

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комиссия по контрольной деятельности

### РЕШЕНИЕ

26 декабря 2022 г.

№ 09 / 137 - Р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах на реализацию регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности КСП области на 2022 год, проведена проверка выделенных в 2020-2021 годах на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография».

Заслушав информацию аудитора КСП области Ризман О.М. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

На реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» (далее – Региональный проект) Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены бюджетные ассигнования в объеме 552 425,4 тыс. руб. (из них 35 % или 194 139 тыс. руб. – средства федерального бюджета); Законом Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» – 296 740,6 тыс. руб. (из них 79,9 % или 237 135,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

Значительная часть средств Регионального проекта не освоена и возвращена в бюджет (в 2020 году – 50 311,9 тыс. руб., из них в федеральный бюджет – 19 676,4 тыс. руб.; в 2021 году – 75 739 тыс. руб., из них в федеральный бюджет – 50 383,6 тыс. руб.). Министерством спорта Иркутской области (далее – Минспорт области) и министерством строительства Иркутской области (далее – Минстрой области) в нарушение статей 158 и 162 БК РФ не обеспечена результативность бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию Регионального проекта, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении бюджетных полномочий ГРБС, низком качестве управления Региональным проектом.

Так, установлено, что в 2020 году средства, выделенные на закупку спортивно-технологического оборудования, в объеме полученной экономии по торгам в сумме 20 996,4 тыс. руб. не использованы и возвращены в бюджет (из них 19 204,1 тыс. руб. – федеральные средства).

По результатам контрольного мероприятия отмечены проблемы, недостатки, нарушения при организации и реализации Регионального проекта. Проектный офис в Минспорте области практически не работал. За

проверяемый период состоялось одно заседание (протокол от 12.01.2021) по вопросу достижения запланированных на 2020 год показателей, результатов Регионального проекта и освоения ассигнований, выделенных на его реализацию, на котором из 28 человек присутствовало 5.

При проверке использования средств Регионального проекта выявлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сумму 35 295,2 тыс. руб. (в частности, некачественная подготовка аукционной документации; ненадлежащее исполнение условий контрактов, в том числе при приемке товаров, работ и услуг; подписание актов и оплата контрактов при исполненных не в полном объеме обязательствах поставщика; искусственное дробление закупки на несколько закупок с последующим заключением контрактов с единственным поставщиком с целью ухода от проведения конкурентных процедур; неправомерное изменение существенных условий контракта, и др.).

Допускалось использование средств Регионального проекта с нарушением Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 302).

Например, средства в сумме 777,4 тыс. руб. в 2020 году и 1 067,5 тыс. руб. в 2021 году, предназначенные для поддержки одаренных спортсменов в соответствии с утвержденным Минспортом России порядком, израсходованы на денежные выплаты спортсменам, не подпадающих под установленные критерии (не осуществляющими спортивную подготовку на этапе совершенствования спортивного мастерства и (или) этапе высшего спортивного мастерства).

При осмотре приобретенного оборудования установлено, что 278 единиц спортивного оборудования и инвентаря, 5 комплектов спортивного оборудования, 25 м<sup>2</sup> резинового покрытия на общую сумму 5 516 тыс. руб. не используется, в основном, новое, в упаковке (в том числе приобретенное в 2020 году – 5 003,2 тыс. руб., в 2021 году – 512,7 тыс. руб.). В том числе часть нового оборудования на сумму 642,3 тыс. руб. находится у других учреждений на ответственном хранении и не используется более года. Согласно ст. 34 БК РФ затраченные на его приобретение средства Регионального проекта использованы неэффективно.

Выявлены многочисленные факты передачи нового приобретенного оборудования другим учреждениям по договорам ответственного хранения, в том числе с правом пользования, без согласия с министерством имущественных отношений Иркутской области в нарушение п. 4 ст. 298 ГК РФ (всего 40 ед. оборудования и 3 комплекта на сумму 6 972,2 тыс. руб.).

Одной из причин этого являлось распределение Минспортом области ассигнований между подведомственными учреждениями без анализа потребности (документы, подтверждающие потребность учреждений в

спортивном оборудовании, в министерстве отсутствуют, заявки с расчетами и обоснованиями от учреждений не истребовались).

Результаты проверочных мероприятий, а также информация муниципальных образований свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Минспортом области своих полномочий, недостатках при организации и реализации Регионального проекта, которые снижают эффективность использования средств и приводят к негативным последствиям (к примеру, приемка недоукомплектованного оборудования от поставщика, формальное проведение экспертизы поставленного оборудования, длительная передача оборудования в муниципальную собственность, в совокупности приводили к задержке открытия малых спортивных площадок).

При проверке использования средств Регионального проекта на мероприятие «Содействие муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» отмечен недостаточный контроль со стороны Минстроя области за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Согласно отчетам Минспорта области за 2020 и 2021 годы, направленным в Минспорт России, установленные значения показателей Регионального проекта достигнуты. Между тем, по ряду показателей приведенные в отчетах данные недостоверны. Так, по показателю «Доля граждан среднего возраста (женщины 30-54 года; мужчины 30-59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом» фактическое значение за 2020 год завышено (вместо 24,4 % указано 28 %).

Одним из результатов Регионального проекта являлось количество построенных и введенных в эксплуатацию объектов спорта: в 2020 году – 5 ед., в 2021 году – 1 ед. Этот же показатель определен в Соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета как результат использования указанной субсидии. Данный показатель в 2020 и 2021 годах не выполнен.

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлена цель по увеличению к 2024 году до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Согласно ежегодным отчетам Минспорта области об исполнении мероприятий Госпрограммы плановые значения показателя по доле граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, за период 2019-2021 годы достигнуты и составили в 2019 году – 34,3 %; в 2020 году – 37,4 %; в 2021 году – 40,4 %. Между тем, контрольным мероприятием установлен ряд проблем и недостатков по организации реализации Регионального проекта, препятствующих достижению поставленных задач и снижающих социальный эффект.

Объем проверенных финансовых средств составил 849 166,0 тыс. руб. Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего на сумму 201 114,5 тыс. руб., в том числе: нарушения при формировании и исполнении

бюджетов – 144 674,5 тыс. руб.; нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 17 000,3 тыс. руб.; нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 35 295,2 тыс. руб.; нецелевое использование бюджетных средств – 4 144,5 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС,

комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству спорта Иркутской области, министерству строительства Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 19.09.2022 № 15/11-КМ.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 23.01.2023 года.

3. Принять к сведению, что материалы контрольного мероприятия направлены Контрольно-счетной палатой Иркутской области в прокуратуру Иркутской области.

4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев