

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1103 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1103 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

12.12.2022

№ 05/476-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-1103 «О внесении изменений в
статью 1 Закона Иркутской области
«Об особенностях выплаты пособия
на ребенка»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1103 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1103 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1103 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 7903
Дата: 23 11 2022

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

23 ноября 2022 года

№ 294-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области В.А. Родионова.



Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 0665
Дата: 23 11 2022
на 04 листах, индекс 0109

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 1 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ «ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ВЫПЛАТЫ ПОСОБИЯ
НА РЕБЕНКА»**

Статья 1

Внести в статью 1 Закона Иркутской области от 1 июня 2020 года № 47-ОЗ «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2020, № 30, т. 2; 2021, № 41, № 50, т. 1) следующие изменения:

- 1) в части 1 слова «31 декабря 2022 года» заменить словами «31 декабря 2023 года»;
- 2) в части 2 слова «31 декабря 2022 года» заменить словами «31 декабря 2023 года».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2023 года.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« _____ » _____ 2022 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1
Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия
на ребенка»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии со статьей 1 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – Закон № 130-оз) Закон № 130-оз регулирует правоотношения, касающиеся установления размера, порядка назначения, индексации и выплаты, включая условия и периодичность выплаты за счет средств областного бюджета пособия на ребенка в Иркутской области.

В соответствии с частью 1 статьи 4¹ Закона № 130-оз выплата пособия на ребенка осуществляется ежеквартально в последнем месяце текущего квартала.

Законом Иркутской области от 1 июня 2020 года № 47-ОЗ «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (далее – Закон № 47-ОЗ) (с изменениями, внесенными Законом Иркутской области от 17 декабря 2021 года № 131-ОЗ):

1) приостановлено с 1 апреля 2020 года до 31 декабря 2022 года включительно действие части 1 статьи 4¹ Закона № 130-оз;

2) установлено, что выплата пособия на ребенка в период с 1 апреля 2020 года по 31 декабря 2022 года осуществляется ежеквартально не позднее 25 числа первого месяца текущего квартала.

Проектом закона предлагается продлить приостановление действия части 1 статьи 4¹ Закона № 130-оз и порядка выплаты пособия, установленного Законом № 47-ОЗ, до 31 декабря 2023 года.

Указанные изменения направлены на сохранение достигнутой экономической стабильности малоимущих семей, получающих пособие на ребенка. В случае возврата к прежним срокам выплаты пособия на ребенка (последний месяц квартала) мера социальной поддержки в переходном периоде не будет выплачиваться в течение 6 месяцев.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей:

- 1) статьей 1 проекта закона предусмотрено внесение изменений в статью 1 Закона № 47-ОЗ;
- 2) статьей 2 проекта закона определен порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в административный регламент предоставления государственной услуги «Назначение и выплата пособия на ребенка в Иркутской области», утвержденный приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 апреля 2012 года № 63-мпр.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Необходимые средства для выплаты пособия на ребенка запланированы в областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

8. Антиторрупционная экспертиза:

По результатам проведения антиторрупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антиторрупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=13006>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области

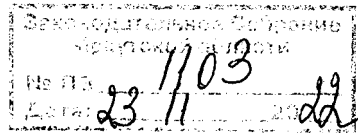
В.А. Родионов



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, д. 5,
г. Иркутск, 664011



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

664027 г. Иркутск
ул. Ленина, д. 1 а

spk@irzs.ru

08.12.2022 № 21-12-2022/11071-22-20250001

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (ПЗ-1103).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматривается.

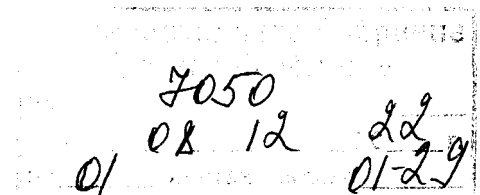
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Л.Е. Исаканова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E1634EE5FFCB897A5C213339C689780A
Владелец Исаканова Любовь Евгеньевна
Действителен с 27.10.2022 по 20.01.2024



Прокуратура Иркутской области

№

08.12.2022 №21-12-2022/11071-22-20250001

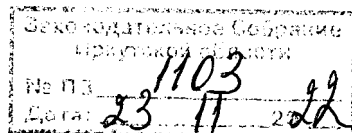


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

07.12.2022 № 38/02-10986

На № 8582 от 24.11.2022



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

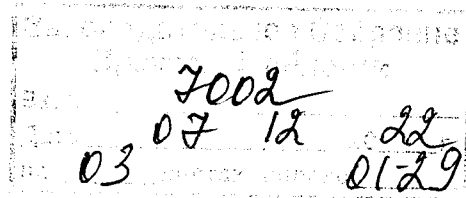
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1103 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1103 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 01.06.2020 № 47-ОЗ «Об особенностях выплаты пособия на ребенка».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж», «ж1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти



субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 282-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» законодательство Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих дополнительные виды материальной поддержки семей с детьми. Согласно статье 16 указанного Федерального закона размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том числе с применением критериев нуждаемости, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской

области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25
Владелец Николаев Максим Владимирович
Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1103
Дата: 23.11.2022

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664011 г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

29.11.2022 № 2419
на № _____ от _____


Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона № ПЗ-1103

Уважаемый Александр Викторович!

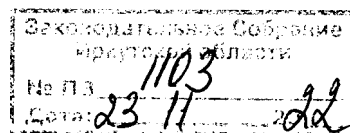
Уполномоченным по правам человека в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-1103 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

@ уважаемые, 
С.Н. Семенова

Исп.: Л.В. Эвертовская
Тел.: 8(3952) 43-14-06

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 6845
Дата: 30.11.22
01 01/29



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ

ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 2872
от 05.12.2022 г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

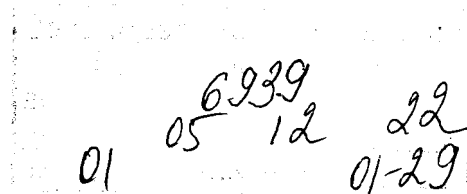
Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-1103 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

С уважением,
Т.В. Афанасьева

Т.В. Афанасьева

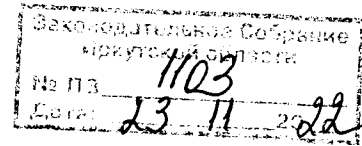
О.В. Белоусова
8 (3952) 34-24-27





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"25" ноября 2022 г. № 01/12-1533
На № _____ от "___" _____ 2021 г.

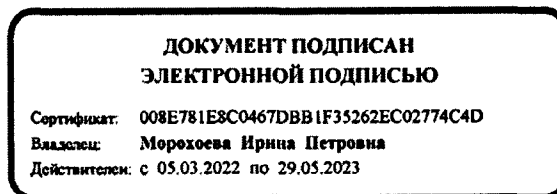
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 24.11.2022
№ 12/68-Э

Уважаемый Александр Викторович!

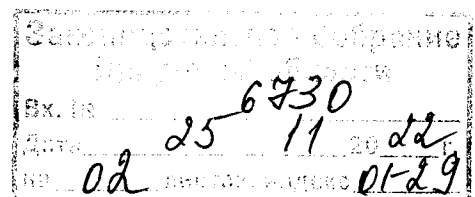
Направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 24.11.2022 № 12/68-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (№ ПЗ – 1103).

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/68-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (№ ПЗ – 1103)

«24» ноября 2022 года

г. Иркутск

*Рассмотрено и утверждено
решением коллегии КСП области
№48(502)/2р-КСП от 24.11.2022*

Заключение о результатах экспертизы поправок к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (№ ПЗ – 1103) (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 23.11.2022 № 3449.

Проект закона внесен в соответствии с положениями пункта 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» указом Губернатора Иркутской области от 23.11.2022 № 294-уг (далее – Закон № 1-оз).

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее.

Законопроектом предложено продлить ранее введенное приостановление действия части 1 статьи 4(1) Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 130-ОЗ «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – Закон № 130-ОЗ) до 31 декабря 2023 года.

Указанные изменения направлены на сохранение и в 2023 году порядка выплаты пособий на ребенка, применяемого в 2020-2022 годах, то есть ежеквартально не позднее 25 числа первого месяца текущего квартала, а не в последний месяц квартала, как предусмотрено частью 1 статьи 4(1) Закона № 130-ОЗ.

Отмена приостановления действия нормы части 1 статьи 4(1) Закона № 130-ОЗ потенциально может привести к социальной напряженности, так как временной интервал в получении пособий составит 6 месяцев.

Принятие Законопроекта не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, так как не затрагивает ни категории получателей, ни размер выплат.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем. При этом, КСП предлагает рассмотреть возможность закрепления сложившегося подхода к выплатам пособий на постоянной основе, а не через ежегодное продление приостанавливающей нормы.

Аудитор

К.С. Корень

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1103 01
«О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области
«Об особенностях выплаты пособия на ребенка»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1103 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проект закона предусматривает сохранение действия приостановления части 1 статьи 4¹ Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – Закон № 130-оз) по 31 декабря 2023 года включительно. Таким образом, предлагается продолжить выплату пособия на ребенка ежеквартально не позднее 25 числа первого месяца текущего квартала, осуществляемую с 1 апреля 2020 года.

В соответствии с пунктами «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства; создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Проектом закона изменяется один из элементов порядка выплаты пособия на ребенка, установленного Законом № 130-оз в целях реализации компетенции субъекта Российской Федерации, предусмотренной статьей 16 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Вместе с тем с 1 января 2023 года пособие на ребенка исключается из гарантированной государством материальной поддержки материнства, отцовства, детства и признается утратившей силу указанная статья Федерального закона № 81-ФЗ (абзац четвертый подпункта «а» пункта 2, пункт 10 статьи 1 Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»).

Вышеуказанное требует внесения изменений в Закон № 130-оз для определения наименования, правовой природы предусмотренного им пособия и срока его действия в целях обеспечения целевого и эффективного использования бюджетных средств.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
02.12.22

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
02.12.22