



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

---

*Утвержден решением коллегии КСП Иркутской области № 38(492)/3-р-КСП от 19.09.2022*

### ОТЧЕТ № 15/11-КМ

#### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография»**

19 сентября 2022 года

г. Иркутск

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 8 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на 2022 год, распоряжение председателя КСП области от 07.04.2022 №14-П (в ред. от 02.06.2022 № 32-П).

**Объекты контрольного мероприятия:** министерство спорта Иркутской области (далее – Минспорт области); министерство строительства Иркутской области (далее – Минстрой); администрация Хомутовского муниципального образования (далее – администрация Хомутовского МО); администрация Карлукского муниципального образования (далее – администрация Карлукского МО); администрация муниципального образования «город Свирск» (далее – администрация г. Свирска); ОГКУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Школа высшего спортивного мастерства» (далее – Школа высшего спортивного мастерства); ОГБУ «Спортивная школа «Сибскана» (правопреемник ОГКУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Рекорд» (далее – ОГКУ СШОР «Рекорд»), прекратившего 09.12.2021 действие в связи с присоединением к ОГБУ «Спортивная школа по хоккею с мячом «Сибскана», которое переименовано в ОГБУ «Спортивная школа «Сибскана»).

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность объектов контрольного мероприятия по реализации мероприятий регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография», в том числе нормативно-правовое регулирование отношений в этой сфере; финансовые и иные документы объектов контрольного мероприятия, в том числе соглашения, расчеты и обоснования, бюджетные заявки, аукционная документация, контракты, договоры, платежные, бухгалтерские и финансовые документы, бухгалтерская (бюджетная), статистическая и иная отчетность, иные документы и материалы по вопросам контрольного мероприятия.

**Цель контрольного мероприятия:** оценить законность и эффективность (результативность и экономность) использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни».

**Проверяемый период:** 2020-2021 годы.

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок, изложенные в актах от 07.07.2022 № 25/46-а Минспорта области, № 25/47-а Минстроя, № 25/44-а администрации Хомутовского МО, № 25/43-а администрации Карлукского МО, № 25/45-а

администрации г. Свирска, № 25/41-а Спортивной школы «Сибскана», № 25/42-а Школы высшего спортивного мастерства, а также результаты встречных проверок, информация и материалы, полученные по запросам КСП области.

Встречные проверки проведены в муниципальных учреждениях, которые получали и использовали средства, выделенные в проверяемый период на реализацию исследуемых мероприятий. Результаты изложены в актах встречных проверок от 07.07.2022 № 25/2-ав муниципального учреждения культуры «Культурно-спортивный комплекс», подведомственного администрации Хомутовского МО и № 25/3-ав муниципальное учреждение «Департамент единого Заказчика», подведомственного администрации г. Свирска (далее – МУ «ДЕЗ»).

В ходе контрольного мероприятия в проверенных организациях проведены осмотры с фотофиксацией приобретенного оборудования, спортивного инвентаря, объектов строительства, результаты отражены в актах осмотра от 13.05.2022 № 25/59-ао Школы высшего спортивного мастерства, от 14.06.2022 № 25/64-ао Спортивной школы Сибскана», от 21.06.2022 № 25/68-ао ФОКа в д. Карлук, от 24.06.2022 № 25/70-ао СОК в п. Плишкино и также использованы при подготовке настоящего отчета.

В соответствии с ч. 7 ст. 14 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверенных организаций. По результатам рассмотрения актов замечания в адрес КСП области не поступали.

Основные сокращения, используемые в отчете:

**Федеральный закон № 44-ФЗ** – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

**Закон о бюджете на 2020 год** – закон Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ (ред. от 27.05.2020) «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»; **Закон о бюджете на 2021 год** – закон Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ (ред. от 17.12.2021) «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

**РП «Спорт – норма жизни», или Региональный проект** – региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» на 2019 - 2024 годы, утвержденный Первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области 14.12.2018;

**Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта», Госпрограмма** – государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 14.11.2018 № 830-пп;

**Минимущество** - министерство имущественных отношений Иркутской области;

**Минфин** – министерство финансов Иркутской области;

**МО** – муниципальное образование; **ФБ** – федеральный бюджет; **ОБ** – областной бюджет; **МБ** – местный бюджет; **СОК** – спортивный оздоровительный комплекс; **ФОК** – физкультурно-оздоровительный комплекс; **ФОКОТ** – физкультурно-оздоровительный комплекс открытого типа; **МСП** – малые спортивные площадки; **Училище Олимпийского резерва** – областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение (Техникум) «Училище Олимпийского резерва».

## РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

### 1. Общие сведения о Региональном проекте

Федеральный и Региональный проекты «Спорт – норма жизни» направлены на достижение определенной Указами Президента РФ цели по увеличению доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом к 2024 году – до 55 %<sup>1</sup>, к 2030 году – 70 %<sup>2</sup> и решению задач по созданию для всех категорий и групп населения соответствующих условий с учетом повышения уровня обеспеченности объектами спорта и по подготовке спортивного резерва.

Между Минспортом России и Минспортом области (руководитель Регионального проекта) заключено Соглашение от 29.01.2019 о реализации Регионального проекта, предметом которого является организация взаимодействия сторон и осуществления мониторинга его реализации.

Распоряжением Минспорта области от 29.07.2020 № 96-464-мр (ред. от 29.11.2021) создан ведомственный проектный офис, утверждено положение о нем и состав проектного офиса в количестве 28 человек под руководством заместителя министра спорта П.А. Богатырева. Согласно положению о ведомственном проектном офисе организационной формой его работы являются заседания, которые проводятся по мере необходимости; решения ведомственного проектного офиса оформляются в письменной форме протоколом.

Согласно представленным документам, за проверяемый период (2020-2021 годы) состоялось одно заседание (представлен протокол совещания от 12.01.2021 по вопросу достижения запланированных на 2020 год показателей, результатов Регионального проекта «Спорт-норма жизни» и освоения в полном объеме бюджетных ассигнований, выделенных на его реализацию, на котором присутствовало 5 чел.).

Между тем, проектный офис создается для решения задач и выполнения функций по методическому сопровождению реализации региональных проектов, планирования и контроля деятельности лиц, ответственных за разработку и реализацию региональных проектов, выработке согласованных подходов по реализации региональных проектов, проведения сбора, анализа и обобщения информации, мониторинга основных параметров и целевых показателей их реализации на территории области.

Изложенные в настоящем отчете недостатки и нарушения обусловлены, в том числе тем, что проектный офис в Минспорте области практически **не работал**. Вместе с тем, организация полноценного проектного офиса способствовала бы высокому уровню координации и контроля исполнения мероприятий, повышению прозрачности и обоснованности принимаемых решений, результативности использования ресурсов и снижению рисков.

### 2. Финансовое обеспечение и освоение средств Регионального проекта

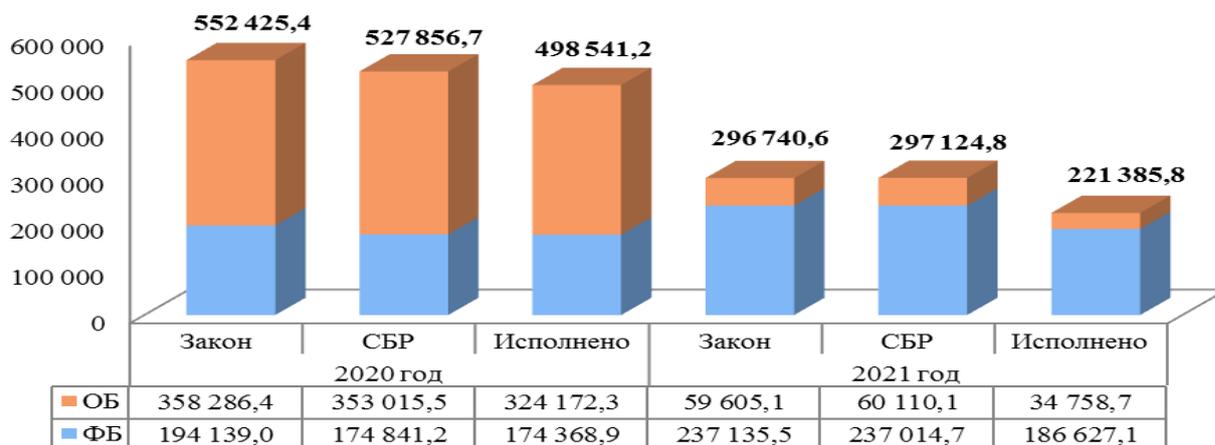
На реализацию Регионального проекта Законом о бюджете на 2020 год утверждены бюджетные ассигнования в объеме 552 425,4 тыс. р., Законом о бюджете на 2021 год – 296 740,6 тыс. р. Главными распорядителями бюджетных средств определены Минспорт области (2020 год – 155 592,6 тыс. р., 2021 год – 77 627,6 тыс. р.) и Минстрой (2020 год – 396 832,8 тыс. р., 2021 год – 219 113 тыс. р.).

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

**Финансовое обеспечение реализации Регионального проекта, тыс. р.**



Данные об использовании средств Регионального проекта приведены в таблице ниже

тыс. р.

Наименование мероприятия	2020 год				2021 год			
	Закон	СБР	Исполн.	Не исп.	Закон	СБР	Исполн.	Не исп.
1. Гос. поддержка спорт. организаций, осуществляющих подготовку спорт. резерва для спорт. сборных команд, в том числе спорт. сборных команд РФ <sup>3</sup>	18 905,3	18 862,8	18 852,2	10,6	17 255,3	17 255,3	17 246,8	8,5
-ФБ	9 798,5	9 776,5	9 771,0	5,5	8 148,5	8 148,5	8 144,5	4,0
-ОБ	9 106,8	9 086,3	9 081,2	5,1	9 106,8	9 106,8	9 102,3	4,5
2. Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расход. обязательств МО на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спорт. подготовку, в соответствии с требованиями фед. стандартов спорт. подготовки (ОБ)	1 000,0	1 000,0	1 000,0	-	800,0	800,0	800,0	-
3. Закупка спорт. оборудования и инвентаря для приведения организаций спорт. подготовки в нормативное состояние	26 041,7	16 225,3	16 225,1	0,2	6 824,6	6 824,6	6 824,1	0,5
-ФБ	25 000,0	15 576,2	15 576,0	0,2	5 391,4	5 391,4	5 391,0	0,4
-ОБ	1 041,7	649,1	649,1	-	1 433,2	1 433,2	1 433,1	0,1
4. Оснащение объектов спорт. инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием	89 114,4	80 682,9	80 217,9	465,0	52 747,7	53 131,9	51 931,4	1 200,5
-ФБ	85 549,7	77 473,7	77 008,8	464,9	48 284,2	48 163,4	47 075,2	1 088,2
-ОБ	3 564,7	3 209,2	3 209,1	0,1	4 463,5	4 968,5	4 856,2	112,3
5. Закупка спорт. оборудования для спорт. школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва	11 301,5	8 533,9	8 532,0	1,9	-	-	-	-
-ФБ	6 959,4	5 255,1	5 253,9	1,2	-	-	-	-
-ОБ	4 342,1	3 278,8	3 278,1	0,7	-	-	-	-
6. Закупка комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спорт. школ	9 229,7	9 136,0	9 135,3	0,7	-	-	-	-

<sup>3</sup> В 2020 году указанная целевая статья именовалась «Адресная финансовая поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации».

Наименование мероприятия	2020 год				2021 год			
	Закон	СБР	Исполн.	Не исп.	Закон	СБР	Исполн.	Не исп.
-ФБ	7 060,2	6 988,5	6 988,0	0,5	-	-	-	-
-ОБ	2 169,5	2 147,5	2 147,3	0,2	-	-	-	-
7. Строительство, реконструкция объектов гос. собственности в сфере физ. культуры и спорта (ОБ)	-	-	-	-	5 925,1	5 925,1	5 925,0	0,1
8. Содействие МО в реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов муниципальной собственности в сфере физ. культуры и спорта	396 832,8	393 415,8	364 578,7	28 837,1	213 187,9	213 187,9	138 658,5	74 529,4
-ФБ	59 771,2	59 771,2	59 771,2	-	175 311,4	175 311,4	126 016,4	49 291,0
-ОБ	337 061,6	333 644,6	304 807,5	28 837,1	37 876,5	37 876,5	12 642,1	25 234,4
<b>Всего по Региональному проекту</b>	<b>552 425,4</b>	<b>527 856,7</b>	<b>498 541,2</b>	<b>29 315,5</b>	<b>296 740,6</b>	<b>297 124,8</b>	<b>221 385,8</b>	<b>75 739,0</b>
<b>-ФБ</b>	<b>194 139,0</b>	<b>174 841,2</b>	<b>174 368,9</b>	<b>472,3</b>	<b>237 135,5</b>	<b>237 014,7</b>	<b>186 627,1</b>	<b>50 383,6</b>
<b>-ОБ</b>	<b>358 286,4</b>	<b>353 015,5</b>	<b>324 172,3</b>	<b>28 843,2</b>	<b>59 605,1</b>	<b>60 110,1</b>	<b>34 758,7</b>	<b>25 355,4</b>
Всего Минспорт области (п.1-п.6)	155 592,6	134 440,9	133 962,5	478,4	77 627,6	78 011,8	76 802,3	1 209,5
-ФБ	134 367,8	115 070,0	114 597,7	472,3	61 824,1	61 703,3	60 610,7	1 092,6
-ОБ	21 224,8	19 370,9	19 364,8	6,1	15 803,5	16 308,5	16 191,6	116,9
Всего Минстрой (п.7, п.8)	396 832,8	393 415,8	364 578,7	28 837,1	219 113,0	219 113,0	144 583,5	74 529,5
-ФБ	59 771,2	59 771,2	59 771,2	-	175 311,4	175 311,4	126 016,4	49 291,0
-ОБ	337 061,6	333 644,6	304 807,5	28 837,1	43 801,6	43 801,6	18 567,1	25 238,5

Как видно из таблицы, остаток неосвоенных лимитов за **2020 год** составил 29 315,5 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 472,3 тыс. р., средства областного бюджета – 28 843,2 тыс. р.). Минстроем в нарушение ст. 158 БК РФ не обеспечена результативность средств областного бюджета в объеме 28 837,1 тыс. р. по причине незавершения строительства 3 объектов муниципальной собственности (плавательный бассейн (ФОК) в г. Усть-Куте; ФОК в п. Большой Луг Шелеховского района; СОК в с. Казачинское Казачинско-Ленского района).

Кроме того, проверочными мероприятиями установлено, что в 2020 году средства, выделенные на закупку спортивно-технологического оборудования, в объеме полученной экономии по торгам в сумме 20 996,4 тыс. р. не использованы (из них 19 204,1 тыс. р. – федеральные средства).

Так, на закупку спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние на 2020 год выделено 26 041,7 тыс. р. (из них 25 000 тыс. р. – федеральные средства). Лимиты бюджетных обязательств в указанном объеме были доведены до ОГКУ СШОР «Рекорд», за счет которых в период с апреля по июнь 2020 года заключено 4 контракта и 7 договоров на сумму 16 225,1 тыс. р., поставлено 54 единицы и 10 комплектов оборудования и спортивного инвентаря. По результатам проведенных торгов сложилась экономия в сумме 9 423,8 тыс. р., из них 9 423,8 тыс. р. – за счет федеральных средств.

В соответствии с п. 7 постановления Правительства РФ от 24.12.2019 № 1803<sup>4</sup> Минспортом области от лица Правительства области направлена информация об экономии по результатам закупок в рамках федерального проекта «Спорт-норма жизни». Дополнительным

<sup>4</sup> Пунктом 7 постановления Правительства РФ от 24.12.2019 № 1803 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрено, что соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ должно содержать обязательства субъекта РФ о представлении в установленные соглашением сроки (при наличии экономии, полученной по результатам заключения государственных (муниципальных) контрактов) предложений о заключении дополнительного соглашения к таким соглашениям, предусматривающего уменьшение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходного обязательства субъекта РФ, софинансируемого из федерального бюджета, и соответствующее уменьшение размера субсидии.

соглашением от 21.08.2020 к Соглашению от 09.02.2019 с Минспортом России на сумму экономии размер субсидии на эти цели из федерального бюджета был уменьшен (с 25 000 тыс. р. до 15 576,2 тыс. р.).

Проверкой установлено, что по 2 аукционам произошло значительное снижение начальной цены контрактов (на 38 % и 56 %), что свидетельствует о некачественном формировании начальной цены. Например, начальная цена контракта на приобретение 4 хоккейных ворот и 2 комплектов хоккейных односторонних бортов сформирована в сумме 9 480 тыс. р., цена контракта от 20.05.2020 с ООО «Металлмонтажстрой» (Республика Татарстан) составила 4 171,2 тыс. р. (со снижением на 56 %, 4 участника аукциона). Так, ворота хоккейные с сеткой при начальной цене 120 тыс. р. за единицу приобретены за 40 тыс. р., комплект хоккейных односторонних бортов при начальной цене 4 500 тыс. р. приобретен за 2 005,6 тыс. р. Анализ показал, что в других регионах идентичное оборудование закупалось по более низкой цене. Например, ворота хоккейные с сеткой при начальной цене 26,3 тыс. р. приобретены за 17,9 тыс. р., комплект хоккейных односторонних бортов при начальной цене 2 673 тыс. р. приобретен за 1 817,6 тыс. р. (контракт от 19.05.2020 с этим же поставщиком, Республика Марий-Эл).

Перечень спортивно-технологического оборудования для совершенствования спортивной подготовки по хоккею, приобретаемого за счет выделенных средств Регионального проекта, утвержден приказом Минспорта России от 27.12.2019 № 1134. Анализ показал, что из 29 наименований оборудования, включенного в данный перечень, было приобретено лишь 19 наименований. Не приобретены: комплект интерактивных тренажеров с интегрированной единой системой аналитики (тренажер на технику приема и передачи шайбы; тренажер на технику работы с шайбой; тренажер на скорость реакции; тренажер на развитие точности и скорости броска), холодильная автоматизированная установка, машина для подрезки льда у борта, самоходная ледозаливочная машина, тренажер для отработки нападений, тренажер для отработки прыжков, тренажер для отработки скольжения, тренажер для отработки удара, хоккейная беговая дорожка, электронный тренажер для отработки комплексного движения по обыгрышу соперника.

Таким образом, поставленные задачи могли быть выполнены **более эффективно**, участники бюджетного процесса (ГРБС – Минспорт области, получатель – ОГКУ СШОР «Рекорд») могли достигнуть лучшего результата.

Кроме того, заказчики могли воспользоваться нормами ч. 18 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ (утратила силу с 1 января 2022 года), согласно которой при заключении контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено документацией о закупке.

**За 2021 год** остаток неосвоенных средств составил 75 739,4 тыс. р. (средства федерального бюджета – 50 383,6 тыс. р., областного бюджета – 25 355,4 тыс. р.), в том числе в связи с невыполнением работ по строительству ФОК в д. Карлук – 51 349 тыс. р. (средства федерального бюджета – 49 295 тыс. р., областного бюджета – 2 054 тыс. р.); незавершением строительства СОК в п. Плишкино Иркутского района – 4 232,1 тыс. р. (средства областного бюджета); невыполнением работ по строительству крытого тренировочного катка с искусственным льдом в микрорайоне Университетский г. Иркутска – 18 887,3 тыс. р. (средства областного бюджета); неосвоением средств на закупку спортивно-технологического оборудования – 1 209,5 тыс. р. (средства федерального бюджета – 1 092,6 тыс. р., областного бюджета – 116,9 тыс. р.).

Таким образом, значительная часть средств Регионального проекта не освоена и возвращена в бюджет (в 2020 году – 50 311,9<sup>5</sup> тыс. р., из них федеральные средства – 19 676,4 тыс. р.; в 2021 году – 75 739 тыс. р., из них федеральные средства – 50 383,6 тыс. р.). Министерствами в нарушение статей 158 и 162 БК РФ **не обеспечена результативность** бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию Регионального проекта.

### 3. Использование средств на мероприятия «Государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд РФ»

На указанное мероприятие в 2020 году использовано 18 852,2 тыс. р. (из них 51,8 % - средства ФБ), в 2021 году – 17 246,8 тыс. р. (из них 47,2 % - средства ФБ), данные приведены в таблице ниже. Средства предоставлены 2 бюджетным учреждениям на закупку спортивной экипировки, оборудования и инвентаря, 11 казенным учреждениям – на закупку спортивной экипировки, оборудования, инвентаря, а также тренировочные мероприятия и спортивные соревнования (проезд, проживание, питание). Часть средств использована Минспортом области на социальные выплаты одаренным спортсменам.

тыс. р.

Наименование получателя	Закон	СБР	Исполнено	Не испол.	Закон	СБР	Исполнено	Не испол.
<b>Всего по мероприятию</b>	<b>18 905,3</b>	<b>18 862,8</b>	<b>18 852,2</b>	<b>10,6</b>	<b>17 255,3</b>	<b>17 255,3</b>	<b>17 246,8</b>	<b>8,5</b>
- средства из ФБ	9 798,5	9 776,5	9 771,0	5,5	8 148,5	8 148,5	8 144,5	4,0
- средства ОБ	9 106,8	9 086,3	9 081,2	5,1	9 106,8	9 106,8	9 102,3	4,5
<b>в том числе распределены:</b>								
1. ОГКУ СШОР «Юный динамовец»	1 700,0	1 700,0	1 699,4	0,6	1 551,6	1 551,6	1 550,6	1,0
2. ОГКУ СШОР «Спарта»	1 100,0	1 100,0	1 099,0	1,0	912,7	912,7	912,0	0,7
3. ОГКУ СШОР «Россия»	1 500,0	1 500,0	1 499,7	0,3	1 562,0	1 562,0	1 561,3	0,7
4.ОГКУ СШОР «Приангарье» имени Л.М. Яковенко»	1 955,0	1 955,0	1 954,3	0,7	1 784,5	1 784,5	1 784,1	0,4
5. ОГКУ СШОР «Школа высшего спортивного мастерства»	1 400,0	1 400,0	1 399,2	0,8	1 186,5	1 186,5	1 186,0	0,5
6. ОГКУ СШ по футболу «Байкал»	1 549,9	1 549,9	1 548,4	1,5	1 460,3	1 460,3	1 459,9	0,4
7. ОГКУ «СШОР «Олимп»	1 300,0	1 300,0	1 299,6	0,4	1 186,6	1 186,6	1 186,5	0,1
8. ОГКУ «СШ по художественной гимнастике Ольги Буяновой»	1 200,0	1 200,0	1 199,6	0,4	1 095,2	1 095,2	1 093,7	1,5
9. ОГКУ СШОР «Олимпиец»	1 900,0	1 900,0	1 899,7	0,3	1 688,5	1 688,5	1 687,1	1,4
10. ОГКУ «СШОР «Тамир» имени И.И. Тыхреновой»	1 300,0	1 300,0	1 298,8	1,2	1 204,9	1 204,9	1 203,9	1,0
11. ОГКУ СШОР «Рекорд»	950,3	950,3	947,3	3,0	674,5	674,5	674,2	0,3
12. ОГБПОУ (техникум) «Училище олимпийского резерва»	800,0	757,5	757,3	0,2	757,4	757,4	757,1	0,3
13. ОГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Спартак»	750,0	750,0	749,0	0,1	821,5	821,5	821,1	0,1
14. Минспорт области	1 500,1	1 500,1	1 500,0	0,1	1 369,1	1 369,1	1 369,0	0,1

**3.1.** За счет выделенных средств 13 учреждениями в 2020 году на сумму 10 281,6 тыс. р. приобретено 1923 ед. спортивной экипировки, 1 543 ед. спортивного оборудования и инвентаря, арендовано 2 нежилых помещения, 1 футбольное поле и 3 помещения стрелкового тира; в 2021 году – на сумму 4 634,8 тыс. р. приобретено 881 ед. спортивной экипировки, 901 ед. спортивного оборудования и инвентаря, арендовано 3 помещения стрелкового тира.

<sup>5</sup> 50 311,9 = 19 204,1 + 472,3 (ФБ) + 1 792,3 + 28 843,2 (ОБ).

При проверке расходования указанных средств **выявлены факты** нецелевого использования средств, нарушения законодательства о закупках, порядка ведения бюджетного учета и отчетности. Так, проверочными мероприятиями по использованию средств в ОГКУ СШОР «Школа высшего спортивного мастерства», ОГКУ СШОР «Рекорд», ОГКУ СШ по футболу «Байкал» установлено следующее:

- за счет целевых средств приобретены оборудование и спортивный инвентарь, не предусмотренные федеральными стандартами спортивной подготовки, что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ является **нецелевым использованием бюджетных средств**.

Согласно Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета<sup>6</sup> и письму Минспорта России от 26.03.2020 № ОМ-ПВ-10/2390, приобретение спортивного оборудования и инвентаря, спортивной экипировки осуществляется в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по базовым видам спорта<sup>7</sup>.

В нарушение этого ОГКУ СШ по футболу «Байкал» (спортивная подготовка по базовому виду спорта – футбол) по договору от 16.09.2020 № 25 с ООО «Академика» приобретено 485 ед. спортивного инвентаря на сумму 372,2 тыс. р. (25 наборов фишек, 200 конусов тренировочных с отверстиями, 100 штанг-перекладин для контура, 150 барьеров, 10 наборов координационных колец), не предусмотренного федеральным стандартом спортивной подготовки по виду спорта «футбол» (утв. приказом Минспорта России от 25.10.2019 № 880).

Школой высшего спортивного мастерства по контракту от 24.04.2020 № 310/20-3 с ООО «Регион 38» приобретено 3 ед. спортивного оборудования (2 ед. ворот минифутбол с сеткой, стойка волейбольная) на общую сумму 67,4 тыс. р. и 25 кв. м. резинового покрытия на сумму 49,3 тыс. р., не предусмотренного федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта «легкая атлетика» и «спортивная борьба» (утв. приказами Минспорта России от 28.09.2019 № 673 и от 27.03.2013 № 145);

- заключались несколько договоров стоимостью до 600 тысяч рублей **без проведения конкурентных процедур**, что содержит признаки искусственного дробления закупки на несколько закупок с последующим заключением контрактов с единственным поставщиком, преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур в нарушение ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. При этом имелась возможность осуществить данные закупки конкурентными способами.

К примеру, ОГКУ СШОР «Рекорд» 06.05.2020 заключило два договора с ООО «МООТО-ЧЕМПИОН» на поставку защитного снаряжения для тхэквондо на общую сумму 712,1 тыс. р. (договор от 06.05.2020 № 37/20 на сумму 148,5 тыс. р. на поставку 4 электронных защитных жилетов, 4 электронных защитных шлемов, договор от 06.05.2020 № 38/20 на сумму 563,6 тыс. р. на поставку 2 блоков приема передачи данных, 2 зарядных устройств, 4 пары сенсорных носков);

- допускались нарушения **порядка ведения бюджетного учета и отчетности**. К примеру, Школой высшего спортивного мастерства допущен целый ряд нарушений. Так, в нарушение требований ч. 1 ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете»<sup>8</sup>, согласно которым каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным

---

<sup>6</sup> Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, приведены в приложении № 10 к государственной программе РФ «Развитие физической культуры и спорта» (утв. постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 302) (далее – Правила предоставления субсидий из федерального бюджета);

<sup>7</sup> Приказ Минспорта России от 26.12.2019 № 1117 «Об утверждении перечня базовых видов спорта»;

<sup>8</sup> Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон «О бухгалтерском учете»).

документом, в бюджетном учете не отражен факт хозяйственной жизни по перемещению оборудования между материально-ответственными лицами на сумму 42,7 тыс. р. (2 тренажера для бега с отягощением стоимостью 21,35 тыс. р. каждый по бюджетному учету закреплены за начальником административно-хозяйственного отдела, а фактически находятся в пользовании двух тренеров).

В нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете», п. 26 Инструкции № 162н, п. 12 и п. 20 Инструкции № 191н мягкий инвентарь (спортивная экипировка) на сумму 579,6 тыс. р., выданный в эксплуатацию, числится на счете 105.35 «Мягкий инвентарь - иное движимое имущество учреждения», тогда как при выдаче в эксплуатацию его следовало списать с балансового счета и отразить на забалансовом счете 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)».

Данное нарушение повлекло предоставление бюджетной отчетности за 2021 год, содержащей недостоверные данные по ряду показателей Баланса (ф. 0503130) и Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121). Так, по строке 190 Баланса на конец 2021 года приведено значение 47 974,6 тыс. р., тогда как следовало отразить 47 395 тыс. р. (показатель завышен на 579,6 тыс. р., искажение – 1,2 %), по строке 300 Отчета (ф. 0503121) приведено значение «минус» 42 231,4 тыс. р., следовало отразить «минус» 41 651,8 тыс. р. (показатель завышен на 579,6 тыс. р., искажение – 1,4 %). Указанное нарушение содержит признаки правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 15.15.6 КоАП РФ. По причине увольнения 07.02.2022 виновного лица (главный бухгалтер Горбунова М.И.) протокол не составлялся.

В нарушение п. 11.4 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления (утв. приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н) при отражении в бюджетной смете, утвержденной Минспортом от 09.01.2020, а также в бюджетном учете (журнал операций с безналичными денежными средствами) расходы по приобретению резинового покрытия на общую сумму 49,3 тыс. р. (контракт от 24.04.2020 № 310/20-3 с ООО «Регион 38») отражены по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств», тогда как следовало отразить по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов»;

- при осмотре установлено, что значительная часть спортивного оборудования и инвентаря **на сумму 856,7 тыс. р.**, приобретенного в рамках данного мероприятия, не используется, затраченные средства на его приобретение использованы **неэффективно (ст. 34 БК РФ)**. Перечень неиспользуемого оборудования и инвентаря приведен в **приложении № 1** к настоящему отчету.

Так, 16 ед. спортивного инвентаря на общую сумму 712,1 тыс. р. находятся в спортивном комплексе «Рекорд» ОГБУ «Спортивная школа «Сибскана» (г. Иркутск, бульвар Рябикова, 13Г). Данный инвентарь (4 электронных защитных жилета, 4 электронных защитных шлема, 2 блока приема передачи данных, 2 зарядных устройства, 4 пары сенсорных носков) приобретен ОГКУ СШОР «Рекорд» в 2020 году и не используется с момента закрытия отделения «тхэквондо» после присоединения ОГКУ СШОР «Рекорд» к ОГБУ «Спортивная школа «Сибскана» (09.12.2021).



Резиновое покрытие, хранится на улице

Приобретенные в 2020 году Школой высшего спортивного мастерства 12 ед. спортивного оборудования и инвентаря (стойка волейбольная, 2 ед. ворот минифутбольных с сеткой, мостик гимнастический, 4 скамьи гимнастических, 4 ядра) на общую сумму 95,3 тыс. р. и 25 кв. м. резинового покрытия на сумму 49,3 тыс. р. не используются в течение двух лет (новое, в разобранном виде, находятся на территории спортивно-оздоровительного лагеря «Олимпиец»).

**3.2.** На тренировочные мероприятия и спортивные соревнования, в которых участвовали тренеры и учащиеся (спортсмены) подведомственных учреждений Минспорта области, в 2020 году израсходовано 7 070,6 тыс. р., в 2021 году – 11 021,3 тыс. р.

Согласно Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета и письму Минспорта России от 26.03.2020 № ОМ-ПВ-10/2390, расходование средств по указанному мероприятию осуществляется на затраты, связанные с тренировочными мероприятиями и спортивными соревнованиями, включенными в официальный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий<sup>9</sup> (проживание, питание, проезд спортсменов и тренеров).

В нарушение этого часть средств использована на тренировочные мероприятия, которые Единым календарным планом<sup>10</sup> и Календарным планом<sup>11</sup> не предусмотрены, что согласно п. 1 ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств. Так, ОГКУ СШОР «Рекорд» возмещены командировочные расходы на общую сумму 714 тыс. р. (питание, проживание) на участие в тренировочных мероприятиях 2 тренерам (в 2020 году – 235,2 тыс. р., в 2021 году – 478,8 тыс. р.), Школой высшего спортивного мастерства – в 2021 году 2 тренерам на сумму 37,7 тыс. р. (проживание, проезд).

Например, Школой высшего спортивного мастерства оплачены командировочные расходы на проезд и проживание тренера Беловой И.Н. в сумме 23,1 тыс. р. по авансовому отчету от 10.09.2021, утвержденному директором учреждения А.К. Крупским (платежные поручения от 27.09.2021 № 1149573 на сумму 22,5 тыс. р. и от 05.10.2021 № 1182226 на сумму 0,6 тыс. р.). Согласно приказу директора учреждения от 02.08.2021 № 142 «О проведении тренировочного мероприятия по легкой атлетике» тренер Белова И.Н. направлена в г. Москву с 19 августа по 2 сентября 2021 года для оказания практической помощи участнице тренировочного мероприятия (фамилия участницы тренировочного мероприятия не указана). Учитывая, что в Едином календарном плане и Календарном плане Иркутской области указанное тренировочное мероприятие по легкой атлетике в г. Москве в период с 19 августа по 2 сентября 2021 года не предусмотрено, правовые основания для направления тренера Беловой И.Н. в служебную командировку в г. Москву за счет средств данного мероприятия Регионального проекта отсутствовали.

За нецелевое использование бюджетных средства предусмотрена административная ответственность (ст. 15.14 КоАП РФ), в отношении руководителя учреждения составлен протокол от 27.07.2022 № 25/26-АП о совершении административного правонарушения.

---

<sup>9</sup> Согласно п. 9 ст. 2 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», официальный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий – физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

<sup>10</sup> Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на 2020 год утвержден приказом Минспорта России от 12.12.2019 № 1050; на 2021 год – приказом Минспорта России от 17.12.2020 № 937;

<sup>11</sup> Календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области на 2020 год утвержден распоряжением Минспорта области от 27.12.2019 № 96-1362-мр; на 2021 год – распоряжением Минспорта области от 30.12.2020 № 96-957-мр.

**3.3.** В целях **поддержки одаренных спортсменов**, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки, Минспортом области в 2020 году осуществлены денежные выплаты 75 спортсменам на сумму 1 500 тыс. р. (распоряжение Минспорта области от 22.07.2020 № 96-446-мр), в 2021 году – 57 спортсменам на сумму 1 369 тыс. р. (распоряжение Минспорта области от 29.07.2021 № 96-662-мр). Уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета<sup>12</sup>. в 2020 году составил 51,8 % (775,5 тыс. р.), в 2021 году – 47,2 % (708,3 тыс. р.).

Согласно п.п. «г» п. 2 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета, субсидия предоставляется в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, связанных с осуществлением поддержки одаренных спортсменов в соответствии с порядком, утвержденным Минспортом России. В п. 8 указанного порядка (утв. Приказом Минспорта России № 127)<sup>13</sup> установлен исчерпывающий перечень критериев предоставления денежной выплаты одаренным спортсменам без возможности его расширения либо изменения субъектами РФ, в частности, включающий:

- прохождение в организации спортивной подготовки на этапе совершенствования спортивного мастерства и (или) этапе высшего спортивного мастерства не менее двух лет на дату подачи документов;

- 1 - 3 место, занятое на одном из спортивных соревнований, состоявшихся в течение года на дату подачи документов;

- наличие действующего спортивного разряда «кандидат в мастера спорта» или спортивного звания, в командно-игровых видах спорта - спортивного разряда не ниже «первый спортивный разряд» или спортивного звания.

Согласно п. 9 указанного порядка, орган исполнительной власти субъекта РФ в области физической культуры и спорта формирует список спортсменов, соответствующих данным критериям на получение денежной выплаты.

В нарушение ч. 2 ст. 13 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз<sup>14</sup> «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» приказом Минспорта области № 96-8-мпр<sup>15</sup> (с учетом внесенных изменений приказом от 03.06.2020 № 96-32-мпр) установлен иной критерий («прохождение спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами по виду спорта не менее двух лет на дату подачи документов»), не соответствующий критерию, установленному Приказом Минспорта России № 127 (прохождение в организации спортивной подготовки **на этапе совершенствования спортивного мастерства и (или) этапе высшего спортивного мастерства** не менее двух лет на дату подачи документов).

Неправомерно установленный Минспортом области критерий, позволяющий производить выплаты спортсменам, не осуществляющим спортивную подготовку на этапе

<sup>12</sup> Средства на выплаты одаренным спортсменам включены в общую сумму субсидии, предоставляемой на осуществление государственной поддержки спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд, в том числе спортивных сборных команд РФ (Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 07.02.2019 № № 777-08-2019-046 между Минспортом России и Правительством РФ);

<sup>13</sup> Приказ Минспорта России от 13.02.2018 № 127 «Об утверждении порядка поддержки одаренных спортсменов, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки» (далее – Приказ Минспорта России № 127);

<sup>14</sup> Приказы и распоряжения министерства, иного исполнительного органа государственной власти области не должны противоречить постановлениям Правительства РФ;

<sup>15</sup> Приказ Минспорта области от 31.01.2019 № 96-8-мпр «Об утверждении Порядка поддержки одаренных спортсменов, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки» (далее – приказ Минспорта области № 96-8-мпр).

совершенствования спортивного мастерства и (или) этапе высшего спортивного мастерства, расширил число получателей (в 2020 году – с 37 до 75 человек, в 2021 году – с 12 до 57 человек). Это привело к уменьшению размера денежной выплаты, поскольку согласно методике ее расчета (установлена приказом Минспорта области № 96-8-мпр) распределению подлежит общий объем средств, предусмотренный на эти цели Законом об областном бюджете.

Количество получателей, не соответствующих критерию, установленному Приказом Минспорта России № 127, в 2020 году составило 38 спортсменов (общая сумма выплат – 777,4 тыс. р., из них за счет средств федерального бюджета – 402,9 тыс. р.), в 2021 году – 45 спортсменов (общая сумма выплат – 1 067,5 тыс. р., из них за счет средств федерального бюджета – 504,1 тыс. р.). Указанные средства (1 844,9 тыс. р.) израсходованы с **нарушением** Правил предоставления субсидий из федерального бюджета. В отношении министра спорта **составлен протокол** о совершении административного правонарушения (ст. 15.15.3 КоАП РФ).

#### **4. Использование средств на мероприятие «Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки»**

Предоставление местным бюджетам указанных субсидий осуществляется на конкурсной основе в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 14.03.2019 № 211-пп<sup>16</sup>. Согласно данному Положению, субсидия предоставляется на реализацию программ спортивной подготовки по базовым видам спорта, разработанных и реализуемых муниципальной спортивной школой в соответствии с требованиями федеральных стандартов, и включает расходы на обеспечение спортивной экипировкой; оборудованием и спортивным инвентарем, необходимыми для прохождения спортивной подготовки; проезда к месту проведения спортивных мероприятий и обратно; питания и проживания в период проведения спортивных мероприятий.

По сравнению с 2020 годом объем средств на предоставление субсидий сократился с 1 000 тыс. р. до 800 тыс. р. (на 2022 год также предусмотрено 800 тыс. р. на уровне 2021 года). В 2020 году согласно поступившим заявкам субсидии выделены 4 муниципальным образованиям, в 2021 году – 7 муниципальным образованиям. Общий объем средств в 2020 году составил 1 171 тыс. р. (из местных бюджетов – 171 тыс. р., субсидия из областного бюджета – 1 000 тыс. р.), в 2021 году – 930 тыс. р. (из местных бюджетов – 130 тыс. р., субсидия из областного бюджета – 800 тыс. р.),

Исходя из предусмотренного финансирования, затраты на реализацию программы спортивной подготовки, в среднем, на одного спортсмена в 2020 году составили 13,3 тыс. р. (из них 11,4 тыс. р. – за счет областной субсидии), в 2021 году – 8,5 тыс. р. (из них 7,3 тыс. р. – за счет областной субсидии). Между тем, согласно расчетам затрат, представленных муниципальными образованиями, в среднем, на одного спортсмена требовалось 87 тыс. р.

---

<sup>16</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 14.03.2019 № 211-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки» (далее – Положение № 211-пп).

Информация в разрезе муниципальных образований приведена в таблице ниже.

Наименование муниципального образования	2020 год		2021 год	
	объем субсидии, тыс. р.	число спортсменов, чел.	объем субсидии, тыс. р.	число спортсменов, чел.
1. Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	581,3	52	397,8	56
2. Муниципальное образование города Братска	183,1	16	109,1	15
3. Муниципальное образование город Усть-Илимск	162,1	14	103,0	14
4. Муниципальное образование «город Черемхово»	73,5	6	23,3	3
5. Муниципальное образование «город Саянск»			67,7	9
6. Зиминское городское муниципальное образование			38,9	5
7. Шелеховский муниципальный район Иркутской области			60,2	8
<b>Всего по мероприятию</b>	<b>1 000,0</b>	<b>88</b>	<b>800,0</b>	<b>110</b>

Согласно п. 25 Положения № 211-пп, Минспорт области проводит оценку эффективности (результатов) предоставления (использования) субсидий в соответствии с порядком, утвержденным правовым актом министерства, отчет о проведении данной оценки подлежит размещению на официальном сайте министерства. В нарушение этого отчет о проведении такой оценки за 2021 год **не размещен** на официальном сайте министерства.

Порядок проведения оценки утвержден распоряжением Минспорта области от 24.03.2021 № 96-268-мр. Целевым показателем эффективности (результатов) предоставления (использования) субсидий определено количество спортсменов муниципальной спортивной школы, приобретших статус члена спортивной сборной команды по базовым видам спорта и продолжающих прохождение программы поэтапной спортивной подготовки по базовым видам спорта в муниципальной спортивной школе в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки. Этот же показатель установлен в Положении № 211-пп в качестве результата использования субсидии. Однако из отчетов муниципальных образований о достижении результатов использования субсидии **невозможно определить** плановое и фактическое число таких спортсменов, что указывает на ненадлежащий контроль министерства за использованием субсидий.

### **5. Использование средств на реализацию мероприятия «Закупка спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние»**

В рамках данного мероприятия Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета<sup>17</sup> предусмотрено приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние по следующим направлениям: совершенствование спортивной подготовки по хоккею; развитие материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва.

В соответствии с указанными Правилами, закупка спортивного оборудования для спортивных школ олимпийского резерва согласовывается с Минспортом России. Перечень спортивно-технологического оборудования для совершенствования спортивной

<sup>17</sup> Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на софинансирование государственных программ субъектов РФ в части приобретения спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние приведены в приложении № 31 к государственной программе РФ «Развитие физической культуры и спорта» (утв. постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 302) (далее – Правила предоставления субсидий из федерального бюджета).

подготовки по хоккею утвержден Приказом Минспорта России от 27.12.2019 № 1134 и содержит 29 наименований. Данные об использовании средств приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Наименование ПБС	Закон	СБР	Исполнено	Не исполн.	Направления расходования средств
<b>2020 год</b>					
<b>Всего по мероприятию</b>	<b>26 041,7</b>	<b>16 225,3</b>	<b>16 225,1</b>	<b>0,2</b>	54 ед. и 10 комплектов спорт. оборудования и инвентаря
<b>ФБ</b>	<b>25 000,0</b>	<b>15 576,2</b>	<b>15 576,0</b>	<b>0,2</b>	
<b>ОБ</b>	<b>1 041,7</b>	<b>649,1</b>	<b>649,1</b>	<b>-</b>	
1. ОГКУ СШОР «Рекорд»	26 041,7	16 225,3	16 225,1	0,2	
<b>2021 год</b>					
<b>Всего по мероприятию</b>	<b>6 824,6</b>	<b>6 824,6</b>	<b>6 824,1</b>	<b>0,5</b>	10 254 ед. и 60 компл. спорт. оборудования и инвентаря
<b>ФБ</b>	<b>5 391,4</b>	<b>5 391,4</b>	<b>5 391,0</b>	<b>0,4</b>	
<b>ОБ</b>	<b>1 433,2</b>	<b>1 433,2</b>	<b>1 433,1</b>	<b>0,1</b>	
1. ОГКУ СШОР «Рекорд»	691,4	691,4	691,4	-	101 ед. и 1 компл.
2. ОГКУ СШОР «Юный динамовец»	310,4	310,4	310,4	-	32 ед.
3. ОГКУ СШОР «Россия»	2 151,9	2 151,9	2 151,8	0,1	117 ед.
4. ОГКУ СШОР «Приангарье» имени Л.М. Яковенко»	1 519,0	1 519,0	1 518,7	0,3	9 915 ед. и 13 компл.
5. ОГКУ «СШОР «Олимп»	2 151,9	2 151,9	2 151,8	0,1	89 ед. и 46 компл.

\* - распределение ассигнований в разрезе учреждений произведено в бюджетной росписи Минспорта области

За 2020-2021 годы в рамках данного мероприятия 5 учреждениями на сумму 23 049,1 тыс. р. приобретено 10 308 единиц и 70 комплектов оборудования и спортивного инвентаря (4 комплекта ворот хоккейных с сеткой; 2 комплекта хоккейных односторонних бортов; 4 тренажера для тренировки всех мышц ног, путем приседаний с нагрузкой в комплекте диски обрезиненные; 4 тренажера для отработки прыжков; 3 тренажера для разгибания ног; 4 тренажера для тренировки дельты и трицепса, и др.).

В 2020 году средства предоставлены ОГКУ СШОР «Рекорд» на закупку оборудования для хоккея, в 2021 году – 5 учреждениям на закупку спортивного оборудования для спортивных школ олимпийского резерва. Проверочными мероприятиями установлено, что распределение средств между учреждениями осуществлялось Минспортом области без анализа потребности (документы, подтверждающие потребность учреждений в спортивном оборудовании, в министерстве отсутствуют, заявки с расчетами и обоснованиями от учреждений не истребовались, критерии распределения не устанавливались, и проч.). Так, в 2020 году из 3 учреждений, осуществляющих спортивную подготовку по хоккею, средства выделены только ОГКУ СШОР «Рекорд»; в 2021 году из 10 школ олимпийского резерва средства выделены 5 школам. Как уже отмечено в разделе 2 настоящего отчета, из выделенных ОГКУ СШОР «Рекорд» в 2020 году средств значительная их часть (9 816,6 тыс. р.) в объеме полученной экономии по торгам не использована, из них 9 423,8 тыс. р. – возвращены в федеральный бюджет.

Согласно п. 1 ст. 296 ГК РФ учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет и пользуется этим имуществом в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, **распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества.** Согласно п. 4 ст. 298 ГК РФ казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества.

**В нарушение положений п. 4 ст. 298 ГК РФ** в отсутствие согласия Минимущества ОГКУ СШОР «Рекорд» осуществлена передача 24 единиц и 5 комплектов приобретенного в 2020 году спортивного оборудования на сумму 7 152,1 тыс. р. Училищу олимпийского

резерва по договорам ответственного хранения с правом пользования. На момент завершения проверки данное имущество продолжает числиться на ответственном хранении, а фактически более двух лет используется Училищем олимпийского резерва.

Так, 3 комплекта оборудования **на сумму 2 086 тыс. р.** (2 комплекта хоккейных ворот с сеткой; комплект хоккейных односторонних бортов, в том числе с защитным экраном), полученные ОГКУ СШОР «Рекорд» от поставщика по акту приема-передачи от 23.07.2020, переданы им через 2 дня Училищу Олимпийского резерва по договору ответственного хранения от 25.07.2020 с правом пользования.

Аналогично, 23 единицы оборудования **на сумму 3 296 тыс. р.**, полученные от поставщика по акту приема-передачи от 27.07.2020, переданы по договору от 29.07.2020; 2 комплекта оборудования (универсальное информационное табло, полученное 24.09.2020; установка для сушки коньков и спортивного инвентаря на 100 пар коньков, полученная 14.08.2020) и 1 единица оборудования (электронный станок для заточки коньков, полученный 29.08.2020) **на сумму 1 770,1 тыс. р.** переданы по договору от 28.09.2020.

Часть из переданного оборудования (3 комплекта и 1 единица оборудования общей стоимостью 3 775,7 тыс. р.) после присоединения ОГКУ СШОР «Рекорд» к ОГБУ «Спортивная школа «Сибскана» включена в перечень особо ценного движимого имущества Спортивной школы «Сибскана» (распоряжение Минспорта области от 17.03.2022 № 96-261-мр), которым согласно требованиям п. 3 ст. 298 ГК РФ и ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетное учреждение не вправе распоряжаться без согласия собственника. В нарушение этого, без согласия собственника Спортивная школа «Сибскана» перезаключила договор ответственного хранения с правом пользования с Училищем олимпийского резерва на указанное выше особо ценное движимое имущество.

Договор ответственного хранения, которым предусмотрена возможность использования хранителем переданного на хранение имущества, **имеет признаки притворной сделки**, прикрывающей передачу имущества в пользование другому учреждению без согласия собственника имущества. В силу п. 2 ст. 170 ГК РФ притворная сделка, то есть сделка, которая совершена с целью прикрыть другую сделку, ничтожна.

**При осуществлении закупок** спортивного оборудования допускались нарушения Федерального закона № 44-ФЗ. Так, заключались несколько договоров стоимостью до 600 тысяч рублей **без проведения конкурентных процедур**, что содержит признаки искусственного дробления закупки на несколько закупок с последующим заключением контрактов с единственным поставщиком, преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур в нарушение ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (всего на сумму 3 540,2 тыс. р.).

Так, ОГКУ СШОР «Рекорд» заключило договоры (от 06.05.2020 и от 15.05.2020 на сумму 580,1 тыс. р. каждый) с поставщиком ИП Ярошевич Д.М. на общую сумму 1 160,2 тыс. р. на поставку одного и того же оборудования (универсальное информационное табло); договоры (от 06.05.2020 и от 15.05.2020 на сумму 590 тыс. р. каждый) с ООО «Стандарт Спорт» на поставку 2 установок для сушки коньков и спортивного инвентаря на 100 пар коньков на общую сумму 1 180 тыс. р.; договоры от 06.05.2020 и от 15.05.2020 на сумму 600 тыс. р. каждый с ООО «М-групп» на поставку 2 электронных профессиональных станков для заточки коньков на общую сумму 1 200 тыс. р.

При осмотре спортивного оборудования, приобретенного ОГКУ СШОР «Рекорд», выявлены **факты неиспользования оборудования**, что указывает на **неэффективное** использование средств **на сумму 2 813,9 тыс. р.** (в том числе 2 614,2 тыс. р. – федеральные средства), затраченных на его приобретение (ст. 34 БК РФ).

В спортивном комплексе «Рекорд» (г. Иркутск, бульвар Рябикова, 13Г) находится новое, часть в упаковке, неиспользуемое оборудование в количестве 23 единиц и 5 комплектов (2 уголка гимнастических для пресса, весы электронные напольные до 150 кг, 2 комплекта тренажера для отработки прыжков, снаряд для страховки спортсмена при выполнении упражнения со штангой (в комплекте универсальная доска, гриф, диски обрезиненные), комплект универсального информационного табло в комплекте с ноутбуком, мишень для отработки ударов по воротам, и др.) на общую сумму 1 905,4 тыс. р. (в том числе 1 786,1 тыс. р. – за счет средств федерального бюджета).

Как пояснил заместитель директора спортивного комплекса, мишень для отработки ударов по воротам в прошедшие зимние сезоны была не востребована тренерским составом; комплект электронного табло не установлен, так как в комплект входит только панели электронного табло и ноутбук. Силами сотрудников комплекса был изготовлен каркас и стойки для табло, но из-за проблем с грунтом предполагаемого места установки, принято решение отложить монтаж и найти подходящее место для установки.

С февраля 2022 года в связи с неисправностью двигателя не используется станок универсальный для заточки ножей самоходной ледозаливочной машины стоимостью 649,3 тыс. р. (в том числе 623,3 тыс. р. – федеральные средства). По информации заместителя директора, производится поиск необходимых деталей (двигателя) для ремонта станка.

В связи с закрытием отделения «Тхэквондо» в результате присоединения ОГКУ СШОР «Рекорд» к Спортивной школе «Сибскана» не используется 70 единиц спортивного оборудования и инвентаря (16 полусфер гимнастических в комплекте с эспандером 63 см, полусфера гимнастическая в комплекте с эспандером 58 см, манекен «Герман» для отработки ударов, 4 лестницы координационные 6 м, 8 резиновых амортизаторов в защитном кожухе, 8 резиновых амортизаторов в защитном кожухе, 8 бодибаров гладких Хамертон 4 кг, 8 бодибаров гладких Хамертон 6 кг, 16 роликов для пресса широкий D 17,5 см) на общую сумму 259,2 тыс. р. (в том числе 204,8 тыс. рублей – федеральные средства). Минспортом области **не принято надлежащих мер** при проведении реорганизации учреждения для передачи данного оборудования спортивной школе, в которой имеется отделение «Тхэквондо».



Двигатель отсутствует



## **6. Использование средств на реализацию мероприятия «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологического оборудованием»**

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на эти цели приведены в приложении № 31 к государственной программе РФ «Развитие физической культуры и спорта» (утв. постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 302).

Согласно указанным Правилам, в соответствии с которым заключено Соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета, перечень спортивно-

технологического оборудования на указанные цели (создание ФОКОТ, малых спортивных площадок, создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием) утверждается Минспортом России. Данный перечень оборудования утвержден Приказом Минспорта России от 27.12.2019 № 1134. Субсидии из федерального бюджета на софинансирование государственных программ субъектов РФ в части оснащения объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, предоставлены по Соглашению от 09.02.2019 № 777-08-2019-153 с Минспортом России.

Информация об использовании средств приведена в таблице ниже.

тыс. р.

Направление использования средств	2020 год					2021 год				
	Закон	СБР	Исполн.	Экономия	Не исп.	Закон	СБР	Исполн.	Экономия	Не исп.
<b>Итого по мероприятию</b>	<b>89 114,4</b>	<b>80 682,9</b>	<b>80 217,9</b>	<b>8 431,5</b>	<b>465,0</b>	<b>52 747,7</b>	<b>53 131,9</b>	<b>51 931,4</b>	<b>683,6</b>	<b>516,9</b>
<b>ФБ</b>	<b>85 549,7</b>	<b>77 473,7</b>	<b>77 008,8</b>	<b>8 076,0</b>	<b>464,9</b>	<b>48 284,2</b>	<b>48 163,4</b>	<b>47 075,2</b>	<b>625,3</b>	<b>462,9</b>
<b>ОБ</b>	<b>3 564,7</b>	<b>3 209,2</b>	<b>3 209,1</b>	<b>355,5</b>	<b>0,1</b>	<b>4 463,5</b>	<b>4 968,5</b>	<b>4 856,2</b>	<b>58,3</b>	<b>54,0</b>
Создание или модернизация футбольных полей с искусственным покрытием*										
Всего	41 666,7	41 647,6	41 186,7	19,1	460,9	-	-	-	-	-
ФБ	40 000,0	40 000,0	39 539,1	-	460,9	-	-	-	-	-
ОБ	1 666,7	1 647,6	1 647,6	19,1	-	-	-	-	-	-
Закупка спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта*										
Всего	26 041,7	19 007,3	19 006,6	7 034,4	0,7	44 118,3	44 120,2	43 434,7	683,6	1,9
ФБ	25 000,0	18 246,9	18 246,2	6 753,1	0,7	40 000,0	40 000,0	39 373,0	625,3	1,7
ОБ	1 041,7	760,4	760,4	281,3	-	4 118,3	4 120,2	4 061,7	58,3	0,2
Закупка спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, монтируемых на открытых площадках, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии со Всероссийским физкультурно-спортивным комплексом «Готов к труду и обороне» (ГТО)*										
Всего	21 406,0	20 028,0	20 024,6	1 378,0	3,4	8 629,4	9 011,7	8 496,7	-	515,0
ФБ	20 549,7	19 226,8	19 223,5	1 322,9	3,3	8 284,2	8 163,4	7 702,2	-	461,2
ОБ	856,3	801,2	801,1	55,1	0,1	345,2	848,3	794,5	-	53,8

\* - распределение ассигнований в разрезе направлений произведено в бюджетной росписи Минспорта области

Закупка оборудования осуществлялась Минспортом области с последующей передачей в собственность муниципальных образований в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области<sup>18</sup>.

В декабре 2020 года объем ассигнований по данному мероприятию в сводной бюджетной росписи сокращен на 8 431,5 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – на 8 076 тыс. р., уведомление Минфина от 03.12.2020) в связи с неиспользованием полученной экономии по проведенным торгам.

Между тем, у Минспорта области **имелась возможность** обеспечить в соответствии со статьями 158 и 162 БК РФ результативность предусмотренных ему бюджетных ассигнований. К примеру, за счет полученной экономии (в том числе по торгам на закупку оборудования для ФОКОТ) приобрести оборудование для создания малых спортивных площадок. Распределение ассигнований между данными мероприятиями производилось Минспортом области, следовательно, препятствия для такого перераспределения средств отсутствовали. Согласно поступившим заявкам муниципальных образований, потребность в создании малых спортивных площадок имела. Так, в 2020 году для участия в рейтинговом отборе на передачу спортивно-технологическое оборудование для создания малых спортивных площадок поданы заявки от 12 муниципальных образований

<sup>18</sup> Положение об отдельных вопросах организации работы по передаче спортивно-технологического оборудования, закупаемого Минспортом области, в собственность муниципальных образований, на 2020 год утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 26.05.2020 № 372-пп, на 2021 год – постановлением Правительства Иркутской области от 15.04.2021 № 262-пп.

(оборудование закуплено для 7 МО), не удовлетворены заявки Эхирит-Булагатского, Баяндаевского, Нижнеилимского, Ольхонского, Тайшетского районов. В 2021 году поступили заявки от 6 муниципальных образований (оборудование приобретено для 4 МО), не удовлетворены заявки Тайшетского и Аларского районов. Учитывая, что в 2020 году стоимость закупленного оборудования на 1 спортивную площадку составила 2 860,7 тыс. р., за счет указанной экономии **можно было приобрести** оборудования для 3 малых спортивных площадок.

Кроме того, в 2020 году в отступление от перечня спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, утвержденного Приказом Минспорта России от 27.12.2019 № 1134, **не был приобретен** аппаратно-программный комплекс для проведения тестирования населения (1 штука на субъект РФ). Указанный комплекс исключен из перечня только в 2021 году приказом Минспорта России от 17.02.2021 № 87. Согласно коммерческим предложениям средняя стоимость аппаратно-программного комплекса составляла 200 тыс. р., тогда как размер возвращенной в федеральный бюджет экономии, полученной по результатам закупки малых спортивных площадок, составил 1 322,9 тыс. р.

**6.1.** В 2020 году на счет средств на закупку спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием Минспортом области заключено 2 контракта на общую сумму 41 186,7 тыс. р.:

- от 29.04.2020 с ООО «Контактор» на поставку спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольного поля с искусственным покрытием и легкоатлетическими дорожками на сумму 40 202 тыс. р.;

- от 21.07.2020 с ООО «Торговый Дом «ТАВР Неруд» на поставку 174 тонн кварцевого песка на сумму 984,7 тыс. р. (место поставки – г. Черемхово, стадион им. С.М. Кирова), получен по акту приема-передачи от 19.08.2020, оплачен платежным поручением от 24.08.2020.

Приобретенное оборудование и кварцевый песок поставлены в муниципальное образование «город Черемхово» для модернизации футбольного поля стадиона им. С.М. Кирова МБУ «Центр развития физической культуры и спорта». В связи с требованиями по сертификации футбольного поля получен сертификат соответствия от 12.11.2020. В муниципальную собственность г. Черемхово указанное имущество (оборудование, кварцевый песок) передано в соответствии с распоряжением Минимущества от 30.11.2020 №1678/и по акту приема-передачи от 19.01.2021.

Согласно Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета перечень спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием утверждается Минспортом России. Перечнем спортивно-технологического оборудования для создания и модернизации футбольных полей с искусственным покрытием, утвержденным Приказом Минспорта России от 27.12.2019 № 1134, кварцевый песок не предусмотрен. Средства, затраченные на приобретение кварцевого песка в сумме 984,7 тыс. р. (в том числе 945,3 тыс. р. – за счет средств федерального бюджета), использованы Минспортом области **с нарушением** п. 8 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета.

**6.2.** Для создания **ФОКОТ** в 2020 году Минспортом области по 3 контрактам приобретено спортивно-технологическое оборудование на общую сумму 19 006,6 тыс. р. для Усть-Кутского муниципального образования. Приемку оборудования по доверенности Минспорта области осуществлял директор МКУ «Спортивно-оздоровительный центр».

По контракту от 18.08.2020 с ООО «СПОРТИКА» на сумму 17 802,4 тыс. р. нарушен срок поставки оборудования на 3 месяца (акт приема-передачи от 21.12.2020, следовало до 17.09.2020), оплата произведена 24.12.2020 за вычетом пени в сумме 239,6 тыс. р.

На основании распоряжений Минимущества области от 01.12.2020 № 1681/и от 03.02.2021 № 155/и по актам приема-передачи от 12.05.2021 и от 05.04.2021 в муниципальную собственность Усть-Кутского муниципального образования передано 9 комплектов, 4 пары и 29 единиц оборудования на общую сумму 19 006,6 тыс. р. Физкультурно-оздоровительный комплекс с футбольным полем с трибунами, беговыми дорожками, спортивными тренажёрами открыт в сентябре 2021 года.

**В 2021 году** приобретено 3 комплекта спортивно-технологического оборудования для создания ФОКОТ на сумму 43 434,6 тыс. р. для муниципальных образований «Нукутский район», «Тайшетский район», «Балаганский район».

Минспортом области заключено 3 контракта: от 25.11.2021 с ООО «ТД Экостеп» на сумму 13 169,8 тыс. р. и от 23.11.2021 с ИП Митрофанов Г.Г. на сумму 1 146,6 тыс. р. (для Нукутского района); от 15.06.2021 с ООО «АВИС» на сумму 29 118,2 тыс. р. (для Балаганского и Тайшетского районов).

Приобретенное оборудование поставлено 22.12.2021 (для Нукутского района) и 27.12.2021 (для Балаганского и Тайшетского районов), передано в муниципальную собственность по распоряжениям Минимущества от 17.03.2022 муниципальному образованию «Тайшетский район» – по акту приема-передачи от 22.04.2022, муниципальному образованию «Балаганский район» – по акту приема-передачи от 19.05.2022, муниципальному образованию «Нукутский район» – по акту приема-передачи от 11.07.2022.

Длительное время в процессе передачи имущества в муниципальную собственность занимает подписание трехстороннего акта приема-передачи (Минимущество, Минспорт области, муниципальное образование) уполномоченным лицом органа местного самоуправления, что влияет на срок создания ФОКОТ и начало его эксплуатации. Так, в муниципальную собственность Нукутского района оборудование передано через 6 месяцев после его поставки, из них около 3 месяцев акты приема-передачи имущества находились на подписании в администрации Нукутского района (направлен на подписание сопроводительным письмом Минимущества от 21.03.2022 № 03-51-1152/22-51).

В ходе осмотра 24.06.2022 установлено, что на приемку оборудования от поставщика Минспортом области выдана доверенность от 21.12.2021 директору МБУ ДО Нукутская ДЮСШ. Оборудование получено в полном объеме по товарной накладной от 22.12.2021, подписанной директором МБУ ДО Нукутская ДЮСШ. По договору от 24.12.2021 и акту приема-передачи от 24.12.2021 указанное оборудование передано Минспортом области на ответственное хранение администрации муниципального образования «Нукутский район». На момент осмотра оборудование находилось на улице на территории ФОК в п. Новонукутский, новое, часть в упаковках, ряд тренажеров в собранном виде. К осмотру **не представлен** уличный силовой тренажер «Разведение ног» стоимостью 171,6 тыс. р., его местонахождение директору МБУ ДО Нукутская ДЮСШ неизвестно.



ФОКОТ в с. Заречный Нукутского района

По информации муниципальных образований, на дату окончания контрольного мероприятия строительные-монтажные работы по созданию ФОКОТ в г. Тайшет (планируемая дата ввода в эксплуатацию – 31.10.2022) и п. Балаганск завершены, в с. Заречный Нукутского района – находятся на завершающей стадии (устройство освещения, отсутствует часть кресел на трибуне, и др.).



ФОКОТ в п. Балаганск

Постановлением Правительства Иркутской области от 15.04.2021 № 262-пп одним из условий передачи муниципальному образованию оборудования установлено наличие в местном бюджете средств, необходимых для подготовки основания для укладки травмобезопасной резиновой плитки, заградительной сетки и установки спортивно-технологического оборудования для создания ФОКОТ.

Так, в Тайшетском районе расходы местного бюджета на строительные-монтажные работы на объекте составили около 7,6 млн. р. (подготовка земельного участка, асфальтирование, монтаж оборудования, устройство малых архитектурных форм, устройство покрытия корта, благоустройство территории, устройство водопроводной трубы, монтаж душевых и раздевалок, и др.).



**6.3. Для создания малых спортивных площадок**, монтируемых на открытых площадках, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии с ГТО, в 2020 году приобретено 7 комплектов спортивно-технологического оборудования на сумму 20 024,6 тыс. р. (передано в муниципальные образования «Качутский район», «Усть-Удинский район», «Казачинско-Ленский район», «Жигаловский район», Чунское районное муниципальное образование, Шелеховское муниципальное образование, Усольское районное муниципальное образование); в 2021 году – 4 комплекта оборудования на сумму 8 496,8 тыс. р. (переданы в муниципальные образования «Эхирит-Булагатский район», «Боханский район», «Нижнеилимский район», «Ольхонский район»).

В 2020 году на поставку спортивно-технологического оборудования для создания 7 малых спортивных площадок заключен контракт от 14.08.2020 с ООО «СПОРТИКА» на сумму 20 024,6 тыс. р. (с учетом доп. соглашения от 19.10.2020).

Проверкой установлено, что приемка оборудования организована Минспортом области **ненадлежащим образом**, имели место поставка недоукомплектованного оборудования, некачественное оформление документов по приемке, что в ряде случаев привело к увеличению сроков монтажа оборудования и ввода в эксплуатацию малых спортивных площадок.

Согласно п. 3.6 контракта местом поставки оборудования определен спортивно-оздоровительный комплекс Училища Олимпийского резерва (Ангарский городской округ). Заместителю директора училища - руководителю данного комплекса Фролову А.С. Минспортом области выдана доверенность от 19.10.2020 на представление интересов министерства в осуществлении приемки оборудования. По условиям контракта фактом поставки и основанием для оплаты являются представленные поставщиком и подписанные заказчиком товарные накладные.

Так, 74 единицы оборудования по 26 наименованиям и 1 057 м<sup>2</sup> резиновой плитки на общую сумму 6 507,9 тыс. р. приняты Фроловым А.С. по товарной накладной от 15.09.2020 № 50, при этом дата приемки оборудования не указана, что не позволяет определить фактический срок поставки оборудования. В ходе проверки представлен акт приемки-передачи этого оборудования от 21.10.2020, подписанный руководителем Минспорта области и поставщиком (его составление контрактом не предусмотрено), в котором дата поставки также отсутствует.

Как следует из дат составления актов приемки-передачи, оборудование принято 4 партиями с октября по декабрь, последняя партия принята 21.12.2020 (или с нарушением срока на 51 день, по условиям контракта – до 01.11.2020). По всем 4 партиям принятого оборудования в транспортных накладных и актах приемки-передачи указано, что груз принят без замечаний, оборудование упаковано и промаркировано надлежащим образом, находится в рабочем состоянии и отвечает техническим требованиям. Согласно заключениям по результатам экспертизы поставленного товара от 21.10.2020, от 09.11.2020, от 26.11.2020, от 21.12.2020 (экспертом выступал начальник отдела развития физической культуры и массового спорта Минспорта области Кукуев А.Б.), факты ненадлежащего исполнения поставщиком контракта не выявлены. Оплата контракта произведена в полном объеме четырьмя платежными поручениями: от 27.10.2020 на сумму 6 508 тыс. р., от 13.11.2020 на сумму 3 808,1 тыс. р., от 07.12.2020 на сумму 9 306,8 тыс. р., от 24.12.2020 на сумму 401,7 тыс. р.

Между тем, проверочными мероприятиями установлено, что имелись факты поставки недоукомплектованного оборудования, приемка и оплата которого произведена **неправомерно в нарушение условий контракта.**

По информации Минспорта области, транспортировка оборудования из спортивно – оздоровительного комплекса Училища Олимпийского резерва в места установки, осуществлялась муниципальными образованиями самостоятельно за свой счет. Документы, подтверждающие факт передачи оборудования из места его поставки (территория СОК Училища Олимпийского резерва) муниципальным образованиям не составлялись и в министерстве отсутствуют. После его получения и до момента передачи в муниципальную собственность между Минспортом области и администрацией муниципального образования заключался договор хранения.

По информации администрации Усольского муниципального района (письмо от 06.06.2022 №24/2459), представленной по запросу КСП области, оборудование для создания малой спортивной площадки в р.п. Белореченский получено 24.12.2020 с территории Училища Олимпийского резерва. Оборудование хранилось на улице в разобранном виде (кроме 3 уличных тренажеров), в список входило 130 позиций деталей. В связи с недопоставкой комплектующих деталей и оборудования администрацией района 24.12.2020 в Минспорт области направлено письмо, а также составлен и направлен акт о недопоставке товара. Недостающие комплектующие детали (2 опорные стойки велотренажеров, рамка с креплением для каната, и др., всего 17 деталей) переданы 24.06.2021. О передаче в муниципальную собственность 38 ед. оборудования и 352 кв. м резиновой плитки Минимуществом издано распоряжение от 03.02.2021 № 156/и, акт приема-передачи имущества в муниципальную собственность получен администрацией Усольского муниципального района 25.02.2021, подписан только 13.08.2021 из-за недоукомплектованности оборудования и утвержден Минимуществом 13.09.2021, или



спустя 9 месяцев с момента его поставки. Открытие спортивной площадки состоялось 28.09.2021.

По информации администрации Жигаловского района (письмо от 09.06.2022 №1305), представленной по запросу КСП области, первая часть оборудования получена 21.12.2020. Оборудование выдавалось без подписания каких-либо документов. У представителя администрации района, направленного за получением оборудования, имелся список, содержащий 27 наименований товара (согласно спецификации Минспорта области). Тогда как у ответственного за выдачу оборудования в Училище Олимпийского резерва был перечень, в котором он отмечал выдаваемое оборудование, содержащий более 120 позиций (тренажеры и другое спортивное оборудование были в разобранном виде). Представитель Минспорта области на момент получения оборудования на территории СОК Училища Олимпийского резерва отсутствовал.

Несмотря на то, что предварительно был составлен список недостающего оборудования, 14.04.2021 с территории СОК были получены лишь отдельные части спортивного оборудования, вновь не в полном объеме. По пояснению ответственного за выдачу, оборудование пришло недоукомплектованным с завода, а некоторые части по ошибке переданы в другие муниципальные образования. Перечень недостающего оборудования 15.04.2021 был направлен в Минспорт области, 29.06.2021 представителем Жигаловского района с территории СОК получен ряд деталей, которые имелись в наличии. Администрацией 21.07.2021 вновь в адрес Минспорта области направлено письмо о предоставлении информации о сроках получения недостающего оборудования для завершения работ по монтажу и открытию площадки. Ответ от министерства не поступал.

В октябре 2021 года в адрес муниципальных образований направлено письмо Минспорта области от 22.10.2021 № 02-96-2150/21, в котором сообщалось, что поставщик оборудования ООО «СПОРТИКА» обязуется поставить недостающее оборудование в ближайшее время. Однако обязательства поставщиком так и не были выполнены, Жигаловскому району недопоставлено 20 ед. комплектующих (удерживающая пластина, опора скамьи, сиденье горизонтальной гимнастической скамьи, и проч.) и информационная стойка с описанием нормативов испытаний ГТО (в составе стойки и щита для размещения информации). Дополнительной информации от Минспорта области по данному вопросу в администрацию Жигаловского района не поступало.

В результате, полученное в декабре 2020 года и апреле-июне 2021 года оборудование, включая недоукомплектованное, принято в собственность Жигаловского района по акту приема-передачи только 31.05.2022, или спустя 1,5 года. Согласно представленным материалам фотофиксации на момент подписания указанного акта оборудование смонтировано, резиновая плитка уложена, площадка огорожена заградительной сеткой.



р. п. Жигалово

Остальным 5 МО поставленное в октябре-декабре 2020 года оборудование передано в муниципальную собственность в марте-апреле 2021 года и по информации Казачинско-

Ленского района смонтировано и используется с 11.08.2021, Усть-Удинского района – с 01.09.2021, Чунского района – с 06.10.2021, Качугского района – с 08.11.2021, Шелеховского района – 28.12.2021 завершен монтаж оборудования в с. Баклаши.



р. п. Магистральный Казачинско-Ленский район



п. Усть-Уда

Таким образом, результаты проверочных мероприятий, а также информация муниципальных образований свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Минспортом области своих полномочий, недостатках при организации и реализации Регионального проекта, которые снижают эффективность использования средств и приводят к негативным последствиям, в частности:

- исходя из дат заключения договоров на хранение, муниципальные образования получали оборудование в декабре 2020, феврале и апреле 2021 года. По условиям контракта, срок гарантии на оборудование составляет 1 год с даты подписания заказчиком документов о приемке (октябрь-декабрь 2020 года). Поскольку приобретенное оборудование требует сборки и монтажа, возможные дефекты и недостатки возможно выявить только после ввода оборудования в эксплуатацию. Длительная его передача муниципальным образованиям (от 3 месяцев до 1,5 лет) приводит к сокращению гарантийного срока, что создает риск образования дополнительных расходов в случае выявления дефектов и недостатков;

- в связи с длительной процедурой передачи в муниципальную собственность, в том числе из-за поставки недоукомплектованного оборудования (Усольский район – около 10 месяцев, Жигаловский район – около 1,5 лет), муниципальные образования не могли использовать приобретенное оборудование, поскольку до момента передачи оборудование находилось в муниципальных образованиях по договору хранения, который не предусматривает использование оборудования. В свою очередь, это привело к задержке сроков открытия малых спортивных площадок и снижению социального эффекта;

- некачественная приемка оборудования от поставщика, формальное проведение Минспортом области экспертизы поставленного оборудования привело к необоснованной приемке недоукомплектованного оборудования и его оплате.

**В 2021 году** заключено 2 контракта на сумму 8 496,8 тыс. р. на поставку спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок: от 20.02.2021 с ООО «СТАДИОТЕК» на сумму 5 824,8 тыс. р. и от 06.07.2021 на сумму 2 671,9 тыс. р. с ООО «СН Группа». Условиями контрактов установлен срок гарантии на оборудование 2 года с даты подписания заказчиком документов о приемке.

Приобретенное по контракту от 20.02.2021 оборудование поставлено 24.03.2021 (следовало до 22.03.2021) по товарной накладной от 24.03.2021, подписанной заместителем директора Училища Олимпийского резерва (на основании доверенности Минспорта области от 18.03.2021). По распоряжению Минимущества от 20.05.2021 №709/и оборудование передано в период с 18 июня по 15 июля 2021 года в муниципальную собственность муниципальных образований «Ольхонский район», «Нижеилимский район» (место установки – п. Новая Игирма) и «Боханский район» (каждому по 37 ед. оборудования и 352 кв. м резиновой плитки на сумму 1 941,7 тыс. р.). В

Ольхонском районе оборудование используется с 16.11.2021 (в связи с проведением монтажа собственными силами), в Боханском районе – с 23.06.2021.

По контракту от 06.07.2021 с ООО «СН Группа» оборудование поставлено 22.11.2021 (следовало до 05.08.2021) с нарушением срока на 109 дней (взысканы пени в сумме 72,8 тыс. р.). Поставленное оборудование на сумму 2 671,9 тыс. р. передано в муниципальную собственность Эхирит-Булагатского района по распоряжению Минимущества от 22.12.2021 №1950/и и акту приема-передачи имущества от 24.02.2022. По информации муниципального образования, на дату завершения контрольного мероприятия монтаж оборудования завершен. Анализ представленных в КСП области материалов фотофиксации показал, что на подготовленной площадке смонтирована только часть оборудования из перечня, предусмотренного контрактом. Например, отсутствует горизонтальная гимнастическая скамья с фиксацией ступней для выполнения испытания «Поднимание туловища из положения лежа на спине» стоимостью 50 тыс. р.; информационная стойка с описанием нормативов испытаний (тестов) ГТО стоимостью 50 тыс. р.; комплекс для выполнения испытания «Прыжок в длину с места толчком двумя ногами» с нанесенной разметкой не менее чем на 300 см стоимостью 50 тыс. р.; комплекс для выполнения испытания «Рывок гири 16 кг» с организованной зоной безопасности 2х2 м стоимостью 50 тыс. р.; мишень на стойках круглая для выполнения испытания «Метание теннисного мяча в цель дистанция 6 м», диаметр отверстия 90 см, стоимостью 50 тыс. р. Между тем, данное оборудование принято по акту в муниципальную собственность, неполная комплектация малой спортивной площадки снижает социальный эффект.



**КСП области рекомендует** Минспорту области и администрации Эхирит-Булагатского района провести сверку оборудования, принять меры по передаче недостающего оборудования и его установке на спортивной площадке в п. Усть-Ордынский.

**6.4.** Отмечены нарушения и недостатки при организации и осуществлении закупок Минспортом области.

**6.4.1.** Имели место **некачественное** формирование начальной цены контракта, недостаточный анализ рынка, создающие риски осуществления закупок по завышенным ценам. Так, исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации, включая ценовую информацию по исполненным контрактам, размещенным в ЕИС, в целях выявления оптимальных цен, не проводилось. Запросы ценовой информации (например, на закупку спортивно-технологического оборудования) и ответы на них содержали только перечень оборудования и его количество. Из представленных коммерческих предложений невозможно оценить, на каких условиях поставщик готов поставить товар по предложенной цене (место, условия и сроки поставки, сроки и порядок оплаты), до какого момента действует коммерческое предложение, технические характеристики поставляемого товара, гарантийный срок, и проч. Между тем, при установлении начальной (максимальной) цены контракта заказчик должен учитывать все факторы, влияющие на цену (в том числе срок поставки, гарантийный срок, и др.). Отмечены случаи запроса ценовой информации у поставщиков, не имеющих опыта поставки аналогичного товара в течение последних трех лет. При таком подходе к формированию начальных цен

контрактов не обеспечивалась сопоставимость рыночных цен в отступление от Методических рекомендаций<sup>19</sup>, утвержденных во исполнение требований ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом в документации об электронном аукционе указано, что начальная цена контракта сформирована с применением Методических рекомендаций.

Некачественное формирование начальной цены контрактов создавало также риски неэффективного использования выделенных средств, образования значительных сумм экономии по результатам торгов с последующим их возвратом в федеральный бюджет. К примеру, в 2020 году только по закупкам спортивно-технологического оборудования в рамках данного мероприятия экономия составила 8 431,5 тыс. р. (из них 8 076 тыс. р. – федеральные средства, возвращенные в бюджет).

Так, начальная цена контракта на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания ФОКОТ в муниципальном образовании «Усть-Кутский район» сформирована на основании трех коммерческих предложений, содержащих только перечень оборудования, его количество и стоимость. Одно из них представлено организацией (ООО «АВИ ПРОЕКТ»), не имевшей в течение последних трех лет опыта выполнения аналогичных контрактов. Начальная (максимальная) цена контракта сформирована в размере 24 386,8 тыс. р., по результатам аукциона она снижена на 27 % до 17 802,4 тыс. р. Полученная экономия по данной закупке (6 584,4 тыс. р.) не использована.

**6.4.2.** Обоснование начальной цены, приведенное в документации об электронном аукционе, по ряду контрактов выполнено с использованием цен, **не соответствующих** коммерческим предложениям. Ниже в таблице в качестве примера приведено формирование начальной цены контракта в сумме 1 764 тыс. р. на закупку спортивно-технологического оборудования для создания ФОКОТ (аналогичное нарушение допущено и при формировании начальной цены контракта в сумме 13 236 тыс. р. на закупку спортивно-технологического оборудования для создания ФОКОТ, заключенного 25.11.2021 № 16-ЭА/2021 по цене 13 169,8 тыс. р.).

Наименование оборудования	КП* (ИП Митрофанов Г.Г.) № 01-96-2729/21		КП (ИП Крыжников А.О.) № 01-96-2730/21		КП (ООО «ЭкоСтеп Иркутск») № 01-96-2724/21		Начальная (максимальная) цена контракта	
	цена в АД*	цена в КП	цена в АД	цена в КП	цена в АД	цена в КП	согласно АД	согласно КП
Хоккейные ворота с сеткой - 2 шт.	62,50	128,0	60,7	100,0	65,0	87,0	125,5	235,7
Снаряд спортивной гимнастики -1 комп.	121,00	100,0	143,0	120,0	153,0	80,0	<b>139,0</b>	<b>119,7</b>
Тренажер уличный Верхняя тяга -1 шт.	125,00	190,0	121,5	170,0	130,0	150,0	125,5	161,8
Тренажер уличный силовой «Жим ногами» - 1 шт.	390,00	180,0	340,0	170,0	260,0	160,0	<b>330,0</b>	<b>226,7</b>
Тренажер уличный силовой «Жим от груди» - 1 шт.	390,00	200,0	340,0	190,0	260,0	150,0	<b>330,0</b>	<b>240,0</b>
Тренажер силовой уличный Разведение ног - 1 шт.	259,00	200,0	253,0	140,0	280,0	170,0	<b>264,0</b>	<b>201,3</b>
Уличный силовой тренажер для подтягивания и отжимания с противовесом - 1 шт.	260,00	200,0	240,0	180,0	160,0	160,0	<b>220,0</b>	<b>200,0</b>
Уличный кардиотренажер на все группы мышц с безынерционным нагрузочным механизмом - 1 шт.	290,00	145,0	240,0	193,0	160,0	154,0	<b>230,0</b>	<b>189,3</b>
Итого							<b>1 764,0</b>	<b>1 574,5</b>

\* - используемые сокращения: КП – коммерческое предложение, АД – аукционная документация

<sup>19</sup> Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 во исполнение ч. 20 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ (далее – Методические рекомендации Минэкономразвития РФ).

Как видно из таблицы, начальная цена контракта определена в размере 1 764 тыс. р., тогда как согласно коммерческим предложениям следовало определить в сумме 1 574,5 тыс. р., контракт от 23.11.2021 № 17-ЭА/2021 с ИП Митрофанов Г.Г. заключен по цене 1 146,6 тыс. р., или со снижением на 35 %, экономия составила 617,4 тыс. р.). Некачественное формирование начальной цены контрактов в ряде случаев приводило к значительной экономии по торгам и возврату в бюджет неосвоенных средств.

**6.4.3.** В нарушение п.п. «в» п. 1 ч. 2 ст. 51 Федерального закона № 44-ФЗ, при заключении контракта цена единицы по ряду наименований оборудования установлена на уровне начальной цены такой единицы, указанной в извещении об осуществлении закупки, и не была уменьшена пропорционально снижению цены, предложенному участником закупки, с которым заключался контракт.

Например, согласно извещению о проведении электронного аукциона на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания ФОКОТ (место поставки – г. Тайшет и п. Балаганск), размещенному в ЕИС 12.05.2021, начальная цена контракта в сумме 41 597,4 тыс. р. сложилась из суммы цен за единицу оборудования по каждой позиции, предусмотренной спецификацией. В аукционе участвовало 3 потенциальных поставщика, цена контракта была снижена на 30 % и составила 29 118,2 тыс. р. При заключении контракта от 15.06.2021 с ООО «АВИС» цена за единицу товара не уменьшена пропорционально полученной экономии по торгам. Стоимость рулонного покрытия для беговых дорожек и вспомогательных зон была уменьшена на 88,5 % (за 1 м<sup>2</sup> с 4,2 тыс. р. до 0,5 тыс. р., за 3 340 м<sup>2</sup> с 14 104,8 тыс. р. до 1 625,6 тыс. р.). Стоимость 15 наименований остального оборудования оставлена без изменений (к примеру, уличные хоккейные борта односторонние с ограждающей сеткой по периметру – 4 250,5 тыс. р. за единицу, тогда как следовало уменьшить на 30 % до 2 975 тыс. р.).

Аналогичные нарушения допущены по контрактам от 14.08.2020 № 23-ЭА/2020 с ООО «СПОРТИКА» на поставку спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок на сумму 19 622,9 тыс. р. (снижение НМЦК на 6,6 %); от 18.08.2020 №24-ЭА/2020 с этим же поставщиком на поставку комплекта спортивно-технологического оборудования для создания ФОКОТ на сумму 17 802,4 тыс. р. (снижение НМЦК – 27 %), и др.

**6.4.4.** Допускалось нарушение требований ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым изменение существенных условий контракта в части увеличения цены допускается в случае увеличения предусмотренных контрактом количества товара не более чем на 10 %. Так, дополнительным соглашением от 19.10.2020 к контракту от 14.08.2020 с ООО «СПОРТИКА» на поставку спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок количество оборудования по 7 наименованиям увеличено более чем на 10 % (например, количество разнохватовых турников увеличено с 14 до 17, или на 21,4 %, уличных кардиотренажеров с 14 до 19, или на 35,7 %). Цена контракта увеличена с 19 622,9 тыс. р. до 20 024,6 тыс. р., в том числе необоснованно увеличена на 187,2 тыс. р.

**6.5.** Установлены факты неправомерной передачи Минспортом области полномочий организатора при проведении 3 совместных закупок органам, которые не являются уполномоченным органом на определение поставщиков для государственного заказчика Иркутской области.

Так, Минспортом области полномочия организатора совместной закупки при проведении в 2020 году закупки спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок переданы ГКУ Республики Мордовия «Региональный центр организации закупок» соглашением о порядке взаимодействия сторон при проведении

совместного аукциона в электронной форме от 27.03.2020; при закупке в 2020 году спортивно-технологического оборудования для создания футбольного поля – Комитету по конкурентной политике Мурманской области соглашением от 20.03.2020; в 2021 году при проведении закупки комплекта искусственных покрытий для футбольных полей – Службе регулирования контрактной системы в сфере закупок Республики Калмыкия соглашением от 07.05.2020.

Из совместного толкования положений статей 25 и 26 Федерального закона № 44-ФЗ следует, что при проведении совместных закупок полномочия уполномоченного органа и организатора совместной закупки совпадают. Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков Иркутской области является министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (Положение о министерстве утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 12.08.2013 № 301-пп). Государственные заказчики Иркутской области, в отношении которых министерство выступает уполномоченным органом, обязаны осуществлять закупки для государственных нужд централизованно. Следовательно, при проведении совместной закупки организатором закупки также должен выступать уполномоченный орган в лице министерства по регулированию контрактной системы Иркутской области.

#### **7. Использование средств на мероприятие «Закупка спортивного оборудования для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва»**

Реализация данного мероприятия осуществлялась в 2020 году. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на эти цели утверждены постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 30<sup>20</sup>. Субсидии из федерального бюджета предоставлены по Соглашению от 20.12.2019 № 777-09-2019-104 с Минспортом России (софинансирование из ОБ – 4 342,1 тыс. р., или 38,4 %). В соответствии с п. 15 указанных Правил состав комплекта спортивного оборудования для общефизической подготовки для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва утвержден приказом Минспорта России от 16.02.2018 № 144<sup>21</sup> (включает 17 ед. оборудования по 13 наименованиям и 7 комплектов оборудования по 5 наименованиям), закупка иного оборудования согласована письмом Минспорта России от 10.02.2020 №ПН-ПВ-10/1013 (содержит 31 наименование оборудования для Иркутской области).

Информация об использовании средств приведена в таблице ниже. В декабре 2020 года объем ассигнований по данному мероприятию в сводной бюджетной росписи сокращен на 2 767,6 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – на 1 704,3 тыс. р., уведомление Минфина от 03.12.2020) в связи с неиспользованием полученной экономии по проведенным торгам.

Источник	Закон ОБ (первонач.)	Закон ОБ в ред. 27.05.2020	СБР на 03.12.2020	Исполнение	Не исполнено (от СБР)	Экономия (уменьш. БА в СБР)
Всего	11 301,5	11 301,5	8 533,9	8 532,0	1,9	2 767,6
ФБ	6 959,4	6 959,4	5 255,1	5 253,9	1,2	1 704,3
ОБ	4 342,1	4 342,1	3 278,8	3 278,1	0,7	1 063,3

<sup>20</sup> Приложение № 6 к федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 30 (далее – Правила предоставления субсидий из федерального бюджета);

<sup>21</sup> Приказ Минспорта России от 16.02.2018 № 144 «Об утверждении состава комплекта спортивного оборудования для общефизической подготовки, приобретаемого за счет средств федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» для спортивных школ и училищ олимпийского резерва» (далее – Приказ Минспорта России № 144).

Распределение ассигнований между 4 спортивными школами олимпийского резерва осуществлено в бюджетной росписи Минспорта области (см. таблицу ниже).

Наименование учреждения	тыс. р.				
	ЛБО первонач.	ЛБО уточнен.	Исполнено	Экономия по торгам (уменьш. ЛБО)	Не исп. (от уточ. ЛБО)
ОГКУ СШОР «Юный динамовец»	2 000,0	2 000,0	2 000,0	-	-
ОГКУ СШОР «Рекорд»	1 000,0	1 000,0	1 000,0	-	-
ОГКУ СШОР «Россия»	2 000,0	2 000,0	1 998,4	-	1,6
ОГКУ СШОР «Школа высшего спортивного мастерства»	6 301,5	3 533,9	3 533,6	2 767,9	0,3
<b>Итого</b>	<b>11 301,5</b>	<b>8 533,9</b>	<b>8 532,0</b>	<b>2 767,9</b>	<b>1,9</b>

**7.1.** Распределение средств между учреждениями осуществлялось Минспортом области **без анализа потребности** (документы, подтверждающие потребность учреждений в спортивном оборудовании, в министерстве отсутствуют, заявки с расчетами и обоснованиями от учреждений не истребовались, и проч.). По пояснению Минспорта области, потребность учреждений обсуждалась в рабочем порядке. Вместе с тем, данное пояснение не может быть принято, поскольку расчеты и обоснования к бюджетным сметам учреждений на момент закупки содержался перечень оборудования, который не предусмотрен Приказом Минспорта России № 144.

Так, Школе высшего спортивного мастерства было распределено 6 301,5 тыс. р. (или 55,7 % от общего объема средств на мероприятие). Ассигнования в объеме 2 767,9 тыс. р. в связи с неиспользованием полученной экономии не освоены и уменьшены на эту сумму в декабре 2020 года. В нарушение ст. 162 БК РФ учреждением, как получателем бюджетных средств, не обеспечена результативность их использования.

Из приобретенного оборудования (143 ед. на сумму 3 533,6 тыс. р.) 25 ед. общей стоимостью 1 156 тыс. рублей по обращению Минспорта области от 31.03.2021 изъято из оперативного управления Школы высшего спортивного мастерства, как неиспользуемое имущество, и передано двум учреждениям спорта, 25 ед. общей стоимостью 1 156 тыс. рублей передано в оперативное управление Училищу Олимпийского резерва (18 ед. на сумму 874,8 тыс. р. по распоряжению Минимущества от 24.02.2021 № 312/и) и ОГКУ «Спортивная школа Олимпийского резерва «Спарта» (7 ед. на сумму 281,2 тыс. р. по распоряжению Минимущества от 05.04.2021 №478/и).

Таким образом, у Училища Олимпийского резерва и ОГКУ СШОР «Спарта» имелась потребность в спортивном оборудовании, однако средства по данному мероприятию на его закупку им не распределены. Как следует из ст. 161 БК РФ, приказа Минспорта области от 26.12.2018 № 106-мпр «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет...» бюджетная смета казенного учреждения устанавливает объемы расходов на обеспечение выполнения функций казенного учреждения и составляется на основании обоснований (расчетов) сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы. В отступление от этого Школе высшего спортивного мастерства распределены ассигнования и доведены лимиты бюджетных обязательств с превышением потребности.

**7.2.** Согласно п. 4 ст. 298 ГК РФ казенное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества. Эта же норма содержится в п. 4.1.4 Устава Школы высшего спортивного мастерства.

В нарушение этого, Школой высшего спортивного мастерства 7 ед. приобретенного оборудования общей стоимостью 76,5 тыс. р. переданы ОГКУ «СШОР «Олимпиец» по договору ответственного хранения от 04.04.2022, а 11 ед. оборудования общей стоимостью 385,8 тыс. р. по договору ответственного хранения от 24.05.2021 переданы ОГБУ «Спортивной школе по хоккею с мячом «Сибскана» (в декабре 2021 года переименовано в

ОГБУ «Спортивная школа «Сибскана»). При этом переданное на хранение оборудование используется хранителями, в частности, Спортивная школа «Сибскана» использует его в беговом и тренажерном залах Ледового дворца «Байкал» (4 тренажера, скамья универсальная и скамья для пресса, и др.). Более того, на момент проверки готовились документы по его закреплению в оперативном управлении ОГБУ «Спортивная школа «Сибскана».

Как следует из Правил предоставления субсидий из федерального бюджета, закупка спортивного оборудования осуществлялась для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва. На момент проверки Спортивная школа «Сибскана» не являлась школой олимпийского резерва, передача ей приобретенного в рамках Регионального проекта оборудования, равно как и использование его Спортивной школой «Сибскана» в своей деятельности, не соответствует целям предоставления субсидии из федерального бюджета и имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств.

По предписанию КСП области незаконная передача спортивного оборудования была предотвращена, оборудование передано в оперативное управление школе олимпийского резерва «Россия».

**7.3.** В результате реализации мероприятия 4 спортивными школами приобретено 530 единиц и 4 комплекта спортивного оборудования и инвентаря на сумму 8 532 тыс. р. В нарушение Правил предоставления субсидий из федерального бюджета и Соглашения с Минспортом России, только 41,4 % средств, или 3 533,7 тыс. р. направлено на закупку комплектов спортивного оборудования для общефизической подготовки, тогда как следовало направить 50 %, или больше на 732,3 тыс. р.

Установлены факты **нецелевого использования** средств. Так, ОГКУ СШОР «Юный динамовец» по двум контрактам (от 10.02.2020 и от 22.05.2020 с ООО «Союз») приобретено 7 пульсометров на общую сумму 344,6 тыс. р., которые в перечни разрешенного к приобретению оборудования не включены.

**7.4.** При осмотре спортивного оборудования, приобретенного по данному мероприятию, выявлены факты неиспользования оборудования, что указывает на **неэффективное использование** средств на сумму 1 845,4 тыс. р., затраченных на его приобретение (ст. 34 БК РФ).

Так, в Школе высшего спортивного мастерства приобретенные в 2020 году 33 ед. оборудования, а также 42 гантели, 50 обрешиненных дисков и 24 гимнастических коврика на общую сумму 1 043,2 тыс. р., новые, в упаковке, около 2 лет не используются, находятся в его структурном подразделении – спортивно-оздоровительном лагере «Олимпиец» (находится на 21 км Байкальского тракта). Например, 5 скамей универсальных (общей стоимостью 50,5 тыс. р.), 3 велотренажера (249 тыс. р.), 4 подставки под фиксированные гантели (50,4 тыс. р.), тренажер «Отводящие ног» (63,4 тыс. р.), тренажер «Приводящие ног» (64,9 тыс. р.) и проч.



Неиспользуемое оборудование в СОЛ «Олимпиец»



Здание, требующее капремонта

По пояснению учреждения, приобретенное оборудование будет установлено после капитального ремонта помещений под тренажерный зал (см. фото выше). Средства на его

капитальный ремонт не предусмотрены ни в 2022 году, ни на 2023 год. Проектная документация имеется, получено положительное заключение ГАУИО «Ирэкспертиза» от 24.09.2020, сметная стоимость в ценах 1 квартала 2020 года – 6 658 тыс. р.

Также Школой высшего спортивного мастерства 2 ед. оборудования (скамья универсальная, скамья для пресса) на сумму 22,2 тыс. р. переданы по договору от 24.05.2021 на ответственное хранение с правом пользования ОГБУ «Спортивная школа «Сибскана». На дату осмотра (13.05.2022) оборудование не используется в течение 2 лет, новое, в упаковках, находится на хранении в Ледовом дворце «Байкал» у ОГБУ СШ «Сибскана».

Из приобретенного ОГКУ СШОР «Рекорд» оборудования не используются 2 беговые дорожки общей стоимостью 450 тыс. р. и 3 велотренажера (в коробках на фото) общей стоимостью 330 тыс. р., находятся на хранении в спортивном комплексе «Рекорд» (г. Иркутск, бульвар Рябикова, 13Г).



#### **8. Использование средств на реализацию в 2020 году мероприятия «Закупка комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных школ»**

Реализация данного мероприятия осуществлялась в 2020 году. Информация об использовании средств приведена в таблице ниже.

тыс. р.

Источник	Закон ОБ (первонач.)	Закон ОБ в ред. 27.05.2020	СБР	Исполнение	Не исполнено (от СБР)	Экономия (уменьш. БА в СБР)
Всего	9 229,7	9 229,7	9 136,0	9 136,0	0,7	93,7
ОБ	2 169,5	2 169,5	2 147,5	2 147,5	0,2	22,0
ФБ	7 060,2	7 060,2	6 988,5	6 988,5	0,5	71,7

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на эти цели утверждены постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 30<sup>22</sup>. На реализацию мероприятия по Соглашению от 20.12.2019 № 777-09-2019-104 (с учетом дополнительных соглашений) между Минспортом России и Правительством Иркутской области предоставлена субсидия из федерального бюджета на 2020 год в объеме 7 060,2 тыс. р., софинансирование из областного бюджета составило 2 169,5 тыс. р. (или 30,7 %). ГРБС и получателем указанных средств определен Минспорт области.

За счет выделенных средств Минспортом области заключено 3 контракта на общую сумму 9 136 тыс. р.:

- от 30.06.2020 с ООО «Контактор» на сумму 8 829,5 тыс. р. на поставку комплекта искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных школ (5 237,8 м<sup>2</sup> покрытия) со сроком поставки 30 дней (или до 30.07.2020), адрес поставки: г. Ангарск, 71 квартал, д. 2 (местонахождение МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Ангара»). На приемку поставленного товара Минспортом области выдана доверенность от 13.07.2020 директору МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Ангара», товар принят по товарной накладной от 28.07.2020 и оплачен п/п от 18.08.2020;

- от 10.07.2020 с ООО «Сибирская Промо Группа» на сумму 206,3 тыс. р. на поставку 11 500 кг амортизирующего наполнителя (резиновой крошки) для укладки комплекта

<sup>22</sup> Приложение № 6 к федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 30 (далее – Правила предоставления субсидий из федерального бюджета).

искусственных покрытий для футбольных полей, срок поставки в течение 30 календарных дней (или до 09.08.2020), место поставки: г. Ангарск, 71 квартал, д. 2. На приемку товара Минспортом области выдана доверенность от 12.08.2020 директору МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Ангара», товар принят по товарной накладной от 13.08.2020 и оплачен п/п от 27.08.2020;

- от 14.07.2020 с единственным участником аукциона ООО «Сибирская Промо Группа» на сумму 99,5 тыс. р. на оказание услуг по проведению сертификации спортивного поля со сроком исполнения по 01.10.2020. Акт сдачи-приемки услуг подписан сторонами 30.10.2020, или с нарушением срока на 30 дней из-за незавершения работ по устройству спортивного поля в связи с недопоставкой Минспортом области клея и шовной ленты для проклеивания искусственной травы, входящих в комплект искусственных покрытий по контракту от 30.06.2020. Контракт оплачен п/п от 12.11.2020.

Проверочными мероприятиями установлено следующее.

**8.1.** Согласно Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета, субсидии предоставляются бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации государственных программ субъектов РФ, направленных на цели развития физической культуры и спорта в рамках реализации федерального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография», в том числе на предоставление субсидий из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам на финансовое обеспечение расходных обязательств органов местного самоуправления по реализации содержащихся в муниципальных программах мероприятий по развитию физической культуры и спорта.

Одним из направлений предоставления субсидий Правилами определена закупка комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных школ; закупка может включать доставку, укладку и сертификацию полей.

В нарушение Правил предоставления субсидий из федерального бюджета и Соглашения с Минспортом России от 20.12.2019 Минспортом области:

- средства в сумме 206,3 тыс. р. использованы на приобретение амортизирующего наполнителя для укладки комплекта искусственных покрытий для футбольных полей. Как указано в п. 23 указанных Правил, предусматривалось приобретение комплекта искусственного футбольного покрытия с комплектующими материалами, закупка иных материалов, Правилами не предусматривалась. В связи с ограниченным сроком привлечения к административной ответственности за данное правонарушение по ст. 15.15.3 КоАП РФ (2 года с даты его совершения) протокол о совершении административного правонарушения не составлялся;

- средства в сумме 99,5 тыс. р. использованы на оплату услуг по сертификации футбольного поля. МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Ангара» выдан сертификат соответствия, подписанный руководителем ООО «СпортБезопасность», сроком действия с 30.10.2020 по 29.10.2023 на спортивное поле по адресу: г. Ангарск, квартал 71, д. 2. При этом заказчиком по контракту от 14.07.2020 на сертификацию поля является Минспорт области, а согласно сертификату соответствия заявителем указано МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Ангара». Исходя из Правил предоставления субсидий, закупка комплекта искусственных покрытий для футбольного поля может включать укладку и сертификацию полей. Между тем, проведенная Минспортом области закупка комплекта искусственных покрытий для футбольного поля укладку и сертификацию поля не включала.

В соответствие со ст. 210 ГК РФ расходы на содержание имущества должен нести собственник имущества. Согласно выписке из ЕГРН сертифицированное спортивное поле

на праве собственности принадлежит Ангарскому городскому округу. В соответствие со ст. 4 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, местным бюджетам из областного бюджета предоставляются субсидии. Таким образом, расходы на объекты муниципальной собственности могли быть осуществлены только посредством предоставления субсидии из областного бюджета.

**8.2** Распоряжением от 11.09.2020 № 96-596-мр Минспортом области принято решение о передаче приобретенного комплекта искусственных покрытий для футбольного поля стоимостью 8 829,5 тыс. р. и амортизирующего наполнителя стоимостью 206,3 тыс. р. в оперативное управление ОГКУ СШ по футболу «Байкал». По распоряжению Минимущества от 24.11.2020 № 1643/и данное имущество на общую сумму 9 035,8 тыс. р. изъято из оперативного управления Минспорта области и закреплено на праве оперативного управления за ОГКУ СШ по футболу «Байкал» (акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 14.09.2020 и акт приема-передачи материальных ценностей от 24.11.2020).

При этом на момент передачи данное имущество (комплект искусственных покрытий для футбольного поля, амортизирующий наполнитель) находилось в фактическом пользовании муниципального учреждения, укладка комплекта искусственных покрытий уже была завершена на футбольном поле в г. Ангарске, принадлежащем на праве оперативного управления МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Ангара» (работы завершены 30.10.2020 и оплачены за счет средств местного бюджета Ангарского городского округа). Поскольку данное имущество на тот момент находилось в МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Ангара» на основании договоров хранения от 28.07.2020 и от 13.08.2020 с Минспортом области, его использование для модернизации собственного футбольного поля являлось неправомерным.

Таким образом, переданное в оперативное управление имущество у ОГКУ СШ по футболу «Байкал» фактически отсутствовало, находилось в пользовании муниципального учреждения. Как следует из письма Минспорта области от 08.09.2020 № 02-96-2256/20, в котором министерство просит ОГКУ СШ по футболу «Байкал» дать согласие на принятие данного имущества, закрепление за ОГКУ СШ по футболу «Байкал» было осуществлено с целью последующей передачи муниципальному учреждению имущества, приобретенного за счет средств федерального и областного бюджета.

На основании письма ОГКУ СШ по футболу «Байкал» от 21.01.2021 распоряжением Минимущества от 01.02.2021 №142/и по акту приема-передачи от 09.03.2021 данное имущество изъято из оперативного управления ОГКУ СШ по футболу «Байкал» и передано в муниципальную собственность Ангарского городского округа.

По договору от 12.05.2021 сроком на 10 лет МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Ангара» предоставила футбольное поле общей площадью 5 341 кв. м во временное безвозмездное пользование ОГКУ СШ по футболу «Байкал». Согласно п. 1.2 договора объекты предоставляются в безвозмездное пользование для проведения тренировочных занятий по футболу в соответствии с графиком тренировок, согласованным сторонами. Согласно графикам тренировок отделению в г. Ангарске ОГКУ СШ по футболу «Байкал» выделено в 2021-2022 годах – 9 часов в неделю, в основном, в вечернее время (с 18.00 до 20.00). По данным ОГКУ СШ по футболу «Байкал» в отделении в г. Ангарске занимается 13 чел. на начальном этапе подготовки.

Согласно данным официального сайта МБУ СШОР «Ангара», учреждение предоставляет платные услуги по организации спортивных мероприятий на футбольном поле стоимостью 3 тыс. р. в час и организация спортивных мероприятий при проведении детских соревнований стоимостью 2 тыс. р. в час. По информации МБУ СШОР «Ангара», доход от оказания платных услуг на футбольном поле в 2021 году составил 224,1 тыс. р., за истекший период 2022 года (по состоянию на 15.06.2022) – 156,8 тыс. р.

Как показал анализ государственного задания на 2021 и 2022 годы на оказание услуг по спортивной подготовке по виду спорта «футбол», доведенного до ОГКУ СШ по футболу «Байкал», для отделения г. Ангарска утвержден показатель объема 13 чел. на начальном этапе подготовки ежегодно, тогда как в отделении г. Иркутска на 2021 год показатель составил 611 чел., в 2022 году – 491 чел. на 5 этапах подготовки. Всего в учреждении спортивную подготовку по футболу проходили в 2021 году 1 064 чел., в 2022 году проходят 978 чел. При этом специализированная школа по футболу осуществляет спортивную подготовку спортсменов на арендованных футбольных полях (размер арендной платы за 2021 год – 2 446 тыс. р., на 2022 год – 2 902 тыс. р.), а в осенне-зимний период в арендованных спортивных залах (размер арендной платы за 2021 год – 3 965 тыс. р., на 2022 год – 2 425 тыс. р.).

Для сравнения: МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Ангара» по спортивной подготовке по виду спорта «футбол» на 2021 год муниципальным заданием утвержден показатель объема 272 чел. (выполнено 160 чел.), в 2022 году – 197 чел. на 2 этапах подготовки. Данные приведены ниже в таблице.

Наименование СШ	Отделение	Этапы спортивной подготовки (количество человек)									
		спортивно-оздоровительный этап		начальной подготовки		тренировочный этап		совершенствование спорт. мастерства		высшего спорт. мастерства	
		2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
МБУ СШОР «Ангара»	Ангарск			178	97	94	100				
ОГКУ СШ по футболу «Байкал»	Ангарск			13	13						
	Иркутск	21	18	200	188	333	212	38	42	19	31
	Нижнеудинск			50	39		12				
	Свирск	20		17	34	15	14				
	Тулун	22	14	30	28	22	24				
	Усолье-Сибирское			16	18						
	Усть-Илимск	14		16	14		12				
	Черемхово			14	28	20					
	Бохан				42						
	Шелехов					57	61				
	Новокукутск	14	14	14	28	10					
	Оса	35	13		19	12	12				
	Усть-Орда			42	48						
	<b>Всего</b>	<b>126</b>	<b>59</b>	<b>419</b>	<b>499</b>	<b>462</b>	<b>347</b>	<b>38</b>	<b>42</b>	<b>19</b>	<b>31</b>

По информации ОГКУ СШ по футболу «Байкал», представленной по запросу КСП области, существует огромная нехватка инфраструктуры для занятий футболом в целом по г. Иркутску, все действующие футбольные поля, спортзалы и стадионы переполнены, поэтому учреждение сталкивается с проблемой невозможности арендовать в действующих спортивных объектах площади для тренировок; в соответствии с утвержденным расписанием тренировочных занятий ОГКУ СШ по футболу «Байкал» в 2021-2022 годах на стадионе «Локомотив» (г. Иркутск, ул. Боткина, 1) одновременно в утренние часы проводили занятия 4-5 тренеров (младшие этапы спортивной подготовки), общее количество занимающихся – до 45 человек, в вечернее время – 3-4 тренера на старших этапах спортивной подготовки с общим количеством спортсменов до 35 человек; такая

скученность на футбольном поле одновременно нескольких групп занимающихся негативно влияет на качество тренировочного процесса.

В соответствии с федеральным стандартом спортивной подготовки по виду спорта «футбол», утвержденным приказом Минспорта России от 25.10.2019 № 880, тренировочный процесс в ОГКУ СШ по футболу «Байкал» осуществляется круглогодично. По пояснению учреждения, исходя из тарификационных списков тренерского состава, утверждаемых на начало каждого календарного года, в г. Иркутске в 2021 году тренировочный процесс осуществляли 20 тренеров с общей годовой нагрузкой 6 376 часов. Общая сумма часов тренировочных занятий на арендуемых спортивных сооружениях (спортивные залы и футбольные поля) в 2021 году составила 4 499,5 часов, для выполнения занимающимися годовой программы спортивной подготовки необходимо было дополнительно 1 876,5 часов. В 2022 году тренировочный процесс реализуют 20 тренеров с общей годовой нагрузкой 5 953 часа. На текущий год аренда спортивных сооружений, согласно заключенным договорам, составит 3695,5 часов (1 923 часа на футбольные поля и 1772,5 часа на спортивные залы), дефицит часов на тренировочные занятия составляет 2 257 часов.

### **9. Использование средств на строительство, реконструкцию объектов государственной собственности в сфере физической культуры и спорта**

В рамках Регионального проекта в 2021 году бюджетные ассигнования в объеме 5 925,1 тыс. р. за счет средств областного бюджета направлены ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» на оплату выполненных проектных работ по строительству спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва», выполненных ООО «Палп-Строй» в рамках контракта от 05.08.2020. Из них за нарушение сроков исполнения обязательств (по контракту – до 03.12.2020, акт сдачи-приемки работ от 13.12.2021) удержаны и перечислены в доход областного бюджета пени в размере 296,3 тыс. р.

Положительные заключения государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий и на достоверность определения сметной стоимости выданы соответственно от 15.07.2021 и 17.11.2021. Сметная стоимость строительства указанного объекта в ценах на 01.01.2021 составляет 581 236,2 тыс. р.

Согласно предлагаемым изменениям в Госпрограмму средства на его строительство планируется предусмотреть на 2025 год, что может потребовать дополнительных расходов на корректировку проектной документации и приведет к удорожанию строительства.

### **10. Использование средств на мероприятие «Содействие муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в сфере физической культуры и спорта»**

**10.1.** Согласно Положению № 296-пп<sup>23</sup> для предоставления субсидий муниципальным образованиям на строительство объектов спорта Минспорт области по результатам отбора формирует Рейтинг объектов.

<sup>23</sup> Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременном выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 296-пп (далее – Положение № 296-пп));

На 2020 год Рейтинг<sup>24</sup> объектов включал 27 объектов из которых Минстроем принято решение о предоставлении субсидии в отношении 8 объектов (распоряжение от 17.09.2019 № 59-396-мр), из них в Региональный проект в 2020 году включен только один объект «Строительство крытого катка с искусственным льдом по адресу: Иркутская область, г. Свирск, ул. Свердлова-3».

На 2021 год Рейтинг утвержден распоряжением Минспорта области 29.06.2020 № 96-422-мр и включал 24 объекта, из которых Минстроем принято решение о предоставлении субсидии в отношении 3 объектов (распоряжение от 07.09.2020 № 59-658-мр), из них в Региональный проект в 2021 году ни один из объектов не включен. В 2021 году в Региональный проект включены 3 объекта из Рейтинга на 2020 год и строящиеся с 2020 года в рамках Основного мероприятия<sup>25</sup> («Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Карлук, ул. Луговая, 2 «а», «Строительство спортивного оздоровительного комплекса по адресу: Иркутский район, п. Плишкино, ул. 3-го Июля, «Крытый тренировочный каток с искусственным льдом, расположенный в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска»).

Отмечены недостатки со стороны Минспорта области при проведении рейтингового отбора муниципальных образований для предоставления субсидии: рассматривались документы, не соответствующие требованиям Положения № 296-пп; принимались заявки, поступившие позднее установленного срока; допускались технические ошибки при расчетах и оценке критериев отбора, которые повлияли на количество баллов и места в Рейтинге. Например, в составе заявок Хомутовского МО и Карлукского МО представлены статистические формы 1-ФК, составленные не указанными муниципальными образованиями, а Иркутским районным муниципальным образованием. По данным формам производится расчет 4 показателей критериев отбора. Руководствуясь п. 7 Положения № 296-пп, согласно которому основаниями для отказа во включении в Рейтинг является неполное представление документов, представление документов, содержащих недостоверные сведения, и др., по данным заявкам Минспорту области надлежало принять решение об отказе во включении в Рейтинг. Однако объекты указанных муниципальных образований были включены в Рейтинг на 2020 год и в последующем получили субсидии из областного бюджета (на строительство СОК в п. Плишкино и ФОК в д. Карлук).

Отмечены недостатки при организации Минстроем работы по рассмотрению представленных муниципальными образованиями документов для предоставления субсидий, контролю за реализацией данного мероприятия Госпрограммы. Так, к проверке представлены заявки муниципальных образований только по 9 объектам, включенным в Рейтинг на 2020 год. По пояснению Минстроя, представить документы остальных муниципальных образований, направленных в Минстрой с целью участия в конкурсном отборе на предоставление субсидии, не представляется возможным в связи с увольнением сотрудников, осуществлявших работу по реализации указанного вопроса в данный период.

**10.2. Законом о бюджете на 2020 год** в рамках Регионального проекта на софинансирование строительства объектов муниципальной собственности предусмотрено 396 832,8 тыс. р. (в том числе средства из федерального бюджета – 59 771,2 тыс. р., областного бюджета – 337 061,6 тыс. р.). В сводной бюджетной росписи на 30.12.2020

---

<sup>24</sup> Первоначальный Рейтинг утвержден распоряжением Минспорта области 02.07.2019 № 96-671-мр, уточнен в связи с технической ошибкой – распоряжением от 14.08.2019 № 96-812-мр, изменен в связи с проведением повторного отбора – распоряжением от 03.04.2020 № 96-322-мр (далее – Рейтинг на 2020 год).

<sup>25</sup> Основное мероприятие «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» Госпрограммы (далее – Основное мероприятие, или ОМ).

ассигнования сокращены до 393 415,8 тыс. р. (за счет средств областного бюджета на 3 417 тыс. р. до 333 644,6 тыс. р.).

Средства Регионального проекта в 2020 году направлены на строительство 5 объектов и подготовку проектной документации 2 объектов муниципальной собственности. С привлечением средств федерального бюджета строились 2 объекта (ФОК в п. Большой Луг и ФОК в п. Усть-Уда). Субсидия из федерального бюджета предоставлена по Соглашению от 14.02.2019 (в ред. от 19.06.2020) с Минспортом России на 2020 год в объеме 59 771,2 тыс. р. (79 %), финансирование из областного бюджета – 15 887,1 тыс. р.

За 2020 год израсходовано 364 578,7 тыс. р., или 92,7 %. Средства областного бюджета в объеме 28 837,1 тыс. р. не освоены по причине незавершения в 2020 году строительства 3 муниципальных объектов (Плавательный бассейн (ФОК) в г. Усть-Куте, СОК в с. Казачинское Казачинско-Ленского района; ФОК в п. Усть-Уда), строительство которых завершено в 2021 году за счет средств Основного мероприятия.

Данные в разрезе объектов и источников финансирования приведены в таблице ниже.

Объект	Источ-ник	Региональный проект					Факт 2021 в рамках ОМ
		Факт 2019 год	2020 год			Всего	
			План	Факт	Остаток		
1. Плавательный бассейн (ФОК), г. Усть-Кут, ул. Кирова, 28 (строительство с 2017 года), разрешение на ввод в эксплуатацию от 26.03.2021	Всего	69 161,7	69 037,4	54 071,5	14 965,9	123 233,2	7 472,8
	ОБ	51 070,0	65 448,1	51 260,3	14 187,8	102 330,3	7 099,2
	ФБ	13 575,6	-	-	-	13 575,6	-
	МБ	4 516,1	3 589,3	2 811,2	778,1	7 327,3	373,6
2. ФОК Большелугского городского поселения, Шелеховский рн, п.Большой Луг (строительство), разрешение на ввод в эксплуатацию от 29.12.2020	Всего	25 109,5	107 697,6	107 697,6	-	132 807,1	-
	ОБ	4 921,6	67 641,2	67 641,2	-	72 562,8	-
	ФБ	18 514,4	36 496,3	36 496,3	-	55 010,7	-
	МБ	1 673,5	3 560,1	3 560,1	-	5 233,6	-
3. СОК в с. Казачинское Казачинско-Ленского района (строительство с 2019 года), разрешение на ввод в эксплуатацию от 28.01.2022	Всего	38 292,7	32 849,2	19 797,6	13 051,6	58 090,3	4 169,2
	ОБ	7 250,8	28 907,3	17 817,8	11 089,5	25 068,6	3 668,9
	ФБ	27 276,7	-	-	-	27 276,7	-
	МБ	3 765,2	3 941,9	1 979,8	1 962,1	5 745,0	500,3
4. ФОК, Иркутский рн, с. Урик, (строительство с 2019 года), разрешение на ввод в эксплуатацию от 23.12.2020	Всего	63 875,8	118 488,6	118 424,7	63,9	182 300,5	-
	ОБ	12 743,2	112 564,1	112 503,4	60,7	125 246,6	-
	ФБ	47 938,8	-	-	-	47 938,8	-
	МБ	3 193,8	5 924,5	5 921,3	3,2	9 115,1	-
5. ФОК, п. Усть-Уда (строительство с 2019 года), разрешение на ввод в эксплуатацию от 12.04.2021	Всего	18 016,9	62 420,1	58 744,5	3 675,6	76 761,4	558,7
	ОБ	3 515,2	37 187,9	33 696,0	3 491,9	37 211,2	530,8
	ФБ	13 223,8	23 274,9	23 274,9	-	36 498,7	-
	МБ	1 277,9	1 957,3	1 773,6	183,7	3 051,5	27,9
6. Крытый каток с искусственным льдом г. Свирск, (ПИР, строительство)	Всего	-	22 974,0	22 974,0	-	22 974,0	-
	ОБ	-	21 825,3	21 825,3	-	21 825,3	-
	МБ	-	1 148,7	1 148,7	-	1 148,7	-
7. ФОК г. Усолье-Сибирское, проспект Ленинский (ПИР)	Всего	-	78,6	70,6	8,0	70,6	3 739,2
	ОБ	-	70,7	63,5	7,2	63,5	3 365,3
	МБ	-	7,9	7,1	0,8	7,1	373,9
Итого	Всего	214 456,6	413 545,5	381 780,5	31 765,0	596 245,1	15 939,9
	ОБ	79 500,8	333 644,6	304 807,5	28 837,1	384 308,3	14 664,2
	ФБ	120 529,3	59 771,2	59 771,2	-	180 300,5	-
	МБ	14 426,5	20 129,7	17 201,8	2 927,9	31 628,3	1 275,7

Законом о бюджете на 2021 год в рамках Регионального проекта на софинансирование строительства объектов муниципальной собственности предусмотрено 213 187,9 тыс. р. (в том числе средства федерального бюджета – 175 311,4 тыс. р., областного бюджета – 37 876,5 тыс. р.).

Субсидия из федерального бюджета предоставлена по Соглашению от 24.12.2019 (в ред. от 27.12.2021) с Минспортом России на 2021 год в объеме 175 311,4 тыс. р. (96 %) при финансировании из областного бюджета в объеме 7 304,7 тыс. р. на строительство 3 объектов (ФОК в д. Карлук; СОК в п. Плишкино; крытый тренировочный каток с искусственным льдом в г. Иркутске). Установлены показатели результативности предоставления данной субсидии в 2021 году: количество построенных (приобретенных) объектов спорта – 1 ед.; уровень технической готовности для СОК в п. Плишкино – 100 %; для ФОК в д. Карлук – 30 %; для крытого тренировочного катка с искусственным льдом в г. Иркутске – 80 %. Данные в разрезе объектов и источников финансирования приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Объект	Источник	Основное мероприятие факт 2020 год	Региональный проект			
			2021 год			план на 2022 год <sup>26</sup>
			план	факт	не исполнено	
1. ФОК д. Карлук, ул. Луговая, 2 «А» (строительство с 2020 года)	Всего	6 347,1	53 045,3	1 632,7	51 412,6	96 320,6
	ОБ	6 156,7	2 119,2	65,2	2 054,0	53 898,3
	ФБ	-	50 860,5	1 565,5	49 295,0	40 755,4
	МБ	190,4	65,6	2,0	63,6	1 666,9
2. СОК в п. Плишкино Иркутского района (строительство с 2020 года)	Всего	35 289,7	39 803,4	35 331,4	4 472,0	2 899,8
	ОБ	33 878,1	12 259,2	7 966,1	4 293,1	2 783,8
	ФБ	-	27 033,4	27 033,4	-	-
	МБ	1 411,6	510,8	331,9	178,9	116,0
3. Крытый тренировочный каток с искусственным льдом, микрорайон Университетский в Свердловском районе г. Иркутска (строительство с 2020 года)	Всего	118 722,0	144 413,7	106 639,1	37 774,6	275 305,3
	ОБ	59 361,0	23 498,1	4 610,8	18 887,3	171 187,5
	ФБ	-	97 417,5	97 417,5	-	11 939,9
	МБ	59 361,0	23 498,1	4 610,8	18 887,3	92 177,9
ИТОГО	Всего	160 358,8	237 762,4	143 603,2	93 659,2	374 525,7
	ОБ	99 395,8	37 876,5	12 642,1	25 234,4	227 869,6
	ФБ	-	175 311,4	126 016,4	49 295,0	52 695,3
	МБ	60 963,0	24 074,5	4 944,7	19 129,8	93 960,8

За 2021 год исполнение составило 144 583,5 тыс. р., или 66 % (в том числе средства федерального бюджета – 126 016,4 тыс. р., областного бюджета – 18 567,1 тыс. р.). Остаток неосвоенных средств из федерального бюджета составил 49 295 тыс. р. (28 %), областного бюджета – 25 234,4 тыс. р. (64,9 %). В связи с невыполнением работ по объекту ФОК в д. Карлук дополнительным соглашением от 13.05.2022 к Соглашению с Минспортом России размер предоставляемой из федерального бюджета субсидии в 2021 году сокращен до 126 016,4 тыс. р. (на 49 295 тыс. р.), показатель по уровню технической готовности по данному объекту снижен с 30 % до 9,8 %.

### **10.3. Строительство спортивного оздоровительного комплекса в п. Плишкино (Хомутовское муниципальное образование Иркутского района)**

**10.3.1.** Минстроем предоставлена субсидия администрации Хомутовского МО по соглашению от 06.02.2020 (далее – Соглашение с Минстроем), в которое в течение 2020-2022 годов 6 раз вносились изменения. Первоначальный размер субсидии составлял 66 096,5 тыс. р., в действующей в 2021 году редакции – 73 170,7 тыс. р., на дату утверждения настоящего отчета (19.09.2022) – 71 661,3 тыс. р. (см. таблицу ниже).

Предусмотренные на строительство СОК в п. Плишкино ассигнования в 2020 году освоены полностью (средства ОБ – 33 878,1 тыс. р., МБ – 1 411,6 тыс. р.).

<sup>26</sup> В редакции Соглашений, действующих на 19.09.2022.

тыс. р.

Соглашение, дополнительное соглашение	Источник	Финансовое обеспечение			
		2020 год	2021 год	2022 год	Всего
от 06.02.2020 № 05-59-47/20-59	Всего	40 643,9	28 206,7	-	68 850,6
	ОБ	39 018,1	27 078,4	-	66 096,5
	МБ	1 625,8	1 128,3	-	2 754,1
от 18.11.2021 № 25612434-1-2020-004/3	Всего	35 289,7	39 803,4	-	75 093,1
	ОБ	33 878,1	12 259,2	-	46 137,3
	ФБ	-	27 033,4	-	27 033,4
	МБ	1 411,6	510,8	-	1 922,4
от 29.04.2022 № 25612434-1-2020-004/4	Всего	35 289,7	35 331,4	2 899,8	73 520,9
	ОБ	33 878,1	7 966,0	2 783,8	44 627,9
	ФБ	-	27 033,4	-	27 033,4
	МБ	1 411,6	332,0	116,0	1 859,6

В 2021 году из выделенных 39 803,4 тыс. р. не освоено 4 472 тыс. р., или 11,2 % (из них средства ОБ – 4 293,1 тыс. р. (35 %), МБ – 178,8 тыс. р. (35 %)). Средства федерального бюджета (27 033,4 тыс. р.) израсходованы в полном объеме, при этом техническая готовность объекта на конец 2021 года составила 92,4 %. Администрацией Хомутовского МО **не обеспечено** выполнение показателей результативности, установленных Соглашением с Минспортом России о предоставлении субсидии, Соглашением с Минспортом области от 21.01.2019 о реализации Регионального проекта, Соглашением с Минстроем (плановые значения приведены в таблице ниже).

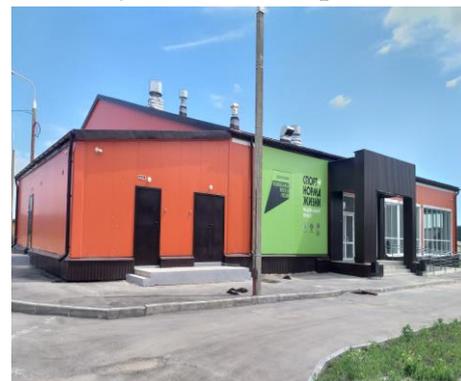
Показатель результативности использования субсидии	Значение
<b>Соглашение с Минспортом России</b>	
Техническая готовность объекта капитального строительства	2021 год – 100%
Планируемая дата получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, заключение федерального государственного экологического надзора	25.12.2021
Срок ввода объекта в эксплуатацию	с 01.08.2021 по 25.12.2021
<b>Соглашение с Минстроем</b>	
строительная готовность объекта	2021 год – 100%

Дополнительным соглашением от 29.04.2022 в Соглашение с Минстроем внесены изменения: уменьшены средства областного бюджета на 2021 год (до 7 966 тыс. р.), предусмотрены средства областного бюджета на 2022 год в объеме 2 783,8 тыс. р., изменен результат использования субсидии – 100 % строительная готовность на 2022 год.

По состоянию на 19.09.2022 работы на объекте не ведутся, контракт на завершение строительных работ в части освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год в объеме 2 899,8 тыс. р. (средства областного бюджета – 2 783,8 тыс. р., местного бюджета – 116 тыс. р.) не заключен, нарушения и недостатки, допущенные подрядчиком ООО «АрмСтрой» при строительстве СОК в п. Плишкино (при исполнении контракта от 09.04.2020), не устранены.

Таким образом, имеется риск незавершения строительства объекта в 2022 году, и соответственно, недостижения администрацией Хомутовского МО результата использования субсидии.

**10.3.2.** Строительство СОК п. Плишкино ведется с 2020 года, заказчик – МУК «Культурно-спортивный комплекс» (далее – МУК «КСК»).



Расходы на строительство за 2020-2021 годы составили 70 621,1 тыс. р., в том числе за 2020 год – 35 289,7 тыс. р., за 2021 год – 35 331,4 тыс. р. Доведенные до МУК «КСК» на 2022 год лимиты в объеме 2 899,8 тыс. р. (в том числе субсидия из ОБ – 2 783,8 тыс. р.) на данный объект на 19.09.2022 не освоены. Данные об использовании бюджетных средств МУК «КСК» на оплату контрактов приведены в таблице ниже.

тыс. р.

Подрядчик (исполнитель), контракт (договор)			Расходы		
Реквизиты	Цена	Предмет	Всего	из них	
				2020 г.	2021 г.
<b>1. ООО «АрмСтрой»</b>					
от 09.04.2020 № 3382702119320000001 (в ред. ДС № 1, №2, №3, №4)	69 318,1	Строительно-монтажные работы и иные мероприятия по строительству СОК	66 418,2	34 889,7	31 528,5
<b>2. ИП Аракелян Х.Е.</b>					
от 30.11.2021 № 02/1.11-21.А в ред. ДС от 02.12.2021	578,2	Работы по отоплению; электромонтажные работы; емкости: противопожарные (внутреннее и наружное пожаротушение); накопительная для ливневых стоков; для сбора стоков	578,2	-	578,2
от 02.12.2021 № 02.12-21.А в ред. ДС от 08.12.2021	593,0	Дополнительные работы на архитектурные решения	593,0	-	593,0
от 03.12.2021 № 07.11-21.Х в ред. ДС от 08.12.2021	587,5	Дополнительные работы на конструктивные, архитектурные решения	587,5	-	587,5
Итого	1 758,7		1 758,7		1 758,7
<b>3. ООО «АРМСПЕЦСТРОЙ»</b>					
от 30.11.2021 № 05.12-21.А в ред. ДС от 03.12.2021	596,8	Дополнительные работы на архитектурные решения	596,8	-	596,8
от 03.12.2021 № 03.12-21.А в ред. ДС от 06.12.2021	596,7	Дополнительные работы на архитектурные решения	596,7	-	596,7
Итого	1 193,5		1 193,5		1 193,5
<b>4. ООО «ПРОК»</b>					
от 06.07.2020 № 01.07-20.К	500,0	Авторский надзор	500,0	200,0	300,0
<b>5. ООО «Ангара-Стройконтроль»</b>					
от 29.04.2020 № 06.04-20.К	599,0	Строительный контроль	599,0	200,0	399,0
от 01.12.2021 № 04/1.12-21.К	151,6	Строительный контроль	151,6	-	151,6
Итого	750,6		750,6	200,0	550,6
<b>ВСЕГО</b>	<b>73 520,9</b>		<b>70 621,1</b>	<b>35 289,7</b>	<b>35 331,4</b>

Муниципальный контракт от 09.04.2020 заключен с ООО «АрмСтрой» на 58 493,3 тыс. р. со сроком окончания работ – 10.12.2021 по результатам аукциона (НМЦК – 67 722,2 тыс. р.), в котором приняло участие 6 потенциальных подрядчиков. В указанный контракт 4 раза вносились изменения, в том числе дважды изменялась цена контракта:

- дополнительным соглашением от 12.10.2020 цена контракта увеличена на 5 618,3 тыс. р. (на 9,6 %) и составила 64 111,5 тыс. р., в связи с включением дополнительных объемов работ по обратной засыпке грунта (3 975 м. куб.), устройству фундаментных балок (11 м. куб.) и перекрытий ребристых (50 м. куб.), не предусмотренных ранее проектной документацией (на основании п.п. «в» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ в ред. от 31.07.2020);

- дополнительным соглашением от 22.11.2021 цена контракта увеличена на 5 206,6 тыс. р. (на 8,1 %) и составила 69 318,1 тыс. р. в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы (на основании п. 8 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, п.п. «а» п. 2 постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315).

По соглашению сторон 23.06.2022 контракт от 09.04.2020 в части невыполненных работ (2 899,9 тыс. р.) **расторгнут**, объем принятых и оплаченных заказчиком работ составил 66 418,2 тыс. р. (или 95,8 % от цены контракта).

Кроме контракта от 09.04.2020 муниципальным заказчиком на выполнение строительно-монтажных работ СОК в ноябре-декабре 2021 года заключены 5 договоров с 2 подрядными организациями на общую сумму 2 952,2 тыс. р. без проведения торгов. Указанные договоры заключены в один и тот же период, стоимость каждого договора не превышает 600 тыс. р., из них 3 договора заключены с ИП Аракеляном Хажаким Егишевичем, и 2 договора с ООО «АРМСПЕЦСТРОЙ» в лице генерального директора Аракеляна Хажаким Егишевича.

Заключение нескольких договоров стоимостью до 600 тыс. р. в один и тот же период с одним и тем же лицом на выполнение технологически взаимосвязанных работ содержит признаки искусственного дробления единой сделки на несколько контрактов и преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур. Данные действия способствовали созданию преимущественного положения подрядчика, с которым заключались контракты, лишали возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контрактов, что указывает на несоблюдение ч. 2 ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

**10.3.3.** Выявлен ряд случаев оплаты МУК «КСК» невыполненных работ, непоставленного оборудования на общую сумму 2 853,6 тыс. р.

На объекте **отсутствуют** 171 ед. оборудования и спортивного инвентаря и материалы для их монтажа на общую сумму 2 706,1 тыс. р., в том числе 18 тренажеров (для пресса, универсальные, для ног, для становой тяги, велотренажеры, беговые дорожки, и др.); 6 ед. мебели для медицинского кабинета (стол-инструментальный, ширма, 2 шкафа, кушетка, стол); 5 ед. медицинского оборудования (носилки, кресло-коляска, глюкометр, электрокардиограф, дефибрилятор); 51 ед. спортивного оборудования (конь гимнастический, кольца гимнастические, стойки волейбольные, баскетбольные, канат для лазания, теннисный стол, ворота для мини футбола, вышка судейская, скамейки гимнастические, бревно гимнастическое, перекладина гимнастическая, и др.); 91 ед. спортивного инвентаря (10 степ-платформ, 10 палок гимнастических, 24 медицинбола (2,3,4 кг), 4 ракетки для большого и 2 ракетки для настольного тенниса, и др.). Указанное оборудование, инвентарь и материалы приняты МУК «КСК» в рамках контракта от 09.04.2020 по 3 актам (ф. КС-2) от 10.12.2021 №№ 67, 68, 74, оплачены тремя платежными поручениями (от 27.12.2021 №№ 150192, 150193 и от 28.12.2021 № 213179). Оборудование и инвентарь в день подписания актов (10.12.2021) переданы на ответственное хранение поставившему их подрядчику ООО «АрмСтрой» по 2 договорам ответственного хранения от 10.12.2021 № 3 и № 4 на срок до 30.01.2022, по окончании которого муниципальному заказчику не возвращены.

Акт о приемке выполненных работ (ф. КС-2) подписан сторонами и является документом, удостоверяющим **выполнение работ** подрядчиком и приемку этих работ заказчиком. Учитывая, что работы по установке спортивного оборудования и мебели для медицинского кабинета подрядчиком ООО «АрмСтрой» фактически не выполнялись, то и подписание МУК «КСК» трех актов (ф. КС-2) о приемке указанного оборудования и мебели без выполнения работ по их установке осуществлено при отсутствии оснований.

При проведении контрольных действий на объекте (акт осмотра от 24.06.2022 № 25/70-а) установить место нахождения указанных оборудования и инвентаря не удалось, МУК «КСК» такой информацией не располагает.

По информации администрации Хомутовского МО, по данному факту следственным отделом по Кировскому району г. Иркутска СУ СК России по Иркутской области проводились следственные действия, их результаты КСП области не известны.

Согласно решению Арбитражного суда Иркутской области от 08.07.2022 по делу №

А19-3639/2022 (по исковому заявлению МУК «КСК» от 18.02.2022 (с учетом уточненных исковых требований от 06.06.2022)), вступившему в силу 08.08.2022, подрядчику ООО «АрмСтрой» надлежало не позднее 13.08.2022 (в течение 5 дней со дня вступления решения в законную силу) установить в СОК указанное оборудование. На дату подготовки настоящего отчета (19.09.2022) ООО «АрмСтрой» указанное решение Арбитражного суда **не исполнено**, оборудование не поставлено и на объекте не установлено.

На основании приведенных фактов можно сделать вывод, что 3 акта от 10.12.2021 №№ 67, 68, 74 и 2 договора ответственного хранения от 10.12.2021 № 3 и № 4 подписаны сторонами с целью перечисления подрядчику средств **при отсутствии фактически поставленного оборудования и инвентаря**, носят признаки фиктивной сделки. Одним из подтверждений данного вывода является пояснение ответчика (ООО «АрмСтрой»), представленное в Арбитражный суд Иркутской области в ходе рассмотрения по делу № А 19-3639/2022, в котором указано, что оборудование на хранение не передавалось.

Акты (ф. КС-2) от 10.12.2021 №№ 67, 68, 74 подписаны генеральным директором ООО «АрмСтрой» Мардояном С.А., генеральным директором МУК «КСК» Максимовой Ю.Н., инженером строительного контроля ООО «Ангара-Стройконтроль» И.А. Вдовиным.

При этом данные акты (ф. КС-2) подписаны без замечаний представителем организации, осуществляющей строительный контроль без замечаний, что указывает на ненадлежащее выполнение ООО «Ангара-Стройконтроль» обязательств по контрактам от 29.04.2020 № 06.04-20.К и от 01.12.2021 № 04/1.12-21.К по осуществлению строительного контроля на данном объекте.

Генеральный директор МУК «КСК» Максимова Ю.Н., подписав акты от 10.12.2021 №№ 67, 68, 74, включающие 171 ед. непоставленного подрядчиком оборудования и инвентаря, а также материалов для их монтажа, приняла денежные обязательства по их оплате в объеме 2 706,1 тыс. р. Перечисление МУК «КСК» указанных средств подрядчику (средства ОБ – 1 947,8 тыс. р., ФБ – 676,8 тыс. р., МБ – 81,5 тыс. р.) повлекло **нецелевое использование** бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ).

Кроме того, в нарушение ч. 1 ст. 72, ст. 162 БК РФ; ст. 309, п. 1 ст. 720 ГК РФ; п.п. 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ; п. 5.2.4 контракта от 09.04.2020 МУК «КСК» приняты и оплачены ООО «АрмСтрой» **фактически невыполненные работы** по 7 актам (ф. КС-2) на общую сумму 147,5 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – 108 тыс. р., областного бюджета – 37,9 тыс. р., местного бюджета – 1,6 тыс. р., что согласно ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств (см. таблицу).

Акт (ф. КС-2)	Вид работ	Сумма	Оплачено			
			платежное поручение	источник		
				ОБ	ФБ	МБ
15.12.2020 № 21	устройство люка противопожарной емкости, отмостки вокруг горловины колодца	30,6	21.12.2020 №790299	29,4	-	1,2
10.12.2021 №№ 72, 77	установка малых архитектурных форм	4,2	27.12.2021 № 150191, 28.12.2021 № 2131179	4	-	0,2
09.12.2021 № 65	по устройству пола тренажерного зала из плиток резиновых Унидор	5,6	16.12.2021 №702837	0,2	5,4	-
23.11.2021 № 53	по посадке 4 кустарников (дерен пестролистный)	4,4	30.11.2021 № 270590	0,2	4,2	-
21.07.2021 № 34	по устройству подвесных потолков в тренажерном зале	52,6	11.08.2021 № 459870	2,1	50,4	0,1
10.12.2021 № 69	материалы для монтажа фасадных кассет КраспанКомпозит	50,1	27.12.2022 № 150193	2,0	48,0	0,1
Итого		147,5		37,9	108,0	1,6

тыс. р.

В ходе контрольного мероприятия МУК «КСК» представлены 2 акта (ф. КС-2), подписанные МУК «КСК», ООО «АрмСрой» и ООО «Прок», которыми аннулированы работы, принятые по актам (ф. КС-2) от 15.12.2020 № 21 (30,6 тыс. р) и от 21.07.2021 № 34 (52,6 тыс. р.), при этом суммы 30,6 тыс. р. и 52,6 тыс. р., уплаченные по данным актам (ф. КС-2), с подрядчика (ООО «АрмСтрой») не истребованы.

Таким образом, МУК «КСК» в 2020-2021 годах приняло и оплатило оборудование, инвентарь и работы по строительству СОК в п. Плишкино в нарушение ст. 162 БК РФ, п. 4.3.7.8 Соглашения с Минстроем, не обеспечив целевой характер использования бюджетных средств (допустив **нецелевое использование бюджетных средств** на оплату невыполненных работ, непоставленного оборудования, инвентаря и материалов для его монтажа) в сумме 2 853,6 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 1 985,7 тыс. р., федерального бюджета – 784,8 тыс. р., местного бюджета – 83,1 тыс. р.

За расходование бюджетных средств должностным лицом получателя бюджетных средств не по целевому назначению, совершенное в крупном размере, предусмотрена уголовная ответственность.

**10.3.4.** В процессе строительства СОК подрядчиками (ООО «АрмСтрой», ИП Аракелян Х.Е.) по согласованию с заказчиком МУК «КСК» и организацией, осуществляющей авторский надзор ООО «ПРОК», осуществлена замена ряда технологического оборудования и материалов без внесения изменений в проектно-сметную документацию, являющуюся приложением к контракту, и без перерасчета их стоимости. При этом в акты о приемке выполненных работ (ф. КС-2) включены виды и объемы строительных работ, предусмотренные проектно-сметной документацией, без учета произведенной замены.

Например, вместо предусмотренной проектной документацией установки повышенного давления Hydro MPC-E 2 CRE 5-5 98389628 на объекте по согласованию с ООО «Прок» (техническое решение 13) установлена насосная JP система 5-48 PT-H BVVP, состоящая из 2 насосных станций (согласно информации, размещенной на официальном сайте производителя, стоимость 1 насосной станции – 46,6 тыс. р.), при этом согласно актам (ф. КС-2) от 15.12.2020 № 24, от 10.12.2021 № 75, от 23.03.2022 № 83 на объекте смонтирована установка повышенного давления Hydro MPC-E 2 CRE 5-5 98389628 (стоимость в актах – 1 330,9 тыс. р.). Аналогичное несоответствие отмечено по актам:

- от 15.12.2020 № 24 (ООО «АрмСтрой» вместо 2 баков металлических для питьевой воды (253,2 тыс. р.) установлено 2 бака из пищевого полиэтилена);

- от 10.12.2021 № 70 (ООО «АрмСтрой» вместо 3 тепловых пунктов Редан (494,4 тыс. р.) установлены 3 тепловых пункта АТП 21-69);

- от 10.12.2021 № 73 (ООО «АрмСтрой» вместо 8 видеокамер и регистратора Redline, монитора Асер, источника бесперебойного питания APC Smart (256,5 тыс. р.) установлены 8 видеокамер и регистратор Tantos, монитор АOPEN, источник бесперебойного питания PowerCom);

- от 10.12.2021 № 1 (ИП Аракелян Х.Е. вместо покрытий крылец входной группы из плит керамогранитных (134,8 тыс. р.) выполнено покрытие из плитки тротуарной).

Как указано в п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, приемка поставленного товара, выполненной работы включает в себя проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы.

В соответствии с нормами пп «в» ч.1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ (в ред. от 02.07.2021) при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по строительству, являющихся существенными условиями контракта, требовалось внесение изменений в контракт.

Таким образом, в нарушение ст. 720 и ст. 711 ГК РФ, ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контракта от 09.04.2020 МУК «КСК» произведена оплата по 5 актам от 15.12.2020 № 24, от 10.12.2021 №№ 1, 70, 73, 75, в которые включены работы и материалы, не соответствующие фактически **выполненным работам и примененным материалам**, на общую сумму **5 137,2 тыс. р.** (за счет средств областного бюджета – 2 022,5 тыс. р., федерального бюджета – 3 029 тыс. р., местного бюджета – 85,7 тыс. р.), рассчитанную КСП области исходя из базисных цен в проектно-сметной документации (769,6 тыс. р.), прилагаемой к контракту.

**10.3.5.** Анализ договоров, заключенных с ИП Аракелян Х.Е. и дополнительных соглашений к ним, показал, что часть предусмотренных ими строительно-монтажных работ не могла быть выполнена подрядчиком в сроки, установленные договорами (с даты заключения по 10.12.2021), поскольку на дату заключения указанных договоров (30.11.2021-03.12.2021) строительство объекта находилось на той стадии, когда выполнение указанных работ было невозможно.

Так, в договор от 30.11.2021 № 02/1.11-21.А, заключенный МУК «КСК» с ИП Аракелян Х.Е. на выполнение в срок до 10.12.2021 работ по устройству покрытий проездов, тротуаров, площадок по цене 578,2 тыс. р., дополнительным соглашением от 02.12.2021 внесены изменения в части видов выполняемых работ, предусматривающих выполнение дополнительных работ на отопление, противопожарные емкости (внутреннее пожаротушение), емкость накопительная для ливневых стоков, электромонтажные работы, противопожарные емкости (наружное пожаротушение) емкость для сбора стоков, в рамках корректировки проектно-сметной документации.

В частности, предусмотрено выполнение работ по антикоррозийной защите противопожарных емкостей (внутреннее и наружное пожаротушение), емкости накопительной для ливневых стоков, емкости для сбора стоков на общую сумму 328,1 тыс. р. Так, согласно акту (ф. КС-2) от 10.12.2021 № 3, подписанному подрядчиком (Аракелян Х.Е.), заказчиком (генеральный директор МУК «КСК» Максимова О.Н.) и представителем организации, осуществляющей строительный контроль ООО «Ангара-Стройконтроль» (инженер Вдовин И.А.) работы по антикоррозийной защите резервуара внутренней противопожарной емкости 60 м<sup>3</sup> выполнены с 30.11.2021 по 10.12.2021.

При этом в рамках контракта с ООО «АрмСтрой» работы по установке противопожарной емкости 60 м<sup>3</sup>, включающие засыпку траншей котлованов, выполнены в период с 17.11.2020 по 15.11.2020, что подтверждено актом (ф. КС-2) от 15.12.2020 № 21. Таким образом, выполнить антикоррозийную защиту указанной емкости в декабре 2021 года было невозможно, поскольку она была засыпана грунтом еще в ноябре 2020 года. Аналогичная ситуация отмечена по антикоррозийной защите четырех емкостей наружного пожаротушения, емкости для сбора стоков и емкости ливневых стоков.

Также в договор от 03.12.2021 № 07.11-21.Х на сумму 587,5 тыс. р., заключенный МУК «КСК» с ИП Аракелян Х.Е. на выполнение строительно-монтажных работ в срок до 10.12.2021, дополнительным соглашением от 04.12.2021 внесены изменения в части видов выполняемых работ, предусматривающие выполнение дополнительных работ на конструктивные, архитектурные решения, в рамках корректировки проектно-сметной документации (локальные сметные расчеты № ЛСР 02-01-02доп., 02-01-01доп.). В ЛСР 02-01-01доп. предусмотрены работы по устройству буронабивных свай БНс-1 для входных групп на сумму 417,6 тыс. р.

Так, согласно акту (ф. КС-2) от 10.12.2021 № 1 работы по устройству буронабивных свай БНс-1 для входных групп выполнены в период с 03.12.2021 по 10.12.2021. При этом в рамках контракта с ООО «АрмСтрой» работы по монтажу входных групп (включая

монтаж опорных стоек для пролетов, балок, ригелей перекрытия, кровли), выполнены в период с 26.08.2021 по 09.09.2021, что подтверждено актом (ф. КС-2) от 09.09.2021 № 47.

Согласно представленным в ходе проверки актам освидетельствования скрытых работ от 15.12.2020 № 7-д (на антикоррозионную защиту поверхностей резервуара внутреннего пожаротушения на один раз), от 15.12.2020 № 4-д (на антикоррозионную защиту поверхностей четырех резервуаров емкостью 75 м<sup>3</sup>), от 15.12.2020 № 3-д (на антикоррозионную защиту поверхности резервуара наружной канализации), от 15.12.2020 № 2-д (на антикоррозионную защиту поверхности резервуара для сбора ливневых стоков), от 20.03.2021 № 8-д (на армирование свай буронабивных), от 24.03.2021 № 9-д (на бетонирование буронабивных свай) работы по антикоррозионной защите противопожарных емкостей, резервуаров наружной канализации и ливневых стоков на сумму 328,1 тыс. р. и устройству буронабивных свай для входной группы на сумму 417,6 тыс. р. выполнены в декабре 2020 года и марте 2021 года соответственно, то есть до заключения договоров МУК «КСК» с ИП Аракелян Х.Е. от 30.11.2021 № 02/1.11-21.А и от 03.12.2021 № 07.11-21.Х.

Согласно указанным актам освидетельствования скрытых работ лицом, осуществляющим строительство, является ИП Аракелян Х.Е., при этом контракт (договор) МУК «КСК» с ИП Аракелян Х.Е. не заключался, информация о заключении договоров субподряда между ООО «АрмСтрой» и ИП Аракелян Х.Е. не представлена (согласно п. 5.4.9 контракта от 09.04.2020 подрядчик обязан предоставлять информацию обо всех субподрядчиках, заключивших договор или договоры с подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта), при этом акты на скрытые работы от 15.12.2020 № 7-д, от 15.12.2020 № 4-д, от 15.12.2020 № 3-д, от 15.12.2020 № 2-д, от 20.03.2021 № 8-д, от 24.03.2021 № 9-д подписаны представителями ООО «Ангара-Стройконтроль», ООО «ПРОК», ИП Аракелян Х.Е.

Таким образом, заключение МУК «КСК» договоров с ИП Аракелян Х.Е. (от 30.11.2021 № 02/1.11-21.А и от 03.12.2021 № 07.11-21.Х) может указывать на проведение **мнимых сделок**. Подписанные МУК «КСК» и ИП Аракелян Х.Е. акты от 10.12.2021 № 1 (по договору от 03.12.2021 № 07.11-21.Х) и от 10.12.2021 №№ 3, 4, 5, 6 (по договору от 30.11.2021 № 02/1.11-21.А) на работы по устройству буронабивных свай и антикоррозионной защите противопожарных емкостей, резервуаров наружной канализации и ливневых стоков (которые подрядчиком ИП Аракелян Х.Е. фактически в рамках данных договоров не выполнялись) может указывать на **фиктивность документов** по выполнению этих работ. Оплата работ МУК «КСК» по указанным актам на сумму 745,7 тыс. р. (средства областного бюджета – 715,9 тыс. р., местного бюджета – 29,8 тыс. р.) произведена платежными поручениями от 29.12.2021 № 272463 и № 272461.

Согласно пояснению МУК «КСК», представленному на акт проверки КСП области, к договорам заключены дополнительные соглашения в части распространении их действия на отношения сторон, возникшие до их заключения. При этом указанные дополнительные соглашения в КСП области не представлены. Заключение указанных в пояснении МУК «КСК» дополнительных соглашений произведено в нарушение п. 2 ст. 425 ГК РФ, п. 3 ст. 3, ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которым закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств по контракту (договору).

**10.3.6.** В нарушение п.1 ст. 72, п. 1. ст. 162 БК РФ, п. 1 ст. 746 ГК РФ, ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта от 09.04.2020 и прилагаемой к нему сметной документации МУК «КСК» осуществлена приемка и оплата материалов, **не предусмотренных контрактом** по 4 актам (ф. КС-2) от 15.12.2020 № 21, от 23.11.2021

№ 53, от 06.12.2021 № 63, от 09.12.2021 № 65. Стоимость принятых **не предусмотренных контрактом** работ и материалов составила 1 097,6 тыс. р., которая рассчитана КСП области исходя из базисных цен, указанных в актах ф. КС-2 (221,45 тыс. р.). Оплата на сумму 1 097,6 тыс. р. (средства областного бюджета – 114,5 тыс. р., федерального бюджета – 977,8 тыс. р., местного бюджета 5,2 тыс. р.) произведена 4 платежными поручениями от 21.12.2020 № 790299, 30.11.2021 № 270590, 09.12.2021 № 492828, 16.12.2021 № 702837.

Например, по результатам осмотра СОК в п. Плишкино установлено, что в 6 помещениях (тамбур, холл, 2 коридора, тренерская, медицинский кабинет) общей площадью 83,54 м<sup>2</sup> вместо работ по устройству пола из щитов паркетных, предусмотренных локальной сметой № 02-01-02, подрядчиком выполнены, а заказчиком приняты и оплачены по акту (ф. КС-2) от 09.12.2021 № 65 работы по устройству покрытий на цементном растворе из плиток керамических для пола.

Вместо 9 кустов сирени высажено 9 сосен (акт от 23.11.2021 № 53), вместо 2 емкостей стальных противопожарных объемом 30 м<sup>3</sup> каждая, установлена 1 емкость стальная противопожарная объемом 60 м<sup>3</sup> (акт от 15.12.2020 № 21). Вместо дизельной эклектической станции MW-Power АД- 50С-Т400-2РН13 установлен генератор дизельный АМПЕРОС АД50-Т400 в контейнере ЭнергоПроф (акт от 06.12.2021 № 63).

По пояснению администрации Хомутовского МО, замена работ, материалов и оборудования произведена подрядчиком по согласованию с заказчиком и организацией, осуществляющей авторский надзор (ООО «ПРОК»). Между тем, соответствующие изменения в проектно-сметную документацию, являющуюся приложением к контракту от 09.04.2020, **не внесены.**

**10.3.7.** В нарушение условий контракта от 09.04.2020 подрядчиком ООО «АрмСтрой» выполнены, а заказчиком МУК «КСК» приняты и оплачены **некачественно выполненные работы** по благоустройству территории СОК, а также работы по устройству 4 емкостей наружного пожаротушения. Грунт вокруг всех четырех емкостей наружного пожаротушения просел, что указывает на некачественно выполненные работы по его трамбовке. Вследствие чего произошла деформация и разрушение асфальтобетонного покрытия, требуется проведение восстановительных работ. Просадка грунта и деформация асфальтобетонного покрытия установлена по всему периметру территории спортивного комплекса, что также требует проведения восстановительных работ.



На участках земли, где посеян газон и высажены сосны, почва глинистая с элементами песчано-гравийной смеси, что указывает на то, что посадка деревьев и газона выполнена без внесения растительного грунта слоем 15 см (акт (ф. КС-2) от 23.11.2021 № 53). Кроме этого, из предусмотренных контрактом 160 кустарников высажены 156, из которых 16 кустарников засохли, требуется их замена. Высота большинства высаженных кустарников (дерен пестролистный) менее 0,75 м, что не соответствует высоте кустарников, установленной контрактом (0,75-1,0 м) и указанной в акте (ф. КС-2) от 23.11.2021 № 53 (позиция 10).



Одной из причин недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия, является осуществление приемки без проведения экспертизы в нарушение ч. 3 ст. 94

Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 4.6 – 4.7 контракта от 09.04.2020. Приемочная комиссия для приемки отдельных этапов выполненных работ в отступление от требований пункта 4.5 контракта не создавалась.

Акт приемки товаров, работ, услуг (заключение экспертизы) впервые был составлен 14.12.2021 по результатам приемки выполненных работ по строительству СОК в п. Плишкино после получения от подрядчика ООО «АрмСтрой» письменного уведомления о готовности строительного объекта (письмо от 13.12.2021 № 74). Приемочная комиссия (экспертная комиссия) создана распоряжением администрации Хомутовского МО от 21.05.2021 № 194о/д, в состав которой помимо представителей администрации и МУК «КСК», организаций осуществляющих авторский надзор (ООО «ПРОК») и строительный контроль (ООО «Ангара-Стройконтроль»), включен представитель подрядчика (ООО «АрмСтрой»). Согласно представленным к проверке документам, акт приемки товаров, работ, услуг (заключение экспертизы) составлялся комиссией 7 раз (14.12.2021, 24.12.2021, 31.01.2022, 14.02.2022, 01.05.2022, 04.05.2022, 16.06.2022). На дату составления настоящего отчета 19.09.2022 СОК в п. Плишкино комиссией **не принят** по причине невыполнения ряда работ и наличия замечаний к выполненным работам.

МУК «КСК» в адрес ООО «АрмСтрой» направлена претензия от 17.06.2022 № 45 об устранении в срок до 23.06.2022 ряда дефектов (разрушение асфальтобетонного покрытия на площади 230 кв.м. вследствие осадки искусственного основания из насыпного грунта в районе установки противопожарных емкостей (по причине некачественной трамбовки насыпного грунта, замачивание); частичная просадка с локальными очагами по всей площади асфальтового покрытия (подлежит замене около 603 кв.м.); деформация полотна ограждения вследствие недостаточной фиксации опорных стоек; водосточная система не обеспечивает организованный отвод ливневых вод кровли на проезжую часть; вследствие просадок мест примыкания асфальтового покрытия к стенам здания не обеспечивает отвод ливневых вод от здания; отсутствуют половое покрытие в тренажерном зале, спортивное и медицинское оборудование), которая подрядчиком до настоящего времени **не исполнена**.

В связи с тем, что контракт от 09.04.2020 расторгнут по соглашению сторон 23.06.2022, строительство объекта не завершено и акт сдачи-приемки законченного строительства (ф. КС-11) не подписан, гарантийные обязательства на выполненные подрядчиком работы в объеме 66 418,2 тыс. р. финансово (банковской гарантией либо денежными средствами) не обеспечены, у заказчика отсутствует возможность взыскать неустойку за невыполнение гарантийных обязательств из их финансового обеспечения. Претензии об уплате штрафных санкций за неустраненные недостатки и дефекты в рамках гарантийных обязательств заказчиком (МУК «КСК») в адрес подрядчика (ООО «АрмСтрой») **не направлялись**.

**10.3.8.** В нарушение ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 4.11 контракта от 09.04.2020 оплата отдельных этапов выполненных работ МУК «КСК» осуществлялась в отсутствие акта сдачи-приемки отдельного этапа работ.

Пунктом 3.2 контракта от 09.04.2020 предусмотрено, что выполнение работ по контракту осуществляется в срок в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (приложение 5 к контракту). В соответствии с пунктом 2.8 контракта от 09.04.2020 заказчик оплачивает работы, выполненные подрядчиком, установленные графиком оплаты выполненных работ, с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ и фактически выполненных работ. Пунктами 8.3 и 8.4 указанного контракта предусмотрена ответственность подрядчика за несвоевременное выполнение обязательств по контракту. Между тем, при несвоевременном выполнении подрядчиком строительно-монтажных работ (в отступление от графика выполнения строительно-

монтажных работ) штрафные санкции заказчиком не предъявлялись, оплата за выполненные работы производилась в полном объеме (без удержания пени).

Проверкой выявлено 4 случая нарушения срока оплаты выполненных работ, установленного пунктом 2.10 контракта (в течение 30 дней с момента подписания акта по ф. КС-2) от 9 до 74 дней (см. таблицу).

тыс. р.

Документы приемки выполненных работ						Оплата (платежное поручение)			Число дней просрочки платежа
Акт (ф. КС-2)			Справка (ф. КС-3)			Дата	Номер	Сумма	
Дата	Номер	Сумма	Дата	Номер	Сумма				
15.02.2021	25	3 867,1	15.02.2021	8	4 786,5	31.05.2021	688752	4 786,5	74
15.02.2021	26	132,1							
15.02.2021	27	531,3							
15.02.2021	28	256,0							
15.03.2021	29	28,7	15.03.2021	9	1 146,8	31.05.2021	688751	1 146,8	46
15.03.2021	30	1 118,1							
30.04.2021	31	1 283,6	30.04.2021	10	1 644,8	24.06.2021	322148	1 644,8	24
30.04.2021	32	361,2							
15.05.2021	33	962,7	15.05.2021	11	962,7	24.06.2021	322147	962,7	9

Несвоевременная оплата выполненных работ могла повлечь дополнительные расходы МУК «КСК» на уплату пени (п. 8.2 контракта), которые по расчетам КСП области могли составить около 76,7 тыс. р.<sup>27</sup>

В нарушение п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ МУК «КСК» не размещена информация в ЕИС об оплате отдельного этапа выполненных работ (платежное поручение от 27.12.2021 № 150193 на сумму 822,6 тыс. р.). Кроме того, установлены факты позднего размещения в ЕИС информации о приемке и оплате отдельных этапов выполненных работ. Например, информация о приемке отдельного этапа выполненных работ (акты (ф. КС-2) от 15.12.2020 №№ 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24 и справка (ф. КС-3) от 15.12.2020 № 7), а также информация об оплате указанного этапа выполненных работ (платежные поручения от 21.12.2020 № 790299, от 24.12.2020 № 56669) размещены 10.01.2022, т.е. спустя год после приемки (оплаты). Информация о приемке работ, выполненных 10.12.2021 (акты по ф. КС-2 с № 68 по № 84 и справки по ф. КС-3 к ним с № 21 по № 24 размещены в ЕИС 10.01.2022).

**10.3.9.** В нарушение п. 1 ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ администрацией Хомутовского МО, осуществляющей ведение бухгалтерского учета МУК «КСК» по договору от 01.04.2020 б/н «О передаче функций по ведению бухгалтерского обслуживания», несвоевременно отражена в бухгалтерском учете банковская гарантия от 01.04.2020 № 0447.042020ЭБГ на сумму 13 524,4 тыс. р. (со сроком действия с 08.05.2018 по 31.01.2022), полученная от подрядчика ООО «АрмСтрой» в качестве обеспечения исполнения контракта от 09.04.2020. Указанная банковская гарантия отражена только 11.01.2022 (или на 20 месяцев позднее).

Кроме этого, неправомерное подписание МУК «КСК» актов о приемке выполненных работ за работы, которые фактически выполнены не были (2 853,6 тыс. р.), привело к нарушению ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

Согласно п. 4 примечания к ст. 15.15.6 КоАП РФ, регистрация в регистрах

<sup>27</sup> 76,7 = 4 786,5 \*74\*5%/300 + 1 146,8\*46\*5%/300+1 644,8\*24\*5,5/300+962,7\*9\*5,5/300

бухгалтерского учета мнимого объекта бухгалтерского учета (в том числе неосуществленных расходов, несуществующих обязательств, не имевших места фактов хозяйственной жизни) или притворного объекта бухгалтерского учета является грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, за которое предусмотрена административная ответственность. В связи с увольнением с 29.04.2022 директора МУК «КСК» О.Н. Максимовой, допустившей данное нарушение (приказ администрации Хомутовского МО от 29.04.2022 № 235-к), протокол о совершении административного правонарушения с целью привлечения виновного лица к ответственности не составлялся.

Указанные нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету повлекли представление МУК «КСК» бюджетной отчетности за 2021 год, содержащей недостоверные данные по ряду показателей бюджетной отчетности. Например, в Балансе (ф. 0503130) на конец 2021 года по стр. 120 завышены показатели во вложения в нефинансовые активы (010600000), что повлекло завышение показателей об активах по стр. 190 «Итого по разделу I» и по стр. 350 «Баланс» на 2 853,6 тыс. р.

#### 10.4. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в д. Карлук (Карлукское муниципальное образование Иркутского района)

Администрации Карлукского МО субсидия предоставлена по Соглашению с Минстроем от 11.02.2020, в которое в течение 2020-2021 годов 5 раз вносились изменения. Первоначально размер субсидии составлял 100 881 тыс. р., в действующей в 2021 году редакции – 104 540,6 тыс. р., в редакции на дату утверждения настоящего отчета – 120 181,2 тыс. р. (см. таблицу).

Реквизиты соглашения, доп. соглашения	Источник	тыс. р. Финансовое обеспечение			
		2020 год	2021 год	2022 год	Всего
от 11.02.2020 № 05-59-71/20-59	Всего	50 955,9	53 045,2	-	104 001,1
	ОБ	49 427,2	51 453,8	-	100 881,0
	МБ	1 528,7	1 591,4	-	3 120,1
от 30.04.2021 № 25612408-1-2020-004/1 <sup>28</sup> , от 09.07.2021 № 25612408-1-2020-004/2	Всего	22 227,9	53 045,2	30 927,8	106 200,9
	ОБ	21 561,0	2 119,2	30 000,0	53 680,2
	ФБ	-	50 860,5	-	50 860,5
от 30.05.2022 № 25612408-1-2020-004/4	Всего	666,9	65,6	927,8	1 660,3
	ОБ	22 227,9	1 632,7	73 800,6	97 661,2
	ФБ	21 561,0	65,2	32 053,9	53 680,1
от 18.07.2022 № 25612408-1-2020-004/5	Всего	-	1 565,5	40 755,4	42 320,9
	ОБ	666,9	2,0	991,3	1 660,2
	ФБ	22 227,9	1 632,7	96 320,6	120 181,2
от 18.07.2022 № 25612408-1-2020-004/5	Всего	21 561,0	65,2	53 898,3	75 524,5
	ОБ	-	1 565,5	40 755,4	42 320,9
	МБ	666,9	2,0	1 666,9	2 335,8

Увеличение субсидии на 2022 год за счет средств областного бюджета обусловлено отчасти существенным увеличением цен на строительные ресурсы (на основании п.п. «а» п. 2 постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315), а также разницей между возвращенного в федеральный бюджет в 2021 году остатка неосвоенной субсидии и объемом выделенной субсидии на 2022. Первоначально показатель результативности предоставления субсидии из федерального бюджета «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности» был установлен на 25.12.2021. Низкие темпы строительства повлекли увеличение сроков строительства, в связи с чем в Соглашение с Минстроем неоднократно вносились

<sup>28</sup> В связи с выделением средств из федерального бюджета, соглашение заключено в ГИИС «Электронный бюджет»;

изменения, в том числе в части перераспределения средств субсидии на 2022 год. Дополнительным соглашением от 18.07.2022 к соглашению с Минстроем плановый показатель результативности изменен на 25.12.2022. Соглашением с Минспортом России в ред. от 22.12.2020 показатель результативности предусматривал на 2021 год – 30 % технической готовности, в 2022 году – 100 %; в ред. Соглашения от 13.05.2022 снижен на 2021 год до 9,8 % (в размере фактически достигнутого), на 2022 год – 100 %.

Как показала проверка, администрацией Карлукского МО **не приняты** действенные меры по реализации мероприятия по строительству ФОК, что привело к **неосвоению** бюджетных средств в 2020 году в объеме 15 880,8 тыс. р., в 2021 году – 51 412,6 тыс. р. Таким образом, администрацией Карлукского МО (как главным распорядителем и получателем бюджетных средств) **в нарушение** статей 158 и 162 БК РФ, условий Соглашения с Минстроем **не обеспечена** результативность использования бюджетных средств в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств.

Действия администрации Карлукского МО по неосвоению средств федерального бюджета повлекли в 2021 году возврат в федеральный бюджет средств субсидии в объеме 49 295 тыс. р. и увеличение расходов областного бюджета в 2022 году на строительство ФОК, так как в 2022 году из федерального бюджета на строительство объекта выделено только 40 755,4 тыс. р. (или на 8 539,6 тыс. р. меньше возвращенного остатка 2021 года).

Строительство объекта ведется с 2020 года, заказчик – администрация Карлукского МО. Контракт от 03.06.2020 заключен с ООО «СибСтальСтрой» по цене 81 413,9 тыс. р., сроком выполнения работ – 31.10.2021 по результатам аукциона (НМЦК – 101 767,4 тыс. р.). В контракт от 03.06.2020 трижды вносились изменения, в результате которых срок окончания работ увеличен до 30.09.2022, цена контракта увеличена до 103 933,9 тыс. р.



По результатам проверки расходования бюджетных средств на строительство ФОК выявлены нарушения и недостатки. Осмотром (акт осмотра от 21.06.2022 № 25/68-ао) установлено, что с начала строительства из общего объема работ (57 903 тыс. р.), подлежащих выполнению на дату осмотра в соответствии с графиком (приложение к контракту), подрядчиком ООО «СибСтальСтрой», выполнены работы в объеме 7 979,8 тыс. р., что составляет 13,8 %. Без учета стоимости бортовых камней и стоек опор освещения (оплачены, но работы по их монтажу в составе работ по благоустройству предусмотрены календарным графиком на 30.08.2022) отставание от графика составляет 91 %. Высока вероятность незавершения в срок (30.09.2022) строительства ФОК. На дату утверждения отчета (19.09.2022) на объекте выполнены работы по благоустройству, завезены материалы для монтажа конструкции ФОК.

В нарушение ст. 711 и ст. 720 ГК РФ, ч. 1 ст. 94 Федерального бюджета № 44-ФЗ и условий контракта от 03.06.2020 администрацией Карлукского МО по акту (ф. КС-2) от 22.12.2020 № 2-3 приняты и оплачены (п/п от 28.12.2020 № 175534) фактически **невыполненные работы** на общую сумму **50,3 тыс. р.** по засыпке (1,3 тыс. м<sup>3</sup>) и уплотнению траншей котлованов (1,2 тыс. м<sup>3</sup>) после установки 5 противопожарных емкостей. По предписанию КСП области от 28.06.2022 № 25/16-Прп администрацией Карлукского МО приняты меры, по результатам которых подрядчик выполнил указанные ранее оплаченные работы.



При осмотре также установлено, что в месте примыкания фундамента под входную группу практически на всю его глубину имеется трещина шириной около 1 см, что может свидетельствовать о **некачественно выполненных работах** подрядчиком ООО «СибСтальСтрой». Дефекты фундамента могут впоследствии повлечь деформацию возводимой



конструкции ФОК. Администрацией Карлукского МО работы по устройству фундамента ФОК приняты и оплачены по актам (ф. КС-2) от 27.07.2020 № 1-1, от 22.12.2020 № 2-2, от 15.10.2021 № 3-1 на общую сумму 4 067,2 тыс. р. Выявленные недостатки свидетельствуют о ненадлежащем выполнении ООО «ИТК» обязательств по контракту от 21.05.2020 по осуществлению строительного контроля на данном объекте.

### 10.5. Строительство крытого катка с искусственным льдом в г. Свирске

Первоначально предоставление субсидии г. Свирску на строительство крытого катка с искусственным льдом предусматривалось в рамках Регионального проекта. В 2021 году данное мероприятие из Регионального проекта исключено. Законом о бюджете на 2021 год субсидия на строительство данного объекта предусмотрена в рамках Основного мероприятия. На предоставлении субсидии Минстроем с администрацией г. Свирска заключено Соглашение от 14.02.2020, в которое 10.06.2021 и 02.08.2021 вносились изменения, результатом предоставления субсидии установлена строительная готовность – 100 % на 2023 год.

Общий объем ассигнований, предусмотренный в бюджете г. Свирска на данный объект, с учетом софинансирования из местного бюджета в размере 1 148,7 тыс. р. (5 %), составил 22 974 тыс. р. Главным распорядителем бюджетных средств определен комитет по жизнеобеспечению администрации г. Свирска, получателем бюджетных средств – муниципальное учреждение «Департамент единого заказчика» (далее – МУ «ДЕЗ»).

По результатам электронного аукциона заключен муниципальный контракт от 24.03.2020 с ООО «СИБИРЬТРАНССТРОЙ» на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию крытого катка с искусственным льдом в г. Свирске по цене 142 212 тыс. р., сроком окончания выполнения работ по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям, которые включают в том числе прохождение государственной экспертизы проектной документации и достоверности определения сметной стоимости указанного объекта – не позднее 30.11.2020; сроком окончания строительства и ввода в эксплуатацию крытого катка – не позднее 30.11.2021. Контрактом предусмотрена выплата аванса

Дополнительным соглашением от 24.12.2020 со ссылкой на ч. 65 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ изменены условия выплаты аванса. Помимо предусмотренного контрактом аванса по этапу архитектурно-строительного проектирования (в размере 17,552791951 % от цены данного этапа) и аванса на строительство после завершения этапа архитектурно-строительного проектирования и получения положительного заключения государственной экспертизы (в размере 10,447208049 % от цены этапа работ по строительству и вводу в эксплуатацию), предусмотрена выплата аванса в размере 21 855,9 тыс. р. в срок до 31.12.2020.

Предусмотренная Соглашением с Минстроем субсидия на 2020 год в объеме 21 825,3 тыс. р. перечислена г. Свирску в полном объеме (27.07.2020 – 1 062,2 тыс. р., 28.12.2020 – 20 763,1 тыс. р.).

МУ «ДЕЗ» 27.07.2020 перечислило генподрядчику ООО «СИБИРЬТРАНССТРОЙ» аванс в размере 1 118,1 тыс. р. (из них 95 % за счет субсидии из ОБ, или 1 062,2 тыс. р.) за

этап архитектурно-строительного проектирования в соответствии с условиями контракта – 17,552791951 % от цены этапа (6 370 тыс. р.). Затем 28.12.2020 МУ «ДЕЗ» перечислило генподрядчику аванс в размере 21 855,9 тыс. р. (из них 95 % за счет субсидии из ОБ, или 20 763,1 тыс. р.), выплата которого предусмотрена дополнительным соглашением от 24.12.2020.

Федеральным законом № 44-ФЗ в редакции, действующей на момент внесения изменений в контракт дополнительным соглашением от 24.12.2020, предусмотрено следующее. Согласно ч. 65 ст. 112 указанного закона в 2020 году по соглашению сторон допускается изменение размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также в иных случаях, установленных Правительством РФ, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Согласно п. 1 ч. 13 ст. 34 указанного закона в случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа. Частью 2 статьи 34 закона установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 указанного закона.

Таким образом, внесение в контракт изменений, предусматривающих выплату аванса в размере 21 855,9 тыс. р. в срок до 31.12.2020, осуществлено неправомерно в нарушение требований ч. 65 ст. 112, п. 1 ч. 13 ст. 34 и ч.2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Бюджетные средства в сумме 21 855,9 тыс. р. (из них 20 763,1 тыс. р. – субсидия из ОБ) использованы на выплату аванса неправомерно, что привело к их **неэффективному использованию** (ст. 34 БК РФ) и образованию необоснованной дебиторской задолженности у заказчика МУ «ДЕЗ».

Данный факт указывает на недостаточный контроль со стороны Минстроя за соблюдение получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении. Так, в Соглашении от 14.02.2020 о предоставлении субсидии предусмотрено, что муниципальное образование обязано осуществлять закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Дополнительными соглашениями от 24.12.2020 и от 25.02.2022 увеличены сроки выполнения работ и срок действия контракта. Так, по архитектурно-строительному проектированию срок продлен сначала с 30.11.2020 до 15.02.2021, а затем до 15.09.2021; по строительству и вводу в эксплуатацию – с 30.11.2021 до 25.12.2021, а затем до 25.07.2022.

В нарушение ч. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контракта от 24.03.2020 на дату проведения проверки обеспечение исполнения контракта отсутствовало. Срок действия представленной ООО «СИБИРЬТРАНССТРОЙ» при заключении контракта банковской гарантии КИВИ Банка от 23.03.2020 на сумму 47 668,8 тыс. р. истек 31.03.2022.

В 2021 году предоставленная из областного бюджета субсидия в объеме 16 981 тыс. р. за счет средств Основного мероприятия г. Свирском не освоена, в нарушение ст. 158 и 162 БК РФ комитет по жизнеобеспечению администрации г. Свирска и МУ «ДЕЗ» не обеспечили результативность ее использования.

Исполнение контракта осуществляется со значительным отставанием от графика, установленного контрактом. По пояснению МУ «ДЕЗ», одной из существенных причин нарушения сроков явилось наличие неточностей в проектных решениях технологического и ценового аудита обоснования инвестиций (подготовлен ООО «Лаборатория цифровых

технологий проектирования», заключение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций выдано ГАУИО «Ирэкспертиза» 11.03.2019), в связи с чем проектная документация получила отрицательное заключение государственной экспертизы. Положительное заключение повторной государственной экспертизы по оценке соответствия проектной документации установленным требованиям получено 14.07.2022, получение заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости строительства ожидается в декабре 2022 года.

Средства на строительство объекта в проекте Госпрограммы и областного бюджета на 2023-2025 годы не предусмотрены.

**10.6.** Пунктом 17 Положения № 296-пп предусмотрено, что Минстрой ежегодно проводит оценку эффективности (результативности) предоставления (использования) субсидий в соответствии с порядком, установленным правовым актом министерства. Как неоднократно отмечала КСП области, такой правовой акт Минстроем **не принят**. При проведении оценки используется порядок, утвержденный приказом Минстроя от 29.03.2018 № 27-мпр для субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий Госпрограммы «Доступное жилье». Согласно отчетам о проведении оценки за 2020 год показатель эффективности составил 83,2 % (средний показатель эффективности), за 2021 год – 65 % (удовлетворительный показатель эффективности).

## 11. Оценка достижения результатов Регионального проекта

**11.1.** Реализация Регионального проекта направлена на достижение целей, показателей и результатов одноименного федерального проекта «Спорт – норма жизни». В паспорте Регионального проекта, Соглашении с Минспортом России от 29.01.2019 о реализации Регионального проекта для оценки ожидаемых результатов установлены показатели, плановые значения которых соответствуют значениям показателей федерального проекта, определенным для Иркутской области.

Методика расчета показателей утверждена приказом Минспорта России от 19.04.2019 № 324. Информация о достижении значений указанных целевых показателей за 2020 и 2021 годы, согласно ежегодным отчетам Минспорта области о ходе реализации Регионального проекта, размещенным в ГИИС «Электронный бюджет», приведена ниже.

Показатель	2020 год		2021 год		Факт по расчету КСП
	план	факт	план	факт	
Доля детей и молодежи (возраст 3-29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом	65	67,1	исключен		2020 г. – 66,8
Доля граждан среднего возраста (женщины 30-54 года; мужчины 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом	28	28	исключен		2020 г. – 24,4
Доля граждан старшего возраста (женщины 55-79 лет; мужчины 60-79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом	8	9,4	исключен		2020 г. – 12,4
Доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта	76,5	83,8	исключен		2020 г. – 96,8
Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	44	47,3	46	48	2020 г. – 47,9 2021 г. – 49,9
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом	37,0	37,4	38,8	38,8	2021 г. – 40,4

Из приведенной таблицы видно, что согласно отчетам Минспорта области за 2020 и 2021 годы установленные значения показателей достигнуты. Между тем, по ряду показателей приведенные в отчете Минспорта области данные за 2020 год **недостоверны**.

Так, по показателю «Доля граждан среднего возраста (женщины 30-54 года; мужчины 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом» фактическое значение за 2020 год **завышено** (вместо 24,4 % указано 28 %). Данный показатель рассчитывается на основании данных формы № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» за 2020 год по 42 муниципальным образованиям Иркутской области и численности населения Иркутской области на 01.01.2020 (сайт <https://rosstat.gov.ru>).

Аналогично, по другим показателям, рассчитанным в соответствии с утвержденной Методикой расчета на основании отчетных данных форм № 1-ФК и № 5-ФК, к примеру, по показателю «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» за 2021 год при плане 46 % фактическое выполнение по расчету КСП области составило 49,9 %, тогда как в отчете указано 48 %.

Таким образом, Минспортом области **не обеспечена достоверность** отчетных данных, направленных в Минспорт России, а также необходимых для объективной оценки деятельности министерства по эффективности реализации Регионального проекта.

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» **одной из ключевых целей** определено увеличению доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (до 55 % к 2024 году). Согласно ежегодным отчетам Минспорта области об исполнении мероприятий Госпрограммы плановые значения данного показателя за период 2019-2021 годы достигнуты; доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, ежегодно увеличивается (2019 год – 34,3; 2020 год – 37,4; 2021 год – 40,4). Стоит отметить, что данный показатель применяется при оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ (постановление Правительства РФ от 03.04.2021 № 542).

**11.2.** Одним из результатов Регионального проекта является количество построенных и введенных в эксплуатацию объектов спорта: в 2019 году – 6 ед., в 2020 году – 5 ед., в 2021 году – 1 ед. Этот же показатель определен в Соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета как результат использования указанной субсидии.

Согласно отчету о ходе реализации Регионального проекта за 2020 год (размещен в ГИИС «Электронный бюджет») и отчету об исполнении целевых показателей Госпрограммы по состоянию на 31.12.2020 (размещен на официальном сайте Минспорта области) плановое значение показателя не выполнено, из 5 единиц на отчетную дату 31.12.2020 не введены в эксплуатацию 3 объекта (невыполнение – 60 %).

Как указано в отчете, по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Усть-Уда» устраняются замечания (техническая готовность – 96 %), по объекту «Плавательный бассейн (ФОК) в г. Усть-Куте» устраняются замечания Ростехнадзора по Иркутской области (техническая готовность – 99 %), по объекту «Спортивный оздоровительный комплекс в селе Казачинское Казачинско-Ленского района» не проведено благоустройство территории в связи с распространением коронавирусной инфекции осенью 2020 года и наступлением отрицательных температур (техническая готовность – 76 %, строительная готовность – 88 %).

Таким образом, из 5 объектов в 2020 году введены в эксплуатацию только два объекта: «Физкультурно-оздоровительный комплекс на территории Большелугского городского поселения» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано администрацией Большелугского МО от 29.12.2020 № 38-101-03-2020); «Физкультурно-

оздоровительный комплекс в с. Урик Иркутского района по ул. Советская, 3Б» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано администрацией Уриковского МО от 23.12.2020 № 38-RU38508313-02-2020).

Разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Усть-Уда» выдано администрацией Усть-Удинского МО 12.04.2021 № 38-101-08-2021, по объекту «Плавательный бассейн (ФОК) в г. Усть-Куте» – выдано администрацией Усть-Кутского МО 26.03.2021 № 38-523102-018-2021, по объекту «Спортивный оздоровительный комплекс в селе Казачинское Казачинско-Ленского района» – выдано администрацией 28.01.2022 № 38-509301-7-2018.

За 2021 год плановое значение показателя не выполнено, объект на отчетную дату 31.12.2021 в эксплуатацию не введен. Как указано в отчетах Минспорта области, СОК в п. Плишкино Иркутского района не введен в эксплуатацию по причине незавершения строительства и ввода в эксплуатацию модульной котельной, обеспечивающей теплом комплекс и близлежащие объекты, а также по причине выявленных недостатков при приемке объекта строительства и необходимости их устранения (невыполнение – 100 %).

На дату подготовки настоящего отчета работы по СОК в п. Плишкино не завершены, согласно внесенным 29.04.2022 изменениям в Соглашение между администрацией Хомутовского МО и Минстроем, срок ввода в эксплуатацию – 2022 год.

Приведенные факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны Минстроя и муниципальных заказчиков за ходом строительства объектов спорта и качеством выполняемых работ, что повлекло увеличение сроков строительства, и соответственно, снижение социального эффекта от реализации Регионального проекта.

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. На реализацию Регионального проекта Законом о бюджете на 2020 год утверждены бюджетные ассигнования в объеме 552 425,4 тыс. р. (из них 35 % или 194 139 тыс. р. – средства федерального бюджета); Законом о бюджете на 2021 год – 296 740,6 тыс. р. (из них 79,9 % или 237 135,5 тыс. р. – средства федерального бюджета).

Значительная часть средств Регионального проекта не освоена и возвращена в бюджет (в 2020 году – 50 311,9 тыс. р., из них в федеральный бюджет – 19 676,4 тыс. р.; в 2021 году – 75 739 тыс. р., из них в федеральный бюджет – 50 383,6 тыс. р.). Минспортом и Минстроем области в нарушение статей 158 и 162 БК РФ не обеспечена результативность бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию Регионального проекта, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении бюджетных полномочий ГРБС, низком качестве управления Региональным проектом.

Например, проверочными мероприятиями установлено, что в 2020 году средства, выделенные на закупку спортивно-технологического оборудования, в объеме полученной экономии по торгам в сумме 20 996,4 тыс. р. не использованы и возвращены в бюджет (из них 19 204,1 тыс. р. – федеральные средства). Между тем, Минспорт области и подведомственные ему учреждения могли достигнуть лучшего результата, в том числе при качественном формировании начальной цены контрактов, приобретении оборудования в соответствии с утвержденным перечнем. Так, из 29 наименований, включенных в утвержденный Минспортом России перечень спортивно-технологического оборудования для совершенствования спортивной подготовки по хоккею, было приобретено лишь 19 наименований.

Кроме того, заказчики могли воспользоваться нормами ч. 18 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ (утратила силу с 1 января 2022 года), согласно которой при заключении

контракта заказчик по согласованию с участником закупки, с которым заключается контракт, вправе увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной ценой контракта, если это право заказчика предусмотрено документацией о закупке.

2. По результатам контрольного мероприятия отмечены проблемы, недостатки, нарушения при организации и реализации Регионального проекта. Проектный офис в Минспорте области практически не работал. За проверяемый период состоялось одно заседание (протокол от 12.01.2021) по вопросу достижения запланированных на 2020 год показателей, результатов Регионального проекта и освоения ассигнований, выделенных на его реализацию, на котором из 28 человек присутствовало 5.

3. При проверке использования средств Регионального проекта выявлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 35 295,2 тыс. р. (в частности, некачественная подготовка аукционной документации; ненадлежащее исполнение условий контрактов, в том числе при приемке товаров, работ и услуг; подписание актов и оплата контрактов при исполненных не в полном объеме обязательствах поставщика; искусственное дробление закупки на несколько закупок с последующим заключением контрактов с единственным поставщиком с целью ухода от проведения конкурентных процедур; неправомерное изменение существенных условий контракта, и др.).

К примеру, МУ «ДЕЗ» г. Свирска в нарушение требований ч. 65 ст. 112, п. 1 ч. 13 ст. 34 и ч.2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ внесены изменения в контракт от 24.03.2020 с ООО «СИБИРЬТРАНССТРОЙ» на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию крытого катка с искусственным льдом в г. Свирске, предусматривающих, помимо выплаты аванса по этапам выполнения работ, выплату аванса в размере 21 855,9 тыс. р. в срок до 31.12.2020, бюджетные средства в сумме 21 855,9 тыс. р. (из них 20 763,1 тыс. р. – субсидия из ОБ) использованы 28.12.2020 на выплату аванса неправомерно, что привело к их неэффективному использованию (ст. 34 БК РФ), образованию необоснованной дебиторской задолженности у заказчика МУ «ДЕЗ».

4. Допускалось использование средств Регионального проекта с нарушением Правил предоставления субсидий из федерального бюджета. Например, средства в сумме 777,4 тыс. р. в 2020 году и 1 067,5 тыс. р. в 2021 году, предназначенные для поддержки одаренных спортсменов в соответствии с утвержденным Минспортом России порядком, израсходованы на денежные выплаты спортсменам, не подпадающих под установленные критерии (не осуществляющими спортивную подготовку на этапе совершенствования спортивного мастерства и (или) этапе высшего спортивного мастерства). В отношении министра спорта составлен протокол о совершении административного правонарушения (ст. 15.15.3 КоАП РФ). По итогам проверки приказом Минспорта области от 25.07.2022 № 96-27-мпр внесены изменения в Порядок поддержки одаренных спортсменов (утв. приказом Минспорта области от 31.01.2019 № 96-8-мпр).

5. В рамках мероприятия «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологического оборудованием» в 2020 году Минспортом области приобретено спортивно-технологическое оборудование для создания ФОКОТ в Усть-Кутском муниципальном образовании на сумму 19 006,6 тыс. р.; для создания в 7 муниципальных образованиях малых спортивных площадок, монтируемых на открытых площадках, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии с ГТО – на сумму 20 024,6 тыс. р.

В 2021 году для создания ФОКОТ в муниципальных образованиях «Нукутский район», «Тайшетский район» и «Балаганский район» приобретено 3 комплекта спортивно-

технологического оборудования на сумму 43 434,6 тыс. р.; для создания малых спортивных площадок для 4 муниципальных образований – на сумму 8 496,8 тыс. р.

Результаты проверочных мероприятий, а также информация муниципальных образований свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Минспортом области своих полномочий, недостатках при организации и реализации Регионального проекта, которые снижают эффективность использования средств и приводят к негативным последствиям, в частности:

- исходя из дат заключения договоров на хранение, муниципальные образования получали оборудование в декабре 2020, феврале и апреле 2021 года. По условиям контракта, срок гарантии на оборудование составляет 1 год с даты подписания заказчиком документов о приемке (октябрь-декабрь 2020 года). Поскольку приобретенное оборудование требует сборки и монтажа, возможные дефекты и недостатки возможно выявить только после ввода оборудования в эксплуатацию. Длительная его передача муниципальным образованиям (от 3 месяцев до 1,5 лет) приводит к сокращению гарантийного срока, что создает риск образования дополнительных расходов в случае выявления дефектов и недостатков;

- в связи с длительной процедурой передачи в муниципальную собственность, в том числе из-за поставки недоукомплектованного оборудования (Усольский район – около 10 месяцев, Жигаловский район – около 1,5 лет), муниципальные образования не могли использовать приобретенное оборудование, поскольку до момента передачи оборудование находилось в муниципальных образованиях по договору хранения, который не предусматривает использование оборудования. В свою очередь, это привело к задержке сроков открытия малых спортивных площадок и снижению социального эффекта;

- некачественная приемка оборудования от поставщика, формальное проведение Минспортом области экспертизы поставленного оборудования привело к необоснованной приемке недоукомплектованного оборудования и его оплате.

6. При осмотре приобретенного оборудования установлено, что 278 единиц спортивного оборудования и инвентаря, 5 комплектов спортивного оборудования, 25 м<sup>2</sup> резинового покрытия на общую сумму 5 516 тыс. р. не используется, в основном, новое, в упаковке (в том числе приобретенное в 2020 году – 5 003,2 тыс. р., в 2021 году – 512,7 тыс. р.). В том числе часть нового оборудования на сумму 642,3 тыс. р. находится у других учреждений на ответственном хранении и не используется более года. Согласно ст. 34 БК РФ затраченные на его приобретение средства Регионального проекта использованы неэффективно. Перечень неиспользуемого оборудования и инвентаря приведен в приложении № 1 к настоящему отчету.

7. Выявлены многочисленные факты передачи нового приобретенного оборудования другим учреждениям по договорам ответственного хранения, в том числе с правом пользования, без согласия с Минимуществом в нарушение п. 4 ст. 298 ГК РФ (всего 40 ед. оборудования и 3 комплекта на сумму 6 972,2 тыс. р.). Например, 3 комплекта оборудования на сумму 2 086 тыс. р. (2 комплекта хоккейных ворот с сеткой; комплект хоккейных односторонних бортов, в том числе с защитным экраном), полученные ОГКУ СШОР «Рекорд» от поставщика 23.07.2020, переданы им через 2 дня Училищу Олимпийского резерва по договору ответственного хранения с правом пользования. Договор ответственного хранения, которым предусмотрена возможность использования хранителем переданного на хранение имущества, имеет признаки притворной сделки, прикрывающей передачу имущества в пользование другому учреждению без согласия собственника имущества.

Одной из причин этого являлось распределение Минспортом области ассигнований между подведомственными учреждениями без анализа потребности (документы, подтверждающие потребность учреждений в спортивном оборудовании, в министерстве отсутствуют, заявки с расчетами и обоснованиями от учреждений не истребовались).

**8.** При высокой потребности в собственном футбольном поле у областной специализированной школе по футболу (ОГКУ СШ по футболу «Байкал») из-за отсутствия земельного участка под его размещение средства федерального и областного бюджета в сумме 9 136 тыс. р., выделенные в рамках Регионального проекта на закупку комплекта искусственных покрытий для футбольного поля, включающую его доставку, укладку и сертификацию поля, направлены на модернизацию футбольного поля муниципального учреждения Ангарского городского округа (МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Ангара» в г. Ангарске).

Закупленный комплект искусственных покрытий для футбольного поля сначала был передан распоряжением Минимущества от 24.11.2020 № 1643/и в оперативное управление ОГКУ СШ по футболу «Байкал» (хотя на тот момент его укладка на футбольном поле в г. Ангарске уже была завершена), а затем изъято и распоряжением Минимущества от 01.02.2021 №142/и передано в муниципальную собственность Ангарского городского округа. Закрепление имущества в оперативном управлении ОГКУ СШ по футболу «Байкал» имеет признаки притворной сделки, прикрывающей передачу имущества в муниципальную собственность. Исходя из Правил предоставления субсидий из федерального бюджета (утв. постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 № 30), а также требований Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» расходы на объекты муниципальной собственности могли быть осуществлены путем предоставления субсидии из областного бюджета.

При этом ОГКУ СШ по футболу «Байкал» осуществляет спортивную подготовку спортсменов на арендованных футбольных полях (размер арендной платы за 2021 год – 2 446 тыс. р., на 2022 год – 2 902 тыс. р.), а в осенне-зимний период в арендованных спортивных залах (размер арендной платы за 2021 год – 3 965 тыс. р., на 2022 год – 2 425 тыс. р.). Существует проблема по аренде достаточных площадей для тренировок, все действующие футбольные поля, спортзалы и стадионы в г. Иркутске переполнены. Так, в 2022 году тренировочный процесс ОГКУ СШ по футболу «Байкал» реализуют 20 тренеров с общей годовой нагрузкой 5 953 часа. На 2022 год аренда спортивных сооружений согласно заключенным договорам составит 3695,5 часов (1 923 часа на футбольные поля и 1772,5 часа на спортивные залы), или меньше на 2 257 часов, что не позволяет осуществлять спортивную подготовку спортсменов в соответствии с федеральными стандартами.

Согласно доведенному государственному заданию до ОГКУ СШ по футболу «Байкал» только в отделении г. Иркутска спортивную подготовку по футболу на всех этапах в 2021 году проходили 1 064 чел., в 2022 году – 978 чел. (для сравнения: МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Ангара» проводит спортивную подготовку на начальном и тренировочном этапах, в 2021 году – при плане 272 чел. выполнено 160 чел., в 2022 году – план 197 чел.).

**9.** В рамках Регионального проекта в 2021 году средства в объеме 5 925,1 тыс. р. за счет средств областного бюджета направлены ОГКУ «Единый заказчик Иркутской области» на оплату выполненных проектных работ по строительству спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в СОК Училища Олимпийского резерва. Положительные заключения государственной экспертизы на проектную документацию и результаты

инженерных изысканий и на достоверность определения сметной стоимости выданы соответственно от 15.07.2021 и 17.11.2021. Сметная стоимость строительства указанного объекта в ценах на 01.01.2021 составляет 581 236,2 тыс. р. Средства на его строительство планируется предусмотреть на 2025 год, что может потребовать дополнительных расходов на корректировку проектной документации и приведет к удорожанию строительства.

**10.** При проверке использования средств Регионального проекта на мероприятие «Содействие муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» отмечен недостаточный контроль со стороны Минстроя за соблюдение получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Так, при проверке использования средств на строительство СОК в п. Плишкино Хомутовского муниципального образования (в 2020 году израсходовано 33 878,1 тыс. р., в 2021 году – 34 999,5 тыс. р., из них 77,2 % из федерального бюджета) установлено:

- выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств на сумму 2 853,6 тыс. р. (федеральные средства – 892,8 тыс. р., областные средства – 1 985,7 тыс. р.). К примеру, муниципальным заказчиком МУК «КСК» в нарушение статей 711 и 720 ГК РФ, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта произведена оплата фактически не поставленных 171 ед. оборудования и спортивного инвентаря на сумму 2 706,1 тыс. р., которое в день подписания актов (10.12.2021) переданы по договорам на ответственное хранение поставившему их подрядчику ООО «АрмСтрой» на срок до 30.01.2022. По окончании срока хранения оборудование заказчику не возвращено. При проведении контрольных действий на объекте установить его местонахождение не удалось, заказчик данной информацией не располагает;

- МУК «КСК» в нарушение ст. 720 и ст. 711 ГК РФ, ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контракта от 09.04.2020 на строительство СОК осуществлена приемка и оплата по 5 актам от 15.12.2020 и 10.12.2021 работ и материалов на сумму 5 137,2 тыс. р., не соответствующих фактически выполненным работам и примененным материалам;

- МУК «КСК» в нарушение п. 1 ст. 746 ГК РФ, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта и прилагаемой к нему проектно-сметной документации осуществлена приемка и оплата материалов на сумму 1 097,6 тыс. р., не предусмотренных контрактом, по 4 актам от 15.12.2020, 23.11.2021, 06.12.2021, 09.12.2021;

- допускались случаи заключения договоров и оплата выполненных по ним работ (745,7 тыс. р., из них областные средства – 715,9 тыс. р.), которые не могли быть выполнены подрядчиком в сроки, установленные договорами, поскольку на дату их заключения строительство объекта находилось на той стадии, когда выполнение указанных работ было невозможно, что может указывать на проведение мнимых сделок;

- отмечены случаи некачественного выполнения работ по благоустройству территории СОК, устройству емкостей наружного пожаротушения (деформация и разрушение асфальтобетонного покрытия, просадка грунта, и др.). Приемка работ осуществлялась без проведения экспертизы в нарушение ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контракта.

**11.** Согласно отчетам Минспорта области за 2020 и 2021 годы, направленным в Минспорт России, установленные значения показателей Регионального проекта достигнуты. Между тем, по ряду показателей приведенные в отчетах данные недостоверны. Так, по показателю «Доля граждан среднего возраста (женщины 30-54 года; мужчины 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом» фактическое значение за 2020 год завышено (вместо 24,4 % указано 28 %).

Одним из результатов Регионального проекта является количество построенных и введенных в эксплуатацию объектов спорта: в 2020 году – 5 ед., в 2021 году – 1 ед. Этот же показатель определен в Соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета как результат использования указанной субсидии. Данный показатель в 2020 и 2021 годах не выполнен.

В 2020 году из 5 объектов не введены в эксплуатацию 3 объекта: по объекту «Физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Усть-Уда» устранялись замечания (техническая готовность – 96 %), по объекту «Плавательный бассейн (ФОК) в г. Усть-Куте» устранялись замечания Ростехнадзора по Иркутской области (техническая готовность – 99 %), по объекту «Спортивный оздоровительный комплекс в селе Казачинское Казачинско-Ленского района» не проведено благоустройство территории (техническая готовность – 76 %).

За 2021 год плановое значение показателя также не выполнено, СОК в п. Плишкино Иркутского района не введен в эксплуатацию по причине незавершения строительства и ввода в эксплуатацию модульной котельной, обеспечивающей теплом комплекс и близлежащие объекты, а также по причине выявленных недостатков при приемке объекта строительства и необходимости их устранения (невыполнение – 100 %). На дату подготовки настоящего отчета работы по СОК в п. Плишкино не завершены, согласно внесенным 29.04.2022 изменениям в Соглашение между администрацией Хомутовского МО и Минстроем, срок ввода в эксплуатацию – 2022 год.

12. Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлена цель по увеличению к 2024 году до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, определены задачи по созданию условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, повышению уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовке спортивного резерва.

Согласно ежегодным отчетам Минспорта области об исполнении мероприятий Госпрограммы плановые значения показателя по доле граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, за период 2019-2021 годы достигнуты и составили в 2019 году – 34,3; в 2020 году – 37,4; в 2021 году – 40,4. Между тем, контрольным мероприятием установлен ряд проблем и недостатков по организации реализации Регионального проекта, препятствующих достижению поставленных задач и снижающих социальный эффект.

13. В целом, по результатам контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 201 114,5 тыс. р., объем проверенных средств составил 849 166 тыс. р. (справка о выявленных нарушениях прилагается).

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Иркутской области, Правительство Иркутской области, министерство спорта Иркутской области, министерство строительства Иркутской области.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в прокуратуру Иркутской области.

3. Направить представление Контрольно-счетной палаты Иркутской области о выявленных нарушениях и недостатках в министерство спорта Иркутской области и министерство строительства Иркутской области.

Аудитор КСП области



О.М. Ризман

## СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

<b>Наименование контрольного мероприятия:</b> «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография»		
<b>Перечень объектов проверки:</b> министерство спорта Иркутской области, министерство строительства Иркутской области, администрации муниципальных образований Иркутской области: Хомутовское муниципальное образование, Карлукское муниципальное образование, город Свирск, областное государственное казенное учреждение «Школа высшего спортивного мастерства», областное государственное бюджетное учреждение «Спортивная школа «Сибскана» (правопреемник ОГКУ СШОР «Рекорд»), муниципальное учреждение культуры «Культурно-спортивный комплекс» Хомутовского муниципального образования, муниципальное учреждение «Департамент единого Заказчика» муниципального образования «город Свирск»		
<b>1</b>	<b>Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:</b>	<b>17</b>
1.1	- актов	9
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	2
1.3	- предписаний	2
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-
1.5	- информационных писем	1
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	2
<b>2</b>	<b>Объем проверенных финансовых средств, всего (тыс. р.):</b>	<b>849 166,0</b>
<b>3</b>	<b>Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. р.):</b>	<b>201 114,5</b>
3.1	<b>Группа 1.</b> Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	144 674,5
3.2	<b>Группа 2.</b> Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	17 000,3
3.3	<b>Группа 3.</b> Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-
3.4	<b>Группа 4.</b> Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	35 295,2
3.5	<b>Группа 7.</b> Иные нарушения	-
3.6	<b>Группа 8.</b> Нецелевое использование бюджетных средств	4 144,5
<b>4</b>	<b>Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. р.)</b>	<b>-</b>
<b>5</b>	<b>Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. р.)</b>	<b>-</b>
<b>6</b>	<b>Объем причиненного ущерба (тыс. р.)</b>	<b>-</b>

## Пояснительная записка к справке

**Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 144 674,5 тыс. р.**

**129 050,9 тыс. р.** – Минспортом и Минстроем области в нарушение статей 158 и 162 БК РФ не обеспечена результативность бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию Регионального проекта, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении

бюджетных полномочий ГРБС, несоблюдении принципа эффективности бюджетных средств, низком качестве управления Региональным проектом. Значительная часть средств Регионального проекта не освоена (в 2020 году – 50 311,9 тыс. р., из них федеральные средства – 19 676,4 тыс. р.; в 2021 году – 75 739 тыс. р., из них федеральные средства – 50 383,6 тыс. р.);

**1 844,9 тыс. р.** – выплаты одаренным спортсменам (в 2020 году – 38 чел. на сумму 777,4 тыс. р., из них средства федерального бюджета – 402,9 тыс. р., в 2021 году – 45 чел. на сумму 1 067,5 тыс. р., из них средства федерального бюджета – 504,1 тыс. р.), не осуществляющим спортивную подготовку на этапе совершенствования спортивного мастерства и (или) этапе высшего спортивного мастерства, осуществлены Минспортом области в нарушение Приказа Минспорта России № 127, что является нарушением Правил предоставления субсидий из федерального бюджета, согласно которым субсидия предоставляется на поддержку одаренных спортсменов в соответствии с порядком, утвержденным Минспортом России;

**305,8 тыс. р.** – в 2020 году в нарушение Правил предоставления субсидий из федерального бюджета Минспортом области средства по мероприятию «Закупка комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных школ» использованы на закупку амортизирующего наполнителя на сумму 206,3 тыс. р. для укладки комплекта и сертификацию поля в сумме 99,5 тыс. р., принадлежащего Ангарскому городскому округу;

**984,7 тыс. р.** – Минспортом области в 2020 году приобретено 174 тонн кварцевого песка (поставлен в муниципальное образование «город Черемхово» для модернизации футбольного поля), который не предусмотрен Перечнем спортивно-технологического оборудования для создания и модернизации футбольных полей с искусственным покрытием, утвержденным приказом Минспорта России от 27.12.2019 № 1134;

**12 488,2 тыс. р.** – оборудование (278 единиц спортивного оборудования и инвентаря, 5 комплектов спортивного оборудования, 25 м<sup>2</sup> резинового покрытия на общую сумму 5 516 тыс. р.) не используется, в основном, новое, в упаковке (в том числе приобретенное в 2020 году – 5 003,2 тыс. р., в 2021 году – 512,7 тыс. р.); кроме того, новое оборудование (40 ед. оборудования и 3 комплекта на сумму 6 972,2 тыс. р.) сразу после приобретения передавалось другим учреждениям по договорам ответственного хранения, в том числе с правом пользования, без согласия с Минимуществом в нарушение п. 4 ст. 298 ГК РФ; согласно ст. 34 БК РФ затраченные на его приобретение средства Регионального проекта использованы неэффективно.

**Муниципальными образованиями\*** в нарушение статей 158 и 162 БК РФ, условий Соглашения с Минстроем не обеспечена результативность использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и доведенными лимитами бюджетных обязательств:

**17 874,7 тыс. р.\*** – средства (из них субсидия из ОБ – 16 981 тыс. р.), выделенные в 2021 году на объект «Строительство крытого катка с искусственным льдом в г. Свирске», комитетом по жизнеобеспечению администрации г. Свирска и МУ «ДЭЗ» не освоены;

**67 293,4 тыс. р.\*** – администрацией Карлукского МО (ГРБС) не освоены средства на строительство ФОК в 2020 году – в объеме 15 880,8 тыс. р. (субсидия из ОБ – 15 404,3 тыс. р.), в 2021 году – 51 412,6 тыс. р. (субсидия из ОБ – 2 056,5 тыс. р.);

**4 472 тыс. р.\*** – администрацией Хомутовского МО (ГРБС) и МУК «КСК» (получатель бюджетных средств) в 2021 году не освоены средства на строительство СОК в объеме 4 472 тыс. р. (субсидия из ОБ – 4 293,1 тыс. р.).

\* - не включены в общую сумму нарушений, в том числе во избежание «задвоения» сумм нарушений

### **Нецелевое использование бюджетных средств – 4 144,5 тыс. р.**

**1 240,6 тыс. р.** – нецелевое использование средств на приобретение в 2020 году спортивного оборудования и инвентаря на сумму 488,9 тыс. р., не предусмотренных федеральными стандартами спортивной подготовки; на тренировочные мероприятия (проезд, питание, проживание) в 2020 году на сумму 235,2 тыс. р. и в 2021 году на сумму 516,5 тыс. р., которые Единым календарным планом РФ и Календарным планом Иркутской области не предусмотрены;

**2 853,6 тыс. р.** – МУК «Культурно-спортивный комплекс» Хомутовского МО в нарушение статей 711 и 720 ГК РФ, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта (договора) генеральным директором МУК «Культурно-спортивный комплекс» Хомутовского МО в 2020-2021 годах подписаны и оплачены акты о приемке выполненных работ (ф. КС-2), включающие фактически не поставленное оборудование, инвентарь и невыполненные работы по строительству СОК в п. Плишкино, что согласно ст. 309.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств;

**50,3 тыс. р.** – администрацией Карлукского МО в нарушение ст. 711 и 720 ГК РФ, ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ в 2020 году допущено нецелевое использование бюджетных средств на оплату невыполненных работ по засыпке и уплотнению траншей котлованов пяти противопожарных емкостей, принятых по акту от 22.12.2020 и оплаченных п/п от 28.12.2020.

### **Нарушения ведения бухгалтерского учета и отчетности – 17 000,3 тыс. р.**

**13 524,4 тыс. р.** - в нарушение п. 1 ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ администрацией Хомутовского МО, осуществляющей ведение бухгалтерского учета МУК «КСК», несвоевременно (11.01.2022 или на 20 месяцев позднее) отражена в бухгалтерском учете банковская гарантия от 01.04.2020 на сумму 13 524,4 тыс. р., полученная от подрядчика ООО «АрмСтрой» в качестве обеспечения исполнения контракта от 09.04.2020 на строительство СОК в п. Плишкино;

**2 853,6 тыс. р.** - по этому же контракту неправомерное подписание МУК «КСК» актов о приемке выполненных работ, которые фактически выполнены не были (2 853,6 тыс. р.), привело к нарушению ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ, согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок. Это повлекло представление МУК «КСК» бюджетной отчетности за 2021 год, содержащей недостоверные данные по ряду показателей бюджетной отчетности, к примеру, в Балансе (ф. 0503130) на конец 2021 года завышены показатели об активах на 2 853,6 тыс. р.;

**42,7 тыс. р.** - в нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ Школой высшего спортивного мастерства не отражен факт хозяйственной жизни по перемещению оборудования между материально-ответственными лицами на сумму 42,7 тыс. р.;

**579,6 тыс. р.** - Школой высшего спортивного мастерства в нарушение ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О бухгалтерском учете», п. 26 Инструкции № 162н, п. 12 и п. 20 Инструкции № 191н мягкий инвентарь (спортивная экипировка) на сумму 579,6 тыс. р., выданный в эксплуатацию, числится на счете 105.35 «Мягкий инвентарь - иное движимое имущество учреждения», тогда как при выдаче в эксплуатацию его следовало списать с балансового счета и отразить на забалансовом счете 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)». Данное нарушение повлекло предоставление бюджетной отчетности за 2021 год, содержащей недостоверные данные по ряду показателей Баланса.

**Нарушения при осуществлении закупок – 35 295,2 тыс. р.**

**21 855,9 тыс. р.** – МУ «ДЕЗ» г. Свирска в нарушение требований ч. 65 ст. 112, п. 1 ч. 13 ст. 34 и ч.2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ внесены изменения в контракт от 24.03.2020 с ООО «СИБИРЬТРАНССТРОЙ» на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию крытого катка с искусственным льдом в г. Свирске, предусматривающих выплату аванса в размере 21 855,9 тыс. р. в срок до 31.12.2020, бюджетные средства в сумме 21 855,9 тыс. р. (из них 20 763,1 тыс. р. – субсидия из ОБ) использованы 28.12.2020 на выплату аванса неправомерно, что привело к их неэффективному использованию (ст. 34 БК РФ) и образованию необоснованной дебиторской задолженности у заказчика МУ «ДЕЗ»;

**7 204,5 тыс. р.** – нарушения при выборе такого способа определения поставщика, как закупка у единственного поставщика, в один и тот же период с одним и тем же поставщиком (подрядчиком) заключались несколько контрактов стоимостью до 600 тысяч рублей без проведения конкурентных процедур, что содержит признаки искусственного дробления закупки на несколько закупок с последующим заключением контрактов с единственным поставщиком, преднамеренного ухода от проведения конкурентных процедур в нарушение ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ОГКУ СШОР «Рекорд» – 2 договора от 06.05.2020 с ООО «МООТО-ЧЕМПИОН» на общую сумму 712,1 тыс. р. на поставку спортивного инвентаря для отделения «Тхэквондо»; 6 договоров от 06.05.2020 и 15.05.2020 на сумму 3 540,2 тыс. р. на поставку одного и того же спортивного оборудования; МУК «КСК» Хомутовского МО – 5 договоров на выполнение технологически взаимосвязанных работ по строительству СОК на сумму 2 952,2 тыс. р., из них 3 договора заключены с ИП Аракеляном Хажаком Егишевичем и 2 договора с ООО «АРМСПЕЦСТРОЙ» в лице генерального директора Аракеляна Хажака Егишевича);

**5 137,2 тыс. р.** – МУК «КСК» Хомутовского МО в нарушение ст. 720 и ст. 711 ГК РФ, ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контракта от 09.04.2020 на строительство СОК осуществлена приемка и оплата по 5 актам ф. КС-2 от 15.12.2020 и от 10.12.2021 работ и материалов, не соответствующих фактически выполненным работам и примененным материалам (расчет КСП области исходя из базисных цен в проектно-сметной документации (769,6 тыс. р.), прилагаемой к контракту);

**1 097,6 тыс. р.** – МУК «КСК» Хомутовского МО в нарушение п. 1 ст. 746 ГК РФ, ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта от 09.04.2020 на строительство СОК и прилагаемой к нему проектно-сметной документации осуществлена приемка и оплата материалов, не предусмотренных контрактом, по 4 актам ф. КС-2 от 15.12.2020, 23.11.2021, 06.12.2021, 09.12.2021 (расчет КСП области исходя из базисных цен (221,45 тыс. р.) в указанных актах).

**Нарушения, оцениваемые в количественном выражении:**

- МУК «КСК» Хомутовского МО в нарушение п. 10 ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ не размещена информация в ЕИС об оплате отдельного этапа выполненных работ на сумму 822,6 тыс. рублей (п/п от 27.12.2021 № 150193). Установлено 3 факта несвоевременного размещения в ЕИС информации о приемке и оплате отдельных этапов выполненных работ (справки по ф.КС-3 от 15.12.2020 № 7, 10.12.2021 № 21 и № 24) (4 ед.);

- МУК «КСК» в нарушение ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта осуществлена приемка 25 отдельных этапов выполненных работ без проведения экспертизы результатов выполненных работ (25 ед.).

Аудитор КСП области



О.М.Ризман

Приложение № 1 к отчету от 19.09.2022 № 15/11-КМ

Перечень неэффективно используемого оборудования, приобретенного за счет средств  
Регионального проекта «Спорт-норма жизни» (не используется либо необоснованно используется другим учреждением)

Местонахождение оборудования	Наименование оборудования	Стоимость оборудования, тыс. р.	Дата, с которой не используется	Данные проверок, результаты осмотра оборудования, информация учреждений, представленная по запросу КСП области
<b>Перечень оборудования (новое, в упаковках), которое не используется учреждением в своей деятельности</b>				
ОГКУ СШОР «Школа высшего спортивного мастерства»	2 велотренажера	119,0	07.04.2020	На дату осмотра (13.05.2022) оборудование не использовалось в течение 2 лет, новое, в упаковках, находится на хранении в СОЛ «Олимпиец» (структурное подразделение ОГКУ СШОР «ШВСМ»). По пояснению директора ОГКУ СШОР «ШВСМ», оборудование будет смонтировано в спортивном (тренажерном) зале СОЛ «Олимпиец», который планируется организовать в результате капитального ремонта в хозяйственном здании лагеря. Вместе с тем, средства на капитальный ремонт этого здания на 2022 и на 2023 годы не предусмотрены, проектная документация имеется.
	1 велотренажер	130,0	12.05.2020	
	24 гимнастических коврика, 42 гантели, 50 обрезиненных дисков, 8 тренажеров (4 Гиперстензии; Приводящие ног; Отводящие ног; Разгибание/сгибание ног стоя; Для жима ногами), 6 грифов олимпийских, 2 грифа прямых, 5 скамей универсальных, 2 скамьи для пресса, 2 скамьи олимпийские, 4 подставки для гантелей, парта для бицепса	794,2	22.06.2020	
	4 ядра, 25 м <sup>2</sup> резинового покрытия, стойка волейбольная, 2 ворот минифутбольных с сеткой, мостик гимнастический, 4 скамьи гимнастических	144,6	15.06.2020	
<b>Итого: 161 единица спортивного оборудования и инвентаря, 25 м<sup>2</sup> резинового покрытия</b>		<b>1 187,8</b>		
ОГБУ «СШ «Сибскана»	2 беговые дорожки	450,0	28.07.2020	На дату осмотра (14.06.2022) оборудование не использовалось (от 7 месяцев до 2 лет), новое, в упаковках, находится на хранении в СК «Рекорд», являющемся структурным подразделением ОГБУ СШ «Сибскана». По пояснению зам. директора ОГБУ СШ «Сибскана», информационное табло не смонтировано по причине проблем с грунтом (сильно осыпается при забурировании в месте предполагаемой установки табло), идет поиск подходящего места для его установки; остальное оборудование планируется смонтировать к началу учебного года в спортивном зале в здании, расположенном на территории СК «Рекорд», которое передано ОГБУ «СШ «Сибскана» весной 2022 года
	2 комплекта тренажеров для отработки прыжков, 1 снаряд для страховки спортсменов	415,0	27.07.2020	
	1 комплект универсального информац. табло	580,1	24.09.2020	
	3 манекена «Герман», 15 полусфер гимнастических, 2 уголка гимнастических для пресса, 1 весы электронные напольные	253,5	22.04.2021	
	3 велотренажера	330,0	07.04.2020	
	1 мишень для отработки ударов по воротам	36,7	20.11.2020	
	2 блока приема передачи данных, 2 зарядных устройства, 4 электронных защитных жилета, 4 электронных защитных шлема, 17 полусфер гимнастических, 4 лестницы координационные, 16 бодибаров и 16 роликов для пресса, 4 сенсорных носка, 16 резиновых амортизаторов, 1 манекена «Герман»	971,3	09.12.2021	
	1 станок универсальный для заточки ножей самоходной ледозаливочной машины	649,3	02.09.2020	

<b>Итого: 115 единиц и 3 комплекта спортивного оборудования и инвентаря</b>		<b>3 685,9</b>		
<b>Всего неиспользуемого оборудования и инвентаря: 276 единиц, 3 комплекта и 25 м<sup>2</sup> резинового покрытия</b>		<b>4 873,7</b>		
<b>Перечень оборудования, не представленного к осмотру</b>				
ОГКУ СШОР «Школа высшего спортивного мастерства»	<b>16 единиц спортивного инвентаря:</b> гриф прямой, 4 гантели, 4 коврика гимнастических, 2 рулетки, 2 ядра, 1 стартовый пистолет, 2 тренажера для бега с отягощением	76,4		не представлены к осмотру
<b>Перечень оборудования, переданного учреждением, для которого оно приобреталось, на ответственное хранение другому учреждению и им используется</b>				
ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва»	<b>2 комплекта оборудования</b> (1 комплект ворот хоккейных с сеткой, 1 комплект хоккейных односторонних бортов)	2 045,6		ОГКУ СШОР «Рекорд» передано Училищу Олимпийского резерва по договору от 25.07.2020 на хранение с правом пользования сразу после приобретения (23.07.2020). На момент осмотра (14.06.2022) оборудование смонтировано на территории спортивно-оздоровительного комплекса Училища, используется им в своей деятельности
	<b>23 тренажера</b> (2 для тренировки задних дельтовидных мышц груди, 2 для тренировки всех мышц ног, 2 для тренировки широчайших мышц спины, 2 для жима ногами, 2 комплекта для отработки прыжков, 2 для развития икроножных мышц, 1 для разгибания ног, 2 для тренировки дельты и трицепса, 1 для тренировки большой и малой грудной мышц, 2 для тренировки бицепсов и мышц предплечья, 2 для тренировки задней поверхности бедра и икроножных мышц, 2 для тренировки мышцы бедра, 1 снаряд для страховки спортсмена при выполнении упражнения со штангой)	3 296,4		ОГКУ СШОР «Рекорд» передано Училищу Олимпийского резерва по договору от 29.07.2020 на хранение с правом пользования сразу после приобретения (27.07.2020). ОГБУ СШ «Сибскана» (правопреемник ОГКУ СШОР «Рекорд») 11.04.2022 заключен новый договор хранения с Училищем. На момент осмотра (14.06.2022) оборудование находилось в спортивно-оздоровительном комплексе Училища, смонтировано в двух тренажерных залах, используется им в своей деятельности
	<b>1 комплекта и 1 единица оборудования</b> , в т.ч.: 1 комплект установки для сушки коньков, 1 станок для заточки коньков	1 190,0		ОГКУ СШОР «Рекорд» передано Училищу Олимпийского резерва по договору от 28.09.2020 на хранение с правом пользования через 1,5 месяца после приобретения (07.08.2020). ОГБУ СШ «Сибскана» (правопреемник ОГКУ СШОР «Рекорд») 11.04.2022 заключен новый договор хранения с Училищем. Оборудование расположено в здании стадиона спортивно-оздоровительного комплекса Училища, используется им в своей деятельности
<b>Итого 24 единицы и 3 комплекта спортивного оборудования</b>		<b>6 532,0</b>		
ОГКУ «СШОР «Олимпиец»	<b>7 единиц</b> оборудования: скамья универсальная, скамья для пресса, гриф EZ кривой, 2 грифа прямых, набор гантелей, подставка для гантелей	76,5		ОГКУ СШОР «ШВСМ» передано новое оборудование ОГКУ «СШОР «Олимпиец» сразу после приобретения (22.06.2020), при этом договор на его ответственное хранение без права пользования заключен только 04.04.2022. На момент осмотра (13.05.2022) оборудование установлено и используется в Водноспортивном

				комплексе «Солнечный» (стоит на балансе ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры»)
ОГБУ «СШ «Сибскана»	9 единиц спортивного оборудования: 1 тренажер «Разгибание ног/сгибание ног стоя», 1 гриф EZ кривой, 2 грифа прямых, 1 набор гантелей, 1 подставка для гантелей, 3 велотренажера	363,7		ОГКУ СШОР «ШВСМ» передано новое оборудование ОГБУ СШ «Сибскана» сразу после приобретения (07.04.2020, 12.05.2020, 22.06.2020), договор на ответственное хранение ОГБУ СШ «Сибскана» заключен только 24.05.2021. Акт приема-передачи отсутствует. На момент осмотра (13.05.2020) оборудование находилось в Ледовом дворце «Байкал» (балансодержатель - ОГБУ СШ «Сибскана») и использовалось ОГБУ СШ «Сибскана».
<b>Итого 16 единиц оборудования</b>		<b>440,2</b>		
<b>Всего передано на ответственное хранение и используется в деятельности других учреждений 40 единиц и 3 комплекта оборудования</b>		<b>6 972,2</b>		
<b>Перечень оборудования, переданного учреждением на ответственное хранение и не используется</b>				
ОГБУ «СШ «Сибскана»	1 скамья универсальная, 1 скамья для пресса	22,2	22.06.2020	ОГКУ СШОР «ШВСМ» новое оборудование сразу после приобретения в 2020 году передано ОГБУ СШ «Сибскана», договор на ответственное хранение с правом пользования заключен только 24.05.2021. На дату осмотра (13.05.2022) оборудование не использовалось в течение 2 лет, новое, в упаковках, находится на хранении в Ледовом дворце «Байкал» (балансодержатель - ОГБУ СШ «Сибскана»)
ОГБПОУ (техникум) «Училище Олимпийского резерва»	1 комплект ворот хоккейных с сеткой	40,0	23.07.2020	ОГКУ СШОР «Рекорд» новое оборудование передано на ответственное хранение Училищу Олимпийского резерва по 2 договорам: от 25.07.2020 - комплект хоккейных ворот, от 28.09.2020 - комплект универсального табло. ОГБУ СШ «Сибскана» (правопреемник ОГКУ СШОР «Рекорд») 11.04.2022 заключен с Училищем новый договор хранения, в который комплект хоккейных ворот не включен. На дату осмотра (14.06.2022) оборудование около 2 лет не использовалось, находится на хранении в спортивно-оздоровительном комплексе Училища.
	1 комплект универсального информационного табло	580,1	24.09.2020	
<b>Итого 2 единицы и 2 комплекта оборудования</b>		<b>642,3</b>		