

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

12.12.2022

№ 05/447-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

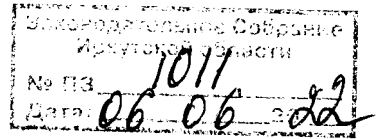
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664011, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

06.06.2022 № 949

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О направлении проекта закона

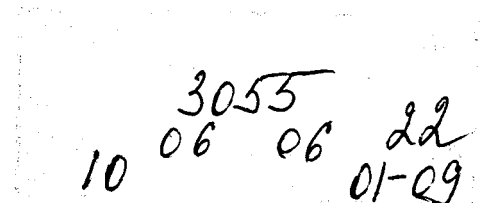
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в рамках реализации законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области».

Приложение: проект закона на 5 л., пояснительная записка на 4 л.

С уважением,

С.Н. Семенова



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон устанавливает на территории Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки военнослужащим, не относящимся к категориям ветеранов в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – военнослужащие), принимавшим участие в боевых действиях, в выполнении задач в условиях военного положения, вооруженных конфликтов, а также участие в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности (далее – боевые действия), определяет порядок и условия их предоставления.

2. Термины и понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

Статья 2. Право на дополнительные меры социальной поддержки и условия их предоставления

1. Право на дополнительные меры социальной поддержки в соответствии с настоящим Законом имеют военнослужащие, проживающие на территории Иркутской области, принимавшие участие в следующих боевых действиях:

1) выполнение задач по контролю за прекращением военных действий на государственной границе между Азербайджанской Республикой и Республикой Арменией на территории Нагорного Карабаха;

2) выполнение задач в составе Смешанных сил по поддержанию мира в зоне грузино-осетинского конфликта;

3) выполнение задач в составе Смешанных сил по установлению мира и поддержанию правопорядка в преднеостровских регионах Республики Молдова;

4) выполнение задач в составе Коллективных миротворческих сил в операции по поддержанию мира в зоне грузино-абхазского конфликта;

5) выполнение задач по обеспечению безопасности российских граждан, охране и обороне объектов Вооруженных Сил Российской

Федерации на территории Абхазии в условиях грузино-абхазского конфликта;

б) выполнение задач по нормализации обстановки, восстановлению законности и правопорядка в зоне чрезвычайного положения в составе объединенных сил, приданных Временной администрации в Северо-Осетинской ССР и Ингушской Республике;

7) участие в стратегической операции «Анадырь» в составе группы войск на Кубе в ходе Карибского кризиса;

8) участие в стратегической операции «Дунай» в составе группировки войск в Чехословакии.

Статья 3. Дополнительные меры социальной поддержки, предоставляемые военнослужащим

1. В соответствии с настоящим Законом военнослужащим предоставляются следующие дополнительные меры социальной поддержки:

1) ежемесячная денежная выплата в размере 2000 рублей (далее – ежемесячная выплата);

2) денежная компенсация 50 процентов расходов на оплату жилого помещения в части платы за пользование жилым помещением (платы за наем) и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, для собственника жилого помещения в многоквартирном доме - в части взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в том числе членам семьи военнослужащих, совместно с ними проживающим;

3) денежная компенсация 50 процентов расходов на оплату коммунальных услуг (плата за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо, включая его доставку, при наличии печного отопления, плата за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами), в том числе членам семьи военнослужащих, совместно с ними проживающим;

4) при наличии медицинских показаний обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение санаторно-курортными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Иркутской области.

5) бесплатный проезд на автомобильном транспорте (кроме такси) межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и муниципальных маршрутов регулярных перевозок;

б) оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении и внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам.

2. Дополнительные меры социальной поддержки по оплате жилого помещения предоставляются лицам, проживающим в домах независимо от формы собственности жилищного фонда, в следующих пределах:

1) 33 квадратных метра общей площади жилого помещения на одиноко проживающего гражданина;

2) 21 квадратный метр общей площади жилого помещения на одного члена семьи, состоящей из двух человек;

3) 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек.

2. Дополнительные меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг предоставляются независимо от формы собственности жилищного фонда исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления указанных услуг, утвержденных в соответствии с законодательством, а при отсутствии приборов учета - исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных в соответствии с законодательством.

Дополнительные меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг не распространяются на установленные Правительством Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг.

3. Дополнительные меры социальной поддержки в части приобретения твердого топлива при наличии печного отопления предоставляются исходя из предельных цен на твердое топливо, установленных в соответствии с законодательством.

Дополнительные меры социальной поддержки в части денежной компенсации расходов на доставку твердого топлива при наличии печного отопления предоставляются исходя из установленных в соответствии с законодательством органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями в части доставки твердого топлива (далее - тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями), а при отсутствии тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, - исходя из фактически понесенных расходов на доставку твердого топлива.

4. Если военнослужащий одновременно имеет право на одни и те же дополнительные меры социальной поддержки по настоящему Закону и по другому правовому акту (за исключением случаев установления ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции

Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»), меры социальной поддержки предоставляются по выбору военнослужащего либо по настоящему Закону, либо по другому правовому акту.

Статья 4. Порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки

1. Организация предоставления дополнительных мер социальной поддержки осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган).

2. Предоставление дополнительных мер социальной поддержки осуществляется на основании заявления военнослужащего или его представителя, поданного в расположенное по месту его жительства государственное учреждение Иркутской области, подведомственное уполномоченному органу.

3. Порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки определяется нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

4. Основаниями отказа в предоставлении дополнительных мер социальной поддержки являются:

1) отсутствие права на предоставление дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с настоящим Законом;

2) представление недостоверных сведений в целях получения дополнительной меры социальной поддержки.

Отказ в предоставлении дополнительных мер социальной поддержки может быть обжалован в порядке, установленном законодательством.

5. Предоставление дополнительных мер социальной поддержки прекращается в случае смерти военнослужащего, признания его безвестно отсутствующим, объявления умершим в порядке, установленном законодательством.

Статья 5. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона

1. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

2. Размер ежемесячной выплаты, установленный пунктом первым части 1 статьи 3 настоящего Закона, ежегодно индексируется в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период исходя из прогнозируемого уровня инфляции (потребительских цен) в Российской Федерации.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2023 года.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск
«__» _____ 2022 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О дополнительных мерах
социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в
Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам человека в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовыми основаниями для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах предписаний, устанавливающих указанное право.

Граждане, проходящие военную службу, значительно подвержены социальному риску в связи с тем, что прохождение военной службы непосредственно связано с угрозой для их жизни и здоровья. Также в отношении военнослужащих законодательство установило ряд ограничений гражданских прав и свобод, обусловленных особенностями военной службы. Ограничения и возможные риски компенсируются большим объемом социальной защиты и разного рода льготами действующим военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, а также членам их семей.

Одним из основных законов, предусматривающий меры социальной поддержки военнослужащим, в том числе уволенным с военной службы, относящимся к категориям ветеранов, является Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Вместе с тем, согласно сведениям, предоставленным Военным комиссариатом Иркутской области, на территории Иркутской области проживают около 40 граждан, которые проходили военную службу, привлекались к выполнению задач по установлению мира и поддержанию правопорядка в зонах вооруженных конфликтов, в том числе на территории бывших союзных республик СССР которые, в силу положений Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», не могут быть отнесены к категории ветеранов, так как территории, где они проходили военную службу и периоды времени, когда они там находились, не входят в перечень территорий и периодов Раздела III указанного закона. В результате российские граждане, которым, при исполнении ими своих воинских обязанностей, был причинен вред здоровью, которые несли значительные морально-психологические, физические нагрузки в зонах вооружённых конфликтов на сегодняшний день лишены возможности получения мер социальной поддержки.

В рамках работы над проектом закона Уполномоченным по правам человека в Иркутской области в Министерстве обороны Российской Федерации были запрошены сведения о перечне государств, городов, территорий ведения боевых действий, выполнения задач в условиях военного положения, вооруженных конфликтов, а также территорий, на которых военнослужащие принимали участие в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, не входящие в Раздел III Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Согласно предоставленной Министерством обороны Российской Федерации граждане, проходящие военную службу, и не имеющие права на меры социальной поддержки, установленные Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», привлекались к выполнению следующих задач:

- 1) по контролю за прекращением военных действий на государственной границе между Азербайджанской Республикой и Республикой Арменией на территории Нагорного Карабаха;
- 2) в составе Смешанных сил по поддержанию мира в зоне грузино-осетинского конфликта;
- 3) в составе Смешанных сил по установлению мира и поддержанию правопорядка в преднеостровских регионах Республики Молдова;
- 4) в составе Коллективных миротворческих сил в операции по поддержанию мира в зоне грузино-абхазского конфликта;

5) по обеспечению безопасности российских граждан, охране и обороне объектов Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Абхазии в условиях грузино-абхазского конфликта;

6) по нормализации обстановки, восстановлению законности и правопорядка в зоне чрезвычайного положения в составе объединенных сил, приданных Временной администрации в Северо-Осетинской ССР и Ингушской Республике;

7) по участию в стратегической операции «Анадырь» в составе группы войск на Кубе в ходе Карибского кризиса;

8) по участию в стратегической операции «Дунай» в составе группировки войск в Чехословакии.

В целях социальной защиты указанных военнослужащих, учитывая их заслуги, проектом закона предлагается установить для них на территории Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона устанавливает на территории Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки военнослужащим, не относящимся к категориям ветеранов в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – военнослужащие), принимавшим участие в боевых действиях, в выполнении задач в условиях военного положения, вооруженных конфликтов, а также участие в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности (далее – боевые действия), определяет порядок и условия их предоставления.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия постановления Правительства Иркутской области, определяющего порядок предоставления дополнительных мер социальной поддержки военнослужащим, принимавшим участие в боевых действиях, в выполнении задач в условиях военного положения, вооруженных конфликтов, а также участие в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности;

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

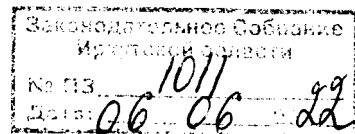
8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Уполномоченный по правам человека
в Иркутской области

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'С.Н. Семенова', with a long, sweeping tail that extends downwards and to the right.

С.Н. Семенова



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 256-568, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

04.07.2022 № 02-01-6073/22
на № исх. 1664 от 06.06.2022
г _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновой С.Н., рассмотрен.

Заключение по результатам рассмотрения проекта закона прилагается.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1B04857F99325F7EB20B26E97536FA44
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 16.03.2022 по 09.06.2023

С уважением,

И.И. Кобзев

Чивтаева Н.Ю.
8 (3952) 52-75-61

07 3682 05 07 22 01-29

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-1011
«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных
категорий военнослужащих в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновым С.Н., рассмотрен.

Проектом закона предлагается установить на территории Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки военнослужащим, не относящимся к категориям ветеранов в соответствии с законодательством Российской Федерации, принимавшим участие в боевых действиях, в выполнении задач в условиях военного положения, вооруженных конфликтов, а также участие в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности (далее соответственно – дополнительные меры социальной поддержки, военнослужащие), определить порядок и условия их предоставления.

По результатам рассмотрения необходимо отметить следующее.

Статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» закреплено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих данное право.

Финансирование указанных полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности.

Согласно пояснительной записке к проекту закона на территории Иркутской области проживают около 40 граждан, которые проходили военную службу, привлекались к выполнению задач по установлению мира и поддержанию правопорядка в зонах вооруженных конфликтов, в том числе на территории бывших союзных республик СССР. Соответственно, принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования из областного бюджета в размере 3,4 млн рублей ежегодно (расчет прилагается).

Проектом закона предлагается установить одинаковые дополнительные меры социальной поддержки для всех военнослужащих, независимо от их боевых, военных заслуг, степени причиненного вреда здоровью.

Вместе с тем в Федеральном законе от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ) установлен разный объем мер социальной поддержки для ветеранов боевых действий и инвалидов боевых действий в зависимости от их боевых и военных заслуг, вреда, причиненного их здоровью.

Проектом закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках

национальной гвардии Российской Федерации» (№ ПЗ-999), принятым Законодательным Собранием Иркутской области на 57-й сессии 22 июня 2022 года, единовременные выплаты военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, получившим увечье (ранение, травму, контузию) при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года, также установлены дифференцировано (в разных размерах в зависимости от причиненного вреда здоровью, группы инвалидности).

В 2006 году на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Нижегородской области вносился проект Федерального закона № 264757-4 «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах» (далее – проект Федерального закона), предусматривающий дополнение раздела III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации отдельными периодами ведения боевых действий. Целью проекта Федерального закона являлось предоставление статуса ветеранов боевых действий и соответствующих мер социальной поддержки лицам, участвовавшим в выполнении задач в условиях вооруженных локальных конфликтов в Нагорном Карабахе, в Приднестровье (Приднестровском регионе Республики Молдова), Дагестане, гражданской войны в Таджикистане, а также в условиях грузино-осетинского, грузино-абхазского, осетино-ингушского конфликтов. Аналогичные периоды боевых действий указаны в проекте закона, внесенном Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновым С.Н.

Проект Федерального закона в 2015 году был отклонен Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в связи с тем, что военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов в указанные периоды проходили службу и выполняли задачи по поддержанию конституционного порядка и обеспечению общественной безопасности в конкретном регионе, которые были приравнены к выполнению задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженном конфликте. С учетом изложенного для признания указанных военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов ветеранами боевых действий оснований недостаточно.

При этом следует иметь в виду, что для данных военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, членов их семей Законом Российской Федерации от 21 января 1993 года № 4328-1 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах» и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 1994 года № 280 «О порядке установления факта

выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций» установлены дополнительные социальные гарантии и компенсации, а также определены основания для их предоставления.

Решения об установлении за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки для категорий военнослужащих, аналогичных указанным в проекте закона (например, Республика Бурятия, Псковская область), приняты органами государственной власти только в отдельных субъектах Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в настоящее время в условиях проведения Российской Федерацией с 24 февраля 2022 года специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины (далее – специальная военная операция) увеличиваются расходы областного бюджета на предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям военнослужащих (бывших военнослужащих) и другим лицам, получившим увечье (ранение, травму, контузию) при исполнении обязанностей военной службы (службы) в ходе проведения специальной военной операции, а также членам семей военнослужащих и других лиц, погибших (умерших) в ходе проведения специальной военной операции.

В материалах к проекту закона отсутствует информация о том, имеются ли среди проживающих на территории Иркутской области военнослужащие, здоровью которых причинен вред в результате участия в боевых действиях, и (или) имеющие инвалидность.

Учитывая изложенное, проект закона требует дополнительного обсуждения.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных
мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих
в Иркутской области»**

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» (далее - проект закона) предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки военнослужащим, не относящимся к категориям ветеранов в соответствии с законодательством Российской Федерации, принимавшим участие в боевых действиях, в выполнении задач в условиях военного положения, вооруженных конфликтов, а также участие в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности (далее - отдельные категории военнослужащих).

Согласно пояснительной записке к проекту закона количество отдельных категорий военнослужащих, проживающих в настоящее время на территории Иркутской области, составляет 40 человек. Соответственно, принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования из областного бюджета в следующем размере:

1) предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере 2000,0 рублей в месяц:

Расходы на выплату:

2,000 тыс. рублей * 40 чел. * 12 мес. = 960,0 тыс. рублей;

расходы на доставку через организации федеральной почтовой связи, банки или иные кредитные организации либо через иные организации, осуществляющие доставку:

960,0 тыс. рублей * 1,5% = 14,4 тыс. рублей.

Всего расходы по данной мере социальной поддержки составят 974,4 тыс. рублей ежегодно;

2) предоставление денежной компенсации 50 процентов расходов на оплату жилого помещения в части платы за пользование жилым помещением (платы за наем) и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, для собственника жилого помещения в многоквартирном доме - в части взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в том числе членам семьи военнослужащих, совместно с ним проживающим; денежная компенсация 50 процентов расходов на оплату коммунальных услуг (плата за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо, включая его доставку, при наличии печного отопления, плата за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами), в том числе

членам семьи военнослужащих, совместно с ними проживающим (далее - компенсация по оплате жилья и коммунальных услуг):

среднемесячный размер компенсации по оплате жилья и коммунальных услуг составляет 1 315,40 рублей в месяц.

Расходы на выплату компенсации по оплате жилья и коммунальных услуг:

$1\,315,40 \text{ тыс. рублей} * 40 \text{ чел.} * 12 \text{ мес.} = 631,4 \text{ тыс. рублей};$

расходы на доставку через организации федеральной почтовой связи, банки или иные кредитные организации либо через иные организации, осуществляющие доставку:

$631,4 \text{ тыс. рублей} * 1,5\% = 9,5 \text{ тыс. рублей.}$

Всего расходы по данной мере социальной поддержки в год составят 640,9 тыс. рублей ежегодно;

3) при наличии медицинских показаний обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение санаторно-курортными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Иркутской области (далее - санаторно-курортное лечение).

Расходы на санаторно-курортное лечение:

Средняя стоимость путевки на санаторно-курортное лечение на 18 дней составляет 38,430 тыс. рублей.

$40 \text{ чел.} * 38,430 \text{ тыс. рублей} = 1\,537,2 \text{ тыс. рублей.}$

Всего расходы по данной мере социальной поддержки в год составят 1 537,2 тыс. рублей ежегодно;

4) бесплатный проезд на автомобильном транспорте (кроме такси) межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Средняя стоимость 1 поездки автомобильным транспортом (кроме такси) межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в междугородном сообщении и муниципальных маршрутов регулярных перевозок составляет 0,78 тыс. рублей.

В среднем правом бесплатного проезда на указанном виде транспорта будут пользоваться не более 50 процентов от общего количества льготников, 5-6 раз в год.

Расходы на данную меру социальной поддержки на год составят:

$20 \text{ чел.} * 0,78 \text{ тыс. рублей} * 2 \text{ (поездка туда/обратно)} * 6 = 187,2 \text{ тыс. рублей}$ ежегодно;

5) оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении и внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам.

Средняя стоимость 1 поездки на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении составляет 0,05 тыс. рублей (с учетом оплаты 50 процентов стоимости проезда).

В среднем правом проезда на указанном виде транспорта будут пользоваться не более 50 процентов от общего количества льготников, 5-6 раз в год.

Расходы на меру социальной поддержки по оплате в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении составят:

$20 \text{ чел.} * 0,05 \text{ тыс. рублей} * 2 \text{ (поездка туда/обратно)} * 6 = 12,0 \text{ тыс. рублей}$ ежегодно.

Средняя стоимость 1 поездки на внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам составляет 0,58 тыс. рублей (с учетом оплаты 50 процентов стоимости проезда).

В среднем правом проезда на указанном виде транспорта будут пользоваться не более 50 процентов от общего количества льготников, 1-2 раза в год.

Расходы на меру социальной поддержки по оплате в размере 50 процентов стоимости проезда на внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам составят:

$20 \text{ чел.} * 0,58 \text{ тыс. руб.} * 2 \text{ (поездка туда/обратно)} * 2 = 46,4 \text{ тыс. рублей.}$

В целом расходы на предоставление меры социальной поддержки по оплате в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении и внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам ежегодно составят:

$12,0 + 46,4 = 58,4 \text{ тыс. рублей.}$

Всего расходы областного бюджета составят ежегодно:

$974,4 + 640,9 + 1537,2 + 187,2 + 58,4 = 3 \text{ 398,1 тыс. рублей.}$

Таким образом, реализация проекта закона потребует дополнительного финансирования из областного бюджета в размере 3 398,1 тыс. рублей ежегодно.



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

08.07.2022 № 22/1-12-2022/6027-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области», внесенный Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновой С.Н. (ПЗ-1011).

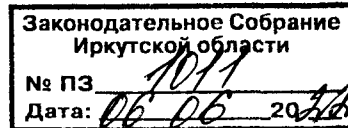
В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости.

В связи с этим правовые основания для принятия закона имеются.

Законопроект подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности, возможности финансирования дополнительных расходов за счет средств областного бюджета, а также при условии соблюдения требований Устава Иркутской области о наличии заключения Губернатора Иркутской области.

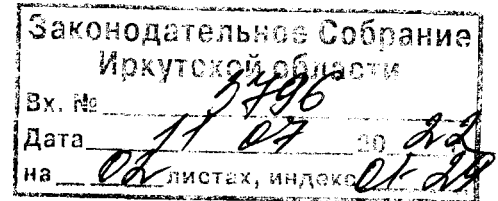
Одновременно представляется необходимым уточнить категорию получателей мер социальной поддержки, дифференцировать объем предоставляемой поддержки в зависимости от периода службы, полученного вреда здоровью и по другим основаниям по аналогии с иными областными законами, предусматривающими меры социальной поддержки военнослужащих и ветеранов боевых действий.

Также в проекте не содержится перечень документов, необходимых для решения вопроса о предоставлении мер социальной поддержки. Так, согласно статье 4 проекта закона основанием отказа в предоставлении дополнительных мер поддержки является отсутствие права на предоставление дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с настоящим законом. Вместе с тем, как именно должно быть определено наличие (отсутствие) такого права, в проекте не указано.



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.



Предлагаем учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 770F287950C86EE544B3161F45B74FE9187FE200

Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович

Действителен с 29.06.2021 по 29.09.2022

О.А. Борисова
25-90-19

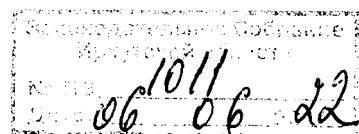


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

08.07.2022 № 38/02-6552

На № _____ от _____



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

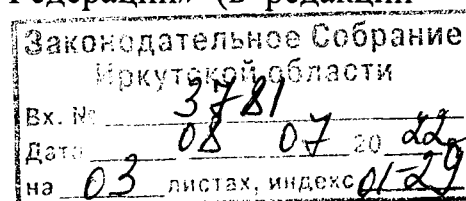
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-1011 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных
категорий военнослужащих в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции



Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 2.1 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (статья 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный

орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

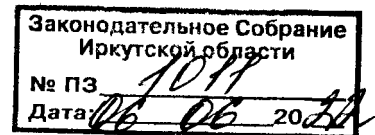
Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25
Владелец **Николаев Максим Владимирович**
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"20" июля 2022 г. № 15/12-987
На № _____ от " " _____ 2022 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 19.07.2022
№ 12/38-Э

Уважаемый Александр Викторович!

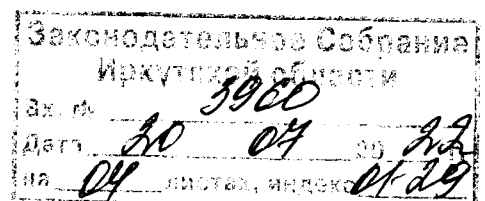
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 19.07.2022 № 12/38-Э о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» (ПЗ-1011).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя

О.М. Ризман

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждено решением коллегии КСП Иркутской области № 34(488)/5р-КСП от 19.07.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/38-Э

**о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области
«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий
военнослужащих в Иркутской области»
(№ ПЗ – 1011)**

« 19 » июля 2022 года

г. Иркутск

Заключение о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» (№ ПЗ – 1011) (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 06.06.2022 № 1665.

Проект закона внесен в соответствии с положениями пункта 2 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» Уполномоченным по правам человека в Иркутской области (далее – Закон № 1-оз).

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации,

осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» устанавливает правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ).

Федеральным законом № 5-ФЗ определены категории ветеранов, в том числе ветеранов боевых действий (пункт 1 статьи 3), инвалидов боевых действий (статья 4), ветеранов военной службы (пункт 1 статьи 5), а также перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации. Изменения в указанный перечень вносятся федеральным законом (пункт 3 статьи 3).

Согласно статье 8 Федерального закона № 5-ФЗ государственная политика в отношении ветеранов предусматривает: 1) создание соответствующих структур по делам ветеранов в органах государственной власти; 2) реализацию мер социальной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами для ветеранов и членов их семей; 3) выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в настоящем Федеральном законе; 4) пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной военной службы и трудовой деятельности, значения государственных наград за ратные и трудовые подвиги.

В статье 10 Федерального закона № 5-ФЗ определены расходные обязательства¹ по социальной защите и социальной поддержке ветеранов.

Федеральным законом № 5-ФЗ меры социальной поддержки установлены дифференцированно (в том числе устанавливаются для членов семей инвалидов, участников ВОВ, ветеранов боевых действий и пр.) в зависимости от отнесения гражданина к конкретной категории, что соответствует их заслугам по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда.

Проектом закона предложено новое расходное обязательство Иркутской области в виде дополнительной меры социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области, проживающих на территории области, принимавших участие в боевых действиях, указанных в подпунктах 1-8 пункта 1 статьи 2 Законопроекта. Указанные боевые действия не включены в перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, установленный в пункте 3 статьи 3 Федерального закона № 5-ФЗ.

¹ 1. Меры социальной поддержки, установленные статьями 14 – 19 и 21 настоящего Федерального закона и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

2. Меры социальной поддержки, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии со статьями 20 и 22 настоящего Федерального закона, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

3. В дополнение к мерам социальной поддержки, установленным статьями 14 – 19 и 21 настоящего Федерального закона, субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Дополнительные меры социальной поддержки, установленные в соответствии с настоящим пунктом, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время предложенной категории военнослужащих не оказываются дополнительные меры социальной поддержки на территории Иркутской области по данным основаниям.

Анализ законодательной практики субъектов РФ по установлению дополнительных мер социальной поддержки для военнослужащих, участвовавших в военных операциях, показал следующее.

Так, Законом Саратовской области от 26.11.2010 № 212-ЗСО «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, принимавшим участие в военно-стратегической операции «Анадырь» на о. Куба в период Карибского кризиса с 1 июля 1962 года по 30 ноября 1963 года» установлена ежемесячная доплата к пенсиям в размере 350 рублей.

Законом Челябинской области от 14.02.1996 № 16-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Челябинской области» лицам, принимавшим участие в военно-стратегической операции «Анадырь» на территории Республики Куба в период Карибского кризиса с 1 июля 1962 года по 30 ноября 1963 года, предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, предоставляемой проживающим в жилых помещениях жилищного фонда независимо от форм собственности и вида жилищного фонда.

К проекту закона не представлены финансово-экономические расчеты (обоснование), которые могут прилагаться к проекту правового акта согласно пункту 2 статьи 36 Закона № 1-оз (далее – ФЭО).

В связи с отсутствием информации о количестве членов семей, совместно проживающих с предполагаемыми получателями мер социальной поддержки, а также в связи с заявительным характером предоставления МСП и с особенностями компенсации затрат перевозчиков по факту получения услуг, не представляется возможным оценить в целом объем дополнительных расходов областного бюджета в связи с принятием Законопроекта.

В Пояснительной записке к проекту закона при указании информации о численности военнослужащих (40 чел.), что позволяет определить объем дополнительных расходов областного бюджета (974,4 тыс. р.) на предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере 2,0 тыс.р. с учетом расходов на доставку денежных выплат на оказание мер социальной поддержки, из следующего расчета ((40 чел. * 2,0 тыс. р. * 12 мес.) * 1,5 %).

В Законопроекте необходимо заменить слово в пункте 3 части 1 статьи 2 «преднепровских» на «приднепровских».

Кроме того, полагаем, требует обсуждения официальный документ, на основании которого гражданин будет отнесен к категории военнослужащего.

Аудитор



К.С. Корень

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1011
«О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий
военнослужащих в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1011 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий военнослужащих в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Семеновой С.Н.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

На основании данной нормы не имеется правовых препятствий для принятия проекта закона Иркутской области, направленного на установление дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан.

Одновременно следует учитывать, что государственная политика в настоящее время направлена на повышение адресности и эффективности мер социальной поддержки, обеспечение поддержки наиболее социально уязвимых групп населения.

314/60
05 05 07 22
01-29

В связи с этим представляется необходимым применение комплексного системного стратегического подхода к определению при установлении новых мер социальной поддержки категорий граждан, претендующих на их получение, условий предоставления мер социальной поддержки.

Проектом закона предлагается установить на территории Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки военнослужащим, не относящимся к категориям ветеранов в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее также – военнослужащие), принимавшим участие в боевых действиях; в выполнении задач в условиях военного положения, вооруженных конфликтов; в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Перечень боевых действий, вооруженных конфликтов, участие в которых будет давать военнослужащим право на получение мер поддержки, определен статьей 2 проекта закона.

Обращаем внимание, что на федеральном уровне субъектами права законодательной инициативы неоднократно предпринимались попытки дополнить вышеуказанными боевыми действиями, вооруженными конфликтами раздел III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, являющегося приложением к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», с целью отнесения соответствующих категорий военнослужащих к ветеранам боевых действий (например, проект федерального закона № 264757-4 «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах» (о дополнении раздела III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации в Нагорном Карабахе, Приднестровье, Дагестане, гражданской войны в Таджикистане и в условиях грузино-осетинского, грузино-абхазского, осетино-ингушского конфликтов)», проект федерального закона № 1091640-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» (о распространении статуса ветерана боевых действий на военнослужащих Вооруженных Сил СССР, направлявшихся в Чехословакию с 21 августа по ноябрь 1968 года в составе войск государств – участников Организации Варшавского Договора)»). Однако такие попытки не нашли поддержки в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, в том числе в связи с отсутствием возможности официального подтверждения фактов непосредственного участия военнослужащих в отдельных боевых действиях.

В систему мер социальной поддержки военнослужащих проектом закона предлагается включить:

- ежемесячную денежную выплату в размере 2 000 рублей;

- денежную компенсацию 50 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- при наличии медицинских показаний обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение санаторно-курортными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Иркутской области;
- бесплатный проезд на автомобильном транспорте (кроме такси) межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и муниципальных маршрутов регулярных перевозок;
- оплату в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении и внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам.

Таким образом, предлагаемые проектом закона меры социальной поддержки в части превышают объем мер социальной поддержки, предусмотренных в отношении инвалидов войны, ветеранов боевых действий, тружеников тыла, ветеранов труда и ветеранов труда Иркутской области, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

При этом дифференциации объемов мер социальной поддержки, предоставляемых военнослужащим в зависимости от вреда здоровью либо наличия иных негативных последствий участия в боевых действиях, вооруженных конфликтах, проектом закона не предусмотрено.

Следует отметить, что Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» к ветеранам боевых действий отнесены лица трех категорий:

- военнослужащие, принимавшие непосредственное участие в боевых действиях;
- лица, обслуживавшие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил Российской Федерации, находившиеся на территориях других государств в период ведения там боевых действий, получившие в связи с этим ранения, контузии или увечья либо награжденные орденами или медалями СССР либо Российской Федерации за участие в обеспечении указанных боевых действий;
- лица, направлявшиеся на работу по трудовому договору для обеспечения выполнения специальных задач на территории Афганистана и Сирийской Арабской Республики.

Федеральный законодатель при установлении мер социальной поддержки инвалидам боевых действий и ветеранам боевых действий применяет дифференцированный подход к объему таких мер. Максимальный объем мер поддержки, включая предоставление ежемесячной денежной выплаты, установлен для инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, принимавших непосредственное участие в боевых действиях.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. На территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 48-оз «О ежемесячной доплате к пенсии по государственному пенсионному обеспечению военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, ставшим инвалидами вследствие военной травмы», которым для отдельных категорий военнослужащих, проживающих на территории Иркутской области, проходивших военную службу по призыву, ставших инвалидами вследствие военной травмы, установлена только одна мера социальной поддержки – ежемесячная доплата к пенсии по государственному пенсионному обеспечению.

После принятия проекта закона может возникнуть ситуация, когда принимавшие участие в вооруженном конфликте военнослужащие, не являвшиеся призывниками, будут получать меры социальной поддержки в значительно большем объеме, чем призывники, ставшие инвалидами вследствие военной травмы, принимавшие участие в том же вооруженном конфликте.

Представляется, что данное правовое регулирование не обеспечивает соблюдение принципа социальной справедливости при установлении дополнительных мер социальной поддержки.

2. Исходя из части 2 статьи 4 проекта закона предоставление дополнительных мер социальной поддержки осуществляется на основании заявления военнослужащего или его представителя, поданного в расположенное по месту его жительства государственное учреждение Иркутской области, подведомственное исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган).

Полагаем, что решение уполномоченного органа о предоставлении дополнительных мер социальной поддержки не может быть принято только на основании заявления военнослужащего или его представителя.

Категории военнослужащих, обозначенные в проекте закона через участие в боевых действиях, вооруженных конфликтах, в действующем законодательстве не определены, как не определены и документы, подтверждающие принадлежность к таким категориям. В связи с этим вызывает сомнения обладание уполномоченным органом информации, позволяющей установить факт отнесения военнослужащего к соответствующей категории.

В связи с этим представляется необходимым до рассмотрения проекта закона в первом чтении направить обращение в уполномоченный федеральный орган в целях выработки механизма подтверждения непосредственного участия конкретного военнослужащего в боевых действиях, вооруженных конфликтах, перечисленных в проекте закона.

К проекту закона имеются также замечания юридико-технического и лингвистического характера.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить:

- нормативный правовой акт Правительства Иркутской области, определяющий уполномоченный орган;
- нормативный правовой акт уполномоченного органа, утверждающий Административный регламент предоставления соответствующих государственных услуг.

Учитывая изложенное, проект закона нуждается в дополнительном обсуждении до его рассмотрения в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

04.07.22

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова

04.07.22