 624,1 тыс. р. до 183 635,9 тыс. р.) на представление субсидий, на выполнение государственного задания прочих государственных учреждений Иркутской области, осуществляющих деятельность в сфере кинематографии, досуга и просвещения.

Согласно пояснению Министерства дополнительная потребность на увеличение фонда оплаты труда в целях исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации составила 13 011,8 тыс. р., в том числе:

- 4 139,6 тыс. р. ГБУК «ИОДНТ»;
- 1 239,3 тыс. р. ГАУК ИО «Центр А. Вампилова»;
- 549,5 тыс. р. ОГАУ «ИДЛ»;
- 2 928,3 тыс. р. ОГАУК «Иркутскоблкинофонд»;
- 866 тыс. р. ОГБУК редакция журнала «Сибирячок»;
- 2 774,3 тыс. р. ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья»;
- 514,8 тыс. р. ГБУК ИО Центр русского языка.

ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в сфере культуры в государственную собственность Иркутской области в рамках полномочий министерства культуры Иркутской области» (КЦСР 5521900000)

В рамках ПП добавлено новое ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в сфере культуры в государственную собственность Иркутской области в рамках полномочий министерства культуры Иркутской области», на реализацию которого предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 39 000 тыс. р.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ОМ предусмотрен по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Согласно информации министерства, представленной в ходе проведения экспертизы, бюджетные ассигнования в размере 39 000 тыс. р. предусмотрены на приобретение 2-х нежилых помещений (21 500 тыс. р. – нежилое помещение по адресу: г. Иркутск; ул. Литвинова, 20 (247,8 кв.м.); 17 500 тыс. р. – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Тимирязева, 27 (199,1 кв.м.) для Иркутского театрального училища (обращение от 03.08.2022 № 82) для проведения учебного процесса 4-х классов по специальности «Искусство балета».

Выводы

1. Законопроектом на 2022 год предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие культуры» на 2019-2024 годы на 236 782,7 тыс. р. или 6,5 % к действующей редакции Закона (с 3 660 938,7 тыс. р. до 3 897 721,4 тыс. р.).

2. Основной объем корректировки в сумме 209 199,6 тыс. р. (88,4 % от общего объема увеличения БА) приходится на ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры», что связано в основном с финансовой потребностью на увеличение фонда оплаты труда на 170 199,6 тыс. р. в целях исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации.

3. В рамках подпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» добавлено новое ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в сфере культуры в государственную собственность Иркутской области в рамках полномочий министерства культуры Иркутской области», на реализацию которого предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 39 000 тыс. р. на приобретение 2-х нежилых помещений (21 500 тыс. р. – нежилое помещение по адресу: г. Иркутск, ул. Литвинова, 20 (247,8 кв.м.); 17 500 тыс. р. – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Тимирязева, 27 (199,1 кв.м.) для Иркутского театрального училища для проведения учебного процесса 4-х классов по специальности «Искусство балета».

4. Законопроектом предлагается увеличить финансирование по ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» в сумме 21 611,1 тыс. р., в связи с увеличением стоимости строительных ресурсов по объекту строительства многофункционального культурного центра г. Байкальска.

5. Законопроектом предлагается увеличить финансирование по ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» на 3 358,1 тыс. р. или на 1 % от действующей редакции Закона № 130-ОЗ, в связи с

финансированием дополнительной потребности на выполнение работ по 4 объектам капитального ремонта.

6. По РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») Законопроектом предложено увеличить финансирование на 2 613,9 тыс. р. или на 2,2%, в связи с дополнительным объемом работ, выявленным в процессе строительства, капитального ремонта объектов культуры.

6. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 610000000)

Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований госпрограммы на 683 509,6 тыс. р. или 4,3% по отношению к уровню, предусмотренному действующей редакцией Закона (с 16 058 311,0 тыс. р. до 16 741 820,6 тыс. р.), таблица.

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 610000000)	16 058 311,0	16 741 820,6	683 509,6	4,3
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 611000000)	5 732 199,5	6 415 709,1	683 509,6	11,9
ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 613000000)	94 720,6	94 720,6	0,0	0,0
ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 614000000)	4 011 377,0	4 011 377,0	0,0	0,0
ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 615000000)	131 701,9	131 701,9	0,0	0,0
ПП «Чистая вода» (КЦСР 616000000)	3 894 255,9	3 894 255,9	0,0	0,0
ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (617000000)	349 473,9	349 473,9	0,0	0,0
ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 618000000)	161 932,8	161 932,8	0,0	0,0
ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (61A000000)	1 682 649,4	1 682 649,4	0,0	0,0

Как видно из таблицы изменения вносятся только в одну подпрограмму «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области».

1) ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 611000000).

В разрезе основных мероприятий изменения выглядят следующим образом, таблица

тыс. р.

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 611000000)	5 732 199,5	6 415 709,1	683 509,6	11,9
ОМ Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области (КЦСР 611010000)	665 620,2	665 620,2	0,0	0,0
ОМ Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области (КЦСР 611020000)	214 181,5	214 181,5	0,0	0,0
ОМ Обеспечение приобретения и доставки топлива,	61 136,2	61 136,2	0,0	0,0

Наименование ГП (ПП)	Закон 130-	Проект закона	Отклонение	
оборудования для обеспечения надежного электроснабжения и горюче-смазочных материалов, необходимых для деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (6110300000)				
ОМ Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам (6110400000)	4 791 261,6	5 474 771,2	683 509,6	14,2

ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам».

Законопроектом предлагается увеличить расходы ОМ на 683 509,6 тыс. р. или 14,3% (с 4 791 261,6 тыс. р. до 5 474 771,2 тыс. р.).

В областном бюджете на 22.11.2022 по финансирование ОМ предусмотрено 4 791 261,6 тыс. р., в том числе:

- 3 945 510,3 тыс. р. на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям в целях возмещения недополученных доходов (положение о предоставлении субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2015 № 439-пп);

- 665 751,3 тыс. р. на финансовое обеспечение затрат на приобретение и доставку топливно-энергетических ресурсов для ресурсоснабжающих организаций (положение о предоставлении субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 10.07.2014 № 336-пп);

- 180 000,0 тыс. р. на предоставление из областного бюджета грантов в форме субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (положение о предоставлении субсидии утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 12.10.2020 № 834-пп).

По состоянию на 01.11.2022 в министерство предоставлены заявки от ресурсоснабжающих организаций на предоставление субсидий в объеме 4 945 219,3 тыс. р., вместе с тем по итогам 2021 года образована кредиторская задолженность в сумме 468 605,1 тыс. р. и дебиторская задолженность в размере 223 566,5 тыс. р.

Также в 2022 году министерством предоставлен аванс ООО «Тепло Ресурс», осуществляющей свою деятельность на территории Мамско-Чуйского района, на приобретение топлива в сумме 91 000,0 тыс. р.

В целях предоставления грантов в форме субсидии из областного бюджета в министерство представлена 1 заявка от ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации, сумма по заявке составила 196 148,8 тыс. р., тогда как в областном бюджете предусмотрено 180 000,0 тыс. р.

Таким образом, дополнительная потребность по ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» на 2022 год исходя из заявок ресурсоснабжающих организаций составляет 686 145,1 тыс. р., из них на 683 509,6 тыс. р. предусмотрено Законопроектом и 2 635,5 тыс. р. перераспределено с других мероприятий ГП (результат экономии сложившейся по итогам торгов).

Выводы

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» в 2022 году на 683 509,6 тыс. р. или 4,3% по отношению к уровню, предусмотренному действующей редакцией Закона о бюджете (с 16 058 311,0 тыс. р. до 16 741 820,6 тыс. р.).

Увеличение финансирования на 683 059,6 тыс. р. предусмотрено по ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области».

Дополнительная потребность по ОМ «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» на 2022 год исходя из заявок ресурсоснабжающих организаций составляет 686 145,1 тыс. р., из них на 683 509,6 тыс. р. предусмотрено Законопроектом и 2 635,5 тыс. р. перераспределено с других мероприятий ГП (результат экономии сложившейся по итогам торгов).

7. ГП «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2022 год Законопроектом предлагается уменьшить на 1 091 055,1 тыс. р. или на 7,2 % (с 15 219 053,0 тыс. р. до 14 128 197,9 тыс. р.).

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Проект закона	отклонение	
			сумма	%
ГП Иркутской области «Доступное жилье» (КЦСР 6400000000)	15 219 253,0	14 128 197,9	-1 091 055,1	-7,2%
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000)	4 501,9	29 907,1	25 405,2	564,3
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000)	3 017 224,9	3 045 678,8	28 453,9	0,9
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6440000000)	117 902,0	117 902,0	0	0
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6450000000)	6 417 386,4	5 272 472,2	-1 144 914,2	-17,8
ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» (КЦСР 6460000000)	259 314,8	259 314,8	0	0
ПП «Молодым семьям - доступное жилье» КЦСР (6470000000)	415 491,1	415 491,1	0	0
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (КЦСР 64Г0000000)	2 925 261,7	2 925 261,7	0	0
ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» (КЦСР 64Ж0000000)	366 162,6	366 162,6	0	0
ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской	193 370,3	193 370,3	0	0

Наименование	Закон	Проект	отклонение	
области» (КЦСР 64И0000000)				
ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 64Л0000000)	1 141 769,3	1 141 769,3	0	0
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства» (КЦСР 64М0000000)	360 868,0	360 868,0	0	0

Изменения внесены по 3 Подпрограммам из 11, из них по двум Подпрограммам ассигнования увеличены, по одной уменьшены.

1. По ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» бюджетные ассигнования планируется увеличить на 25 405,2 тыс. р. или в 15,8 раз.

Наименование	Закон №130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000)	4 501,9	29 907,1	25 405,2	564,3
ОМ «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ.РФ»	2 790,2	2 790,2	0	0
ОМ «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	1 711,7	27 116,9	25 405,2	1 484,2

Увеличение предусмотрено по ОМ «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420300000) в целях предоставления социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилых помещений с использованием ипотечного жилищного кредитования (молодые специалисты, многодетные семьи и др.). Мероприятие планируется к завершению в 2022 году¹⁰ в связи с планированием с 2023 года другого подобного мероприятия через механизм субсидирования процентной ставки.

По информации Минстроя области общая потребность для завершения данного мероприятия с учетом уже предоставленных выплат составляет 29 906,7 тыс. р., что на 2 789,8 тыс. р. больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом (27 116,9 тыс. р.).

При расчете социальной выплаты используется показатель средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области, утверждаемый приказом Минстроя России на третий квартал года, предшествующего году предоставления социальной выплаты. Данный показатель, установленный для Иркутской области на следующий год, составляет 89 775 руб., что существенно (на 61,1 %) выше показателя текущего года (55 720 руб.). В связи с чем, целесообразнее осуществить все предусмотренные выплаты в текущем году.

Согласно информации Минстроя области недостающий объем ассигнований (2 789,8 тыс. р.) будет перераспределен внутри Госпрограммы путем внесения изменения в бюджетную роспись - с мероприятия ОМ «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ.РФ» (6420200000), где имеются свободные ассигнования в размере 2 790,2 тыс. р., потребность в использовании которых до конца года отсутствует (отсутствует отбор банка участника).

2. По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» бюджетные ассигнования планируется увеличить на 28 453,9 тыс. р. или 0,9 %.

¹⁰ Распоряжением Минстроя области от 14.10.2022 № 59-462-мр утвержден реестр граждан на предоставление социальной выплаты на погашение основной суммы долга и уплату процентов по ипотечному жилищному кредиту (займу) на приобретение (строительство) жилого помещения на первичном рынке жилья на территории Иркутской области по состоянию на 1 октября 2022 года, включающий 49 граждан на общую сумму выплат в размере 28 195 тыс. рублей (без учета уже произведенных в 2022 году выплат на сумму 1 711,7 тыс. р.).

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000)	3 017 224,9	3 045 678,8	28 453,9	0,9
ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области»	89 407,7	89 407,7	0	0
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области»	30 287,8	58 741,7	28 453,9	93,9
ОМ «Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий граждан»	23 329,0	23 329,0	0	0
ОМ «Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области»	7 145,0	7 145,0	0	0
ОМ «Имущественный взнос Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд развития территорий»	263 000,0	263 000,0	0	0
ОМ «Обеспечение текущей деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области»	16 830,0	16 830,0	0	0
ОМ «Создание обеспечивающей инфраструктуры в рамках реализации инфраструктурных проектов на территории Иркутской области»	988 000,0	988 000,0	0	0
Региональный проект «Жилье (Иркутская область)»	1 599 225,4	1 599 225,4	0	0

Увеличение на 28 453,9 тыс. р. предусмотрено по ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области» (КЦСР 6430600000).

В рамках мероприятия осуществляется строительство пятиэтажного жилого дома на 33 квартиры для медицинских работников Нижнеудинской районной больницы (г. Нижнеудинск). Увеличение планируется в связи с удорожанием стоимости строительства в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 09.08.2021 № 131511.

3. По ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6450000000) бюджетные ассигнования планируется уменьшить на 1 144 914,2 тыс. р. (с 5 899 870,9 до 4 754 956,7 тыс. р.). Средства по Подпрограмме предусмотрены на реализацию Регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)» (КЦСР 645F300000).

Наименование	Закон № 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6450000000)	6 417 376,4	5 272 472,2	-1 144 914,2	17,8
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (КЦСР 6450100000)	6 417 376,4	5 272 472,2	-1 144 914,2	17,8

Бюджетные ассигнования уменьшены на 1 144 914,2 тыс. р. в связи с уменьшением безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Бюджетные ассигнования перенесены на 2023 год.

¹¹ Постановление Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации". Данным постановлением, в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы разрешается вносить существенные изменения в условия контрактов их исполнении контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и др., в том числе в цену контракта.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Доступное жилье» на 2022 год Законопроектом предлагается уменьшить на 1 091 055,1 тыс. р. или на 7,2 % (с 15 219 053,0 тыс. р. до 14 128 197,9 тыс. р.). Изменения внесены по отдельным мероприятиям 3-х Подпрограмм.

2. По ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420000000) бюджетные ассигнования планируется увеличить на 25 405,2 тыс. р. на реализацию ОМ «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420300000) в целях предоставления социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилых помещений с использованием ипотечного жилищного кредитования. Мероприятие планируется к завершению в 2022 году. Дополнительная потребность по данному мероприятию в размере 2 789,8 тыс. р. будет перераспределена ответственным исполнителем самостоятельно внутри Госпрограммы.

3. По ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (КЦСР 6430000000) бюджетные ассигнования планируется увеличить на 28 453,9 тыс. р. в связи с удорожанием стоимости строительства пятиэтажного жилого дома на 33 квартиры для медицинских работников Нижнеудинской районной больницы (г. Нижнеудинск).

4. По ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6450000000) бюджетные ассигнования планируется уменьшить на 1 144 914,2 тыс. р. (с 5 899 870,9 до 4 754 956,7 тыс. р.) в связи с перераспределением ассигнований на 2023 год. Изменения уже учтены в Законопроекте об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

8. ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)

Объем финансового обеспечения мероприятий ГП «Охрана окружающей среды» предлагается увеличить в текущем году на 55 632,0 тыс. р. или 1,7%: с 3 258 527,1 до 3 314 159,1 тыс. р., что отражено в таблице:

Наименование	Закон 130-оз	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)	3 258 527,1	3 314 159,1	55 632,0	1,7
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 6510000000)	3 555,0	3 555,0	0,0	0,0
ПП «Отходы производства и потребления» (КЦСР 6520000000)	531 248,3	531 248,3	0,0	0,0
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 6530000000), в том числе изменения:	2 025 128,0	2 080 760,0	55 632,0	2,7
ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики»	1 642 517,7	1 698 149,7	55 632,0	3,4
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	607 230,6	662 862,6	55 632,0	9,1
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6560000000)	597 015,5	597 015,5	0,0	0,0
ПП «Охрана и использование животного мира» (КЦСР 6580000000)	101 580,3	101 580,3	0,0	0,0

Изменения произведены в рамках ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 6530000000), ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на осуществление капитальных вложений по строительству защитных дамб в п. Вознесенский Нижнеудинского района на 2 843,6 тыс.

р. в связи с дополнительными работами и с. Бирюса Тайшетского района в связи с ростом стоимости строительных материалов (52 788,2 тыс. р.).

КСП отмечает, что расходы областного бюджета в проекте Закона отражены не вполне объективно, так как не учтены изменения ассигнований, произведенные в сводной бюджетной росписи.

Так, с июня текущего года в рамках госпрограммы реализуется ПП «Охрана атмосферного воздуха», в которую включен РП «Чистый воздух» путем перемещения с ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» отдельных его мероприятий с объемом ресурсов в сумме 450 000,0 тыс. р. При этом, законопроект не отражает указанных изменений текущего года.

Выводы

По ГП «Охрана окружающей среды» ассигнования увеличены на 55 632,0 тыс. р. (1,7%) до 3 314 159,1 тыс. р. на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики: строительство защитных дамб в п. Вознесенский Нижнеудинского района, в с. Бирюса Тайшетского района в связи с необходимостью выполнения дополнительных работ и удорожанием стоимости строительных материалов.

9. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования ГП на 45 923,7 тыс. р., или на 0,7 % (с 7 051 766,4 тыс. р. до 7 097 690,1 тыс. р.). Сведения представлены в таблице.

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (6800000000)	7 051 766,4	7 097 690,1	45 923,7	0,7
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (6810000000)	3 153 214,6	3 153 214,6	0	0,0
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (68В0000000)	142 751,7	142 751,7	0	0,0
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (68Г0000000)	667 351,9	667 351,9	0	0,0
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (68Д0000000)	335 457,7	335 457,7	0	0,0
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» (68И0000000)	11 839,9	11 839,9	0	0,0
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (68К0000000)	99 977,9	99 977,9	0	0,0
ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (68Л0000000)	2 147 138,6	2 193 062,3	45 923,7	2,1
Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса» (68М0000000)	494 034,1	494 034,1	0	0,0

Предлагаемые изменения предусматривают увеличение бюджетных ассигнований по ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 68Л0000000)

на 45 923,7 тыс. р. или на 2,1% (с 2 147 138,6 тыс. р. до 2 193 062,3 тыс. р.) и связаны со сложившейся экономией бюджетных средств при проведении закупочных процедур, удорожанием строительных работ (строительных материалов) и необходимостью проведения дополнительного объема работ.

1) Так, по ОМ «Развитие социальной инфраструктуры на сельских территориях (Современный облик сельских территорий)» (68Л0500000) предложено увеличить бюджетные ассигнования на 34 983,2 тыс. р. или на 3,8% (с 925 837,3 тыс. р. до 960 820,5 тыс. р.), из них:

- уменьшить ассигнования по мероприятию «Развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности» (КЦСР 68Л0528140) на 181,9 тыс. р. или на 1,6% (с 11 413,4 тыс. р. до 11 231,5 тыс. р.) со строительства ФАП в с. Верхний Булай Черемховского района (экономия бюджетных средств при проведении закупочных процедур). В соответствии с отчетом об исполнении бюджета на 01.09.2022 по КЦСР 68Л0528140 бюджетные ассигнования составили 11 231,4 тыс. р., кассовое исполнение 11 231,41 тыс. р., неисполненные назначения 181,9 тыс. р. (сложившаяся экономия);

- увеличить бюджетных ассигнований по субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (развитие сети физкультурно-спортивных организаций) (КЦСР 68Л05R5764) на 35 165,1 тыс. р. или на 25,0% (с 140 585,4 тыс. р. до 175 750,5 тыс. р.) на капитальный ремонт здания спорткомплекса (Заларинский район, р.п. Залари, улица Смолина, 7), в том числе:

на 34 867,8 тыс. р. в связи с дополнительным объемом работ, выявленным в процессе строительства, капитального ремонта объектов, опережающим темпом выполнения работ;

на 297,3 тыс. р. в связи с удорожанием работ, обусловленным ростом стоимости строительных материалов.

2) По регпроекту «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» (КЦСР 68ЛА100000) предложено увеличение ассигнований на 10 940,5 тыс. р. или на 6,9% (с 159 977,2 тыс. р. до 170 917,7 тыс. р.) на субсидию местным бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа (КЦСР 68ЛА155130) (увеличение на 10 940,5 тыс. р. или на 7,9% (с 138 830,0 тыс. р. до 149 770,5 тыс. р.)) для строительства Дома культуры на 49 мест в п. Игнино Куйтунского района, 1 в связи с удорожанием работ, обусловленным ростом стоимости строительных материалов.

Сведения представлены в таблице.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			Сумма	%
Подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (68Л0000000)	2 147 138,6	2 193 062,3	45 923,7	2,1
Основное мероприятие «Развитие социальной инфраструктуры на сельских территориях (Современный облик сельских территорий)» (68Л0500000)	925 837,3	960 820,5	34 983,2	3,8
Региональный проект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» (68ЛА100000)	159 977,2	170 917,7	10 940,5	6,8

Иные предложения по изменению бюджетных ассигнований Законопроектом не предусмотрены. Существует необходимость в следующих корректировках:

по ИП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» дополнительная потребность средств на 2022 год для недопущения кредиторской задолженности на выплату заработной платы по 9-ти подведомственным учреждениям (СББЖ) в объеме 12 519,35 тыс. р. (КОСГУ 211 – 9 830,18 тыс. р., по КОСГУ 213 – 2 689,17 тыс. р.), что обусловлено увеличением в 2022 году МРОТ.

дополнительная потребность на увеличение объема субвенции (в связи с изменившимися нормативами стоимости услуг) на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области на 2 723,2 тыс. р. (в соответствии с подтверждающими письмами муниципальных образований);

дополнительная потребность в связи с необходимостью обеспечения финансирования в части увеличения фонда оплаты труда и начислений на оплату труда на 2022 год для государственных гражданских служащих Иркутской области в Службе ветеринарии, согласно утвержденным указам Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 203-уг, 204-уг, 205-уг, 206-уг на 2 000,0 тыс. р. (КВР 121), на 76,8 тыс. р. (КВР 129).

В связи с фактическим расторжением соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии с Фондом защиты животных «Ной» и возвратом средств в размере 3,8 млн.р. имеется необходимость перераспределения указанных средств (КЦСР 68Г0429999). Так, Службой предоставлены служебные записки от 10.11.2022 № СЛ-77-955/22, 16.11.2022 № СЛ-77-983/22 о перераспределении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств за счет мероприятия по предоставлению грантов в форме субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям на создание приютов для животных в целях осуществления деятельности по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, предусмотренных Порядком, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30.07.2021 № 529-пп, в связи с невозможностью некоммерческой организацией Фондом защиты животных Иркутской области «Ной» исполнения условий соглашения о предоставлении из областного бюджета грантов в сумме 3 800,0 тыс. р. (КЦСР 68Г0429999 КВР. 633). Соглашение о предоставлении субсидии расторгнуто, по инициативе учредителя некоммерческой организации, в связи с отсутствием рентабельности и возможности выполнения работ по отлову безнадзорных животных.

Отсутствует синхронизация на региональном уровне с решениями принятыми на федеральном уровне по индексации оплаты труда государственных гражданских служащих с 01.10.2022 на 4%, подлежащих обязательному применению на территории Иркутской области в силу действия части 11 статьи 16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

С 01.10.2022 решениями, принятыми на федеральном уровне, на 4% проиндексированы заработные платы федеральных государственных гражданских служащих, а также работников федеральных казенных, бюджетных, автономных учреждений (Указ Президента РФ от 23.09.2022 № 657 «О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы», Распоряжение Правительства РФ от 14.09.2022 № 2611-р «О принятии мер федеральными государственными органами, федеральными государственными учреждениями - главными распорядителями средств федерального бюджета по увеличению с 1 октября 2022 года оплаты труда работников подведомственных учреждений»).

Выводы.

1. В нарушение части 11 статьи 16 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» отсутствует синхронизация на региональном уровне с решениями принятыми на

федеральном уровне по индексации оплаты труда государственных гражданских служащих с 01.10.2022 на 4%, подлежащими обязательному применению на территории Иркутской области.

2. В Законопроекте не учтены все изменения, утвержденные сводной бюджетной росписью, по состоянию на дату принятия минфином области решения о начале работы над проектом закона в соответствии с пп. б) п. 5 Положения о порядке и сроках разработки проекта закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период (утв. Постановлением Правительства Иркутской области от 19.04.2012 № 220-пп).

3. В Законопроекте не учтена дополнительная потребность на оплату труда работников подведомственных учреждений (СББЖ), обусловленную увеличением в 2022 году МРОТ, на оплату труда государственных гражданских служащих службы ветеринарии в соответствии с указами Губернатора Иркутской области от 16.09.2022 № 203-уг, 204-уг, 205-уг, 206-уг на общую сумму 14,6 млн. р.

4. Законопроектом не учтено фактическое расторжение соглашения о предоставлении грантов в форме субсидий СОНКО Фонд защиты животных «Ной» и возврат суммы гранта 3,8 млн. р. в полном объеме.

5. Законопроектом не учтена дополнительная потребность на увеличение объема субвенции (в связи с изменившимися нормативами стоимости услуг) на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области на 2,7 млн. р.

6. Предлагаемые изменения предусматривают увеличение бюджетных ассигнований по ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 68Л0000000) на 45 923,7 тыс. р. или на 2,1% (с 2 147 138,6 тыс. р. до 2 193 062,3 тыс. р.) и связаны со сложившейся экономией бюджетных средств при проведении закупочных процедур, удорожанием строительных работ (строительных материалов) и необходимостью проведения дополнительного объема работ:

- 35 165,1 тыс. р., на капитальный ремонт здания спорткомплекса (Заларинский район, р.п. Залари, улица Смолина, 7)

- 10 940,5 тыс. р. на строительство Дома культуры на 49 мест в п. Игнино Куйтунского района, 1 (субсидии местным бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа, регпроект «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры»).

10. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000)

Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2022 году по сравнению с показателями Закона № 130-ОЗ на сумму 3 798 428,3 тыс. р. (28,8%), с 16 241 688,2 тыс. р. до 17 797 122,2 тыс. р.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» (КЦСР 7000000000)	16 241 688,2	17 797 122,2	1 555 434,0	9,6
ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000)	1 957 149,1	2 457 149,1	500 000,0	25,5

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» (КЦСР 7020000000)	500 634,2	500 634,2	0,0	0,0
ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000)	13 632 581,6	14 688 015,6	1 055 434,0	7,7
ПП «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» (КЦСР 7040000000)	73 267,8	73 267,8	0,0	0,0
ПП «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» (КЦСР 7050000000)	78 055,5	78 055,5	0,0	0,0

Бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены по 6 видам расходов (КВР).

При этом наибольший объем планируется на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) в сумме 15 188 015,6 тыс. р. или 85,3%.

Как видно из таблицы, Законопроектом корректируются бюджетные ассигнования по 2 из 5 ПП. Наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований в сумме 1 055 434,0 тыс. р. (67,8% от общего объема увеличения) наблюдается по ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000).

По ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 500 000,0 тыс. р. или на 25,5%.

тыс. р.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000)	1 957 149,1	2 457 149,1	500 000,0	25,5
ОМ «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» (КЦСР 7010100000)	609 447,9	609 447,9	0,0	0,0
ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области» (КЦСР 7010200000)	447 701,2	447 701,2	0,0	0,0
ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» (КЦСР 7010300000)	900 000,0	1 300 000,0	500 000,0	55,6

Увеличение бюджетных ассигнований по ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» (КЦСР 7010300000) на сумму 500 000,0 тыс. р. Таким образом, резервный фонд Правительства Иркутской области» (КЦСР 7010300000) составит 1 300 000,0 тыс. р.

По состоянию на 01.11.2022 исполнение по расходам составило 787 237,5 тыс. р., или 87,4% от плановых назначений (900 000,0 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	КЦСР	Предусмотрено	Расход на 01.11.2022	
			сумма	%
Резервный фонд Правительства Иркутской области	7010329000	900 000,0	787 237,5	87,4
Предоставление единовременной материальной помощи членам семей военнослужащих, лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии РФ и имевших специальное звание полиции, погибших (умерших) в результате участия в специальной военной операции на территориях ДНР, ЛНР и	7010329168	106 156,0	93 233,3	82,6

Наименование	КЦСР	Предусмотрено	Расход на 01.11.2022	%
Украины				
Оказание единовременной материальной помощи и осуществление единовременных денежных выплат гражданам РФ, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, возникшей 07.05.2021 на территории МО «Тайшетский район»	7010329169	856,2	856,2	100
Осуществление единовременных денежных выплат и оказание материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации 08.04.2021 в Заларинском МО вследствие подтопления жилых домов	7010329165	122,3	122,3	100
Предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, проживающим на территории Иркутской области, направленным с 01.07.2022 через военный комиссариат Иркутской области (пункт отбора граждан на военную службу по контракту Иркутской области) для прохождения военной службы в частях МО РФ, выполняющих задачи на территориях ДНР, ЛНР и Украины	7010329171	76 600,0	67 400,0	88,0
Оказание гуманитарной и иной помощи	7010329171	11 934,0	11 934,0	100
Предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, проживающим на территории Иркутской области, призванным на военную службу по мобилизации в ВС РФ (5 400 чел.)	7010329171	540 000,0	517 959,5	95,9
Приобретение вещевого имущества военнослужащим, призванным на военную службу по мобилизации в ВС РФ из Иркутской области		101 796,2	95 732,2	94,0
Всего расходов	x	837 464,7	787 237,5	37,1
Нераспределенный остаток	x	62 535,3	x	x

По ИП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 055 434,0 тыс. р. (с 13 632 581,6 тыс. р. до 14 688 015,6 тыс. р.) или на 7,7%.

тыс. р.

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ИП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000)	13 632 581,6	14 688 015,6	1 055 434,0	7,7
ОМ «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030100000)	3 271 339,8	3 271 339,8	0,0	0,0
ОМ «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030300000), из них:	10 361 241,8	11 416 675,8	1 055 434,0	10,2
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (КЦСР 7030371030)	3 011 900,0	3 711 900,0	700 000,0	23,2
Субсидии местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (КЦСР 7030372972)	3 164 166,5	3 164 166,5	0,0	0,0

Наименование	Закон 130-ОЗ	Проект	Отклонение	
Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета	4 185 175,3	4 540 609,3	355 434,0	8,5

Как видно из таблицы, Законопроектом по ОМ «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030300000) увеличены бюджетные ассигнования на 1 055 434,0 тыс. р. или на 10,2%, в том числе на:

- предоставление субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области на сумму 355 434,0 или на 8,5% и составил 4 540 609,3 тыс. р. (4 185 175,3 тыс. р.);

- предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на сумму 700 000,0 тыс. р. или на 23,7% и составил 3 711 900,0 тыс. р. (3 011 900,0 тыс. р.).

При этом методика распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2022 год и распределение дотаций местным бюджетам в законопроекте отсутствуют, в соответствии со статьей 15 Закона №130-ОЗ. Методика распределения указанных дотаций и правила их предоставления устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

К Законопроекту в составе документов и материалов представлен порядок расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета (далее – Порядок). В ходе экспертизы проведена проверка правильности расчета субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета в сумме 4 540 609,3 тыс. р. Расчет субвенции на 2022 год министерством финансов осуществлен, верно.

Выводы

1. Проектом закона предлагается увеличить бюджетные ассигнования ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2022 году по сравнению с показателями Закона № 130-ОЗ на сумму 1 555 434,0 тыс. р. (9,6%), с 16 241 688,2 тыс. р. до 17 797 122,2 тыс. р.

2. По ПП «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 500 000,0 тыс. р. или на 25,5 %, в том числе на:

- резервный фонд Правительства Иркутской области в сумме 700 000,0 тыс. р. за счет перераспределения с иных мероприятий государственных программ Иркутской области и составил 1 300 000,0 тыс. р.

3. По ПП «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000) Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 055 434,0 тыс. р. (с 13 632 581,6 тыс. р. до 14 688 015,6-тыс. р.) или на 7,7%, том числе на:

- предоставление субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области (4 540 609,3 тыс. р.);

- предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (3 711 900,0 тыс. р.). При этом методика распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2022 год и распределение дотаций местным бюджетам в законопроекте отсутствуют, в соответствии со статьей 15 Закона № 130-ОЗ. Методика распределения указанных дотаций и правила их предоставления устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

4. Расчет распределения субвенций на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений на 2022 год соответствует проекту порядка, представленному к Законопроекту, замечаний не установлено.

11. ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 750000000)

Государственная программа «Развитие юстиции и правовой среды» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 01.11.2018 № 795-пп.

В течение 2022 года в госпрограмму вносились 2 изменения¹².

Настоящим законопроектом на реализацию госпрограммы на 2022 год предлагается дополнительно увеличить объем бюджетных ассигнований на 178,1 тыс. р. или на 0,01% (с 1 314 158,8 тыс. р. до 1 314 336,9 тыс. р.).

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
ГП «Развитие юстиции и правовой среды» (КЦСР 7500000000)	1 314 158,8	1 314 336,9	178,1	0,01
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» (КЦСР 7510000000)	1 036 493,2	1 036 493,2	0,0	0,0
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения» (КЦСР 7520000000)	21 410,2	21 410,2	0,0	0,0
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (КЦСР 7530000000)	256 255,4	256 433,5	178,1	0,1

Предлагаемые изменения предусмотрены в одной из трех подпрограмм. Изменение коснулось только ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (КЦСР 7530000000). Изменения основных мероприятий других подпрограмм законопроектом не предусмотрены. Вносимое законопроектом изменение представлено в таблице.

¹² Утверждены постановлениями Правительства Иркутской области от 28.02.2022 № 137-пп и от 03.08.2022 № 607-пп.

тыс. р.

Наименование	Закон № 130-ОЗ	Проект закона	Отклонение	
			сумма	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» (КЦСР 7510000000)	1 036 493,2	1 036 493,2	0,0	0,0
ОМ «Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» (КЦСР 7510100000)	493 229,7	493 229,7	0,0	0,0
ОМ «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» (КЦСР 7510200000)	405 356,8	405 356,8	0,0	0,0
ОМ «Осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (КЦСР 7510300000)	5 284,5	5 284,5	0,0	0,0
ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в целях обеспечения деятельности мировых судей» (КЦСР 7510400000)	7 552,8	7 552,8	0,0	0,0
РП «Информационная инфраструктура (Иркутская область)» (КЦСР 751D200000)	125 069,4	125 069,4	0,0	0,0
ПП «Развитие системы правового обеспечения населения» (КЦСР 7520000000)	21 410,2	21 410,2	0,0	0,0
ОМ «Развитие правовой грамотности и правосознания граждан» (КЦСР 7520100000)	21 410,2	21 410,2	0,0	0,0
ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (КЦСР 7530000000)	256 255,4	256 433,5	178,1	0,1
ОМ «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (КЦСР 7530100000)	256 255,4	256 433,5	178,1	0,1

По ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (КЦСР 7530000000) бюджетные ассигнования планируется увеличить на 178,1 тыс. р. или 0,1% (с 256 255,4 тыс. р. до 256 433,5 тыс. р.). Согласно информации службы записи актов гражданского состояния (служба ЗАГС) увеличение бюджетных ассигнований на 178,1 тыс. р. предусмотрено в целях выплаты заработной платы и страховых взносов работникам службы ЗАГС.

Корректировка бюджетных ассигнований предлагается за счет перераспределения в рамках единой субвенции из федерального бюджета с деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств-участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций на государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Иркутской области.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию ПП «Развитие юстиции и правовой среды» на 2022 год предлагается увеличить на 178,1 тыс. р. или на 0,01% (с 1 314 158,8 тыс. р. до 1 314 336,9 тыс. р.).

2. По ПП «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (КЦСР 7530000000) бюджетные ассигнования увеличены на 178,1 тыс. р. в целях выплаты заработной платы и страховых взносов работникам службы записи актов гражданского состояния.

3. Дополнительное увеличение бюджетных ассигнований в сумме 178,1 тыс. р. предусмотрено за счет перераспределения бюджетных ассигнований на осуществление переданных полномочий Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция из федерального бюджета.

Непрограммные направления деятельности

По расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти и иных органов Иркутской области изменения не предлагаются.

Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области

С учетом внесенных изменений в доходную и расходную части бюджета дефицит бюджета на 2022 год уменьшен на 2 073 343,0 тыс. р. и составил 19 701 275,6 тыс. р., или 10,1% утверждаемого общего объема доходов без учета объема безвозмездных перечислений.

Объем привлечения по кредитам кредитных организаций в 2022 году уменьшен на 2 142 523,3 тыс. р. с 15 238 232,7 тыс. р. до 13 095 709,4 тыс. р. (на 14,1%).

Увеличен объем возврата бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям Иркутской области, в сумме 69 180,3 тыс. р.

Кроме того, в связи с отсутствием в ходе исполнения областного бюджета кассовых разрывов произведено уменьшение объемов привлечения и погашения возобновляемых кредитных линий, предоставляемых кредитными организациями, в объеме 67 694 046,5 тыс. р. и объемов привлечения и погашения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в объеме 35 000 000,0 тыс. р.

Соответствующие изменения внесены в программу государственных внутренних заимствований Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

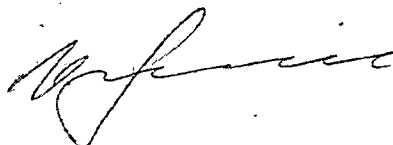
Наименование	тыс. р.			
	Закон 130-оз	Проект-закона	Отклонение	%
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	21 774 618,6	19 701 275,6	-2 073 343,0	-9,5
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	15 238 232,7	13 095 709,4	-2 142 523,3	-14,1
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ	6 791 806,5	6 791 806,5	0,0	0,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	2 728 569,3	2 728 569,3	0,0	0,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов	-2 983 989,9	-2 914 809,6	69 180,3	-2,3

При планируемых основных параметрах областного бюджета, с учетом объема государственного долга, сложившегося на 01.01.2022, верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области составит: на 1 января 2023 года - 34 160 592,9 тыс. р., на 01.01.2024 - 41 837 464,3 тыс. р., на 01.01.2025 - 42 349 729,3 тыс. р.

Согласно выписке из долговой книги Иркутской области на 01.11.2022 госдолг региона составил 19 041 078,4 тыс. р. (бюджетные кредиты с обслуживанием 0,1%), что на 28,1 % ниже уровня соответствующего периода 2021 года (26 477 247,0 тыс. р.).

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., аудиторы Махтина Ю.Б., Корень К.С., Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Гамзулин Ю.В., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева