

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

01.12.2022 № 02-01-11396/22
на № 3334 от 17.11.2022

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

После рассмотрения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» в первом чтении прокуратурой Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области внесены поправки к проекту закона.

Против дополнения пункта 1 статьи 1 проекта закона абзацами шестым и седьмым следующего содержания: «дополнить пунктом 14 следующего содержания: «иные полномочия в соответствии с федеральным и областным законодательством» возражений не имеется.

По вопросу дополнения полномочий Правительства Иркутской области по обеспечению охраны «иных особо охраняемых территорий, находящихся в государственной собственности Иркутской области» имеются возражения (прилагаются).

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

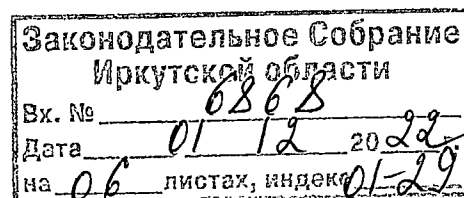
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Е.В. Шивчук
8 (3952) 25-98-69



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

к таблице поправок, внесенных прокуратурой Иркутской области, к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1064 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»

После рассмотрения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» в первом чтении прокуратурой Иркутской области в Законодательное собрание Иркутской области внесены поправки к проекту закона.

Против дополнения пункта 1 статьи 1 проекта закона абзацами шестым и седьмым следующего содержания: «дополнить пунктом 14 следующего содержания: «иные полномочия в соответствии с федеральным и областным законодательством» возражений не имеется.

По дополнению полномочий Правительства Иркутской области по обеспечению охраны «иных особо охраняемых территорий, находящихся в государственной собственности Иркутской области» необходимо учесть следующее.

Согласно положений статей 1, 5, 16 Федерального закона от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (далее – Закон № 26-ФЗ) курорты регионального значения являются особо охраняемыми территориями, находящимися в установленном порядке в ведении органа государственной власти субъекта Российской Федерации, округ санитарной (горно-санитарной) охраны – это также особо охраняемая территория, установленная с целью обеспечения защиты и сохранения природных лечебных ресурсов и лечебно-оздоровительной местности от загрязнения и преждевременного истощения. Внешний контур округа санитарной (горно-санитарной) охраны является границей лечебно-оздоровительной местности, курорта, курортного региона (района).

К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации относится регулирование отношений в области использования и охраны курортов, лечебно-оздоровительных местностей и природных лечебных ресурсов, за исключением переданных в ведение Российской Федерации, установление границ и режима округов санитарной (горно-санитарной охраны) лечебно-оздоровительных местностей и курортов, имеющих региональное значение.

Статьей 16 Закона № 26-ФЗ предусмотрено, что природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности, а также курорты и их земли являются соответственно особо охраняемыми объектами и территориями. Их охрана осуществляется посредством установления округов санитарной (горно-санитарной) охраны.

В соответствии с положениями части 4 статьи 16 Закона № 26-ФЗ обеспечение установленного режима санитарной (горно-санитарной) охраны осуществляется пользователями, землепользователями, землевладельцами, арендаторами, собственниками земельных участков и проживающими в этих зонах гражданами.

С учетом изложенного, каких-либо иных специальных полномочий (мер) субъектов Российской Федерации по охране природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, а также курортов федеральное законодательство не предусматривает.

Правоприменительная практика субъектов Российской Федерации складывается путем издания нормативных правовых актов об утверждении порядков организации округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения:

Постановление Правительства Воронежской обл. от 26 мая 2015 года № 437 «Об утверждении Порядка организации округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения»,

Постановление Администрации Курской области от 6 марта 2013 года № 104-па «Об утверждении Порядка организации округов санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения на территории Курской области»,

Постановление администрации Тверской области от 9 октября 2002 года № 350-па «Об утверждении Положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения» и другие.

При этом в указанных регионах приняты и областные законы в данной сфере правоотношений:

Закон Тверской области от 29 апреля 1998 года № 9-ОЗ-2 «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Тверской области»;

Закон Воронежской области от 9 октября 2007 года № 96-ОЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах на территории Воронежской области».

Правоприменительная практика в Иркутской области складывается в ином направлении. Отдельного областного закона не имеется.

Вместе с тем в статье 4 Закона Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» содержится указание на то, что правовую основу организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий и иных особо охраняемых территорий регионального и местного значения на территории области составляют Конституция Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых

природных территориях», Федеральный закон от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», Федеральный закон от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», другие федеральные законы, принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Иркутской области, настоящий Закон, иные областные нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты.

В части 2 статьи 16 Закона № 26-ФЗ закреплено, что границы и режим округов санитарной (горно-санитарной) охраны, установленные для лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения утверждаются Правительством РФ, а для лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального и местного значения – исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Представляется, что дополнительного правового регулирования не требуется, так как Закон Иркутской области от 19 июня 2008 года № 27-оз «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» принят с учетом Закона № 26-ФЗ, к полномочиям Правительства Иркутской области областным законом отнесено определение особо охраняемых территорий, обеспечение разработки и утверждение положений об особо охраняемых территориях регионального значения. Закон содержит статью 13 о зонировании особо охраняемых природных территорий и иных особо охраняемых территорий, закрепляющую, что в их границах могут выделяться функциональные зоны (округа охраны), требования о наличии в положении об особо охраняемой природной территории и иной особо охраняемой территории режима особой охраны и использования в отношении каждой из выделенных функциональных зон (округов охраны).

Ввиду отсутствия каких-либо иных специальных полномочий по охране природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов, помимо установления округов санитарной (горно-санитарной) охраны, нет правовой необходимости добавлять в полномочия Правительства Иркутской области обеспечение охраны иных особо охраняемых территорий, находящихся в государственной собственности Иркутской области, применительно к Закону № 26-ФЗ.

Необходимо также отметить, что употребление словосочетания «находящихся в государственной собственности Иркутской области» нежелательно в рассматриваемом проекте нормативного правового акта, так как применительно к особо охраняемым природным территориям используются слова «регионального значения», а применительно к курортам регионального значения – «находящиеся в ведении органа государственной власти субъекта Российской Федерации».

В отношении отсылки к главам 2, 17 статье 85 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) необходимо обратить внимание на следующее.

Согласно статье 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статье 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям субъекта Российской Федерации относятся:

создание и обеспечение охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения;

организация обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Полномочия по охране иных особо охраняемых территорий к полномочиям субъекта Российской Федерации не отнесены.

В соответствии с положениями статьи 94 ЗК РФ порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального и местного значения устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Вместе с тем ЗК РФ регулирует отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения).

К отношениям по использованию и охране недр, водных объектов, лесов, животного мира и иных природных ресурсов, охране окружающей среды, охране особо охраняемых природных территорий и объектов, охране атмосферного воздуха и охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации применяются соответственно законодательство о недрах, лесное, водное законодательство, законодательство о животном мире, об охране и использовании других природных ресурсов, об охране окружающей среды, об охране атмосферного воздуха, об особо охраняемых природных территориях и объектах, об охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации, специальные федеральные законы (статья 3 ЗК РФ).

Одновременно согласно статье 94 ЗК РФ к землям особо охраняемых территорий относятся земли:

- особо охраняемых природных территорий;
- природоохранного назначения;
- рекреационного назначения;
- историко-культурного назначения;
- особо ценные земли.

По общему правилу, предусмотренному статьей 42 ЗК РФ, обязанность по осуществлению мероприятий по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, возлагается на собственников и иных правообладателей земельных участков.

При этом следует учитывать, что существуют законодательно установленные особенности охраны объектов, расположенных на указанных землях, например:

в отношении земель особо охраняемых природных территорий действуют нормы Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

в отношении земель природоохранного назначения действует лесное законодательство;

в отношении земель историко-культурного назначения действуют нормы Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Таким образом, исходя из системного анализа вышеуказанных норм обеспечение охраны земель особо охраняемых территорий регионального значения возложена на собственников и иных правообладателей земельных участков в пределах данных территорий, а не на исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.