

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

26 декабря 2022 г.

№ 09/136 - Р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах на реализацию подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы.

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности КСП области на 2022 год, проведена проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах на реализацию подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы.

Заслушав информацию аудитора КСП области Махтиной Ю.Б. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

В Иркутской области поддержка молодых семей в решении жилищной проблемы реализуется в рамках подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» Госпрограммы «Доступное жилье» (далее – Подпрограмма), ответственным исполнителем которой определено министерство по молодежной политике Иркутской области (далее – Министерство). Анализ реализации аналогичных мероприятий в других субъектах показал, что в основном данные полномочия закреплены за соответствующими органами исполнительной власти в области строительства.

В рамках Подпрограммы предусматривается предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области, победившим в конкурсном отборе, на реализацию муниципальных программ, направленных на создание механизма государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы в Иркутской области.

На 1 января 2020 года число участников Подпрограммы составляло 5 811 молодых семей, при этом ресурсное обеспечение Подпрограммы позволяет обеспечить не более 11-13% потребности молодых семей, желающих получить помощь в улучшении своих жилищных условий. Так, за проверяемый период (2020-2021 гг.) свидетельства о праве на получение социальной выплаты получили 1 277 молодых семей, из которых 1 263 семьи улучшили свои жилищные условия.

В отступление от требований законодательства, в проверяемом периоде победителями конкурсного отбора были признаны 12 муниципальных районов, которые подавали документы для участия в конкурсе на получение субсидии и осуществляли реализацию мероприятий в отсутствие на то полномочий. В результате в нарушение ч. 1, ч. 3 ст. 139 БК РФ, п. 3 Постановления Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета» (далее – Постановление № 675-пп), п. 6 ч. 1, ч. ч. 3, 4 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Министерством неправомерно осуществлен отбор, распределение и перечисление средств областного бюджета 12 муниципальным образованиям в общей сумме 64 767,5 тыс. руб.

Согласно заявкам Иркутской области, направленным в Минстрой РФ, потребность на реализацию мероприятия в федеральных средствах в 2020 году составляла 2 108 095,0 тыс. руб., фактически по соглашению Иркутской области выделено 51 822,0 тыс. руб. (2,5 % от потребности), на 2021 год выделено 122 680,9 тыс. руб. при потребности 1 326 386,8 тыс. руб. (9,2 %).

Законами о бюджете на 2020 год и 2021 год объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы утвержден в объеме 458 432,6 тыс. руб. и 327 478,9 тыс. руб. соответственно. Согласно отчетам Министерства за этот период всего на мероприятия с учетом средств местных бюджетов было предусмотрено 607 535,0 тыс. руб. и 470 722,4 тыс. руб. соответственно, фактически перечислено получателям 590 818,6 тыс. руб. и 454 591,5 тыс. руб.

Неиспользованный остаток средств федерального бюджета составил 799,1 тыс. руб. в 2020 году и 1 342,8 тыс. руб. – в 2021 г. Неиспользованные остатки средств возвращены в федеральный бюджет в полном объеме.

Порядок предоставления молодым семьям дополнительной социальной выплаты, включающий порядок распределения средств областного бюджета на эти цели утвержден приказом Министерства от 01.09.2016 № 16-мпр. В отступление от требований ч. 3 ст. 139 БК РФ, п. 5 Постановления № 675-пп, Приказ № 16-мпр не содержит методику распределения субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области, а также иные обязательные положения, предъявляемые к порядку предоставления субсидий. Кроме того, данная субсидия предоставляется в отсутствии софинансирования из местных бюджетов.

Соглашения о предоставлении субсидии на дополнительную социальную выплату в проверяемом периоде заключены между Министерством и администрациями 17 муниципальных образований, дополнительные выплаты предоставлены 102 семьям на общую сумму 8 844,1 тыс. руб., в т. ч. в 2020 году – для 57 семей на сумму 4 900,97 тыс. руб., в 2021 году – для 45 семей на сумму 3 943,2 тыс. руб.

На основании муниципальных списков и с учетом средств, которые планируется выделить на софинансирование мероприятий Подпрограммы из областного бюджета и местных бюджетов на соответствующий год,

Министерством формируется сводный список молодых семей – участников Подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году. Как показала проверка, в Сводный список включается от 4 до 17% от общей численности молодых семей, стоящих в очереди на получение поддержки.

Использование социальной выплаты в качестве оплаты цены договора строительного подряда в ряде случаев не привело к улучшению жилищных условий молодой семьи, поскольку результатом работ по ним фактически являются объекты незавершенного строительства, пока непригодные для проживания. Зачастую договорами не предусмотрено создание объекта в виде оконченного строительством жилого дома, пригодного для проживания, а также ввод объекта в эксплуатацию. В большинстве случаев в договорах отсутствовали работы по устройству инженерных коммуникаций, не предусмотрены отделочные работы внутри дома.

Одной из причин незавершенности строительства домов является то, что в большинстве случаев, средства социальной выплаты являются основной, либо единственной частью стоимости договора подряда на строительство объекта, в результате чего договором не предусмотрено строительство жилых домов «под ключ».

Согласно отчетам Министерства, направленным в Минстрой РФ в 2020-2021 годах по Соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета, целевой показатель «Количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты» в проверяемом периоде был перевыполнен в 2020 г. на 10 семей, в 2021 г. на 29 семей.

Учитывая срок действия свидетельств (7 месяцев), данные по реализованным свидетельствам можно оценить лишь по истечении семи месяцев после завершения отчетного года. Вместе с тем, сроки предоставления отчетов муниципальными образованиями установлены без учета этого обстоятельства, в виду чего отдельными муниципалитетами на отчетную дату установленный целевой показатель не был достигнут.

Так, в нарушение п. 4.3.3 Соглашений по показателю «Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия» 11 муниципальных образований в 2020 г. и 10 муниципальных образований в 2021 г. не достигли плановых значений. Учитывая срок действия свидетельств по состоянию на август следующего за отчетным года, количество муниципальных образований, не достигших плановый показатель, сократилось до 9 в 2021 г. и до 5 в 2022 г.

Кроме того, рядом муниципальных образованиями допущено не достижение показателя «Количество молодых семей, получивших свидетельства»: 7 – в 2020 г. и 4 – в 2021 г. Однако с учетом муниципальных образований, перевыполнивших плановые назначения, в итоге в целом по муниципальным образованиям показатели перевыполнены.

Основной причиной превышения фактических значений над плановыми по данному показателю является корректировка списков молодых семей путем замены семей с большим количеством человек на семьи с

меньшим количеством человек.

Объем проверенных финансовых средств составил 785 911,5 тыс. руб. Выявлено нарушений при формировании и исполнении бюджетов на сумму 77 581,2 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС,

комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству по молодежной политике Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29.11.2022 № 11/13-КМ.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 23.01.2023 года.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев