



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

*Утвержден решением коллегии КСП Иркутской области № 49(503)/Зр-КСП от 29.11.2022*

### ОТЧЕТ № 11/13-КМ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 - 2021 годах на реализацию подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы

29 ноября 2022 года

г. Иркутск

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 15 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на 2022 год, распоряжение председателя КСП области от 15.09.2022 № 48-П.

**Объекты контрольного мероприятия:**

Министерство по молодежной политике Иркутской области; комитет по градостроительству администрации города Братска, администрация Байкальского городского поселения, администрация городского округа муниципального образования «город Саянск», администрация муниципального образования г. Бодайбо и района.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Соблюдение законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Иркутской области, принятых в целях реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

Деятельность министерства по молодежной политике Иркутской области, администраций муниципальных образований Иркутской области при реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в рамках подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье».

Документы, отражающие формирование, управление и распоряжение средствами федерального бюджета и консолидированного бюджета Иркутской области (муниципальных образований), предназначенными для реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

**Цели контрольного мероприятия:**

**Цель 1.** Оценить соблюдение законодательства при планировании и предоставлении бюджетных средств в министерстве по молодежной политике Иркутской области.

**Цель 2.** Оценить соблюдение законодательства при использовании бюджетных средств муниципальными образованиями - получателями средств областного бюджета.

**Проверяемый период:** 2020-2021 годы.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок на объектах контрольного мероприятия (акты №21/65-а от 11.11.2022, №21/66-а от 11.11.2022, №21/67-а от 11.11.2022 №21/68-а от 11.11.2022, №21/69-а от 15.11.2022), акты осмотров.

Пояснения к акту проверки поступили от администрации Байкальского городского поселения, возражения - от администрации муниципального образования г. Бодайбо и

района. Часть возражений были учтены при подготовке настоящего Отчета, на остальные возражения подготовлено соответствующее заключение.

## РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

### Краткая характеристика проверяемой сферы

В соответствии со ст. 2 Федерального закона №489-ФЗ<sup>1</sup> к категории молодежь отнесены молодые граждане в возрасте от 14 до 35 лет включительно. По данным Иркутскстата<sup>2</sup>, в Иркутской области общая численность молодежи составляла:

- на 1 января 2000 года - 901 162 человека;
- на 1 января 2010 года - 852 832 человека;
- на 1 января 2021 года - 670 175 человек.

Около 50% всей молодежи сосредоточено в трех крупных городах: Иркутск, Ангарск и Братск. Доля молодежи по отношению к общей численности населения области составила по итогам: 2000 г. – 34,1 %, 2010 г. – 34,9 %, 2021 г. – 28,2 % (диаграмма 1).



Согласно статистическим данным за период с 2000 по 2021 года общая численность населения Иркутской области сократилась на 269,0 тыс. чел. или на 11,3%, численность молодежи – на 231,0 тыс. чел. или на 25,6%.

К категории молодой семьи отнесены лица, состоящие в заключенном в установленном законодательством Российской Федерации порядке браке, в том числе воспитывающие ребенка (детей), либо лицо, являющееся единственным родителем (усыновителем) ребенка (детей), в возрасте до 35 лет включительно (ст. 2 Федерального закона №489-ФЗ).

В последние годы, согласно информации Иркутскстата, жители области все позже решают вступить в брак. Пик молодежных союзов пришелся на середину девяностых, тогда средний возраст при вступлении в первый брак составлял 21 год у женщин и 24 года у мужчин. Сегодня и женщины и мужчины все чаще стали создавать семью после 35 лет. Доля женихов в возрасте 35 - 44 лет с 2011 года выросла с 13,5 до 20,2%, невест с 10,5% до 19,3%, вступают в брак впервые в этой возрастной группе 42% женихов и 39% невест. При этом созданные браки часто оказываются непрочными, в последние годы в Приангарье на 1000 браков с разным стажем семейной жизни приходится более 700 разводов.

Создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, всестороннюю поддержку молодых семей, содействие в обеспечении

<sup>1</sup> Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №489-ФЗ)

<sup>2</sup> Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее Иркутскстат)

жильем молодых семей входит в число приоритетных задач в области молодежной политики<sup>3</sup>.

Право граждан на жилище закреплено Конституцией Российской Федерации (далее – Конституция РФ), а малоимущим и иным категориям граждан, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами (п.1, п.3 ст.40).

Во исполнение предписаний ч. 2 ст. 40 Конституции РФ<sup>4</sup>, конкретизированных в ст. 2 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации<sup>5</sup> реализация таких мер требует определения категорий граждан, нуждающихся в жилище, а также установления конкретных форм, источников, порядка и условий обеспечения их жильем с учетом социального статуса и имеющихся у государства финансово-экономических и иных возможностей, при этом требование о предоставлении социальных выплат на приобретение жилья непосредственно из Конституции РФ не вытекает, условия их выплаты определяются федеральным законодателем и (или) Правительством Российской Федерации (далее - Правительство РФ) в рамках их компетенции.

Вопросы обеспечения жильем молодых семей решаются Правительством РФ с 2003 года. В рамках осуществления нормативно-правового регулирования в социальной сфере общественных отношений, в целях содействия решению жилищных проблем Постановлением от 17.12.2010 № 1050 Правительство РФ утвердило федеральную целевую программу «Жилище»<sup>6</sup>, а в качестве ее составной части – Подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей».

В настоящее время мероприятия по обеспечению жильем граждан Российской Федерации осуществляются в рамках реализации целей Национального проекта «Жилье и городская среда», в состав которого входит Федеральный и региональный проект «Жилье».

В составе Государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»<sup>7</sup> предусмотрена реализация мероприятий по обеспечению жильем молодых семей, которая направлена на достижение стратегической цели государственной политики в области обеспечения доступности жилья для молодых семей, а также должна способствовать улучшению демографической ситуации в стране.

В Иркутской области поддержка молодых семей в решении жилищных проблем реализуется в рамках подпрограммы «Молодым семьям - доступное жилье»

<sup>3</sup> Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2006 № 1760-р «О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 год»

<sup>4</sup> Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище

<sup>5</sup> Определения от 27.05.2010 №738-О-О, от 19.10.2010 №1333-О-О, от 14.06.2011 №988-О-О, от 16.07.2013 №1195-О и др.

<sup>6</sup> До этого Постановлением Правительства РФ от 28.08.2002 № 638 была утверждена Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей», входящая в состав федеральной целевой программы «ЖИЛИЩЕ» на 2002 - 2010 годы

<sup>7</sup> Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

государственной программы Иркутской области «Доступное жилье»<sup>8</sup> (далее – Подпрограмма). Решение жилищных проблем молодых семей является одним из механизмов закрепления молодежи на территории Иркутской области.

По состоянию на 1 января 2020 года число участников Подпрограммы составляло 5 811 молодых семей. Однако Подпрограмма обеспечивает не более 11 - 13% потребности молодых семей, желающих получить помощь в улучшении своих жилищных условий<sup>9</sup>.

Ответственным исполнителем Подпрограммы определено министерство по молодежной политике Иркутской области (далее - Министерство). Министерство является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции в сфере молодежной политики. В соответствии с Положением о Министерстве<sup>10</sup> в число его функций, в том числе, входит осуществление поддержки молодых семей путем улучшения их жилищных условий.

Анализ реализации мероприятий по поддержке молодых семей путем улучшения их жилищных условий в других субъектах показал, что в основном данные полномочия закреплены за соответствующими органами исполнительной власти в области строительства. Например, в Сибирском федеральном округе реализация этих мероприятий возложена на министерства строительства Республики Тыва, Республики Хакасия, Красноярского края, Новосибирской области, Омской области, Томской области. Лишь в Алтайском крае полномочия реализует управление молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края.

## **Цель 1. Оценить соблюдение законодательства при планировании и предоставлении бюджетных средств в Министерстве**

### **1. Анализ законодательства Российской Федерации и Иркутской области, регламентирующего реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в рамках подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье»**

**1.1.** Согласно Федеральным правилам №1710<sup>11</sup>, субсидии из федерального бюджета предоставляются на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья.

В соответствии с пунктами 14 и 15 Федеральных правил №1710 распределение указанных субсидий, выделяемых из бюджета субъекта РФ, в том числе за счет средств федерального бюджета, между муниципальными образованиями, участвующими в реализации Подпрограммы, осуществляется по методике, утверждаемой актом субъекта РФ, с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации.

В этой связи, в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта РФ предоставление социальных выплат молодым семьям может осуществляться самостоятельно субъектом РФ, либо органами местного самоуправления путем передачи межбюджетных трансфертов в местные бюджеты<sup>12</sup>.

<sup>8</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области»

<sup>9</sup> Распоряжение Губернатора Иркутской области от 24.03.2022 № 81-р «Об утверждении Стратегии развития молодежной политики в Иркутской области до 2030 года»

<sup>10</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 16.03.2016 № 131-пп «О министерстве по молодежной политике Иркутской области»

<sup>11</sup> Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, Приложение №5 к Постановлению Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 (далее – Федеральные правила №1710)

<sup>12</sup> Письмо (разъяснения) Минфина России от 27.03.2020 № 06-04-11/01/24578

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 14 и п. 6. ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ<sup>13</sup> обеспечение проживающих в поселении (городском округе) и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством относятся к вопросам местного значения городского поселения (городского округа).

В соответствии с частями 3 и 4 ст. 14 Закона № 131-ФЗ законами субъекта РФ и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений данный вопрос может быть закреплен за сельскими поселениями, либо решаться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов на территории сельских поселений.

Законом № 96-ОЗ<sup>14</sup> вопрос местного значения, предусмотренный п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона №131-ФЗ закреплен, в том числе, за отдельными сельскими поселениями Аларского, Бодайбинского, Иркутского, Качугского, Нукутского, Ольхонского, Осинского, Тайшетского, Усольского, Черемховского, Чунского и Эхирит-Булагатского районов.

Таким образом, федеральным законодательством определено, что решение вопросов в сфере жилищного законодательства входит в полномочия городских округов и городских поселений, а областное законодательство отнесло решение данного вопроса к компетенции отдельных сельских поселений, входящих в состав вышеуказанных районов.

**1.2.** Согласно Правилам предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (далее - Правила №1050)<sup>15</sup> участником мероприятия может быть молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного ребенка и более, где один из супругов не является гражданином РФ, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином РФ, и одного ребенка и более, соответствующие следующим требованиям:

- а) возраст супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия решения о включении молодой семьи в список претендентов не превышает 35 лет;
- б) молодая семья признана нуждающейся в жилом помещении;
- в) наличие у семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Под нуждающимися в жилых помещениях понимаются молодые семьи, поставленные до 1 марта 2005 г. на соответствующий учет, а также молодые семьи, признанные органами местного самоуправления нуждающимися в жилых помещениях после 1 марта 2005 г. по основаниям, установленным статьей 51 ЖК РФ<sup>16</sup>.

<sup>13</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ)

<sup>14</sup> Закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – Закон №96-ОЗ)

<sup>15</sup> Приложение №1 к Постановлению Правительства РФ от 17.12.2010 №1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

<sup>16</sup> 1) не являющиеся нанимателями или членами семьи нанимателя жилых помещений по договорам социального найма или найма жилых помещений; 2) являющиеся нанимателями либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения, но обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы; 3) проживающие в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям; 4) являющиеся нанимателями жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно

Правилами № 1050 установлены размеры социальных выплат: для молодых семей, не имеющих детей - в размере не менее: **30 %** расчетной (средней) стоимости жилья, для молодых семей, имеющих одного ребенка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка или более - **35 %**.

Правительство Иркутской области уполномочило Министерство осуществлять регулирование вопросов, связанных с реализацией основных мероприятий подпрограммы «Молодым семьям - доступное жилье», нормативными правовыми актами Министерства<sup>17</sup>.

На областном уровне приказом Министерства от 24.06.2019 № 37-мпр<sup>18</sup> социальная выплата на приобретение (строительство) жилья предусмотрена в **повышенных размерах**:

- **35 %** расчетной (средней) стоимости жилья, для молодых семей, не имеющих детей;
- **40 %** расчетной (средней) стоимости жилья, для молодых семей, имеющих одного ребенка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка или более.

Кроме того, приказом Министерства от 01.09.2016 № 16-мпр утвержден Порядок предоставления молодым семьям **дополнительной социальной выплаты** за счет средств областного бюджета при рождении (усыновлении) ребенка.

Поскольку определение повышенного размера социальной выплаты и установления дополнительной социальной выплаты относится к регулированию отношений в сфере расходных обязательств Иркутской области, то их принятие, по мнению КСП области, должно осуществляться Правительством Иркутской области.

Расчет размера социальной выплаты производится исходя из норматива общей площади жилого помещения, количества членов молодой семьи и норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по муниципальному образованию, в котором молодая семья включена в список участников мероприятия. Норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по муниципальному образованию устанавливается органом местного самоуправления, но не выше средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Иркутской области, определяемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее - Минстрой РФ) (таблица).

Муниципальное образование	Период	Стоимость 1 м <sup>2</sup> , (МО)	Расчетная стоимость жилья с учетом нормы площади			Размер социальной выплаты			
			42 (на 2-х чел)	54 (3*18)	72 (4*18)	35%	40% <sup>19</sup>	40% <sup>20</sup>	40%
г. Байкальск	2020 г.	30,0	1 260,0	1 620,0	2 160,0	441,0	504,0	648,0	864,0
	2021 г.	35,0	1 470,0	1 890,0	2 520,0	514,5	588,0	756,0	1008,0
г. Бодайбо	2020 г.	42,3	1 776,6	2 284,2	3 045,6	621,8	710,6	913,7	1218,2
	2021 г.	42,3	1 776,6	2 284,2	3 045,6	621,8	710,6	913,7	1218,2
г. Братск	2020 г.	30,7	1 289,4	1 657,8	2 210,4	451,3	515,8	663,1	884,2
	2021 г.	35,0	1 470,0	1 890,0	2 520,0	514,5	588,0	756,0	1008,0
г. Саянск	2020 г.	28,0	1 176,0	1 512,0	2 016,0	411,6	470,4	604,8	806,4
	2021 г.	32,0	1 344,0	1 728,0	2 304,0	470,4	537,6	691,2	921,6

Как видно из представленной таблицы (на примере 4-х муниципальных образований области) размер социальной выплаты в 2021 году для молодых семей, не имеющих детей составлял от 470,4 до 621,8 тыс. р., для молодых семей, имеющих одного ребенка – не превышал 913,7 тыс. р.

<sup>17</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 29.01.2019 № 47-пп «О регулировании вопросов, связанных с реализацией основных мероприятий подпрограммы «Молодым семьям - доступное жилье» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы».

<sup>18</sup> Приказ министерства по молодежной политике Иркутской области от 24.06.2019 № 37-мпр «О размере социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья»

<sup>19</sup> Для семьи из двух человек, не имеющих детей

<sup>20</sup> Для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка

**2. Оценка соблюдения Министерством требований нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов (муниципалитетов) по обеспечению жильем молодых семей.**

**2.1.** Согласно Федеральным правилам №1710 при расчете размера субсидии из федерального бюджета учитываются количество семей, вошедших в сводный список молодых семей – участников мероприятия, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, средняя рыночная стоимость 1 кв. метра жилья в регионе и предельный уровень софинансирования. На основании указанных расчетов определяется уровень софинансирования региона в процентах и размер субсидии, который указывается в соглашении о предоставлении субсидии на соответствующий год.

Согласно заявкам Иркутской области, направленным в Минстрой РФ, были определены следующие параметры участия в мероприятии по обеспечению жильем молодых семей.

Наименование показателя	Заявка	Соглашение	Заявка	Соглашение
	2020 год		2021 год	
Объем средств федерального бюджета, необходимый для предоставления субсидий на приобретение (строительство) жилья молодым семьям - участникам мероприятия в планируемом году	2 108 095,0	51 822,0	1 326 386,8	122 680,9
Объем бюджетных средств, планируемых к выделению в планируемом году субъектом РФ в целях софинансирования мероприятия	401 709,6	453 531,6	200 854,8	323 535,7
Объем бюджетных средств, планируемых к выделению в планируемом году органами местного самоуправления в целях софинансирования мероприятия	158 670,1	607 535,0	151 729,5	470 772,4
Объем средств, планируемых к привлечению из внебюджетных источников в планируемом году в рамках мероприятия	840 569,5	x	2 518 459,4	x
Общее количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, не являющихся участниками мероприятия, по состоянию на 1 января текущего года (семей)	1 163	x	3 355	x
Общее количество молодых семей - участников мероприятия по состоянию на 1 января текущего года (семей)	5 811	x	5 590	x
Количество молодых семей, вошедших в сводный список семей - участников мероприятия, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, с учетом объемов средств, запрашиваемых из федерального бюджета и планируемых к выделению в планируемом году субъектом РФ и органами местного самоуправления (семей)	733	734	1 989	519
Количество молодых семей, которые исключены из участников мероприятия в предыдущем году (всего семей), в том числе:	x	x	945	x
по причине достижения предельного возраста участия в мероприятии одного из членов молодой семьи (семей)	x	x	435	x
по причине самостоятельного улучшения жилищных условий (семей)	x	x	146	x

Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья заключены:

- на 2020 год 18.12.2019 № 069-09-2020 на сумму 453 531,6 тыс. р., в т. ч. средства федерального бюджета - 51 822,0 тыс. р. (уровень софинансирования региона - 88,6 %).

- на 2021 год 24.12.2020 № 069-09-2021-181 на сумму 323 535,7 тыс. р., в т. ч. средства федерального бюджета - 122 680,9 тыс. р. (уровень софинансирования региона - 62,1 %).

Как видно из таблицы при потребности на реализацию мероприятия в федеральных средствах в 2020 году в объеме 2 108 095,0 тыс. р., фактически по Соглашению выделено 51 822,0 тыс. р. (2,5% от потребности), на 2021 год выделено 122 680,9 тыс. р. при потребности 1 326 386,8 тыс. р. (9,2% от потребности).

Применяемый механизм расчета размера субсидии для субъектов РФ из федерального бюджета, не учитывает общую численность молодых семей, которые стоят в очереди на

улучшение жилищных условий в целом по Российской Федерации и в отдельных субъектах РФ.

**2.2.** В рамках Подпрограммы предусматривается предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области, для этого в соответствии с установленным Порядком № 181-пп<sup>21</sup> Министерством проводится конкурсный отбор муниципальных образований Иркутской области.

Для участия в конкурсном отборе на 2020 год была подана 31 заявка, на 2021 год 34 заявки от следующих муниципальных образований Иркутской области:

№	2020 год	2021 год
1.	МО «Аларский район»	МО «Аларский район»
2.	МО «Ангарский городской округ»	МО «Ангарский городской округ»
3.	Байкальское МО	Байкальское МО
4.	МО «Баяндаевский район» Иркутской области	МО «Баяндаевский район» Иркутской области
5.	МО города Бодайбо и района	МО города Бодайбо и района
6.	МО города Братска	МО города Братска
7.	Зиминское городское МО	Зиминское городское МО
8.	Город Иркутск	Город Иркутск
9.	Иркутское районное МО Иркутской области	Иркутское районное МО Иркутской области
10.	МО «Качугский район»	МО «Качугский район»
11.	Киренский район	Киренский район
12.	МО «Нижнеилимский район»	МО «Нижнеилимский район»
13.	Нижнеудинское МО	Нижнеудинское МО
14.	МО «Нукутский район»	МО «Нукутский район»
15.	Ольхонское районное МО	Ольхонское районное МО
16.	Осинский муниципальный район	Осинский муниципальный район
17.	МО «город Саянск»	МО «город Саянск»
18.	МО «город Свирск»	МО «город Свирск»
19.	Слюдянское МО	Слюдянское МО
20.	Тайшетское МО «Тайшетское городское поселение»	Тайшетское МО «Тайшетское городское поселение»
21.	МО «Тайшетский район»	МО «Тайшетский район»
22.	МО «город Тулун»	МО «город Тулун»
23.	Город Усолье-Сибирское	Город Усолье-Сибирское
24.	Усольское районное МО	Усольское районное МО
25.	МО город Усть-Илимск	МО город Усть-Илимск
26.	Усть-Кутское МО (городское поселение)	Усть-Кутское МО (городское поселение)
27.	МО «город Черемхово»	МО «город Черемхово»
28.	Черемховское районное МО	Черемховское районное МО
29.	Чунское районное МО	Чунское районное МО
30.	МО «город Шелехов»	МО «город Шелехов»
31.	МО «Эхирит-Булагатский район»	МО «Эхирит-Булагатский район»
32.	x	МО «Железногорск-Илимское городское поселение»
33.	x	МО «Заларинский район»
34.	x	МО «Братский район»

Все заявки и соответствующие документы от муниципальных образований представлены в установленный в извещении срок. В целях оценки представленных заявок и отбора муниципальных образований при Правительстве Иркутской области создан Экспертный совет по проведению конкурсного отбора. Экспертный совет по результатам рассмотрения заявок (состоявшегося 31.05.2019, 21.05.2020) принял решение о победителях конкурсного отбора, в соответствии с которым все муниципальные образования были признаны победителями. Из прошедших конкурсный отбор муниципальных образований не подало списки молодых семей в Министерство только одно муниципальное образование (МО «Заларинский район») в связи с отсутствием у молодой семьи собственных средств.

<sup>21</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 03.04.2014 № 181-пп «О Порядке проведения конкурсного отбора муниципальных образований Иркутской области для участия в подпрограмме «Молодым семьям - доступное жилье» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы» (далее – Порядок № 181-пп).

Вместе с тем, как было отмечено выше, полномочия в сфере осуществления расходов, направленных на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья федеральным законодательством отнесены к компетенции органов местного самоуправления городских поселений, а областным (Закон №96-ОЗ) к компетенции части сельских поселений.

При этом в отступление от требований законодательства, в проверяемом периоде победителями конкурсного отбора были признаны не сельские и городские поселения, а муниципальные районы, которые подавали документы для участия в конкурсе на получение субсидии и осуществляли реализацию мероприятий в отсутствие на то полномочий. Всего в проверяемом периоде Министерством были неправомерно перечислены субсидии 12 муниципальным районам (таблица).

тыс. р.

Наименование МО	2020 год				2021 год			
	за счет средств			всего	за счет средств			всего
	ФБ	ОБ	МБ		ФБ	ОБ	МБ	
МО «Аларский район»	234,1	1 814,7	471,2	2 520,0	621,1	1 016,9	702,0	2 340,0
МО «г. Бодайбо и района»	574,5	4 453,0	1 675,8	6 703,3	1 956,0	3 202,5	2 026,0	7 184,5
Иркутское районное МО	1 704,3	13 214,3	4 972,2	19 890,8	2 556,9	4 186,3	2 890,0	9 633,2
МО «Качугский район»	301,9	2 340,6	698,2	3 340,8	681,1	1 115,1	695,0	2 491,2
МО «Нукутский район»	43,2	334,8	126,0	504,0	133,8	219,0	151,2	504,0
Ольхонское районное МО	476,8	3 696,2	1 136,2	5 309,1	1 628,2	2 665,7	1 745,3	6 039,2
Осинский муниципальный район	509,6	3 949,9	1 178,3	5 637,7	1 309,6	2 144,2	1 238,9	4 692,7
МО «Тайшетский район»	1 042,7	8 083,0	2 425,8	11 551,6	2 596,6	4 251,2	2 623,6	9 471,4
МО «Усольский района»	144,0	1 117,1	341,4	1 602,5	279,3	457,2	300,8	1 037,3
МО «Черемховский район»	115,2	893,0	318,4	1 326,6	444,5	727,8	502,4	1 674,7
Чунское районное МО	51,4	398,4	118,1	567,9	201,9	330,5	177,5	709,9
МО «Эхирит-Булагатский район»	372,3	2 886,1	784,3	4 042,7	775,7	1 269,9	733,8	2 779,4
<b>Итого</b>	<b>5 570,1</b>	<b>43 181,2</b>	<b>14 246,0</b>	<b>62 997,2</b>	<b>13 184,7</b>	<b>21 586,3</b>	<b>13 786,4</b>	<b>48 557,4</b>

В итоге в нарушение ч. 1 ст. 139 БК РФ<sup>22</sup>, п. 3 Постановления № 675-пп<sup>23</sup>, п. 6 ч. 1, ч.ч. 3, 4 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, Министерством неправомерно осуществлен отбор, распределение и перечисление средств областного бюджета 12 муниципальным образованиям в сумме 43 181,2 тыс. р. в 2020 году и 21 586,3 тыс. р. в 2021 году (МО «Аларский район», МО «г. Бодайбо и района», Иркутское районное МО, МО «Качугский район», МО «Нукутский район», Ольхонское районное МО Осинский муниципальный район МО «Тайшетский район», МО «Усольский район», МО «Черемховский район», Чунское районное МО, МО «Эхирит-Булагатский район»).

Кроме этого, в связи с неверным определением получателей субсидий (муниципальные районы) установлены недостатки в организации работы, связанной с признанием молодых семей нуждающимися и с формированием списков молодых семей - участников Подпрограммы, поскольку учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется теми органами местного самоуправления, в компетенции которых находятся вопросы местного значения в области жилищного законодательства<sup>24</sup>.

Также КСП области отмечает следующие недостатки Порядка № 181-пп:

<sup>22</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ)

<sup>23</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета» (вместе с «Правилами, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области»), далее – Постановление №675-пп

<sup>24</sup> Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 127-ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма»

1) в отступление от требований Постановления № 675-пп в Порядке № 181-пп отсутствуют критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий;

2) в составе комплекта документов предусмотрено предоставление «выписки из муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период) о наличии **расходных обязательств** и бюджетных ассигнований на финансирование в соответствующем финансовом году и плановом периоде мероприятий муниципальной программы». В муниципальном правовом акте о бюджете не могут содержаться расходные обязательства, а содержится информация о размерах бюджетных ассигнований на их исполнение (ст.ст. 6, 15, 86 БК РФ).

3) пп.2 п.3 Порядка №181-пп предусмотрено условие о «наличии возможности функционирования муниципальной программы по обеспечению жильем молодых семей на территории соответствующего муниципального образования **без привлечения субсидии**». По мнению КСП области, данное условие установлено некорректно и влечет, впоследствии, возможный некорректный расчет размера субсидий.

### **3. Анализ результатов планирования мероприятий, формирования финансовых ресурсов, обоснованность доведенных Министерству бюджетных ассигнований, объемы бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий**

Планирование мероприятий в областном бюджете осуществлялось Министерством в рамках Подпрограммы, которая содержит одно основное мероприятие «Улучшение жилищных условий молодых семей».

Законами о бюджете на 2020 год и 2021 год<sup>25</sup> Министерству утверждены следующие объемы бюджетных ассигнований (таблица).

Наименование ПП, основного мероприятия (ОМ), мероприятия	ИФ	ГП	Закон о бюджете	Лимиты	Кассовый расход	тыс. р.
						Остаток лимитов
<b>2020 год</b>						
ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	<b>Всего</b>	<b>463 333,6</b>	<b>458 432,6</b>	<b>458 432,6</b>	<b>453 009,6</b>	<b>5 423,0</b>
	ОБ	411 511,6	406 610,6	406 610,6	401 807,2	4 803,4
	ФБ	51 822,0	51 822,0	51 822,0	51 202,4	619,6
ОМ «Улучшение жилищных условий молодых семей»	<b>Всего</b>	<b>463 333,6</b>	<b>458 432,6</b>	<b>458 432,6</b>	<b>453 009,6</b>	<b>5 423,0</b>
	ОБ	411 511,6	406 610,6	406 610,6	401 807,2	4 803,4
	ФБ	51 822,0	51 822,0	51 822,0	51 202,4	619,6
Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области - победителям конкурса муниципальных программ для реализации областной Программы	<b>Всего</b>	<b>458 432,6</b>	<b>453 531,6</b>	<b>453 531,6</b>	<b>448 108,6</b>	<b>5 423,0</b>
	ОБ	406 610,6	401 709,6	401 709,6	396 906,2	4 803,4
	ФБ	51 822,0	51 822,0	51 822,0	51 202,4	619,6
Оказание поддержки муниципальным образованиям области в целях предоставления дополнительной социальной выплаты за счет средств областного бюджета при рождении (усыновлении) ребенка	<b>Всего</b>	<b>4 901,0</b>	<b>4 901,0</b>	<b>4 901,0</b>	<b>4 901,0</b>	<b>0,0</b>
	ОБ	4 901,0	4 901,0	4 901,0	4 901,0	0,0
<b>2021 год</b>						
ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	<b>Всего</b>	<b>331 422,1</b>	<b>327 478,9</b>	<b>327 478,9</b>	<b>326 713,5</b>	<b>765,4</b>
	ОБ	208 741,2	204 798,0	204 798,0	204 322,8	475,2
	ФБ	122 680,9	122 680,9	122 680,9	122 390,7	290,2
ОМ «Улучшение жилищных условий молодых семей»	<b>Всего</b>	<b>331 422,1</b>	<b>327 478,9</b>	<b>327 478,9</b>	<b>326 713,5</b>	<b>765,4</b>
	ОБ	208 741,2	204 798,0	204 798,0	204 322,8	475,2
	ФБ	122 680,9	122 680,9	122 680,9	122 390,7	290,2
Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области - победителям конкурса муниципальных программ для реализации областной Программы	<b>Всего</b>	<b>327 478,9</b>	<b>323 535,7</b>	<b>323 535,7</b>	<b>322 770,4</b>	<b>765,3</b>
	ОБ	204 798,0	200 854,8	200 854,8	200 379,7	475,1
	ФБ	122 680,9	122 680,9	122 680,9	122 390,7	290,2

<sup>25</sup> Закон Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год) и Закон Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете на 2021 год)

Оказание поддержки муниципальным образованиям области в целях предоставления дополнительной социальной выплаты за счет средств областного бюджета при рождении (усыновлении) ребенка	Всего	3 943,2	3 943,2	3 943,2	3 943,2	0,0
	ОБ	3 943,2	3 943,2	3 943,2	3 943,2	0,0

Как видно из таблицы объем бюджетных ассигнований ежегодно осваивается, остаток лимитов составляет незначительные объемы.

Согласно отчетам Министерства за 2020 и 2021 годы, всего на мероприятия с учетом средств местных бюджетов, было предусмотрено 607 535,0 тыс. р. и 470 722,4 тыс. р. соответственно, перечислено на счета временного распоряжения получателей средств бюджета РФ 599 711,4 тыс. р. и 470 081,4 тыс. р., фактически перечислено получателям 590 818,6 тыс. р. и 454 591,5 тыс. р.

Неиспользованный остаток средств составил в 2020 году 6 992,8 тыс. р., в т. ч. 799,1 тыс. р. за счет средств федерального бюджета, в 2021 году - 3 541,3 тыс. р., в т. ч. 1 342,8 тыс. р. за счет средств федерального бюджета (таблица).

тыс. р.

Финансирование, предусмотренное соглашением				Перечислено на счет временного распоряжения получателей средств бюджета РФ				Фактическое освоение				Остаток средств ФБ	Остаток средств ОБ
за счет средств			всего	за счет средств			всего	за счет средств			всего		
ФБ	ОБ	МБ		ФБ	ОБ	МБ		ФБ	ОБ	МБ			
<b>2020 год</b>													
51 822,0	401 709,6	154 003,4	607 535,0	51 202,3	396 906,2	151 602,8	599 711,4	50 403,3	390 712,5	149 702,8	590 818,6	799,1	6 193,7
<b>2021 год</b>													
122 680,9	200 854,8	147 236,7	470 772,4	122 470,6	200 510,4	147 100,4	470 081,4	121 127,8	198 312,0	145 680,6	465 120,3	1 342,8	2 198,5

Остатки средств областного и федерального бюджетов возвращены соответственно в областной и федеральный бюджеты в полном объеме.

#### **4. Оценка законности расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий Подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье»**

Объем субсидии для каждого муниципального образования Иркутской области рассчитывается исходя из средств федерального и областного бюджетов, с учетом полученных от муниципальных образований Иркутской области заявок на участие в конкурсном отборе и списков молодых семей - участников, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году в соответствующем муниципальном образовании Иркутской области.

**4.1.** Формирование списка молодых семей - участников программы, изъявивших желание получить социальную выплату (далее - муниципальный список) осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления в соответствии с Приказом № 15-мпр<sup>26</sup>.

Муниципальные списки в проверяемом периоде формировались ежегодно до 1 июня года, предшествующего планируемому, и направлялись в Министерство, которое на их основании и с учетом средств, которые планируется выделить на софинансирование мероприятий Подпрограммы из областного бюджета и местных бюджетов на соответствующий год, формировало и утверждало Сводный список молодых семей - участников Подпрограммы. При этом утверждение распределения субсидий муниципальным образованиям осуществлялось через 7 месяцев после подачи заявки – в декабре месяце. В столь длительный срок от формирования списка до расчета субсидий зачастую происходят изменения численного состава молодых семей, что обуславливает необходимость последующей корректировки размера субсидий.

<sup>26</sup> Приказ Министерства от 01.09.2016 № 15-мпр «Об утверждении порядка формирования списков молодых семей» (далее – Порядок № 15-мпр)

**4.2.** Порядок предоставления и распределения субсидий на предоставление социальных выплат по обеспечению жильем молодых семей (далее – Порядок распределения) и методика распределения субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области (далее – Методика) установлены Разделом 3 Подпрограммы:

2020 год	2021 год
порядок определения размера субсидий между муниципальными образованиями был основан на пропорциональном определении объемов субсидии областного бюджета (вместе с федеральными средствами) в зависимости от объемов средств местного бюджета, указанного в заявке муниципального образования, направленного последними в марте года, предыдущему году распределения.	объем субсидии для каждого муниципального образования на 2021 год рассчитывается отдельно исходя из средств федерального и областного бюджетов, предусмотренных в соответствующем финансовом году на предоставление молодым семьям социальных выплат в рамках реализации Подпрограммы.
Перераспределение – не предусмотрено	Перераспределение - при наличии высвободившихся средств федерального и областного бюджетов, предназначенных для социальных выплат в данном муниципальном образовании Иркутской области, указанные средства перераспределяются в то муниципальное образование Иркутской области, которое изъявит желание выделить дополнительное финансирование из местного бюджета
При этом действует ограничение на предельный уровень софинансирования	

При проверке распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета на предоставление социальных выплат по обеспечению жильем молодых семей установлено следующее.

1) Анализ постановлений Правительства Иркутской области от 31.01.2020 № 47-пп и от 30.12.2020 № 1203-пп, которыми утверждено первоначальное распределение субсидий местным бюджетам, выявил, что в нарушение законодательства, первоначальное распределение субсидий между бюджетами муниципальных образований Иркутской области осуществлено не по Методике, а пропорционально утвержденным спискам с учетом уровня софинансирования местных бюджетов.

Так, согласно Методикам на 2020 год, на 2021 год распределение (расчет) субсидий основано на пропорциональном определении объемов субсидии областного бюджета в зависимости от объемов средств местного бюджета, указанного в заявке муниципального образования с последующей незначительной корректировкой (округлением) в большую или меньшую сторону в пределах одной семьи<sup>27</sup>.

При этом анализ первоначального распределения субсидий показал, что на 2020 год заявленный муниципальными образованиями объем средств местных бюджетов составил 158 669,0 тыс. р., что подтверждается размерами средств местных бюджетов, указанных в заявках муниципальных образований, а также сводом в протоколе Экспертного совета по проведению конкурсного отбора от 20.05.2019. При этом в расчете распределения субсидий между бюджетами муниципальных образований Иркутской области Министерством использован иной размер средств (154 003,4 тыс. р.), а также иное распределение средств местных бюджетов на 2020 год между муниципальными образованиями, не соответствующее фактическим документам, что привело к отклонению распределения от Методики на 2020 год.

<sup>27</sup> в случае, если остаток субсидии при делении составляет половину или более половины размера социальной выплаты, то объем субсидии бюджету муниципального образования увеличивается, в случае, если менее половины социальной выплаты, то объем субсидии бюджету муниципального образования уменьшается

В нарушение ч. 3 ст. 139 БК РФ, п.4, п.5 Постановления № 675-пп, Порядка распределения и Методики Министерством допущено нарушение порядка распределения субсидий.

В связи с изложенным Методика распределения субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области требует доработки.

В 2020 году перераспределения субсидий не осуществлялось, в 2021 году осуществлено перераспределение субсидий между муниципальными образованиями на основании изменений, внесенных в Методику постановлением Правительства Иркутской области от 13.08.2021 № 567-пп.

2) В 2020 году Министерством было заключено 31 Соглашение о предоставлении субсидий на социальную выплату на общую сумму 453 522,7 тыс. рублей, в 2021 году 33 Соглашения на общую сумму 322 981,0 тыс. рублей.

Анализ положений Соглашений показал, что Министерством в 2021 году в предмет всех соглашений с муниципальными образованиями необоснованно включен пункт 1.3, которым установлено, что «Расходные обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, установлены соответствующей муниципальной программой».

Государственные (муниципальные) программы по своему содержанию являются формой планирования и организации деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), в рамках которой консолидируются мероприятия по достижению целей и решению задач соответствующих направлений социально-экономического развития. Муниципальные программы вне зависимости от вида утвердившего их акта (нормативного правового акта или иного акта), не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств муниципального образования.

**4.3. Субсидии для предоставления дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) ребенка.**

Дополнительная социальная выплата при рождении (усыновлении) ребенка предоставляется молодой семье - участнику Подпрограммы в размере 5 процентов расчетной (средней) стоимости жилья, используемой при расчете размера социальной выплаты на приобретение жилья или социальной выплаты на приобретение жилья за счет средств областного и местного бюджетов, указанного в свидетельстве и используется на цели погашения кредитов, полученных на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

Порядок предоставления молодым семьям дополнительной социальной выплаты, включающий порядок распределения средств областного бюджета на эти цели утвержден приказом Министерства от 01.09.2016 № 16-мпр.

В проверяемом периоде между Министерством и администрациями муниципальных образований заключено 17 Соглашений о предоставлении субсидии на дополнительную социальную выплату 102 семьям.

В соответствии с Соглашениями размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в 2020 и 2021 годах, составляет 100 % от общего объема бюджетных ассигнований предусматриваемых на финансовое обеспечение расходных обязательств.

Средства областного бюджета, предусмотренные для предоставления дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) ребенка распределены Постановлениями Правительства Иркутской области от 22.06.2020 № 490-пп на сумму 4 900,97 тыс. р. и от 13.08.2021 № 567-пп на сумму 3 943,2 тыс. р.

В отступление от требований Постановления №675-пп, Приказ №16-мпр не содержит методику распределения субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области, а также иные обязательные положения, предъявляемые к порядку предоставления субсидий. Кроме того, данная субсидия предоставляется в отсутствии софинансирования из местных бюджетов.

Средства областного бюджета предусмотрены на общую сумму 8 844,1 тыс. р. в т. ч. в 2020 году - для 57 семей на сумму 4 900,97 тыс. р., в 2021 году - для 45 семей на сумму 3 943,2 тыс. р. (таблица).

Наименование муниципального образования	2020			2021		
	Соглашение	Размер выплаты	Кол-во семей	Соглашение	Размер выплаты	Кол-во семей
Аларский район	-	-	-	№ 1 от 03.09.2021	157,5	2
Ангарский городской округ	№ 10 от 17.07.2020	91,8	1	№ 2 от 03.09.2021	135,6	1
Байкальское городское поселение	№ 1 от 17.07.2020	108,0	1	№ 3 от 03.09.2021	270,0	3
город Братск	№ 11 от 20.07.2020	1 740,7	23	№ 4 от 03.09.2021	1 412,9	17
Братский район	№ 2 от 17.07.2020	374,0	6	-	-	-
город Иркутск	№ 3 от 17.07.2020	1 695,2	15	№ 5 от 03.09.2021	180,3	1
Иркутский район	№ 12 от 20.07.2020	142,2	2	№ 6 от 03.09.2021	270,2	3
город Саянск	-	-	-	№ 7 от 03.09.2021	81,0	1
Нижнеудинское МО	№ 4 от 17.07.2020	144,0	2	-	-	-
Слюдянское МО	№ 5 от 17.07.2020	126,0	1	№ 8 от 03.09.2021	126,0	1
Тайшетское городское поселение	-	-	-	№ 9 от 03.09.2021	319,8	4
Тайшетский район	№ 6 от 17.07.2020	70,2	1	№ 10 от 03.09.2021	210,6	3
город Усолье-Сибирское	-	-	-	№ 11 от 03.09.2021	330,7	4
Усольское районное МО	№ 7 от 17.07.2020	61,3	1	№ 12 от 03.09.2021	78,3	1
город Усть-Илимск	№ 8 от 17.07.2020	253,6	3	№ 13 от 03.09.2021	255,98	3
Усть-Кутское МО (городское поселение)	№ 9 от 17.07.2020	94,0	1	-	-	-
город Шелехов	-	-	-	№ 14 от 03.09.2021	114,3	1
Всего:		4 900,97	57		3 943,2	45

Реализация мероприятий Подпрограммы подтверждена отчетами Министерства за 2020-2021 годы об использовании средств областного бюджета, выделенных на предоставление дополнительной социальной выплаты молодым семьям при рождении (усыновлении) ребенка.

**4.4.** Соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета в проверяемом периоде был установлен один целевой показатель «Количество молодых семей, **получивших** свидетельство о праве на получение социальной выплаты», Соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам предусмотрено два целевых показателя:

«Количество молодых семей, **получивших** свидетельство о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения»;

«Количество молодых семей, **улучшивших** жилищные условия в результате реализации мероприятий Подпрограммы».

Согласно отчетам Министерства направленным в Минстрой РФ в 2020-2021 годах по Соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета, целевой показатель в проверяемом периоде перевыполнен в 2020 г. на 10 семей, в 2021 г. на 29 семей (таблица).

Наименование	ед. изм.	2020 год			2021 год		
		план	факт на 01.01.2021	отклонение	план	факт на 01.01.2022	отклонение
Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты	семей	734	744	+10	519	548	+29

При этом формирование целевого показателя осуществлялось с учетом выданных, но неиспользованных (нереализованных) свидетельств.

Под **неиспользованными** свидетельствами понимаются свидетельства, которые либо не были реализованы молодыми семьями в течение сроков действия свидетельства, либо не были использованы в связи с личными заявлениями молодых семей об отказе от использования социальной выплаты. Отказы связаны с отсутствием подходящего варианта жилья или переездом в другой регион, расторжением брака и др. Неиспользованные молодыми семьями свидетельства аннулируются, муниципальные образования корректируют списки молодых семей и выдают новые свидетельства в порядке очередности.

В связи с наличием неиспользованных свидетельств, в целях эффективного использования средств, при реализации соглашений с муниципальными образованиями на уровне области первоначальные плановые показатели по выдаче свидетельств Министерством увеличивались в течение года на сумму высвобожденных средств.

При этом если данные по выданным свидетельствам можно оценить на конец отчетного года, то данные по реализованным свидетельствам при формировании отчетности неизвестны, их можно оценить лишь по истечении семи месяцев после отчетного года.

Таким образом, в 2020 году фактическое количество получивших и реализовавших свидетельства молодых семей на 01.08.2021 составило 735 семей, отчет в Минстрой РФ направлен с учетом **9** неиспользованных свидетельств (744). В 2021 году фактическое количество получивших и реализовавших свидетельства молодых семей на 01.08.2021 составило 528 семей, отчет в Минстрой РФ направлен с учетом **20** неиспользованных свидетельств (548).

Показатель «Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты» не вполне точно отражает достижение цели ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» Государственной программы Российской Федерации – улучшение жилищных условий в рамках мероприятия по обеспечению жильем молодых семей.

Сроки предоставления отчетов МО в Министерство об использовании средств субсидии и достижения целевых показателей установлены:

- в 2020 году не позднее 13 января года, следующего за годом, в котором была получена субсидия.

- в 2021 году не позднее 25 января года, следующего за отчетным годом.

Как уже было отмечено выше, на отчетную дату муниципалитеты могут не достичь конечных результатов по показателю «Количество молодых семей, **улучшивших** жилищные условия», в связи с тем, что молодыми семьями осуществляется подбор и приобретение жилых помещений в установленный выданными свидетельствами срок реализации 7 месяцев, который может выходить за рамки сроков предоставления годовых отчетов.

При этом срок действия свидетельств (7 месяцев) **не учитывается** в Соглашениях при установлении срока достижения целевых показателей. Вместе с тем, отдельными муниципалитетами дополнительно представлялись фактически отчеты о реализованных свидетельствах (с учетом срока действия свидетельств) по состоянию на август месяц соответствующего года.

В разрезе муниципальных образований (далее – МО) установлено следующее достижение целевых показателей.

В 2020 году Министерством выдано муниципальным образованиям 744 свидетельства о праве получения социальной выплаты, муниципальными образованиями по состоянию на 01.01.2021 реализовано 716 свидетельств (таблица).

ед.

№	Муниципальное образование	2020 год									
		количество молодых семей, получивших свидетельства			откл-ние 01.01.	откл-ние 01.08.	количество молодых семей, улучшивших жилищные условия			откл-ние 01.01	откл-ние 01.08.
		план	факт на 01.01.2021	факт на 01.08.2021			план	факт на 01.01.2021	факт на 01.08.2021		
1	2	3	4	5=3-2	6=4-2	7	8	9	10=8-7	11=9-7	
1	МО «Аларский район»	4	4	-	0	-	4	4	-	0	-
2	МО «Ангарский г.о.»	47	48	-	1	-	47	47	-	0	-
3	МО «Байкальское г.п»	21	22	-	1	-	21	22	-	1	-
4	МО «Баяндаевский район»	4	4	-	0	-	4	4	-	0	-
5	МО «г. Бодайбо и района»	7	6	-	-1	-	7	6	-	-1	-
6	МО «г. Братск»	262	268	268	6	6	262	248	266	-14	4
7	МО «г. Зима»	20	20	-	0	-	20	20	-	0	-
8	МО «г. Иркутск»	66	71	-	5	-	66	69	-	3	-
9	МО «Иркутский район»	36	38	-	2	-	36	38	-	2	--
10	МО «Качугский район»	5	5	-	0	-	5	5	-	0	-
11	МО «Киренский район»	7	7	-	0	-	7	7	-	0	-
12	МО «Нижнеилинский район»	2	2	-	0	-	2	2	-	0	-
13	Нижнеудинское МО	3	2	-	-1	-	3	2	-	-1	-
14	МО «Нукутский район»	1	1	-	0	-	1	1	-	0	-
15	Ольхонское районное МО	5	5	-	0	-	5	4	-	-1	-
16	МО Осинский район	7	7	-	0	-	7	7	-	0	-
17	МО «г. Саянск»	40	40	-	0	-	40	39	-	-1	-
18	МО «г. Свирск»	2	2	-	0	-	2	2	-	0	-
19	МО «Слюдянское г.п.»	10	10	10	0	0	10	9	10	-1	0
20	МО «Тайшетское г.п.»	15	14	-	-1	-	15	14	-	-1	-
21	МО «Тайшетский район»	20	22	-	2	-	20	20	-	0	-
22	МО «Город Тулун»	5	5	-	0	-	5	5	-	0	-
23	МО «г. Усолье-Сибирское»	23	22	-	-1	-	23	22	-	-1	-
24	Усольское районное МО	5	5	-	0	-	5	5	-	0	-
25	МО «г. Усть-Илимск»	47	47	-	0	-	47	47	-	0	-
26	Усть-Кутское МО (г.п.)	15	15	-	0	-	15	15	-	0	-
27	МО «г. Черемхово»	11	10	-	-1	-	11	10	-	-1	-
28	Черемховское районное МО	3	3	-	0	-	3	3	-	0	-
29	МО Чунский район	2	1	-	-1	-	2	1	-	-1	-
30	МО «г. Шелехов»	35	34	-	-1	-	35	34	-	-1	-
31	МО «Эхирит-Булагатский р-н»	4	4	-	0	-	4	4	-	0	-
<b>Итого:</b>		<b>734</b>	<b>744</b>	<b>-</b>	<b>10</b>	<b>6</b>	<b>734</b>	<b>716</b>	<b>-</b>	<b>-18</b>	<b>4</b>

По итогам анализа отчетов МО по состоянию на 01.01.2021 установлено:

1) По показателю «Количество молодых семей, получивших свидетельства» 7 муниципальных образований в нарушение п. 4.3.3 Соглашений не достигли плановых значений

2) По «Количеству молодых семей, улучшивших жилищные условия» не достигли значений плановых показателей 11 муниципальных образований. Учитывая срок действия свидетельств согласно дополнительным отчетам (МО г. Братск, МО «Слюдянское г.п.») по состоянию на 01.08.2021, количество муниципальных образований, не достигших плановый показатель сократилось до 9.

В целом по муниципальным образованиям за 2020 год 744 молодые семьи получили свидетельства о праве на получение социальной выплаты, 735 семей улучшили жилищные условия (таблица).

Наименование	ед. изм	2020 год				
		план	факт на 01.01.2021	факт на 01.08.2021	отклонение на 01.01	отклонение на 01.08
1	2	3	4	5	6=4-3	7=5-3
Количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения	семей	734	744	744	10	10
Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий Подпрограммы	семей	734	716	735	-18	1

В 2021 году Министерством выдано 548 свидетельств, муниципальными образованиями по состоянию на 01.01.2022 реализовано 513 свидетельств (таблица)

ед.

2021												
№	Муниципальное образование	Количество молодых семей, получивших свидетельства				Откл. на 01.01	Откл. на 01.08	Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия			Откл. на 01.01.	Откл. на 01.08
		план	факт на 01.01.2022	факт на 01.08.2022	Выдано с учетом неисп-ных			план	факт на 01.01.2022	факт на 01.08.2022		
	1	2	3	4	5	6=3-2	7=4-2	8	9	10	11=9-8	12=10-8
1	МО «Аларский район»	3	3	3	3	0	0	3	2	3	-1	0
2	МО «Ангарский го»	29	30	-	30	1	-	29	29	-	0	-
3	МО «Байкальское г.п.»	8	9	9	12	1	1	8	5	8	-3	0
4	МО «Баяндаевский р-н»	6	5	-	5	-1	-	6	5	-	-1	-
5	МО «г.Бодайбо и района»	8	8	-	8	0	-	8	8	-	0	-
6	МО «г.Братск»	142	141	141	145	-1	-1	142	136	141	-6	-1
7	МО «Братский район»	17	16	16	20	-1	-1	17	14	16	-3	-1
8	МО «Железногорск-Илимское г.п.»	1	1	-	1	0	-	1	1	-	0	-
9	МО «г. Зима»	17	16	-	16	-1	-	17	16	-	-1	-
10	МО «г. Иркутск»	108	113	-	113	5	-	108	113	-	5	-
11	МО «Иркутский район»	20	20	20	20	0	0	20	18	19	-2	-1
12	МО «Качугский район»	6	6	-	7	0	-	6	6	-	0	-
13	МО «Киренский район»	4	5	-	5	1	-	4	4	-	0	-
14	МО «Нижнеилинский р-н»	2	2	-	2	0	-	2	2	-	0	-
15	Нижнеудинское МО	1	1	-	1	0	-	1	1	-	0	-
16	МО «Нукутский район»	1	1	-	1	0	-	1	1	-	0	-
17	Ольхонское районное МО	4	4	4	4	0	0	4	3	4	-1	0
18	МО «Осинский район»	5	5	-	5	0	-	5	5	-	0	-
19	МО «г. Саянск»	28	29	-	29	1	-	28	29	-	1	-
20	МО «г. Свирск»	3	3	3	3	0	0	3	2	3	-1	0
21	МО «Слюдянское г.п.»	6	7	-	7	1	-	6	6	-	0	-
22	МО «Тайшетское г.п.»	9	9	-	11	0	-	9	9	-	0	-
23	МО «Тайшетский район»	16	17	-	18	1	-	16	17	-	1	-
24	МО «г. Тулун»	1	1	-	1	0	-	1	1	-	0	-
25	МО «г. Усолье-Сибирское»	20	20	-	20	0	-	20	20	-	0	-
26	Усольское районное МО	5	5	-	5	0	-	5	5	-	0	-
27	МО г. «Усть-Илимск»	30	30	30	30	0	0	30	29	30	-1	0
28	Усть-Кутское МО (г.п.)	11	11	-	11	0	-	11	11	-	0	-
29	МО «г. Черемхово»	7	8	-	8	1	-	7	8	-	1	-
30	Черемховское район. МО	2	2	-	2	0	-	2	2	-	0	-
31	МО Чунский район	1	1	-	1	0	-	1	1	-	0	-
32	МО «г. Шелехов»	2	2	-	2	0	-	2	2	-	0	-
33	МО «Эхирит-Булагатский район»	2	2	-	2	0	-	2	2	-	0	-
	<b>Итого:</b>	525	533	-	548	8	-	525	513		-12	-

Анализ данных отчетов МО по состоянию на 01.01.2022 свидетельствует о следующем:

1) По показателю «Количество молодых семей, **получивших** свидетельства»: в нарушение п. 4.3.3 Соглашений не достигли значений плановых показателей 4 муниципальных образования.

2) По «Количеству молодых семей, **улучшивших** жилищные условия»: не достигли значений плановых показателей 10 муниципальных образований.

Учитывая срок действия свидетельств согласно дополнительным отчетам по состоянию на 01.08.2022, количество муниципальных образований, не достигших плановый показатель, сократилось до 5.

В целом за 2021 год 533 молодые семьи получили свидетельства о праве на получение социальной выплаты, 528 семей улучшили жилищные условия (таблица).

Наименование	ед. изм	2021 год				
		план	факт на 01.01.2022	факт на 01.08.2022	отклонение на 01.01	отклонение на 01.08
1	2	3	4	5	6=4-3	7=5-3
Количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения	семей	525	533	533	8	8
Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий Подпрограммы	семей	525	511	528	-14	3

В итоге в целом по муниципальным образованиям показатели перевыполнены:

1) показатель «Количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения» в 2020 году перевыполнен на 10 семей, в 2021 году - на 1 семью;

2) показатель «Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий»:

- в 2020 году - на 1 января не выполнен на 18 семей, но перевыполнен на 1 августа года, следующего за отчетным - на 1 семью;

- в 2021 году - на 1 января не выполнен на 14 семей, но перевыполнен на 1 августа года, следующего за отчетным - на 3 семьи.

Основной причиной превышения фактических значений над плановыми по показателю «Количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения» является корректировка списков молодых семей путем замены семей с меньшим количеством человек на семьи с большим количеством человек и наоборот.

Причиной невыполнение показателя «Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий» на 1 января являются 7-ми месячные сроки реализации сертификатов.

## **Цель 2. Оценить соблюдение законодательства при использовании бюджетных средств муниципальными образованиями - получателями средств областного бюджета**

В рамках контрольного мероприятия были проведены проверки использования бюджетных средств муниципальными образованиями - получателями средств областного бюджета в четырех муниципальных образованиях области: городах Братск и Саянск, Байкальском городском поселении и в муниципальном образовании г. Бодайбо и района. Кроме того, были проанализированы документы, предоставленные муниципальными образованиями, участвовавшими в реализации Подпрограммы, в Министерство.

1. По итогам проведенного анализа планирования финансовых ресурсов в рамках муниципальных программ, местных бюджетов было установлено, что в большинстве случаев в качестве расходного обязательства муниципальными образованиями в реестрах расходных обязательств указывается муниципальная программа.

При этом, как было отмечено выше, муниципальные программы по своему содержанию являются формой планирования и организации деятельности органов местного самоуправления, в рамках которой консолидируются мероприятия по достижению целей и решению задач соответствующих направлений социально-экономического развития, в связи с чем, муниципальные программы, вне зависимости от вида утвердившего их акта, не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств муниципального образования.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным

вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1 ст. 86 БК РФ).

Отдельно необходимо отметить 12 муниципальных районов (МО «Аларский район», МО «г. Бодайбо и района», Иркутское районное МО, МО «Качугский район», МО «Нукутский район», Ольхонское районное МО Осинский муниципальный район МО «Тайшетский район», МО «Усольский район», МО «Черемховский район», Чунское районное МО, МО «Эхирит-Булагатский район»), в отношении которых Министерством неправомерно был осуществлен отбор и перечисление средств областного бюджета на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих не в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, что повлекло дальнейшие нарушения при использовании данных средств и средств местных бюджетов.

В нарушение ст.ст. 15, 86 БК РФ в местных бюджетах вышеуказанных муниципальных образований были предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по вопросам местного значения городских и сельских поселений, что повлекло неправомерное их расходование.

Кроме того, анализ документов и информации, полученных от муниципальных образований Иркутской области показал, что в нарушение требований Федерального закона № 210-ФЗ<sup>28</sup> в отдельных муниципальных образованиях отсутствуют соответствующие административные регламенты (таблица).

Наименование АР	Наименование муниципальных образований
Административный регламент «Признание молодых семей нуждающихся в жилом помещении»	МО «Ангарский городской округ», Зиминское городское МО, Нижнеудинское МО, МО «город Тулун»
Административный регламент «Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья»	МО «город Иркутск», МО города Братска, МО «город Тулун», МО «город Усолье-Сибирское», МО «Ангарский городской округ», МО «Железногорск-Илимское городское поселение», МО «Байкальское г.п.», Иркутское РМО, МО «Нижнеилимский район», Нижнеудинское МО, Тайшетское МО «Тайшетское городское поселение», Усольское РМО

**2. В ходе проверки соблюдения требований при формировании органами местного самоуправления списков молодых семей - претендентов на получение социальной выплаты были установлено следующее.**

2.1. Муниципальные списки формируются ежегодно до 1 июня в том же хронологическом порядке, в котором молодой семьей, признанной органом местного самоуправления участницей Подпрограммы, были поданы документы для участия в ней. В первую очередь в указанные списки включаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также молодые семьи, имеющие трех и более детей, в том же хронологическом порядке.

В соответствии с п. 9 Порядка № 15-мпр молодые семьи имеют право на ознакомление со списком молодых семей, содержащим информацию о фамилии членов молодой семьи, количестве и дате подачи заявления, а органы местного самоуправления, в свою очередь, обязаны обеспечить свободный доступ к спискам молодых семей.

Согласно представленной Министерством информации, не во всех муниципальных образованиях (Слюдянское МО, Усть-Кутское МО, МО «Баяндаевский район», МО «Братский район», МО «Братск», МО «Нукутский район», МО г. Усолье-Сибирское, Черемховское районное МО, МО «Аларский район», Зиминское городское МО, МО Иркутский район, Нижнеудинское МО, МО «город Свирск», МО «Эхирит-Булагатский

<sup>28</sup> Федеральный закон от 27.07.2010 № 210 ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

район», МО «город Шелехов», Байкальское МО) такая возможность молодым семьям предоставлена.

На основании муниципальных списков и с учетом средств, которые планируется выделить на софинансирование мероприятий Подпрограммы из областного бюджета и местных бюджетов на соответствующий год, Министерством формируется сводный список молодых семей - участников Подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году (таблица).

Наименование показателя	год	г. Братск	г. Саянск	г.п. Байкальск	Бодайбинский р-н
Количество молодых семей, подавших заявления об участии в Подпрограмме	2022	1 756	866	228	193
Количество молодых семей, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году	2020	1 053	40	52	26
	2021	931	29	53	21
Сводный список Министерства	2020	268	40	23	6
	2021	142	29	9	8

Как видно из представленной таблицы, в Сводный список включается от 4 до 17% от общей численности молодых семей, стоящих в очереди на получение поддержки.

В ходе проверки организации муниципальными образованиями работы по признанию молодых семей нуждающимися в жилых помещениях установлено, что в основном очередь ведется с момента начала реализации мероприятий (с 2005 года), при этом отдельные семьи, числящиеся в очереди, встали на учет как многодетные и малоимущие с 1988 года.

В списки семей на выплаты 2020-2021 года (кроме многодетных и малоимущих семей, вставших в очередь до 2005 года) включены семьи, ставшие в очередь в 2010-2011 годах, т.е. ожидание выплат составляет порядка 10-11 лет.

Анализ журналов регистрации свидетельствует о большом количестве семей, снятых с учета. Исключение молодых семей из очереди в большинстве случаев происходит по причине достижения предельного возраста, редко - из-за смены места жительства или отсутствия нуждаемости. Так, например, в г. Саянске:

- из 75 семей, вставших в очередь в 2010 году, лишь 22 семьи получили свидетельства (30 %), исключено 53 семьи (70 %).

- из 59 семей, вставших в очередь в 2011 году, лишь 17 семей получили свидетельства (28,8 %), исключено на момент проверки 42 семьи (71,2 %).

Таким образом, большинство семей, вставших на учет в качестве нуждающихся, не имеют возможности воспользоваться предусмотренной помощью, из-за наступления предельного возраста вследствие длительного срока нахождения в очереди.

Исключение составляет Бодайбинский район, в котором, в отличие от других муниципалитетов, большинство семей снято с учета по иным причинам: в основном из-за смены места жительства, выезда за пределы района, расторжением брака.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в отдельных муниципальных образованиях (например, г. Саянск) наблюдается постепенное сокращение очереди. На это влияет несколько факторов. В первую очередь, сокращение ежегодного количества заявлений (количество заявлений снизилось в сравнении с периодом до 2016 года в два раза), что обусловлено более поздним вступлением в брак, снижением числа официальной регистрации брака. Во-вторых, в силу принятого в 2020 году изменения порядка составления общего списка участников Подпрограммы, согласно которому списки на 2022 год и далее составляются на основании вновь поданных заявлений на участие в

Подпрограмме, что позволяет «выявить» незаинтересованных участников, состоящих в очереди.

2.2. Согласно нормам Закона №127-ОЗ<sup>29</sup> учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется теми органами местного самоуправления, в компетенции которых находятся вопросы местного значения в области жилищного законодательства. В связи с неверным определением получателей субсидий (муниципальные районы) установлены недостатки в организации работы, связанной с признанием молодых семей нуждающимися и с формированием списков молодых семей - участников Подпрограммы.

Так, в администрации муниципального образования г. Бодайбо и района решения о признании молодой семьи нуждающейся в жилом помещении не принимались.

При проверке документов, представленных получателями социальной выплаты для участия в мероприятии Подпрограммы в соответствии с требованиями Правил № 1050 в качестве документа, подтверждающего признание молодой семьи нуждающейся в жилых помещениях (п.п. г п. 18 Правил № 1050) заявителями предоставлялись, а Администрацией муниципального образования г. Бодайбо и района принимались - справки органов местного самоуправления (в основном Бодайбинского городского поселения) об отсутствии приватизированного жилого помещения на имя заявителя.

Данные справки не являются документом, подтверждающим признание молодой семьи нуждающейся в жилых помещениях для цели участия в мероприятии муниципальной программы.

Анализ показал, что, в других муниципальных образованиях, обладающих соответствующими полномочиями, таким документом являются распоряжения глав муниципальных образований о признании **семьи** заявителя нуждающейся в улучшении жилищных условий в рамках реализации мероприятия местной муниципальной программы.

Согласно п. 8 Порядка № 15-мпр не подлежат включению в список молодых семей - участников Подпрограммы (снимаются с учета в качестве участников подпрограммы) молодые семьи, не нуждающиеся в жилых помещениях. В нарушение п. 6, п.п. г п. 18 Правил № 1050 для участия в Подпрограмме принимались документы (справки), подтверждающие признание нуждающейся в жилых помещениях отдельных граждан, а не молодой семьи. Таким образом, в нарушение п.п. г п. 18 Правил № 1050, молодые семьи – получатели социальных выплат, были включены в список получателей в отсутствие документа, подтверждающего признание молодой семьи нуждающейся в жилых помещениях.

2.3. Одним из условий участия в программе для молодых семей является необходимость подтверждения достаточных доходов, позволяющий молодой семье получить кредит, либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты (Постановление № 62-пп<sup>30</sup>). Уполномоченный орган должен оценить представленные документы и принять соответствующее решение о признании молодой семьи имеющей достаточные доходы либо отказе.

<sup>29</sup> Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 127-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма»

<sup>30</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 10.02.2016 № 62-пп «О порядке и условиях признания молодой семьи имеющей достаточные доходы, позволяющие получить кредит, либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства» (далее - Постановление № 62-пп).

В ходе проверки сведений, содержащихся в представленных в администрацию г. Бодайбо и района заявителями документах подтверждающих доходы, установлено, что общий размер доходов (денежных средств) был значительно меньше расчетной (средней) стоимости жилья, используемой при расчете размера социальной выплаты в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты. В качестве подтверждения доходов были представлены сертификаты и выписки из лицевых счетов семейных (материнских) сертификатов, оценки автомобилей на недостаточные суммы (100-400 тыс. р. при необходимом размере 800-1 000 тыс. р. и более).

В Байкальском городском поселении работа по признанию молодой семьи имеющей достаточные доходы не проводилась (решения не принимались), семьи признавались участниками программы в отсутствие решения органа о признании молодой семьи имеющей достаточные доходы.

В нарушение п. 21, п.31 Правил № 1050, п. 10 Постановления №62-пп органами местного самоуправления г. Бодайбо и района и Байкальского городского поселения не была на должном уровне организована работа по проверке сведений, содержащихся в документах, не принимались (не оформлялись) решения о признании либо об отказе в признании молодой семьи участницей мероприятий.

**3.** В рамках проверки целевого и результативного использования субсидий муниципальными образованиями при реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей установлено следующее.

3.1. Согласно п. 2(1) Правил № 1050, социальная выплата не может быть использована на приобретение жилого помещения у близких родственников (супруга (супруги), бабушки (дедушки), внуков, родителей (в том числе усыновителей), детей (в том числе усыновленных), полнородных и неполнородных братьев и сестер). При этом механизм или порядок проверки соблюдения данного требования не установлен.

Анализ представленной информации показал, что муниципальными образованиями применяются разные подходы по проверке установленных требований, а именно:

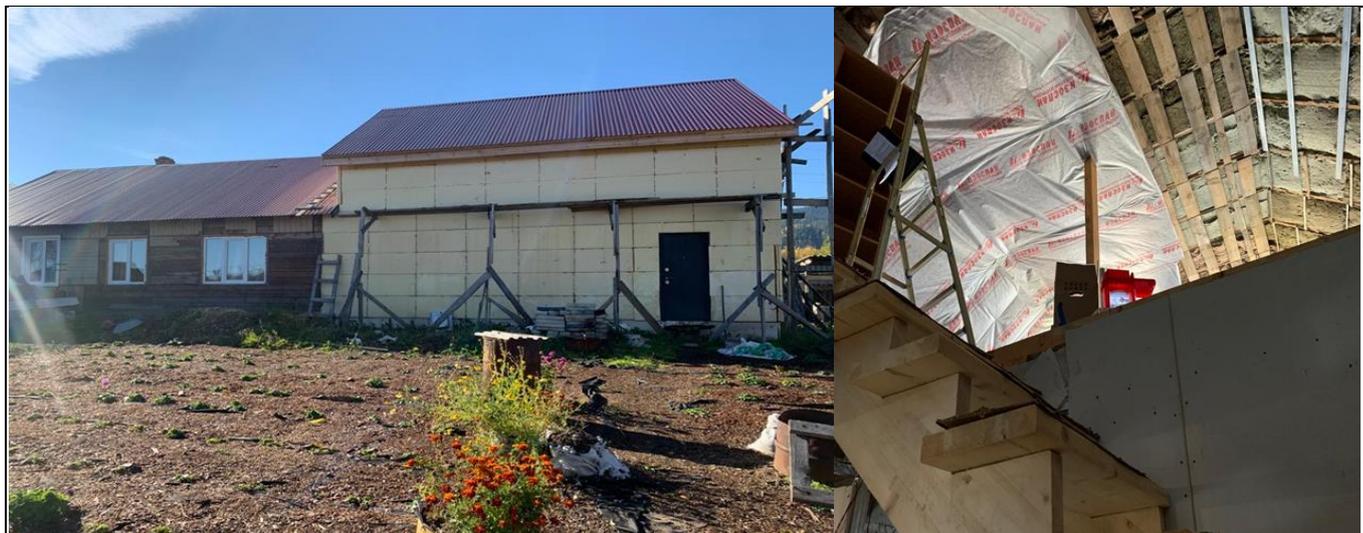
- проведение проверки на предмет совпадения ФИО продавца, указанного в договоре купли-продажи жилого помещения с ФИО получателей социальной выплаты;
- запрос свидетельств о рождении супругов и других документов, которые могут указывать на родство покупателя и продавца (выписка из ЕГРН на приобретаемое жилое помещение, справка о составе семьи из администрации поселения, в котором проживает молодая семья и планирует приобрести жилье за счет средств социальной выплаты, запрос сведений в ФНС и т.д.);
- информирование молодых семей о правилах предоставления социальной выплаты (дополнительно некоторыми муниципалитетами обозначено, что при заполнении заявления для участия в программе, молодая семья подтверждает согласие соблюдать условиями участия в программе, а также при получении молодыми семьями свидетельств, оформляется расписка об ознакомлении молодых семей с правилами предоставления социальной выплаты, с целью соблюдения установленных требований и т.д.).

3.2. Социальная выплата на приобретение жилья может использоваться молодой семьей для приобретения у физических и (или) юридических лиц жилого помещения, как на первичном, так и на вторичном рынках жилья или для создания объекта индивидуального жилищного строительства, отвечающих требованиям, установленными статьями 15 и 16 ЖК РФ, благоустроенных применительно к условиям населенного пункта, в котором приобретается (строится) жилое помещение для постоянного проживания.

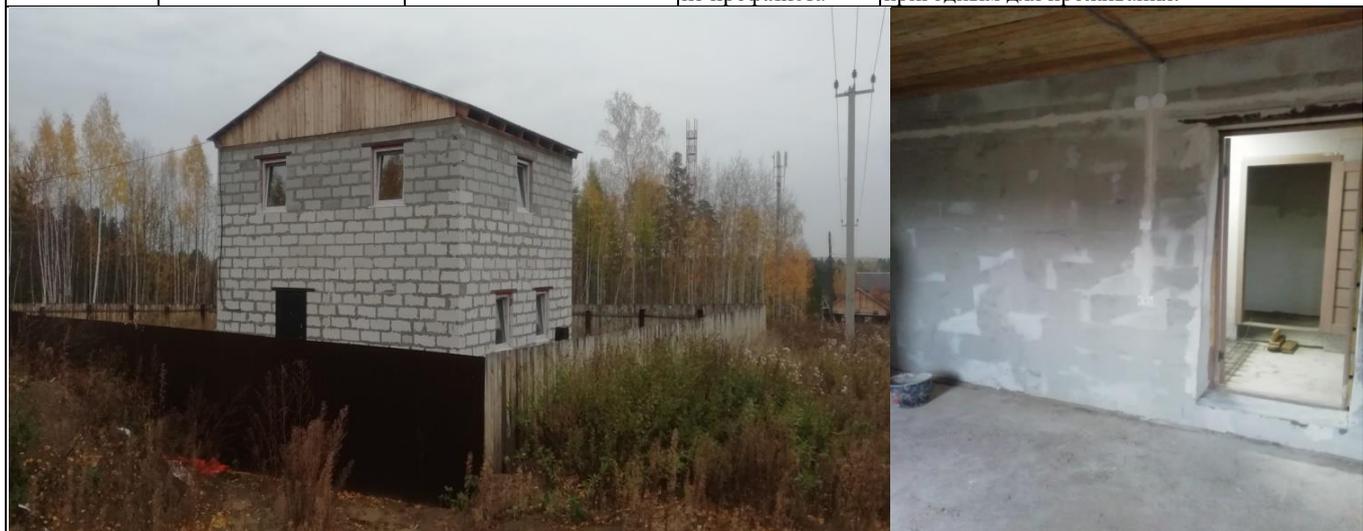
Проверка показала, что основная часть жилых помещений молодыми семьями приобреталась на вторичном рынке жилья, являющегося более доступным и более насыщенным сегментом рынка. В ходе проведения проверки были проведены осмотры только объектов индивидуального жилищного строительства, на создание которых были направлены средства социальных выплат.

Проведенные осмотры свидетельствуют, что использование социальной выплаты в качестве оплаты цены договора строительного подряда на создание объекта индивидуального жилищного строительства в ряде случаев не привело к улучшению жилищных условий молодой семьи, поскольку результатом работ по ним фактически являются объекты незавершенного строительства, непригодные для проживания. Перечень работ по договорам (ведомости работ, локальные сметы), как правило, не предусматривали создание объекта капитального строительства в виде оконченного строительством жилого дома, пригодного для проживания, а также ввод объекта в эксплуатацию. В большинстве случаев в договорах отсутствовали работы по установке оконных и дверных блоков, устройству инженерных коммуникаций: водоснабжение, водоотведение, отопление, электроснабжение, с установкой санитарно-технического и иного инженерного оборудования, не предусмотрены отделочные работы внутри дома: стен, перегородок, пола и потолков, свидетельствующие о пригодности помещения для проживания. Примером служат объекты строительства индивидуальных жилых домов по договорам строительного подряда, которые были выборочно осмотрены в ходе контрольного мероприятия:

МО	Договор подряда	Предмет договора	Перечень работ по договору	Выявлено при осмотре
МО Байкальское г.п.	№ 1 от 15.06.2020 Стоимость работ - 1 512,0 тыс. р., полностью за счет социальной выплаты. Срок выполнения работ до 15.09.2020	Выполнение работ по строительству индивидуального жилого дома площадью 116 кв.м	Устройство фундамента, кладка стен из автоклавного газобетона, устройство кровли из металочерепицы	Отсутствуют внутренние инженерные коммуникации: водоотведение водо-, тепло-, электроснабжение, санитарно-техническое и иное инженерное оборудование, не выполнены отделочные работы стен, перегородок, пола и потолков, не установлены оконные и дверные блоки, в т.ч входная дверь. В момент осмотра жилье не пригодно для проживания.
				
МО Байкальское г.п.	№ 2 от 01.04.2020 Стоимость работ - 1 000,0 тыс. р. (в т.ч. 864,0 тыс. р. за счет соцвыплаты) Срок выполнения работ до 15.06.2020	Выполнение работ по строительству индивидуального жилого дома площадью 144 кв.м	Перечень отсутствует	На втором этаже дома отсутствуют межкомнатные перегородки, внутренние инженерные сети (электроснабжения, отопления), частично выполнены отделочные работы.



МО г. Саянск	№ 1 от 10.08.2020 Стоимость работ - 1 008,0 тыс. р., полностью за счет социальной выплаты. Срок выполнения работ до 01.09.2020	Выполнение работ по строительству индивидуального жилого дома площадью 112,5 кв.м.	Устройство монолитной фундаментной плиты, кладка стен из газобетонных блоков, устройство кровли из проф.листа	Выполнено устройство инженерных коммуникаций: водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, без установки санитарно-технического инженерного оборудования. Отсутствуют отделочные работы (стен перегородок, пола и потолка). Дом на момент проверки является не пригодным для проживания.
--------------	--	--	---	--



МО г. Братск	№ 1-24/12/20 от 24.12.2020 Стоимость работ - 1 840,2 тыс. р. (в том числе 884,2 тыс. р. соцвыплата) Срок выполнения работ 210 дней.	Выполнение работ по строительству индивидуального жилого дома площадью 130 кв.м.	Устройство свайного фундамента, монтаж деревянных стен, устройство кровли, деревянных полов	В доме отсутствуют полы, перекрытия, не установлены оконные блоки и межкомнатные дверные блоки, в т.ч. входная дверь. Отсутствует устройство инженерных коммуникаций: водоотведение, водо-, тепло-, электроснабжение, отделка стен и перегородок, пола и потолка. Дом на момент проведения проверки является не пригодным для проживания
--------------	---	--	---	---



По мнению КСП области одной из причин незавершенности строительства домов является то, что в большинстве случаев, средства социальной выплаты являются основной, либо единственной частью цены договора подряда на строительство объекта индивидуального жилищного строительства, в результате чего договором не предусмотрено строительство жилых домов «под ключ».

В результате указанные причины препятствуют достижению конечной цели мероприятия - улучшению жилищных условий молодых семей.

#### **Основные выводы:**

**1.** Создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, всестороннюю поддержку молодых семей, содействие в обеспечении жильем молодых семей входит в число приоритетных задач в области молодежной политики. Решение жилищных проблем молодых семей является одним из механизмов закрепления молодежи на территории Иркутской области.

**2.** По данным Иркутскстата в Иркутской области общая численность молодежи (в возрасте от 14 до 35 лет включительно) по состоянию на 1 января 2000 года составляла 901,2 тыс. человек. За 20 лет численность молодежи сократилась на 25,6% и составила 670,2 тыс. человек.

Согласно статистическим данным, жители области все позже решают вступить в брак, в настоящее время и женщины и мужчины все чаще стали создавать семью после 35 лет, при этом созданные браки часто оказываются непрочными, в Приангарье на 1000 браков с разным стажем семейной жизни приходится более 700 разводов.

**3.** В Иркутской области поддержка молодых семей в решении жилищной проблемы реализуется в рамках подпрограммы «Молодым семьям - доступное жилье» Госпрограммы «Доступное жилье», ответственным исполнителем которой определено министерство по молодежной политике Иркутской области (далее - Министерство). Анализ реализации аналогичных мероприятий в других субъектах показал, что в основном данные полномочия закреплены за соответствующими органами исполнительной власти в области строительства.

В рамках Подпрограммы предусматривается предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области, победившим в конкурсном отборе, на реализацию муниципальных программ, направленных на создание механизма государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы в Иркутской области.

**4.** На 1 января 2020 года число участников Подпрограммы составляло 5 811 молодых семей, при этом ресурсное обеспечение Подпрограммы позволяет обеспечить не более 11 -

13% потребности молодых семей, желающих получить помощь в улучшении своих жилищных условий. Так, за проверяемый период (2020-2021 гг.) свидетельства о праве на получение социальной выплаты получили 1 277 молодых семей, из которых 1 263 семьи улучшили свои жилищные условия.

**5.** В рамках проведенной оценки соблюдения законодательства при планировании и предоставлении бюджетных средств в Министерстве установлено следующее.

**5.1.** Федеральным законодательством определено, что решение вопросов в сфере жилищного законодательства, включающих улучшение жилищных условий граждан, входит в число полномочий городских округов и городских поселений, а областным Законом № 96-ОЗ данный вопрос закреплен за отдельными сельскими поселениями.

При этом в отступление от требований законодательства, в проверяемом периоде победителями конкурсного отбора были признаны 12 муниципальных районов, которые подавали документы для участия в конкурсе на получение субсидии и осуществляли реализацию мероприятий в отсутствие на то полномочий. В результате в нарушение ч. 1, ч.3 ст. 139 БК РФ, п. 3 Постановления № 675-пп, п. 6 ч. 1, ч.ч. 3, 4 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ Министерством неправомерно осуществлен отбор, распределение и перечисление средств областного бюджета 12 муниципальным образованиям в общей сумме 64 767,5 тыс. р.

**5.2.** Согласно Федеральным правилам предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, размеры социальных выплат для молодых семей, не имеющих детей установлены в размере не менее **30 %** расчетной (средней) стоимости жилья, для молодых семей, имеющих одного ребенка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из одного молодого родителя и одного ребенка или более - **35 %**.

На областном уровне приказами Министерства социальная выплата предусмотрена в повышенных размерах: **35 %** и **40 %** соответственно. Кроме того, в дополнение к социальной выплате на жилье молодым семьям за счет средств областного бюджета предусмотрено предоставление дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) ребенка (в размере **5 %**).

Поскольку определение повышенного размера социальной выплаты и установления дополнительной социальной выплаты относится к регулированию отношений в сфере расходных обязательств Иркутской области, то их принятие, по мнению КСП области, должно осуществляться Правительством Иркутской области.

**6.** Размер социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья для молодых семей зависит от количества членов семьи и норматива стоимости 1 кв. метра по муниципальному образованию, в котором молодая семья включена в список участников мероприятия. Так, например, в г. Братске размер социальной выплаты в 2021 году для молодой семьи не имеющей детей составлял 514,5 тыс. р., для молодых семей имеющих одного ребенка - 756,0 тыс. р., размер дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) ребенка в среднем составлял 83,1 тыс. р.

**7.** Согласно заявкам Иркутской области, направленным в Минстрой РФ, потребность на реализацию мероприятия в федеральных средствах в 2020 году составляла 2 108 095,0 тыс. р., фактически по соглашению Иркутской области выделено 51 822,0 тыс. р. (2,5 % от потребности), на 2021 год выделено 122 680,9 тыс. р. при потребности 1 326 386,8 тыс. р. (9,2 %).

Законами о бюджете на 2020 год и 2021 год объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы утвержден в объеме 458 432,6 тыс. р. и 327 478,9 тыс. р. соответственно. Согласно отчетам Министерства за этот период всего на мероприятия с

учетом средств местных бюджетов было предусмотрено 607 535,0 тыс. р. и 470 722,4 тыс. р. соответственно, фактически перечислено получателям 590 818,6 тыс. р. и 454 591,5 тыс. р.

Неиспользованный остаток средств федерального бюджета составил 799,1 тыс. р. в 2020 году и 1 342,8 тыс. р. – в 2021 г. Неиспользованные остатки средств возвращены в федеральный бюджет в полном объеме.

8. Для участия в конкурсном отборе на 2020 год были поданы заявки от 31 муниципального образования, на 2021 год - от 34 муниципальных образований. Из прошедших конкурсный отбор не подало списки молодых семей в Министерство только одно муниципальное образование (МО «Заларинский район») в связи с отсутствием у молодой семьи собственных средств.

По итогам проведенного анализа Порядка проведения конкурсного отбора муниципальных образований для участия в Подпрограмме (далее – Порядок) установлены следующие недостатки:

– в отступление от требований Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета (Постановление № 675-пп) в Порядке отсутствуют критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, что в том числе способствовало возможности участия в конкурсном отборе муниципальных районов, которые не обладают соответствующими полномочиями;

– в составе комплекта документов предусмотрено предоставление муниципальными образованиями выписки из муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете о наличии расходных обязательств и бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий муниципальной программы. При этом в муниципальном правовом акте о бюджете не могут содержаться расходные обязательства, а содержится информация о размерах бюджетных ассигнований на их исполнение (ст.ст. 6, 15, 86 БК РФ);

– пп.2 п.3 Порядка предусмотрено условие о «наличии возможности функционирования муниципальной программы по обеспечению жильем молодых семей на территории соответствующего муниципального образования **без привлечения субсидии**». Данное условие, по мнению КСП области, установлено не вполне корректно и, впоследствии, влечет некорректный расчет размера субсидий.

9. При проверке распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета на предоставление социальных выплат по обеспечению жильем молодых семей установлено, что в нарушение ч. 3 ст. 139 БК РФ, п.4, п.5 Постановления № 675-пп, Порядка распределения и Методики, первоначальное распределение субсидий между бюджетами муниципальных образований осуществлено не по Методике, а пропорционально утвержденным спискам с учетом уровня софинансирования местных бюджетов. В связи с чем, Методика распределения субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области требует доработки.

10. В 2020 году Министерством было заключено 31 Соглашение о предоставлении субсидий для предоставления социальных выплат на приобретение (строительство) жилого помещения на общую сумму 453 522,7 тыс. рублей, в 2021 году 33 Соглашения на общую сумму 322 981,0 тыс. рублей. За проверяемый период выдано 1 292 свидетельства о праве на получение социальной выплаты (744 – в 2020 г. и 548 – в 2021 г.).

11. Порядок предоставления молодым семьям дополнительной социальной выплаты, включающий порядок распределения средств областного бюджета на эти цели утвержден приказом Министерства от 01.09.2016 № 16-мпр. В отступление от требований ч. 3 ст. 139

БК РФ, п.5 Постановления №675-пп, Приказ №16-мпр не содержит методику распределения субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области, а также иные обязательные положения, предъявляемые к порядку предоставления субсидий. Кроме того, данная субсидия предоставляется в отсутствие финансирования из местных бюджетов.

Соглашения о предоставлении субсидии на дополнительную социальную выплату в проверяемом периоде заключены между Министерством и администрациями 17 муниципальных образований, дополнительные выплаты предоставлены 102 семьям на общую сумму 8 844,1 тыс. р., в т. ч. в 2020 году - для 57 семей на сумму 4 900,97 тыс. р., в 2021 году - для 45 семей на сумму 3 943,2 тыс. р.

**12.** В рамках контрольного мероприятия были проведены проверки использования бюджетных средств муниципальными образованиями - получателями субсидий в четырех муниципальных образованиях области: городах Братск и Саянск, Байкальском городском поселении и в муниципальном образовании г. Бодайбо и района. Кроме того, были проанализированы документы, предоставленные в Министерство муниципальными образованиями, участвовавшими в реализации Подпрограммы.

По итогам проведенного анализа планирования финансовых ресурсов в рамках муниципальных программ, местных бюджетов было установлено, что в большинстве случаев в качестве расходного обязательства муниципальными образованиями в реестрах расходных обязательств указывается муниципальная программа.

При этом муниципальные программы не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств муниципального образования, расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1 ст. 86 БК РФ).

В этой связи включение Министерством в Соглашения с муниципальными образованиями пункта, которым установлено, что «Расходные обязательства муниципального образования, в целях финансирования которых предоставляется Субсидия, установлены соответствующей муниципальной программой» осуществлено необоснованно.

Анализ документов и информации, полученных от муниципальных образований Иркутской области показал, что в нарушение требований федерального законодательства в отдельных муниципальных образованиях отсутствуют административные регламенты «Признание молодых семей нуждающихся в жилом помещении» и «Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья».

**13.** В ходе проверки соблюдения требований при формировании органами местного самоуправления списков молодых семей - претендентов на получение социальной выплаты установлено следующее.

**13.1.** На основании муниципальных списков и с учетом средств, которые планируется выделить на финансирование мероприятий Подпрограммы из областного бюджета и местных бюджетов на соответствующий год, Министерством формируется сводный список молодых семей - участников Подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году. Как показала проверка, в Сводный список включается от 4 до 17% от общей численности молодых семей, стоящих в очереди на получение поддержки.

В ходе проверки организации муниципальными образованиями работы по признанию молодых семей нуждающимися в жилых помещениях установлено, что в основном

очередь ведется с момента начала реализации мероприятий (с 2005 года), при этом отдельные семьи, числящиеся в очереди, встали на учет как многодетные и малоимущие с 1988 года.

Проведенный анализ свидетельствует о значительном количестве семей, снятых с учета. В большинстве случаев исключение из очереди происходит по причине достижения предельного возраста. Большинство семей, вставших на учет в качестве нуждающихся, не имеют возможности воспользоваться предусмотренной помощью из-за наступления предельного возраста вследствие длительного срока нахождения в очереди.

Исключение составляет Бодайбинский район, в котором, в отличие от других муниципалитетов, большинство семей снято с учета по иным причинам: смены места жительства, выезда за пределы района, расторжения брака.

**13.2.** Согласно нормам Закона №127-ОЗ учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях осуществляется теми органами местного самоуправления, в компетенции которых находятся вопросы местного значения в области жилищного законодательства. В связи с неверным определением получателей субсидий (муниципальные районы) установлены недостатки в правовом регулировании вопросов, связанных с признанием молодых семей нуждающимися в жилых помещениях и формированием списков молодых семей - участников Подпрограммы.

Еще одним условием участия в Подпрограмме для молодых семей является необходимость подтверждения достаточных доходов, позволяющий молодой семье получить кредит, либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

В нарушение п. 21, п.31 Правил № 1050, п. 10 Постановления №62-пп органами местного самоуправления г. Бодайбо и района и Байкальского городского поселения не была на должном уровне организована работа по проверке сведений, содержащихся в документах, не принимались (не оформлялись) решения о признании либо об отказе в признании молодой семьи участницей мероприятий.

Кроме того, в отступление от требований Порядка формирования списков не во всех муниципальных образованиях обеспечен свободный доступ на ознакомление со списком молодых семей.

**14.** В рамках проверки целевого и результативного использования субсидий муниципальными образованиями при реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей установлено следующее.

Согласно требованиям Федеральных правил, социальная выплата не может быть использована на приобретение жилого помещения у близких родственников, при этом механизм или порядок проверки соблюдения данного требования не установлен.

Молодая семья имеет право использовать социальную выплату для приобретения жилого помещения или для создания объекта индивидуального жилищного строительства. Проверка показала, что основная часть жилых помещений молодыми семьями приобретается на вторичном рынке жилья, являющегося более доступным и насыщенным сегментом рынка. В ходе проведения проверки были проведены осмотры отдельных объектов индивидуального жилищного строительства, на создание которых были направлены средства социальных выплат.

Проведенные осмотры свидетельствуют, что использование социальной выплаты в качестве оплаты цены договора строительного подряда в ряде случаев не привело к улучшению жилищных условий молодой семьи, поскольку результатом работ по ним фактически являются объекты незавершенного строительства, пока непригодные для проживания. Зачастую договорами не предусмотрено создание объекта в виде окончательного

строительством жилого дома, пригодного для проживания, а также ввод объекта в эксплуатацию. В большинстве случаев в договорах отсутствовали работы по устройству инженерных коммуникаций, не предусмотрены отделочные работы внутри дома.

По мнению КСП области одной из причин незавершенности строительства домов является то, что в большинстве случаев, средства социальной выплаты являются основной, либо единственной частью стоимости договора подряда на строительство объекта, в результате чего договором не предусмотрено строительство жилых домов «под ключ». В итоге указанные причины препятствуют достижению конечной цели мероприятия - улучшению жилищных условий молодых семей.

**15.** По итогам оценки целевых показателей, установленных в Подпрограмме и соглашениях, установлено следующее.

**15.1.** Согласно отчетам Министерства направленным в Минстрой РФ в 2020-2021 годах по Соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета, целевой показатель «Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты» в проверяемом периоде был перевыполнен в 2020 г. на 10 семей, в 2021 г. на 29 семей.

При этом формирование целевого показателя осуществлялось с учетом выданных, но нереализованных свидетельств (свидетельства, которые не были реализованы молодыми семьями в течение срока их действия (7 месяцев) либо не были использованы в связи с отказами молодых семей от получения социальной выплаты. Неиспользованные свидетельства аннулируются, муниципальные образования корректируют списки молодых семей и выдают новые свидетельства в порядке очередности).

Принимая во внимание аннулированные свидетельства, вышеуказанный показатель в 2020 году перевыполнен на 10 семей, в 2021 году - на 1 семью.

КСП области обращает внимание, что установленный в федеральном соглашении показатель «Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты» не позволяет достоверно отразить достижение основной цели Государственной программы Российской Федерации – улучшение жилищных условий в рамках мероприятия по обеспечению жильем молодых семей.

**15.2.** Соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в дополнение к вышеуказанному целевому показателю предусмотрен показатель «Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий Подпрограммы».

Учитывая срок действия свидетельств (7 месяцев), данные по реализованным свидетельствам можно оценить лишь по истечении семи месяцев после завершения отчетного года. Вместе с тем, сроки предоставления отчетов муниципальными образованиями установлены без учета этого обстоятельства, в виду чего отдельными муниципалитетами на отчетную дату установленный целевой показатель не был достигнут.

Так, в нарушение п. 4.3.3 Соглашений по показателю «Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия» 11 муниципальных образований в 2020 г. и 10 муниципальных образований в 2021 г. не достигли плановых значений. Учитывая срок действия свидетельств по состоянию на август следующего за отчетным года, количество муниципальных образований, не достигших плановый показатель, сократилось до 9 в 2021 г. и до 5 в 2022 г.

Кроме того, рядом муниципальных образованиями допущено не достижение показателя «Количество молодых семей, получивших свидетельства»: 7 – в 2020 г. и 4 – в

2021 г. Однако с учетом муниципальных образований, перевыполнивших плановые назначения, в итоге в целом по муниципальным образованиям показатели перевыполнены.

Основной причиной превышения фактических значений над плановыми по данному показателю является корректировка списков молодых семей путем замены семей с большим количеством человек на семьи с меньшим количеством человек.

**Предложения (рекомендации):**

1. Направить Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области и Правительство Иркутской области.

3. Направить представление о выявленных нарушениях и недостатках в министерство по молодежной политике Иркутской области.

Аудитор



Ю.Б. Махтина

## СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

<b>Наименование контрольного мероприятия:</b> «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020 - 2021 годах на реализацию подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы»		
<b>Перечень объектов проверки:</b> Министерство по молодежной политике Иркутской области; комитет по градостроительству администрации города Братска; администрация Байкальского городского поселения; администрация городского округа муниципального образования «город Саянск»; администрация муниципального образования г. Бодайбо и района.		
<b>1</b>	<b>Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:</b>	<b>7</b>
1.1	- актов	5
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	1
1.3	- предписаний	
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	
1.5	- информационных писем	
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	
<b>2</b>	<b>Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. р.):</b>	<b>785 911,5</b>
<b>3</b>	<b>Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. р.):</b>	<b>77 581,2</b>
3.1	<b>Группа 1.</b> Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	77 581,2
3.2	<b>Группа 2.</b> Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	
3.3	<b>Группа 3.</b> Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
3.4	<b>Группа 4.</b> Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
3.5	<b>Группа 7.</b> Иные нарушения	
3.6	<b>Группа 8.</b> Нецелевое использование бюджетных средств	
3.7	Неэффективное использование средств	
<b>4</b>	<b>Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. р.)</b>	
<b>5</b>	<b>Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. р.)</b>	<b>-</b>
<b>6</b>	<b>Объем причиненного ущерба (тыс. р.)</b>	<b>-</b>

### Пояснительная записка к отчету

#### Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – **77 581,2 тыс. р.**

1. В нарушение ч. 1 ст. 139 БК РФ, п. 3 Постановления № 675-пп, п. 6 ч. 1, ч.ч. 3, 4 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ, Министерством неправомерно осуществлен отбор, распределение и перечисление средств областного бюджета 12 муниципальным образованиям в сумме **43 181,2** тыс. р. в 2020 году и **21 586,3** тыс. р. в 2021 году (МО «Аларский район», МО «г. Бодайбо и района», Иркутское районное МО, МО «Качугский район», МО «Нукутский район», Ольхонское районное МО Осинский муниципальный район МО «Тайшетский район», МО «Усольский район», МО «Черемховский район», Чунское районное МО, МО «Эхирит-Булагатский район»).

2. В нарушение требований Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (Федеральные правила № 1050):

- Администрацией г. Бодайбо и района осуществлено перечисление социальных выплат молодым семьям, предоставившим не в полном объеме документы, предусмотренные пунктами 18 и 19 Правил № 1050. Всего в 2020, 2021 годах в отсутствие необходимых документов включены в список и стали получателями социальных выплат 13 молодых семей, общая сумма средств (за счет областного бюджета) выплаченных с нарушением составила: в 2020 году - **5 027,5** тыс. р., в 2021 году - **4 502,2** тыс. р.

- с нарушением п. 5 Правил № 1050 (с учетом Постановления Правительства РФ от 26.04.2020 № 589 «О продлении сроков действия свидетельств...») две семьи в г. Братске и две семьи в г. Байкальске использовали социальную выплату после окончания срока действия свидетельства (**1 739,6** тыс. р. и **1 544,4** тыс. р. соответственно).