

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2018 ГОД И НА
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ**

Оглавление

I. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2016 -2017 ГОДАХ.....	3
1. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2016 -2017 ГОДАХ.....	3
1.1 Региональная налоговая нагрузка на субъекты предпринимательской деятельности в Иркутской области и субъектах Российской Федерации.....	4
1.2 Анализ принятых решений в области налоговой политики и их последствий	7
1.3 Налоговые расходы бюджетной системы Иркутской области.....	9
2. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В 2016 -2017 ГОДАХ	10
II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2018 - 2020 ГОДЫ	15
1. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2018-2020 ГОДЫ	16
2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2018 -2020 ГОДЫ	19
2.1 Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов.....	19
2.2 Оптимизация расходов областного бюджета и повышение эффективности использования бюджетных средств	21
2.3 Обеспечение сбалансированности местных бюджетов.....	23
2.4 Управление государственным долгом Иркутской области	24
2.5 Вовлечение граждан в бюджетный процесс.....	25

Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 10 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на региональном уровне, а также условия, принимаемые для формирования областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения проекта Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, государственных программ Иркутской области.

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2016 -2017 годах

1. Итоги реализации налоговой политики в 2016 -2017 годах

После произошедшего в 2013 году падения налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области, связанного, в первую очередь, с резким сокращением поступлений бюджетобразующего налога на прибыль, наметилась тенденция существенного отставания темпов роста доходной части от индекса потребительских цен (тарифов) на все товары и услуги в регионе.

Рост налоговых и неналоговых доходов
консолидированного бюджета в сравнении с изменением
цен в регионе



* в части 2017 года – использован план по доходам консолидированного бюджета по данным бюджетной отчетности на 1 сентября 2017 года; в части индекса потребительских цен (тарифов) – уровень, зафиксированный Росстатом на 1 сентября 2017 года.

Таким образом, генерируемые региональной экономикой платежи в бюджет не успевали за ростом цен, что приводило к росту дефицита и уровня государственного (муниципального) долга.

В 2016-2017 годах, благодаря мерам по наращиванию собственного налогового потенциала и таргетированию инфляции, накопленные с 2011 года темпы роста инфляции и доходов консолидированного бюджета сблизилась, однако, не поменялись местами по своему значению.

В этой связи основной задачей налоговой политики является стимулирование экономического роста до уровня, который будет обеспечиваться не простым увеличением цен, а превосходить его в результате инвестиционного и инновационного развития, вложений в человеческий капитал.

1.1 Региональная налоговая нагрузка на субъекты предпринимательской деятельности в Иркутской области и субъектах Российской Федерации

Важным индикатором развития малого и среднего предпринимательства является упрощенная система налогообложения (далее - УСН).

По итогам 2016 года количество налогоплательщиков Иркутской области, предоставивших налоговые декларации по УСН, составило 45 477 единиц, увеличившись относительно уровня 2015 года на 1 559 налогоплательщиков или на 3,5%. Наблюдавшаяся в Иркутской области в 2016 году динамика роста популярности применения УСН на 1,5 п.п. превосходит средний по стране темп роста (102,0%) и является 12 по величине значением среди субъектов Российской Федерации.

В структуре плательщиков УСН преобладают организации (55%).

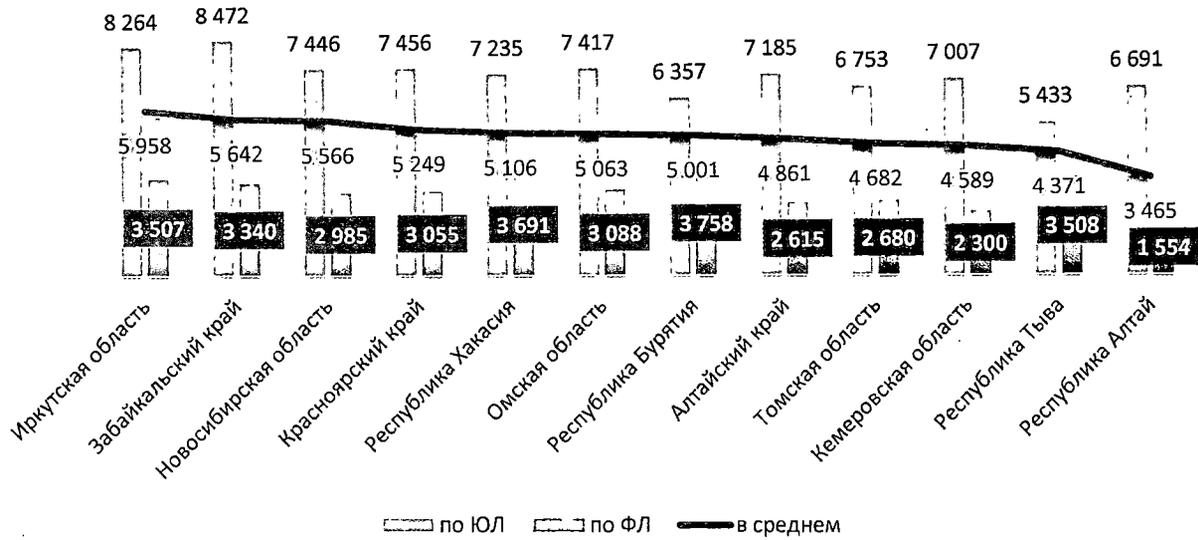
Количество налогоплательщиков на упрощенной системе налогообложения в Иркутской области в 2016 году



Сумма официально задекларированного налогоплательщиками УСН дохода, как при применении в качестве налоговой базы доходов, так и их разницы с расходами, позволяет оценить финансовое положение субъектов малого и среднего предпринимательства в целом.

По итогам 2016 года средний доход одного налогоплательщика УСН в Иркутской области составил 5 958 тыс. рублей, что является 16 по величине значением среди регионов страны и максимальным в Сибирском федеральном округе.

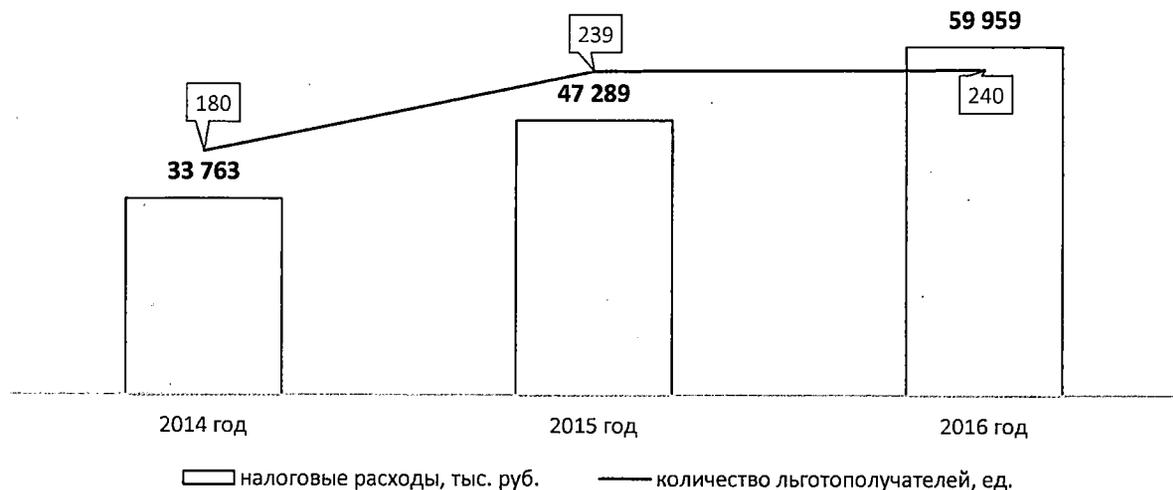
Задекларированный плательщиками УСН по итогам 2016 года доход (тыс. рублей)



* без учета налогоплательщиков, представивших нулевую отчетность.

Благоприятное влияние на развитие предпринимательства в Иркутской области оказывает предоставление пониженных налоговых ставок для налогоплательщиков, применяющих УСН и выбравших в качестве объекта налогообложения разницу между доходами и расходами. Размер предоставленной таким 240 налогоплательщикам в 2016 году налоговой льготы в приоритетных для региона отраслях экономики составил 59 959 тыс. рублей, что на 12 670 тыс. рублей или на 27% выше уровня 2015 года.

Информация о налоговых расходах бюджета в результате предоставления дифференцируемых ставок по УСН



Помимо предложения действующим налогоплательщикам дифференцированных налоговых ставок по УСН в приоритетных отраслях экономики в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (от 4 декабря 2014 года) по облегчению налогового бремени для субъектов малого и среднего предпринимательства, начинающих ведение бизнеса, в Иркутской области с 1 января 2016 года была установлена нулевая

налоговая ставка в течение двух налоговых периодов со дня регистрации для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной и(или) бытовой сферах.

Перечень видов деятельности, по которым предусмотрено применение налоговых каникул, максимально полно соответствует допустимому в соответствии с федеральным законодательством (Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации») и включает в себя, например, по упрощенной системе налогообложения 16 обобщающих классов общероссийского классификатора видов экономической деятельности, 3 подкласса и одну группу (производство игр и игрушек).

По итогам 2016 года налоговыми каникулами в Иркутской области воспользовались всего 33 индивидуальных предпринимателя, что является 47 по величине значением среди 73 субъектов Российской Федерации, в которых в 2016 году применялась нулевая ставка для вновь зарегистрированных налогоплательщиков.

Учитывая, что всего в Иркутской области по итогам 2016 года были зарегистрированы (внесены сведения в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей) 10 530 индивидуальных предпринимателей (глав крестьянских (фермерских) хозяйств), то правом применить налоговые каникулы в регионе воспользовался лишь каждый 320 новый налогоплательщик.

Воспользовавшиеся налоговыми каникулами индивидуальные предприниматели не уплатили налог по УСН в бюджет Иркутской области в 2016 году в размере 8 438 тыс. рублей или 256 тыс. рублей на одного налогоплательщика.

Законом Иркутской области от 29.11.2012 № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» двухлетние налоговые каникулы также установлены с 1 января 2016 года для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной и(или) бытовой сферах и применяющих патентную систему налогообложения.

По итогам 2016 года налоговыми каникулами в Иркутской области воспользовались всего 23 индивидуальных предпринимателя, что является лишь 38 по величине значением среди 72 субъектов Российской Федерации, в которых в 2016 году действовала нулевая ставка для вновь зарегистрированных налогоплательщиков.

Учитывая, что всего в Иркутской области по итогам 2016 года было выдано 814 патентов, то правом применить налоговые каникулы в регионе воспользовался каждый 35 новый налогоплательщик.

Наиболее распространенными видами деятельности при применении налоговых каникул по патенту стали репетиторство (9 из 23 выданных патентов), проведение занятий по физической культуре и спорту (5 патентов) и услуги по присмотру и уходу за детьми и больными (4 патента).

Налоговые расходы местных бюджетов Иркутской области от предоставления налоговых каникул вновь зарегистрированным предпринимателям оцениваются в размере 515 тыс. рублей.

Низкую распространенность налоговых каникул в регионе можно связать со слабой информированностью населения.

1.2 Анализ принятых решений в области налоговой политики и их последствий

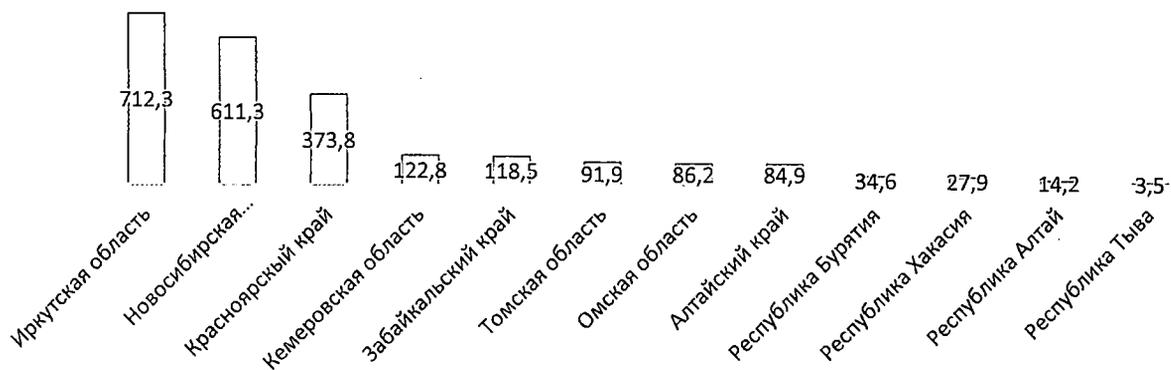
Проводимая в 2016-2017 годах региональная налоговая политика характеризуется стабильностью. Изменения законодательства Иркутской области о налогах и сборах имели точечный характер, несвязанный с увеличением нагрузки на реальный сектор экономики.

Было продолжено налоговое стимулирование инновационной деятельности, модернизации экономики, сохранения действующих производств и реализации инвестиционных проектов на территории Иркутской области. Льготный налоговый режим был установлен для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития.

Практически на неизменном (1,91 в 2016 году вместо 1,9 в 2015 году) уровне был сохранен коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, используемый иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента для расчета налога на доходы физических лиц.

В 2016 году удалось мобилизовать в консолидированный бюджет Иркутской области 712 млн рублей налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации, что является 7 по величине значением среди регионов страны и максимальным - в Сибирском федеральном округе.

Мобилизовано НДФЛ с иностранных работников по патенту в консолидированные бюджеты регионов СФО (млн рублей)



Несмотря на свою актуальность не был решен вопрос перехода к налогообложению исходя из кадастровой стоимости имущества физических лиц и отдельных объектов недвижимости, определенных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Правительством Иркутской области был разработан и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона о переходе к налогообложению исходя из кадастровой стоимости отдельных объектов, определенных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

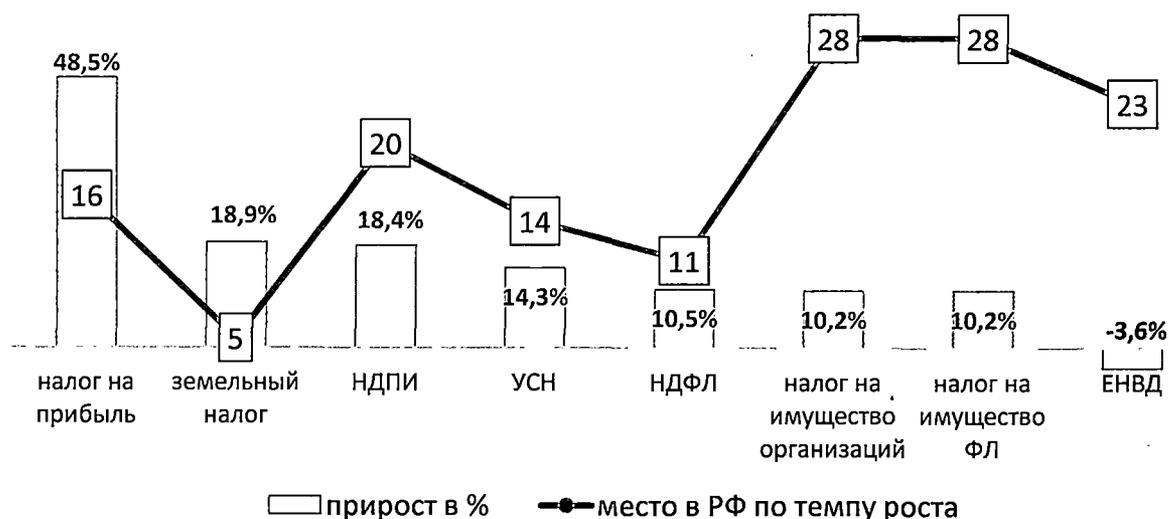
Законопроектом предусматривалось поэтапное снижение площади объектов, вовлекаемых в налогообложение с 1000 кв.м. в 2017 году до 250 кв.м. в 2020 году.

В ходе рассмотрения законопроекта в первом чтении на сессии Законодательного Собрания Иркутской области 23 ноября 2016 года было принято решение о переходе к сплошному налогообложению торгово-офисной недвижимости, то есть о расширении налоговой базы путем налогообложения всех объектов, соответствующим критериям статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а не только объектов, чья площадь превышает определенный законом уровень.

Кардинальное изменение концепции законопроекта от его первоначальной версии потребовало дополнительных расчетов, результаты которых легли в основу поправок к законопроекту.

Итогами реализации региональной налоговой политики стало сохранение рейтинговых позиций среди регионов страны по мобилизации основных доходов бюджета.

Позиции Иркутской области по темпам роста основных доходов консолидированного бюджета



Другими ключевыми моментами 2016 года стали:

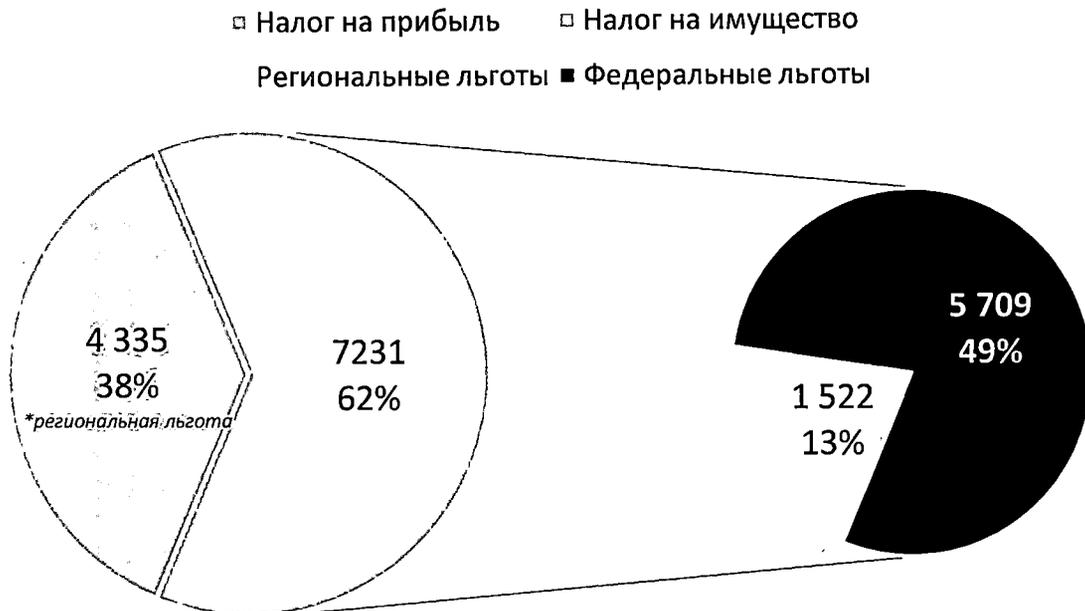
- преодоление негативных последствий оспаривания кадастровой стоимости земель – достигнута положительная динамика поступлений земельного налога (+18,9%), последовавшая за 34 процентным падением 2015 года;

- проведение переоценки объектов жилого и нежилого фондов, которая ляжет в основу решений по переходу к налогообложению торгово-офисной недвижимости и имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости;

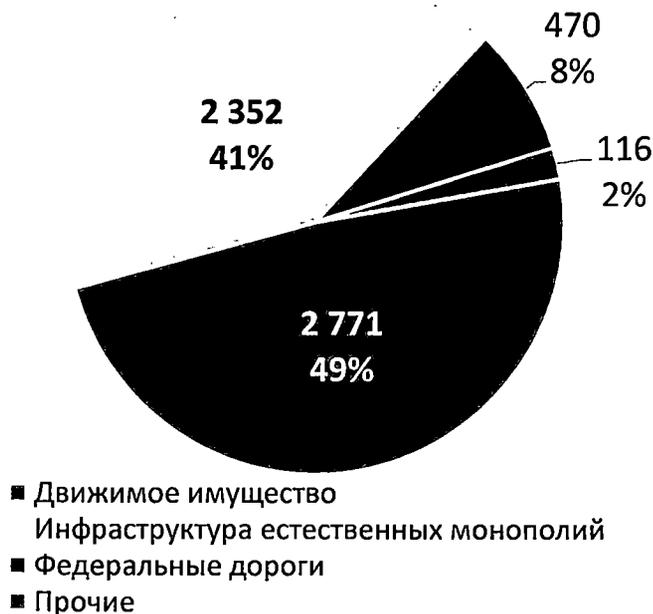
- осуществление контроля над налоговой отдачей предприятий лесного комплекса, обязательные платежи которых в консолидированный бюджет за 2016 год составили 4,3 млрд рублей, увеличившись относительно уровня 2015 года на 62%.

1.3 Налоговые расходы бюджетной системы Иркутской области

Налоговые расходы областного бюджета по налогу на прибыль и имущество организаций формируют большую часть всех налоговых расходов областного бюджета.

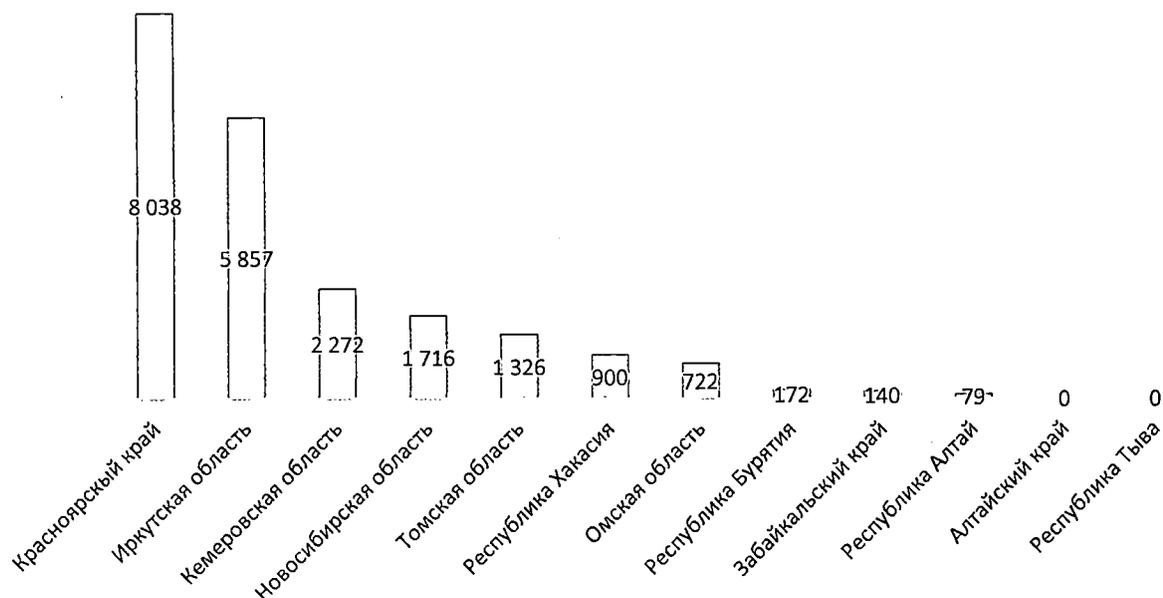


Значительную часть (49% по итогам 2016 года) налоговых расходов областного бюджета по корпоративным налогам формирует предоставление федеральных льгот (пониженных налоговых ставок) по налогу на имущество организаций, размер которых является 12 по величине значением среди субъектов Российской Федерации.



Региональные налоговые льготы (пониженные ставки) по корпоративным налогам составили по итогам 2016 года 5 857 млн рублей (10,5% от поступления налога на прибыль и имущество организаций в 2016 году), что на 610 млн рублей (12%) превышает аналогичный показатель 2015 года и является 9 по величине значением среди регионов страны (2 – в Сибирском федеральном округе).

**Налоговые расходы по корпоративным налогам в регионах
СФО в 2016 году (млн рублей)**



2. Итоги реализации бюджетной политики в 2016 -2017 годах

Основные мероприятия по реализации бюджетной политики Иркутской области в 2016 году были направлены на обеспечение сбалансированности областного и местных бюджетов, исполнение принятых бюджетных обязательств Иркутской области, недопущение роста государственного долга Иркутской области.

По итогам года консолидированный бюджет Иркутской области выполнен с положительным результатом – объем доходов, превысил объем расходов на 1,1 млрд рублей.

(млн рублей)

Показатель	2016 (факт)	Откл. от 2015	Темп прироста к 2015
Консолидированный бюджет			
Доходы всего	153 145,0	24 056,2	+ 18,6%
Налоговые и неналоговые	131 373,1	24 608,2	+ 23,0%
Безвозмездные поступления	21 772,0	-552,1	-2,5%
Расходы	152 046,7	13 023,4	+ 9,4%
Профицит	1 098,4	x	x
Областной бюджет			
Доходы всего	125 552,7	21 112,6	+ 20,2%
Налоговые и неналоговые	106 113,6	22 686,4	+ 27,2%
Безвозмездные поступления	19 439,1	-1 573,8	- 7,5%
Расходы	123 473,4	10 185,8	+ 9,0%
Профицит	2 079,2	x	x
Государственный долг	18 785,5	- 2 331,2	- 11,0%
Уровень государственного долга	17,7%	-7,6%	x

Достиженные результаты стали итогом планомерной работы Правительства Иркутской области по наращиванию собственного доходного потенциала, включающей реализацию антикризисного плана по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, а также взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками региона. Обеспеченность населения налоговыми и неналоговыми доходами консолидированного бюджета составила 54,5 тыс. рублей на человека, что является вторым по величине значением (после Красноярского края) в Сибирском федеральном округе и 19 – среди субъектов Российской Федерации.

В целях улучшения структуры государственного долга Иркутской области была продолжена работа по привлечению из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета в целях погашения долговых обязательств Иркутской области в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций. В 2016 году из федерального бюджета Иркутской областью получены два бюджетных кредита в объеме 4,1 млрд рублей по ставке 0,1% годовых.

Кроме того, долговой портфель региона был дополнен государственными ценными бумагами, размещение которых на сумму 5 млрд рублей состоялось в декабре 2016 года. Высокий спрос на облигации Иркутской области, превысивший объем эмиссии в 4,4 раза, подтвердил не только стабильность бюджетной системы региона, но и инвестиционную привлекательность его экономики.

Проводимая Правительством Иркутской области взвешенная долговая политика и эффективное использование имеющихся бюджетных ресурсов позволили региону остаться лидером среди субъектов Российской Федерации по темпу сокращения государственного долга («-» 11% или 2,3 млрд рублей), заняв 6 место по данному показателю среди субъектов Российской Федерации.

Объем государственного долга по итогам 2016 года составил 18,8 млрд рублей или 17,7% общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что ниже рекомендованного Минфином России предельно допустимого значения (50%). По данному показателю Иркутская область находится на 2 месте среди субъектов Сибирского федерального округа и на 13 по России.

Расходы на обслуживание долговых обязательств Иркутской области удалось сократить в 2,1 раза от первоначального плана или на 993,6 млн рублей. Уровень расходов на обслуживание составил 0,7% общего объема расходов областного бюджета за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, при рекомендованном федеральным центром ограничении - не более 5%.

Проведение взвешенной долговой политики, работа по оптимизации расходов позволили пересмотреть аналитиками международного рейтингового агентства Standard & Poor's прогноз по рейтингу в положительную сторону. По итогам 2016 года долгосрочный кредитный рейтинг Иркутской области подтвержден на уровне «BB», прогноз изменения рейтинга пересмотрен с «Негативного» на «Стабильный».

Несмотря на изменения с начала года бюджетного и налогового законодательства, предусматривающие сокращение нормативов зачисления отдельных налоговых доходов (передача налога на прибыль по ставке один процент в федеральный бюджет, снижение норматива зачисления доходов от уплаты акцизов

на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации, передача тридцати процентов налога по упрощенной системе налогообложения в местные бюджеты Иркутской области), доходы бюджета продолжили свой рост в 2017 году.

Принимаемые Правительством региона меры по наращиванию собственного доходного потенциала, включающие реализацию антикризисного плана (Плана первоочередных антикризисных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории Иркутской области в 2017 году, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 17 марта 2017 года № 29-р) и тесное взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками региона позволили региону сохранить лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации по темпу роста налоговых и неналоговых доходов бюджета.

За 9 месяцев 2017 года налоговые и неналоговые доходы областного бюджета возросли на 9,0 млрд рублей или на 12,1%, что является 21 по величине темпа роста значением среди регионов страны и на 3,6 п.п. превосходит средний по стране уровень.

Стабилизация в отчетном периоде поступлений в областной бюджет, привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета (493 млн рублей), досрочное погашение кредитов кредитных организаций (5,5 млрд рублей) способствовали снижению долговой нагрузки и экономии расходов на обслуживание. По состоянию на 01.10.2017 года государственный долг Иркутской области составил 13,8 млрд рублей (13% к запланированному объему налоговых и неналоговых доходов). Экономия расходов на обслуживание по отношению к первоначально запланированному объему составила 1 090,1 млн рублей.

В 2016-2017 годах продолжена работа по совершенствованию межбюджетных отношений на региональном уровне, являющаяся одним из направлений реализуемой в области бюджетной политики.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов были приняты важные для муниципальных образований решения по передаче с 2017 года в их бюджеты части налоговых доходов - 30% от налога по упрощенной системе налогообложения или более 1,5 млрд рублей в год, также предусмотрено увеличение на 5% (до 15%) формирующих муниципальных дорожных фонды доходов местных бюджетов от акцизов на нефтепродукты.

Кроме того, с 1 января 2017 года переданы из бюджетов муниципальных районов в бюджеты сельских поселений 5% от налога на доходы физических лиц и 20% от единого сельскохозяйственного налога.

В отчетном периоде проведена работа по совершенствованию межбюджетных отношений в Иркутской области, в частности внесены изменения в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений.

Одновременно с 1 января 2017 года муниципальным районам Иркутской области предоставляется субсидия на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений в целях выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления муниципальных районов Иркутской области по осуществлению их полномочий по дополнительному выравниванию бюджетной обеспеченности городских поселений, сельских поселений.

В 2017 году значительно увеличился объем расходов, направляемых на софинансирование расходов, относящихся к вопросам местного значения, что в том числе связано с изменением подходов по предоставлению субсидий из федерального бюджета, а также началом реализации на федеральном уровне проектов в сфере формирования современной городской среды. Общий объем субсидий по отношению к плановым показателям 2016 года возрос на 47 % и составил 17,6 млрд рублей.

В целях ускорения социально-экономического развития поселений и повышения уровня жизни проживающего в них населения 2017 году продолжена работа по укрупнению муниципальных образований области: произведено объединение Белореченского и Мальтинского муниципальных образований Усольского района, Тарасовского и Ульканского муниципальных образований Казачинско – Ленского района.

Особое внимание в 2017 году уделено вопросам эффективного и своевременного использования запланированных бюджетных ассигнований:

- законодательно закреплены нормы о предельных сроках распределения исполнительными органами государственной власти области межбюджетных субсидий и заключения соглашений о предоставлении субсидий с органами местного самоуправления;

- принято решение о перечислении субсидий в местные бюджеты в размере пропорционально уровню софинансирования, что позволяет исключить риски невыполнения условий софинансирования со стороны органов местного самоуправления;

- установлены правовые основы возврата в областной бюджет субсидий, предоставленных государственным бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания, в случае, если государственное задание не выполнено в отчетном периоде;

- в течение года проводились мероприятия по сокращению неэффективных расходов и бюджетных ассигнований, не относящихся к первоочередным, перераспределению расходов на реализацию приоритетных направлений социального и экономического развития;

- практика использования механизма перечисления субсидий местным бюджетам в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, распространена практически на все виды предоставляемых субсидий. По итогам 2016 года использование данного механизма позволило предотвратить неэффективное использование средств областного бюджета и образование остатков на счетах местных бюджетов в объеме порядка 700 млн рублей;

- на законодательной основе закреплены нормы о своевременном использовании бюджетных ассигнований, предусмотренных на проведение капитального ремонта зданий и осуществление бюджетных инвестиций;

- проведены мероприятия по интеграции процесса среднесрочного планирования закупок в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и процесса планирования областного

бюджета, что обеспечивает предварительный контроль наличия бюджетных средств для осуществления закупок;

- утверждена типовая форма соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам, а также введены основания для заключения долгосрочных соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам на инвестиционные цели.

Продолжается формирование региональной информационной системы «Электронный бюджет», к базовым сегментам которой наряду с подсистемами автоматизации процесса управления государственными закупками, бюджетного планирования и казначейского исполнения бюджета, относятся построенные на основе облачных технологий и платформы «1С:Предприятие 8» функциональные подсистемы: бухгалтерский (бюджетный) учет, расчет и начисление заработной платы, управление кадрами и консолидация регламентированной и управленческой отчетности.

Созданная в 2016 году единая централизованная автоматизированная информационная система управления финансов-хозяйственной деятельностью исполнительных органов государственной власти Иркутской области и государственных учреждений региона позволяет не только формировать достоверную консолидированную отчетность на основе фактических данных бюджетного (бухгалтерского) учета в учреждениях, но и предоставляет учредителю инструмент для полноценного осуществления на системной и регулярной основе мониторинга и оценки рисков деятельности подведомственных организаций.

Существенное значение для эффективного управления государственными финансами имеет вовлечение граждан в бюджетный процесс и обеспечение общественного контроля за расходованием бюджетных средств.

Главным каналом распространения сведений об общественных финансах региона в сети Интернет выступает официальный портал «Открытый бюджет Иркутской области», обеспечивающий актуальность всех основных сведений о бюджете Иркутской области и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме.

Также в целях решения задачи обеспечения понятности и доступности бюджетных данных, повышения бюджетной грамотности населения региона осуществляется подготовка брошюр для граждан «Бюджет Иркутской области».

В 2017 году работа, проводимая регионом в направлении обеспечения доступности и понятности бюджетных данных, второй год подряд получила высокую оценку со стороны Минфина России.

По результатам оценки качества управления региональными финансами за 2016 год, проводимой Минфином России, Иркутской области, как и в предыдущие годы присвоена I (высшая) степень качества. Определяющими факторами в достижении столь высокой оценки стали точность планирования и исполнения бюджета, взвешенный подход к управлению государственным долгом и собственностью, построение четких финансовых взаимоотношений с муниципалитетами и обеспечение должного уровня прозрачности (открытости) этапов бюджетного процесса.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики **на 2018 - 2020 годы**

Учитывая необходимость соблюдения жестких финансовых и экономических требований, выставленных федеральным центром перед субъектами Российской Федерации, получающими из федерального бюджета, дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетные кредиты, необходимость обеспечения экономического роста региона в условиях усиливающейся с каждым годом социальной нагрузки на региональный бюджет основной целью реализации бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов является сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Иркутской области в среднесрочной перспективе.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Иркутской области в среднесрочной перспективе будет достигаться, с учетом того, что основная финансовая нагрузка по расходным обязательствам консолидированного бюджета Иркутской области приходится на областной бюджет.

При этом, принятые в утвержденном Бюджетном прогнозе на долгосрочный период решения по поэтапному снижению дефицита бюджета и уровня государственного долга должны быть реализованы. Прогнозируемые доходы на предстоящий трехлетний период позволяют это сделать без риска для снижения ресурсного обеспечения расходных обязательств Иркутской области по отношению к действующему бюджету 2017 года.

Однако изменение отдельных направлений реализуемых государственных программ Иркутской области потребуют от получателей бюджетных средств проведения дальнейшей работы по приоритезации расходов бюджета и повышению эффективности их использования.

Исполнительным органам государственной власти Иркутской области необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований и учитывать все риски возможного их неисполнения. В случае наличия таких рисков отказаться от проведения мероприятий, тем самым обеспечив возможность направления бюджетных средств на более приоритетные и первоочередные направления государственных программ.

В рамках развития программно-целевого планирования в предстоящем периоде будет осуществлена работа по внедрению проектных принципов управления через формирование и реализацию приоритетных проектов Иркутской области, которые должны стать структурными элементами государственных программ, но с четкими целями и задачами, ограниченным количеством индикаторов. Реализация приоритетных проектов Иркутской области будет направлена на решение наиболее актуальных проблем в определенных сферах и на конкретных территориях.

В новом бюджетном цикле реализация бюджетной политики Иркутской области будет осуществляться с учетом особенностей, обусловленных совершенствованием межбюджетных отношений на федеральном уровне, и необходимости соблюдения условий соглашений, заключенных с Минфином России о предоставлении бюджетных кредитов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Налоговая политика Иркутской области в перспективе будет определяться

исходя из необходимости сохранения производственного потенциала региона, подверженного негативному влиянию ограничительных мер как внутреннего, так и внешнего характера, а также дальнейшего повышения эффективности мер налогового стимулирования инвестиционной деятельности.

1. Основные цели и задачи налоговой политики Иркутской области на 2018-2020 годы

1. Вопрос перехода к налогообложению исходя из кадастровой стоимости отдельных объектов недвижимости, определенных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, являвшийся одной из задач основных направлений налоговой политики Иркутской области предыдущего цикла продолжает сохранять свою актуальность.

Количество регионов, где до настоящего времени не принято решение о переходе к кадастровой стоимости продолжает сокращаться. На сегодня осталось всего 26 регионов, в которых, также, как и в Иркутской области, не принято решение о переходе к налогообложению торгово-офисной недвижимости исходя из кадастровой стоимости.

Скорейший переход к кадастровой стоимости может стать инструментом выполнения в Иркутской области поставленной Правительством Российской Федерации в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов задачи по «не повышению уровня налоговой нагрузки для добросовестных налогоплательщиков, а по интенсификации мер по обелению экономики». Сегодня, организации на специальных налоговых режимах, в силу налогового законодательства, освобождены от необходимости уплаты налога на имущество организаций, что используется в том числе для ухода от налогообложения путем дробления бизнеса. Переход к налогообложению по кадастровой стоимости исключит возможность использования данного налогового послабления в этих целях.

2. В целях пополнения доходной части, а также создания равных с российскими гражданами условий налогообложения с 1,91 до 2,311 или на 21% планируется увеличить коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, используемый иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента для расчета налога на доходы физических лиц.

3. Произшедшая с 1 января 2016 года отмена льгот для областных учреждений позволила мобилизовать в бюджет за 2016 год и 9 месяцев 2017 года более 664 млн рублей налога на имущество организаций, из них 450 млн рублей в виде налога, уплаченного учреждениями здравоохранения, финансируемыми в том числе из бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области.

Необходимость платить налоги за используемое имущество подтолкнула областные учреждения к проведению инвентаризации имущества и освобождению от его неиспользуемой части (передачи другим пользователям, списанию непригодного для использования имущества), повысила качество бюджетного и бухгалтерского учета, дала начало процессу перевода (где это допустимо) недвижимых объектов в

категорию движимого имущества.

Для муниципальных учреждений действие льготы будет продлено на год в очередной раз – обязательства по уплате налога на имущество организаций возникнут только с 1 января 2019 года.

4. Сохранение после 1 января 2018 года льгот в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств, не планировалось в Иркутской области.

Федеральным законом действие указанной льготы, приведшей к образованию в 2016 году выпадающих доходов субъектов Российской Федерации в размере 164,7 млрд рублей и Иркутской области в размере 2,8 млрд рублей (13 по величине налоговых расходов значение среди регионов страны), ограничено 1 января 2018 года. После указанной даты льгота в отношении движимого имущества применяется на территории субъекта Российской Федерации только в случае принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации по, так называемому, правилу «двух ключей».

Образуемые в результате отмены льготы для движимого имущества значительные финансовые ресурсы являются важнейшим фактором выполнения в 2018 и последующих годах стоящей перед бюджетной системой Иркутской области задачи обеспечения ее сбалансированности и исполнения ежегодно увеличивающихся социально-значимых обязательств по реализации «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года, обеспечению населения качественными государственными и муниципальными услугами в сферах здравоохранения, образования и так далее.

Кроме того, в соответствии с принятыми Правительством Иркутской области обязательствами и направлениями региональной налоговой политики все предоставляемые льготы должны соответствовать критериям бюджетной, социально-экономической эффективности, и преследовать целями своего предоставления стимулирование предпринимательской и экономической активности. Предоставляемые безадресно и безусловно федеральные льготы для движимого имущества не всегда соответствуют указанным требованиям.

При этом, с момента предоставления льгот в отношении движимого имущества, чьей целью являлось налоговое стимулирование вложения в данный вид основного капитала, инвестиции организаций Иркутской области в машины, оборудование, транспортные средства, производственный и хозяйственный инвентарь, сократились с 74 708,7 млн рублей в 2012 году до 67 650,7 млн рублей в 2015 году.

Однако, 29 сентября 2017 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен проект федерального закона № 274631-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 254-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», которым в том числе предусматривается перенос с 1 января 2018 года на 1 января 2019 года даты налогообложения по принципу «двух ключей» движимого имущества организаций, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств.

Таким образом, решение по вопросу о налогообложении движимого имущества в регионе переносится на год, но не снимается с повестки основных направлений

налоговой политики 2018-2020 годов.

5. Дополнительно, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506, Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Иркутской области от 22 февраля 2017 года № 01-01-06/06-62 Правительством Иркутской области был утвержден План по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), которым в том числе предусматривается устранение с 1 января 2018 года не востребовавшихся и(или) неэффективных региональных налоговых льгот, а также переход к адресному предоставлению налоговых льгот (распоряжение Правительства Иркутской области от 29 июня 2017 года № 358-рп).

Действующая в настоящее время система налоговых льгот обладает рядом недостатков и несоответствий требованиям федерального центра:

- льготы предоставляются бессрочно;
- Правительство области узнает о предоставленных льготах де-факто – после их предоставления и не всегда имеет возможность идентифицировать по ОКВЭД организации, получившие преференции;
- льготы предоставляются независимо от налоговой отдачи их получателя даже в случаях значительного снижения налоговых платежей и возвратов переплаты по налогам из бюджета.

Прорабатываемые в настоящее время предложения по реформированию системы льгот заключались в увязке условий их получения с размером прироста налогооблагаемой базы, который бы не позволил областному бюджету нести двойные потери – от предоставления преференций и от снижения их получателем отчислений в бюджет. Другими словами – льготополучатель, обеспечивающий рост налогооблагаемой базы вправе пользоваться налоговыми ставками, пониженными до такого уровня, который бы не приводил к ухудшению наполняемости областного бюджета доходами.

Переход на адресное льготирование, так называемых, «инвестиционных» контрактов позволит точно определять льготополучателей на этапе заключения инвестиционных договоров в отличие от сложившейся в настоящее время практики налогового стимулирования категорий налогоплательщиков.

Кроме того, существующая система налоговых преференций предусматривает льготу только после выполнения налогоплательщиком определенных требований по инвестициям по их объему или отношению к остаточной стоимости основных средств. То есть льгота предоставляется только в налоговом периоде, следующим за годом, в котором налогоплательщик должен нести значительные финансовые потери, что является сдерживающим фактором в первую очередь для, так называемых, стартапов, финансовые возможности которых, как правило, ограничены на первоначальном этапе.

Льготирование в рамках инвестиционных контрактов даст право на получение льгот авансом, однако при выявлении по итогам налогового (отчетного) периода налогоплательщик может быть лишен преференции при выявлении нарушений им, взятых обязательств по объему инвестиций и налоговых платежей в бюджет.

Для того, чтобы реформирование системы региональных льгот не стало

«шоковой терапией» для существующих на сегодня льготополучателей реформирование регионального налогового законодательства планируется в виде поэтапного замещения действующих преференций и на первом этапе только в отношении налога на прибыль организаций.

2. Основные направления бюджетной политики Иркутской области на 2018 - 2020 годы

2.1 Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов

1. На период 2018-2019 годов приходится достижение всех целевых показателей, установленных во исполнение «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года, что ведет к необходимости изыскания дополнительных финансовых ресурсов.

В рамках исполнения принятых в 2012 году указов Президента Российской Федерации сохраняет свою приоритетность финансирование расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы (указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688). Это одно из самых затратных для областного бюджета направлений. Реализация данного направления предполагает повышение оплаты труда с учетом прогноза среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области, учитывая положения Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р, и целевые показатели региональных «дорожных карт».

В 2018 году на данные цели в областном бюджете планируется предусмотреть около 2,6 млрд рублей.

При этом, повышение заработной платы предусматривает не только прямое финансирование из областного бюджета, но и использование внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и использованию внебюджетных источников, использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, в том числе за счет повышения эффективности использования государственного имущества.

Одновременно с повышением оплаты труда необходимо обеспечивать меры, направленные на повышение производительности труда в бюджетном секторе, реструктуризацию бюджетной сети (по отраслям) при сохранении качества предоставляемых государственных услуг, включая изменение типа существующих учреждений, присоединение отдельных учреждений (объединение нескольких) к другим.

2. В целях повышения уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе по принципу «одного окна» в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» дополнительно будут предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности и развитие

сети многофункциональных центров.

3. Учитывая различия в оплате труда работников бюджетной сферы, обусловленные реализацией указов Президента Российской Федерации, в областном бюджете планируется предусмотреть индексацию заработной платы на 4% работников областных государственных учреждений, на которых не распространяются Указы Президента Российской Федерации, и заработная плата которых не индексировалась с 1 января 2014 года.

4. При планировании бюджетных ассигнований учтены положения Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017 № 329 в части установления размера минимальной заработной платы работникам государственных учреждений с 1 января 2018 года в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Иркутской области за IV квартал предыдущего года.

5. С 1 января 2018 года предлагается установить размеры ежемесячных денежных выплат и социальных выплат для отдельных категорий граждан, установленных областным законодательством, с учетом индексации на уровень инфляции, установленный в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в размере 4,0%.

6. Соблюдение требований федерального законодательства в области охраны здоровья граждан и обязательного медицинского страхования потребуют увеличения размера страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области более чем на 7,2%.

7. В 2018-2020 годах будет продолжено поэтапное сокращение дефицита Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области.

8. Для решения поставленных задач на федеральном уровне по обеспечению продовольственной безопасности в стране, а также необходимости повышения уровня жизни сельского населения Иркутской области, развития сельской экономики и сельских территорий планируется увеличение расходов на сельское хозяйство, в том числе на реализацию экономически значимых для Иркутской области проектов и развитие поддержки малых форм хозяйствования на селе, личных подсобных хозяйств с четкой градацией от более крупных форм организаций агропромышленного комплекса.

9. Улучшение инфраструктуры социальной сферы значительно влияет на повышение качества оказываемых услуг населению.

В 2018-2019 годах объем инвестиций в областные и муниципальные объекты социальной сферы, расходы на проведение капитального ремонта планируется сохранить в объеме не ниже уровня 2017 года.

На ближайшие три года капитальные вложения сосредоточены на завершении строительства (реконструкции) объектов с высокой степенью готовности, прежде всего в жизнеобеспечивающих сферах, объектов, создаваемых (реконструируемых) с целью недопущения чрезвычайных ситуаций, социально значимых объектов, а также софинансируемых из федерального бюджета.

Включение в государственные программы Иркутской области новых объектов должно основываться на аргументации острой необходимости объекта для развития

региона или конкретного муниципального образования, а также с учетом рейтингов муниципальных объектов, сформированных Правительством Иркутской области.

При осуществлении бюджетных инвестиций предполагается использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих перераспределять финансовую нагрузку при реализации дорогостоящих объектов, привлечь инвестиции и услуги частных компаний, в том числе с целью сокращения сроков строительства в условиях бюджетных ограничений, для решения государственных задач.

10. Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение условий по финансовому обеспечению расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых из федерального бюджета.

Учитывая возможность распределения субсидий из федерального бюджета при его рассмотрении во втором чтении, а также в процессе исполнения бюджета, планируется в областном бюджете создать резерв средств для последующего распределения в случае участия Иркутской области в реализации отдельных мероприятий государственных программ Российской Федерации.

Принятые решения об участии в государственных программах Российской Федерации должны быть детально просчитаны, запрашиваемые бюджетные ресурсы - иметь реальную потребность и высокую эффективность их использования.

2.2 Оптимизация расходов областного бюджета и повышение эффективности использования бюджетных средств

Для концентрации ресурсов в целях финансового обеспечения приоритетных и первоочередных направлений расходования бюджетных средств планируется продолжить работу по оптимизации структуры расходов, а также повышению качества планирования и использования средств бюджета. Основными мероприятиями реализации данных направлений бюджетной политики Иркутской области являются:

1. Оптимизация видов социальных выплат и мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с соблюдением принципа нуждаемости и адресного подхода.

2. Повышение эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

С 2016 года в полной мере вступили в силу положения Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов, предусматривающие возврат средств в федеральный бюджет в случае нарушения обязательств по достижению показателей результативности использования субсидий и(или) графика проектирования(строительства).

Исполнительным органам государственной власти необходимо принять исчерпывающие меры по выполнению целевых показателей, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, своевременному использованию привлеченных целевых средств, не допуская уплаты штрафных санкций.

Ввести соответствующие показатели эффективности использования субсидий в показатели оценки финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, с возможным привлечением внебюджетных источников.

3. Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых государственных услуг.

4. Повышение эффективности качества оказания государственных услуг.

В рамках действующего бюджетного законодательства подготовлена необходимая нормативная база для формирования и ведения регионального перечня государственных и муниципальных услуг (работ), не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни, что позволит более оперативно включать новые виды услуг (работ), необходимые для формирования государственного задания.

Расширение участия социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании общественно-полезных услуг населению. При этом предоставление финансовых средств из областного бюджета должно осуществляться в соответствии с условиями, закрепленными в типовой форме соглашения о предоставлении субсидий.

5. Реализации мероприятий, направленных на оптимизацию структуры и штатной численности органов государственной власти Иркутской области, недопущение в дальнейшем ее роста за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных полномочий.

6. Рассмотрение предложений органов государственной власти Иркутской области по увеличению действующих расходных обязательств, принятию новых, только при наличии дополнительных источников доходов или изыскания внутренних резервов, исключительно после соответствующей оценки эффективности и социальной значимости данных расходных обязательств.

7. Повышение эффективности использования имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, отказ от имущества, не используемого при исполнении государственных функций, выполнении государственного задания.

8. Оказание методической поддержки главным администраторам бюджетных средств в повышении качества финансового менеджмента, включающего совокупность процедур, обеспечивающих эффективность использования бюджетных средств, нефинансовых ресурсов и охватывающих все этапы бюджетного процесса и финансово-хозяйственной деятельности.

Необходимо рассмотреть возможность включения в систему оценки качества финансового менеджмента критериев, позволяющих выявить системные ошибки при осуществлении финансового менеджмента главными администраторами бюджетных средств и определить направления развития внутреннего финансового контроля.

9. Повышение эффективности предоставления межбюджетных субсидий из областного бюджета, в том числе реализация комплекса мер, направленных на:

унификацию соглашений о предоставлении субсидий органам местного самоуправления Иркутской области из областного бюджета – до конца 2017 года планируется утвердить типовую форму соглашения. Планируемые изменения порядка предоставления субсидий из федерального бюджета на финансирование вопросов местного значения приведут к необходимости заключения соглашений с органами местного самоуправления в электронном виде в системе «Электронный бюджет»;

повышение доли субсидий, распределенных непосредственно законом о

бюджете;

сохранение в законе о бюджете норм, устанавливающих предельный срок распределения субсидий - до 1 марта, а также предельный срок для заключения соглашений с органами местного самоуправления;

полномасштабный охват субсидий механизмом перечисления «под фактическую потребность»;

установление единых формализованных условий софинансирования приоритетных обязательств органов местного самоуправления в зависимости от уровня расчетной бюджетной обеспеченности местных бюджетов;

исключение рисков невыполнения условий софинансирования со стороны органов местного самоуправления - перечисление субсидий в местные бюджеты в размере пропорционально уровню софинансирования;

консолидацию субсидий в рамках одной государственной программы Иркутской области;

усиление контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за достижением органами местного самоуправления показателей результативности, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, и учет данной оценки при принятии решений о продолжении их предоставления в плановом периоде, а также применение механизма штрафных санкций к бюджетам муниципальных образований в случае не достижения показателей результативности использования субсидий в отчетном периоде.

2.3 Обеспечение сбалансированности местных бюджетов

Под особым контролем остаются вопросы обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований области, а также оказания целевой поддержки исполнения отдельных полномочий органов местного самоуправления.

1. Оказание финансовой поддержки на обеспечение сбалансированности местных бюджетов будет продолжено и в планируемом периоде.

В ходе работы по совершенствованию межбюджетных отношений с 2018 года внесены изменения в порядок предоставления субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований Иркутской области, в частности, предусмотрено поощрение муниципальных образований за:

1) прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты муниципальных образований Иркутской области за отчетный финансовый год в сопоставимых условиях;

2) наилучшие показатели оценок качества по результатам проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) Иркутской области;

3) проведение органами местного самоуправления работы по объединению муниципальных образований области.

2. Предоставление межбюджетных субсидий будет осуществляться в соответствии с утвержденным Правительством Иркутской области перечнем приоритетных расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, подлежащих софинансированию из областного бюджета.

3. Необходимо провести инвентаризацию расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области с целью исключения обязательств, принятых сверх полномочий, относящихся к вопросам местного значения, установленных действующим законодательством.

4. В областном бюджете на 2018-2020 годы будут предусмотрены средства на предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям области для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов с направлением средств на финансирование бюджетных обязательств местных бюджетов, а также для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения.

5. Планируется предусмотреть возможность проведения реструктуризации ранее выданных муниципальным образованиям области бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета на условиях, которые будут определены в законе об областном бюджете на 2018-2020 годы.

6. В целях осуществления мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению муниципальных образований региона распространить обязательства, принимаемые Иркутской областью при заключении соглашений с Минфином России о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, на муниципальные образования-получателей дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

2.4 Управление государственным долгом Иркутской области

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы Иркутской области, является политика в области управления государственным долгом.

Ограничения, установленные для Иркутской области, как заемщику кредитных ресурсов из федерального бюджета, предопределили следующие основные направления долговой политики на 2018-2020 годы:

- 1) поддержание высокого уровня долговой устойчивости региона;
- 2) осуществление систематического отбора форм заимствований, максимально соответствующих потребностям областного бюджета и способствующих снижению стоимости заимствований;
- 3) снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов и (или) экономии расходов при исполнении бюджета на сокращение объема государственного долга Иркутской области;
- 4) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Иркутской области (досрочное погашение долговых обязательств, досрочный выкуп облигационных займов, возможность осуществления реструктуризации и рефинансирования имеющихся долговых обязательств и т.д.);
- 5) минимизация стоимости заимствований;
- 6) управление ликвидностью областного бюджета.

Основные направления долговой политики региона по условиям, заключенных с Минфином России Соглашений о привлечении кредитных ресурсов из федерального бюджета в целях замещения обязательств по кредитам кредитных

организаций и ранее привлеченных кредитов из федерального бюджета, утверждены распоряжением Правительства Иркутской области от 18.10.2017 № 563-рп.

2.5 Вовлечение граждан в бюджетный процесс.

Существенное значение для эффективного управления государственными финансами имеет вовлечение граждан в бюджетный процесс и обеспечение общественного контроля за расходованием бюджетных средств.

Для организации учета мнения граждан при решении бюджетных вопросов при министерстве финансов Иркутской области осуществляет свою деятельность специально созданный Общественный совет.

В целях обеспечения доступности информации о бюджете и бюджетной системе региона для широкого круга лиц, а также в целях обеспечения качества проведения общественного контроля ключевыми задачами в направлении вовлечения граждан в бюджетный процесс на плановый период обозначены повышение уровня открытости и понятности бюджетных данных и повышение уровня знаний населения в вопросах, касающихся финансовой сферы.

В качестве средств популяризации бюджетной информации среди молодежи будет продолжено ведение официальной группы министерства финансов Иркутской области в социальной сети «ВКонтакте».

Кроме того, продолжится подготовка брошюр для граждан «Бюджет Иркутской области» и других дополнительных информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса Иркутской области. Печатные версии брошюр распространяются среди государственных библиотек и учреждений культуры Иркутской области, высших учебных заведений, государственных организаций профессионального образования региона, использующих указанные брошюры в образовательном процессе в качестве наглядных пособий. В электронном виде материалы размещены в общем доступе на официальном сайте «Открытый бюджет Иркутской области».

Для обеспечения понятности информации о бюджетах муниципальных образований области для населения будет продолжена практика проведения конкурса проектов по представлению бюджетов муниципальных образований в доступной для граждан форме, впервые проведенного в 2017 году.

Для выявления и распространения лучшей практики формирования бюджета в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан, намечено проведение регионального этапа ежегодного федерального конкурса проектов по представлению бюджета для граждан среди населения Иркутской области.

В рамках реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р, в 2018-2020 годах на территории Иркутской области планируется продолжить работу по распространению и популяризации информации о бюджете, а также финансовому просвещению населения.

В целях организации эффективной работы по финансовому просвещению населения, включая подготовку и реализацию обучающих мероприятий для граждан, при министерстве финансов Иркутской области создана Рабочая группа по

повышению уровня финансовой грамотности населения Иркутской области и развитию финансового образования в Иркутской области, куда вошли представители федеральных и областных органов государственной власти, внебюджетных фондов, бизнес-сообщества и организаций высшего образования.

В дополнение к существующим формам взаимодействия с органами государственной власти, внебюджетными фондами и бизнесом в 2018 году планируется разработка совместного Плана мероприятий (дорожной карты) по повышению уровня финансовой грамотности в образовательных организациях Иркутской области, ответственными исполнителями которого выступают министерство финансов Иркутской области, министерство образования Иркутской области и отделение по Иркутской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации.

Одним из основных пунктов в содействии повышению уровня финансовой грамотности населения Иркутской области станет поддержка региональных мероприятий по повышению финансовой грамотности, включая олимпиады по финансовой грамотности, проводимые БГУ среди учащихся образовательных организаций региона, а также обеспечение участия региона в федеральных проектах (программа «Дни финансовой грамотности в учебных заведениях», акции «Всероссийская неделя финансовой грамотности для детей и молодежи», «Всероссийская неделя сбережений» и др.).

Министр финансов
Иркутской области



Н.В. Бояринова

Предварительные итоги социально-экономического развития области за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития области за текущий финансовый год

Показатели	Единица измерения	9 месяцев 2017	прогноз 2017 года
Сводный индекс потребительских цен <i>(январь-август)</i>	%	104,2	105,9
Валовой региональный продукт (добавленная стоимость) - всего	млн. руб.		1 227 212,9
<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к пред. году		103,4
Прибыль прибыльных предприятий Иркутской области (статистический учет) (январь-август)	млн. руб. в ценах соответствующих лет	159 575,9	251 070,8
Индекс промышленного производства	в % к пред. году	106,6	106,5
Индекс производства РАЗДЕЛ В: Добыча полезных ископаемых	% к предыдущему году	103,9	105,6
Индекс производства РАЗДЕЛ С Обрабатывающие производства	% к предыдущему году	110,2	108,6
Индекс производства РАЗДЕЛ D: Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	% к предыдущему году	104,0	100,3
Индекс производства РАЗДЕЛ E: Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	% к предыдущему году	103,8	109,0
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования – всего (январь-июнь)	млн.руб.	96 915,2	288 565,0
<i>в сопоставимых ценах</i>	в % к пред. году	101,0	106,0
Среднесписочная численность работающих – всего (январь-август)	тыс. чел.	749,1	751,9
Фонд заработной платы – всего (январь-август)	млн.руб.	219 514,2	343 135,6
Среднемесячная заработная плата – всего (январь-август)	руб.	36 628,3	38 031,3
Прожиточный минимум (второй квартал)	руб. в месяц	10 197,0	10 088,0

Заместитель министра экономического развития Иркутской области



М.Н. Петрова