



Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение  
высшего образования

**«БАЙКАЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВО «БГУ»)**

Ленина ул., д. 11 г. Иркутск, 664003;  
Телефон: (3952) 52-26-22; E-mail: info@bgu.ru;  
Сайт: www.bgu.ru;

ОКПО 02068232 ОГРН 1023801008648  
ИНН/КПП 3808011538/380801001

31.10.2022 № 01-05-161  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении заключения  
научной экспертизы

Уважаемый Александр Викторович!

Направляем подготовленное в соответствии со статьей 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» заключение научной экспертизы на поправки к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1016 о поправках к Уставу Иркутской области, принятому в первом чтении 14 сентября 2022 года, внесенные группой депутатов.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Ректор

В.В. Игнатенко

Исп. Петров А.А.  
советник при ректорате  
Тел. 8 (3952) 500-008, вн. 607

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6060
Дата	31 10 20 22
на	06 листах, индекс 01 29

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	1016
Дата:	09 06 2022

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

научно-правовой экспертизы по поправкам к проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1056, принятому в первом чтении 14 сентября 2022 года

Настоящее заключение подготовлено на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

1. В соответствии с Уставом Иркутской области право уставной законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в том числе, группе депутатов Законодательного Собрания Иркутской области численностью не менее одной трети от установленного Уставом Иркутской области числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (пункт 1 части 1 статьи 89). При этом право уставной законодательной инициативы может осуществляться в форме внесения в Законодательное Собрание Иркутской области поправок к проектам законов Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области, к проектам нового Устава Иркутской области, принятым в первом и последующих чтениях, до их принятия в окончательном чтении Законодательным Собранием Иркутской области (пункт 3 части 2 той же статьи).

Поправки к проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1056, принятому в первом чтении 14 сентября 2022 года, представленные для проведения научно-правовой экспертизы (далее – поправки), подписаны шестнадцатью депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, что превышает одну треть от установленного частью 3 статьи 44 Устава Иркутской области количества депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (45).

Таким образом, поправки внесены уполномоченным субъектом.

2. В соответствии со статьей 88 Устава Иркутской области при принятии поправок к Уставу Иркутской области должны быть обеспечены стабильность и внутренняя непротиворечивость уставного регулирования в Иркутской области (часть 1); под поправкой к Уставу Иркутской области понимается изменение либо совокупность взаимосвязанных изменений текста Устава Иркутской области, включая дополнение текста Устава Иркутской области новыми структурными единицами, изложение отдельных структурных единиц текста Устава Иркутской области в новой редакции, внесение иных изменений в отдельные структурные единицы текста Устава Иркутской области, исключение из Устава Иркутской области отдельных структурных единиц текста (часть 2).

Как следует из приведенных положений, поправки при проведении научно-правовой экспертизы подлежат оценке, в том числе, на соответствие изложенным требованиям.

3. По результатам проведения научно-правовой экспертизы установлено следующее.

3.1. Поправка № 1 направлена на приведение пункта 3 части 1 статьи 15 Устава Иркутской области в соответствие с конституционной терминологией, связанной с принципом единства системы публичной власти в Российской Федерации (Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ).

3.2. Поправка № 2 уточняет пределы ведения Иркутской области по вопросам установления системы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области и указывает, что эти вопросы решаются Иркутской областью в соответствии с основами конституционного строя и федеральными законами; это соответствует положениям части 1 статьи 77 Конституции Российской Федерации (пункт 3 части 5 статьи 10 Устава Иркутской области).

3.3. Поправка № 3 и взаимосвязанная с ней техническая поправка № 4 указывают, что в систему правовых актов Иркутской области входят правовые акты иных государственных органов Иркутской области и их должностных лиц. Это соответствует правовой действительности, поскольку такие акты в настоящее время издаются Контрольно-счетной палатой Иркутской области, Избирательной комиссией Иркутской области, Уполномоченным по правам человека в Иркутской области и т.д.

3.4. Поправка № 5 учитывает замечание, сделанное в рамках научно-правовой экспертизы первоначального варианта проекта закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1056.

3.5. Поправки №№ 6 – 8 уточняют основания и порядок официального опубликования нормативных правовых актов Иркутской области, согласуются с предписаниями Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (часть 7 статьи 13, часть 4 статьи 26, часть 3 статьи 36, пункт 71 части 1 статьи 44) (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

3.6. Поправка № 9 уточняет положения статьи 23 Устава Иркутской области об обязательности и сроках вступления в силу правовых актов Иркутской области. Эта поправка в целом соответствует действующему законодательству. Однако она предусматривает распространение принципа обязательности только на нормативные правовые акты Иркутской области, в то время как действующая редакция статьи 23 Устава Иркутской области правомерно и обосновано исходит из того, что обязательными являются все

правовые акты Иркутской области, вне зависимости от того, являются ли они нормативными или нет. Предлагается уточнить содержание данной поправки в соответствии с порядком, предусмотренным абзацем вторым пункта 5 статьи 69 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области.

3.7. Взаимосвязанные поправки №№ 10, 14, 25 направлены на уточнение положений Устава Иркутской области, касающихся основ бюджетного процесса в Иркутской области. Эти поправки согласуются с предписаниями Федерального закона № 414-ФЗ (пункт 1 части 2 статьи 8, пункты 8 и 9 статьи 33, статья 58).

3.8. Поправки №№ 11 и 12 носят редакционный характер, уточняя уставно-правовую характеристику Законодательного Собрания Иркутской области в заголовке и в части 1 статьи 44 Устава Иркутской области.

3.9. Взаимосвязанные поправки №№ 13, 19 и 20 уточняют положения о сроках полномочий Законодательного Собрания Иркутской области и депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, а также об основаниях и порядке досрочного прекращения полномочий Законодательного Собрания Иркутской области и его депутатов. Данные поправки согласуются с предписаниями Федерального закона № 414-ФЗ (часть 11 статьи 7, статья 14, части 21 и 25 статьи 19).

3.10. Поправка № 15 уточняет содержание законодательных полномочий Законодательного Собрания Иркутской области по вопросам стратегического планирования в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ.

3.11. Поправка № 16 конкретизирует законодательные полномочия Законодательного Собрания Иркутской области по вопросам управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области и согласуется с предписаниями Федерального закона № 414-ФЗ (часть 1 статьи 55, часть 3 статьи 56, часть 2 статьи 57).

3.12. Поправка № 17 уточняет содержание законодательных полномочий Законодательного Собрания Иркутской области по вопросам местного самоуправления в соответствии с пунктом 11 части 2 статьи 8 и пунктом 69 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ.

3.13. Поправка № 18 направлена на приведение формулировки части 3 статьи 49 Устава Иркутской области в соответствие с требованиями части 2 статьи 15 Федерального закона № 414-ФЗ.

3.14. Поправка № 21 направлена на уточнение положений части 3 статьи 54 Устава Иркутской области в соответствии с предписаниями части 4 статьи 10 Федерального закона № 414-ФЗ.

3.15. Поправка № 22 приводит уставно-правовую характеристику Губернатора Иркутской области в соответствие с требованиями части 1 статьи 20 Федерального закона № 414-ФЗ.

3.16. Поправка № 23 уточняет основания и пределы полномочий Губернатора Иркутской области по представлению Правительства Иркутской области во взаимоотношениях с внешними субъектами правоотношений и устраняет замечание научно-правовой экспертизы к пункту 25 статьи 1 проекта закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1056.

3.17. Поправка № 24 в своей первой части уточняет рамки полномочий Губернатора Иркутской области по определению системы и структуры исполнительных органов государственной власти Иркутской области и согласуется с частью 1 статьи 20, частью 3 статьи 31 Федерального закона № 414-ФЗ.

Кроме того, взаимосвязанные поправки №№ 24 и 32 регулируют использование в правовых актах Иркутской области терминов, обозначающих органы исполнительной власти Иркутской области. Эти поправки учитывают применение в Федеральном законе № 414-ФЗ различных понятий («органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации», «исполнительные органы субъекта Российской Федерации»). Поэтому предложенный в данном случае прием юридической техники следует признать допустимым и оправданным.

3.18. Поправка № 26 носит редакционный характер и устраняет дублирование норм в проекте закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1056.

3.19. Поправка № 27 направлена на исключение из Устава Иркутской области положений о сроках полномочий мировых судей Иркутской области, что соответствует статье 7 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 63-ФЗ).


3.20. Поправка № 28 уточняет уставно-правовую характеристику Контрольно-счетной палаты Иркутской области в соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 414-ФЗ.

3.21. Поправка № 29 уточняет требования к кандидатурам на должность Уполномоченного по правам человека в Иркутской области в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3.22. Взаимосвязанные поправки №№ 30 и 31 уточняют порядок вступления в силу отдельных положений проекта закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1056 с учетом требований статьи 65 Федерального закона № 414-ФЗ.

4. Таким образом, поправки к проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-1056, принятому в первом чтении 14 сентября 2022 года, в основном соответствуют Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, а также требованиям статьи 88 Устава Иркутской области об обеспечении стабильности и внутренней непротиворечивости уставного регулирования в Иркутской области.

Ректор ФГБОУ ВО «Байкальский  
государственный университет»,  
доктор юрид. наук, профессор,  
Заслуженный юрист Российской Федерации



В.В. Игнатенко

Профессор кафедры конституционного  
и административного права ФГБОУ ВО  
«Байкальский государственный университет»,  
доктор юрид. наук.



А.А. Петров