

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1046 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О право-
вых актах Иркутской области и
правотворческой деятельности в Ир-
кутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Ир-
кутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1046 «О внесении из-
менений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и
правотворческой деятельности в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве обла-
сти и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской обла-
сти продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с
учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м
(окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Ир-
кутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

12.12.2022

№ 02/6215-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1046 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1046 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1046 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

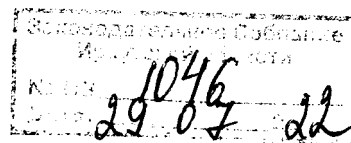
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении.

3. Продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

28 июля 2022 года

№ 157-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра цифрового развития и связи Иркутской области Рыморенко И.А.



4117
28 07 22
06 01-09

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ПРАВОВЫХ АКТАХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И
ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 17, т. 1; 2011, № 30, т. 2; 2012, № 41, № 46, т. 2; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 10, № 14, № 18, т. 1; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 36, № 39, т. 1; 2017, № 47, т. 1, № 54, № 56; 2018, № 62, № 4, т. 1; 2019, № 20; 2021, № 39, № 40; 2022, № 51 т.1, № 54) следующие изменения:

1) статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Понятие правового акта области

Под правовым актом области понимается официальный документ, обязательный на территории области и направленный на установление, изменение или отмену общеобязательных норм (нормативный правовой акт), или официальный документ индивидуального правового регулирования (ненормативный правовой акт), принятый (изданный) в установленном порядке и в определенной форме правотворческим органом области в пределах полномочий либо принятый на референдуме Иркутской области.»;

2) пункт 5 части 1 статьи 22 дополнить предложением следующего содержания: «Подписание правового акта области соответствующего должностного лица, уполномоченного подписывать правовой акт области, осуществляется собственноручной подписью на бумажном носителе или квалифицированной электронной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления правового акта субъекта Российской Федерации исключительно на бумажном носителе.»;

3) в абзаце первом части 8 статьи 13³ слова «в соответствии с частью 5» заменить словами «в соответствии с частью 6».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск
« _____ » _____ 2022 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством цифрового развития и связи Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституции Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 года № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1228), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с частью 1.2 статьи 13 Федерального закона № 210-ФЗ разработка и согласование проектов административных регламентов исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления осуществляются в государственной информационной системе и (или) муниципальной информационной системе, обеспечивающих соответственно ведение реестра государственных услуг субъекта Российской Федерации, реестра муниципальных услуг в электронной форме.

Постановлением Правительства № 1228 утверждены Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг (далее – Правила), которыми определен порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг посредством использования федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее соответственно – административный регламент, реестр услуг).

В соответствии с пунктом 4 Правил разработка, согласование, проведение экспертизы и утверждение проектов административных регламентов осуществляются органами, предоставляющими государственные услуги, с использованием программно-технических средств реестра услуг.

Согласно пункту 48 Правил утверждение административного регламента производится посредством подписания электронного документа в реестре услуг усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя органа, предоставляющего услугу.

Таким образом, Правилами определен порядок принятия административных регламентов в электронном виде, при этом указанный нормативный правовой акт не предусматривает утверждение проектов административных регламентов на бумажном носителе.

Так, согласно статье 2 Закона Иркутской области № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон № 1-оз) под правовым актом области понимается официальный письменный документ, обязательный на территории области и направленный на установление, изменение или отмену общеобязательных норм (нормативный правовой акт), или официальный письменный документ индивидуального правового регулирования (ненормативный правовой акт), принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом области в пределах полномочий либо принятый на референдуме Иркутской области.

Таким образом, согласно Закону № 1-оз правовым актом может быть признан только письменный документ, то есть документ на бумажном носителе. Подписание правового акта электронной подписью не предусмотрено.

Стоит отметить, что условия признания электронных документов, подписанных электронной подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью определены пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи», при соблюдении которых информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Учитывая изложенное, Закон № 1-оз нуждается в корректировке.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается предусмотреть возможность подписания правовых актов Иркутской области электронной подписью в случаях, предусмотренных федеральным и областным законодательством.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в правовые акты Иркутской области: указы Губернатора Иркутской области от 1 июня 2016 года № 127-уг «Об организации деятельности Губернатора Иркутской области», от 10 августа 2016 года № 179-уг «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области», от 14 июля 2021 года № 187-уг «О требованиях к порядку подготовки и оформления правовых актов исполнительных органов государственной власти Иркутской области и лиц, замещающих государственные должности в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, и признании утратившими силу отдельных указов Губернатора Иркутской области», постановление Правительства Иркутской области от 1 июня 2016 № 334-пп «О Регламенте Правительства Иркутской области», иные правовые акты Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

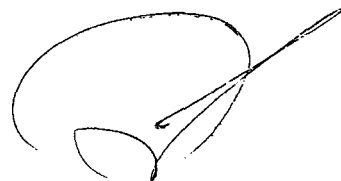
Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

В отношении проекта закона проведение независимой антикоррупционной экспертизы и оценки регулирующего воздействия не требуется.

7. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование не требуется.

Министр цифрового развития и связи
Иркутской области



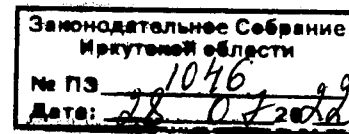
И.А. Рыморенко



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



01.09.2022 № 22/1-12-2022/7687-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (ПЗ-1046).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, одновременно обращаю внимание, что в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» видами электронных подписей являются простая электронная подпись и усиленная электронная подпись. Различаются усиленная неквалифицированная электронная подпись и усиленная квалифицированная электронная подпись. Учитывая это, наименование квалифицированной электронной подписи необходимо привести в соответствие с Федеральным законом.

Кроме этого, проектом предлагается из понятия правового акта исключить слово «письменный», что не соответствует требованиям к тексту правового акта области, согласно которым правовые предписания закрепляются в письменном виде (ст.20 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»).

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

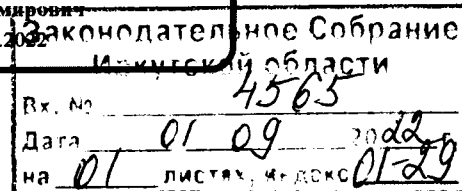
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022



О.А. Борисова
25-90-19

Прокуратура Иркутской области

№ 22/1-12-2022/7687-22-20250001

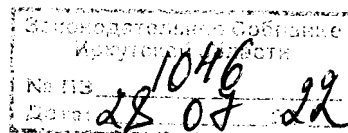


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

01.09.2022 № 38/02-8092

На № 2193 от 01.08.2022



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

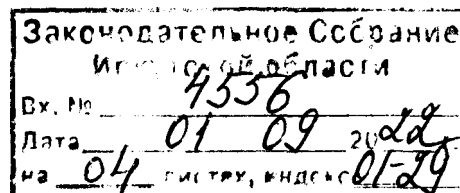
по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-1046 «О внесении изменений в Закон Иркутской
области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой
деятельности в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1046 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области).

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти



субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

Проектом предлагается предусмотреть в Законе Иркутской области возможность подписания правового акта области квалифицированной электронной подписью соответствующим должностным лицом, уполномоченным подписывать правовой акт области. В связи с вышеуказанным полагаем возможным уточнение порядка направления Законодательным Собранием Иркутской области экземпляров (включая оригинал) принятых законов области для их обнародования и подписание Губернатором Иркутской области, установленного частями 1, 2 статьи 50 Закона Иркутской области.

Законопроектом предложено изложить статью 2 Проекта, устанавливающую понятие правового акта области, в новой редакции, исключив слово «письменный» из указанного определения в действующей норме Закона Иркутской области. Согласно пояснительной записке к Проекту правовым актом в соответствии с Законом Иркутской области может быть признан только письменный документ, то есть документ на бумажном носителе. Вместе с тем, согласно пункту 27 «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» письменный документ это документ, информация которого зафиксирована знаками письменности. Таким образом, документ, исполненный на бумажном носителе, является одним из видов письменного документа наряду с электронным документом.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость приведения отдельных норм Закона Иркутской области в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), в том числе:

- пункта 1 части 3 статьи 43(1) Закона Иркутской области в соответствие с пунктом 1 части 3 статьи 53 Федерального закона (положения которого вступают в силу с 1 января 2023 года) в части уточнения оснований, при которых не проводится оценка регулирующего воздействия в отношении проектов законов Иркутской области в налоговой сфере.

- статьи 50 Закона Иркутской области в соответствие с частями 5-6 статьи 13 Федерального закона в части дополнения положениями, устанавливающими особенности процедуры подписания и обнародования законов Иркутской области в случаях внесения в Конституционный суд

Российской Федерации запроса Президента Российской Федерации о проверке конституционности закона Иркутской области Российской Федерации до его обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, а также признания данного закона Иркутской области не соответствующим Конституции Российской Федерации.

- статьи 56 Закона Иркутской области в соответствии с частью 7 статьи 13 Федерального закона в части установления общего срока вступления в силу законов Иркутской области.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с указанным Федеральным законом не позднее 1 января 2023 года.

И.о. начальника Управления

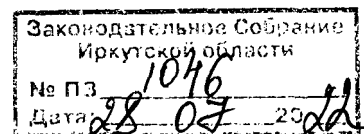
М.Н. Меринов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 008E41526376CE4F59FC48BCD19BE01001

Владелец Меринов Михаил Николаевич

Действителен с 05.05.2022 по 29.07.2023



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1046
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в
Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1046 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон № 1-оз).

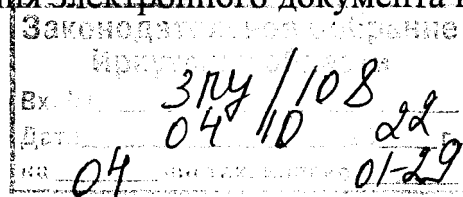
Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменение в понятие «правового акта Иркутской области», изложенное в статье 2 Закона № 1-оз, исключив из него слово «письменный», а также установить возможность подписания правовых актов Иркутской области квалифицированной электронной подписью.

Исходя из пояснительной записки к проекту закона необходимость установления возможности подписания правовых актов Иркутской области квалифицированной электронной подписью обусловлена положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и постановления Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 года № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 48 Правил утверждение административного регламента производится посредством подписания электронного документа в



реестре услуг усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя органа, предоставляющего услугу.

Вместе с тем, в отношении рассматриваемого нововведения необходимо отметить следующее.

Предметом правового регулирования Закона № 1-оз является определение системы правовых актов Иркутской области и регулирование общественных отношений в сфере правотворческой деятельности в Иркутской области. То есть положениями Закона № 1-оз регулируются общие начала и принципы правотворческой деятельности в Иркутской области, распространяющиеся на все виды правовых актов Иркутской области, определенные в статье 21 Устава Иркутской области и статье 7 Закона № 1-оз (кроме договоров и соглашений, заключаемых от имени Иркутской области).

Предлагаемые проектом закона изменения направлены на изменение общих норм, регламентирующих процедуру подписания всех правовых актов Иркутской области, за исключением Устава Иркутской области и законов Иркутской области, что не соотносится с правовой основой проекта закона, изложенной в пояснительной записке к проекту закона.

Кроме того, согласно статье 1 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» указанный Федеральный закон регулирует отношения в области использования электронных подписей при совершении гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, при совершении иных юридически значимых действий, в том числе в случаях, установленных другими федеральными законами. В связи с этим, правовой основы для подписания всех видов правовых актов, принимаемых в Иркутской области государственными органами Иркутской области и их должностными лицами, усиленной квалифицированной электронной подписью не усматривается.

Более того, статья 22 Закона № 1-оз «Реквизиты правовых актов области, правовых актов должностных лиц государственных органов области» не содержит положений, регулирующих порядок подписания правовых актов Иркутской области, одновременно, как и запрета на применение квалифицированной электронной подписи при подписании правовых актов, утверждающих административные регламенты оказания государственных услуг.

Учитывая изложенное, а также то, что порядок подписания правовых актов реквизитами правовых актов не является, рассматриваемые изменения к предмету правового регулирования части 1 статьи 22 Закона № 1-оз не относятся.

Кроме того, необходимо отметить, что действующие положения Закона № 1-оз, в том числе определяющие реквизиты правовых актов Иркутской области, четко коррелируются с порядком государственного учета и официального опубликования правовых актов Иркутской области,

установленных Законом № 1-оз и направленных на обеспечение конституционного принципа официального доведение до граждан содержания принятых правовых актов в целях широкого ознакомления с ними общественности, граждан и государственных органов, издание разного рода официальных дубликатов официального текста принятого правового акта и определения вступления его в силу.

Дополнительно возможно отметить, что согласно требованиям к форматам копий нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и сведений об источниках их официального опубликования в Министерство юстиции Российской Федерации в электронном виде для включения в Федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, установленным Приказом Минюста России от 4 марта 2021 года № 27 «Об организации работы по ведению федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов», высшие должностные лица субъектов Российской Федерации обеспечивают направление в Министерство юстиции Российской Федерации в электронном виде копии нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в формате «pdf» (в одном файле, который должен содержать только нераспознанный электронный образ нормативного правового акта субъекта Российской Федерации на бумажном носителе с разрешением не более 300 dpi). Таким образом, при принятии рассматриваемого изменения исполнение указанных требований представляется затруднительным.

В отношении предложенного проектом закона изменения понятия «правового акта Иркутской области», изложенного в статье 2 Закона № 1-оз, в части исключения из него слова «письменный», возможно отметить следующее.


В обоснование необходимости принятия рассматриваемого нововведения в пояснительной записке к проекту закона указывается, что из понятия «правового акта Иркутской области», установленного в статье 2 Закона № 1-оз следует, что правовым актом Иркутской области может быть только письменный документ, то есть документ на бумажном носителе. Однако, из определения статьи 2 Закона № 1-оз указанное не следует. Более того, в соответствии с пунктом 27 «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденного приказом Росстандарта от 17 октября 2013 года № 1185-ст, «письменным документом» является документ, информация которого зафиксирована знаками письменности, что также не указывает на обязательность изложения указанного документа исключительно на бумажном носителе.

Кроме того, в случае принятия рассматриваемого изменения усматривается нарушение внутренней логики Закона № 1-оз, так как

исключение слова «письменный» из понятия «правового акта Иркутской области», не коррелируется с требованиями к тексту правового акта Иркутской области, изложенными в статье 20 Закона № 1-оз, в соответствии с которыми правовые предписания в тексте правового акта Иркутской области закрепляются в письменном виде.

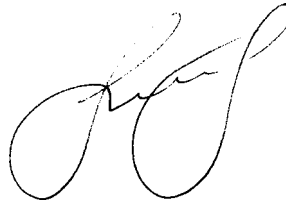
На основании вышеизложенного концепция проекта закона требует дополнительного обсуждения.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника отдела по
законодательству о государственном
строительстве области и местном
самоуправлении



М.С. Медникова