

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту закона Иркутской области  
**«О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области**  
**«Об отдельных вопросах использования и охраны земель**  
**в Иркутской области»**

**1. Субъект права законодательной инициативы**

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – проект закона) разработан службой архитектуры Иркутской области (далее – Служба).

**2. Правовое основание принятия проекта закона**

Правовой основой для принятия закона является пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 312-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 312-ФЗ).

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона**

Федеральным законом № 312-ФЗ внесены изменения в части дополнения статьей 4.1 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ).

Частью 4 статьи 4.1 Федерального закона № 217-ФЗ предусматривается установление субъектами Российской Федерации требований, при соблюдении которых территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд (далее - территории садоводства или огородничества) могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории садоводства может быть образован новый населенный пункт. При этом правотворческий орган не определен.

Относительно установления требований, при соблюдении которых в границах территории садоводства может быть образован новый населенный пункт необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 12 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области регулируется законами Иркутской области и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Вопросы административно-территориального устройства Иркутской области и порядка его изменения регулируются Законом Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 49-ОЗ), который в том числе устанавливает критерии, по которым административно-территориальные образования могут быть отнесены к определенным населенным пунктам.

Так, в соответствии со статьей 12 Закона Иркутской области № 49-ОЗ статус населенного пункта Иркутской области (вид и категория населенного пункта, для поселков городского типа также вид поселка городского типа) устанавливается в зависимости от численности постоянного населения, распределения жителей по преимущественному характеру занятости населения, экономического значения населенного пункта области, роли в социальной и культурной жизни области, особенностей планировки и застройки, уровня благоустройства и социальной инфраструктуры населенного пункта области, административного значения населенного пункта области, перспектив дальнейшего экономического и социального развития, роста численности населения населенного пункта области.

Не являются населенными пунктами поселения, имеющие временное значение и непостоянный состав населения или являющиеся объектами служебного назначения в системе какой-либо отрасли экономики (железнодорожные будки, дома лесников, бакенщиков, полевые станы и другие селения, связанные с обслуживанием транспорта или охраной путей сообщения, метеостанции и тому подобное), а также одиночные дома.

Согласно абзацу 2 части 2 статьи 23 Закона Иркутской области № 49-ОЗ при образовании населенного пункта определяется его статус в соответствии со статьями 13 - 14(1) указанного Закона, при этом вновь образованному сельскому населенному пункту области может быть присвоена одна из категорий, предусмотренных частью 1 статьи 14(1) указанного Закона.

Образование населенного пункта, не являющееся результатом преобразования, производится в случае наличия на соответствующей территории компактно расположенной жилой застройки и постоянно проживающего населения в количестве не менее 50 человек.

Однако, безусловно, существует необходимость установления требований, при соблюдении которых территории садоводства или огородничества могут быть включены в границы населенного пункта.

При этом Федеральным законом № 217-ФЗ указанные полномочия не распределены и не определен орган государственной власти Иркутской области, в компетенцию которого входит установление вышеуказанных требований (в рамках областного законодательства), в связи с чем, необходимо законодательно закрепить полномочия по установлению требований за органом государственной власти Иркутской области.

Как следует из части 2 статьи 4.1 Федерального закона № 217-ФЗ территория садоводства или огородничества может быть создана на землях сельскохозяйственного назначения или землях населенных пунктов.

Согласно статье 7 Земельного кодекса Российской Федерации все земли в Российской Федерации исходя из своего целевого назначения подразделяются на соответствующие категории, среди которых, в частности, выделяются земли сельскохозяйственного назначения и земли населенных пунктов.

В соответствии со статьей 8 Земельного кодекса Российской Федерации перевод земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Решение вопросов планирования использования земель сельскохозяйственного назначения, перевода земель сельскохозяйственного назначения, за исключением земель, находящихся в федеральной собственности, в другие категории земель в силу положений подпункта 10 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» Правительство Иркутской области осуществляет полномочия в соответствии с законами Иркутской области.

Исходя из статьи 1 Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» указанный Закон в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации регулирует отдельные вопросы использования и охраны земель в Иркутской области.

Положениями пункта 6 статьи 4 указанного закона определено, что перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной собственности области, земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков в составе таких земель, находящихся в муниципальной или частной собственности, относится к полномочиям Правительства Иркутской области.

При этом следует учитывать, что в соответствии с положениями статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации границы населенных пунктов устанавливаются или изменяются в результате утверждения или изменения генерального плана городского округа, поселения, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования. Таким образом, утверждение генерального плана является основанием для перевода земельного участка из одной категории в другую.

Из анализа положений федерального и регионального законодательства следует, что Правительство Иркутской области как высший исполнительный орган государственной власти Иркутской области вправе принимать решение об установлении требований, при соблюдении которых территории садоводства или огородничества могут быть включены в границы населенных пунктов.

Таким образом, в целях реализации положений Федерального закона № 217-ФЗ обусловлена необходимость подготовки и принятия проекта закона.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия постановления Правительства Иркутской области, устанавливающего требования, при соблюдении которых территории садоводства или огородничества могут быть включены в границы населенных пунктов муниципальных образований Иркутской области.

5. Необходимость дополнительных расходов средств областного бюджета в связи с принятием закона

Принятие закона не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале ID проекта 04/03/18-22/есо-12384.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона области

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Руководитель службы архитектуры Иркутской области - главный архитектор Иркутской области



А.А. Борисова