

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1084 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-1084 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

12.12.2022

г. Иркутск

№ 05/445-р

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-1084 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

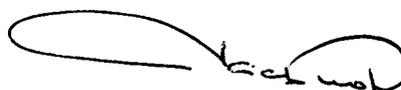
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-1084 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

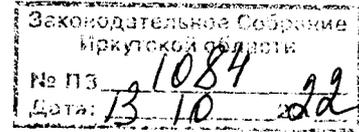
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-1084 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

13 октября 2022 года

№ 233-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности
комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав
в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Р.В. Буянова.



04 5593 13 10 22 01-09

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 35, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2, № 15; 2012, № 42, т. 2; 2013, № 57, т. 1; № 3, т. 2; 2014, № 10; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 37; 2017, № 49, т. 1, № 54; 2018, № 64, т. 1, № 6; 2020, № 36; 2021, № 41) следующие изменения:

1) в пункте 7⁸ статьи 8 слова «общественными объединениями и» заменить словами «общественными объединениями, включая российское движение детей и молодежи,»;

2) в пункте 7⁵ статьи 8¹ слова «общественными объединениями и» заменить словами «общественными объединениями, включая российское движение детей и молодежи,»;

3) в пункте 7⁴ статьи 9 слова «общественными объединениями и» заменить словами «общественными объединениями, включая российское движение детей и молодежи,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2022 г.

№ _____

**Пояснительная записка
к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления
деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в
Иркутской области»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (отделом по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является приведение Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 100-оз) в соответствие с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О российском движении детей и молодежи» (далее – Федеральный закон № 262-ФЗ).

Федеральным законом № 262-ФЗ вносятся изменения в пункт 4 статьи 24 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) в части возможности участия российского движения детей и молодежи, наряду с другими общественными объединениями, которым соответствующее право предоставлено действующим законодательством, в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Принятие проекта закона необходимо для внесения изменений в статьи 8, 8¹ и 9 Закона Иркутской области № 100-оз.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона предусматривает привлечение российского движения детей и молодежи (далее – Движение) к участию в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на областном и муниципальном уровнях.

На областном уровне комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области в целях принятия мер по совершенствованию взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты системы профилактики) с общественными объединениями привлекает Движение к участию в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, социально-педагогической реабилитации.

На муниципальном уровне городские комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществляющие деятельность в городах с районным делением (Братск и Иркутск), принимают меры по совершенствованию на территории городского округа взаимодействия районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и иных субъектов системы профилактики с общественными объединениями, включая Движение, в части их привлечения к участию в профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних.

Районные (городские), районные в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществляющие деятельность в городских округах и муниципальных районах Иркутской области, не только принимают меры по совершенствованию взаимодействия субъектов системы профилактики с общественными объединениями, включая Движение, в части их привлечения к участию в профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений:

- в постановление администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 64-па «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области»;

- в постановление администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 65-па «О районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области,
председатель комиссии по делам
несовершеннолетних и защите
их прав Иркутской области



В.Ф. Вобликова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5 г. Иркутск, 664011

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 1084
Дата: 18 10 2022



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

18.10.2022 №22/1-12-2022/9149-22-20250001

На № _____ от _____

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (ПЗ-1084).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В. Бабенко

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5F2049E006D63F3CCCAEF9B7B1241708
Владелец Бабенко Вячеслав Владимирович
Действителен с 13.09.2022 по 07.12.2023

О.А. Борисова
25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5690
Дата: 18 10 2022
на 01 листах, индекс 01-29

Прокуратура Иркутской области

№ 22/1-12-2022/9149-22-20250001

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>1084</u>
Дата: <u>14 10 2022</u>



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Желябова, 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 438-924
e-mail: ru38@minjust.gov.ru

11.11.2022 № 38/02-10095

На № исх. 2948 от 14.10.2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-1084 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-1084 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12.11.2007 № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев,

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>0318</u>
Дата: <u>11 11 2022</u>
на <u>03</u> листах, индекс <u>01-29</u>

областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ), Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ), Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 262-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно статье 3 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных нормах международного права и состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится создание комиссий по делам

несовершеннолетних и защите их прав и организация деятельности этих комиссий (пункт 24.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законодательный орган субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления

М.В. Николаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 14CC7C4BDAF609046F182F6DBBA1937231BD2D25

Владелец Николаев Максим Владимирович

Действителен с 25.11.2021 по 25.02.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-1084
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и
осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и
защите их прав в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-1084 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области в рамках реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

В соответствии с пунктами «б», «е», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, общие вопросы воспитания, молодежной политики, защита детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий (подпункт 24¹ пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Порядок создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации (абзац шестой пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон № 120-ФЗ).

Проектом закона уточняются полномочия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области, районных (городских), районных в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в части взаимодействия с российским движением детей и молодежи в Законе Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз

«О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О российском движении детей и молодежи» внесены изменения в Закон № 120-ФЗ, предусматривающие возможность участия российского движения детей и молодежи в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних наряду с иными общественными объединениями в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами указанных объединений.

В число целей российского движения детей и молодежи включены содействие проведению государственной политики в интересах детей и молодежи, содействие воспитанию детей, организации досуга детей и молодежи (пункты 1, 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 14 июля 2022 года № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи»).

Учитывая, что реализация мероприятий, направленных на достижение таких целей, может способствовать профилактике безнадзорности и правонарушений, принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью. Одновременно обращаем внимание, что на сегодняшний день Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, действует в редакции без учета соответствующих изменений федерального законодательства.

С учетом изложенного проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
09.11.22.

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



Е.А. Аксенова
31.10.22

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ
ПРАВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 35, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2, № 15; 2012, № 42, т. 2; 2013, № 57, т. 1, № 3, т. 2; 2014, № 10; 2015, № 28, т. 1; 2016, № 37; 2017, № 49, т. 1, № 54; 2018, № 64, т. 1, № 6; 2020, № 36; 2021, № 41) следующие изменения:

1) в пункте 7⁸ статьи 8 слова «общественными объединениями и» заменить словами «общественными объединениями, включая российское движение детей и молодежи,»;

2) в пункте 7⁵ статьи 8¹ слова «общественными объединениями и» заменить словами «общественными объединениями, включая российское движение детей и молодежи,»;

3) в пункте 7⁴ статьи 9 слова «общественными объединениями и» заменить словами «общественными объединениями, включая российское движение детей и молодежи,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск